



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2006/77
27 February 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Шестьдесят вторая сессия
Пункт 15 предварительной повестки дня

ВОПРОСЫ КОРЕННЫХ НАРОДОВ

**Доклад Верховного Комиссара по правам человека, посвященный вопросам
коренных народов***

Резюме

Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией 2005/49 Комиссии по правам человека, представляет собой обзор некоторых мероприятий, проведенных в 2005 году под эгидой Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) в целях поощрения и защиты прав коренных народов. В нем содержится информация о предпринимаемых Управлением усилиях в целях усиления защиты прав человека коренных народов посредством установления стандартов и с помощью правозащитных механизмов, включая договорные органы и специальные процедуры; в целях поощрения прав этих народов путем участия в межучрежденческих встречах, рабочих совещаниях и семинарах и их организации; в целях укрепления потенциала организаций коренных народов посредством целевой подготовки по правам человека; и для реализации деятельности на страновом уровне в целях оказания государствам помощи в решении вопросов коренных народов. Доклад завершается констатацией того факта, что коренные народы по-прежнему находятся в крайне неблагоприятном положении и что назрела срочная необходимость в ближайшее время принять проект декларации о правах коренных народов в соответствии с рекомендацией, содержащейся в заявлении глав государств от сентября 2005 года. В нем также отмечается необходимость улучшить положение в области прав человека коренных народов на общинном уровне посредством реализации национальных программ и укрепления межучрежденческого сотрудничества.

* Настоящий доклад был представлен после истечения крайнего срока, установленного Секцией контроля за документацией, в целях включения в него дополнительной информации.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1 - 4	3
I. ЗАЩИТА И УСТАНОВЛЕНИЕ СТАНДАРТОВ	5 - 20	4
II. ТЕМАТИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА, РУКОВОДСТВО И ПООЩРЕНИЕ ПАРТНЕРСТВА В РАМКАХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ.....	21 - 28	8
III. РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ И УЧАСТИЕ КОРЕННЫХ НАРОДОВ В ПРОГРАММАХ СТИПЕНДИЙ ДЛЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КОРЕННЫХ НАРОДОВ	29 - 39	13
IV. УЧАСТИЕ СТРАН.....	40 - 54	17
V. ВЫВОДЫ	55	22

Введение

1. В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 2005/49 Комиссии по правам человека, подробно излагается деятельность УВКПЧ в 2005 году в области поощрения и защиты индивидуальных и коллективных прав человека и основных свобод коренных народов, а также в сфере совершенствования деятельности Организации Объединенных Наций в данном вопросе и содействия этой работе.
2. Коренные народы подвергаются дискриминации в обществе, слабо в целом участвуют в политической жизни и лишены равного доступа к экономическим, социальным и культурным правам. Они могут негативно затрагиваться проектами в области развития или исключаться из них и не получать в полной мере преимуществ от реализации стратегий по достижению ЦРДТ целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и снижения уровня нищеты. Они в меньшей степени имеют доступ к правосудию и обеспечению своей безопасности и часто вовлекаются в конфликты. Они также являются жертвами серьезных нарушений прав человека. Национальное законодательство может прямо или косвенно носить дискриминационный по отношению к ним характер. Там, где законы по защите и поощрению их прав существуют на практике, они зачастую не выполняются. Маргинализированные группы в общинах коренного населения, особенно женщины, сталкиваются с дополнительными препятствиями на пути преодоления социального отчуждения.
3. В многочисленных резолюциях и рекомендациях Комиссии по правам человека, итоговом документе Всемирного саммита глав государств и правительств 2005 года и заявлениях Постоянного форума по вопросам коренных народов выражается, помимо прочего, озабоченность по поводу опасно низкого уровня экономического и социального развития коренных народов. В этих декларациях вновь подтверждается настоятельная необходимость признания, поощрения и более эффективной защиты прав человека и основных свобод коренных народов; признается ценность и многообразие культур коренных народов и подтверждается, что их развитие будет содействовать социально-экономическому, культурному и экологическому прогрессу всех стран; в них также подчеркивается важное значение консультаций и сотрудничества с коренными народами.
4. Защита и расширение возможностей коренных народов имеет кардинальное значение для поддержки Плана действий Верховного комиссара, направленного на решение проблем нищеты, дискриминации, конфликтов и отсутствия демократии. Расширение и развитие специальных знаний в области прав человека коренных народов имеет жизненно важное значение для поддержки эффективного участия отдельных стран, а также действий на глобальном уровне в этом вопросе.

I. ЗАЩИТА И УСТАНОВЛЕНИЕ СТАНДАРТОВ

5. Прекращение или предупреждение нарушений прав человека, в том числе прав коренных народов, является центральным элементом мандата УВКПЧ. С помощью своего секретариата в Женеве, а также региональных и страновых отделений УВКПЧ осуществляет мониторинг и сообщает о нарушениях прав коренных народов. Эта деятельность включает проведение исследований и аналитической работы для обеспечения функционирования специальных процедур и договорных органов, наряду с подготовкой замечаний, докладов и публичных заявлений и осуществлением других видов деятельности. Так, в 2005 году УВКПЧ участвовало в работе экспериментальных механизмов по отслеживанию проблематики коренных народов.

A. Специальные процедуры

6. УВКПЧ, в частности, поддерживало деятельность Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов, который в 2005 году совершил официальные поездки в Южную Африку и Новую Зеландию. УВКПЧ координирует проведение таких визитов с правительствами, другими учреждениями Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества в соответствующей стране. В ходе каждого из таких визитов особые усилия предпринимаются для обеспечения того, чтобы Специальный докладчик имел возможность в полной мере консультироваться с представителями гражданского общества, и в особенности с женщинами из числа коренных народов. Доклады Специального докладчика содержатся в документах E/CN.4/2006/78 и Add.1-5.

7. В течение года УВКПЧ также оказывало помощь другим специальным процедурам, в том числе в проведении исследования для Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека в Камбодже, который на его основе подготовил доклад по вопросу об экономических земельных концессиях с правозащитной точки зрения и оказывало содействие в организации "круглого стола" по проблематике земельных и жилищных прав коренных народов в ходе визита Специального докладчика в Камбоджу, который был посвящен праву на достаточное жилище.

8. В ходе официальных визитов в Японию и Бразилию Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости встречался с представителями коренных народов, которые сообщили ему о нарушениях их прав и дискриминации в их отношении.

9. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание посетил общины коренных народов в ходе своего визита в Гватемалу в январе 2005 года, организованного при содействии отделения УВКПЧ в Гватемале. Его доклад на шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи в сентябре 2005 года был посвящен вопросу о праве коренных народов на питание. В своем докладе он отметил, что голод и недоедание в гораздо большей степени затрагивают именно коренное население, и призвал улучшить защиту земель и ресурсов коренных народов.

10. Вызывающие озабоченность вопросы коренных народов затрагивались и другими специальными процедурами, включая Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении правозащитников, Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень, Рабочую группу по произвольным задержаниям, Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, Специального докладчика по вопросу о праве на образование, Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, Специального докладчика по вопросу о независимости судей и адвокатов, Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Специального докладчика по вопросу об отрицательных последствиях незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека, Представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренних перемещенных лиц и Специального докладчика по вопросу о причинах и последствиях насилия в отношении женщин.

В. Договорные органы

11. В 2005 году Комитет по правам человека продолжал уделять внимание проблематике коренных народов, в том числе в своих заключительных замечаниях по статьям 1 (право на самоопределение), 2 (недискриминация и эффективные средства правовой защиты), 3 (равенство мужчин и женщин), 6 (право на жизнь), 7 (запрещение пыток), 25 (право на участие в политической жизни), 26 (запрещение дискриминации) и 27 (права меньшинств) Международного пакта о гражданских и политических правах. В своих заключительных замечаниях по трем из 15 докладов, представленных государствами-участниками и рассмотренных Комитетом в 2005 году, он высказал рекомендации, касающиеся коренных народов.

12. На своей тридцать пятой сессии в ноябре 2005 года Комитет по экономическим, социальным и культурным правам принял Замечание общего порядка № 17 о праве каждого на пользование защитой моральных и материальных интересов возникающих в связи с научными, литературными или художественными трудами, автором которых он является. Важно что это предусматривает защиту моральных и материальных интересов коренных народов, включая их знания, изобретения и практическую деятельность.

13. Комитет по ликвидации расовой дискриминации вынес рекомендации, касающиеся коренных народов, в своих заключительных замечаниях по шести из 16 докладов, представленных государствами-участниками и рассмотренных Комитетом в 2005 году. В них выражается озабоченность по поводу широкого разрыва между коренными народами и остальной частью населения в таких областях, как занятость, охрана здоровья, жилье, образование и доходы, и поднимаются вопросы, в частности, касающиеся владения и использования земель коренных народов, эффективного участия в процессе принятия решений, проведения консультаций, осознанного согласия, а также признания коренных народов государством.

14. В своей Декларации о предупреждении геноцида, принятой в 2005 году, Комитет настоятельно призвал международное сообщество рассмотреть необходимость всестороннего уяснения различных аспектов геноцида, в том числе в контексте ситуаций негативного влияния экономической глобализации на общины, находящиеся в неблагоприятном положении, в частности на коренное население. В своей Общей рекомендации № 31 о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия, принятой Комитетом в августе 2005 года, Комитет обращает внимание на особые потребности коренных народов и рекомендует государствам обеспечивать уважение и признание традиционных систем отправления правосудия коренных народов в соответствии с международным правом прав человека.

15. Комитет по правам ребенка высказал ряд рекомендаций, касающихся детей из числа коренных народов в заключительных замечаниях по 9 из 27 докладов, представленных государствами-участниками и рассмотренных Комитетом в 2005 году. В них, в частности, выражается озабоченность по поводу непрекращающейся дискриминации, отсутствия доступа к образованию и медицинскому обслуживанию, включая психиатрическую помощь, высокого уровня нищеты, ограниченных возможностей в области осуществления прав, детского труда, эксплуатации природных ресурсов в районах проживания коренных народов, отсутствия точных данных о детях из числа коренных народов и высокой доли таких детей в учреждениях, занимающихся отправлением правосудия по делам

несовершеннолетних. Комитет продолжает обсуждение проекта предлагаемого замечания общего порядка, касающегося детей коренных народов.

16. Для поддержки эффективного участия и содействия работе договорных органов, а также для принятия последующих мер и активизации процесса выполнения рекомендаций, высказанных по итогам рассмотрения докладов государств-участников, УВКПЧ организовало процесс профессиональной подготовки и взаимодействия с гражданским обществом, включая, помимо других участников, и представителей коренных народов. В течение 2005 года вовлеченные в этот процесс представители коренных народов из Кении приняли участие в работе Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

С. Национальные правозащитные учреждения

17. Через Отдел национальных учреждений УВКПЧ поддерживает работу национальных правозащитных учреждений (НПЗУ) во всем мире, а также их региональные сети. Эти НПЗУ разработали различные виды деятельности по поощрению и защите прав коренных народов, такие, как международное рабочее совещание на тему: "Женщины коренных народов и бытовое насилие: от молчания в быту до общественной повестки дня", организованное сетью национальных учреждений Американского континента в Чиапасе, Мексика, в августе 2005 года. Цель этого рабочего совещания заключалась в разработке модели предупреждения и искоренения бытового насилия в общинах коренных народов на Американском континенте.

Д. Рабочая группа по коренным народам и Рабочая группа по проекту декларации о правах коренных народов

18. УВКПЧ поддерживает деятельность по установлению стандартов, осуществляемую Рабочей группой по коренным народам, Рабочей группой по проекту декларации о правах коренных народов, а также тематическое исследование, проводимое Специальным докладчиком по вопросу о правах человека и основных свободах коренных народов. В этой работе УВКПЧ стремится обеспечить вклад экспертов из числа коренных народов в процесс обсуждения посредством их участия и представления документов, подготовленных совместно с экспертами Рабочей группы.

19. Рабочая группа по коренным народам Подкомиссии провела свою двадцать третью сессию в период с 18 по 23 июля 2005 года. В ней приняли участие представители коренных народов и организаций, в том числе участники, поддерживаемые Фондом добровольных взносов для коренных народов, государства, органы и специализированные

учреждения системы Организации Объединенных Наций, ученые и неправительственные организации, а также два члена Постоянного форума по вопросам коренных народов и Специальный докладчик по вопросу о коренных народах. Рабочая группа провела обзор последних тенденций в области поощрения и защиты прав коренных народов, уделив особое внимание основной теме "Коренные народы и международная и внутренняя защита традиционных знаний". В области установления стандартов она провела дискуссии по следующим вопросам: а) юридический комментарий по вопросу о концепции свободного, предварительного и осознанного согласия; б) пересмотр проекта принципов и руководящих положений по охране наследия коренных народов; и с) будущие приоритеты деятельности по установлению стандартов. Был также выработан перечень мероприятий, рекомендованных для включения в Программу действий второго Международного десятилетия коренных народов мира.

20. Доклад десятой сессии РГПД, проходившей с 13 по 24 сентября и с 29 ноября по 3 декабря 2004 года, был представлен Комиссии по правам человека в марте 2005 года. Была выражена озабоченность по поводу медленного прогресса в завершении работы над декларацией. На своем совещании в апреле 2005 года Комиссия согласилась провести дополнительное совещание, с тем чтобы дать возможность государствам и коренным народам достигнуть консенсуса. Одиннадцатая сессия состоялась в декабре 2005 года и в январе 2006 года. Доклад о работе сессии содержится в документе E/CN.4/2006/79.

II. ТЕМАТИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА, РУКОВОДСТВО И ПООЩЕНИЕ ПАРТНЕРСТВА В РАМКАХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

21. Развитие системы тематической экспертизы в области прав человека и коренных народов, распространение информации о правах коренных народов и организация или участие в рабочих совещаниях и семинарах, которые дают возможность для проведения диалога по важнейшим вопросам, позволяют Управлению вносить вклад в укрепление общего потенциала Организации Объединенных Наций в этой области.

A. Семинары и рабочие совещания

22. В 2005 году УВКПЧ организовало и приняло участие в ряде рабочих совещаний "круглых столов" и семинаров для формирования и расширения экспертного потенциала по проблематике коренных народов. О некоторые из этих мероприятий сообщается ниже, а дополнительную информацию можно получить на вебсайте УВКПЧ:

- В январе 2005 года в Нью-Йорке состоялось рабочее совещание Постоянного форума по вопросам коренных народов, посвященное принципу свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов в связи с проектами развития, затрагивающими их земли и природные ресурсы. Дискуссии по этой теме имели целью содействие применению данной концепции в работе Организации Объединенных Наций. УВКПЧ также поддерживает работу по подготовке Рабочей группы по коренным народам (РГКН) юридического комментария к данной концепции.
- В июле 2005 года в Женеве был проведен международный семинар по вопросу о применении законодательства в отношении коренных народов, который был организован УВКПЧ совместно с Межпарламентским союзом. В его работе участвовали представители правительств, органов Организации Объединенных Наций, парламентарии (включая парламентариев из числа коренных народов), исследователи и ученые. Семинар был организован для содействия подготовке ежегодного тематического доклада Специального докладчика по вопросу о коренных народах. При этом обсуждались следующие основные вопросы: участие коренных народов в политической жизни; роль парламентариев из числа коренных народов в продвижении проблем коренных народов в политическую повестку дня и их роль в создании парламентских комитетов и/или руководстве ими.
- Международный семинар экспертов по вопросам применения национального законодательства и правовых норм, касающихся прав коренных народов, под названием "Опыт Американского континента" был организован УВКПЧ и Аризонским и университетом состоялся в Таксоне, Соединенные Штаты Америки, в октябре 2005 года. Семинар проанализировал текущее состояние национального законодательства и правовых норм, касающихся прав коренных народов в различных странах, путем выявления и оценки общих национальных и международных тенденций. В ходе дискуссий обсуждались проблемы препятствий, мешающих осуществлению.
- Техническое рабочее совещание по вопросам традиционных знаний и коренных народов было организовано Межучрежденческой группой поддержки по вопросам коренных народов (МУГП) в Панаме в сентябре 2005 года для обсуждения деятельности системы Организации Объединенных Наций в области традиционных знаний и поиска способов наиболее оптимальной интеграции вопросов коренных народов в такую деятельность.

- V съезд коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, состоявшийся в Москве в апреле 2005 года, основное внимание уделил национальному законодательству. Съезду предшествовал "круглый стол" на тему "Коренные народы и ООН", организованный министерством регионального развития Российской Федерации и Российской ассоциацией коренных народов Севера (РАКНС), неправительственной организацией (НПО), занимающейся защитой интересов коренных и малочисленных народов Севера России. В этой встрече также принимали участие Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Международная организация труда (МОТ), Секретариат Постоянного форума по вопросам коренных народов и Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС).
- В ноябре 2005 года в Копенгагене состоялась Вторая международная конференция по планированию арктических исследований, на которой УВКПЧ представило документ по вопросу о коренных народах и переменах в Арктике.
- В июле 2005 года в Женеве проходила шестая ежегодная сессия Рабочего совещания по вопросу о детях и молодежи коренных народов, на которой основное внимание было уделено последним событиям и проектам, осуществляемым специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций в партнерстве с коренными народами.
- В августе на выставке "Экспо 2005" в Японии правительством Канады был организован международный симпозиум, посвященный языкам коренных народов мира. Участники этого симпозиума подчеркивали важное значение языка для сохранения самобытности, выживания и дальнейшего развития коренных народов. УВКПЧ был затронут вопрос о международных правозащитных стандартах как механизма для защиты языкового многообразия.
- Семинар по правозащитным аспектам гендерной проблематики для коренных народов Кении состоялся в Нануки, Кения, в сентябре 2005 года. Обсуждение было сосредоточено на предлагаемых кенийских законах, призванных защитить женщин от нарушений прав человека, и на проекте конституции. УВКПЧ провело презентацию и учебную сессию, посвященную международным договорам по правам человека, а также работе органов

Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами коренных народов.

- "Круглый стол" по вопросам разработки полезных ископаемых и коренных народов, организованный Всемирным союзом охраны природы (ВСОП), состоялся в Гланде, Швейцария, в ноябре 2005 года. Рассматривались вопросы свободного, предварительного и осознанного согласия и разработки международных правовых механизмов. Управление представило справочный документ по данному вопросу.
- По просьбе Международной финансовой корпорации (МФК) УВКПЧ выступило координатором обсуждения с участием коренных народов проекта руководящих положений по вопросам коренных народов, разрабатываемых этой организацией. Это мероприятие состоялась в Женеве в ходе ежегодного совещания Комиссии по правам человека.
- Консультации по вопросу о правах человека и добывающей промышленности были организованы в соответствии с резолюцией 2005/69 Комиссии по правам человека в Женеве в ноябре 2005 года. Для этих консультаций был подготовлен справочный документ, посвященный проблемам коренных народов и добывающей промышленности.
- Правительством Мексики было проведено пятидневное рабочее совещание для рассмотрения аспектов проекта декларации о правах коренных народов, которое состоялось в Пацкуаро, Мексика, в сентябре 2005 года. УВКПЧ поддержало участие в этом рабочем совещании экспертов из числа коренных народов и оказало содействие правительству Мексики в обслуживании данного мероприятия.
- Верховный комиссар по правам человека принял участие в работе группы по вопросам коренных народов в ходе сессии Комиссии по правам человека, где она высказала свои замечания по поводу будущего проекта декларации.

В. Межучрежденческие мероприятия

23. УВКПЧ является активным участником ряда межучрежденческих процессов, касающихся коренных народов, в частности, Межучрежденческой группы поддержки по вопросам коренных народов (МУГП). В 2005 году МУГП провела встречу в Панаме для обсуждения вопросов сотрудничества на региональном и страновом уровнях в решении

проблем коренных народов. На эту встречу были приглашены представители Постоянного форума по вопросам коренных народов. Основное внимание на встрече было уделено вопросам регионального сотрудничества в поддержку коренных народов, что имело особое значение для Управления в свете национальных программ, осуществляемых в Боливии, Эквадоре, Перу, Гватемале и Мексике.

24. В мае 2005 года Управление в сотрудничестве с Хабитат ООН выпустило совместную публикацию, озаглавленную "Право коренных народов на достаточное жилище: глобальный обзор". Публикация содержит семь тематических исследований о состоянии жилого фонда для коренных народов – на практике и в соответствии с законодательством – и обзор политики и программ, нацеленных на улучшение их неблагоприятного положения. В публикации содержится призыв к тому, чтобы и в дальнейшем уделять внимание этой важнейшей проблеме в области обеспечения прав человека.

С. Постоянный форум по вопросам коренных народов

25. УВКПЧ играет активную роль в содействии работе Постоянного форума по вопросам коренных народов. Верховный комиссар по правам человека участвовала в заседании Форума в 2005 году и отметила необходимость обеспечить участие коренных народов в подготовке, реализации и оценке программ, направленных на решение проблемы нищеты.

26. УВКПЧ содействовало участию Председателя-докладчика Рабочей группы по коренным народам, Специального докладчика по вопросам коренных народов и члена Совета попечителей Фонда добровольных взносов для коренных народов в четвертой сессии Постоянного форума, состоявшейся в Нью-Йорке в мае 2005 года. В ходе этой сессии УВКПЧ координировало организацию встреч между представителями коренных народов и Специальным докладчиком по вопросам коренных народов, с тем чтобы они могли довести до его сведения свои озабоченности и сообщить о нарушениях. Участие 26 представителей коренных народов финансировалось Фондом добровольных взносов для коренных народов.

27. УВКПЧ также провело встречу с участвовавшими в Форуме представителями коренных народов из всех регионов, чтобы выслушать их озабоченности и определить области дальнейших действий. Были отмечены такие проблемы, как отсутствие правового признания коренных народов, участие женщин из числа коренных народов в процессах Организации Объединенных Наций и участие коренных народов в общественной жизни, воздействие конфликтов и процесса милитаризации на коренные

народы, слабая осведомленность о вопросах коренных народов сотрудников Организации Объединенных Наций, серьезные нарушения прав человека, безнаказанность, роль национальных правозащитных учреждений и укрепление потенциала коренных народов, в целях внесения вклада в механизмы Организации Объединенных Наций по правам человека. Состоялись также встречи с членами Форума и группой "Друзья Форума".

D. Региональные форумы

28. До состоявшейся в 2005 году тридцать седьмой сессии Африканской комиссии по правам человека и народов были проведены организованные УВКПЧ неформальные консультации между Специальным докладчиком по вопросам коренных народов, экспертом Рабочей группы Организации Объединенных Наций по коренным народам, представителями коренных народов Африканского региона и НПО, занимающимися вопросами коренных народов. Участники изложили свои озабоченности и выступили с предложениями о необходимости принятия РГКН и УВКПЧ мер с целью решения их проблем и усиления защиты их прав. Обсуждались также пути улучшения обмена информацией и сотрудничества между региональными и международными механизмами по проблемам коренных народов. Специальный докладчик встретился также с членами Рабочей группы по коренным народам/общинам Африканской комиссии для изучения путей дальнейшего сотрудничества, укрепления связей с Африканской комиссией и проведения дальнейшей работы с коренными народами этого региона.

III. РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ И УЧАСТИЕ КОРЕННЫХ НАРОДОВ В ПРОГРАММАХ СТИПЕНДИЙ ДЛЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КОРЕННЫХ НАРОДОВ

29. Программа стипендий для представителей коренных народов представляет собой прочно утвердившуюся часть работы Управления, которая имеет целью укрепить потенциал коренных народов и предоставить им и их общинам больше возможностей востребовать свои права. Эта Программа была учреждена в 1997 году, и с тех пор в ее рамках было подготовлено уже около 90 молодых представителей коренных народов, почти все из которых принадлежат к различным коренным общинам. В 2005 году к уже осуществляющимся программам на английском, французском и испанском языке была добавлена программа на русском языке, что позволило довести общее число стипендиатов в 2005 году до 19 человек. Начиная с 2001 года эта Программа в основном финансируется из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

30. Посредством данной Программы стипендиаты получают всестороннюю подготовку по проблематике правозащитных механизмов и документов в рамках Организации Объединенных Наций, работают и получают подготовку в других учреждениях Организации Объединенных Наций и активно участвуют в механизмах, занимающихся поощрением и защитой прав человека коренных народов. Программа включает в себя учебные поездки сроком до двух недель в ЮНЕСКО, Париж, и МОТ и более краткое ознакомление с другими учреждениями. Пять стипендиатов 2005 года, обучающихся на английском языке, приняли участие в работе Постоянного форума по вопросам коренных народов в качестве представителей секретариата УВКПЧ, где их работа заключалась в более полном уяснении значения ЦРДТ для коренных народов и в разработке надлежащих стратегий для их достижения.

31. Программа была организована в тесном сотрудничестве с другими департаментами УВКПЧ и другими программами и учреждениями Организации Объединенных Наций, включая МОТ, ЮНЕСКО, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), ВОИС, ПРООН и МСПО. Это сотрудничество координируется и развивается УВКПЧ. Оно способствует обмену опытом и информацией между учреждениями, в рамках УВКПЧ и со стипендиатами Программы, а также закладывает основу нынешнего сотрудничества, направленного на активизацию работы Организации Объединенных Наций в сфере коренных народов как на международном, так и на национальном уровне.

32. Программа обучения на испанском языке организована в сотрудничестве с Институтом по правам человека Университета Деусто и частично финансируется правительством Баскской провинции. Программа подготовки на французском языке осуществляется в сотрудничестве с Бургундским университетом в Дижоне и частично финансируется муниципалитетом Дижона. Программа на русском языке организована в партнерстве с АКМНС, НПО, которая занимается защитой интересов коренных малочисленных народов севера России. В 2005 году УВКПЧ провело встречи со всеми партнерскими организациями в целях обсуждения плана работы, практических вопросов и возможностей расширения и совершенствования Программы стипендий.

33. По возвращении в свои общины стипендиаты обязуются распространять информацию, полученную ими на семинарах и во время обучения. Оценки осуществления Программы показывают, что бывшие стипендиаты продолжают работать в области прав человека коренных народов в сфере предупреждения конфликтов, перемещения населения, обеспечения мира, в области образования и культурных прав, прав женщин и молодежи, земельных прав, дискриминации, отправления правосудия, биологического многообразия, экономических и культурных прав. Более 60%

стипендиатов участвовали в совещаниях Организации Объединенных Наций и гораздо больше - в совещаниях на региональном и национальном уровнях. В 2005 году более 10 бывших стипендиатов приняли участие в работе Постоянного форума по вопросам коренных народов. Программа дает возможность национальным НПО, с которыми сотрудничают стипендиаты, выходить на международный уровень и инициировать осуществление мероприятий в собственных странах. В сентябре 2005 года благодаря контактам, установленным во время обучения по Программе стипендий, один из бывших стипендиатов организовал в сотрудничестве с ЮНЕСКО "Семинар по гендерным аспектам правозащитной деятельности для коренных народов Кении". Другой бывший стипендиат участвовал в организации визита Специального докладчика в Новую Зеландию в ноябре 2005 года, в то время как стипендиат 2004 года был принят УВКПЧ на работу в 2005 году для оказания содействия только что учрежденной русскоязычной программе.

34. В 2005 году стипендиаты разработали так называемый "методический набор" учебных материалов, предназначенных для обеспечения доступных и необходимых материалов и видов деятельности для использования на местном уровне. Их цель заключается в том, чтобы помочь общинам лучше понять и усвоить свои права, выявить пути наиболее оптимального сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, а также развить навыки и разработать стратегии в сфере защиты прав и распространения информации. Необходимость в таком методическом инструментарии была выявлена в ходе предыдущих оценок Программы стипендий. УВКПЧ продолжит работу по развитию этого ресурса, предназначенного для использования вместе с программой небольших грантов для повышения квалификации стипендиатов в рамках своих общин.

35. Программа стипендий для представителей коренных народов стала средством расширения возможностей отдельных представителей коренных народов и общин в работе, направленной на осуществление принципиальных изменений в целях улучшения положения в области прав человека и статуса коренных народов. Она играет роль своего рода форума для обмена информацией и опытом, для развития связей между коренными народами и выявления общих проблем и для обмена наиболее оптимальными видами практики. Посредством последующей деятельности знания в области прав человека, приобретенные стипендиатами, распространяются и приумножаются, тем самым принося пользу другим коренным общинам. Опыт показывает, что приезд и совместное общение представителей коренных народов в Женеву в рамках Программы стипендий формирует основу для долгосрочного сотрудничества с отдельными лицами и общинами. УВКПЧ привержено идее дальнейшего содействия и координации Программы и будет добиваться достижения официальных рабочих договоренностей с другими участвующими

учреждениями Организации Объединенных Наций с целью обеспечения своей полной интеграции в их деятельность и их приверженности ее целям.

А. Программы подготовки, осуществляемые общинами

36. УВКПЧ также организовало в качестве пилотных проектов ряд инициированных и проводимых общинами программ подготовки для групп представителей коренных народов, в рамках которых обучение прошли более 100 человек. В 2005 году такое обучение было организовано в Мали и Новой Каледонии. УВКПЧ предоставляет небольшие стипендии, консультации и выделяет инструктора для обучения по вопросам международных механизмов в области прав человека. Вместе с тем именно община является имплементирующим партнером, который определяет как методологию, так и объекты обучения. В Мали обучением были охвачены лица старшего возраста, в то время как в Новой Каледонии процесс обучения предназначался для представителей меньшинств и коренных народов. Ранее основным объектом обучения были руководители общин коренных народов. Эти учебные программы позволяют дать образование и повысить возможности групп коренных народов, являясь неким нейтральным местом, где группы людей могли бы собираться вместе, преодолевать свои разногласия, определять общие проблемы и налаживать диалог. Большинство представителей коренных народов, участвующих в обучении, никогда не примет участия в официальных совещаниях Организации Объединенных Наций. Благодаря своему участию УВКПЧ способно определить реальное положение дел на низовом уровне, расширить свое понимание положения коренных народов и выявить пробелы в своей работе.

37. Генеральный секретарь отметил важное значение активизации участия гражданского общества в работе Организации Объединенных Наций - цель, которую Верховный комиссар по правам человека также отмечает в Плане действий УВКПЧ в качестве решающего элемента успешного осуществления и защиты прав человека. Предпринимаемая общинами инициатива обучения в области прав человека рассматривается как практический способ непосредственного вовлечения коренных народов в разработку, определение методологии, формулирование программ, реализации и оценки подготовки в области прав человека для их собственных общин.

В. Фонды добровольных взносов

38. Фонд добровольных взносов для коренных народов, который управляется УВКПЧ, отметил в 2005 году свой двадцатилетний юбилей. Фонд оказывает содействие представителям общин и организаций коренных народов в обеспечении участия в сессиях

Постоянного форума по вопросам коренных народов, Рабочей группы по коренным народам и Рабочей группы по выработке проекта декларации. Участие коренных народов в работе этих форумов считается жизненно важным для обеспечения того, чтобы их мнение было услышано на международном уровне. За эти годы Фонд оказал поддержку 1 080 участникам таких форумов. В 2005 году Фонд выделил 60 грантов на 464 заявки. Пять членов Совета попечителей, которые назначаются Генеральным секретарем, сами являются представителями коренных народов. К сожалению, хотя количество запросов об оказании поддержки увеличивается, уровень взносов, полученных от государств, неправительственных организаций и отдельных лиц, за последние годы сократился.

39. В 2005 году Целевым фондом добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства были поддержаны два проекта по улучшению положения коренных народов. Первым был пилотный проект по учреждению программы возвращения, переселения и создания приютов для общины морских кочевников народности сама дилаут на Филиппинах, занимающихся подневольным трудом в рыбной промышленности. Второй проект состоял в оказании помощи 300 женщинам из восьми различных групп коренных народов Колумбии, работающим в качестве домашней прислуги, которые благодаря этому узнали о своих правах и получили юридическую консультацию.

IV. УЧАСТИЕ СТРАН

40. На протяжении последнего года УВКПЧ активно занималось поддержкой и активизацией деятельности на национальном уровне, касающейся вопросов коренных народов, а также укреплением межучрежденческого сотрудничества в интересах защиты и расширения возможностей коренных народов. УВКПЧ продолжит работу по выявлению путей осуществления рекомендаций Постоянного форума по вопросам коренных народов, Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов и договорных органов на национальном уровне, а также по упрощению диалога между коренными народами, Организацией Объединенных Наций и правительствами.

41. В рамках сотрудничества с ПРООН по компоненту программы ХУРИСТ (Программа укрепления прав человека), касающемуся коренных народов, УВКПЧ интегрирует проблематику коренных народов в ключевые области практической деятельности ПРООН, а также поддерживает основанное на защите прав развитие коренных народов, учитывая право коренных народов в полной мере участвовать в процессе планирования, реализации и оценки деятельности, имеющей к ним отношение. Эта инициатива дала толчок для реализации двух экспериментальных проектов в Кении и в Эквадоре, и

средства были изысканы для двух новых проектов в Боливии и Гватемале и для проведения последующей деятельности в Эквадоре в 2006 году. Продолжается поиск средств для продолжения проекта в Кении.

42. УВКПЧ продолжит работу по формированию страновых групп Организации Объединенных Наций в целях дальнейшей разработки, реализации и оценки национальных проектов в интересах коренных народов. Особое внимание будет уделено эффективной интеграции прав коренных народов в Общий анализ по странам и Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ОАС/РПООНПР), Процесс направления совместных призывов и Общие планы действий в гуманитарной области, ЦРДТ и Стратегию сокращения масштабов нищеты (ССН). Разработка учебных материалов по вопросам коренных народов для сотрудников Организации Объединенных Наций позволит укрепить потенциал в целях поддержки процесса осуществления в самих странах. Кроме того, УВКПЧ позаботится о том, чтобы вопросы коренных народов надлежащим образом учитывались при разработке программ технического сотрудничества.

А. Латинская Америка

43. В Латинской Америке две осуществленные УВКПЧ программы посвящены поощрению прав человека в пяти странах, где проживают 80% коренных народов всего региона. Андский проект, охватывающий Боливию, Эквадор и Перу, направлен на обеспечение учета прав коренных народов на национальном уровне посредством реализации компонента программы ХУРИСТ, посвященного коренным народам в Боливии и Эквадоре, а также укрепление потенциала коренных народов путем образования в области прав человека и поддержки национальных правозащитных учреждений, занимающихся правами коренных народов. Координатор проекта получает помощь от Швейцарского агентства в поддержку развития и сотрудничества.

44. В 2005 году, первом году осуществления данного проекта, УВКПЧ выявило возможности установления партнерских связей с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, включая ПРООН, МОТ и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Оно также установило контакты с организациями коренных народов и представителями государств и провело переговоры с Межамериканским банком развития, Фондом для коренных народов и Межамериканским институтом по правам человека. Координатор программы УВКПЧ, базирующийся в отделении ПРООН в Эквадоре, осуществил поездки в Перу и Боливию для выявления потребностей организаций коренных народов и возможностей для развития дальнейшего партнерства, а также для оценки последующих мероприятий в рамках программы

ХУРИСТ. Была оказана помощь в проведении межучрежденческих совещаний, разработке директивного документа и в реализации инициатив, связанных с осуществлением ЦРДТ. Сотрудники Организации Объединенных Наций и представители организаций коренных народов были ознакомлены с мандатом Специального докладчика, и был завершен начальный этап работы по подготовке публикации, посвященной этому мандату. Были организованы курсы подготовки для руководителей коренных народов и проведены переговоры с Эквадорским университетом коренных народов об учреждении магистерской программы по правам человека и коренным народам.

45. На протяжении всего года УВКПЧ занималось осуществлением проекта в Мексике и Гватемале, предназначенного для оказания поддержки государственным и негосударственным мерам в целях поощрения и защиты прав человека коренных народов. Данный проект осуществлялся при содействии Европейской комиссии и в сотрудничестве с отделениями на местах в этих странах. Проводимые мероприятия нацелены на расширение возможностей выполнения рекомендаций Специального докладчика, установление стандартов в области защиты и мониторинга обеспечения прав человека, а также на целевое укрепление потенциала национальных правозащитных групп, местных НПО, организаций гражданского общества и коренных общин. Цель проекта на данном этапе заключается в найме национальных сотрудников, проведении консультаций с партнерами и установлении сроков реализации.

46. Отделение УВКПЧ в Гватемале оказало поддержку существующей в рамках Национальной комиссии Подкомиссии по обеспечению доступа к правосудию с целью разработки плана действий по выполнению рекомендаций Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека и основных свобод коренных народов, которые были им вынесены по итогам его визита в эту страну. По случаю Международного дня коренных народов мира 9 августа 2005 года была организована аудиовизуальная презентация рекомендаций Специального докладчика. Отделение также занималось координацией выполнения рекомендаций, высказанных Межучрежденческой группой поддержки по вопросам коренных народов в 2004 году, и внесло свой вклад в подготовку Доклада ПРООН о развитии человека за 2005 год.

47. Отделение УВКПЧ в Колумбии продолжает активно заниматься вопросами коренных народов. Оно участвовало в Конгрессе по вопросам женщин из числа коренного населения бассейна реки Амазонки совместно с представителями того региона, где, по мнению Специального докладчика по вопросам коренных народов, некоторые коренные общины находятся на грани исчезновения. Это отделение также участвовало в качестве наблюдателя в работе Комиссии по правам человека коренных народов, координируемой министерством внутренних дел. Постоянная оценка положения

коренных общин, в отношении которых Комиссией или Межамериканским судом по правам человека принимались соответствующие меры, проводится в связи с нарушениями прав человека, в том числе в отношении народности канкуамос в Сьерра-Неваде-де-Санта-Марта и эмбера катиос в Кордобе.

48. В Колумбии в рамках программы СПО (Совместная помощь общинам) УВКПЧ оказывало помощь местной НПО "Эбера Катио дель Альто Сину" в организации и проведении 12 учебных семинаров для 380 женщин из общины эмбера катиос в Тьерралате, Колумбия, по вопросам коренных народов и общим вопросам прав человека. В 2005 году в рамках программы СПО УВКПЧ поддерживало два проекта в Никарагуа. Первый проект, осуществляемый в Сан-Худас, Манагуа, совместно с Фондом "Мехиа Годой", имеет целью распространение информации о борьбе с дискриминацией и правах детей; при этом особое внимание уделяется детям коренных народов. Второй проект предназначен для поддержки Университета автономных районов карибского побережья Никарагуа в деле организации трехдневного обмена мнениями о правах коренных народов между общинными адвокатами и судьями и местными правозащитными НПО и в области создания и публикации брошюры о методах осуществления прав коренных народов.

49. Через свое региональное отделение в Латинской Америке УВКПЧ сотрудничало с Организацией Объединенных Наций, представителями коренных народов и правительства и другими организациями в Чили в целях выявления путей выполнения рекомендаций Специального докладчика по вопросам коренных народов, вынесенных после его визита в Чили в 2003 году, и вовлечения коренного населения в текущий процесс наблюдения за ходом их реализации. В этой связи УВКПЧ также участвовало в семинаре по вопросам конституционного признания коренных народов в Чили.

50. В Мексике УВКПЧ сотрудничало с Национальной комиссией по развитию коренного населения и с местными властями в Оаксаке в целях реализации проекта в области административного управления и отправления правосудия в интересах коренного населения.

В. Африка

51. В Кении УВКПЧ сотрудничает с ПРООН в деле осуществления второго экспериментального проекта по разработке касающегося коренных народов компонента программы ХУРИСТ. УВКПЧ участвовало в проведенных первоначальных переговорах за "круглым столом" и рабочих совещаниях с представителями коренных народов, результатом которых стало создание Консультативного комитета Организации Объединенных Наций по коренным народам Кении (ЮНИПАК) – форума для проведения

согласованного и постоянного диалога в целях консультирования ПРООН по вопросам коренных народов. УВКПЧ участвовало в проходившей в 2005 году серии рабочих совещаний, в которых были задействованы представители различных групп коренных народов и цель которых заключалась в укреплении сетевых структур, обучении и получении рекомендаций относительно деятельности ПРООН. ПРООН предложила УВКПЧ продолжать сотрудничество в дальнейшей реализации данного проекта, в том числе посредством оказания совместной помощи сотруднику по программе в отделении ООН в Найроби в деле включения вопросов, касающихся прав коренных народов, в основную деятельность, создания возможностей для проведения диалога с коренными народами и поддержки правозащитных мероприятий гражданского общества на уровне общин в рамках программ ХУРИСТ и СПО.

52. В Демократической Республике Конго УВКПЧ поддерживало работу гражданского общества с коренными народами, в том числе проект по расширению информированности и укреплению потенциала для защиты и поощрения прав пигмеев. Субрегиональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке, являющий одним из отделений УВКПЧ, сыграл ключевую роль в проведении субрегионального семинара на тему "Права человека и женщины из числа коренных народов в Центральной Африке", организованном в сотрудничестве с НПО Камерунская ассоциация по социальному и культурному развитию Мбороро (КАСКРМ). В этом семинаре участвовали женщины из Нигера, Нигерии, Чада, Кении и Камеруна. Центр также организовал субрегиональное рабочее совещание и обучение по вопросу о роли гражданского общества в деле защиты прав коренных народов в Центральной Африке, в котором участвовали делегаты из всех районов Центральной Африки.

С. Юго-Восточная Азия

53. В Камбодже УВКПЧ продолжало заниматься вопросом земельных концессий, которые в ряде районов, в особенности на северо-востоке страны, непосредственно затрагивают коренные народы. УВКПЧ провело совещания по данному вопросу в министерстве внутренних дел, с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и учреждениями, занимающимися вопросами развития. Сотрудники Управления участвовали в трехдневном рабочем совещании, посвященном стратегиям сокращения процесса отчуждения земель в общинах коренных народов. Сотрудники Управления предоставили информацию о положении коренных народов для проводимой Всемирным банком Национальной оценки уровня нищеты. Руководитель отделения выступил на мероприятии 9 августа 2005 года, посвященном Международному дню коренных народов мира, впервые отмечавшемуся в Камбодже.

54. В Камбодже в рамках программы СПО УВКПЧ также оказывало поддержку Альянсу общин в защиту лесов в деле организации обучения на провинциальном уровне инструкторов из основных общин коренных народов по вопросам действующего законодательства, политических и технических аспектов содействия управлению природными ресурсами на уровне общин, а также в организации учебных занятий в 10 деревнях.

V. ВЫВОДЫ

55. В настоящем докладе содержится обзор некоторых аспектов деятельности, осуществляемой под эгидой Управления и направленной на поощрение и защиту прав коренных народов. В нем также отмечается, что в большинстве стран, где проживают коренные народы, они находятся в неблагоприятном положении и сталкиваются с многочисленными проблемами в области прав человека, включая высокий уровень бедности и крайнюю нищету. Некоторых улучшений можно ожидать по мере того, как государства будут признавать особую самобытность коренных народов и их права на свои земли и ресурсы. Это требует неотложного завершения Рабочей группой процесса рассмотрения проекта декларации о правах коренных народов с целью ее принятия, как это было рекомендовано в заявлении глав государств в сентябре 2005 года, с тем чтобы она могла служить основой для осуществления практических действий на национальном уровне. Управление будет работать с государствами и системой Организации Объединенных Наций для содействия в осуществлении программ, непосредственно способствующих созданию благоприятных условий в общинах коренных народов и улучшению ситуации в области обеспечения прав человека.
