



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2006/68
24 January 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 14 предварительной повестки дня

КОНКРЕТНЫЕ ГРУППЫ И ЛИЦА: ДРУГИЕ УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ И ЛИЦА

Пропавшие без вести лица

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад содержит резюме ответов, полученных от правительств и международных организаций в соответствии с резолюцией 2004/50 Комиссии по правам человека.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1 - 2	3
II. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ	3 - 30	3
III. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ.....	31 - 38	15

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 2004/50 Комиссия по правам человека просила Генерального секретаря "довести настоящую резолюцию до сведения всех правительств, компетентных органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений, региональных межправительственных организаций и международных гуманитарных организаций" и "представить Комиссии на ее шестьдесят второй сессии доклад о прогрессе, достигнутом в деле осуществления настоящей резолюции". Настоящий доклад, подготовленный в соответствии с резолюцией 2004/50, содержит резюме полученных ответов.

2. В ответ на вербальную ноту от 13 сентября 2005 года была получена информация от правительств Азербайджана, Аргентины, Армении, Марокко, Мексики и Хорватии. В ответ на письмо, направленное различным организациям 13 сентября 2005 года, свои замечания представили Международный комитет Красного Креста и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

II. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ

Аргентина

3. Правительство **Аргентины** заявило, что в июне 2005 года Верховный суд объявил, что законы о полном прекращении судебного преследования и о должном повиновении, принятые соответственно в 1986 и 1987 годах, противоречат Конституции и договорам о правах человека, участником которых является Аргентина. Эти законы обеспечивают безнаказанность военнослужащих и служащих сил безопасности среднего и высокого уровня, совершивших нарушения прав человека в период военной диктатуры с 1976 по 1983 год. В этом историческом решении были признаны два основополагающих прецедента: решения судов нижних инстанций, которые начали рассматривать вопрос о действительности законов, закрепляющих безнаказанность, в марте 2001 года, и принятый в сентябре 2003 года Акт Национального конгресса 25.779, в котором эти законы были объявлены недействительными. Действуя через свой главный суд, Аргентина ликвидировала юридические препятствия для преследования лиц, виновных в совершении преступлений, связанных с насильственными исчезновениями. В вышеуказанном решении Верховный суд в свою очередь ликвидировал другие препятствия на пути отправления правосудия. На основе своей практики он провел обсуждение по вопросу об ограничениях для уголовного судопроизводства. Верховный суд решил, что в случае преступлений против человечности не существует никаких ограничений в отношении уголовного судопроизводства и в связи с этим акты насильственных исчезновений,

совершенные военной диктатурой в рамках систематизированного плана, не подлежат временным ограничениям. Решение Верховного суда позволило продолжить рассмотрение незаконченных дел и возобновить производство по делам, которые были закрыты после принятия законов о полном прекращении судебного преследования и о должном повиновении.

4. Правительство отметило, что помилования лиц, осужденных в ходе процессов над членами военной хунты и другими высокими военными чинами, также являются объектом судебного контроля. На рассмотрении Верховного суда находится решение о совместимости этих президентских помилований с положениями Конституции и международных договоров о правах человека.

5. Правительство далее заявило, что на текущий момент проводится около 60 судебных разбирательств по расследованию обстоятельств дел, связанных с насильственными исчезновениями. Практически все эти разбирательства охватывают по несколько дел. Иными словами, расследуются не 60 случаев насильственных исчезновений, а 60 групп случаев, охватывающих значительную часть всех зарегистрированных жертв. Это группирование осуществлялось, как правило, на основе обстоятельств, являющихся общими для ряда случаев, таких, как место и дата совершения преступления или тот факт, что жертвы содержались в одном и том же тайном месте. Такие разбирательства проходят по всей территории Аргентины. Проводятся также разбирательства по жалобам о похищении детей и изменении их личности. Результаты обследования, проведенного за период до июня 2005 года, показывают, что в связи с нарушениями прав человека, совершенными в период военной диктатуры с 1976 по 1983 год, под стражей содержатся 183 обвиняемых, 24 были освобождены за отсутствием доказательств, 5 признаны неспособными, 34 скрываются от преследования и 72 уже скончались.

6. Правительство отметило, что наряду с этим почти во всех федеральных судах Аргентины проводятся расследования в целях установления судьбы жертв насильственных исчезновений после падения последней военной диктатуры. В 2005 году удалось выяснить судьбу 5 лиц, похищенных в 1977 году, которые содержались под стражей в тайном центре заключения, расположенном в Инженерном колледже военно-морских сил, и впоследствии были сброшены с самолетов в море. Расследование строилось на основе сбора имеющихся данных об обстоятельствах смерти каждой из жертв и информации о наличии тел, которые могут быть телами лиц, пропавших без вести, на различных аргентинских кладбищах. Одним из кладбищ, на котором было сосредоточено внимание следствия, стало кладбище в городе Хенераль-Лавалье. Здесь были захоронены несколько неопознанных тел, выброшенных волнами на берег в декабре 1977 и феврале 1978 года. При содействии аргентинской судебно-антропологической

группы была проведена эксгумация шести тел и отобраны пробы митохондриевых ДНК. Анализы позволили установить личность пяти жертв. Суд, проводивший расследование, передал останки семьям в целях их должного захоронения.

7. Правительство сообщило также о проведении разбирательств в Палате № 5 Национального высокого суда Испании, где был осужден бывший фрегат-капитан аргентинских военно-морских сил Адольфо Силинго, обвинявшийся в преступлениях терроризма и геноцида, совершенных в Аргентине в период военной диктатуры. Разбирательства были начаты в 1996 году и проводились в соответствии с принципом универсальной юрисдикции. Итальянские и французские суды также проводили заочные процессы над аргентинскими военнослужащими, причастными к исчезновению итальянских и французских граждан. В обоих случаях были вынесены приговоры против высоких военных чинов. Суды в Германии и Швеции также начинали процессуальные действия от имени немецких и шведских граждан, но с меньшими результатами. Имеются также случаи исчезновения аргентинских граждан в Уругвае. По просьбе родственников пропавших без вести лиц уругвайские власти проводят расследования в целях установления судьбы пропавших и местонахождения их останков.

8. Правительство сообщило также, что Национальным декретом 1259/2003 был создан Национальный архив памяти для целей сбора, анализа, классификации, копирования, преобразования в электронную форму и архивации информации, свидетельских показаний и документов, касающихся нарушений прав человека, а также социального и официального отклика на них. Это была одна из инициатив, нацеленных на то, чтобы дать ответ обществу и родственникам пропавших без вести лиц о судьбе жертв насильственных исчезновений. Кроме того, с 1999 года судебные органы, занимающиеся расследованием случаев насильственных исчезновений, издали распоряжение, запрещающее вносить изменения в архивные материалы государственных органов, содержащие какую-либо информацию, которая может иметь отношение к судьбе лиц, пропавших без вести, или пролить свет в этом вопросе. Это положение, известное как запрещение внесения изменений, охватывает всю военную учетную документацию, а также регистрационные документы госпиталей, кладбищ, тюрем и гражданских органов национального, провинциального и местного уровней. Кроме того, проводятся расследования в многочисленных центрах содержания под стражей, где содержались пропавшие лица. Во многих случаях были отданы распоряжения об изъятии соответствующих учетных материалов для исторических, следственных, археологических и судебных целей.

9. Правительство отметило, что в 1994 году Аргентина ратифицировала Межамериканскую конвенцию о насильственных исчезновениях лиц. В 1997 году

Национальный конгресс закрепил за ней статус конституционного акта. Аргентина активно участвовала в разработке проекта международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений, который был одобрен на пятой сессии Рабочей группы, отвечающей за подготовку этого документа. В частности, делегация Аргентины оказала решающее воздействие на разработку отдельного документа, направленного на предотвращение феномена насильственных исчезновений, и создание нового механизма для осуществления эффективного контроля за этим международным преступлением. Опыт Аргентины в деле борьбы с насильственными исчезновениями сыграл также решающую роль в вопросах включения конкретных положений о защите детей и особого положения о праве на установление истины. Кроме того, по инициативе делегации Аргентины Комиссия по правам человека на своей шестьдесят первой сессии приняла резолюцию 2005/66, в котором была признана важность уважения и обеспечения права на установление истины, содействующего тому, чтобы был положен конец безнаказанности, и способствующего оказанию поддержки и обеспечению защиты лиц, сталкивающихся с серьезными нарушениями прав человека.

Армения

10. Правительство **Армении** представило информацию, переданную Государственной комиссией Республики Армения по делам военнопленных, заложников и без вести пропавших граждан (далее - "Комиссия"). Комиссия, в частности, заявила, что отсутствие сведений о судьбе пропавших без вести держит их родственников в состоянии стресса, что в свою очередь не позволяет этим людям реинтегрироваться в общество и принять участие в процессе примирения. Это типичная ситуация для родственников более чем 1 100 пропавших без вести армян, 600 из которых были мирными гражданами в зоне нагорно-карабахского вооруженного конфликта. С самого начала вооруженного конфликта власти Армении концентрировали внимание на вопросах поиска пропавших без вести военнослужащих и гражданских лиц в целях их обнаружения, освобождения и возвращения их семьям. 18 апреля 2000 года указом президента Республики учреждена Государственная комиссия по делам военнопленных, заложников и пропавших без вести граждан, в состав которой вошли представители заинтересованных министерств, Национальной ассамблеи и неправительственных организаций. Президент Республики утвердил также Положение о Государственной комиссии, которое нацелено на решение проблем лиц, пропавших без вести. В сравнительно короткий срок Комиссия, действуя в сотрудничестве с государственными структурами, предприняла эффективные шаги, направленные на удовлетворение социально-экономических, финансовых, медико-психологических и юридических нужд родственников пропавших без вести лиц. Члены Комиссии придают большое значение установлению прямых рабочих контактов с

Государственной комиссией Азербайджанской Республики в целях решения существующих проблем.

11. Государственная комиссия Республики Армения заявила, что, по ее мнению, абсолютное большинство лиц, пропавших без вести в период нагорно-карабахского конфликта, погибли в ходе боевых действий, и если азербайджанские власти проявят добрую волю и готовность к сотрудничеству, то можно было бы провести поисковые работы и выявить возможные места массовых захоронений. Комиссия высоко оценила эффективное сотрудничество с заинтересованными международными организациями, особенно с Международным комитетом Красного Креста (МККК), в деле решения этой проблемы.

Азербайджан

12. Правительство Азербайджана заявило, что 20% территории страны оккупировано Арменией. Более 1 млн. человек стали беженцами и вынужденными переселенцами и лишились элементарных прав. Было убито около 18 000 человек, 50 000 стали инвалидами. Около 5 000 граждан числились пропавшими без вести, 1 378 человек были освобождены из армянского плена. В целях организации работы по розыску и освобождению военнопленных, заложников и пропавших без вести граждан в 1993 году была создана Государственная комиссия Азербайджанской Республики по делам военнопленных, заложников и без вести пропавших граждан. Со дня своего создания Государственная комиссия в своей деятельности руководствуется принципами и нормами международного гуманитарного права и ведет активную работу по розыску с целью обеспечения права семей знать о судьбе своих родственников, которые пропали без вести в связи с вооруженным конфликтом. С этой целью Государственная комиссия тесно сотрудничает с различными международными организациями, в том числе с Международным комитетом Красного Креста и Международной рабочей группой по поиску без вести пропавших, заложников и военнопленных в составе правозащитников из Германии, Российской Федерации и Грузии.

13. Правительство сообщило, что для организации розыска и выяснения судеб пропавших без вести лиц систематически проводятся меры по сбору данных, их анализу и созданию специальной базы данных. На сегодня в базах данных Государственной комиссии сосредоточена информация на 4 681 человека, числящихся без вести пропавшими с азербайджанской стороны, и на 414 человек, числящихся без вести пропавшими с армянской стороны. В процессе розыска сотрудниками Государственной комиссии постоянно ведется работа по уточнению списков и расширению информации, а также поиск свидетелей. Работа по информированию семей о пропавших родственниках

постоянно находится в центре внимания. Информация, предоставленная обратившимися лицами, тщательно изучается, анализируется и принимается во внимание при розыске пропавших без вести лиц. Список лиц, пропавших без вести, представленный Международным комитетом Красного Креста в апреле 2004 года, был сопоставлен с соответствующим списком Государственной комиссии и глубоко изучен, а также были проведены необходимый анализ и исследование. Работниками Государственной комиссии проводится активная работа в направлении ликвидации разницы между списками без вести пропавших лиц, зарегистрированных Государственной комиссией и Международным комитетом Красного Креста. Информация о без вести пропавших, поступившая в Государственную комиссию в 1993-1995 годах, уточняется и отправляется в Бакинский офис МККК, налаживается связь с родственниками без вести пропавших, не зарегистрированных в МККК. Им предлагается посетить офисы МККК в Азербайджане и направить запрос о розыске.

14. Правительство заявило, что оккупация азербайджанских земель сопровождалась массовым истреблением местного населения и захватом заложников. Силами Государственной комиссии собрано большое количество материалов, свидетельствующих о том, что многие из тех, кто разыскивается, были пленены или взяты в заложники армянскими вооруженными силами, содержались на оккупированных территориях Нагорного Карабаха и прилегающих к нему районов, либо были вывезены на территорию Армении. Такие факты расследуются, фиксируются показания свидетелей. Среди предполагаемых военнопленных или заложников имеются лица, которые по причине своего возраста, болезни, инвалидности, ранения или по каким-то другим причинам не смогли покинуть захваченные земли. Особо следует отметить многочисленные случаи захвата в плен или содержания в армянском плену азербайджанцев, о чем имеются свидетельские показания и данные лиц, которые были освобождены из армянского плена. Имея на руках эти неопровержимые факты захвата военнопленных и заложников, можно было бы проследить дальнейшую судьбу разыскиваемых, но все попытки организации розыска пресекаются неконструктивной позицией армянской стороны, сокрытием фактов относительно судеб пропавших без вести лиц. Поэтому действия, предпринимаемые в этом направлении, не дают желаемых результатов. Отсутствие контроля на оккупированных территориях со стороны международных организаций еще более усугубляет положение дел. Именно это позволяет армянской стороне использовать эти территории в преступных целях. Имеются данные о том, что пленные и заложники используются в качестве рабов на наркоплантациях, на тяжелых и вредных для здоровья работах, для проведения различных опытов на человеческом организме, а также об использовании женщин-заложниц в качестве "фабрики производства невольников". Многие из них являются объектом торговли людьми.

15. Правительство сообщило, что с целью организации поиска и уточнения судьбы этих лиц Государственная комиссия неоднократно обращалась в различные международные организации, в том числе и в МККК, предоставляла полную информацию о свидетельских показаниях, о предполагаемых местах содержания, но все усилия международных организаций оказывались безрезультатными. Правительство привело три примера исчезновения лиц и заявило, что армянская сторона, в нарушение всех общепринятых международных норм в отношении прав человека и всех международных конвенций, не желает представить правдивые сведения об их дальнейшей судьбе. По словам правительства, можно привести множество подобных фактов, подтверждающих то, что армянская сторона намеренно скрывает информацию о судьбе разыскиваемых.

16. Правительство сообщило, что в информационных базах Государственной комиссии накапливаются и систематизируются с целью дальнейшего использования в деле поиска различные сведения, в том числе касающиеся фактов смерти и захоронений. Сведения, поступившие в Государственную комиссию из различных источников, в том числе свидетельских показаний очевидцев, указывают на то, что большое количество захваченных армянами военнопленных и заложников, в том числе дети, женщины, старики, были жестоко убиты в момент пленения или же погибли в армянском плену в результате пыток, невыносимых условий и болезней. По информации на 1 декабря 2004 года, их количество превышает 500 человек. Семьи умерших людей также не были поставлены в известность, места их захоронения также не всегда известны. Кроме того, Государственная комиссия накапливает сведения и о случаях гибели во время боя, местах захоронения и массовых погребениях.

17. Правительство заявило, что проблема розыска пропавших без вести еще более усложняется тем, что окончательное разрешение конфликта затягивается, а время уничтожает важные следы. Накопленная информация не работает из-за неконструктивной позиции Армении в вопросах поиска и отсутствия возможности проводить поисковые мероприятия на местах событий, а именно на оккупированных Арменией территориях Нагорного Карабаха и прилегающих к нему семи районов. В силу указанных причин уже давно назрела необходимость разработки, планирования, финансирования и организации конкретных действий, позволяющих вести поиск пропавших на местах и идентифицировать найденные останки. Еще острее стоит вопрос о переговорах с армянской стороной по поводу создания необходимых условий для работы поисковых групп. Работа поисковых групп даст возможность выявить не только места захоронений, но и, возможно, поможет установить судьбу тех, кто по причине своего возраста, болезни, инвалидности, ранения или по каким-то другим причинам не смогли покинуть свои дома. Состав поисковых групп предлагается формировать из специалистов и добровольцев обеих сторон конфликта, с участием представителей международных организаций.

Состав предположительно должен быть мобильным и меняться в зависимости от специфики каждого розыскного мероприятия. Правительство выразило надежду, что привлечение внимания широких слоев международной общественности к разрешению проблем розыска без вести пропавших даст возможность координировать усилия, выработать реальный механизм оказания всесторонней помощи в данном направлении и получить ощутимые результаты.

Хорватия

18. Правительство Хорватии заявило, что оно приветствует принятие резолюции 2004/50 Комиссии. Непосредственно столкнувшись с проблемой пропавших без вести лиц, Республика Хорватия с 1991 года руководствуется положениями международного гуманитарного права, особенно положениями Женевских конвенций и Дополнительных протоколов, касающимися пропавших без вести. С 1991 года Республика Хорватия занялась разработкой и созданием институционального механизма для решения этой проблемы. Это привело к выработке "хорватской модели поиска пропавших без вести лиц", которая вобрала в себя позитивный опыт международных организаций и стран, занимавшихся решением этой проблемы, с учетом геополитических, культурных и других особенностей Республики Хорватии.

19. Правительство отметило, что основа для решения проблемы пропавших без вести в Хорватии включает следующие принципы: право каждого человека на жизнь, свободу и личную безопасность, запрещение жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и право каждой семьи знать истину о судьбе своих близких. Проблема пропавших без вести тесно связана также с другими приоритетными проблемами в Хорватии, включая проблемы возвращения перемещенных лиц и беженцев, обеспечения сосуществования в качестве предварительного условия для нормализации отношений на бывших оккупированных территориях, а также нормализации и улучшения отношений с соседними государствами.

20. Правительство указало, что из 18 000 человек, зарегистрированных в качестве пленных, пропавших без вести и насильно похищенных в 1991 году, правительством Сербии и Черногории (бывшая Союзная Республика Югославия), правительством боснийских сербов и военизированными формированиями из бывших оккупированных районов Республики Хорватии было обменено и освобождено 7 666 человек. По многим лицам, которых удалось отыскать и воссоединить с их семьями, процесс поиска завершен. В целях сбора всей соответствующей информации в 1994 году компетентные органы Республики Хорватии направили повторные запросы о судьбе пропавших без вести. Соответственно, пропавшими без вести и насильно депортированными числятся

3 053 человека - в основном этнические хорваты и несербы. Осуществляется сбор подробной информации о пропавших без вести, включая данные об обстоятельствах смерти. Этот подход к процессу поиска позднее был принят на вооружение Боснией и Герцеговиной, Сербией и Черногорией, включая Косово, а также международными учреждениями. Кроме того, осуществляется сбор информации на основе форматов, представленных Центром по правам человека Организации Объединенных Наций (ныне - УВКПЧ), которая затем передается для специальной процедуры в отношении лиц, пропавших без вести на территории бывшей Югославии. В результате усилий правительства Хорватии были раскрыты 141 место массовых захоронений и более 1 200 отдельных могил. Из 3 573 обнаруженных останков 2 972 были опознаны и возвращены семьям. Соответствующие власти организовали похороны и возместили расходы по всем опознанным жертвам, которые были захоронены в соответствии с пожеланиями их семей.

21. Правительство далее заявило, что, хотя вышеуказанные меры и позволили установить судьбу большинства пропавших без вести и пленных, судьба 1 149 пропавших без вести и насильно похищенных лиц по-прежнему остается неизвестной. Это является наиболее сложной гуманитарной проблемой, связанной с вооруженным конфликтом в Республике Хорватии. Из 1 149 до сих пор разыскиваемых лиц 51% - это гражданские лица, 20% - женщины и 29% - пожилые граждане. Двенадцать лиц, судьба которых до сих пор не известна, на момент исчезновения были несовершеннолетними.

22. Правительство заявило, что вопрос о пропавших без вести занимает приоритетное место в контексте его отношений с Сербией и Черногорией, которые имеют доступ к информации и документации о пропавших без вести в Республике Хорватии и на территории которых также были захоронены останки неопознанных жертв. Однако после обмена военнопленными в 1992 году, прежняя Союзная Республика Югославия (Сербия и Черногория) приостановила процесс переговоров по пропавшим без вести лицам. Она отказалась также от любого сотрудничества со специальной процедурой Организации Объединенных Наций в отношении лиц, пропавших без вести на территории бывшей Югославии. Это было одной из основных причин принятия на пятьдесят первой сессии Комиссии по правам человека резолюции 1995/35, в которой к Союзной Республике Югославии был обращен настоятельный призыв к сотрудничеству в деле поиска пропавших без вести лиц. С подписанием в 1996 году двусторонних соглашений и протокола о сотрудничестве между комиссиями по пропавшим без вести был достигнут небольшой прогресс в деле решения проблемы пропавших без вести лиц. Если бы Сербия и Черногория раскрыли свои досье и предоставили соответствующую информацию, то это позволило бы урегулировать большинство дел о пропавших без вести лицах. Пока же Республика Хорватия предпринимает все меры и шаги для выяснения судьбы около 200 пропавших без вести граждан Сербии и Черногории, участвовавших в войне против

Республики Хорватии. В ходе проведения розыскных мероприятий обеспечивалось и обеспечивается присутствие наблюдателей от международных организаций и экспертов-наблюдателей от заинтересованных сторон.

23. Правительство заявило, что, помимо упомянутых случаев, значительное число людей, в основном граждан сербского этнического происхождения, пропали без вести в период освобождения ранее оккупированных районов Республики Хорватии в 1995 году. Поскольку Хорватия преисполнена решимости выяснить судьбу всех своих пропавших без вести граждан вне зависимости от их происхождения, этнической принадлежности, вероисповедания и т.д., по ее инициативе и в сотрудничестве с МККК была собрана информация о 867 лицах, пропавших без вести в тот период. В соответствии с тем же подходом к выяснению судьбы пропавших без вести были эксгумированы останки 499 лиц, 292 из которых были опознаны и возвращены родственникам. Для всех опознанных жертв были организованы похороны в соответствии с пожеланиями их семей.

24. Правительство далее сообщило, что система поиска дополняется услугами для родственников пропавших без вести и насильно похищенных лиц. Всем родственникам пропавших без вести вне зависимости от их происхождения, этнической принадлежности, вероисповедания или какого-либо иного признака, включая обстоятельства исчезновения, рекомендуется подавать в соответствующие государственные органы поисковые запросы в соответствии с наивысшими стандартами МККК и Комиссии по правам человека. Родственники постоянно информируются о процессе поиска на основе непосредственного индивидуального контакта, сотрудничества с соответствующими неправительственными ассоциациями, занимающимися проблемами пропавших без вести и заключенных, а также через публичные заявления. Процесс поиска завершается после подтверждения информации о судьбе пропавшего без вести лица и с согласия его родственников. Помимо этого аспекта участия родственников и с учетом их уязвимости членам семьи предоставляются психологические и социальные услуги, а также предусмотренные законом соответствующие права, определяющие их особый статус.

25. Правительство далее отметило, что с 1991 года Республика Хорватия сотрудничает с международными организациями, мандат которых связан с проблемами пропавших без вести лиц. С момента открытия его отделения в Республике Хорватии в 1991 году Международному комитету Красного Креста была предоставлена неограниченная возможность выполнять его мандат на территории страны. В годы войны сотрудничество между правительством и МККК в работе над проблемой пропавших без вести лиц носило интенсивный характер. Приняв стандарты МККК, Республика Хорватия подтвердила свою готовность уважать и соблюдать гуманитарные принципы в отношении проблемы пропавших без вести. Успешно завершен совместный проект правительства страны и

МККК, связанный со сбором информации об обстоятельствах смерти и других сведений, имеющих актуальное значение для процесса поиска. К числу других осуществляемых в настоящее время проектов относятся создание системы и налаживание фактического сотрудничества для организации процедур опознания и захоронения останков. Кроме того, Республика Хорватия сотрудничает с другими международными организациями, в том числе с Международной комиссией по лицам, пропавшим без вести (МКЛПБ), в Боснии и Герцеговине.

Мексика

26. Правительство Мексики заявило, что Департамент по предупреждению преступности и общественным услугам Управления Генерального прокурора Республики осуществляет программу социальной поддержки для родственников пропавших без вести или похищенных лиц, которая включает распространение листовок, содержащих фотографии и физическое описание пропавших без вести, на национальном уровне. Существует также система всеобъемлющих услуг. Она предусматривает оказание комплексной поддержки в таких областях, как юридическая помощь, социальные услуги и психологическая поддержка, и нацелена на то, чтобы помочь родственникам и друзьям справиться с отсутствием близких. На организационном уровне эта программа осуществляется во взаимодействии со Следственным отделом помощника Генерального прокурора по организованной преступности, Федеральным следственным агентством, Мексиканским отделением Интерпола и Отделом помощника Генерального прокурора по правам человека, оказанию помощи жертвам и общественным услугам. Имеется координационное бюро по делам пропавших без вести или похищенных несовершеннолетних лиц. Оно также оказывает поддержку Национальной комиссии по правам человека в осуществлении ее программы в отношении лиц, числящихся пропавшими без вести.

Марокко

27. Правительство Марокко заявило, что в отношении резолюции 2004/50 Комиссии по правам человека, касающейся пропавших без вести лиц в контексте вооруженных конфликтов, оно твердо придерживается гуманитарных принципов, закрепленных в договорах системы международного гуманитарного права. В частности, Марокко подчеркнуло два момента. Во-первых, марокканская Конституция и некоторые национальные законы содержат положения, которые закреплены во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о правах ребенка и в договорах системы международного гуманитарного права. Они

предусматривают для иностранцев те же права, что и для граждан страны, включая право на жизнь, которое защищено уголовным законодательством, и запрещение произвольного содержания под стражей и пыток, которые считаются преступлением по марокканскому уголовному законодательству. Во-вторых, в марокканской правовой системе пропаганда войны считается преступлением согласно статье 188 марокканского Уголовного кодекса и подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от 5 до 30 лет. Марокко - это страна, которая выступает за мир. Любое лицо, совершающее нападение в целях разжигания гражданской войны, подлежит максимальному наказанию по статье 201 марокканского Уголовного кодекса. Основываясь на этих положениях, Марокко выступает за мир, однако оно было вовлечено в войну, в которой оно заняло оборонительную позицию.

28. Правительство отметило следующие последствия этой войны. Согласно третьей Женевской конвенции военнопленные находятся во власти государства, но не солдат, взявших их в плен. Марокко обеспечивает для них защиту и гуманное обращение. Содержание в плену является не наказанием или актом мести, а средством предотвращения ущерба со стороны военнопленных. Освобожденным выдаются документы. Военнопленным предоставляется медицинская помощь, питание и контакт с внешним миром, в частности с МККК. Поскольку содержание в плену не является наказанием, после прекращения боевых действий военнопленные были освобождены. Таким образом, Марокко дало пример осуществления положений третьей Женевской конвенции. Однако марокканские военнопленные не были освобождены из плена, несмотря на прекращение огня. Они находятся в Тиндуфе, Алжир, в сложных условиях. Они подвергаются негуманному и унижающему достоинство обращению. Их заставляют выполнять тяжелые работы и подвергают порабощению в нарушение статьи 50 третьей Женевской конвенции. Марокко затронуло вопрос об их положении на пятьдесят девятой сессии Комиссии. Эта человеческая трагедия закончилась освобождением 404 военнопленных в 2005 году.

29. Кроме того, правительство заявило, что согласно нормам международного гуманитарного права стороны конфликта должны обеспечить поиск пропавших без вести, как только это позволяют сделать обстоятельства, и информировать соответствующее государство или центральное поисковое агентство. Марокко освободило всех заключенных и сотрудничает с МККК в вопросах, связанных с этим конфликтом. Другая же сторона конфликта по-прежнему скрывает информацию о пропавших без вести марокканцах. Юридическая ответственность лежит на государстве, которое поддерживало этот конфликт, допускало грубые нарушения международных норм, не сотрудничало в вопросах, касающихся судьбы пропавших без вести и погибших, и не предоставило доступа для гуманитарных агентств, как это предусмотрено статьей 26

четвертой Женевской конвенции. Правительство отметило, что судьба погибших и местонахождение их могил, которые регулируются статьей 120 третьей Женевской конвенции и статьей 130 четвертой Женевской конвенции, остаются неизвестными. Могилы должны быть отмечены и содержаться в порядке, с тем чтобы их можно было разыскать, а также зарегистрированы в официальном документе.

30. Правительство заявило также, что согласно статье 16 Всеобщей декларации прав человека семья является естественной и основной ячейкой общества. Война, в которую оказалось втянутым Марокко, нанесла серьезный удар по семейной жизни. Семьи, содержащиеся в Тиндуфе, переживают глубокие страдания. Эти марокканские семьи содержатся в лагерях без необходимых средств к существованию и в трудных условиях. Марокко в сотрудничестве с МККК, УВКБ и Марокканской организацией Красного Полумесяца делает все возможное для облегчения процесса воссоединения семей. Кроме того, правительство заявило, что дети являются той группой, которая затрагивается конфликтами в наибольшей степени, причем не только в качестве жертв, но и в качестве носителей оружия. Они играют свою роль в конфликте, поскольку они проходят военную подготовку. Марокко признает необходимость особой защиты прав ребенка, как это предусмотрено в статьях 23 и 24 Международного пакта о гражданских и политических правах и в статье 10 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Марокко старается приводить свои национальные законы в соответствие с этими договорами. Дети в возрасте до 18 лет не подлежат мобилизации в вооруженные силы и не привлекаются к военной подготовке. В апреле 2002 года Марокко стало участником Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах. В этом контексте следует отметить, что, когда некоторые марокканские семьи были перемещены в южную часть Алжира, дети из лагерей стали систематически вербоваться в состав подразделений, осуществляющих охрану этих семей. Около 6 000 детей были разлучены с их семьями и отправлены на Кубу.

III. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

31. **Международный комитет Красного Креста (МККК)** заявил, что он продолжает работу по решению проблемы лиц, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта или внутреннего насилия, и оказанию помощи их родственникам. В развитие процесса осуществления Повестки дня для гуманитарной деятельности, принятой на двадцать восьмой Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (2-6 декабря 2003 года), на этой же Международной конференции МККК обязался повысить эффективность методов своей оперативной деятельности, сотрудничать с соответствующими властями и организациями, в частности в деле осуществления

рекомендаций и применения передовой практики на основе доклада МККК о пропавших без вести лицах и их семьях и Повестки дня для гуманитарной деятельности, и оказывать содействие в укреплении соответствующих норм международного и внутреннего права.

32. МККК заявил, что, включив рекомендации и передовую практику в свои оперативные инструкции, он при необходимости продолжал принимать меры с целью укрепления своей традиционной деятельности в этой области. Кроме того, он стремился поощрять применение этой эффективной практики всеми соответствующими заинтересованными сторонами и с этой целью разработал план действий, который будет постепенно выполняться в последующий период. Этот план предусматривает:

- пропаганду существующих норм международного права; разработку правовых руководящих принципов в отношении вооруженных конфликтов немеждународного характера и оказание поддержки в подготовке нового международно-правового документа, призванного обеспечить эффективную защиту лиц от насильственного исчезновения;
- содействие мерам по укреплению внутригосударственного права;
- сотрудничество с вооруженными силами и региональными военными организациями и поощрение контактов между ними в целях обеспечения, например, ношения военными средствами для установления их личности, регулярного обмена новостями между военнослужащими и их семьями и надлежащей обработки информации о погибших и останках людей, находящихся на поле боя;
- укрепление каналов для обмена новостями между членами семей и наращивание потенциала в области управления информацией;
- ознакомление непрофессиональных работников, например сотрудников гуманитарных организаций, а также судебно-медицинских экспертов с нормами надлежащего обращения с телами погибших;
- содействие разработке руководящих принципов, касающихся конкретных потребностей семей и средств оказания им поддержки.

33. МККК далее заявил, что он вносил активный вклад в разработку нового международного соглашения о защите всех лиц от насильственных исчезновений, приняв участие в целом ряде неофициальных встреч, а также в работе неофициальных сессий

межсессионной рабочей группы открытого состава, занимавшейся подготовкой текста этого нового соглашения, которые состоялись 31 января - 11 февраля 2005 года и 12-23 сентября 2005 года. МККК организовал также ряд семинаров по повышению осведомленности среди законодателей и других официальных представителей и использовал возможности на различных конференциях для ознакомления с работой МККК над проблемами пропавших без вести, особенно в юридическом аспекте, уделяя при этом должное внимание необходимости принятия национальных мер. Проблема пропавших без вести систематически включалась в программы работы всех региональных встреч по вопросам осуществления принципов международного гуманитарного права на национальном уровне. В сентябре 2005 года в рамках учебного курса для дипломатов и работников НПО на базе Университетского центра по международному гуманитарному праву в Женеве МККК организовал специальную презентацию по проблемам защиты данных и пропавших без вести. Регулярно обновляется база данных МККК по национальным мерам осуществления принципов международного гуманитарного права на вебсайте МККК (www.icrc.org/ihl-nat), куда включаются также тексты принимаемых государством национальных положений по проблеме пропавших без вести (предотвращение исчезновений, защита данных, опознание останков).

34. МККК заявил, что в течение отчетного периода он установил непосредственный контакт с Межпарламентским союзом (МПС) в целях рассмотрения официального предложения швейцарской делегации относительно того, чтобы сделать проблему пропавших без вести главной темой работы его третьей постоянной комиссии в ходе октябрьской Ассамблеи 2006 года. Это предложение было принято сто тринадцатой Ассамблеей МПС в октябре 2005 года. В течение 2005 года использовались также все возможности для продвижения вперед работы над проблемой пропавших без вести и их семей в рамках других международных организаций, особенно на встречах Совета Европы, Организации Исламская конференция и Организации американских государств, которая в июне 2005 года приняла резолюцию по этому вопросу. МККК проводил также работу с военными структурами и соответствующими механизмами, и в частности с национальными информационными бюро и службами регистрации могил, в целях обеспечения сбора и централизации соответствующей информации о жертвах вооруженных конфликтов и ее передачи соответствующим семьям. С начала 2005 года МККК приступил к реализации нового проекта, нацеленного на развитие возможностей поисковой работы на уровне национальных обществ и в рамках Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца в целом. Каналы передачи информации Красного Креста/Красного Полумесяца имеют поистине исключительно важное значение для оперативного и эффективного удовлетворения потребностей семей, разделенных в результате вооруженных конфликтов и других ситуаций, связанных с насилием.

35. МККК далее сообщил, что в ноябре 2005 года он опубликовал издание "Missing people, DNA Analysis and Identification of Human Remains - a Guide to Best Practice in Armed Conflicts and Other Situations of Armed Violence" ("Пропавшие без вести, анализ ДНК и опознание останков - пособие по оптимальной практике в контексте вооруженных конфликтов и других ситуаций, связанных с вооруженным насилием"). С начала 2005 года публичные сообщения МККК по проблеме пропавших без вести и их семей были посвящены в основном операциям МККК в этой области (Тимор-Лешти, Шри-Ланка, Балканы). В преддверии десятой годовщины кровавых событий в Сребренице, Босния и Герцеговина, МККК опубликовал ряд новых материалов, статей и одну передовую статью, которые были посвящены в первую очередь сохраняющимся проблемам семей пропавших без вести из всех общин страны. Проблемы пропавших без вести и исчезновений регулярно затрагивались также в средствах массовой информации при освещении некоторых конфликтов, например в Ираке и Чечне, Российская Федерация.

36. МККК заявил, что недавние стихийные бедствия, такие, как ураган "Митч" в Центральной Америке или "Катрина" в Соединенных Штатах, наводнения в Венесуэле и Гаити, землетрясения в Исламской Республике Иран и Турции, а также - совсем недавно - землетрясение в районе Кашмира, принесли огромные разрушения и тысячи жертв и поставили под вопрос способность непосредственно затронутых стран и международного сообщества в целом должным образом реагировать на проблему появления большого числа погибших и эффективно решать эту проблему. Незадолго до разрушительного цунами, затронувшего Юго-Восточную Азию в декабре 2004 года, вышли публикация ПАОЗ/ВОЗ "Management of Dead Bodies in Disaster Situations" ("Обращение с телами погибших в результате бедствий") и издание МККК "Operational Best Practices Regarding the Management of Human Remains and Information on the Dead by Non-Specialists" ("Оптимальные оперативные процедуры обращения с останками и обработки информации о погибших для неспециалистов"). Трагедия в Юго-Восточной Азии, как это ни парадоксально, дала возможность пересмотреть рекомендации, включенные в эти публикации, в свете извлеченных уроков, с тем чтобы внести в них необходимые усовершенствования, а также добиться их широкого распространения и эффективного применения всеми заинтересованными сторонами, включая государственные учреждения, межправительственные организации и гуманитарные агентства, в интересах содействия обеспечению более эффективного реагирования на будущие бедствия. С этой целью Панамериканская организация здравоохранения и Международный комитет Красного Креста договорились организовать в Лиме (16-17 мая 2005 года) международное рабочее совещание для обсуждения имеющихся проблем и пересмотра существующих рекомендаций по обращению с телами погибших в результате бедствий.

**Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по делам беженцев**

37. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) признало особую роль МККК и сторон вооруженных конфликтов в решении проблемы пропавших без вести и отметило, что эта проблема имеет лишь косвенную связь с участием беженцев и мандатом УВКБ в области обеспечения международной защиты. Вместе с тем УВКБ пожелало поделиться нижеследующими замечаниями и сообщить о некоторых мерах, которые могут способствовать решению проблемы пропавших без вести. Ситуации вооруженных конфликтов - это не только такие условия, в которых пропадают без вести многие люди; эти ситуации нередко являются первопричиной перемещения людей, в том числе массовых перемещений. Некоторые люди, с которыми утрачивается связь в результате вооруженного конфликта или внутреннего насилия, и в частности гражданские лица, на самом деле могут оказаться беженцами за пределами территории страны или стран, затронутых конкретным конфликтом. Надлежащие механизмы защиты беженцев, и в частности механизмы надлежащей регистрации просителей убежища и беженцев, играют очень важную роль, способствуют обеспечению более комплексного характера усилий по выяснению судьбы пропавших без вести и создают основу для оказания помощи в деле воссоединения семей. Исходя из того, что скорейшая организация и неизменное осуществление процесса регистрации способствуют обеспечению более эффективного выполнения положений Конвенции о беженцах 1951 года, а в более общем плане - и международной защиты беженцев, в последние годы УВКБ стало уделять больше внимания проблеме обеспечения своевременной и точной регистрации просителей убежища и беженцев. Вслед за опубликованием предварительного варианта Пособия по регистрации УВКБ, который является сегодня основным источником стандартов Управления по таким аспектам, как методы регистрации, управление данными о населении и их документальное оформление, была разработана и внедрена новая компьютерная программа для работы с регистрационной базой данных - Глобальная система регистрации ("ProGres").

38. УВКБ сообщило, что в течение 2004 года новая регистрационная программа была внедрена в рамках 19 страновых операций на 54 отдельных объектах, где было организовано соответствующее всеобъемлющее обучение. В целом обучением по вопросам передовых методов регистрации и использования новой программы для работы с регистрационной базой данных в рамках проекта "Профиль", а также соблюдения применимых стандартов и процедур, включая основополагающий принцип конфиденциальности, охвачено свыше 600 сотрудников УВКБ. Программа "ProGres" уже успешно используется для индивидуальной регистрации прибывающих лиц, обработки

информации, касающейся определения статуса беженцев, повышения эффективности мер защиты и оказания помощи, рационализации процедур переселения, а также планирования и облегчения процесса добровольной репатриации. Согласно оценкам, в настоящее время имеются индивидуальные регистрационные досье по 2 млн. беженцев и других соответствующих лиц и почти по 1 млн. человек имеются цифровые фотографии, что не только существенно улучшает качество информации о беженцах, но и позволяет определять их профиль. Поскольку в соответствии с руководящими принципами конфиденциальности УВКБ такие данные при определенных условиях могут передаваться уполномоченным партнерам для целей осуществления поиска, это будет также служить подспорьем в усилиях по выяснению судьбы пропавших без вести. Программа "ProGres" используется не только для регистрации основных личных данных, но и для целей надлежащей организации помощи, определения статуса беженцев, переселения и добровольной репатриации. Изучаются также новые аспекты ее применения. К концу 2005 года программу "ProGres" должны получить еще 30 страновых операций, причем, помимо цифровых фотографий, она будет включать возможность регистрации биометрических данных. Учитывая то, что основная ответственность за регистрацию просителей убежища и беженцев лежит на принимающих государствах, программа "ProGres" будет также предоставляться партнерским государственным структурам, а также - в соответствующих случаях - НПО.
