ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ **E**

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2006/24
16 December 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Шестьдесят вторая сессия
Пункт 7 предварительной повестки дня

ПРАВО НА РАЗВИТИЕ

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

Резюме

Настоящий доклад, представленный в соответствии с резолюцией 1998/72 Комиссии по правам человека, содержит резюме деятельности, предпринятой Управлением Верховного комиссара по правам человека самостоятельно или совместно с другими органами в связи с осуществлением права на развитие. Особое внимание уделяется деятельности, имеющей отношение к вопросам права на развитие, фигурирующим в резолюциях Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека, а также в одобренных выводах, содержащихся в докладе Рабочей группы по праву на развитие о работе ее шестой сессии.

GE.05-16679 (R) 030106 030106

СОДЕРЖАНИЕ

		Пункты	Стр.
Введение		1 - 2	3
I.	ПРЕДУСМОТРЕННАЯ МАНДАТОМ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ, СВЯЗАННАЯ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ПРАВА НА РАЗВИТИЕ	3 - 18	3
II.	ВЫПОЛНЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИЙ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ В ОТНОШЕНИИ ПРАВА НА РАЗВИТИЕ	19 - 42	8
III.	МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКАЯ КООРДИНАЦИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ СООТВЕТСТВУЮЩИХ РЕЗОЛЮЦИЙ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, КАСАЮЩИХСЯ ПРАВА НА РАЗВИТИЕ	43 - 52	15

Введение

1. В своей резолюции 1998/72 Комиссия по правам человека предложила Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека на протяжении существования механизма последующих мер, созданного в соответствии с пунктом 10 этой резолюции, ежегодно представлять Комиссии доклад и готовить промежуточные доклады для созданной согласно резолюции Рабочей группы открытого состава по праву на развитие, причем в каждом из них должны быть охвачены следующие вопросы:

a) предусмотренная в мандате Верховного комиссара деятельность Управления в связи с осуществлением права на развитие;

b) выполнение резолюций Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблеи, касающихся права на развитие;

c) межучрежденческая координация в рамках системы Организации Объединенных Наций для выполнения соответствующих резолюций Комиссии по правам человека по этому вопросу.

2. Настоящий доклад представляется в соответствии с вышеуказанной резолюцией Комиссии по правам человека на ее шестьдесят второй сессии. Кроме того, этот доклад будет представлен также Рабочей группе по праву на развитие на ее седьмой сессии, которая должна состояться за два месяца до начала сессии Комиссии в период с 9 по 13 января 2006 года.

I. ПРЕДУСМОТРЕННАЯ МАНДАТОМ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ, СВЯЗАННАЯ С ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ ПРАВА НА РАЗВИТИЕ

3. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжало оказание административной и материальной помощи рабочей группе открытого состава - Рабочей группе по праву на развитие. Следует напомнить, что Рабочая группа уполномочена осуществлять наблюдение за изменением ситуации и рассмотрением прогресса, достигнутого в деле поощрения и реализации права на развитие, подготовку соответствующих рекомендаций и продолжение анализа препятствий на пути к его полному осуществлению, с уделением особого внимания на ежегодной основе конкретным обязательствам, содержащимся в Декларации о праве на развитие.

4. Наряду с этим УВКПЧ продолжало оказывать помощь созданной в соответствии с резолюцией 2004/7 Комиссии по правам человека целевой группе высокого уровня по осуществлению права на развитие, замещающей независимого эксперта по праву на развитие, мандат которого был приостановлен на шестидесятой сессии Комиссии по правам человека. По рекомендации Рабочей группы, принятой на ее шестой сессии, мандат целевой группы был возобновлен в резолюции 2005/04 Комиссии по правам человека. Задача целевой группы заключается в предоставлении Рабочей группе необходимых экспертных знаний, которые позволяли бы ей формулировать соответствующие рекомендации различным сторонам относительно осуществления права на развитие. В состав целевой группы входят пять экспертов, кандидатуры которых были отобраны Председателем Рабочей группы по праву на развитие, и назначенных Председателем Комиссии по правам человека.

5. Кроме того, УВКПЧ было предложено поддержать конкретные виды деятельности, предусмотренные резолюциями Комиссии по правам человека. В нижеследующем разделе содержится краткая информация об основных мероприятиях, предпринятых в порядке осуществления поставленных задач в области права на развитие.

Совещание целевой группы высокого уровня по осуществлению права на развитие

6. Первое совещание целевой группы высокого уровня по осуществлению права на развитие состоялось в Женеве 13-17 декабря 2004 года. В соответствии с резолюцией 2004/7 Комиссии целевая группа рассмотрела следующие вопросы: a) препятствия и проблемы на пути осуществления Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и b) оценка социального воздействия в сферах торговли и развития на национальном и международном уровнях. В совещании приняли участие многие представители государств-членов, международных организаций и неправительственных организаций, а также ученые и эксперты, работающие в области прав человека и развития. На совещании был выработан ряд выводов и рекомендаций по поставленным вопросам, нашедших отражение в его докладе (E/CN.4/2005/WG.18/2). Эти выводы и рекомендации были рассмотрены Рабочей группой на ее шестой сессии.

7. Второе совещание целевой группы высокого уровня, воссозданной в соответствии с резолюцией 2005/4 Комиссии, состоялось 14-18 ноября 2005 года. В задачу целевой группы входило рассмотрение поставленной в Декларации тысячелетия Цели развития 8, Глобальное партнерство в целях развития, и разработка критериев ее периодической оценки в целях повышения уровня эффективности глобального партнерства в области осуществления права на развитие. УВКПЧ к участию в работе совещания были привлечены следующие региональные организации: Организация экономического

сотрудничества и развития (ОЭСР), Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) и Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКА ООН).

8. В ходе подготовки данного совещания УВКПЧ предложило г-ну Фатеху Аззаму и г-же Сакико Фукуда-Парр подготовить два справочных документа соответственно по праву на развитие и национальным стратегиям осуществления Целей, сформулированных в Декларации тысячелетия, в частности Цели 8, и по Цели 8, зафиксированной в Декларации тысячелетия, и критериям оценки ее осуществления. Выводы и рекомендации целевой группы в отношении определенных в мандате вопросов нашли отражение в ее докладе (E/CN.4/2005/WG.18/TF/3), который будет представлен на седьмой сессии Рабочей группы, которая состоится 9-13 января 2006 года.

9. Управление контактировало также с научно-исследовательскими учреждениями, отдельными экспертами, организациями гражданского общества и государствами-членами в целях изыскания способов учета их опыта в деле осуществления права на развитие в целом и в деятельности, порученной целевой группе, в частности, для представления соответствующих материалов на совещании целевой группы. В этой связи была учреждена консультативная группа экспертов, в задачу которой входило оказание консультативной помощи целевой группе. В целях оказания помощи целевой группе УВКПЧ составило сборник замечаний, полученных от консультативной группы экспертов и других заинтересованных сторон, и подготовило записку о Цели 8 в контексте итогового документа Всемирного саммита 2005 года.

Шестая сессия Рабочей группы по праву на развитие

10. УВКПЧ организовало проведение шестой сессии Рабочей группы 14-18 февраля 2005 года. В ходе подготовки к сессии Рабочей группы Управление представило соответствующую справочную и предсессионную документацию, включая ежегодный доклад Верховного комиссара по правам человека о праве на развитие, представляемый Комиссии по правам человека (E/CN.4/2004/22). На этой сессии Рабочая группа рассмотрела доклад целевой группы высокого уровня об осуществлении права на развитие и выразила признательность за предпринимаемые целевой группой усилия и используемый экспертами опирающийся на взаимодействие подход в изучении способов согласования различных точек зрения и опыта в разработке конструктивных и практически реализуемых предложений о содействии осуществлению права на развитие. Рабочая группа приняла выводы и рекомендации, изложенные в ее докладе (E/CN.4/2005/25), частично опирающиеся на выводы и рекомендации, представленные целевой группой высокого уровня.

Подкомиссия по поощрению и защите прав человека и право на развитие

11. До начала пятьдесят седьмой сессии Подкомиссии по поощрению и защите прав человека УВКПЧ организовало в 2005 году проведение третьего Социального форума, темой которого была "Нищета и экономический рост: проблемы для прав человека", как это было решено на пятьдесят шестой сессии Подкомиссии в ее резолюции 2004/8. Основное внимание в ходе состоявшихся обсуждений было обращено на принцип подотчетности, его роль и значение в условиях взаимозависимости экономического роста, нищеты и прав человека, особенно в контексте стратегий сокращения масштабов нищеты. Социальный форум работал в составе трех групп по следующим темам: a) перспективы людей, живущих в условиях нищеты, b) экономический рост и ответственность, и c) методы и инструменты контроля. Социальный форум рекомендовал, чтобы стратегии уменьшения масштабов нищеты в числе прочего предусматривали способы участия отдельных лиц и общин в подготовке, осуществлении, контроле за осуществлением и оценке проектов и создании механизмов контроля и подотчетности, предполагали создание системы подотчетности несущих ответственность сторон за действия или бездействие и неделями правообладателей возможностью давать оценку тому, преуспели ли несущие ответственность стороны в осуществлении поставленных перед ними задач или же не справились с ними. Такой подход может предусматривать определенную форму восстановления нарушенных прав, включая выплату компенсаций лицам, права которых в результате этого были нарушены.

12. УВКПЧ продолжало оказывать эксперту Подкомиссии г-же Флоризель О'Коннор помощь в подготовке концептуального документа по праву на развитие, который был представлен на рассмотрение Подкомиссии на ее пятьдесят седьмой сессии. В своей резолюции 2005/17 Подкомиссия постановила представить подготовленный г-жой О'Коннор концептуальный документ вместе с резюме других мнений и идей по этому вопросу, которые обсуждались на ее пятьдесят седьмой сессии, Комиссии по правам человека на ее шестьдесят второй сессии (см. E/CN.4/2006/25).

13. Подкомиссия просила также г-жу О'Коннор продолжить работу и представить ей на пятьдесят восьмой сессии рабочий документ, учитывающий результаты обсуждений на текущей сессии и предусматривающий, при наличии финансовой и кадровой поддержки в рамках имеющихся ресурсов, организацию встреч с людьми в определенных географических районах для проведения дискуссий и ознакомления с мнениями местного населения о программах развития в их общинах.

Другие мероприятия

14. Во исполнение рекомендации шестой сессии Рабочей группы (E/CN.4/2005/25, пункт 54 k)) УВКПЧ подготовило также план компендиума о партнерствах в целях сотрудничества в области развития и других многосторонних и двусторонних договоренностях для рассмотрения его Рабочей группой на ее седьмой сессии.

15. Кроме того, Генеральный секретарь представил Генеральной Ассамблее доклад об осуществлении права на развитие (A/60/286), содержащий информацию, дополняющую доклад Верховного комиссара по вопросу о праве на развитие, представленный Комиссии по правам человека (E/CN.4/2004/22).

16. В своем докладе Генеральной Ассамблее (A/60/36, пункт 4) Верховный комиссар информировала Генеральную Ассамблею о принятом УВКПЧ плане действий, подготовленном по просьбе Генерального секретаря, изложенном в его докладе "При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех" (A/59/2005). Кроме того, она информировала Генеральную Ассамблею о своем видении прав человека в условиях реформирования Организации Объединенных Наций, в соответствии с которым главной задачей является активизация соблюдения международных норм и стандартов в области прав человека на страновом уровне, чтобы гарантировать всем людям соблюдение всех прав: гражданских, культурных, экономических, политических и социальных, в том числе и права на развитие. Для этого необходимо установить более тесные рабочие отношения с партнерами на национальном уровне, включая правительства, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, организации гражданского общества и национальные правозащитные учреждения, а также полномасштабное применение опыта и знаний, накопленных различными компонентами программы в области прав человека, включая договорные органы и специальные процедуры.

17. В отношении права на развитие Верховный комиссар подчеркнула в своем докладе, что более всестороннее участие УВКПЧ в области прав человека и развития будет основываться на накопленном опыте по применению основанных на уважении прав человека подходов, экономических, социальных и культурных правах и праве на развитие. По ее мнению, растущий консенсус в отношении права на развитие нашел отражение в учреждении целевой группы высокого уровня по осуществлению права на развитие (A/60/36, пункт 35).

18. УВКПЧ оказало также помощь Председателю Рабочей группы по праву на развитие в подготовке его выступления в Третьем комитете Генеральной Ассамблеи на ее шестидесятой сессии.

II. ВЫПОЛНЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИЙ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ В ОТНОШЕНИИ ПРАВА НА РАЗВИТИЕ

19. Предлагаемая ниже информация об осуществленной деятельности сгруппирована в соответствии с проблематикой в области права на развитие, отраженной в резолюциях Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека[1], касающихся права на развитие, и в выводах, содержащихся в докладе о работе третьей сессии Рабочей группы по праву на развитие (E/CN.4/2002/28/Rev.1). Вопросы в области права на развитие, над которыми Управление работает совместно с другими органами Организации Объединенных Наций, приводятся в разделе III настоящего доклада.

Права человека и сокращение масштабов нищеты

20. По завершении процесса консультаций с различными заинтересованными сторонами (государства-члены, многосторонние организации и НПО), включая состоявшееся 19 ноября 2004 года в УВКПЧ рабочее совещание, в мае 2005 года был подготовлен пересмотренный вариант Руководящих принципов в отношении подхода с учетом прав человека к стратегиям борьбы с нищетой. Рассматривается вопрос об опубликовании УВКПЧ этого пересмотренного проекта.

21. УВКПЧ оказывало помощь специальной экспертной группе Подкомиссии, учрежденной в 2001 году в соответствии с резолюцией 2001/31 Комиссии по правам человека и представившей промежуточный рабочий документ в 2005 году (E/CN.4/Sub.2/2005/20). Эта группа приняла решение представить проект руководящих принципов осуществления существующих норм и стандартов в области прав человека в контексте борьбы с крайней нищетой в приложении к своему заключительному докладу, который будет представлен Подкомиссии в 2006 году. УВКПЧ принимало участие в совещании с членами специальной экспертной группы, в рамках которого состоялось первоначальное обсуждение руководящих принципов на встрече, организованной Международным движением за оказание помощи бедствующим группам населения "Четвертый мир" в Пьерле, Франция, 22-24 сентября 2005 года.

---

[1] См., например, резолюции 56/150 и 57/223 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2002/69 и 2003/83 Комиссии по правам человека.

22. УВКПЧ оказывало также помощь независимому эксперту по вопросу о правах человека и крайней нищете Арджуну Сенгупте, который 7-11 марта 2005 года провел консультации с сотрудниками Международного валютного фонда и Всемирного банка в Вашингтоне, округ Колумбия, в ходе которых обсуждались имеющие отношение к его мандату вопросы, включая информацию, содержащуюся в документах по вопросам нищеты и анализа социального воздействия и стратегий сокращения масштабов нищеты. В период с 23 октября по 8 ноября 2005 года г-н Сенгупта совершил ознакомительную поездку в Соединенные Штаты и намерен представить на шестьдесят второй сессии Комиссии по правам человека доклад об этой поездке.

Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

23. УВКПЧ продолжало деятельность по разъяснению связей между усилиями по осуществлению прав человека и усилиями, направленными на достижение Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Для задействования потенциала этих связей и расширения и наращивания благодаря этому имеющемуся потенциалу УВКПЧ в использовании правозащитных подходов к развитию в принятом Управлением плане действий было объявлено о создании подразделения, призванного заниматься вопросами реализации указанных целей, в частности в отношении стратегий сокращения масштабов нищеты, и основывающегося на правах человека подхода к решению проблемы нищеты. В сотрудничестве с партнерами на национальном и международном уровнях УВКПЧ будет оказывать государствам-членам консультативную помощь по правозащитным аспектам стратегий реализации ЦРДТ, в том числе по вопросам права на развитие. Кроме того, в контексте реализации плана действий УВКПЧ сконцентрирует усилия на различных аспектах привлечения к участию самих стран, таких, как страновые стратегии, поддержка страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН) и поддержка экспериментальных инициатив в области применения правозащитного подхода к стратегиям сокращения масштабов нищеты; руководство и управление знаниями, включая научные исследования и анализ, поддержку оценки и наращивания пропагандистско-информационного потенциала Верховного комиссара и УВКПЧ; партнерство и установление связей, в том числе в контексте Группы развития Организации Объединенных Наций (ГРООН), с другими учреждениями и гражданским обществом; и обеспечение связи с остальными подразделениями УВКПЧ.

24. В докладе Верховного комиссара по правам человека, представленном на основной сессии Экономического и Социального Совета 2005 года (E/2005/65), рассматривались аспекты прав человека Декларации тысячелетия, и в частности связь между правами человека и целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, поскольку права человека и эти цели направлены на решение одних и тех же задач и

взаимодополняют друг друга в своих подходах к этим вопросам, формируя в потенциале взаимоподкрепляющую стратегию, в рамках которой достижение целей способствует осуществлению прав человека, а защита прав человека существенным образом содействует стабильной реализации этих целей. В докладе далее подчеркивалось, что, хотя достижение Целей тысячелетия в области развития в значительной степени будет способствовать осуществлению прав человека для большинства населения мира, только соблюдение прав человека может существенным образом содействовать достижению этих целей. В докладе излагался также ряд основных проблем в области прав человека в процессе достижения ЦРДТ, а именно соблюдение принципа недопущения дискриминации, обеспечение подлинного участия населения и необходимость наличия эффективных механизмов мониторинга и подотчетности. Верховный комиссар обратила особое внимание на тесную взаимосвязь между Целью 8, сформулированной в Декларации тысячелетия, касающейся глобального партнерства в целях развития, и правом на развитие, в рамках которых подчеркивается необходимость создания благоприятных международных условий для развития (там же, пункт 33).

25. Как уже отмечалось выше, на втором совещании целевой группы высокого уровня по осуществлению права на развитие 14-18 ноября 2005 года основное внимание было сосредоточено на рассмотрении Цели развития 8, сформулированной в Декларации тысячелетия, относительно глобального партнерства в целях развития и были предложены критерии периодической оценки осуществления этой цели, которая могла бы содействовать повышению эффективности глобального партнерства в области реализации права на развитие (E/CN.4/2005/WG.18/TF/3).

Глобализация и международные экономические и финансовые проблемы

26. Представитель УВКПЧ 2 июня 2005 года в качестве консультанта-инструктора принял участие в мероприятии на тему "Справедливое развитие и ЦРДТ: решение проблем справедливости в сфере трудовых и торговых отношений", организованном Всемирным банком и ЮНИФЕМ, на котором он представил материал под названием "Права человека и торговля". В этом документе предлагалось общее изложение действующих на международном уровне норм и механизмов в области прав человека с особым упором на положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и разъяснялось, каким образом они в состоянии помочь в проведении реформы торговли, которая содействовала бы установлению равенства между мужчинами и женщинами в трудовом, сельскохозяйственном и обслуживающем секторах.

27. В ноябре 2005 года в контексте и до начала проведения шестой сессии Конференции ВТО на уровне министров в Гонконге УВКПЧ была издана публикация под названием

"Права человека и всемирные торговые соглашения: использование положений об общих исключениях для целей защиты прав человека". Учитывая, что в последние годы вопрос взаимосвязи между торговлей и правами человека становится предметом все более тщательного изучения, в настоящей публикации рассматривается лишь одно из перспективных направлений, а именно использование содержащихся во всемирных торговых соглашениях положений об общих исключениях в качестве инструмента защиты прав человека, и в частности в ней показано то влияние, которое могут оказывать на права человека три конкретных исключения, дающие государствам возможность принимать меры для защиты общественной морали, жизни или здоровья людей, а также общественного порядка. Важными положениями публикации являются: мысль о том, что признание международных правозащитных норм как инструмента отстаивания прав человека может способствовать устранению ряда предубеждений относительно негативных последствий либерализации торговли; выяснение того, как, действуя в таком ключе, государства получают возможность обеспечить соблюдение своих обязательств в области прав человека и обязательств в рамках ВТО; и описание возможных путей преодоления трудностей практического и юридического порядка, которые возникают в случае привнесения в вопрос, представляемый на рассмотрение органа, призванного заниматься урегулированием международных торговых споров, аспекта прав человека.

28. Кроме того, УВКПЧ продолжало поддерживать работу Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, который в рамках реализации сформулированных им рекомендаций после визита в ВТО в июле 2003 года продолжал заниматься вопросом о воздействии торговых соглашений, особенно на двустороннем уровне, на осуществление права на здоровье. В своем докладе Генеральной Ассамблее, представленном в этом году (A/60/348), он также затронул вопрос о миграции работников системы здравоохранения из развивающихся в развитые страны (проблему так называемой "утечки специалистов").

Роль и права человека женщин

29. В течение отчетного периода УВКПЧ тесно сотрудничало с другими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, осуществляя руководство и разрабатывая стратегии в области прав человека женщин. Управление принимало участие в деятельности Целевой группы Межучрежденческого постоянного комитета по гендерным вопросам и гуманитарной помощи, в частности в разработке руководящих положений в отношении мер по борьбе с насилием по половому признаку в условиях гуманитарных операций, опубликованных в сентябре 2005 года, а также подготавливаемого в настоящее время руководства по учету гендерной проблематики в условиях гуманитарных кризисов.

30. УВКПЧ продолжало поддерживать работу Специального докладчика Комиссии по правам человека по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень г-на Милуна Котари. В целях осуществления резолюций Комиссии о равенстве женщин в плане владения и контроля над землей и доступа к ней, а также о равных правах на владение имуществом и достаточное жилище (резолюции 2003/22 и 2005/25) УВКПЧ предоставило финансовую и материальную помощь в проведении трех региональных консультаций и подготовительных рабочих совещаний для организаций гражданского общества и представителей низовых организаций в Кении в октябре 2002 года совместно с ООН-Хабитат, а также в Мексике в декабре 2003 года, в Египте (июль 2004 года) и в Венгрии (ноябрь 2005 года).

31. Дополнительные региональные консультации с представителями организаций гражданского общества в поддержку работы по обеспечению права женщин на достаточное жилище были проведены в Индии в октябре 2003 года, на Фиджи (октябрь 2004 года) и в Соединенных Штатах Америки (октябрь 2005 года). С учетом большого объема информации, содержащейся в выступлениях участников подобных консультаций по вопросам тех препятствий, с которыми сталкиваются женщины в области обеспечения их прав на достаточное жилище и смежных прав, УВКПЧ поддерживает также инициативу Специального докладчика, предполагающую подготовку крупного исследования по этой теме в течение 2006 года.

32. В период с 15 по 19 ноября 2004 года УВКПЧ и Отдел по улучшению положения женщин (ОУЖ)/Департамент по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) организовали в Варзазате, Марокко, совещание за круглым столом для представителей национальных механизмов по улучшению положения женщин (НМ) и национальных правозащитных учреждений (НПУ) из Австралии, Боливии, Германии, Замбии, Ирландии, Камеруна, Коста-Рики, Кыргызстана, Литвы, Марокко, Новой Зеландии, Парагвая и Уганды. Данное совещание преследовало цель усилить потенциал НМ и НПУ в отношении поощрения и защиты прав человека женщин посредством развития межучрежденческих связей и реализации совместных стратегий. Участники совещания обсудили также пути и способы поощрения гендерного равенства и осуществления в полном объеме Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин и Пекинской декларации и Платформы действий. Кроме того, были проведены два международных семинара, в ходе которых непосредственно затрагивались гендерные вопросы. Первый из них - на тему "НПУ, торговля людьми и контрабанда" - состоялся в марте 2005 года в Кампече, Мексика, а второй - на тему "НПУ и право на образование" - в сентябре 2005 года в Копане, Гондурас. В ходе семинара на тему "НПУ, торговля людьми и контрабанда" учрежденная рабочая группа рассмотрела проблему торговли

женщинами и детьми. Участники семинара по теме "НПУ и право на образование" договорились разработать план действий, предназначенный для НПУ и подчеркивающий необходимость устранения препятствий на пути женщин и девочек к высококачественному образованию.

Демократия, благое управление и верховенство закона

33. В своей резолюции 2005/68 о роли благого управления в поощрении и защите прав человека Комиссия по правам человека просила УВКПЧ: a) обеспечить, чтобы соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций и другие органы, имеющие программы в области управления, включая соответствующие международные финансовые учреждения и учреждения, занимающиеся вопросами развития, были знакомы с итогами семинара, и предложить им рассмотреть вопрос о том, способствуют ли их подходы к проблеме благого управления поощрению прав человека; b) опубликовать подборку практических методов, проработанных в ходе семинара, и материал, представленный государствами, межправительственными организациями и неправительственными организациями, для ознакомления государств; c) провести в 2006 году на основе использования внебюджетных ресурсов семинар по вопросу о роли мер борьбы с коррупцией на национальном и международном уровнях в практике благого управления в интересах поощрения и защиты прав человека.

34. В соответствии с этой резолюцией УВКПЧ в сотрудничестве с ПРООН подготовило и распространило в июне 2005 года КД-ПЗУ о практике благого управления и ее вкладе в защиту и поощрение прав человека. На этом компакт-диске размещены важнейшие справочные материалы семинара по вопросу о взаимосвязи между благим управлением и правами человека, который состоялся в сентябре 2004 года в Сеуле и был организован во исполнение резолюций 2003/65 и 2004/70 Комиссии по правам человека. На диске размещен также составленный на шести официальных языках заключительный доклад семинара, который будет представлен на шестьдесят второй сессии Комиссии в 2006 году.

35. УВКПЧ подготовило также издание, содержащее 24 примера практики благого управления, включающих, но не ограничивающихся только ими, и те, что рассматривались на семинаре в Сеуле в 2004 году. В издании исследуется взаимосвязь между верховенством закона, демократическим участием, предоставлением услуг, коррупцией и защитой прав человека. В окончательном виде данное издание планируется выпустить в декабре 2005 года.

36. Наряду с этим УВКПЧ начало подготовку к проведению в 2006 году семинара по антикоррупционным мерам и защите прав человека. В августе и октябре 2005 года были распространены две вербальные ноты, содержащие запросы о представлении соответствующих материалов государствами-членами и НПО, обладающими соответствующим опытом.

37. В феврале 2005 года УВКПЧ организовало в соответствии с резолюцией 2003/36 Комиссии второй экспертный семинар по вопросам взаимозависимости между демократией и правами человека, особое внимание на котором уделялось верховенству закона. Семинар предоставил возможность рассмотреть важнейшие современные проблемы, стоящие на пути реализации демократии и господства права, рассматриваемых через призму защиты прав человека, в частности такие вопросы, как урегулирование внутренних беспорядков, чрезвычайных ситуаций и конфликтов; безнаказанность; коррупция; и доступ к правосудию обездоленных групп, и способствовал распространению имеющегося экспертного опыта в этих областях. Своими выводами и рекомендациями семинар заложил основы для разработки региональных механизмов и структур, нацеленных на урегулирование свойственных каждому региону конкретных проблем и устранение препятствий, мешающих плавному переходу к демократии, а также позволил учесть потенциальные факторы прогресса в этом направлении.

38. Первый такой региональный семинар для латиноамериканских и испаноязычных стран Карибского бассейна прошел 5-7 сентября 2005 года в Сан-Хосе, Коста-Рика. Среди его участников были старшие правительственные должностные лица, представители ассоциаций омбудсменов и региональных сетей НПО. Повестка дня семинара позволила провести обсуждение и выработать рекомендации в отношении трех пунктов: a) безнаказанность и доступ к правосудию; b) коррупция и социальная справедливость и c) конфликты и государственная безопасность. Участники семинара рекомендовали государствам подтвердить свое обязательство рассматривать взаимозависимые концепции демократии прав человека, верховенства закона и развития как взаимоподкрепляющие концепции, представляющие собой единое целое. Участники семинара рекомендовали также государствам проводить в жизнь такую политику общественной безопасности, которая обеспечивала бы соблюдение прав человека и тем самым способствовать укреплению демократии, господства права и права на развитие.

39. В настоящее время предпринимаются также усилия по оказанию технической помощи членам парламентов посредством организации ряда правозащитных учебных программ, нацеленных на ознакомление парламентариев с международными нормами в области прав человека, процедурами, связанными с осуществлением ими своих

законодательных и наблюдательных функций и принципами благого управления, ведущими к реализации стабильного развития человеческого фактора.

40. УВКПЧ разработаны пособия по вопросам господства права, которые будут служить практическим подспорьем для полевых миссий и администраций переходного периода в важнейших областях отправления правосудия в переходный период и обеспечения верховенства закона. Каждое из пособий может быть использовано по отдельности, но, кроме того, они могут складываться в упорядоченную оперативную систему. Эти пособия призваны содержать основные принципы, касающиеся разработки и планирования сектора отправления правосудия, прокурорских инициатив, комиссий по установлению истины и отслеживания и мониторинга деятельности правовых систем.

Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД)

41. УВКПЧ продолжало активно действовать в рамках определенной Генеральным секретарем коллективной системы Организации Объединенных Наций при соответствующей координации со стороны Экономической комиссии для Африки. Управление продолжало также поддерживать контакты с секретариатом НЕПАД.

42. Кроме того, в ноябре 2005 года НЕПАД приняло участие во втором совещании целевой группы высокого уровня по осуществлению права на развитие, представив доклад о своей работе, особенно в отношении партнерства в области развития и принимая активное участие в самом совещании.

III. МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКАЯ КООРДИНАЦИЯ В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ СООТВЕТСТВУЮЩИХ РЕЗОЛЮЦИЙ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, КАСАЮЩИХСЯ ПРАВА НА РАЗВИТИЕ

Сотрудничество с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития

43. УВКПЧ продолжало в сотрудничестве с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) и Исполнительным комитетом по гуманитарным вопросам (ИКГВ) работать над осуществлением межучрежденческого плана действий, Мера 2, разработанного в соответствии с просьбой Генерального секретаря и содержащегося в его докладе, озаглавленном "Укрепление Организации Объединенных Наций: программа дальнейших преобразований (A/57/387 и Corr.1). В этом докладе Генеральный секретарь уделил особое внимание активизации защиты прав человека на национальном уровне через программы и мероприятия, осуществляемые системой

Организации Объединенных Наций. В этом плане действий, утвержденном руководством ГООНВР, ИКГВ и УВКПЧ в сентябре 2003 года, в качестве основной цели фигурирует развитие потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН), с тем чтобы они могли содействовать усилиям заинтересованных государств-членов в создании и укреплении национальных систем поощрения и защиты прав человека, соответствующих международным нормам и принципам прав человека. В целях более слаженной координации помощи страновым группам ГООНВР, ИКГВ и УВКПЧ образовали межучрежденческую целевую группу и секретариат по реализации Меры 2.

44. Управление продолжало тесное сотрудничество с ГООНВР в целях укрепления связей и содействия интеграции прав человека в программы развития, особенно в контексте единых аналитических и программных рамок Общей страновой оценки (ОСО) и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). Управлением были подготовлены и распространены среди страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН) страновые обзоры по 16 задействованным для проведения мероприятий по линии ОСО/РПООНПР странам на 2005 год с целью обеспечить страновые группы соответствующими замечаниями и рекомендациями договорных органов и специальных процедур, которые они могли бы использовать в качестве руководства на всем протяжении процесса программирования работы. Кроме того, УВКПЧ подготовило и распространило среди страновых групп исследование документов ОСО/РПООНПР за 2003 год с точки зрения защиты прав человека. УВКПЧ принимало также участие в междуведомственной подготовке записки о примерах надлежащей практики РПООНПР, отражающей основанный на правах человека подход. Оба документа были распространены среди всех страновых групп с целью помочь им в подготовке мероприятий по линии ОСО/РПООНПР.

45. По просьбе страновых групп УВКПЧ в сотрудничестве с координаторами-резидентами организовало 10 семинаров на страновом уровне для многих страновых групп. В тесном сотрудничестве с межведомственной целевой группой УВКПЧ на основе информации, полученной из различных учреждений Организации Объединенных Наций, был подготовлен перечень имеющихся учебных материалов по вопросам опирающихся на правозащитные подходы мероприятий в рамках ОСО/РПООНПР. УВКПЧ пересмотрело применяемую в настоящее время межучрежденческую программу, запросив информацию у основных докладчиков и рядовых участников семинаров, проводившихся в 2004 году. УВКПЧ также активно поддерживало работу тематических групп СГООН. УВКПЧ взяло также на себя организацию посвященной правам человека части вводного инструктажа для новых координаторов-резидентов, проводившегося в Нью-Йорке. УВКПЧ будет и дальше организовывать конкретные подготовительные занятия для координаторов-

резидентов системы Организации Объединенных Наций в ходе прохождения ими инструктажа в Женеве, с тем чтобы повысить уровень их знаний и квалификации.

Сотрудничество с ПРООН

46. УВКПЧ продолжало осуществление совместной программы ПРООН/УВКПЧ/ХУРИСТ (Укрепление прав человека). ХУРИСТ активно действует примерно в 30 странах во всех регионах мира, при этом главным элементом этой программы является применение в экспериментальном порядке основанного на правах человека подхода к деятельности ПРООН. Текущая деятельность охватывает изучение возможностей для применения основанного на правах человека подхода к решению задач в области сокращения масштабов нищеты, доступа к правосудию, парламентского развития и укреплению взаимосвязи между осуществляемыми договорными органами процессами представления докладов и процессами развития на национальном уровне.

47. В 2005 году в рамках программы ХУРИСТ оказывалось содействие проведению трех основанных на правах человека обзоров страновых программ ПРООН. Кроме того, приоритетное внимание уделялось укреплению потенциала региональных центров ресурсов ПРООН (прежнее название - Субрегиональные ресурсные фонды, или СУРФ) в целях содействия осуществлению экспериментальных инициатив по линии программ ХУРИСТ и оказания в дальнейшем помощи страновым отделениям. В 2005 году в рамках программы ХУРИСТ оказывалось содействие в осуществлении регионального проекта обмена опытом по основанному на правах человека подходу к развитию в Азии и Тихоокеанском регионе, а в марте этого года был проведен посвященный обмену опытом семинар по проведению обзоров страновых программ, в основу которых положены права человека. В настоящее время проводится отдельная независимая оценка шести национальных планов действий в области прав человека, реализуемых с помощью программы ХУРИСТ. Текущий этап программы завершается в декабре 2005 года. В середине 2005 года была произведена независимая оценка программы ХУРИСТ, закладывающая основы для межучрежденческих обсуждений будущего этой программы. ПРООН и УВКПЧ в настоящее время изучают возможности продолжения своего сотрудничества в будущем.

Сотрудничество с ФАО

48. После принятия в ноябре 2004 года Советом Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (ФАО) комплекса добровольных руководящих принципов в целях обеспечения последовательного осуществления права на достаточное питание в увязке с национальной продовольственной

безопасностью сотрудничество между этими двумя организациями продолжалось главным образом по линии консультаций относительно способов содействия эффективному осуществлению руководящих принципов. В ходе шестьдесят первой сессии Комиссии по правам человека УВКПЧ и ФАО организовали также для членов Комиссии информационное мероприятие, посвященное процессу и итогам осуществления добровольных руководящих принципов.

Сотрудничество с ЮНЭЙДС

49. УВКПЧ продолжает работать в тесном контакте с ЮНЭЙДС. В 2005 году УВКПЧ продолжило осуществление своей совместной с ЮНЭЙДС программы мероприятий, включая завершение разработки справочного пособия для национальных институтов по вопросам ВИЧ/СПИДа и прав человека, а также организацию параллельных мероприятий в рамках Комиссии с уделением основного внимания роли национальных учреждений и положению дел с дискриминацией в отношении лиц, зараженных ВИЧ и больных СПИДом. Для договорных органов были организованы совместные брифинги, посвященные положению с ВИЧ/СПИДом в шести государствах-участниках, а также была предоставлена поддержка обладателям мандатов специальных процедур. УВКПЧ принимает участие в заседаниях Группы по глобальной справочной информации, посвященной вопросу о ВИЧ/СПИДе и правах человека.

Сотрудничество с ЮНЕСКО

50. В 2005 году УВКПЧ сотрудничало с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в организации ряда ориентационных программ по вопросам прав человека и основанного на правах человека подхода к разработке программ для отдельных сотрудников ЮНЕСКО под общим названием "Основанный на правах человека подход к составлению программы ЮНЕСКО: учебный модуль для подготовки специалистов-инструкторов". Цель данной учебной программы заключается в том, чтобы еще более повысить уровень осведомленности сотрудников ЮНЕСКО и увеличить объем накопленных ими знаний о правах человека и основанном на правах человека подходе к планированию деятельности с тем, чтобы они могли, выступая в качестве консультантов-экспертов, способствовать предпринимаемым в рамках ЮНЕСКО усилиям по учету в основных направлениях деятельности вопросов прав человека и основанных на правах человека подходов к планированию деятельности.

Сотрудничество с ЮНИСЕФ

51. УВКПЧ продолжает тесно сотрудничать с ЮНИСЕФ в рамках Конвенции о правах ребенка и Факультативных протоколов к ней. ЮНИСЕФ продолжает осуществлять свой

мандат путем сочетания своей деятельности в рамках программ сотрудничества с правительствами с основанным на правах человека подходом и ориентированными на конкретные результаты механизмами планирования и управления. В 2005 году УВКПЧ, ЮНИСЕФ и ВОЗ продолжали оказывать содействие в реализации осуществляемого по инициативе Генерального секретаря исследования по вопросу о насилии в отношении детей. В частности, отделения ЮНИСЕФ в различных частях мира сыграли значительную роль в содействии проведению региональных консультаций и в осуществлении на страновом уровне подготовительных и последующих мероприятий. В тесном контакте с ЮНИСЕФ УВКПЧ приняло участие в организации ежегодного дня общей дискуссии в Комитете по правам ребенка по теме "Дети, оставшиеся без родительского попечения", прошедшего 16 сентября 2005 года. Кроме того, ЮНИСЕФ активно поддержал организацию субрегионального семинара по вопросам осуществления заключительных замечаний, принимаемых Комитетом по правам ребенка, который состоялся 28-30 ноября 2005 года в Буэнос-Айресе.

Сотрудничество с ВОЗ

52. В 2005 году УВКПЧ продолжала сотрудничать со Всемирной организацией здравоохранения по целому ряду направлений. Управление продолжило в сотрудничество с ВОЗ работу в рамках проекта по составлению перечня показателей для целей мониторинга права на здоровье, включая, в частности, участие УВКПЧ в работе организуемых ВОЗ семинаров и неофициальных консультаций. Кроме того, в тесном контакте с ВОЗ УВКПЧ продолжило работу в контексте оказываемой Управлением помощи Специальному докладчику по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, в частности в рамках осуществленной в марте миссии Специального докладчика в Уганду. Текущая деятельность Специального докладчика включает публикацию в окончательном виде анализа выпавших из сферы общественного внимания заболеваний в сотрудничестве с ПРООН, Всемирным банком и Специальной учебно-исследовательской программой ВОЗ по тропическим болезням (ТДР), а также дальнейшую концептуальную разработку таких тематических вопросов, как доступность важнейших лекарственных препаратов, половое и репродуктивное здоровье и умственные расстройства. УВКПЧ содействовало также ВОЗ в подготовке проекта публикации по вопросам охраны здоровья, прав человека и стратегий сокращения масштабов нищеты.