



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2006/65
8 February 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 13 повестки дня

ПРАВА РЕБЕНКА

**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по
правам человека о похищении детей в Африке**

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 14 резолюции 2005/43 Комиссии. В этой резолюции Комиссия просит Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) в сотрудничестве с государствами-членами, Международной организацией труда, Детским фондом Организации Объединенных Наций и другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, международными организациями и неправительственными организациями провести всеобъемлющую оценку положения с похищениями детей в Африке.

В этой резолюции Комиссия настоятельно призывает государства представить информацию, доклады о ходе работы и замечания относительно осуществления настоящей резолюции и просит государства, создавшие национальные механизмы, бороться с похищениями детей и сообщать Управлению Верховного комиссара о результатах работы этих механизмов. В данной резолюции соответствующим международным организациям предлагается также представлять доклады по этому вопросу. Исходя из этого Управление Верховного комиссара по правам человека

12 сентября 2005 года направило государствам-членам вербальные ноты, предложив представить информацию, доклады о ходе работы и замечания. УВКПЧ обратилось также к соответствующим международным организациям с просьбами о представлении информации. На сегодняшний день УВКПЧ получены ответы шести государств.

Комиссия по правам человека просила УВКПЧ "провести всеобъемлющую оценку положения с похищениями детей в Африке посредством организации субрегиональных консультаций". По результатам консультаций с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций было принято решение провести обстоятельный внутренний обзор, который был бы дополнен экспериментальными исследованиями, выполненными НПО. Собранная информация будет способствовать организации субрегиональных консультаций в 2006 году. Результаты консультаций найдут отражение в докладе, который будет представлен Комиссии в 2007 году.

В настоящем докладе приводится информация, почерпнутая из ответов государств, и излагаются результаты выполненного Организацией Объединенных Наций обзора, включая информацию, полученную от Международной организации труда, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Бюро Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах, Представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренних перемещенных лиц и Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии. Кроме того, в нем называются соответствующие международные договоры.

В докладе содержится рекомендация о том, что по завершении всеобъемлющей оценки в 2006 году Комиссии следует рассмотреть вопрос о консолидации усилий в рамках данного мандата и механизма наблюдения и отчетности в связи с нарушениями прав детей в ситуациях вооруженного конфликта, который в настоящее время создается под руководством Совета Безопасности. Похищение детей - это одно из шести серьезных нарушений, на борьбу с которыми конкретно нацелен данный механизм. Завершение всеобъемлющей оценки повысит эффективность функционирования этого нового механизма, и последующая консолидация усилий сведет к минимуму возможное дублирование деятельности в рамках механизма наблюдения и отчетности (МНО), предлагаемого Генеральным секретарем в его докладе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах (A/59/695-S/2005/72), и мандатов нескольких имеющихся специальных представителей и докладчиков.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1 - 4	4
I. КОНСУЛЬТАЦИИ И ПОДХОД	5 - 14	4
II. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ УПРАВЛЕНИЕМ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	15 - 16	7
III. ИНФОРМАЦИЯ, ПРЕДСТАВЛЕННАЯ ГОСУДАРСТВАМИ- ЧЛЕНАМИ	17 - 31	7
IV. ИНФОРМАЦИЯ, ПРЕДСТАВЛЕННАЯ СПЕЦИАЛЬНЫМ ПРЕДСТАВИТЕЛЕМ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ПО ВОПРОСУ О ПОЛОЖЕНИИ ДЕТЕЙ И ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТАХ	32 - 35	12
V. ИНФОРМАЦИЯ, ПРЕДСТАВЛЕННАЯ УПРАВЛЕНИЕМ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ	36 - 38	13
VI. ВНУТРЕННИЙ ОБЗОР	39 - 50	14
VII. СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ И ДРУГИЕ РУКОВОДЯЩИЕ ДОКУМЕНТЫ	51 - 53	20
VIII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИЯ	54 - 56	21

Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2005/43 Комиссии. В пункте 14 этой резолюции Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) предлагается в сотрудничестве с государствами-членами, Международной организацией труда, Детским фондом Организации Объединенных Наций и другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, международными организациями и неправительственными организациями провести всеобъемлющую оценку положения с похищениями детей в Африке. В резолюции Верховному комиссару по правам человека предлагается представить доклад со своими выводами Комиссии на ее шестьдесят второй сессии.
2. В пунктах 15 и 16 резолюции содержится обращенный к государствам настоятельный призыв представить информацию, доклады о ходе работы и замечания относительно осуществления данной резолюции и, кроме того, государствам, создавшим национальные механизмы, настоятельно предлагается бороться с похищениями детей и сообщать Управлению Верховного комиссара о результатах работы этих механизмов. В резолюции соответствующим международным организациям предлагается также представить доклады по этому вопросу.
3. На день опубликования настоящего доклада в ответ на вербальную ноту от 12 сентября 2005 года Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) была получена информация из шести государств-членов: Венесуэлы, Ливана, Маврикия, Марокко, Сенегала и Японии.
4. В докладе собрана информация, поступившая от этих шести государств-членов, а также от Международной организации труда (МОТ), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Бюро Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах (СПГС/ДЗВК), Представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренних перемещенных лиц и Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии.

I. КОНСУЛЬТАЦИИ И ПОДХОД

5. В июне, сентябре и октябре 2005 года УВКПЧ были организованы межучрежденческие совещания с участием представителей МОТ, ЮНИСЕФ и УВКБ, с

тем чтобы определить пути проведения всеобъемлющей оценки. На одном из таких совещаний присутствовал также представитель одной из НПО. УВКПЧ были проведены также отдельные совещания с представителями НПО во главе с Организацией по перспективам мирового развития, выразившими желание принять участие в осуществлении резолюции и выделении на эти цели средств. На этих совещаниях решалась задача определения характера и времени их участия.

6. УВКПЧ отметило также, что по меньшей мере три из имеющихся мандатов могут частично перекрывать настоящий мандат, касающийся похищения детей в Африке. На Представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах возложена задача содействовать защите прав и благополучия детей на всех стадиях конфликта. Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, в соответствии с резолюцией 2004/110 призван сосредоточить внимание на аспектах "прав человека жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми". И наконец, Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии изучает эти явления и выносит соответствующие рекомендации. Поэтому УВКПЧ ориентировалось на широкие консультации с лицами, ответственными за процедуры, потенциально имеющие отношение к анализу причин и методов похищения детей.

7. В ходе межучрежденческих консультаций внимание было обращено на определение понятия похищение, которое надлежит использовать, применяемую методологию, разделение ответственности и сроки решения поставленных задач.

8. В том что касается определения похищения, то группа признала, что в этом смысле существует значительная несогласованность, поскольку в международном праве применимое определение отсутствует. Кроме того, использованная в резолюции формулировка отличается, скорее, констатирующим, а не определяющим характером. Группа признала также наличие существенного частичного совпадения похищений и других явлений, таких, как торговля людьми, однако выявила и одно отличие в том смысле, что похищение - это конкретный акт, тогда как торговля людьми это, скорее, процесс, одним из элементов которого может быть похищение.

9. Группа далее признала, что разработка определения не предусмотрена ее мандатом и не относится к сфере ее компетенции. Было поэтому решено принять рабочее определение, воспользовавшись частично а) определением термина похищение, фигурирующим в проекте общего терминологического глоссария системы наблюдения и отчетности по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах, который

рассматривается Руководящим комитетом Целевой группы по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах, и б) ссылками на "виды конечного использования", содержащимися в резолюции.

10. По существу группа предложила следующее рабочее определение: "похищение - это перемещение, захват, задержание, завладение, удержание, содержание под стражей или пленение ребенка (в возрасте до 18 лет) на временной или постоянной основе с помощью силы, угроз или обмана для вербовки в вооруженные силы или вооруженные группы, для участия в военных действиях, для сексуальной эксплуатации и принудительного труда".

11. В том что касается вопроса методологии, то межучрежденческая группа приняла решение провести обстоятельный внутренний обзор, который дополнялся бы экспериментальными исследованиями, выполненными НПО, чтобы прийти к пониманию характера и масштабов распространения данного явления. Внутренним обзором будет охвачена вся соответствующая информация, имеющаяся в распоряжении соответствующих учреждений, включая имеющиеся публикации и информацию с мест. Собранная информация будет использоваться при организации субрегиональных консультаций в 2006 году. Межучрежденческая группа постановила, что материалы внутреннего обзора составят ядро доклада, который будет представлен Комиссии на ее шестьдесят второй сессии.

12. В ноябре 2005 года Организация Объединенных Наций и неправительственные организации приступили к реализации небольших "экспериментальных" исследовательских проектов на местах в заслуживающих внимания странах путем распространения вопросников. При анализе ответов в начале 2006 года внимание будет обращено также на соответствующие географические и другие аспекты, которые будут обсуждаться на субрегиональных консультациях.

13. Параллельно с этими мероприятиями группа договорилась акцентировать внимание на проблеме похищения детей в Африке посредством включения этой проблемы в повестку дня регулярных региональных межучрежденческих (с участием Организации Объединенных Наций и НПО) совещаний по вопросам защиты детей, проводимых в западной, восточной и южной частях Африки.

14. Субрегиональные консультации будут организовываться и проводиться в 2006 году.

II. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ УПРАВЛЕНИЕМ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

15. УВКПЧ 12 сентября разослало всем государствам вербальную ноту, в которой обращало их внимание на пункты 15 и 16 резолюции и запросило информацию о ее осуществлении.

16. В этот же день, 12 сентября, УВКПЧ направило письма следующим организациям, обратив внимание на пункт 15 резолюции и сформулировав просьбу представить соответствующие доклады: Программе развития Организации Объединенных Наций, Бюро Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах, Детскому фонду Организации Объединенных Наций, Международной организации труда и Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

III. ИНФОРМАЦИЯ, ПРЕДСТАВЛЕННАЯ ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ

17. В письме от 12 октября 2005 года правительство **Ливана** представило информацию об имеющейся в стране юридической базе и правовых положениях, касающихся похищения детей. Правительством было отмечено, что в Уголовном кодексе вопрос о похищении детей непосредственно не регулируется, однако затрагивается вопрос о незаконно депортируемых детях. В законе устанавливается, что лицо, похищающее или прячущее ребенка в возрасте до семи лет или обменивающее или незаконно передающее ребенка его отцу, наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.

В статье 495 Уголовного кодекса говорится, что лицо, похитившее ребенка в возрасте до 18 лет, даже при наличии согласия последнего, может быть лишено свободы на срок от 6 месяцев до трех лет; если ребенку еще не исполнилось 12 лет, назначается более строгое наказание, предусматривающее и принудительные работы. В письме далее отмечается, что Ливан ратифицировал Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и заключил соглашения в отношении депортации детей с Францией и Канадой. Высшим советом по охране детства предприняты усилия по организации совещания представителей соответствующих ведомств и учреждений для анализа вопросов и мониторинга соответствующих случаев с тем, чтобы предложить механизмы упреждающей защиты детей и возвращения похищенных детей их родителям.

18. В письме от 27 октября 2005 года правительство **Японии** представило "ответы в отношении резолюции 2005/43 Комиссии по правам человека от 19 апреля 2005 года, озаглавленной "Похищение детей в Африке", в частности в связи с пунктом 10 указанной

резолюции, в которой государствам предлагается дополнять и подкреплять усилия африканских государств и региональных африканских механизмов в обеспечении необходимой помощи, в частности технической помощи, в целях разработки надлежащих программ по борьбе с практикой похищения детей, включая детей-беженцев и детей, перемещенных внутри страны, в Африке, которые могут стать жертвами похищений, а также разработки и осуществления программ реинтеграции детей в рамках мирного процесса и на этапе восстановления и реконструкции в постконфликтный период".

В письме отмечалось следующее:

- по состоянию на 5 октября 2005 года правительство Японии выделило УВКПЧ 52,78 млн. долл. США на цели оказания поддержки беженцам, внутренним перемещенным лицам и другим лицам, которыми УВКПЧ занималось в 2005 году;
- в октябре 2005 года правительство Японии выделило Международной организации по миграции (МОМ) 4,6 млн. долл. США для поддержки стабильного процесса возвращения внутренних перемещенных лиц в Судане;
- по состоянию на октябрь 2005 года правительство Японии выделило Международному комитету Красного Креста (МККК) 2,5 млн. долл. США для поддержки таких проводимых МККК мероприятий по оказанию гуманитарной помощи, как защита и помощь группам населения, затронутым конфликтами в 2005 году;
- в марте 2005 года правительство Японии выделило ЮНИСЕФ 15 млн. долл. США на оказание чрезвычайной гуманитарной помощи в Уганде, Сьерра-Леоне и Руанде в целях обеспечения безопасного расселения затронутых конфликтами детей, включая детей-беженцев и детей из числа внутренних перемещенных лиц.

19. В письме от 11 ноября 2005 года правительство **Марокко** отметило, что им были ратифицированы следующие конвенции:

- Конвенция о правах ребенка и прилагаемые к ней два Факультативные протокола, касающиеся участия детей в вооруженных конфликтах и торговли детьми, детской проституции и детской порнографии;
- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания;

- Четвертая Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года; и
- Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами и Факультативный протокол к ней.

20. Правительство Марокко отметило, что им ведется работа по обеспечению соответствия национального законодательства его международным обязательствам, особенно в том, что касается торговли людьми, сексуального насилия в отношении детей и порнографии. Парламентом был рассмотрен вопрос о принятии проекта поправки к Уголовному кодексу в отношении недопущения пыток. В статье 5 Закона Марокко № 4-99 о военной службе предусматривается, что в войсках могут служить люди не моложе 20 лет, а дети на военную службу допускаться не могут. Правительство обсудило также вопрос о детях, похищенных из лагеря в Тиндуфе, Алжир, с их родственниками.

21. В письме от 16 ноября 2005 года Верховный комиссар **Сенегала** по правам человека и содействию миру отметил, что страны, расположенные к югу от Сахары, где проживают почти 40% всех детей мира, не посещающих школу, испытывают особую обеспокоенность в отношении международной торговли детьми, участия детей в вооруженных конфликтах, положения детей младенческого возраста и коммерческой эксплуатации детей. Представитель Комиссии пояснил, что дети, становящиеся жертвами международной торговли людьми, часто подвергаются эксплуатации, работая в шахтах, сельском хозяйстве или строительстве, хотя в Сенегале наибольшего внимания заслуживает такая форма эксплуатации детей, как их использование для целей попрошайничества.

22. В письме было подчеркнуто, что торговля людьми и эксплуатация детей не поощряется ни в одном из государств, в частности входящих в Экономическое сообщество государств Западной Африки (ЭКОВАС). Скорее, отдельные лица злоупотребляют традицией расширенной африканской семьи для использования детского труда. На уровне общин разработанный ЭКОВАС план действий по борьбе с торговлей людьми позволил сформировать системы сотрудничества в целях координации действий и осуществления совместных программ. Благодаря совместным инициативам, осуществленным государствами происхождения и государствами назначения, удалось провести аресты среди торговцев людьми и создать возможности для возвращения некоторых детей домой. В 2004 году Сенегалом и Мали было заключено соглашение о сотрудничестве в целях решения проблемы торговли людьми.

23. В письме отмечается, что Сенегал традиционно уделяет особое внимание защите детей и подписал и ратифицировал наиболее важные международные конвенции о правах человека и защите уязвимых групп населения. 29 апреля этого года в Сенегале был принят закон о внесении изменений в Уголовный кодекс, в котором уже регулировались вопросы похищения людей из уязвимых групп. В новом законе предусматривается и определяется ряд преступлений, таких, как торговля людьми и эксплуатация третьих лиц в целях попрошайничества. Кроме того, в законе предусматривается оказание потерпевшим социальной и юридической помощи и защиты, например в виде проекта по искоренению наихудших форм детского труда, осуществляемого на всей территории страны в целях предупреждения и сокращения масштабов эксплуатации детей.

24. Что касается детей, затронутых вооруженным конфликтом, то после заключения мирных соглашений, касающихся области Казаманс, правительство Сенегала организовало массовое возвращение перемещенных лиц. В целях социальной реинтеграции детей правительство осуществляет также широкомасштабную программу реконструкции.

25. В письме далее было отмечено, что создание благоприятных условий, необходимых для осуществления Сенегалом своих обязательств по региональным и универсальным конвенциям, оказалось возможным благодаря усилиям правительства, а также гражданского общества и средств массовой информации. В своем обращении к стране в апреле 2005 года президент Республики осудил все формы экономической эксплуатации детей.

26. В своем письме от 2 декабря 2005 года правительство **Боливарианской Республики Венесуэлы** представило обзор своей правовой системы, регулирующей вопросы защиты детей. Закон о защите детей и подростков (ЗДИП) был охарактеризован в письме как беспрецедентная мера с точки зрения признания ребенка самостоятельной личностью и гражданином, наделенным правами. Ранее закон исходил из представления о ребенке как несовершеннолетнем лице (*menor*), что отражало своеобразную ущемленность в правах. В основу же нового закона, напротив, положен принцип уважения развития индивида. Среди прочего в ЗДИП гарантируется право на личную неприкосновенность, устанавливающее равную ответственность государства, семьи и общины в отношении защиты детей.

27. В статье 32 ЗДИП говорится о том, что право на личную неприкосновенность складывается из трех компонентов - физической, психической и нравственной неприкосновенности. Закон обязывает государство, семью и общину защищать детей от

любых форм эксплуатации, жестокого обращения, пыток, посягательств и невыполнения обязанностей в отношении ребенка, которые воздействуют на личную неприкосновенность. Закон требует также от государства оказывать помощь детям, которым был причинен вред в результате посягательства на их личную неприкосновенность.

28. Правительство Венесуэлы отмечает, что для борьбы с похищениями детей и торговлей детьми важнейшее значение имеет надлежащая идентификация. В этом отношении в ЗДИП подтверждается право ребенка на имя и гражданство, право на регистрацию при рождении и право иметь документы, удостоверяющие личность. В законе содержится ряд важных положений, обеспечивающих право знать своих родителей, право воспитываться в семье и право поддерживать родственные отношения и контакты со своими родителями.

29. Венесуэла отмечает, что благодаря этим положениям создан правовой механизм, позволяющий предупредить разлучение детей с семьями и закрыть любые лакуны, которые допускали бы совершение преступлений в отношении прав детей. В письме приводится примерный перечень предусматриваемых ЗДИП преступлений, из которого видно, каким образом похищение детей соотносится с совокупностью самых разных неприемлемых и незаконных целей. Так, например, в законе запрещены незаконная перевозка и размещение детей, сексуальная эксплуатация и сексуальные посягательства, детская порнография, детский труд, торговля детьми и незаконное лишение свободы.

30. Национальный совет по правам ребенка также предпринимает инициативы, направленные на предупреждение торговли детьми. К их числу относится принятие и исполнение нормативных правовых актов, регулирующих поездки детей внутри страны и за рубежом, и нормы, определяющие порядок и условия внутреннего и межгосударственного усыновления/удочерения.

31. В письме от 12 декабря 2005 года **Маврикий** сообщил о своем присоединении к Гаагской конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей, предусматривающей сотрудничество между договаривающимися государствами в отношении возвращения незаконно перемещенных или захваченных детей. Созданный в министерстве по правам женщин, детскому воспитанию, благосостоянию семьи и защите потребителей отдел детского воспитания, на который возложена ответственность за осуществление положений Конвенции, в настоящее время проводит расследования по 22 случаям похищения детей.

IV. ИНФОРМАЦИЯ, ПРЕДСТАВЛЕННАЯ СПЕЦИАЛЬНЫМ ПРЕДСТАВИТЕЛЕМ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ПО ВОПРОСУ О ПОЛОЖЕНИИ ДЕТЕЙ И ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТАХ

32. В меморандуме от 1 ноября 2005 года Бюро Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах представило следующую информацию: Бюро Специального представителя выступало в поддержку принятия Советом Безопасности резолюции 1612 (2005) по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах, в которой Совет одобрил создание механизма наблюдения и отчетности (МНО), предложенного Генеральным секретарем в представленном им в 2005 году докладе Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах (A/59/695-S/2005/72). Совет Безопасности просил Генерального секретаря обеспечить функционирование механизма наблюдения и отчетности первоначально в странах, перечисленных в приложении I к докладу (Бурунди, Демократическая Республика Конго, Кот-д'Ивуар, Сомали и Судан). Функционирование МНО будет распространено на все страновые ситуации после оценки его работы, которая будет проведена в июле 2006 года. Работа МНО будет сосредоточена на шести разновидностях грубых нарушений прав затрагиваемых войной детей, включая похищения. Цель механизма наблюдения и отчетности состоит в "систематическом сборе объективной, конкретной и надежной информации" о подобных грубых нарушениях, которая имеет отношение к осуществлению и принятию решений национальными правительствами, региональными организациями, Комиссией по правам человека и другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

33. Резолюция 1612 (2005) предусматривает также создание Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах в составе всех членов Совета для рассмотрения докладов механизма наблюдения и отчетности и вынесения рекомендаций относительно конкретных и адресных мер, направленных против сторон-нарушителей. Под руководством Франции Рабочая группа провела в середине ноября свое первое совещание, на котором обсуждались вопросы формирования МНО. Рабочая группа будет также обеспечивать, чтобы Совет Безопасности анализировал прогресс, достигнутый в деле защиты детей, затронутых вооруженными конфликтами, и решал вопрос о мерах, которые должны приниматься против сторон, повторно совершающих преступления.

34. В рамках процесса осуществления Бюро Специального представителя созывало Целевую группу по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах с тем, чтобы проинформировать группу о резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности и согласовать меры, необходимые для обеспечения функционирования МНО. Руководящий комитет

механизма наблюдения и отчетности, сопредседателями которого является Бюро Специального представителя и ЮНИСЕФ, провел совещание, на котором были обсуждены предназначавшиеся для рассылки на места информационные записки относительно толкования резолюции 1612 (2005) Совета Безопасности и создания МНП. Эти документы были направлены страновым группам Организации Объединенных Наций, представителям ЮНИСЕФ, отделениям УВКПЧ на местах и специальным представителям Генерального секретаря в меморандумах, которые были совместно подписаны Специальным представителем, Директором-исполнителем ЮНИСЕФ, заместителем Генерального секретаря, заместителем Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Департаментом операций по поддержанию мира и Администратором ПРООН. Члены Руководящего комитета разрабатывают дополнительные документы, призванные содействовать созданию и функционированию МНО на местах. Первые доклады с мест, содержащие полученную в результате наблюдений информацию, как ожидается, поступят в Бюро Специального представителя к 31 января 2006 года.

35. Бюро высказалось также за то, чтобы в проекте резолюции Генеральной Ассамблеи по вопросу о правах ребенка в текущем году (А/С.3/60/L.22) содержалось осуждение лиц, виновных в похищении детей в ситуациях вооруженных конфликтов, и требование установления за эти деяния уголовной ответственности. Бюро продолжает осуществлять наблюдение в связи с недавними сообщениями о трансграничных похищениях детей связанными с правительством вооруженными группами в Кот-д'Ивуаре и сообщениями о похищении и перемещении детей в районе Великих озер и Африканского Рога.

V. ИНФОРМАЦИЯ, ПРЕДСТАВЛЕННАЯ УПРАВЛЕНИЕМ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ

36. В письме от 3 ноября 2005 года УВКБ подчеркнуло, что проблема похищений детей-беженцев, детей из числа внутренних перемещенных лиц и других категорий детей, на которых распространяется мандат УВКБ, по-прежнему занимает одно из приоритетных мест в работе Управления. Похищение детей - это только один из примеров угроз безопасности беженцев; к их числу относятся также малозначительные и более опасные уголовные преступления, конфликты, возникающие в общинах беженцев или общинах принимающих групп населения, торговля людьми, применение пыток, военные преступления и другие серьезные нарушения прав человека и гуманитарного права.

37. УВКБ утверждает, что меры по решению проблемы похищения детей должны вписываться в более широкий контекст обеспечения безопасности и, говоря более конкретно, стать составной частью более широких усилий, направленных на повышение

уровня безопасности и защиты беженцев и других перемещенных лиц, в частности детей. В контексте Африки проникновение в лагеря беженцев вооруженных элементов и проистекающие отсюда нарушения гражданского и гуманитарного характера убежища по-прежнему вызывают серьезную обеспокоенность и требуют неослабного внимания. В целях дальнейшего повышения своего собственного потенциала реагирования на данное явление, а также потенциала своих партнеров УВКБ разрабатывает проект руководящих принципов, касающихся сохранения гражданского характера убежища.

38. УВКБ подчеркнуло, что вербовка не достигших соответствующего возраста лиц, особенно если в ее основе лежит их похищение, является серьезным нарушением прав человека. Как таковая вербовка может служить основанием для предоставления статуса беженца, если у ребенка имеются достаточно обоснованные причины опасаться преследования по признакам расы, религии, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений. С учетом этого УВКБ поддерживало тесные отношения сотрудничества с Комитетом по правам ребенка, с тем чтобы потребности в защите детей, которым угрожает похищение, и в частности последующая вербовка не достигших надлежащего возраста детей, нашли отражение в Замечании общего порядка № 6 (2005) Комитета (CRC/GC/2005/6) об обращении с несопровождаемыми и разлученными с семьей детьми, находящимися за пределами их страны происхождения.

VI. ВНУТРЕННИЙ ОБЗОР

39. Ниже приводится подборка материалов, поступивших от международных организаций и обладателей мандатов специальных процедур, которые разбиты на категории в зависимости от основных "конечных целей" похищения, как это трактуется в рабочем определении. Хотя категории этих конечных целей действительно отчасти перекрывают друг друга, их отличия сохранены, с тем чтобы сделать возможным новый подход к анализу данной проблемы.

Вооруженные конфликты

40. МОТ привела выдержку из обзора, проведенного в июне 2004 года Международной программой по ликвидации детского труда (МПЛДТ) в Уганде под названием "Детский труд и вооруженный конфликт в Уганде": "В общей сложности обнаруженные в домашних хозяйствах 213 детей сообщили, что они похищались, причем 30 из них (14,1%) заявили, что их похищали более одного раза. Среди похищенных было гораздо больше лиц мужского пола (167), чем женского (46). Вместе с тем среди последних насчитывалось большее количество лиц, которые похищались более одного раза; из

46 похищенных лиц женского пола десять (21,7%) похищались более одного раза по сравнению с 20 из 167 похищенных лиц мужского пола (12%). Большинство в первой из указанных категорий составляли лица в возрасте 14-17 лет (46,7%), затем - дети в возрасте 10-13 лет (33,6%) и только 18 детей были в возрасте от 5 до 9 лет. Ясно, что стратегия заключается в том, чтобы похищать детей более старшего возраста, достаточного для того, чтобы использовать их в качестве комбатантов, носильщиков или даже жен. Конкретно приводимое описание дела Гориби представляет собой изложение обстоятельств похищения (стр. 47 английского текста): ...примерно половина (46,6%) похищенных удерживается в течение менее шести месяцев, причем, судя по всему, лица мужского пола удерживаются в течение менее продолжительного времени, чем лица женского пола (58,7% против 32,5% в случае лиц, удерживающихся менее полугода). Кроме того, более взрослые похищенные лица, как и следует ожидать, оказываются способными к побегу" (стр. 58 английского текста).

41. В изданной в 2003 году публикации МПЛДТ-МОТ под названием "Использование детей в вооруженных конфликтах"¹ отмечается, что "Существует также характерная отличительная черта торговли людьми в некоторых африканских странах, связанная с эксплуатацией детей в вооруженных конфликтах. Она состоит в том, что детей похищают и перемещают в своих целях как правительственные войска, так и группировки мятежников. Имеются также свидетельства того, что в течение вооруженного конфликта находящихся в уязвимом положении детей выкрадывают и продают в публичные дома как представители вооруженных сил, так и занимающиеся эксплуатацией преступники, которые используют распад общества и нарушение семейных связей, спровоцированные конфликтом", (стр. 2 английского текста). В издании 2003 года под названием "Поруганное детство - использование детей в вооруженных конфликтах в Центральной Африке", 2003 год² отмечается также, что в Демократической Республике Конго происходит вербовка детей с самого раннего возраста (начиная с 6 лет) путем похищения их и использования для охраны предметов культа.

42. В документе ЮНИСЕФ от марта 2005 года, в котором содержится проект страновой программы для Уганды (E/ICEF/2005/P/L.2), было сказано, что "за период с 1986 года было похищено около 20 000 детей, которых использовали в качестве солдат, носильщиков и сексуальных рабов. Почти 35 000 детей, не сопровождаемых кем-либо из взрослых, чтобы не стать жертвами похищений, каждый вечер перемещаются в города, подвергаясь при этом новым опасностям" (пункт 2).

43. В том что касается Судана, то в одном из пресс-релизов от мая 2003 года ЮНИСЕФ заявил, что с момента создания правительством Судана в мае 1999 года Комитета по борьбе с похищениями женщин и детей Фонд поддерживает проводимую властями и

племенными общинами в западной части Судана работу по розыску похищенных детей и женщин и созданию условий для их воссоединения со своими семьями. Фонд поддерживал также проводимые Институтом Рифт-Вэлли исследования, в которых сделан вывод о том, что число детей и взрослых, семьям которых ничего неизвестно об их местонахождении, - это около 10 380 человек по данным, опубликованным сегодня Институтом, - свидетельствует о том, насколько серьезной остается проблема похищений, несмотря даже на то, что за последние два года количество случаев похищений снизилось.

44. В 2004 году УВКБ сообщило, что в Либерии внутренние перемещенные лица (ВПЛ) становятся объектами нападений, угроз и запугивания со стороны боевиков любой политической ориентации, а также продолжаются похищения женщин и детей. С прибытием сил по поддержанию мира и возобновлением доступа в лагерь представителей организаций, оказывающих гуманитарную помощь, положение значительно улучшилось.

45. По утверждению Представителя Генерального секретаря по вопросу о правах человека внутренних перемещенных лиц, подчеркнувшего следующие важнейшие моменты, которые были подтверждены Глобальным проектом по вопросам ВПЛ (ныне - Центр наблюдения за процессами внутреннего перемещения):

- похищения - это общепринятая и систематическая практика в ситуациях внутреннего перемещения людей. Согласно имеющимся сообщениям, явление похищений отмечено в таких африканских странах, как Уганда, Судан, Сьерра-Леоне, Либерия, Ангола и Демократическая Республика Конго;
- дети из числа перемещенных лиц могут быть объектом похищений и вербовки в вооруженные отряды со стороны как негосударственных субъектов (полувоенных формирований и повстанческих групп), так и правительственных войск;
- похищения могут быть причиной внутреннего перемещения населения, и внутреннее перемещение людей может также стать причиной похищений;
- отдельные дети из числа внутренних перемещенных лиц - такие их категории, как несопровождаемые дети и дети, разлученные со своими семьями, - в большей степени подвергаются опасности быть похищенными;
- на внутренних перемещенных лицах - мальчиках и девочках - в зависимости от того, какие цели ставят перед собой похитители, это явление может

сказываться по-разному: мальчиков чаще привлекают к участию в непосредственных боевых действиях и других видах военизированной деятельности; девочек же, хотя и их могут использовать в боевых операциях на передовых позициях, чаще похищают с сексуальными целями и для принудительных браков;

- похищения детей из числа внутренних перемещенных лиц часто происходят поблизости от лагерей ВПЛ и школ или же на территории самих лагерей.

46. Представитель Генерального секретаря сформулировал, в частности, следующие рекомендации:

- каждый несопровождаемый и разлученный с семьей ребенок должен быть зарегистрирован;
- следует выявлять уязвимых детей с особыми или нетерпящими отлагательства потребностями в защите;
- надлежит создавать эффективные механизмы раскрытия и регистрации случаев жестокого обращения с детьми, их эксплуатации и вербовки на военную службу;
- сбор, оценка и мониторинг данных должны проводиться в разбивке по признаку возраста и пола;
- детей из числа перемещенных лиц следует информировать о разрабатываемых в их отношении планах, в том числе по вопросам размещения и ухода, отслеживания их местонахождения и воссоединения семей. Кроме того, детей и подростков из числа перемещенных лиц следует привлекать к консультациям и участию в оценке потребностей, распределении помощи и разработке, мониторинге и оценке программ помощи;
- следует предпринимать особые усилия для обеспечения полного и равноправного участия девочек в образовательных программах;
- особые усилия следует предпринимать в области предоставления возможностей для занятий созидательной и общественной деятельностью, а также возможностей получения образования и прохождения профессиональной подготовки подростками и молодыми людьми;

- особое внимание следует уделять наблюдению за реинтеграцией детей и подростков из числа экс-комбатантов в рамках перемещенной общины.

Сексуальная эксплуатация

47. В своем докладе 2001 года Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии (E/CN.4/2001/78) привела выдержки из доклада, составленного "Моло Сонгололо" - одной из детских правозащитных НПО Южной Африки. В этом опубликованном в ноябре 2000 года докладе содержался призыв к принятию региональных мер по пресечению приобретающей все большие масштабы торговли детьми в целях сексуальной эксплуатации. По словам Специального докладчика, "в докладе подчеркивается, что все больше детей, в частности из Анголы и Мозамбика, начинают заниматься проституцией на улицах Йоханнесбурга и Кейптауна. Согласно сообщениям, детей принуждают и соблазняют приезжать также в Южную Африку и из таких отдаленных стран, как Сенегал, Кения, Эфиопия и Уганда... Региональная торговля детьми хорошо организована, причем основную ответственность за это несут преступные группировки Анголы, Конго и Нигерии. Используются различные методы: некоторые дети продаются, иногда с согласия родителей, некоторые похищаются, а другие передаются преступным бандам в долговую кабалу... Рост торговли детьми, в частности в таких странах, как Ангола и Мозамбик, объясняется главным образом нищетой, а также бытующими представлениями о том, что за счет занятий сексом с детьми можно излечиться от СПИДа. Согласно изложенной в данном докладе оценке до 38 000 детей являются объектом торговли и/или систематической сексуальной эксплуатации в Южной Африке, где их могут принуждать к занятию проституцией в клубах, барах, гостиницах или на улицах. Других детей вынуждают заниматься порнографией, и утверждается, что отмечаются случаи убийства детей во время съемок порнографических фильмов. В настоящее время в Южной Африке нет законов, запрещающих торговлю людьми" (пункты 30-32).

48. УВКБ сообщает, что в лагерях в Сьерра-Леоне имеется некоторое число психологически травмированных девочек, ставших жертвами эксплуатации со стороны боевиков, характерной чертой которой было сочетание похищений, последующего удержания помимо их воли в другом месте, совершение бесчеловечных актов над ними и грубого сексуального насилия. В Сьерра-Леоне существует два лагеря для интернированных лиц - Мафанта и Мапе, где содержится около 450 экс-комбатантов. Достаточно сложно проводить консультационную работу с некоторыми из этих детей, особенно с теми из них, кто в эмоциональном отношении по-прежнему испытывает чувство привязанности к своим бывшим похитителям. Проведенные собеседования

показывают, что существуют определенные группы, которые по разным причинам хотят встречаться с мужчинами, интернированными в лагерях в Сьерра-Леоне, и которых необходимо было репатриировать в Либерию в 2005 году. Одна такая группа состоит из девочек, подвергавшихся в ходе войны сексуальной эксплуатации. Большинство из них считает себя замужем за экс-комбатантами, причем некоторые уже с 11 лет. Несколько интернированных принесли свои извинения этим детям. Если учесть, что мужчины заявляют, что они никогда в официальном порядке не брали этих девочек замуж и не хотят жить с ними после освобождения из лагеря, то особо настоятельным становится вопрос признания этими людьми своей вины и извинения за то, что происходило во время войны. В других случаях девочки не хотят репатриироваться со своими бывшими похитителями, которые содержатся в том или ином из этих двух лагерей. Кроме того, есть очень молодые супружеские пары, часто состоящие из двух похищенных и насильно завербованных в противоборствующие вооруженные группировки детей, и теперь пытающихся начать заново совместную жизнь. Если мужчинам, как правило, уже исполнилось 18 лет, то некоторым девочкам-матерям пока еще нет и 15, причем забеременели они в возрасте около 11 лет.

Принудительный труд

49. В издании МОТ 2005 года "Глобальный альянс против принудительного труда"¹ внимание обращается на связь между вооруженными конфликтами и принудительным трудом. В издании говорится, что "принудительный труд и принудительные услуги могут использоваться также государством в связи с вооруженными конфликтами. В некоторых странах Африки широко известны случаи принудительного призыва в воинские подразделения, формируемые правительством или при поддержке правительства, а также в вооруженные силы повстанцев, наряду с использованием принудительного труда как взрослых, так и детей" (стр. 32).

50. В этом же докладе приводятся сообщения о практике похищения людей в Судане и утверждается, что "продолжали поступать сообщения о случаях похищений и обращения в рабство в конце 2004 года, особенно в районе южной части Дарфура, где похищение женщин и детей приписывалось группам мятежников. В то же время правительство отметило, что, хотя его Комитет по искоренению практики похищения женщин и детей (КИПЖД) считает, что правовые действия являются наиболее эффективным средством искоренения такой практики похищения, группы племен просили КИПЖД не прибегать к правовым действиям до тех пор, пока их собственные миротворческие усилия не окажутся безуспешными. Проблема заключается в том, чтобы способствовать проведению таких примирительных встреч между представителями племен в условиях мирного

существования при одновременном обеспечении того, чтобы похитители, которые используют принудительный труд, не оставались безнаказанными" (стр. 58).

VII. СООТВЕТСТВУЮЩИЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ И ДРУГИЕ РУКОВОДЯЩИЕ ДОКУМЕНТЫ

51. Похищения представляют собой нарушение многих из прав, провозглашенных в Конвенции о правах ребенка, участниками которой являются все африканские государства, за исключением Сомали. Подобная практика является также нарушением значительного числа положений Международного пакта о гражданских и политических правах, в особенности его статьи 24, и других международных договоров и документов в области прав человека, включая пункт 2 статьи 25 Всеобщей декларации прав человека, которая признана элементом международного обычного права.

52. В том, что касается Конвенции о правах ребенка, то к числу основных соответствующих прав относятся неотъемлемое право на жизнь; право не подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания; право на свободу; право ребенка знать своих родителей и право на их заботу; право ребенка на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи; право на защиту закона от произвольного или незаконного вмешательства в осуществление ребенком права на личную жизнь, семейную жизнь и неприкосновенность жилища; право на достаточный жизненный уровень; право на образование; право на защиту от экономической или сексуальной эксплуатации; право на защиту от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, нравственному и социальному развитию.

53. Наряду с этим в статье 35 Конвенции о правах ребенка предусматривается, что государства-участники на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях принимают все необходимые меры для предотвращения похищения детей, торговли детьми или их контрабанды в любых целях и в любой форме. Особое значение имеют замечания Комитета по правам человека "Предупреждение вербовки на службу в вооруженные силы и защита от последствий войны (статьи 38 и 39)", содержащиеся в главе V h) Замечания общего порядка № 6 (2005 год), в пунктах 54-59 которой предусматриваются обязательства государства-участника в отношении предупреждения призыва на военную службу, мер защиты несопровождаемых и разлученных со своими семьями детей, бывших детей-солдат, недопущения принудительного возвращения и применимых конкретно к детям форм и проявлений уголовного преследования.

VIII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИЯ

54. **Право детей на защиту от похищений является неоспоримым, и тем не менее проблема похищения детей в Африке по-прежнему во многом остается недостаточно изученной. Международные организации не уделяют еще этой проблеме значительного внимания.**

55. **Поэтапный подход к осуществлению настоящей резолюции в том виде, в каком она в общих чертах изложена выше, заложит основу для всеобъемлющих консультаций. В свою очередь консультации должны заложить прочную основу для изучения явления похищения детей в Африке, которая позволила бы международному сообществу принять надлежащие меры. Планируемый процесс всеобъемлющей оценки займет два года, и, как предполагается, окончательный доклад об этом направлении деятельности и полученных результатах будет представлен на шестьдесят третьей сессии Комиссии по правам человека или ее органу-преемнику.**

56. **Как уже отмечалось выше, Совет Безопасности одобрил создание механизма наблюдения и отчетности для представления своевременной и точной информации о нарушениях, совершаемых в отношении детей, которые затрагиваются вооруженными конфликтами, включая похищения. Поэтому, с тем чтобы избежать дублирования усилий и упорядочить работу Организации Объединенных Наций по решению этой проблемы, Комиссии по окончании двухлетнего периода оценки следует рассмотреть вопрос о консолидации данного мандата с работой, проводимой в настоящее время под руководством Совета Безопасности. Выполнение всеобъемлющей оценки будет способствовать работе механизма наблюдения и отчетности в отношении похищений. Кроме того, консолидация настоящего мандата сведет к минимуму возможное дублирование усилий МНО и деятельности в соответствии с мандатами нескольких имеющихся специальных представителей и докладчиков.**

Примечания

¹ См. www.ilo.org/public/english/standards/ipecc/publ/download/factsheets/fs_armedconflict_0303.pdf.

² См. www.ilo.org/public/french/standards/ipecc/publ/download/fr_wounded3.pdf.

³ Доклад Генерального директора: Глобальный доклад, представленный в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, 2005 год; см. www.ilo.org/dyn/declaris/DECLARATIONWEB.DOWNLOAD_BLOB?Var DocumentID=5059.