



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2006/113
15 February 2006

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестьдесят вторая сессия

Пункт 19 предварительной повестки дня

**КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И ТЕХНИЧЕСКОЕ
СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

**Доклад Независимого эксперта Титинги Фредерика Пасере о положении
в области прав человека в Демократической Республике Конго***

* Настоящий доклад препровождается с опозданием по причине необходимости включения в него ожидавшейся независимым экспертом важной информации, которая появилась, в частности, после конституционного референдума 18 и 19 декабря 2005 года.

Резюме

Мандат независимого эксперта, назначенного 26 июля 2004 года Председателем Комиссии по правам человека, был продлен 21 апреля 2005 года на основании резолюции 2005/85 Комиссии. В 2004 году независимый эксперт совершил две поездки в Демократическую Республику Конго (ДРК): первая состоялась в период с 22 августа по 2 сентября до представления его устного доклада на пятьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи, а вторая - в период с 9 по 18 ноября, в ходе которой он посетил восточную часть страны, Букаву и Гому в Южной и Северной Киву. В 2005 году независимый эксперт вернулся в ДРК и пробыл там с 16 по 27 августа, посетив, помимо Киншасы, беспокойный район Итури. Независимый эксперт вновь хотел отправиться в ДРК в конце 2005 года, но программы всех органов власти - которые были заняты проведением конституционного референдума 18 и 19 декабря 2005 года и изучением его результатов - в конце концов не позволили ему сделать это.

По итогам проведенных на местах встреч, на основе полученной информации и после проведенного анализа независимый эксперт пришел к следующим выводам.

Положение в области прав человека продолжает вызывать беспокойство на всей территории ДРК, особенно в восточных районах страны (Итури, Северный и Южный Киву) и в северной части Катанги, где ополченцы и другие вооруженные группы, как национальные, так и иностранные, а также Вооруженные силы Демократической Республики Конго (ВСДРК) и майи-майи в условиях полной безнаказанности совершают бесчинства и другие массовые нарушения прав человека. В частности, убийства гражданских лиц, грабежи, массовые изнасилования женщин и девушек и произвольные казни крайне пагубно сказываются на усилиях, предпринимаемых переходным правительством для улучшения положения.

Шаткое положение государственных служащих, вообще не получающих или получающих недостаточную зарплату, царящая безнаказанность, угрозы, преследования журналистов и правозащитников и их убийства вызывают обеспокоенность и ставят под сомнение перспективы восстановления мира.

Что касается основных предметов обеспокоенности, то следует отметить отсутствие консенсуса в общем руководстве переходным периодом, а также продолжающееся ухудшение положения в области правопорядка в провинции Итури (Восточная провинция) после неоднократных нападений вооруженных ополченцев. Сожаление также вызывают отсутствие независимой судебной системы и контроль за ней и за принимаемыми ею решениями со стороны исполнительной власти. К этому следует

добавить такие проблемы, как отсутствие безопасности, тяжелое положение женщин и детей, незаконный оборот и эксплуатация природных ресурсов и другие посягательства на основополагающие права.

Деятельность по улучшению положения предполагает:

- ускорение процесса разоружения Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР), "интерахамве", "ратас" и их союзников майи-майи и их безоговорочный уход с конголезской территории;
- принятие министерством внутренних дел и Независимой избирательной комиссией (НИК) всех мер, позволяющих обеспечить активное участие в демократическом процессе всех политических сил в интересах социального мира;
- необходимость призвать службы правопорядка к тому, чтобы они не прибегали к разгону собраний и других демонстраций, как это отмечалось недавно в течение 2005 года;
- уважение публичных свобод в ходе всего процесса предстоящих выборов и голосования, создание механизмов борьбы с культурой безнаказанности и обеспечение эффективного функционирования смешанной паритетной комиссии по вопросам благого управления с целью недопущения и искоренения коррупции и нецелевого использования средств, предназначенных для выплаты окладов государственным служащим, военнослужащим и сотрудникам полиции;
- принятие правительством мер по поощрению независимости магистратов, обеспечение независимости судебных органов, в частности посредством реформы законодательства, регулирующего статус магистратов, а также касающегося организации и функционирования Высшего совета магистратов, и выделение на судебную систему бюджетных ассигнований, гарантирующих ее финансовую независимость;
- ускорение министром по социальным вопросам, министром по правам человека и министром внутренних дел, во взаимодействии с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), процесса возвращения перемещенных внутри страны лиц и беженцев.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1 - 12	4
I. Переходный этап	13 - 76	8
A. Организационная и политическая жизнь	13 - 30	8
B. Конституционный референдум	31 - 46	11
C. Сплоченность политических участников переходного процесса	47 - 50	13
D. Права Демократической Республики Конго и международное правосудие	51 - 57	14
E. Разоружение и реинтеграция	58 - 66	15
F. Упрочение власти государства и системы правосудия	67 - 71	16
II. Массовые нарушения прав человека	72 - 128	17
A. Гуманитарное положение	74 - 76	17
B. Отсутствие безопасности	77 - 100	18
C. Сексуальное насилие	101 - 116	21
D. Положение детей	117 - 123	23
E. Беженцы и перемещенные внутри страны лица	124 - 126	24
F. Положение в пенитенциарной области	127 - 128	24
III. Правосудие, безнаказанность и возможные решения	129 - 151	25
A. Внутригосударственное правосудие и безнаказанность	129 - 141	25

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
В. Международный уголовный суд: серьезные ограничения в борьбе с безнаказанностью	142 - 144	27
С. Создание специального международного уголовного трибунала или смешанных уголовных палат	145 - 151	27
IV. Рекомендации	152 - 154	29

Приложения

I. Численность сотрудников судебных органов (по результатам проверки)		32
II. Месячные оклады конголезских магистратов по состоянию на 15 мая 2003 года		33
III. Лица, с которыми встретился независимый эксперт, и/или учреждения, которые он посетил в августе 2005 года		34

Введение

1. В пункте 7 своей резолюции 2004/84, принятой 21 апреля 2004 года, Комиссия по правам человека постановила назначить независимого эксперта, поручив ему оказывать содействие правительству Демократической Республики Конго (ДРК) в области прав человека, рассматривать изменение положения в области прав человека в Демократической Республике Конго и следить за выполнением ею своих обязательств в данной области.
2. 21 апреля 2005 года независимый эксперт представил Комиссии по правам человека на ее шестьдесят первой сессии свой предварительный доклад (E/CN.4/2005/120).
3. В своей резолюции 2005/282 Экономический и Социальный Совет одобрил решение Комиссии: а) продлить сроком на один год мандат независимого эксперта и просить Генерального секретаря оказать ему всю необходимую помощь для выполнения его мандата; б) просить независимого эксперта представить Генеральной Ассамблее промежуточный доклад на ее шестидесятой сессии и доклад Комиссии на ее шестьдесят второй сессии; в) вновь просить Генерального секретаря оказывать Демократической Республике Конго консультативные услуги в области прав человека.
4. На шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи независимый эксперт представил свой промежуточный доклад.
5. Настоящий доклад, препровождаемый шестьдесят второй сессии Комиссии, основан на принятых резолюциях и информации, регулярно представлявшейся независимому эксперту Управлением Верховного комиссара по правам человека, Миссией Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), представителями учреждений, церквей, неправительственных организаций (НПО), политических партий и ассоциаций, а также на информации, полученной в ходе его недавней поездки в страну в августе 2005 года. В докладе учтена информация, полученная до 10 января 2006 года.
6. Независимый эксперт совершил третью поездку в ДРК 16-27 августа 2005 года и посетил Киншасу и Буниа (провинция Итури).
7. В Киншасе независимый эксперт встретился с властями страны, в частности с членами правительства и парламента, представителями гражданских и военных судебных органов, Специальным представителем Генерального секретаря в Демократической Республике Конго, членами дипломатического корпуса, руководителями учреждений

системы Организации Объединенных Наций, представителями международных НПО, деятелями политических партий, религиозными лидерами, а также представителями национальных НПО, работающих в области прав человека.

8. В Буниа независимый эксперт встретился с представителями правительства и МООНДРК, руководителями местных отделений учреждений системы Организации Объединенных Наций, представителями международных НПО, гражданскими и военными магистратами, представителями командного состава вооруженных сил и руководителями полиции, а также активистами общественных организаций. Кроме того, он посетил центральную тюрьму и камеру предварительного заключения комиссариата полиции.

9. По результатам этих встреч и бесед он пришел к выводу о том, что, хотя процессу выборов и уделяется особое внимание, тем не менее по-прежнему вызывает озабоченность отсутствие безопасности, обстановка безнаказанности и серьезные нарушения прав человека.

10. Независимый эксперт решил посвятить настоящий доклад рассмотрению следующих вопросов:

- a) конституционный референдум;
- b) отсутствие безопасности;
- c) массовые нарушения прав человека;
- d) безнаказанность и юстиция.

11. Кроме того, в рамках выполнения своего мандата независимый эксперт осуществлял и другие виды деятельности: он доводил мнения до сведения правительства и отвечал на сообщения в области прав человека по таким вопросам, как отсутствие безопасности, разоружение и реинтеграция ополченцев, правосудие, борьба с безнаказанностью и ратификация международных договоров. После массовых убийств, совершенных в ночь с 9 на 10 июля 2005 года в деревне Нтулумамба в Киву, независимый эксперт совместно со Специальным докладчиком по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях и Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин обратился с призывом к правительственным органам и МООНДРК. В рамках процесса выборов независимый эксперт воспользовался своей поездкой, чтобы представить свои предложения министерству внутренних дел и членам так называемой радикальной оппозиции.

12. Что касается части своего мандата, связанной с технической и юридической помощью, то независимый эксперт направил 11 января 2006 года правительству Демократической Республики Конго меморандум, содержащий результаты анализа и рекомендации в отношении положения в области прав человека в ДРК. Он состоял из 21 пункта, которые касались, среди прочего, массовых убийств и нарушений прав человека, имевших место в мае 2005 года в Южной Киву, и подавления демонстраций 30 июня 2005 года, преступлений и казней, незаконной эксплуатации ресурсов, положения детей, отсутствия безопасности, выборов, перемещенных лиц, порядка проведения демонстраций общественности, отправления правосудия, положения детей, связанных с вооруженными силами и группами, межобщинных конфликтов, международного правосудия и т.д.

I. ПЕРЕХОДНЫЙ ЭТАП

A. Организационная и политическая жизнь

13. В ходе парламентской сессии, которая завершилась 4 июля 2005 года, было принято несколько законопроектов, в частности:

а) проект конституции, торжественно принятый 16 мая 2005 года и официально переданный председателем Национальной ассамблеи г-ном Оливье Камитату президенту Жозефу Кабиле в присутствии посредника Глобального и всеобъемлющего соглашения о переходном процессе, президента Южно-Африканской Республики Табо Мбеки;

б) 17 июня Национальная ассамблея и Сенат утвердили продление переходного периода на шесть месяцев;

с) 23 июня 2005 года президент Кабила также обнародовал закон о референдуме.

14. Помимо этого и говоря в целом, организационная жизнь характеризовалась несколькими основными фактами:

15. 12 октября 2005 года ДРК подписала Конвенцию о запрещении химического оружия.

16. 15 октября 2005 года Независимая избирательная комиссия (НИК) официально начала кампанию по пропаганде проекта конституции.

17. 17 октября 2005 года преподаватели, бастовавшие с 5 сентября, официально приостановили забастовку после переговоров, результаты которых остаются смешанными; правительству был дан срок до 31 декабря для удовлетворения платформы требований профсоюзов. Пока же правительство выплатило каждому преподавателю надбавку в размере 6 000 КФ (13 долл. США).

18. 20 октября 2005 года на совещании Совета министров правительство приняло срочные меры по обеспечению личной безопасности и безопасности имущества, обусловленные обстановкой, характеризующейся все большим отсутствием безопасности и ростом городского бандитизма в Киншасе.

19. 31 октября 2005 года НИК опубликовала статистические данные, в соответствии с которыми уже был зарегистрирован 19 262 541 человек, причем деятельность по идентификации и регистрации еще продолжалась в провинции Бандунду и Экваториальной провинции.

20. Произошли изменения в руководстве нескольких администраций: так, президент Жозеф Кабила назначил представителя политической оппозиции на должность губернатора Южной Киву, а лицо, ранее занимавшее этот пост, было отстранено от должности 25 апреля 2005 года якобы за плохое руководство; кроме того, в середине ноября министр высшего образования был назначен губернатором Восточной провинции, а представитель Народной партии за реконструкцию и демократию (НПРД) был назначен губернатором города Киншасы.

21. После того как в некоторых министерствах было выявлено множество недостатков, 18 ноября 2005 года началась техническая перестройка.

22. В связи с этой реорганизацией председатель нижней палаты парламента г-н Оливье Камитату 21 ноября 2005 года высказал свое возмущение, поскольку ни к одному из девяти новых министров, в отношении которых были сделаны запросы Национальной ассамблеей по причине качества их работы, не было принято соответствующих мер.

23. Эта техническая перестройка переходного правительства была равнодушно встречена населением, которое, как и Председатель Национальной ассамблеи, испытывало сожаление по поводу того факта, что "формальная логика компонентов и целых единиц" еще раз взяла верх.

24. В декабре 2005 года по просьбе Независимой избирательной комиссии (НИК) обе палаты парламента благосклонно отнеслись к просьбе о вторичном продлении

переходного периода, которого добивалось это учреждение; таким образом, в результате этого продления переходный период продолжается с 1 января по 30 июня 2006 года.

25. В результате операции по борьбе с коррупцией, названной "Чистые руки", которая была начата в октябре 2005 года канцелярией президента, было арестовано несколько высокопоставленных функционеров налоговой службы за незаконное присвоение средств.

26. Что касается текущей законодательной деятельности, то следует подчеркнуть, что на рассмотрении парламента находится два важных для жизни государства документа, и по ним предстоит голосование; речь идет о проекте избирательного закона и проекте закона, касающегося организации и функционирования Верховного судебного совета.

27. 19 декабря 2005 года президент Республики Жозеф Кабила обнародовал закон об амнистии за военные действия, политические преступления и преступления, связанные с выражением мнения, закон, который был принят 29 ноября Национальной ассамблеей и который предоставляет амнистию "всем конголезцам" за "военные действия, политические преступления и преступления, связанные с выражением мнения", совершенные в период между августом 1996 года и июнем 2003 года; этот закон имеет важное значение для политической и социальной жизни страны и был предметом многочисленных общественных дискуссий, поскольку подразумевается, что он может принести пользу приговоренным к смертной казни и другим лицам, проходящим по процессу, связанному с убийством президента Лорана-Дезире Кабилы.

28. Верховный суд, созданный главой государства, заявил в качестве консультативного заключения, что убийство главы государства является преступлением по общему праву, а не политическим преступлением; из этого следует, что положения данного закона об амнистии не могут применяться к лицам, осужденным за убийство покойного главы государства.

29. Председатель Союза за демократию и социальный прогресс (СДСП), г-н Этьен Тшисекеди, объявил 2 января 2006 года о намерении его партии принять участие в предстоящих законодательных и президентских выборах, запланированных на 2006 год; это заявление было подтверждено 3 января в ходатайстве, адресованном НИК, в котором была изложена просьба о возобновлении работы служб по идентификации и регистрации, чтобы члены СДСП смогли зарегистрироваться.

30. Следует напомнить о том, что эта партия не принимала участия в избирательном процессе и что ее председатель в послании, с которым он обратился к конголезскому

народу 14 декабря 2005 года, выступил с призывом бойкотировать конституционный референдум.

В. Конституционный референдум

31. 2005 год также был отмечен важным событием, а именно проведением референдума и принятием подавляющим большинством голосов (18 и 19 декабря) проекта конституции, призванной регулировать жизнь страны.

32. Следует подчеркнуть, что в ДРК за 45 лет независимости было проведено два конституционных референдума (в 1964 и 1967 годах), четыре раза проводились президентские выборы (в 1960, 1970, 1977 и 1984 годах), пять раз национальные законодательные выборы (в 1960, 1965, 1977, 1982 и 1987 годах), два раза - законодательные выборы в провинциях (в 1960 и 1965 годах) и много раз - общинные и местные выборы (в 1963, 1964, 1965 годах и т.д.).

33. Политические режимы, проводившие эти избирательные процессы, были режимами, которые с 1960 по 1965 годы квалифицировались как плюралистические, когда существовали различные политические партии и группы политического давления, с 1965 по 1997 годы - как монистические и/или диктаторские, когда политическая жизнь полностью регулировалась одной партией - Народным движением революции (НДР).

34. Обстановка характеризовалась отсутствием достоверных данных о переписи населения, несовершенством консультационных систем и одновременным отсутствием адекватных инфраструктур и учреждений, не считая системы образования.

35. Что касается текущего избирательного процесса, то Председатель Независимой избирательной комиссии (НИК), аббат Малу-Малу, на всем протяжении процесса проводил брифинги для прессы, на которых рассказывал о ходе работы.

36. Мероприятия по регистрации и идентификации избирателей начались 20 июня 2005 года. В районах, где не была обеспечена безопасность, эти мероприятия удалось начать лишь 21 августа, в частности в провинциях Северная Киву, Южная Киву и Маниема, причем многие наблюдатели отмечали активность избирателей, несмотря на определенные трудности, включая, в частности, нехватку регистрационных комплектов, отсутствие электричества и удаленность идентификационных участков в некоторых районах...

37. В течение октября 2005 года НИК столкнулась с несколькими трудностями, связанными с безопасностью и материально-техническим обеспечением; так, 22 октября четыре сотрудника центра идентификации и регистрации избирателей в Китово (Северная Киву) были похищены; два сотрудника НИК были ранены, а шесть других - арестованы в Буниа 23 октября; отделение НИК в Калемие (Катанга) было разгромлено 26 октября.

38. Возникают трудности различного характера: так, например, в Экваториальной области и провинции Бандунду возникли такие серьезные материально-технические проблемы, как отсутствие электроснабжения, транспортных путей, которые позволяли бы перевозить избирательные материалы, недостаточность запаса избирательных бюллетеней... и к этому можно добавить огромную территорию страны.

39. Председатель НИК подтвердил 14 декабря 2005 года в ходе пресс-конференции, что конституционный референдум будет проведен 18 декабря с 6 до 17 часов, однако не исключил того, что в случае крайней необходимости и при наличии веских на то оснований он будет продолжен на следующий день, т.е. 19 декабря.

40. 17 декабря около 25 млн. конголезцев - при том что избирательный корпус, согласно расчетам, составлял от 22 до 30 млн. человек - были внесены в списки.

41. Что касается финансов, то объявленные донорами взносы в избирательный бюджет, находившийся в ведении ПРООН, составили около 270 млн. долл. США. Объем реально полученных средств, согласно двадцатому докладу Генерального секретаря о деятельности МООНДРК, составил лишь 184,4 млн. долл. США.

42. 18 декабря 2005 года конголезцы явились на избирательные участки страны, чтобы высказаться в пользу или против проекта конституции, который был им представлен. На избирательных участках работало по пять человек, в частности председатель, секретарь и три ассессора.

43. На пресс-конференции, посвященной проведению референдума, НИК отметила активное участие, составившее не менее 60% в 11 провинциях страны. Наблюдатели и международное сообщество в целом положительно оценили голосование на референдуме, поскольку оно проходило в спокойной обстановке.

44. Однако были отмечены некоторые недочеты и недостатки, в частности:

- позднее открытие многих избирательных участков, что часто было обусловлено соображениями безопасности. По данным нескольких

источников, из около 40 000 избирательных участков лишь 35 000 смогли работать 18 и 19 декабря;

- десяток прискорбных смертей, в том числе беременной женщины и грудного четырехмесячного ребенка в результате давки в Рутшуру, Северная Киву, в самом избирательном участке;
- гибель одной сотрудницы в результате нападения на избирательный участок в Мбужи-Майи в Восточном Касаи;
- гибель грудного ребенка на спине своей матери в результате давки в Букаву, Южная Киву;
- отсутствие наблюдателей на различных избирательных участках в Тшеле, в Нижнем Конго;
- арест в Гоме 18 декабря 2005 года одной женщины с поддельным избирательным бюллетенем;
- неучастие в голосовании по соображениям безопасности жителей трех деревень Бута в Северной Киву.

45. 11 января 2006 года НИК опубликовала окончательные результаты конституционного референдума. Оказалось, что в голосовании в рамках референдума приняли участие 61,97% из 25 021 703 зарегистрированных избирателей и что 83,31% голосов было отдано за "да", тогда как за "нет" было отдано лишь 15,69% голосов.

46. За исключением прискорбных инцидентов, референдум прошел, по мнению различных наблюдателей, в спокойной обстановке. Европейский союз в лице своего Комиссара по вопросам развития и гуманитарной помощи, г-на Луи Мишеля, выразил удовлетворение мобилизацией и участием населения в конституционном референдуме. Уместно отметить, что на проведение референдума было мобилизовано более 80 000 солдат и более 70% личного состава военнослужащих МООНДРК.

С. Сплоченность политических участников переходного процесса

47. В ходе переходного процесса политические участники занимали различные, а порой и прямо противоположные позиции.

48. Контакты между Народной партией за восстановление и демократию (НПВД), СДСП и Объединенной лумумбистской партией (ПАЛУ) с целью привлечения их некоторых лидеров на руководящие посты в администрации не привели к заключению соглашений.

49. Решение о продлении переходного периода после 30 июня 2005 года привело к выявлению различных позиций, подходов и мнений.

50. В интересах сохранения хрупкого и с таким трудом установленного мира желательно, чтобы все политические участники выбрали путь диалога, с тем чтобы не допустить ухудшения положения.

D. Права Демократической Республики Конго и международное правосудие

51. 19 декабря 2005 года Международный Суд (МС) вынес свое решение по делу, возбужденному Демократической Республикой Конго против Республики Уганда, которое касалось "военных действий на территории Конго (*Демократическая Республика Конго против Уганды*)".

52. В резолютивной части вступившего в законную силу решения, в частности, постановлялось, что МС:

53. "заявляет, что Республика Уганда, прибегнув к применению вооруженной силы против Демократической Республики Конго на территории последней, оккупировав Итури и активно поддерживая в военном, материально-техническом, экономическом и финансовом отношениях нерегулярные формирования, которые действовали на конголезской территории, нарушила принцип неприменения силы в международных отношениях и принцип невмешательства;

54. заявляет, что в силу действий вооруженных сил, которые совершали убийства и прибегали к пыткам и другим формам бесчеловечного обращения с гражданским конголезским населением, разрушали деревни и гражданские постройки, не проводили различия между гражданскими и военными целями и не защищали гражданское население во время столкновений с другими комбатантами, готовили детей-солдат, разжигали этнический конфликт и не принимали мер, призванных положить ему конец, а также, будучи оккупирующей державой, мер, призванных обеспечивать уважение прав человека и международного гуманитарного права в районе Итури, Республика Уганда нарушила свои обязательства по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву;

55. заявляет, что, поскольку члены вооруженных сил Уганды совершали на территории Демократической Республики Конго грабежи и эксплуатировали конголезские природные ресурсы и поскольку Республика Уганда не соблюдала своих обязательств как оккупирующая держава в районе Итури, в частности не препятствовала грабежам и эксплуатации конголезских природных ресурсов, то она нарушила свои обязательства по международному праву перед Демократической Республикой Конго;

56. заявляет, что Республика Уганда обязана предоставить Демократической Республике Конго компенсацию за причиненный ущерб".

57. Г-н Окелло Орием, государственный министр Уганды по международным делам, объявил о создании группы для ведения переговоров с конголезскими властями по условиям финансовой компенсации, которую его страна должна предоставить ДРК во исполнение решения МС от 19 декабря 2005 года.

Е. Разоружение и реинтеграция

58. В программе разоружения и социальной реинтеграции был отмечен существенный прогресс: было зарегистрировано 15 607 комбатантов, входивших в несколько вооруженных групп, включая 4 395 детей, и было конфисковано 6 300 единиц оружия. Отмечается более четкая согласованность между действиями государственных властей, политическими и судебными мерами и деятельностью МООНДРК.

59. В Катанге в рамках проведенной конголезской НПО "Мир и примирение" (ПАРЕК) с апреля по июнь 2005 года операции под названием "Велосипеды в обмен на оружие" была собрана 3 601 единица оружия, которое 7 июля было передано военным властям.

60. 14 октября 2005 года было подписано соглашение между Агентством международного развития Соединенных Штатов (ЮСЭЙД) и Национальной комиссией по разоружению, демобилизации и реинтеграции (КОНАДЕР) об экономической реинтеграции 11 200 демобилизованных лиц в Итури на сумму 6 436 693 долл. США, в рамках которого предполагается восстанавливать инфраструктуру, обеспечивать профессиональную подготовку и деятельность по сбору налогов.

61. В течение октября 2005 года в Малемба-Нкулу, Северная Катанга, 8 000 комбатантов, в том числе множество детей-солдат, добровольно сдали свое оружие и выразили свое желание вернуться в гражданскую жизнь.

62. По данным координатора КОНАДЕР, 8 ноября 2005 года 481 бывший комбатант из числа кандидатов на демобилизацию покинул центр подготовки в Бокале.
63. 9 ноября 2005 года командующий силами МООНДРК встретился со 188 ополченцами майи-майи, являвшимися кандидатами для поступления в интеграционный центр Румангабо в Северной Киву.
64. 17 октября 2005 года сотня комбатантов - ополченцев Союза конголезских патриотов (СКП) сдала свое оружие южноафриканским "голубым каскам" в Гине, местности, находящейся в 25 км к северу от Буниа. Эти ополченцы действовали в окрестностях золотых приисков Монгвалу; их поведение было продиктовано страхом перед развертыванием Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК).
65. Что касается деятельности по разоружению и реинтеграции бывших комбатантов, то конголезская армия перехватила и конфисковала 400 единиц оружия в Исиро (Восточная провинция), и 50 единиц оружия было собрано интеграционным центром в Кисангане (Восточная провинция).
66. КОНАДЕР представила свой первый годовой отчет 9 ноября 2005 года. Согласно этому докладу, КОНАДЕР удалось демобилизовать 27 717 человек из 150 000, что является ее задачей, истратив на это 200 млн. долл. США, и создать шесть комплексных бригад из 18 запланированных.

Г. Упрочение власти государства и системы правосудия

67. Восточная часть страны - особенно Итури, а также другие районы, богатые полезными ископаемыми и драгоценными металлами, - уходили из-под власти государства; тем не менее число районов, на которые не распространяется государственный суверенитет, продолжает сокращаться.
68. Независимый эксперт, который совершил поездку в Буниа, что в Итури, 22 августа 2005 года отметил это, когда смог покинуть город и посетить центр идентификации и регистрации избирателей. Присутствие ВСДРК и их совместная с МООНДРК деятельность являются очевидными признаками наличия государственной власти, которое также отмечено присутствием на административном и политическом уровне комиссара округа, с которой независимый эксперт встретился.
69. Это присутствие государства и осуществление его прерогатив на территории Итури было продемонстрировано независимому эксперту 23 августа 2005 года, когда он смог

посетить судебные процессы над военными баронами. Независимый эксперт присутствовал в зале заседания на слушании дела, возбужденного прокуратурой против человека, называемого "вождем Кава". Последний, лидер вооруженных ополченцев, заставил говорить о себе в 2002 году, когда он, в частности, взял в заложники и удерживал в течение нескольких дней профессора Нтумбу Луабу, являвшегося на тот момент министром по правам человека, и членов его делегации.

70. Следует отметить эти судебные преследования, которые вновь вселяют в людей веру в искренность борьбы с преступностью и безнаказанностью.

71. Проблема безнаказанности высокопоставленных лиц должна главным образом рассматриваться в политической плоскости. Деятельность правозащитников требует проявления решимости и наличия твердых убеждений, учитывая реальную опасность, которую она для них представляет. На национальном уровне осуществляемые в целом за счет незначительных средств совместные усилия министерства по правам человека, Национальной комиссии по соблюдению прав человека (НКПЧ), правозащитных учреждений и НПО, занимающихся правами человека, безусловно, заслуживают одобрения и поощрения.

II. МАССОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

72. Независимый эксперт констатировал не только массовые нарушения прав человека на различных уровнях, но также и усилия по их пресечению.

73. Многие наблюдатели в стране указывают на отсутствие дисциплины и несоблюдение субординации, а также на своевольное поведение рядовых исполнителей, которые без соответствующих распоряжений берут на себя дополнительные полномочия, что ведет к еще большему числу нарушений. Контролирующие органы должны выполнять свои обязательства, действовать со всей строгостью и, при уважении всех правовых норм, жестко контролировать соблюдение субординации.

A. Гуманитарное положение

74. Об ухудшении положения с обеспечением безопасности свидетельствует множество фактов. Нападение ВСДРК на вождя майи-майи, "командира Гедсона", привело к тому, что более 160 000 человек стали беженцами и перемещенными лицами в Северной Катанге; эти люди доведены до полного истощения и страдают от телесных травм; кроме того, они не получают никакой гуманитарной помощи.

75. 27 декабря 2005 года Управлением по координации гуманитарной деятельности (УКГД) в ДРК было зарегистрировано более 10 000 гражданских перемещенных лиц, которые хотели избежать грабежей и насилия во время проводившихся совместно ВСДРК и МООНДРК операций против повстанцев АДС (Альянс демократических сил) в Северной Киву; по словам официального представителя УКГД, есть данные о том, что было покинуто 2 800 жилищ, из которых 600 было покинуто в Эрингети, 516 - в Кокеле, 337 - в Майи-Мойе, 88 - в Мукоко и 358 - в Оише.

76. Мировая продовольственная программа (МПП) в Замбии заявила, что более 82 000 конголезских и ангольских беженцев, проживающих в Замбии, в 2006 году угрожает голод; по данным директора МПП, в Замбии, никто из спонсоров не предпринял никаких усилий для сбора суммы в размере 8,5 млн. долл. США, необходимой для оказания помощи этим беженцам в 2006 году.

В. Отсутствие безопасности

77. Нарушения прав человека в ДРК совершаются на фоне отсутствия безопасности.

78. Проблема отсутствия безопасности имеет широкие масштабы и усугубляется как в Киншасе, так и во всей ДРК; не проходит и дня, чтобы не совершались убийства, ограбления, налеты, вооруженные грабежи, изнасилования женщин и молодых девушек.

79. В течение всего 2005 года УВКПЧ и Отдел по правам человека МООНДРК получали множество сообщений о массовых нарушениях прав человека, совершаемых на всей территории ДРК, многие из которых представляли собой посягательство на право на жизнь, включая убийства трех несовершеннолетних в Кахунгве (Южная Киву), коммерсанта в Зумбе, Итури и женщины, погибшей от рук полицейского в Кананге (Восточное Касаи).

80. По данным администрации территории Валунгу, расположенной в 50 км к юго-западу от Букаву, в провинции Южная Киву в течение шести первых месяцев 2005 года было убито 2 500 человек и изнасиловано 1 500 женщин.

81. 9 октября 2005 года было сообщено об убийстве 25 человек и множестве раненых в местечке Каньола в результате нападений, якобы совершенных группой "раста".

82. 10 октября 2005 года г-н Эрик Балюме, проживавший на улице Геометр в Гоме, был убит полицейским, который, помимо этого, в аналогичных обстоятельствах застрелил своего начальника в службе идентификации и регистрации мэрии Гомы.

83. 14 октября 2005 года объектом нападения, приписанных комбатантам руандийского происхождения, стал военный лагерь Касуо, находящийся в 90 км к юго-западу от Бутембо (Северная Киву), в результате чего три человека были убиты, а 10 000 гражданских лиц, бежавших в сторону Китсомбиро, вошли в категорию перемещенных лиц.

84. В понедельник, 17 октября 2005 года, на территории Масиси, сектор Оссо-Баньюнгу (Северная Киву), военнослужащие 86-й бригады полковника Бакуве Мухимы задушили 27-летнего г-на Булере Тикито, женатого человека и отца двух детей; его труп был сброшен в реку Лваши; военнослужащие, виновные в совершении этого преступления, подлежат аресту.

85. 20 октября 2005 года в Рутсхуру (Северная Киву) был убит лейтенант Доминик Мубабингва - его застрелили военные из числа охранников администратора этой территории.

86. Также 20 октября вооруженными военными был атакован автобус, перевозивший нескольких пассажиров, в результате чего два человека были убиты и четверо - ранены.

87. 25 октября 2005 года на территории Масиси (Северная Киву) около 8 часов вечера г-жа Кенга была застрелена вооруженными военными; в тот же день некий Зиримвабагабо, демобилизованный солдат, убил трех членов своей семьи (отца, жену и брата).

88. В ночь со 2 на 3 ноября 2005 года около 1 часа ночи журналист выходящего в Киншасе ежедневника "Реферанс плюс" Франсуа Кангунду Нгике и его жена Элен Пака были убиты в своем доме в квартале Момбеле, община Лимете, в Киншасе.

89. В ночь с 4 на 5 ноября 2005 года г-н Александр Мбуйи Тшибамбе, советник председателя Союза за демократию и социальный прогресс (СДСП), был убит неизвестными; его труп был найден на заднем сиденье его автомобиля, запаркованного на бульваре Лумумбы в Киншасе.

90. 4 ноября 2005 года в Бинги, местности, находящейся на севере Гомы, были убиты три гражданских лица и сожжено семь домов.

91. 15 ноября 2005 года во время широкомасштабной операции, проводившейся элементами ВСДРК против ополченцев майи-майи в Дубие (Северная Катанга), были

найжены обожженные тела аббата Франсуа Кикуджи и одного из его прихожан, которые пропали за месяц до этого; следует уточнить, что этот священнослужитель пытался убедить лидера ополченцев майи-майи, "командира Гедсона", который обвинялся в совершении многочисленных преступлений против гражданского населения, сложить оружие.

92. 7 декабря 2005 года в Гоме (Северная Киву) был застрелен сотрудник Всемирной продовольственной программы.

93. 8 декабря 2005 года в Касумбалесе, что в провинции Катанга, был найден труп убитой женщины.

94. 11 декабря 2005 года в деревнях Рамба и Вирало, Южная Киву, во время стычек с ВСДРК были убиты десять ополченцев ДСОР; национальная армия захватила девять единиц оружия.

95. 17 декабря 2005 года в Итури 60-летний человек стал жертвой казни без надлежащего судебного разбирательства, совершенной элементами ВСДРК. Последние изуверчили тело жертвы, отрезав до казни руки и яички; труп был сожжен.

96. 18 декабря 2005 года в квартале Дипа, в Мбужи-Майи, что в провинции Восточное Касаи, пожаром было уничтожено 17 домов; две женщины погибли, и 110 человек лишились жилья.

97. 27 декабря 2005 года после четырех дней наступления конголезская армия объявила о падении последней базы повстанцев АДС в Мвалике в районе Рувензори (Северная Киву); было убито 86 угандийских повстанцев, в том числе два лидера, Парада и Амоси, а четверо других были взяты в плен. Потери ВСДРК составили 6 человек убитыми и 16 ранеными; было конфисковано 42 винтовки, 2 пулемета и 1 зенитное орудие; чтобы полностью обеспечить безопасность в данном районе, были начаты операции по прочесыванию.

98. Четверо из шести лиц, арестованных 30 декабря 2005 года в Кивандже (провинция Северная Киву), в рамках расследования по факту убийств разгневанной толпой одного протестантского пастора были зверски убиты; оперативное вмешательство полиции помогло спасти жизни двух других лиц.

99. 2 января 2006 года в Гоме нападение на дом полковника Акилимали совершили 30 вооруженных человек, которые в течение двух часов вели плотную перестрелку с охраной полковника, пока не были отбиты.

100. 7 января 2006 года в местечке Рукари вооруженные лица напали на конвой полковника Касикилы, командующего 5-й объединенной бригадой, дислоцированной на территории Рутшуру; в этой связи сообщалось о том, что несколько человек было ранено, в том числе супруга полковника, 10 военнослужащих бригады и множество нападавших; двое нападавших погибли.

С. Сексуальное насилие

101. Сексуальные домогательства и насилие продолжают иметь место по всей стране, особенно в восточных районах, где сохраняется напряженность. В различных докладах МООНДРК и УВКПЧ, опубликованных в 2005 году, говорится о множестве случаев изнасилования, сексуальных надругательств и домогательств, которые нередко совершают вооруженные мужчины.

102. В начале октября 2005 года сообщалось о том, что на территории Масиси (Северная Киву) была изнасилована 17-летняя девушка, а ее половые органы были изувечены выстрелом из огнестрельного оружия и что это преступление было совершено двумя мужчинами в военной форме.

103. 13 октября 2005 года в Гоме три военнослужащих, охранявших тюрьму муниципальной полиции, изнасиловали 17-летнюю несовершеннолетнюю девушку, учащуюся третьего класса средней школы.

104. 30-летняя женщина, ставшая жертвой сексуального насилия, была найдена на берегу реки Луена (Нижнее Конго), причем ее палачи перерезали ей горло.

105. 11 октября 2005 года 14-летняя девушка стала жертвой группового изнасилования, которое совершили семь беспризорных подростков в квартале Ливулу, община Лемба, в Киншасе.

106. МООНДРК осудил 19 октября 2005 года многочисленные случаи изнасилования, которые были совершены в стране военнослужащими; некоторые из этих изнасилований были совершены в отношении женщин и молодых девушек, находящихся в предварительном заключении; в качестве примера можно сослаться на случай изнасилования 11 октября в Кананге (Восточное Касаи) 14-летней девушки тремя

полицейскими; в настоящее время она находится в больнице в Мбужи-Майи (Восточное Касаи).

107. Можно с сожалением констатировать и другие случаи изнасилования в Гоме (Северное Киву), Мбандаке (Экваториальная область), Буваку (Южное Киву) и Калимие (Северная Катанга), где 15 ноября 2005 года солдат изнасиловал беременную женщину, которая содержалась под стражей в камере при мэрии; еще одна женщина была изнасилована лейтенантом бригады морской пехоты неподалеку от Калимие.

108. В Бокале (Экваториальная область) 6 ноября 2005 года в центре КОНАДЕР 12 женщин и две девушки в возрасте 14 и 15 лет были изнасилованы группой солдат ВСДРК.

109. В Яхисуле (Восточная провинция) 29 октября 2005 года 14 полицейских и два бывших солдата изнасиловали 10 девушек.

110. В Мбужи-Майи (Восточное Касаи) 24 ноября 2005 года одна женщина была изнасилована полицейским в собственном доме и на глазах своего мужа; муж изнасилованной женщины от нее отказался, тем самым дополнительно наказав жертву и оставив безнаказанным лицо, совершившее это преступление.

111. 16 декабря 2005 года две женщины стали жертвами изнасилований, совершенных двумя членами первой объединенной бригады ВСДРК в Име (Восточная провинция).

112. 31 декабря 2005 года в Мбужи-Майи (Восточное Касаи) одна женщина стала жертвой изнасилования, совершенного вооруженными мужчинами; МООНДРК выразила сожаление по поводу трех других изнасилований, совершенных в том же районе; две женщины из Луамвелы, что в 22 км от Мбужи-Майи, в ночь с 29 на 30 декабря стали жертвами групповых изнасилований после того, как они были похищены; первую из них изнасиловали три человека, а вторую - восемь; что касается последней, то надругавшиеся над ней лица вводили ей свое оружие в половые органы, уши и рот, при этом жестоко избивая ее и произнося угрозы.

113. Что касается преследования виновников этих антиобщественных действий и предоставления жертвам компенсации, то следует признать, что определенные усилия в этом отношении предпринимались.

114. Так, в рамках своей Программы по борьбе с безнаказанностью и Совместного проекта по предупреждению сексуального насилия в отношении женщин и детей и борьбе

с ним, финансируемого при сотрудничестве с Бельгией, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказывает поддержку группе адвокатов из Экваториальной области с целью оказания юридической помощи 49 жертвам сексуальных преступлений, совершенных в декабре 2003 года в Сонго-Мбойо, населенном пункте, расположенном на севере Экваториальной области. Этот судебный процесс, который был начат в военном трибунале в Мбандаке 4 ноября 2005 года, является первым случаем преследования за совершение международных преступлений.

115. В той же Экваториальной области эти же адвокаты оказывают помощь около 30 жертвам сексуального насилия, имевшего место во время волнений 3 и 4 июля 2005 года в городе Мбандака.

116. Кроме того, соответствующие усилия в этой области предпринимаются УВКПЧ во взаимодействии с такими НПО, как "Международные глобальные права" и "Сеть взаимодействия в интересах женщин", с тем чтобы упорядочить конголезское законодательство, касающееся сексуального насилия. В настоящее время в Национальной ассамблее рассматриваются с целью принятия законопроекты, которые стали результатом работы проведенного в марте 2005 года общенационального совещания по вопросу о внесении изменений в некоторые положения Уголовного кодекса Конго.

D. Положение детей

117. Судьбе детей необходимо уделять самое пристальное внимание.

118. В октябре 2005 года полиция Кананги (Восточное Касаи) арестовала и лишила свободы 30 беспризорных детей по обвинению в бродяжничестве; это событие вызвало множество протестов со стороны населения и НПО, поскольку проблема беспризорных детей не может быть решена путем лишения свободы.

119. Один глава семейства в Муанде (Нижнее Конго) заживо сжег своих пятерых детей, из которых лишь одному удалось выжить; его деяние было продиктовано пророчеством его церкви, в соответствии с которым его дети якобы были колдунами; представляется необходимым принимать самые решительные меры против подобных "спиритуалистов" и лиц, совершающих преступления против ни в чем не повинных детей и прав человека.

120. 31 декабря 2005 года мэр Лубумбаши (провинция Катанга) подписал постановление, запрещающее детям работать в шахтах, и учредил бригаду бдительности с целью защиты детей от всех форм насилия.

121. По данным МООНДРК, 28 декабря 2005 года не менее 677 детей моложе 18 лет были освобождены из рядов частей ВСДРК и вооруженных групп, включая майи-майи в Итури, обеих провинциях Киву, Восточном Касаи и Катанге.

122. Положение детей в ДРК более чем драматично, и при рассмотрении этой проблемы необходимо принимать во внимание самые различные области. Детей используют в вооруженных конфликтах, бросают на улицах, жестоко убивают, обвиняют в колдовстве и в том, что они приносят несчастье своим семьям.

123. Представляется крайне необходимым пробудить национальное сознание и заручиться поддержкой международного сообщества с целью защиты детей - будущего страны и мира.

Е. Беженцы и перемещенные внутри страны лица

124. По данным отделения УВКБ в Киншасе, Демократическая Республика Конго занимает третье место в мире по количеству покидающих ее беженцев, составляющему 462 200 человек, и отстает лишь от Судана (730 600) и Афганистана (2 084 900). По данным УВКБ, в Объединенной Республике Танзании остается 150 000 конголезских беженцев.

125. Проблема перемещенных внутри страны лиц является очень серьезной. Так, согласно статистическим данным, в июле 2005 года в Итури насчитывалось 208 705 перемещенных лиц. 20 мая 2005 года более 2 500 перемещенных в результате войны лиц были репатрированы в их первоначальные общины на судне "М/Б Инга" военно-морских сил по маршруту Киншаса-Кисангали через Мбандаку, Бумбу и Лисалу (Экваториальная область).

126. 12 октября 2005 года 152 000 находившихся в Танзании более шести лет конголезских беженцев были репатрированы по совместной инициативе УВКБ и ДРК. Октябрь 2005 года был отмечен началом операции по добровольной репатриации 6 100 ангольских беженцев из Кахембы (провинция Бандунду). 3 октября 2005 года в свои жилища вернулось около 5 000 гражданских лиц, которые бежали по причине столкновений между ВСДРК и местными вооруженными группами в районе Итури.

Ф. Положение в пенитенциарной области

127. Независимый эксперт посетил 23 августа 2005 года камеру предварительного заключения полиции в Буниа, рассчитанную примерно на 30 заключенных, однако там

содержалось 130 лиц всех возрастов и социальных категорий, включая несовершеннолетних и взрослых, гражданских лиц и полицейских, находившихся на различных этапах судебного производства (задержание и предварительное заключение).

128. Ситуация во всех тюрьмах в ДРК свидетельствует о вопиющем нарушении принципа уважения человеческого достоинства, а условия содержания под стражей не отвечают минимально приемлемым нормам. Положения Свода минимальных правил обращения с заключенными не соблюдаются: отсутствуют приемлемое питание, медицинские услуги, нет разделения заключенных по категориям и камерам, полностью отсутствуют какие-либо санитарно-гигиенические средства. Несмотря на заслуживающие похвалы усилия таких НПО, как "Международное братство христианского милосердия к заключенным", для улучшения положения катастрофически не хватает средств.

III. ПРАВОСУДИЕ, БЕЗНАКАЗАННОСТЬ И ВОЗМОЖНЫЕ РЕШЕНИЯ

A. Внутригосударственное правосудие и безнаказанность

129. Оценка функционирования системы правосудия основывается на анализе условий работы и средств, имеющихся в распоряжении конголезской судебной системы.

130. Доля ассигнований на систему правосудия в бюджете 2004 и 2005 годов составляла незначительную сумму, если учесть многочисленные проблемы, стоящие перед этим важнейшим сектором жизни страны: ветхость материальной инфраструктуры, нехватка магистратов, крайне тяжелые условия работы.

131. Численность судебного персонала на душу населения очень мала. Так, если произвести математический расчет и разделить количество сотрудников судебной системы на число жителей, то соответствующий показатель составит всего лишь 0,000027. Кроме того, разделив число сотрудников судебной системы, конкретно занимающихся судопроизводством, на площадь страны, которая составляет примерно 2 344 885 кв. км, то получится следующий показатель - 0,0005 магистратов на 1 000 жителей на квадратный километр.

132. Следует также отметить, что заработная плата магистратов варьируется в пределах от 13 долл. США для мирового судьи до 30 долл. США для магистратов высшего класса Верховного суда.

133. Тем не менее важно отметить, что всем магистратам выплачиваются существенные ежемесячные надбавки от 350 до 500 долл. США. Эти надбавки в 15-20 раз превышают

оклады отдельных служащих системы правосудия. Другое не менее важное различие следует проводить между стесненным в средствах магистратом сельских районов, выполняющим свои функции в чрезвычайно сложных условиях, и городским магистратом, который располагает положенным минимумом [см. приложение II].

134. Независимый эксперт также отметил, что в Демократической Республике Конго секретари одновременно выполняют функции судебных исполнителей.

135. Магистраты негативно отзывались о своих мизерных зарплатах; при этом некоторые из них ждали от четырех до пяти лет, чтобы получить небольшое повышение. В этих условиях магистрат находится в зависимости от участников процесса. Независимый эксперт был проинформирован о том, что в некоторых местностях магистратов доставляют на слушание дела сами участники процесса.

136. Очевидно, что финансовая независимость системы правосудия является приоритетной задачей для обеспечения нормального функционирования судебной системы.

137. 25 августа 2005 года независимый эксперт посетил в Киншасе зал заседаний высокого военного суда, высшей судебной военной инстанции страны, в сопровождении первого председателя этого судебного органа. Зал заседаний представлял собой простой тент, не защищающий от непогоды и дождя.

138. Очевидно, что с учетом таких условий преступность не встречает на своем пути никакого противодействия; судьи не пользуются авторитетом и - в еще меньшей степени - не могут выносить независимые и справедливые судебные решения. В этих условиях у них нет никакой гарантии защиты при задержании, аресте, судебном преследовании, осуждении и лишении свободы того или иного преступника или военного барона.

139. В нынешнем контексте магистраты не имеют возможности принимать решения в обстановке полной свободы и отсутствия политического давления или указаний.

140. Существование независимой и беспристрастной судебной власти и адвокатуры является важным предварительным условием обеспечения защиты прав человека и отсутствия дискриминации при отправлении правосудия.

141. Внутригосударственное правосудие бессильно и не располагает надлежащими средствами. В настоящее время реально функционирующим судебным органом мог бы быть Международный уголовный суд (МУС).

В. Международный уголовный суд: серьезные ограничения в борьбе с безнаказанностью

142. Канцелярия Прокурора Международного уголовного суда заявила о своем намерении расследовать многочисленные преступления, входящие в ее компетенцию и совершенные в Демократической Республике Конго после 1 июля 2002 года, когда в Киншасе было создано представительство Канцелярии Прокурора, которое приступило к проведению предварительных расследований.

143. Из вышесказанного следует, что один только МУС не может удовлетворить потребности в отношении рассмотрения всех преступлений и серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права, совершенных в Демократической Республике Конго в течение практически целого десятилетия, поскольку его компетенция ограничивается фактами и деяниями, совершенными после вступления в силу Римского статута.

144. Поэтому необходимо учредить механизм, который мог бы гарантировать не только эффективное судебное преследование за совершение военных преступлений и преступлений против человечности, но и отправление правосудия и борьбу с безнаказанностью в целом.

С. Создание специального международного уголовного трибунала или смешанных уголовных палат

145. Для борьбы с безнаказанностью, что необходимо для восстановления в стране мира, и для того, чтобы не допустить другие преступления, независимый эксперт рекомендует создать специальный международный трибунал или, в случае невозможности этого, смешанные уголовные палаты для вынесения решений по преступлениям, совершенным после 1994 года, о чем говорится в резолюциях Организации Объединенных Наций в связи с серьезными нарушениями гуманитарного права.

146. В целях ограничения расходов на такой специальный судебный орган могли бы быть приняты некоторые меры: этот судебный орган мог бы проводить свои заседания в стране, причем желательно - в центральной ее части, с тем чтобы ограничить расходы на доставку подсудимых и свидетелей.

147. Можно было бы просить принимающее государство предусмотреть предоставление этому органу помещений и взятие на себя определенных расходов; по меньшей мере половина магистратов и три четверти судебного персонала могли бы быть гражданами Демократической Республики Конго; обязательное предоставление адвокатов могло бы обеспечиваться принимающим государством. Эти вопросы должны быть урегулированы в рамках двусторонних соглашений.

148. Если создание такого международного судебного органа окажется невозможным, то в силу необходимости борьбы с безнаказанностью и особо серьезными преступлениями можно было бы предусмотреть создание при апелляционных судах смешанных уголовных палат с правом обжалования (в форме апелляции и кассации) в палате, имеющей эту компетенцию, но относящейся к Верховному суду:

a) палаты, рассматривающие дела по первой инстанции, могли бы быть прикреплены к пяти апелляционным судам, один из которых мог бы находиться в Киншасе, а четыре других было бы целесообразно рассредоточить по всей стране с учетом масштабов ее территории;

b) палаты, рассматривающие дела по первой инстанции, могли бы состоять из трех магистратов (двух граждан ДРК и одного гражданина другой страны или наоборот);

c) в состав апелляционного и кассационного судов могли бы входить три магистрата (двое граждан другой страны и один гражданин ДРК, или наоборот);

d) прокуратура могла бы также отвечать тем же критериям организации и функционирования.

149. Этот орган мог бы называться "Смешанная уголовная палата"; в ее функции входило бы судебное рассмотрение дел лиц, предположительно ответственных за акты геноцида и другие серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права, совершенные на территории Демократической Республики Конго, а также граждан ДРК, предположительно ответственных за совершение таких актов или нарушений на территории соседних государств.

150. В случае невозможности принятия варианта создания специального международного уголовного трибунала такая структура была бы более гибкой и менее дорогостоящей; тем не менее она должна получить всестороннюю поддержку со стороны международного сообщества с учетом отсутствия у страны надлежащих финансовых средств.

151. Эти новые смешанные уголовные палаты должны также способствовать восстановлению системы правосудия в стране (в плане обеспечения персоналом, профессиональной подготовки, оснащения и условий жизни и работы).

IV. РЕКОМЕНДАЦИИ

152. Независимый эксперт рекомендует всем конголезским партиям, подписавшим или не подписавшим Глобальное и всеобъемлющее соглашение:

- прививать населению культуру мира, терпимости, примирения, прощения, братства, мирного сосуществования, интеграции, национального единства и патриотизма; убеждать его предпринимать усилия в интересах восстановления страны, отказа от дискриминации во всех ее формах и борьбы с пораженчеством, фатализмом и отчаянием;
- осознать необходимость формирования всеми политическими субъектами культуры диалога, отказа от насилия и подстрекательства к насилию и межэтнической ненависти.

153. Независимый эксперт рекомендует Переходному правительству национального единства:

- принять все необходимые меры, направленные на утверждение и упрочение власти государства на всей территории;
- обеспечить эффективную интеграцию, объединение, укрепление и оснащение армии и полиции;
- улучшить неадекватные и не отвечающие современным реалиям материальные, интеллектуальные и материально-технические условия работы государственных учреждений и служащих, в частности магистратуры, с тем чтобы можно было эффективно удовлетворять потребности системы правосудия, а также обеспечивать борьбу с безнаказанностью;
- вести борьбу с незаконным оборотом и эксплуатацией природных ресурсов;

- вести борьбу с любыми совершаемыми преступлениями, в частности изнасилованиями и сексуальным насилием в отношении женщин и детей, используемыми в качестве средства ведения войны, и умышленными поджогами жилья и имущества;
- вести борьбу с продолжающимся использованием детей в вооруженных конфликтах; вести борьбу с ополченцами и частными вооруженными группами и добиваться их разоружения;
- бороться с безнаказанностью, которая порождает преступления;
- бороться за переоценку роли женщин, их защиту и всестороннее развитие;
- не допускать участия в правительстве и государственных учреждениях любых лиц, подозреваемых в совершении преступлений против человечности и серьезных нарушений прав человека.

154. В международном плане независимый эксперт рекомендует:

а) международному сообществу:

- оказывать поддержку переходному процессу, с тем чтобы позволить создать государство права и культуры прочного мира;
- содействовать реформированию, интеграции, найму и подготовке личного состава и оснащению армии, сил безопасности и полиции;
- укреплять свою поддержку МООНДРК (кадровыми, финансовыми и материально-техническими ресурсами), с тем чтобы она могла, при поддержке ВСДРК, отвечать на различные вызовы, связанные с многочисленными преступлениями и нарушениями правопорядка в стране и на ее границах;
- оказывать содействие отделению Управления Верховного комиссара по правам человека в Демократической Республике Конго в осуществлении его программ и мероприятий;
- предоставлять независимому эксперту всю необходимую помощь, с тем чтобы он мог выполнять свой мандат, с учетом огромных масштабов

страны и многочисленных связанных с правами человека областей, которые охватывает его мандат.

b) Комиссии по правам человека, Генеральной Ассамблее, Совету Безопасности, Экономическому и Социальному Совету:

- **учитывая слабость системы правосудия в Демократической Республике Конго и масштабы преступлений, совершаемых в стране на протяжении более 10 лет, учредить решением Совета Безопасности международный уголовный трибунал для Демократической Республики Конго или, если это невозможно, предусмотреть создание смешанных уголовных палат в рамках уже существующих конголезских судебных органов для рассмотрения преступлений, совершенных до 1 июля 2002 года.**

Приложение I

Численность сотрудников судебных органов (по результатам проверки*)

Количество магистратов, секретарей и других служащих

A.	Магистраты при суде	375
B.	Магистраты при прокуратуре	1 575 1 950
C.	Секретари и судебные исполнители	453
	Киншаса	576
	Внутри страны	1 029
D.	Секретари прокуратуры	496
	Киншаса	336
	Внутри страны	832
E.	Сотрудники судебной полиции	289
	Киншаса	161
	Внутри страны	450
F.	Персонал пенитенциарных учреждений	209
	Киншаса	150
	Внутри страны	359
G.	Адвокаты (город Киншаса)	
	Адвокатура Киншасы-Гомбе	620
	Адвокатура Киншасы-Матете	135

* Источник: Приложение к докладу о конголезском секторе правосудия, подготовленному при содействии профессора Пьера Акеле Адау в рамках подготовительной миссии по оказанию поддержки, просьба о проведении которой была изложена ПРООН в 1999 году, стр. 39 текста оригинала.

Приложение II

Месячные оклады конголезских магистратов по состоянию на 15 мая 2003 года*

	<i>В конголезских франках</i>	<i>В долл. США</i>
Верховный суд		
Первый председатель	12 600	30
Генеральная прокуратура Республики		
Генеральный прокурор	13 425	32
Апелляционный суд		
Первый председатель	9 265	22
Генеральная прокуратура		
Генеральный прокурор	9 265	22
Трибунал большой инстанции		
Председатель	7 475	17,75
Прокуратура большой инстанции		
Прокурор Республики	12 175	29
Мировые суды		
Мировые судьи	5 990	14,26

* *Источник:* Доклад профессора Джозефа Мвиоки, подготовленный в рамках миссии "Спасите детей" (май 2003 года), ссылки на который имеются в докладе об организационной проверке сектора правосудия, проведенной Европейским союзом, май 2004 года.

Приложение III

Лица, с которыми встретился независимый эксперт, и/или учреждения, которые он посетил в августе 2005 года

Киншаса:

- Министр по правам человека;
- Министр по социальным вопросам;
- Министр внутренних дел;
- Заместитель министра иностранных дел;
- Председатель Национальной ассамблеи;
- Председатель Сената;
- Председатель Национальной комиссии по соблюдению прав человека (НКПЧ);
- Председатель Независимой избирательной комиссии (НИК);
- Председатель Управления средств массовой информации;
- Председатель Комиссии по установлению истины и примирению;
- Председатель Комиссии по вопросам этики и борьбы с коррупцией;
- Председатель Постоянной комиссии по реформе конголезского права (три назначенные встречи с министром юстиции были аннулированы по просьбе этого министерства);
- Первый председатель Верховного суда;
- Первый председатель Высокого военного суда;
- Генеральный прокурор Республики;
- Генеральный аудитор ВСДРК;
- Специальный представитель Генерального секретаря по Демократической Республике Конго Уильям Суинг, руководитель МООНДРК;
- Директор отделения Управления Верховного комиссара по правам человека (несколько встреч с сотрудниками отделения);
- Послы;
- Руководители миссий по техническому сотрудничеству и доноры;
- Начальник секции по правам человека (МООНДРК);
- Начальник секции по защите детей (МООНДРК);
- Руководители миссий системы Организации Объединенных Наций;
- Международные организации;
- Исполнительный секретарь НПВД;
- Исполнительный секретарь СДПС;

- Председатель ПАЛУ;
- Заместитель Председателя Новых сил за единство и солидарность (ФОНУС);
- Руководитель католической церкви;
- Руководитель протестантской церкви;
- Руководитель кимбангистской церкви;
- Национальные организации по вопросам поощрения и защиты прав человека.

Буниа (Итури):

- Комиссар округа;
- Председатель трибунала большой инстанции и прокурор Республики;
- Председатель военного трибунала и военный ревизор;
- Командующий ВСДРК;
- Командующий конголезской национальной полицией;
- Командующий бригадой Итури (МООНДРК);
- Руководитель МООНДРК;
- Управление по вопросам прав человека и защиты детей МООНДРК;
- Правозащитные НПО;
- Члены Бюро коллективов судебных защитников;
- Встречи с заключенными центральной тюрьмы и камеры предварительного заключения комиссариата полиции.
