



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2006/54
13 January 2006
CHINESE
Original: FRENCH

人权委员会

第六十二届会议

临时议程项目 6

种族主义、种族歧视、
仇外心理和所有形式的歧视

提倡或煽动种族歧视的政治纲领

当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理
和相关不容忍现象问题特别报告员

杜杜·迪埃编写的最新研究报告*

* 本文件迟交是为了列入最新资料。

概 要

本研究报告是根据人权委员会关于民主与种族主义不相容问题的第 2005/36 号决议(第 17 段)提交的,委员会在该决议中请当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象问题特别报告审查和补充关于提倡或煽动种族歧视的政治纲领问题的研究报告,并将这份研究报告提交委员会第六十二届会议。本文件只算作一份初步的研究报告,因为收到成员国的答复有限,而且 2006 年 4 月在巴西还将举行关于这一主题的讲习班,届时将会提供更全面的资料。特别报告员兹提交一份临时报告,讲习班之后再提交一份更完整的报告。

本临时报告确认上一份报告中指出的一些重大趋势的确存在,例如:为政治目的而使种族主义、种族歧视和仇外行为正常化;极右翼党派和运动的种族主义政治纲领渗透到民主党派的政治方案中;思想上越来越认为这些政治纲领合情合理。由于各国政府在打击种族主义的斗争中“放松警惕”,而且许多国家为数众多的人口认可公开的种族主义行为,因此,这一特别令人震惊的新现象对这些趋势产生了影响。所以,种族主义对民主构成最大的威胁。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导 言.....	1 - 5	4
一、与种族主义、种族歧视和仇外心理复苏现象相关 的重要问题.....	6 - 17	5
A. 种族主义复苏的表现与特征.....	6 - 13	5
1. 政治上接受和加以利用	7 - 8	5
2. 思想上肯定	9 - 12	6
3. 新纳粹群体的种族暴力行为死灰复燃	13	7
B. 多元文化主义问题作为种族主义复苏对民 主造成影响的决定因素.....	14 - 17	8
二、结论与建议.....	18 - 23	10

导 言

1. 本研究报告是根据人权委员会关于民主与种族主义不相容问题的第2005/36号决议(第17段)提交的,委员会在该项决议中请当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象问题特别报告员审查和补充关于提倡或煽动种族歧视的政治纲领问题的研究报告,并将这份报告提交委员会第六十二届会议。

2. 本文件由于以下两方面的原因,只能算作一份初步的研究报告:第一,收到成员国的答复有限¹,不能让人全面、综合地了解这一现象,第二,2006年4月将在巴西举行一次关于这一主题的讲习班,作为美洲会议的一部分。该讲习班将进一步提供更为详细的资料以及各区域研究人员的观点,这样一来便有可能在晚些时间提交一份更完整的报告。在本文件中,特别报告员将着重分析种族主义与民主问题的思想和意识形态背景。应邀参加4月会议的各位专家将对本文件以及成员国提供的资料和信息汇编进行审议。

3. 本研究报告中,“提倡或煽动种族歧视的政治纲领”是指任何具体国家中的一切宣扬种族歧视或种族仇恨和仇外心理以使某些群体取得政治权力并排挤其他群体的政治意识形态、言论、方案或战略”。

4. 种族主义、种族歧视和仇外心理作为重要的指标,不仅可以反映一个社会的内部社会凝聚程度,而且还可以体现用以支配这一社会的价值观体系的性质。种族主义的普遍复苏,无论是以新的形式出现,还是以更加变本加厉的传统形式出现,都可以说反映了在第三个千年开始之际出现的政治、伦理和思想方面的深层危机。种族主义越来越得到政治上的认可,揭示出根本价值观的沦丧或明显腐蚀,也反映出种族主义正在产生广泛的影响,使越来越多国家的民主制度的无形基础受到动摇。

5. 由于种族、文化和宗教方面的因素混杂在一起,种族主义和仇外文化与心态的复苏,可以滋养和助长文化间和文明间的冲突,从而对世界和平构成最严重的威胁。打击种族主义不仅要认明种族主义的表现和表达形式,而且还必须分析和更好地理解其内在的根源。族群认同在种族主义和仇外文化与心态中的重要性,反映了在目前种族主义抬头的情况下多元文化主义的中心地位。反恐怖主义斗争的政治和意识形态背景,不仅由于其有可能被利用来实现政治目的,因此产生新形式的歧

视行为，而且还由于反恐怖主义在政治上得到重视，而使反种族主义的斗争受到忽视。

一、与种族主义、种族歧视和仇外心理复苏相关的重要问题

A. 种族主义复苏的表现与特征

6. 目前种族主义、种族歧视和仇外现象有所抬头，以下两大有内在联系的因素便是明证：这些现象在政治上被认为正常和受到利用；以及思想上被认为合情合理。

1. 政治上接受和加以利用

7. 以种族主义和仇外心理为纲领的党派和团体复苏所产生的最令人震惊的影响是，它们以打击恐怖主义、维护“民族性”、宣扬“民族偏爱”以及打击非法移民等为名，已暗暗地渗透到民主党派的政治议程中，致使恐怖主义和仇外言论、著作乃至行为得到普遍的认可。只要仔细审视一下许多地区传统民主党派的政治议程，就可清楚看出，持种族主义和仇外心理的党派和运动是如何对国家的政治议程起到决定性作用的。民主党派的词藻渐渐地借用起这些党派的语言、概念，最后干脆连其价值观体系都照搬过来。这些词藻所表达的主要概念便是：维护、保护和保存。这些概念的正当性最终立足于民族自身。

8. 换言之，政治议程越来越侧重于保护“民族性”、“维护民族利益”、捍卫“民族遗产”、优先考虑“在就业方面偏爱本民族”或打击“非法外来移民”。在大多数社会普遍朝多元文化发展这一趋势下，这些词藻由于其在政治方面的以下两个主要影响，已成为歧视和仇外心理的新的政治表现形式：拒绝或不认同多元文化性和文化多样性，尤其要认明本民族必须加以防范的人，即非国民、少数民族、文化或宗教少数群体、移民和寻求庇护者。政治、社会、经济和文化上的歧视行为，正是这一防护性和保护性民族词藻的自然流露。由于传统民主党派也接受和加以利用，因此其正当性便得到保证。民主社会中的政党通常为选举目的接受种族主义和仇外意识形态，让种族主义和仇外态度变得司空见惯，从而有效地化解了反对种族主义者以道义为理由而提出的任何异议。最能实际表明种族主义和仇外思想已从外

围的极右翼势力过渡到被民主政党接受的，莫过于越来越多的有仇外心理的党派及其领袖人物已通过联合政府分享到政治权力这一事实。这样一来，便实现了从无足轻重的政治纲领走进国家政治体制并进而有可能采取直接、合法的行动来转变社会的这一跨越。渐渐地，法律制度、公共秩序、教育、就业以及社会福利都无不充斥着种族主义和仇外意识。

2. 思想上肯定

9. 特别报告员在先前的报告中曾提请注意塞缪尔·亨廷顿（Samuel Huntington）关于文明间冲突尤其是西方对伊斯兰的排斥等理论所牵涉的问题。关于思想上认为种族主义合情合理的问题，在他最后一部著作（《我们是谁？》）中表达得更是明白无误，他在该书中认为，“拉丁美洲人”及其文化是对美国国家特性的一种威胁。

10. 特别报告员认为，人们就法国一些大城市郊区最近发生的骚乱进行的讨论，便特别清楚地说明了思想上认为种族主义为合情合理这一问题。对于这种认为合情合理的观念，必须要认真对待，原因有三个：一是因为始作俑者都是在思想上有代表性的人物，二是因为他们的解释和评论明显带有种族主义的倾向，三是因为他们的立场具有政治影响。其中两个人在法国思想界甚至占有最高的地位：埃莱娜·卡雷尔·当科斯（Hélène Carrère d'Encausse）女士，法国最高学术机构——法兰西学院——的终身秘书；以及阿兰·芬基尔克劳德（Alain Finkielkraut）先生，现被誉为法国主要哲学家之一，而且近 10 年来一直在法国知识性公共电台——法国文化台——主持一个深受欢迎的节目。

11. 这两位知名人士都选择从种族的角度来解释最近发生的骚乱。当科斯女士在接受俄罗斯记者采访时，将郊区年轻人暴力行为主要归咎于（非洲家庭的）一夫多妻制。芬基尔克劳德先生表达得更为具体，他在 2005 年 11 月 18 日² 接受以色列《国土报》（*Haaretz*）报社采访时称，“问题是，这些年轻人大部分都是黑人或阿拉伯人，都是穆斯林”，而且说，“因此，这明显是一次带有种族—宗教性质的反叛行为”。当被问起这场危机是不是由于种族主义令阿拉伯裔青年和黑人青年受害而引起的一种反弹时，他回答说：“我不这么认为……有人说法国足球队很受人喜爱，因为它是‘黑人加白人加阿拉伯人’。而实际上，它目前已完全是‘黑人加黑

人再加黑人’，这一点使它成为欧洲的笑柄。”他接着强调说，历史著作和教学所发挥的作用是引起种族主义的深层原因之一，因为“学校进行的关于殖民地历史和奴隶制历史的教学正在发生变化。现在教学中把殖民地历史说成是一段完完全全负面的阶段。我们在教学中已不再说，教化野蛮人以及为之带来文明也是殖民化的宗旨之一。”芬基尔克劳德先生在其分析的最后对思想上认为种族主义合情合理的现象做了经典的叙述，他说“二十一世纪的反种族主义将如同二十世纪的共产主义”，因而认为反种族主义的斗争不具正当性。这些观点实际上不过是一再要为思想上肯定种族主义而卖力的最近一次表演罢了，这些观点所产生的政治影响证实了特别报告员在其报告中深表关注的一点，即：传统民主党派的政治纲领中吸收了种族主义思想，从而使种族主义正常化。可通过以下三个例子来具体加以说明。第一，政客以及政府中的执政党议员公开着重从种族的角度来解释这场危机。第二，法国议会通过一项法案，倡议讲授殖民化尤其是北非殖民化的积极作用。第三，最近的一项民意测验反映人们已逐渐接受民主阵线这个极右翼政党的思想，不仅有 24% 的法国人表示赞同民主阵线的思想，而且 30% 的人认为该党“并不对民主造成威胁”。

12. 本着同样的精神，2005 年 12 月 18 日的《世界报》(Le Monde) 称，“国家人权咨询委员会 10 年来对仇外心理问题进行的音像制品监督委员会 (CSA) 民意测验表明，越来越多的人宣称自己是种族主义者。每三名法国人中就有一人声称自己是种族主义者。据人权咨委会这个归属总理办公室的机关的一份机密分析文件称，“已经可以自由表达种族主义的言论了”。英国知识界和英国新闻界也从种族的角度对 2005 年 7 月伦敦的爆炸事件进行解释，把它说成是英国多元文化模式的失败。法国政府公开承认郊区的骚乱是由社会和经济原因所致，并承认有关社区的确受到歧视。总而言之，政治上接受种族主义，还因许多政府的立法和政治实践中强调安全问题以及将移民及寻求庇护问题转化为犯罪问题而愈演愈烈。

3. 新纳粹群体的种族暴力行为死灰复燃

13. 政治上接受种族主义和思想上肯定种族主义，直接导致了新纳粹群体的种族主义和仇外暴力现象普遍和经常发生。这些群体长期被边缘化，反种族主义斗争的最近这一次消退让这种人尝到很大的甜头。他们从一些不受注意的角落冒出来，参加各种公共示威和活动，而这些公共示威和活动之所以有可能发生，就是因为民

主社会中的政党对种族主义和仇外思想予以肯定。由于号召优先打击恐怖主义、以安全为理由排斥非国民、移民、寻求庇护者和信仰伊斯兰等少数宗教者的缘故，新纳粹群体受到了更大程度的容忍。在这种情形下，人们很想利用新纳粹群体的意识形态向多元文化主义（即受到诋毁的古老的世界大同主义的新形式）以及根据种族、文化和宗教等综合因素来模糊界定的当前恐怖主义敌人开战。新纳粹群体的意识形态是由带有种族主义色彩的、与民族性相关的旧式民族主义和骨子里仇外的心态构成的，在某些国家还有基督教宗派的因素。新纳粹群体从其想象中以及无形的种族主义遗产中找到灵感，不仅对外国人、移民、非国民、族裔和宗教少数、黑人、阿拉伯人、亚洲人、高加索人以及穆斯林人犯下暴行，而且向犹太人这个传统的内部最大敌人和种族仇恨对象发起他们的暴力运动。种族主义和仇外暴力事件采取三种传统的形式：对各群体进行人身攻击、掘墓以及亵渎宗教和文化神坛。体育和音乐活动也成为实施此种暴力事件的惯用途径。在体育中尤其在足球中产生的种族主义，是新纳粹群体暴力事件死灰复燃的直接原因。新纳粹群体的种族主义和仇外暴力行为，在大多数欧洲国家、俄罗斯联邦、波罗的海诸国、澳大利亚、新西兰以及北美的抬头尤其令人震惊。

B. 多元文化主义问题作为种族主义复苏 对民主所造成影响的决定因素

14. 有一个非常突出的因素不仅为当今大多数社会所共有，而且使接受种族主义和肯定极右翼党派的仇外思想对民主制度所产生的影响大大得到强化，这便是多元文化主义问题。

15. 多元文化社会是历史进程的产物；这一历史进程由于自身的发展方式，让不同民族、不同文化和不同宗教相互接触。这些接触是在一个政治性组织和功能结构——即民族——的框架中进行的。而这一结构，一般而言，是围绕着以民族性作为承认、联合和统一的因素这一原则组织起来的。民族性与民族这两个概念之间的相关性或联系为建立认同提供了依据，而建立认同的过程随着时间的推移，又通过历史、记忆、语言、文化与宗教过程产生了民族国家这个政治和法律概念，而民族国家又构成了大多数现代社会。一般而言，民族国家这一概念是从思想和意识形态中

生成的，在政治上表达为一种民族性，而民族性在政治背景下完全体现了特定的种族、宗教或文化。

16. 大多数现代社会的中心问题在于以下两者之间的根本冲突：一是表达了独特的民族性的民族国家的框架，另一则是社会中的种族、文化和宗教社群的日益多元化所带动的生气勃勃的多元文化进程。依这些社会的历史演变方式及其政治制度的性质而定，各种族、文化、宗教或社会群体在社会中的地位要么以平等原则为依归，要么以歧视原则为准绳。从历史上看，在大多数社会的构成过程中，起主要作用的是歧视原则。如果把表示政治、社会和经济地位高低的分布图与这些社会的种族、文化和宗教分界图相对照，随着时间的推移，便可以看出这种歧视关系的历史演变。而正是在这一层意义上，多元文化过程从来就不是中性的，长期以来深深地带着社会所固有的不平等的印迹。

17. 在此方面，文化多样性被理解和被用来在各种族、文化和社区之间建立起根本的差别和等级。以宗教或神话来对多样性予以肯定，加上建立一种用以表达这种多样性的社会结构，导致非洲和亚洲建立了种姓制度。在十八世纪和十九世纪的欧洲，哲学家、知识分子和科学家对于把各种各样的族裔、种族、文化和宗教分成等级从理论上做出了说明并予以肯定；等级制度被当权者蓄意用来作为欧洲殖民和帝国扩张的思想基础。对人类作出的这种等级划分立足于两个互相关联的概念：其一是欧洲文化和文明具有优越性，另一则是殖民统治具有文明教化的宗旨。因此，从殖民统治中产生的社会，尤其是在北半球、美国、南美和加勒比，都是按照对多样性所作的此种等级解读来建立政治、经济以及社会结构的。本土社区和非洲后裔社区是这一进程的主要受害者。有关社会的等级多样性具有深刻的历史根源，从时间和空间方面反映了原初的封建、殖民或帝国政治体制的长期延续。等级观念之所以能渗透到社会关系、个人态度以及集体的潜意识中，原因在于起主导作用的价值观、教育和文学以及信息和通信等手段使之具有正当性并得以传播和不断成熟起来。

二、结论与建议

1. 种族主义的复苏与民主的倒退

18. 种族主义、种族歧视和仇外心理的复苏反映了一种大倒退，并由于以下原因而影响到民主的进步：极右翼党派历来都在政治和意识形态上对种族主义、种族歧视和仇外心理加以利用；知识分子和有影响力的媒体公然在思想上认为其合乎情理；种族主义和仇外词藻及纲领逐渐渗透到各民主党派的政治纲领中，而这一切都是打着反恐怖主义、防止非法移民和捍卫民族性的幌子进行的；此外民众也对种族主义和仇外文化和心态表示认可。新老形式的种族主义和种族歧视都获得了新生。

19. 打击一切形式和表现的种族主义、种族歧视和仇外心理的斗争必须成为捍卫和巩固民主进步的基石。

20. 这场斗争必须围绕双重战略进行：(a) 政治和法律战略：由各成员国的最高政治领导对打击一切形式、表现和显露出来的种族主义、种族歧视和仇外心理表明其政治决心，并在国家一级对反种族主义的国际文书和协定予以批准、落实和写入法律，这些文书和协定尤其包括《消除一切形式种族歧视国际公约》和《德班宣言和行动纲领》；(b) 伦理、思想和文化战略。这一战略的实施必须成为当务之急，以便通过各级教育和教学工作，通过信息和通信媒体（尤其是互联网），通过价值观念和理念形成体系，并通过谴责种族主义和仇外性修正主义著作，在思想和道德战线消除种族主义和仇外文化与心态的深刻根源。

21. 对于种族主义和仇外性政治纲领对民主党派政治纲领的影响，不仅要通过提高政治警惕来加以防范，而且还要在反对一切形式的种族主义、种族歧视和仇外心理的斗争与反对恐怖主义和非法移民的斗争之间建立起宪法、法律、司法和行政方面的联系。因此，当务之急是要克制住将移民和寻求庇护者当成犯罪分子和把问题归结为安全问题的诱惑，同时对捍卫人权的相关国际文书给予应有的重视。

2. 将反对种族主义、种族歧视和仇外心理的斗争与建设

民主、平等和互动的多元文化联系起来

22. 反对种族主义的斗争是与各个社会在政治上承认多元文化的现实有关的，而且与希望把建立在歧视和不平等基础上的多元文化遗产转变为建设一个具有民

主、平等和互动的多元文化的社会这一政治愿望相联系。为实现这一转变，并对基于种族中心主义、排他性和歧视性的所谓民族性论调进行批判性评价和全面检查，还需要重新审视国家历史著作和教学，并提倡编写和讲授与在教科文组织协调下（为非洲、拉丁美洲、加勒比和中亚）编写的区域历史相类似的多元文化国家历史和区域历史。

23. 提倡文化的多元性必须因此成为这些多元文化社会的组织和运作基础。在此方面，特别报告员重申其在前几份报告中对多元性所下的定义，即：承认、提倡和保护文化多样性；得到政治当局和宪法的承认；法律上受到保护；并通过教育、信息和传播予以提倡。统一性与多样性的辩证关系有助于进行反种族主义的斗争，因为它将承认民族的文化和宗教特点和特征与促进不同社区在普世价值的基础上相互交往挂起钩来。

注

¹ 阿根廷、阿塞拜疆、白俄罗斯、格鲁吉亚、墨西哥，阿曼、波兰、斯洛文尼亚、美国和委内瑞拉。其中一些答复迟交。

² 阿兰·芬基尔克劳德接受《国土报》的采访摘要，译自英文，发表在 2005 年 11 月 24 日的《世界报》上。

-- -- -- -- --