



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2006/36  
16 January 2006

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 9 предварительной повестки дня

**ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД  
В ЛЮБОЙ ЧАСТИ МИРА**

**Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека  
в Беларуси Адриана Северина**

## Резюме

Мандат Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси был определен Комиссией в ее резолюции 2004/14 и продлен в резолюции 2005/13. Комиссия просила Специального докладчика установить прямые контакты с правительством и народом Беларуси в целях изучения положения в области прав человека в Беларуси и наблюдения за ходом разработки программы образования в области прав человека для всех слоев общества, в частности для сотрудников правоприменительных органов, работников судебной системы, сотрудников пенитенциарных учреждений и гражданского общества, и представить доклад Комиссии на ее шестьдесят второй сессии.

В 2005 году, как и в 2004 году, правительство Беларуси не сотрудничало со Специальным докладчиком в выполнении им своего мандата, несмотря на многочисленные попытки наладить конструктивный диалог. Поэтому в основу доклада положены факты, установленные Специальным докладчиком в ходе посещения им Эстонии, Латвии, Литвы и Польши, результаты консультаций, проведенных в Женеве, Страсбурге и Брюсселе, а также сообщения средств массовой информации и документальные источники.

Специальный докладчик выражает еще большее беспокойство в связи с неуклонным ухудшением положения в области прав человека в 2005 году и настоятельно призывает правительство Беларуси положить конец непрекращающимся нарушениям прав человека, которые описаны в настоящем докладе, а также предать правосудию тех, кто их совершает; признать все резолюции, принятые Комиссией по правам человека, и мандат Специального докладчика; приступить к реализации программы образования и просвещения населения в области прав человека; а также созвать национальное совещание за круглым столом по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси.

Специальный докладчик рекомендует гражданскому обществу Беларуси приумножить усилия для налаживания диалога с правительством и продолжить работу по сплочению и демократизации многокультурной гражданской белорусской нации. Он рекомендует демократической политической оппозиции в Беларуси широко распространить свою политическую программу и свой план действий в области прав человека. Он рекомендует международному сообществу, в частности Организации Объединенных Наций, поддержать этот процесс.

Специальный докладчик настоятельно призывает правительство Беларуси подписать и ратифицировать Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений сразу после ее открытия для подписания и ратификации и рекомендует Комиссии по правам человека обратиться к Управлению Верховного комиссара по правам человека с просьбой о немедленном создании группы правовых экспертов для изучения вопроса об ответственности старших должностных лиц правительства Беларуси за исчезновение и убийства нескольких политических деятелей и журналистов, а также внести конкретные предложения об их привлечении к ответственности, чтобы положить конец безнаказанности тех, кто участвовал в этих преступлениях.

## Содержание

|                                                                         | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|-------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------|
| Введение .....                                                          | 1 - 3         | 5           |
| I.     ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА .....                       | 4 - 15        | 5           |
| II.    ПРИМЕНИМЫЕ БАЗОВЫЕ НОРМЫ В ОБЛАСТИ<br>ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .....        | 16 - 18       | 9           |
| III.   ПОЛОЖЕНИЕ С СОБЛЮДЕНИЕМ ОСНОВНЫХ<br>СВОБОД И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ..... | 19 - 77       | 10          |
| IV.   ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....                                       | 78 - 106      | 27          |

## **Введение**

1. Мандат Специального докладчика по вопросу о положении прав человека в Беларуси был определен Комиссией в ее резолюции 2004/14 и продлен в резолюции 2005/13. Комиссия просила Специального докладчика установить прямые контакты с правительством и народом Беларуси в целях изучения положения в области прав человека в Беларуси и наблюдения за ходом разработки программы образования в области прав человека для всех слоев общества, в частности для сотрудников правоприменительных органов, работников судебной системы, сотрудников пенитенциарных учреждений и гражданского общества, и представить доклад Комиссии на ее шестьдесят второй сессии.
2. Специальный докладчик с сожалением отмечает, что, как и в 2004 году, правительство Беларуси не дало положительного ответа на его просьбу о посещении страны и вообще не сотрудничало с ним при выполнении им своего мандата. Поэтому в основу доклада положены факты, установленные Специальным докладчиком во время посещения им Эстонии, Латвии, Литвы и Польши, а также итоги проведенных им в Женеве, Страсбурге и Брюсселе обсуждений и консультаций с представителями белорусских правозащитных организаций и других организаций гражданского общества, Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, Европейского Союза, Совета Европы и с дипломатами. Он также основывается на сообщениях средств массовой информации и различных документальных источниках.
3. Специальному докладчику хотелось бы поблагодарить Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) за профессионализм и самоотверженность персонала, которому было поручено оказывать ему помощь при выполнении мандата.

## **I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА**

4. Выполняя положения своего мандата, Специальный докладчик адресовал правительству Беларуси официальную просьбу о направлении ему приглашения посетить страну, на которую правительство не ответило.
5. 2 и 3 июня 2005 года Специальный докладчик провел консультации в Женеве. Постоянное представительство Беларуси при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве не согласилось на встречу со Специальным докладчиком, и он встретился с должностными лицами УВКПЧ, представителями Международной лиги прав человека и постоянных представительств Польши, Эстонии, Латвии, Литвы и Соединенных Штатов

Америки. Впоследствии он направил правительству Беларуси вопросник о положении в области прав человека с той целью, чтобы учесть его мнение в настоящем докладе. До настоящего времени ответ не получен. 20 и 22 июня он участвовал в двенадцатом ежегодном совещании обладателей мандатов специальных процедур и провел консультации с сотрудниками постоянных представительств Украины и Чешской Республики в Женеве.

6. 22 июня Специальный докладчик проинформировал правительство Беларуси о своем намерении организовать в Минске совещание за круглым столом по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси. Правительство ответа не дало. Одновременно он предложил правительству Российской Федерации провести такое совещание в Москве, если правительство Беларуси отклонит предложение о его проведении в Минске. Правительство Российской Федерации также не дало ответа.

7. После этого Специальный докладчик решил принять предложение правительства Латвии о проведении совещания "за круглым столом" в Латвии. Он информировал правительство Беларуси об этом решении и просил белорусские власти назначить для участия в нем своих делегатов. Кроме того, правительство Эстонии, а также Парламентская ассамблея НАТО и парламент Литовской Республики пригласили Специального докладчика участвовать в работе "Семинара по Беларуси" в Вильнюсе.

8. Во время поездки в Эстонию, Латвию и Литву, которая состоялась 18 - 24 сентября, Специальный докладчик встретился и провел беседы с большим числом лиц. В Эстонии он встречался с Председателем Ассоциации белорусов Эстонии, парламентариями, должностными лицами министерства иностранных дел и представителями Фонда "Открытая Эстония". В Латвии он встречался с членами Европейского парламента, статс-секретарем министерства иностранных дел и получил информацию от различных белорусских организаций, а именно от Независимого института социально-экономических и политических исследований (НИСЭПИ), Белорусского хельсинкского комитета, правозащитного центра "Вясна", профсоюза работников радиоэлектронной промышленности, газеты "*Наша нива*", Союза христиан полного Евангелия, Женского независимого демократического движения, а также имел встречу с адвокатом и одним из сыновей политического заключенного Михаила Маринича. Правительство Беларуси представлено не было.

9. На совещании за круглым столом также присутствовали представители парламента Латвии, Международной хельсинкской федерации по правам человека, Московской школы прав человека, Восточноевропейского демократического центра Варшавы, Международной федерации лиг по правам человека (МФПЧ), Международной лиги по

правам человека, Фонда Сороса, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и отделения Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Минске, а также представители министерств иностранных дел Польши и Чешской Республики. В совещании за круглым столом в качестве представителя Европейского союза также участвовал посол Соединенного Королевства в Беларуси.

10. В Литве Специальный докладчик принял участие в проводившемся в Вильнюсе семинаре по Беларуси и получил информацию от представителей белорусской политической оппозиции (Объединенная гражданская партия, Партия свободы и прогресса, партия "Белорусский народный фронт"), независимых средств массовой информации (газета *"Белорусский рынок"*, Председатель Ассоциации журналистов Беларуси и лауреат премии им. Сахарова 2004 года Жанна Литвина), гражданского общества (витебское движение "Наш дом", молодежное движение "Зубр", Лига женщин Беларуси), членов семей жертв нарушений прав человека, включая старшего сына Михаила Маринича и супругу покойного Дмитрия Завадского, членов Европейского парламента, докладчика по Беларуси Парламентской ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) и должностных лиц НАТО.

11. Специальный докладчик подтвердил свою готовность посетить Беларусь, обратившись с просьбой о приглашении и запросив встречу с сотрудниками Постоянного представительства в Женеве для обсуждения собранной во время этой миссии информации. 5 и 6 октября Специальный докладчик участвовал в Страсбурге в совещании Подкомитета ПАСЕ по Беларуси и встретился с Председателем Парламентской ассамблеи Совета Европы.

12. В период 11-14 октября Специальный докладчик встречался с Региональным директором по Европе и Исполнительным директором Сектора норм и основополагающих принципов и прав в сфере труда Международной организации труда (МОТ), представителем Европейской комиссии в Женеве и представителями организации "Международная амнистия". Он провел консультации с сотрудниками постоянных представительств Латвии, Соединенного Королевства, Австрии, Украины, Соединенных Штатов Америки и Швеции. 26 октября Специальный докладчик присутствовал вместе с группой лидеров политической оппозиции Беларуси в Страсбурге на слушаниях Европейского парламента.

13. 22 и 23 ноября Специальный докладчик встречался в Варшаве с несколькими членами Союза поляков Беларуси для получения из первых рук информации о преследовании их белорусскими властями в 2005 году. 28 ноября он вновь обратился к

правительству Беларуси с письменной просьбой о направлении ему приглашения для посещения страны с целью перепроверки установленных им фактов.

14. 7 декабря Специальный докладчик обменялся мнениями с личным представителем Генерального секретаря Европейского совета и Высоким представителем Европейского совета по правам человека.

15. Кроме того, Специальный докладчик получил большой объем документальной информации из самых разных источников - от белорусских, российских, польских, чешских, латвийских и эстонских организаций гражданского общества, белорусской политической оппозиции, международных неправительственных организаций (НПО) (Международная хельсинкская федерация, организация "Международная амнистия", организация "Хьюман райтс уотч", МФПЧ, Международная лига прав человека), членов нескольких национальных парламентов и Европейского парламента, региональных и международных организаций (Совет и Комиссия Европейского союза, ОБСЕ, Совет Европы, ПРООН, МОТ и страновая группа Организации Объединенных Наций в Минске), а также средств массовой информации. Настоящий доклад был подготовлен на основе этой информации, а также нижеперечисленных сообщений, которые Специальный докладчик в нескольких случаях направлял правительству Беларуси, а именно:

- 6 июня - о задержании Сергея Скрабца, Валерия Левоневского, Павла Севярынца и Николая Статкевича; после этого 7 июня был выпущен пресс-релиз с осуждением политически мотивированных приговоров четырем членам белорусской оппозиции;
- 22 июля - о принятии новых Законов об общественных объединениях и о политических партиях; роспуске по решению суда Белорусской социально-демократической партии ("Народная грамада") и травле негосударственных средств массовой информации;
- 17 августа (направлено совместно со Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение) - о грубом нарушении права на свободное выражение мнений одного из польских журналистов, а также многих белорусских журналистов польского происхождения;
- 10 октября - о травле газеты "*Народная воля*";

- 24 октября - об убийстве корреспондента *"Народной воли"* Василия Гродникова;
- 3 ноября (направлено совместно со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о положении правозащитников) - о судебной травле Белорусского хельсинкского комитета;
- 11 ноября Специальный докладчик издал пресс-релиз и настоятельно призвал правительство Беларуси провести расследование убийств журналистов Вероники Черкасовой и Василия Гродникова и предать виновных правосудию;
- 15 ноября совместно со Специальным докладчиком по вопросу о независимости судей и адвокатов, Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о положении правозащитников был направлен призыв к незамедлительным действиям в связи с установлением ограничений на поездки для адвоката Веры Стремковской;
- 7 декабря совместно со Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение и Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о положении правозащитников был направлен призыв к незамедлительным действиям в связи с принятием поправок к Уголовному и Уголовно-процессуальному кодексам, которые еще больше ограничивают право на свободное выражение мнений и свободу собраний и объединений. После обращения с этим призывом Специальный докладчик издал 9 сентября соответствующий пресс-релиз.

## **II. ПРИМЕНИМЫЕ БАЗОВЫЕ НОРМЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

16. Беларусь, будучи членом Организации Объединенных Наций, ратифицировала ее Устав, в котором содержатся положения, касающиеся прав человека; наряду с этим она является стороной шести из семи основных договоров по правам человека, а именно: Международного пакта о гражданских и политических правах, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенции о

правах ребенка и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Кроме того, Беларусь ратифицировала Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, касающийся жалоб отдельных лиц, Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Она также является стороной 49 конвенций МОТ.

17. Она не ратифицировала Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, Факультативный протокол к Конвенции против пыток, а также Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. Кроме того, она не ратифицировала Римский статут Международного уголовного суда.

18. Что касается ее обязательств по представлению докладов, то ею не были представлены три доклада - Комитету по экономическим, социальным и культурным правам (подлежал представлению в 1999 году), Комитету по правам человека (подлежал представлению в 2001 году) и Комитету против пыток (подлежал представлению в 2004 году).

### **III. ПОЛОЖЕНИЕ С СОБЛЮДЕНИЕМ ОСНОВНЫХ СВОБОД И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

#### **A. Гражданские и политические права; механизмы защиты**

19. Нынешнее положение в Республике Беларусь характеризуется систематическими нарушениями гражданских или политических прав и отсутствием у граждан Беларуси права на реальное участие в ведении государственных дел, а также исключительной слабостью правозащитных механизмов. Судебная система подчинена исполнительной власти, а по-настоящему независимой законодательной власти не существует, как не существует и национального учреждения по правам человека.

#### **Отправление правосудия и правоприменение, смертная казнь, исчезновения и казни без надлежащего судебного разбирательства**

20. В 2004 году в Беларуси побывала Рабочая группа по произвольным задержаниям. В своем докладе (E/CN.4/2005/6/Add.3) она обратила внимание на явный дисбаланс

полномочий органов прокуратуры и прав защиты, что является нарушением международных норм. Такое положение вызывает крайнее беспокойство, поскольку Беларусь осталась последней страной Европы, где применяется смертная казнь. В рамках системы, при которой обвиняемые лишены права на защиту, выше вероятность судебных ошибок. Этот дисбаланс еще более усугубляется чрезмерной жесткостью системы содержания под стражей. Физические условия содержания под стражей до суда отличаются крайней суровостью. На лиц, содержащихся под стражей, часто оказывается сильное психологическое давление. Seriously нарушается принцип презумпции невиновности.

21. Режим содержания под стражей до суда для несовершеннолетних такой же, что и для взрослых, и его последствия для несовершеннолетних из-за их уязвимости оказываются более значительными, чем для взрослых. Кроме того, серьезное беспокойство вызывают положение лиц, содержащихся в учреждениях, подконтрольных КГБ, а также отсутствие контроля в случае помещения подследственных в психиатрические больницы. К лицам, мирно осуществляющим свое право на собрание, демонстрации, свободу убеждений и их свободное выражение или распространение информации, применяется административное задержание. В качестве средства подавления демонстрантов и политических оппонентов используется Кодекс об административных правонарушениях.

22. В 2005 году положение ухудшилось. В дополнение к президентским полномочиям по объявлению амнистии и назначению и увольнению судей (статья 84 Конституции) в соответствии с Указом президента № 426 от 12 сентября 2005 года президент Лукашенко был наделен правом освобождать без суда от уголовной ответственности лиц, виновных в совершении преступлений, которые повлекли причинение существенного ущерба государственной собственности или существенного вреда общественным интересам.

23. О персонализации и селективности системы отправления правосудия в Беларуси свидетельствует и то, что правительство до сих пор отказывается пролить свет на факт причастности старших должностных лиц к исчезновениям Юрия Захаренко, Виктора Гончара, Анатолия Красовского и Дмитрия Завадского и на убийства журналистов Вероники Черкасовой и Василия Гродникова. С другой стороны, по-прежнему находится в тюрьме бывший министр Республики Беларусь Михаил Маринич, содержание которого под стражей с 2004 года Рабочая группа по произвольным задержаниям признала произвольным в Мнении № 37/2005 от 2 сентября 2005 года. 10 марта, будучи лишенным медицинской помощи, он перенес инсульт. Специальный докладчик считает, что это равносильно бесчеловечному обращению.

24. 8 апреля Правозащитный центр "Вясна" и МФПЧ выпустили доклад, в котором сделан вывод о том, что в настоящее время в Республике Беларусь совершается большое число актов пытки и другого бесчеловечного обращения и что органы прокуратуры и другие государственные органы не реагируют должным образом на акты пытки и отказываются возбуждать уголовные дела. Следовательно, Республика Беларусь не выполняет требования статьи 2 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Авторы доклада предложили Специальному докладчику по вопросу о пытках посетить Беларусь, но эта поездка до сих пор не состоялась.

25. Для подавления свободы демонстраций милиция идет на чрезмерное применение силы. 7 июля в Минске во время демонстрации, организованной в знак протеста против исчезновений, сотрудник милиции нанес удар Светлане Завадской, супруге покойного Дмитрия Завадского. 16 сентября в Минске во время акции "Мы помним", посвященной шестой годовщине исчезновения Виктора Гончара и Анатолия Красовского, серьезные побои были нанесены активисту движения "Зубр" Никите Сасиму. В этот день были избиты еще шесть активистов.

26. Продолжается практика жестокого обращения в тюрьмах. Правозащитный центр "Вясна" сообщил о положении заключенных в колонии Мозыря, где, как утверждается, применение пыток и избиения являются обычной практикой. Однако, согласно сообщениям, злоупотребления допускаются в большинстве белорусских тюрем, а совершающие их лица по существу остаются безнаказанными.

### **Разделение властей; защита прав человека и Народное Собрание**

27. Президентские полномочия чрезмерны: президент может назначать и отправлять в отставку премьер-министра и членов правительства, председателей Конституционного, Верховного и Хозяйственного судов и Генерального прокурора, руководителей местных советов и других территориальных органов управления. Он может отменять акты правительства и издавать указы и распоряжения, которые в определенных Конституцией случаях имеют силу закона. Президент также контролирует разработку и утверждение бюджета страны. 3 ноября 2005 года он издал Указ № 520, в соответствии с которым решения о сокращении бюджетных ассигнований или увеличении расходов должны утверждаться им лично.

28. Функции парламента фактически сводятся к одобрению президентских инициатив. Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) заявило, что при проведении парламентских выборов 17 октября 2004 года и референдума о снятии

конституционного запрета на третий президентский срок для президента Лукашенко были допущены серьезные нарушения обязательств перед ОБСЕ. Как следствие, в новом парламенте не представлена политическая оппозиция.

29. Для вознаграждения бюрократического аппарата, милиции, КГБ и армии и контроля за ними, распространения президентской пропаганды, социального подкупа послушных белорусов и изоляции или заключения в тюрьмы остальных используются, главным образом, государственные ресурсы. Продолжают звучать утверждения о том, что президент Лукашенко якобы контролирует даже еще более значительный "президентский теневой бюджет", источники финансирования и способы использования которого неясны и находятся вне демократического контроля.

30. Согласно анализу Независимого института социально-экономических и политических исследований, "в августе... А. Лукашенко заявил, что фактически ведет предвыборную президентскую кампанию с 10 сентября 2001 года. Это значит, что все имеющиеся в его распоряжении ресурсы (административные, финансовые, информационные и т.д.), т.е. все ресурсы государства, используются для достижения одной цели - его избрания на третий срок в июле 2006 года... По мере приближения выборов повышаются бюджетные выплаты некоторым категориям населения, стабилизируются белорусско-российские отношения, все более агрессивной становится пропагандистская кампания, усиливается самоизоляция на международной арене и т.д. Всего этого не было бы без целенаправленного и неограниченного использования ресурсов государства"<sup>1</sup>.

### **Право на свободу мнений и их свободное выражение и свобода средств массовой информации**

31. Право на свободу мнений и их свободное выражение гарантируется статьей 33 Конституции. Однако, чтобы помешать законному осуществлению права на свободу мнений и их свободное выражение, белорусские власти используют ряд статей Уголовного кодекса Беларуси, а именно статьи 188 (клевета), 189 (оскорбление), 367 (клевета в отношении президента), 368 (оскорбление президента) и 369 (оскорбление представителя власти). Клевета и оскорбление, допускаемые с использованием средств массовой информации, наказываются в соответствии со статьями 188 и 189 лишением свободы на срок до двух лет. Клевета в отношении президента наказывается лишением свободы на срок до пяти лет.

---

<sup>1</sup> *IISEPS News*, Issue 3 (37), September 2005.

32. 18 апреля 2005 года НПО "Статья 19" обратилась к президенту Лукашенко с посланием, в котором выразила беспокойство по поводу ухудшения положения с соблюдением права на свободное выражение мнений в Беларуси и призвала его принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы Беларусь привела свое законодательство и применяемую в ней практику в соответствие с международными стандартами. Упоминались многие случаи. Журналистка Вероника Черкасова, забитая до смерти в своей квартире в Минске 20 октября 2004 года, проводила расследование предполагаемых фактов продажи оружия Ираку и публиковала статьи о службе безопасности Беларуси. Согласно НПО, расследование ее убийства не дало убедительных результатов, и следственные органы рассматривают возможность закрытия дела. Этому делу предшествовало дело Дмитрия Завадского, кинооператора, который исчез 7 июля 2000 года и судьбу которого белорусские власти не выяснили. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Миклош Харашти в своем докладе от 10 марта 2005 года также выразил тревогу по поводу положения с соблюдением свободы средств массовой информации в Беларуси, которое в последние годы ухудшилось.

33. 31 мая президент Лукашенко подписал президентский указ № 247, в соответствии с которым негосударственные средства массовой информации уже не могут использовать в своих названиях слова "национальный" и "белорусский": те, кто это делал, подлежат перерегистрации с новым названием в трехмесячный срок или станут незаконными. Перерегистрация также имела целью сбить с толку читателей независимых периодических изданий и затруднить им поиск любимых изданий в газетных киосках или в подписных каталогах.

34. В мае гродненская государственная типография отказалась печатать еженедельник "Глас над Неманом" Союза поляков Беларуси (СПБ) и вместо этого опубликовала несколько фальшивых номеров этого еженедельника со статьями, направленными против избранного в марте руководства СПБ и польских дипломатов, обвиненных в подрывной деятельности, не указав при этом в нарушение законодательства о публикациях фамилий членов редколлегии. В июле управление регистрации и лицензирования минского горисполкома отказалось признать новый юридический адрес компании "Деньпресс", издающей газету "День", который был предоставлен ей организацией "Дом польский" в Минске: этот адрес не был зарегистрирован на том основании, что новый совет СПБ является незаконным.

35. В августе сотрудники службы безопасности ворвались в три минские квартиры, конфисковали 12 компьютеров и подвергли допросу Андрея Обузова и Павла Морозова, которые разместили на своем вебсайте "Инициатива - третий путь" (<http://mult3dway.org>)

сатирические комиксы. Было возбуждено дело и против автора комиксов Олега Минича, который может быть приговорен к тюремному заключению на срок до пяти лет.

36. В сентябре издатель независимой газеты *"Згода"* Алексей Кароль и журналист Александр Сдвижков были приговорены судом Первомайского района Минска к уплате штрафа в размере 1 200 долл. США каждый за "распространение ложной информации". 26 сентября вебсайт [www.praca-by.info](http://www.praca-by.info), принадлежащий независимому профсоюзному движению, был парализован атакой "хакеров". Аналогичные проблемы в 2005 году имели место и на вебсайтах других демократических организаций (например, Объединенной гражданской партии, партия БНФ и организации "Молодой фронт").

37. Независимой ежедневной газете *"Народная воля"* угрожает закрытие: 14 июня Ленинский районный суд Минска приговорил ее к уплате компенсации в размере 45 500 долл. США за причинение морального вреда публикацией статьи, в которой говорилось, что лидер пропрезидентской Либерально-демократической партии Сергей Гайдукевич должен министерству нефтяной промышленности правительства Саддама Хусейна 1 млн. долларов. 20 сентября, несмотря на обжалование приговора в Верховный суд, вышеупомянутый суд арестовал ее активы и заблокировал банковские счета, чтобы сделать возможной уплату этого штрафа, несмотря на то, что 70% от этой суммы уже было уплачено.

38. 28 сентября государственные компании "Белсоюзпечать" и "Мингорсоюзпечать", занимающиеся распространением прессы, а также издательство "Червоная зорка" в одностороннем порядке и без дальнейших объяснений аннулировали свои договоры с газетой *"Народная воля"*. 7 октября гродненская милиция задержала корреспондента газеты *"Солидарность"* Ивана Романа за распространение номера газеты *"Народная воля"*, посвященного Конгрессу демократических сил. 18 октября корреспондент *"Народной воли"* Василий Гродников был убит в своем доме в городе Заславле Минской области. С ноября *"Народная воля"* печатается в Смоленске (Россия), так как белорусские типографии отказываются сотрудничать с ней. Государственное почтовое предприятие "Белпочта", распространяющее прессу по подписке, решило исключить *"Народную волю"* и два других частных периодических издания, *"Солидарность"* и *"Згода"*, из своего подписного каталога. К настоящему времени "Белпочта" отказала в распространении по подписке как минимум 17 независимым периодическим изданиям. Еще 11 изданий запрещено продавать через государственную сеть киосков.

39. Наконец, постановлением Совета министров от 8 ноября 2005 года правительство решило фактически монополизировать опросы общественного мнения: независимые институты, желающие проводить такие опросы по избирательной тематике и о

политическом положении в стране и публиковать их результаты, теперь должны обращаться с просьбой об официальной аккредитации в Комиссию по опросам общественного мнения при Академии наук Беларуси.

#### **Свобода собраний и объединений и право на участие в ведении государственных дел**

40. Право на свободу объединений и собраний закреплено в статье 36 Конституции. Однако проведение демонстраций ограничивает закон "О массовых мероприятиях в Республике Беларусь", измененный в 2003 году с целью пресечения несанкционированных частных собраний, и Кодекс об административных правонарушениях. Осуществлению свободы объединений препятствуют несколько административных предписаний. Правозащитные организации, профсоюзы и НПО должны быть зарегистрированы и получают официальное разрешение на осуществление деятельности лишь в том случае, если они удовлетворяют требованиям, установленным в Указе президента № 2 (1999 года), регулирующем деятельность политических партий, профсоюзов и других общественных объединений. Власти могут закрыть организацию после вынесения подряд двух предупреждений за нарушение даже малозначащих административных норм. Закон № 213-3 от 26 июня 2003 года позволяет судам закрыть организацию за одно единственное нарушение законодательства об общественных собраниях.

41. Ввиду предстоящих в 2006 году президентских выборов власти усилили преследование независимых организаций и политической оппозиции. В марте 2005 года министерство юстиции издало новые правила регистрации политических партий, профсоюзов и общественных организаций, которые должны быть выполнены в месячный срок под страхом лишения регистрации. В том же месяце белорусские власти начали преследовать Союз поляков Беларуси. Все это свидетельствует о намерении белорусских властей подчинить общественные организации президентской власти.

42. 15 мая в Минске был арестован и обвинен во взяточничестве политик Сергей Скребец. С тех пор он содержится под стражей в ожидании суда. 31 мая были приговорены к трем годам исправительных работ за организацию акций протеста против подтасовки результатов выборов и референдума 2004 года Михаил Статкевич, бывший председатель партии "Народная грамада", и молодежный лидер Павел Севярынец. Впоследствии срок наказания был сокращен на один год, однако Михаил Статкевич не сможет принять участие в президентских выборах 2006 года.

43. 10 июня минский суд на основании статьи 342 Уголовного кодекса (организация групповых действий, нарушающих общественный порядок) приговорил члена политической оппозиции Андрея Климова к 18 месяцам исправительных работ за организацию акции протеста 25 марта.

44. 29 июня Палата представителей приняла поправки к закону "Об общественных объединениях" (Закон № 36-З от 19 июля 2005 года), установив дополнительные требования к отчетности организаций и союзов гражданского общества, подлежащей ежегодному представлению в органы регистрации, и запретив деятельность незарегистрированных НПО. На основании измененного закона можно также по решению суда приостанавливать на срок до шести месяцев деятельность зарегистрированных НПО или распускать их за любые нарушения правил проведения "массовых мероприятий" или за получение иностранной помощи. Был также пересмотрен закон "О политических партиях", который теперь наделяет Верховный суд правом приостанавливать деятельность политических партий на срок до шести месяцев по просьбе министерства юстиции, а также запрещает иностранное финансирование политических партий.

45. В июле Указом президента № 300 была ограничена финансовая поддержка со стороны белорусских организаций и доноров. Кроме того, Указ президента № 382 от 17 августа запрещает использование иностранного финансирования "для захвата и свержения государственной власти, вмешательства во внутренние дела Беларуси, побуждения к совершению таких действий для пропаганды войны либо политического насилия" и устанавливает официальную регистрацию "мероприятий, связанных с общественными обсуждениями" (рабочие совещания, семинары), которые организуются при иностранной поддержке.

46. 24 августа в Минске были задержаны два активиста грузинского движения "Кмара" Георгий Канделаки и Лука Цуладзе, в отношении которых возникли "сомнения" по поводу подлинности их паспортов. Должностное лицо КГБ объявило по телевидению, что они будут высланы за вмешательство во внутренние дела страны. Через два дня Ленинский районный суд Минска приговорил трех активистов движения "Зубр" к 10 дням лишения свободы за публичную поддержку грузинских активистов. 29 августа оба гражданина Грузии были приговорены к содержанию под стражей в течение 15 суток за "мелкое хулиганство". Организация "Международная амнистия" объявила их узниками совести. 2 сентября они были выпущены на свободу на основании постановления Минского городского суда.

47. 14 сентября представитель Минского горисполкома Николай Зеленко заявил на пресс-конференции, что в 2005 году в Минске в связи с "неправильным юридическим адресом" были лишены регистрации 292 организационных подразделения различных политических партий.

48. После взрыва бомбы в Витебске 22 сентября сотрудники правоохранительных органов и КГБ провели в этом городе обыски в квартирах нескольких членов оппозиции.

49. 2 октября единым кандидатом от политической оппозиции в Беларуси был выдвинут Александр Милинкевич, избранный без каких-либо инцидентов Конгрессом демократических сил Беларуси, который проходил в Минске.

50. 29 октября 110 членов организации "Партнерство" были задержаны в Минске за участие в "несанкционированной массовой акции". Два дня спустя Московский районный суд Минска приговорил лидеров организации "Партнерство" Николая Астрейко, Эниру Браницкую и Александра Бондарева к лишению свободы на 15 суток и уплате штрафа.

51. В декабре Национальное собрание приняло поправки к Уголовному и Уголовно-процессуальному кодексам, усиливающие ответственность за "дискредитацию Республики Беларусь", под которой понимается "предоставление иностранному государству или международным организациям ложных сведений о (...) Республике Беларусь"; преступление рассматривается в качестве совершенного при отягчающих обстоятельствах (лишение свободы на срок до пяти лет), если эти сведения наносят ущерб "внутренней безопасности, суверенитету или территориальной целостности" или если они распространяются через средства массовой информации. К числу других негативных последствий принятия этих положений относится то, что белорусские правозащитники не смогут направлять сообщения в адрес специальных процедур Организации Объединенных Наций.

### **Свобода религии**

52. Конституция предусматривает свободу религии. Однако правительство на практике ограничивает это право. Оно провело переговоры о конкордате и других соглашениях с Белорусской православной церковью, являющейся экзархатом Русской православной церкви в Москве, и предоставляет ей привилегии, которыми не пользуются другие религиозные организации.

53. Закон 2002 года "О свободе совести" ограничивает для религиозных организаций возможность ведения религиозно-образовательной деятельности, требует от всех

религиозных групп получения от правительства разрешения на распространение литературы, запрещает иностранцам возглавлять религиозные организации и устанавливает требование о регистрации всех религиозных общин в Комитете по делам религий и национальностей при Совете министров. Отказ в регистрации религиозной организации является нарушением международных норм в области прав человека. В своем Сообщении № 1207/2003 от 23 августа 2005 года Комитет по правам человека пришел к выводу, что Беларусь, отказавшись зарегистрировать объединение общин "Сознание Кришны", нарушила право на свободу религии, гарантируемое в статье 18 Пакта.

54. Беларусь не исправила нарушение в течение 90-дневного срока считая с даты принятия резолюции. Религиозные организации, особенно Евангелистская церковь, продолжают подвергаться нападкам: в августе по решению суда был ликвидирован Белорусский евангелистский реформаторский союз, а в сентябре - Белорусская евангелистская церковь. За проведение "неразрешенных религиозных служб" в частных домах был также предъявлен иск протестантской церкви "Новая жизнь". 7 октября ее администратор Васил Юревич был приговорен к уплате штрафа в размере 2 000 долл. США.

## **В. Социальные, экономические и культурные права**

55. Специальный докладчик не смог посетить Беларусь, поэтому у него не было возможности наблюдать за социально-экономическим положением в стране. Последний доклад Комитету по экономическим, социальным и культурным правам относится к 1996 году, поскольку правительство Беларуси не представило своего четвертого периодического доклада, подлежавшего представлению в июне 1999 года. Поэтому приводимая ниже информация основывается на документальных источниках.

### **Право на достаточный жизненный уровень, право на труд и права трудящихся**

56. Согласно *Национальному отчету о человеческом развитии 2004-2005 годов*, 27% населения живет ниже официальной черты бедности, однако в сельских районах, где доход примерно 50% населения не превышает установленного в стране прожиточного минимума, уровень бедности выше. В том же докладе ПРООН отмечалось, что возникшие в советское время демографические различия между городом и деревней, разрыв между ними в уровне занятости, доходов, образования, а также в доступе к услугам социальной сферы значительно увеличился в переходный период. Из-за

недостатка квалифицированных специалистов сохраняется значительное неравенство между городом и селом в качестве образования и здравоохранения.

57. Доля безработных официально составляет 3,1%. Однако, согласно оценкам НИСЭПИ, число безработных в настоящее время в 2,5-3 раза превышает официальные данные. Более того, в официальной статистике не учитываются работники нерентабельных предприятий, которые в обычных условиях были бы безработными вследствие политики реструктуризации или в результате банкротства, а таковых насчитывается почти миллион. Следовательно, масштабы фактической и потенциальной безработицы в стране могут быть оценены как равные почти одной четверти экономически активного населения. Условия труда занятых не всегда являются справедливыми и благоприятными, а их заработная плата очень низка.

58. Подавляющее большинство занятых работают на государственных предприятиях по срочным трудовым договорам. По истечении договора любое лицо может быть уволено без всяких причин. "Политическую нелояльность", которая фактически является мотивом большинства увольнений, определяют "заместители директоров по идеологической работе"<sup>2</sup>, которые контролируют участие работников в акциях, организуемых политической оппозицией, и проверяют подписку на независимые средства массовой информации. Для обеспечения "надлежащего понимания" политики президента введены регулярные "дни политического образования".

59. В Беларуси строго ограничены профсоюзные свободы: в докладе Комиссии МОТ по расследованию жалоб<sup>3</sup> сделан вывод о том, что Федерация профсоюзов Беларуси не является независимой и что основные гражданские свободы членов и руководителей профсоюзов, особенно право на свободу мнений и их свободное выражение и право на свободу объединений, серьезно нарушаются. Правительство Беларуси не достигло какого-либо значительного прогресса в устранении отмеченных недостатков. Наоборот, в июне 2005 года Комитет МОТ по применению стандартов осудил продолжающиеся серьезные нарушения Конвенции № 87. Это ставит под угрозу само выживание независимых профсоюзов в стране.

---

<sup>2</sup> Их задача состоит в пропаганде государственной идеологии. Кроме того, государственные служащие и государственные предприятия должны подписываться на правительственные газеты "Советская Белоруссия" и "Республика". Военнослужащие должны подписываться на газету "Во славу Родины", а сотрудники милиции - на газету "На страже".

<sup>3</sup> Назначена в соответствии со статьей 26 Устава МОТ (июль 2004 года).

60. 18 октября Международная конфедерация свободных профсоюзов в своем ежегодном обзоре отметила, что цель президента Лукашенко, по-видимому, заключается в возврате к советским временам, когда профсоюзы были "социальным оплотом" государства, с их помещением под контроль партии или скорее так называемой "президентской администрации", которая сейчас обладает властными полномочиями, некогда осуществлявшимися партией, что правительство не жалеет средств на подавление высказываемых профсоюзами протестов и возражений против ежедневных нарушений профсоюзных прав и прав человека в Беларуси и что трудящиеся активно разубеждают в целесообразности вступления в независимые профсоюзы. Вступившие постоянно подвергаются давлению на рабочих местах: их принуждают к выходу из профсоюза под страхом увольнения.

**Право на наивысший достижимый уровень физического  
и психического здоровья**

61. Согласно ПРООН, в системе здравоохранения Беларуси основной акцент делается на количественном расширении спектра оказываемых услуг и уделяется лишь ограниченное внимание качеству. По оценкам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), общий объем расходов на здравоохранение в 2002 году составил 6,4% ВВП, и из 52 европейских стран Беларусь заняла по этому показателю 34 место. В 2003 году по показателю ожидаемой продолжительности жизни, составляющей 68 лет, Беларусь заняла 43 место, несмотря на то, что подушевой доход в ней в два раза выше, чем в Армении, и более чем в 4 раза - чем в Республике Молдове. Объем инвестиций в здравоохранение является незначительным, хотя высокая заболеваемость туберкулезом и рост числа больных ВИЧ/СПИДом вызывают серьезное беспокойство. С 1994 года число хронических алкоголиков возросло на 48,4%, а смертность, вызванная проблемами алкоголя, начиная с 1990 года почти удвоилась.

62. Беларусь по-прежнему испытывает на себе последствия чернобыльской катастрофы 1986 года. Согласно ПРООН, в 2004 году в зараженных районах Гомельской, Могилевской и Брестской областей, где ожидаемая продолжительность жизни необычно низка, а процент заболеваемости раком ненормально высок, проживает 1,5 млн. человек (15% всего населения). К общим проблемам в затронутых районах относятся уровень безработицы выше среднего, высокая доля бедных, низкий уровень доходов и неудовлетворительный доступ к услугам социальной сферы и основным коммунальным услугам. Деятельность правительства по ликвидации последствий катастрофы

критикуется многими. По мнению Ярослава Романчука, чернобыльская катастрофа дала возможность транжирить бюджетные средства<sup>4</sup>.

63. Осенью 2003 года Государственный комитет контроля выявил массовые нарушения законодательства при осуществлении чернобыльских программ: закон нарушили 94,5% организаций, участвовавших в строительных работах в рамках этих программ. Специалист по ядерной медицине Юрий Бандажевский, критиковавший то, как министерство здравоохранения расходовало имевшиеся ресурсы на исследования в этой области, был арестован в 1999 году и приговорен за взятки к 8 годам лишения свободы после судебного процесса, который, согласно ОБСЕ, не отвечал международным нормам справедливого судебного разбирательства. В конечном счете он был выпущен на свободу 5 августа 2005 года на основании амнистии, объявленной президентом Лукашенко.

### **Право на образование**

64. Согласно ПРООН, к достижениям системы образования относится высокий уровень грамотности взрослого населения и высокая доля поступающих в высшие учебные заведения. Однако, как и в случае здравоохранения, образование финансируется в недостаточной мере. В 2003 году государственные расходы на образование составили 6,0% ВВП, в то время как международно приемлемый показатель равен 10%, и следствием этого является низкое качество образования и дискриминационный характер системы, способствующий увеличению разрыва между Минском и сельской местностью. Университеты и колледжи взимают плату за обучение, а коммерциализация системы высшего образования легла тяжелым бременем на наиболее уязвимые группы - детей из бедных семей и выпускников сельских школ.

65. Содержание образования противоречит статье 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, в соответствии с которой право на образование предполагает, что образование должно быть направлено на полное развитие человеческой личности и сознания ее достоинства и должно укреплять уважение к правам человека и основным свободам. Белорусский же режим разработал официальную государственную идеологию, основанную по существу на ностальгии по советским временам и культе личности президента Лукашенко. В программу университетов и колледжей был также включен обязательный курс государственной идеологии. В мае 2005 года министерство образования издало циркуляр о мерах по недопущению участия школьников и студентов в незаконной политической деятельности, который предусматривает их исключение из учебных заведений. Кроме того, поступательно развивается процесс русификации национальной системы образования, и преподавание на

---

<sup>4</sup> "State of corruption in the Republic of Belarus" (July 2004).

белорусском языке может вестись только в чуть ли не подпольных заведениях, лишенных средств и помещений. Вместе с тем в недавних обследованиях НИСЭПИ четко указано, что большинство белорусов выступает за двуязычие, т.е. за равенство между русским и белорусским языками, в том числе в системе образования.

## **Права женщин**

66. Согласно ПРООН, белорусские женщины серьезно страдают от безработицы. Работодатели нередко колеблются с приемом женщин на работу, так как они обычно выполняют двойную функцию - работника на рабочем месте и матери дома (где существует проблема бытового насилия, затрагивающая, согласно некоторым сообщениям, 30% женщин). Белорусское законодательство гарантирует равенство на рабочем месте, но на практике оно применяется не в полной мере. Женщины подвержены дискриминации при назначениях и увольнениях, особенно после введения срочных трудовых договоров и договоров ограниченного действия. Гендерные различия проявляются и в непропорционально высокой доле женщин в низкооплачиваемых секторах, а также в существовании препятствий для продвижения женщин по службе. Заработная плата женщин в среднем на 20% меньше зарплаты мужчин.

67. Важным аспектом гендерного равенства является равное участие женщин в процессе принятия решений. Хотя представленность женщин в выборных органах растет, в правительстве есть лишь две женщины министры и восемь женщин заместителей министра.

## **Ресурсы и устойчивость системы**

68. Социально-экономическая система Беларуси во многом зависит от внешней торговли (ее двумя основными торговыми партнерами являются ЕС и Российская Федерация). Тем не менее ее конкурентоспособность обусловлена тем, что почти 80% всей промышленности по-прежнему находится в государственном управлении. Техническая база промышленности устарела, и многие предприятия являются убыточными. Для поддержания сельского хозяйства страны, где доминируют созданные в советское время колхозы, требуются значительные субсидии. Согласно ПРООН, Беларусь не сможет поддерживать высоких темпов экономического роста, если ее предприятия не будут способны выдерживать конкуренцию со стороны иностранных производителей на внутреннем и внешнем рынках. Многим же белорусским производителям все сложнее устанавливать низкие цены на свою продукцию. В то же время, хотя реформы носят неотложный характер, их успех зависит от наличия благоприятного делового климата, характеризующегося транспарентностью, подотчетностью и соблюдением законности.

Создание такого климата привлекло бы дополнительные иностранные и внутренние инвестиции и помогло бы обратить вспять процесс спада в инвестиционной деятельности.

69. К сожалению, белорусский режим не желает усиливать транспарентность, подотчетность и законность и предпочитает выживать другими способами. По мнению Института гражданской дипломатии при Фонде "Понтис", в основе заявленного успеха белорусской экономики (рост ВВП на 11% в 2004 году) лежит разница между "специальными" ценами на сырье, импортируемое из России для производства энергии (нефть, природный газ), и их реальной стоимостью на мировых рынках, и эти представленные статистические данные по внешней торговле объясняются значительным ростом стоимости экспорта в страны ЕС, а именно стоимости нефтепродуктов, экспортируемых в эти страны по мировым ценам. Но эти продукты производятся из российской нефти, цены на которую для Беларуси существенно ниже фактических мировых цен.

70. Существуют ли у белорусского режима и его должностных лиц другие источники доходов? По индексу восприятия коррупции, разработанному организацией "Транспэрэнси интернэшнл", Беларусь, у которой он составляет 3,3 (10 - "высокая степень свободы от коррупции" и 0 - "высокая степень коррупции")<sup>5</sup>, занимает среди 146 стран 74-е место после Сирийской Арабской Республики и перед Габоном. Ярослав Романчук поясняет, что в государственной системе распределения общественных денежных средств существует широкомасштабная коррупция, поскольку чем больше полномочий имеют власти, тем меньше их остается у граждан, и что если правительству предоставлено право заботиться о гражданах с пеленок до могилы, то оно неизбежно будет попирает права личности и порождать коррупцию; он также считает, что без контроля со стороны парламента, средств массовой информации и общественности система превращается в механизм обогащения нескольких лиц за счет налогоплательщиков, хотя первопричинами такого положения, безусловно, являются огромный дефицит политической конкуренции и нарушение принципа разделения властей. Проблеме коррупции посвящено несколько нормативных документов, однако они применяются избирательно и используются главным образом в качестве средства притеснения политической оппозиции и независимых организаций гражданского общества.

71. Однако коррупция не может быть единственной причиной существования "теневого бюджета", позволяющего режиму президента Лукашенко осуществлять контроль над Беларусью, последствия которого для положения в области прав человека в стране уже описывались. Этан Бёргер с осуждением говорит о завесе секретности, окружающей

---

<sup>5</sup> В 2003 году индекс восприятия коррупции составил в Беларуси 4,2, и она заняла 53-е место среди 133 стран.

размер оборонных бюджетов, большом объеме задействованных средств, участии в сделках многочисленных посредников, сложности сопоставления продажной цены систем оружия и других факторах. Хотя в правилах ООН предусмотрено представление некоторых видов отчетности, эти правила охватывают не все сделки по продаже оружия, связанные с военной деятельностью, и соблюдаются не во всем мире. По оценкам "Транспэрэнси интернэшнл", хотя на продажу оружия приходится менее 1% всего объема мировой торговли, источники в министерстве торговли США считают, что в 50% сделок по приобретению оружия определенную роль играет коррупция. Размер комиссионных при продаже оружия (включая взятки), согласно консервативным оценкам, составляет 10%<sup>6</sup>. Поиск информации по таким вопросам небезопасен. Журналистка Вероника Черкасова, убитая в своей квартире в Минске в 2004 году, занималась расследованиями поставок белорусского оружия Ираку.

72. Как отмечала организация "Хьюман райтс уотч", белорусское оружие продается, невзирая на правовые обязательства в области права прав человека и по международному гуманитарному праву. Официальные отчеты об экспортных поставках белорусского оружия, зарегистрированные в Регистре обычных вооружений Организации Объединенных Наций, свидетельствуют о том, что получателями большого количества передаваемого оружия являются страны, которые ввиду существующего в них положения в области прав человека не должны были бы получать его, включая Судан, Алжир, Кот-д'Ивуар, Марокко, Уганду, Исламскую Республику Иран, Йемен, Анголу и Эфиопию.

### **С. Культурные права и национальные меньшинства**

73. В 2005 году наибольшую тревогу вызвала готовность правительства дестабилизировать межэтнические отношения в стране и настроить большинство населения против польского меньшинства с целью взятия под свой полный контроль влиятельной организации "Союз поляков Беларуси" (СПБ, представительный орган польского меньшинства). 11 марта министерство юстиции аннулировало выборы нового совета под руководством Анжелики Борыс на шестом съезде СПБ. 27 августа правительство организовало еще один съезд. 26-29 августа несколько активистов СПБ и журналистов были задержаны милицией. Делегатов СПБ обязали участвовать в повторном съезде под угрозой увольнения с работы. Съезду было навязано параллельное руководство, что привело к расколу организации, а участников акций протеста и иностранных корреспондентов на него не пустили. Власти донимали активистов СПБ постоянными допросами и угрозами увольнения с работы. Брат г-жи Борыс был уволен из милиции за отказ доставить свою сестру на допрос.

---

<sup>6</sup> Ethan Burger, "Belarusian Weapons Exports: A Possible Source of Laundered Funds?", *Belarusian Review*, vol. 15, No. 4, 2004.

74. Учитывая серьезность ситуации, Специальный докладчик выехал в Варшаву, чтобы провести 23 ноября встречу с г-жой Борыс и другими активистами СПБ, а на следующий день полиция подвергла ее 54-ому допросу в 2005 году. Они проинформировали Специального докладчика о том, что в мае белорусские типографии отказались печатать газету СПБ "Глас над Неманом", несмотря на действовавшие договоры и регулярную оплату типографских услуг. Впоследствии с намерением дезориентировать сторонников СПБ под тем же названием была распространена фальшивая газета с нападками на избранное в марте руководство СПБ и ведущих "подрывную" деятельность польских дипломатов. В последнее время выяснилось, что фальшивое издание было оплачено городской администрацией Гродно.

75. 13 мая, два дня спустя после принятия министерством юстиции решения об аннулировании результатов выборов совета СПБ, по государственному телевидению был показан 40-минутный фильм, из которого следовало, что СПБ является подрывной организацией, которая с помощью Польши готовит государственный переворот в Беларуси. Для демонстрации сценария, которого патристически настроенные власти страны не допустят, были показаны сцены войны, погибшие граждане и горящие деревни. Членов "Союза поляков Беларуси" представили как предателей, служащих интересам Польши, которую в свою очередь охарактеризовали как проводника западной антибелорусской политики.

76. 11 августа прокуратура Минска вынесла предупреждения нескольким лицам за нарушение Закона об общественных объединениях в связи с их участием 6 августа в совещании представителей различных меньшинств и церквей, на котором они подписали обращение в защиту законного председателя СПБ Анжелики Борыс на имя президента Лукашенко.

77. Дискриминации подвергается и меньшинство рома (примерно 70 000 человек). Дети рома сталкиваются с серьезными трудностями при поступлении в школу. Как следствие, 50% рома неграмотны, 85% - не закончили среднюю школу, а 98% - безработные. В стране нет школ с преподаванием на цыганском языке и газет, которые бы издавались на этом языке. По словам адвоката Николая Калинина, такое положение дел официально не признается.

#### **IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ**

78. Выполняя свою миссию, Специальный докладчик второй год подряд наталкивается на категорический отказ правительства Беларуси сотрудничать с ним. Все предпринятые усилия по налаживанию конструктивного диалога оказались бесплодными. Специальный докладчик постоянно информировал правительство Беларуси обо всех своих выводах, основанных на информации из различных источников, просил дать им официальную оценку и четко заявлял, что молчание будет толковаться как подтверждение их правильности. Отсутствие всякой реакции подразумевает, что правительство Беларуси признает содержащиеся в докладе факты.

79. С другой стороны, со Специальным докладчиком активно сотрудничали представители политической оппозиции и гражданского общества Беларуси. Хотя свидетельства, доказывающие, что сотрудничавшие лица подвергались преследованиям по этой причине, отсутствуют, правительство Беларуси, как представляется, намерено препятствовать такому сотрудничеству в будущем, о чем свидетельствует включение в Уголовный кодекс новой статьи о дискредитации Республики Беларусь путем предоставления международным организациям "ложной информации" о положении в стране.

80. Решение Комиссии по правам человека об установлении специальной процедуры для наблюдения за положением в области прав человека в Беларуси должно быть признаваться и выполняться всеми государствами - членами Организации Объединенных Наций. Систематическое воспрепятствование специальным процедурам Организации Объединенных Наций в выполнении их полномочий является нарушением обязательств Республики Беларусь, которые она приняла в качестве государства - члена Организации Объединенных Наций. Настоящий доклад свидетельствует о том, что Беларусь также не соблюдает обязательств, принятых в соответствии с международными договорами по правам человека, к которым она присоединилась. Поэтому, основываясь на положениях главы II Устава, Специальный докладчик рекомендует Совету Безопасности принять соответствующие меры для обеспечения соблюдения Республикой Беларусь ее правовых обязательств.

81. Выводы, к которым пришел Специальный докладчик в своем первом докладе (E/CN.4/2005/35), полностью подтвердились во время второго срока его мандата. Следовательно, выводы и рекомендации, содержащиеся в том докладе, продолжают

оставаться актуальными и должны рассматриваться в качестве неотъемлемой части настоящего доклада.

82. Правительство Беларуси не учло ни одной из рекомендаций, сделанных Специальным докладчиком. Оно также проигнорировало рекомендации, вынесенные другими специальными процедурами, например Рабочей группой по произвольным задержаниям (см. E/CN.4/2005/6/Add.3), или договорными органами, например Комитетом по правам человека. На практике политическая система Беларуси несовместима с концепцией прав человека, закрепленной в Уставе и международных договорах о правах человека, стороной которых Беларусь остается.

83. Напротив, рекомендации, адресованные гражданскому обществу и демократическим силам Беларуси, были во многом выполнены: демократическим силам удалось объединиться, причем не только с целью участия в выборах, но и для формирования в Беларуси культуры прав человека и демократии и создания в белорусском обществе возможностей для отстаивания этих ценностей. Союз демократических сил своими действиями укрепляет надежду на создание демократической и плюралистической Беларуси и облегчает сотрудничество с международным демократическим сообществом. Его следует поощрять и поддерживать.

84. Специальный докладчик отмечает, что многие из его рекомендаций международному сообществу выполнены не были, хотя некоторые позитивные шаги заслуживают признания. Ему хотелось бы выразить признательность Европейскому союзу за его усилия по поощрению прав человека в Беларуси, особенно с помощью радио и телевизионных передач для белорусской аудитории, а также дать высокую оценку тому вниманию, которое уделяли положению в области прав человека в Беларуси Парламентская ассамблея Совета Европы, ОБСЕ, НАТО и Европейский парламент.

85. Кроме того, Специальному докладчику хотелось бы обратить внимание на поддержку, которую оказывали ему при выполнении его мандата Польша, Чешская Республика, Латвия, Литва и Эстония, а также на важный вклад международных НПО в дело поощрения прав человека в Беларуси. Тем не менее он считает, что этих усилий недостаточно, и призывает международное сообщество предпринять конкретные действия для выполнения всех адресованных ему рекомендаций. Особую ответственность за поддержку действий по выполнению рекомендаций, вынесенных в рамках специальных процедур, несет Организация Объединенных Наций. Исходя из этого обязательства, государствам-членам следует в ходе

нынешней реформы правозащитной системы обеспечить предоставление конкретных полномочий и достаточных ресурсов Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека, с тем чтобы ее Управление могло предпринять действия для более энергичной и более эффективной поддержки специальных процедур. Следует также укреплять сотрудничество между региональными организациями и Организацией Объединенных Наций, включая, в частности, Комиссию по правам человека и УВКБ.

86. Такие скоординированные и энергичные действия представляются даже еще более необходимыми в свете резкого ухудшения положения в области прав человека в Беларуси в 2005 году. Его характерными чертами являются отвержение плюрализма во всех слоях общества, отказ от диалога, отсутствие системы межинституциональных сдержек и противовесов, отрицание гражданских прав и подавление политических свобод, а также преследование интеллигенции, членов оппозиции, независимых журналистов и правозащитников со стороны государства. Судебные органы, подобно правоприменительным учреждениям и службам безопасности, используются в качестве средства политических репрессий.

87. Озабоченность вызывают и нарушения социальных, экономических и культурных прав. Олигархия, сформировавшаяся из руководителей не подвергавшегося реформе бывшего советского военно-промышленного и сельскохозяйственного комплекса, породила политическую суперструктуру под руководством президента Лукашенко - защитника и протектора этой олигархии, который сохраняет устаревшую командную экономику, выживающую лишь в условиях политического подавления и социальных трудностей. Нарушаются права трудящихся, и отмечается значительный дисбаланс в области занятости, заработной платы и предоставления базовых услуг, а также между сельскими и городскими населенными пунктами.

88. Режим подавлял или брал под свой контроль любые независимые гражданские или экономические инициативы. Согласно сообщениям, президент лично располагает теневым бюджетом, превосходящим по размеру государственный бюджет. Этот бюджет, свободный от всякого гражданского или политического контроля (как и источники его финансирования), используется в качестве средства "покупки" клиентов и создания возможностей для подкупа белорусского общества со стороны режима. Режим пытается заставить народ хранить молчание, удовлетворяя его основные жизненные потребности за счет внеэкономических ресурсов.

89. Режим стал более авторитарным за счет активизации постсоветской пропаганды и развития культа личности президента с использованием государственных средств массовой информации и национальной системы образования. Официальная государственная доктрина направлена против усиления белорусской национальной самобытности: она навязывает в качестве фактического официального языка русский язык, препятствуя использованию белорусского языка, культуры и традиций и подавляя их. Режим рассматривает ярко выраженную белорусскую национальную самобытность и внутренне организованное общество в качестве прямых угроз его власти, поскольку они способны изменить на противоположный характер нынешних отношений пассивной зависимости, превратив их в гражданственные отношения, строящиеся на принципе участия.

90. Нынешний режим видит в культурной самобытности и в любом структурировании общества угрозу. В то же время он готов использовать любое культурное различие для подрыва социальной солидарности и поощрения конфликтов между различными социальными и культурными группами с целью усиления своего контроля над всей нацией. Такая стратегия, затрагивающая этнический аспект, предполагает искусственное вовлечение в эти процессы соседних государств, что отражается на международной и региональной стабильности и безопасности. Это доказывает, что из-за ухудшения положения и нарушений прав человека в Беларуси возникают проблемы, связанные также и с безопасностью.

91. Не довольствуясь тем, что он держит под контролем органы управления страны с помощью своего вертикально организованного бюрократического аппарата и монополизировал экономику страны в интересах "президентской олигархии", режим в настоящее время активизирует работу по "национализации" душ и умов граждан. Эта задача решается путем навязывания официальной государственной идеологии, в основе которой лежат культ личности лидера, прежние советские ценности, идея опасности провалившихся агрессивных западных социальных моделей для белорусских ценностей и традиций, а также концепция обособленной нации без культурной самобытности, критерием сплоченности которой должно быть безоговорочное подчинение индивида воле и системе ценностей лидера в обмен на защиту. Те, кто отвергают эту идеологию, считаются изгоями нации и, следовательно, утрачивают свои права. Такой подход характерен для тоталитарных режимов.

92. Поэтому если год назад режим президента Лукашенко представлялся авторитарным режимом, но еще не диктатурой, то сейчас общий вывод

Специального докладчика таков, что в настоящее время Беларусь быстро превращается в настоящую диктатуру с явными тоталитарными наклонностями.

93. Отсутствие правдивой информации о социальных, политических и экономических реалиях внешнего мира в сочетании с определенной социальной безопасностью и боязнью ее потерять удерживают основную часть населения от проявления социальной активности и заставляют его мириться с нарушениями прав человека и отсутствием гражданских свобод. Однако такое общественное спокойствие не означает, что белорусы не желают, чтобы права человека соблюдались, и не приветствовали бы демократических перемен.

94. Нынешняя искусственная социальная стабильность является крайне сомнительной, как и подлинные источники финансовых ресурсов белорусского режима. Финансовые ресурсы, необходимые для проведения политики социального подкупа, не могут генерироваться при нынешнем состоянии устаревшей белорусской экономики. Часть этих ресурсов поступает от государств, политически поддерживающих белорусский режим, или от торговли с экономическими субъектами других стран. Остальная часть, которая должна выражаться значительной суммой, вполне может быть результатом причастности режима к незаконной международной торговле, контрабанде и организованной преступности. Таким образом, нарушения прав человека в Беларуси содержат в себе и криминальный аспект, требующий дальнейшего изучения.

95. Специальный докладчик твердо считает, что ответственность за улучшение бедственного положения с соблюдением прав человека в Беларуси лежит в первую очередь на властях страны. Поэтому он настоятельно призывает правительство Беларуси:

- однозначно и немедленно проявить готовность к прекращению допускаемых нарушений прав человека и привлечению к судебной ответственности лиц, виновных в их совершении;
- признать все резолюции Комиссии по правам человека и мандат Специального докладчика;
- привести законодательство, институты и политику страны в соответствие с международными нормами в области прав человека и демократическими стандартами;

- развернуть программу образования и просвещения населения в области прав человека;
- подписать и ратифицировать Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений сразу после ее открытия для подписания и ратификации;
- продолжить осуществление правовых, институциональных и политических реформ, необходимых для обеспечения соблюдения международно-правовых обязательств Беларуси в области прав человека;
- созвать национальное совещание открытого состава за круглым столом по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси с участием представительных организаций гражданского общества и демократической политической оппозиции Беларуси, наделив его участников полномочием определить совместно с правительством общую схему действий по выполнению рекомендаций Специального докладчика, рекомендаций, вынесенных другими специальными процедурами, а также рекомендаций договорных органов, особенно в отношении свободы средств массовой информации и независимости судебных органов.

96. Следует наделить Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека полномочиями предложить в порядке инициативы любую помощь, необходимую для организации национального совещания за круглым столом, которое должно состояться в Беларуси. При невозможности проведения этого совещания в Беларуси Верховному комиссару следует содействовать его организации в другой стране. Специальный докладчик рекомендует международному сообществу предоставить УВКПЧ ресурсы, необходимые для эффективного выполнения этой роли.

97. Специальный докладчик рекомендует гражданскому обществу Беларуси преумножить свои усилия для налаживания диалога с правительством в период перед совещанием за круглым столом и во время его проведения, а также продолжать работать над сплочением и демократизацией многокультурной гражданской белорусской нации, обеспечивая, чтобы в его предложениях находили отражение более широкие устремления всех слоев белорусского общества, в том числе женщин и уязвимых групп. Граждане Беларуси должны вовлекаться в процесс преобразований начиная с низового уровня общества и уровня местных сообществ путем систематического применения восходящего подхода, основанного

на принципах участия. Крайне важно создавать местные неполитические организации для продвижения совместных проектов исходя из общности жизненных интересов простых людей и на основе организованного участия граждан в осуществлении таких проектов. Кроме того, гражданское общество должно быть нацелено на формирование сознания культурной самобытности у белорусов и других живущих рядом с ними этнических и культурных групп на основе принципов терпимости и уважения многообразия.

98. Специальный докладчик рекомендует демократической политической оппозиции распространять на широкой основе среди граждан Беларуси свою политическую программу и свой план действий в области прав человека, с тем чтобы белорусский народ мог активно участвовать в поддержке процесса демократических перемен.

99. Исключительно важную роль призвано сыграть международное сообщество, которое должно не только обеспечить, чтобы голоса его членов наконец зазвучали в унисон, а действия диктовались бы единой волей, но и не допустить, чтобы права человека белорусского по-прежнему зависели от нынешних геополитических игр.

100. Специальный докладчик рекомендует международному сообществу поддержать процесс демократизации путем создания международной группы друзей по правам человека в Беларуси, которую должен поддерживать какой-нибудь международный фонд, занимающийся поощрением прав человека в Беларуси. Следует наделить УВКПЧ полномочиями на учреждение и обслуживание таких многосторонних органов и создать ему возможности для этого.

101. Специальный докладчик рекомендует Комиссии по правам человека обратиться к УВКПЧ с просьбой приступить к незамедлительному созданию группы правовых экспертов с полномочиями на выяснение ответственности старших должностных лиц правительства за исчезновения или убийства общественных деятелей, членов политической оппозиции и журналистов, а также на внесение конкретных предложений о возбуждении в отношении них преследования в международных инстанциях.

102. Специальный докладчик рекомендует Генеральному секретарю принять соответствующие меры для расследования очевидной причастности старших должностных лиц правительства к международной организованной преступности и незаконной продаже оружия, проведения проверки международных потоков финансовой наличности Беларуси и, при необходимости, замораживания

иностранных банковских счетов участников незаконной торговли и возбуждения дел против преступников.

103. Хотя необходимо в любом случае избежать изоляции Беларуси, Специальный докладчик хотел бы четко заявить, что государствам-членам, и особенно демократическим государствам, следует знать и не следует игнорировать тот факт, что нынешние торговые отношения с Беларусью не обеспечивают улучшения качества жизни всех граждан Беларуси, но дают режиму президента Лукашенко возможность продолжать контролировать все ресурсы страны, подчинять себе умы и души белорусского народа и оставаться у власти, систематически нарушая права человека и ставя под угрозу международную безопасность. Торговые отношения нужно сохранить лишь при условии немедленного принятия программы демократических реформ и прежде всего при условии организации совещания за круглым столом по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси. Органы, принимающие политические решения, несут ответственность за принятие в этой связи необходимых мер. Европейскому союзу и Соединенным Штатам Америки следует сохранить ограничения на поездки для должностных лиц Беларуси, а для простых белорусов, наоборот, поездки за рубеж необходимо облегчить. Весьма приветствовалось бы уменьшение платы за визы или даже освобождение от нее.

104. Специальный докладчик рекомендует Совету Европы принять необходимые поправки к Европейской конвенции о правах человека, которые сделали бы возможным ее подписание Беларусью даже до того момента, когда эта страна будет отвечать требованиям к членству в Совете. Это позволило бы гражданам Беларуси подавать иски против нарушений прав человека в их стране в Европейский суд по правам человека. Специальный докладчик рекомендует правительству Беларуси в знак проявления доброй воли обратиться с официальной просьбой на этот счет в Совет Европы.

105. Специальный докладчик рекомендует региональным организациям организовать межпарламентскую конференцию по вопросу о положении в области прав человека в Беларуси, чтобы повысить осведомленность международного сообщества о серьезности положения в этой стране и оказать содействие скоординированной мобилизации международных усилий против нарушения прав человека в ней. Ведущую роль в этом могла бы взять на себя европейская "тройка", состоящая из Европейского парламента, Парламентских ассамблей Совета Европы и ОБСЕ.

106. Наконец, сам факт существования мандата Специального докладчика позволил послать сигнал о международной солидарности белорусским жертвам нарушений прав человека и правозащитникам, в еще большей мере повысить осведомленность международного сообщества о положении в области прав человека в Беларуси, мобилизовать международную поддержку и четко показать заинтересованным кругам Беларуси, какие меры они должны принять для обеспечения соблюдения Беларусью как достойным членом Организации Объединенных Наций ее международных правозащитных и международно-правовых обязательств. В связи с этим Специальный докладчик рекомендует Комиссии по правам человека не только продлить этот мандат, но и расширить его сферу охвата и предусмотренный в нем набор средств.

-----