



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2006/108
3 March 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестидесят вторая сессия

Пункт 19 предварительной повестки дня

**КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И ТЕХНИЧЕСКОЕ
СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

**Доклад Верховного комиссара по правам человека о положении в области
прав человека в Афганистане и результатах технической помощи
в области прав человека***

Резюме

Хотя Боннский процесс завершен и Афганистан ожидает дальнейших позитивных изменений в соответствии с новым соглашением между правительством и международным сообществом, положение в области прав человека в стране по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. В связи с завершением процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также успешным проведением парламентских выборов имели место нарастающие положительные изменения в ряде важных областей, особенно в том, что касается расширения прав и возможностей женщин. Впервые в основных правительственных программах были предусмотрены процедуры проверки кандидатов на должности и подачи жалоб. Как уже сообщалось ранее, положение в области прав человека в целом по-прежнему не внушает оптимизма прежде всего из-за ситуации, складывающейся в области безопасности, и слабости институтов управления. Безнаказанность руководителей фракций и бывших полевых командиров, часть из которых время от времени получают поддержку со стороны правительства и афганских лидеров, ослабляет значение достигнутых результатов в области реформы в секторе правосудия, свободы выражения мнений, выборов, экономического развития и участия женщин в государственных делах. Проверкой наличия улучшений в области прав человека станет воля и решимость правительства в осуществлении принятого Кабинетом в декабре 2005 года Плана действий по вопросам мира, примирения и правосудия.

* Задержка с представлением доклада имела место в связи с необходимостью отразить новейшую информацию.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1 - 7	3
I. НИЩЕТА	8 - 14	4
II. ДИСКРИМИНАЦИЯ	15 - 23	7
A. Участие женщин в политической жизни	15 - 16	7
B. Насилие в отношении женщин и доступ женщин к правосудию	17 - 23	8
III. ВООРУЖЕННЫЙ КОНФЛИКТ И НАСИЛИЕ	24 - 32	10
аселение A. Нападения антиправительственных группировок, затрагивающие гражданское н 24 - 30	10	
B. Нападения на правозащитников	31	12
C. Противоповстанческие операции	32	13
IV. БЕЗНАКАЗАННОСТЬ	33 - 41	13
A. Правосудие переходного периода	33 - 41	13
V. НЕХВАТКА ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ НАЧАЛ	42 - 57	16
A. Свобода выражения мнений	42 - 48	16
B. Выборы	49 - 57	18
VI. СЛАБЫЕ ИНСТИТУТЫ	58 - 77	20
A. Отправление правосудия	58 - 67	20
B. Реформа сектора безопасности и правосудие	68 - 70	23
C. Новое законодательство в области безопасности	71	24
D. Обращение Коалиционных сил с задержанными	72 - 77	24
VII. ВЫВОДЫ	78 - 79	26
VIII. РЕКОМЕНДАЦИИ	80 - 100	27

Введение

1. Настоящий доклад представляется на этапе завершения осуществления Боннского соглашения и в преддверии начала работы по реализации Соглашения по Афганистану, о заключении которого было объявлено правительством Афганистана, членами международного сообщества и Организацией Объединенных Наций 31 января 2006 года. В этих обстоятельствах открывается возможность осмыслить то, что было достигнуто за последние четыре года, определить, какие дальнейшие шаги должны быть предприняты, а также заострить внимание на тех трудностях, которые все еще сохраняются.
2. Доклад подготовлен в соответствии с мандатом, установленным Комиссией по правам человека на ее шестьдесят первой сессии в заявлении Председателя под названием "Техническое сотрудничество в области прав человека в Афганистане" (см. E/2005/23-E/CN.4/2005/135, глава X). На основании этого же мандата Генеральной Ассамблее на ее шестидесятой сессии был представлен предшествующий доклад (A/60/343). Настоящий доклад был подготовлен в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА). Соответствующие консультации проводились также с национальными и международными организациями в Афганистане, включая Афганскую независимую комиссию по правам человека (АНКПЧ).
3. Структура доклада определяется разработанным возглавляемым мною Управлением планом действий (A/59/2005/Add.3), который я представила в ответ на просьбу Генерального секретаря, изложенную в его докладе "При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех" (A/59/2005). В этом плане под названием "Защита и расширение прав и возможностей" мною было выделено шесть областей, представляющих собой особый вызов для соблюдения прав человека в глобальном масштабе: нищета, дискриминация, вооруженный конфликт и насилие, безнаказанность, нехватка демократических начал и слабость институтов. В структурном отношении данный доклад выстроен с учетом этого вызова. Данный доклад не является исчерпывающим докладом о положении в области прав человека в Афганистане; в нем скорее внимание сконцентрировано на проблемах, которые по-прежнему вызывают беспокойство и которые требуют к себе внимания со стороны правительства при поддержке международного сообщества.
4. Невозможно отрицать прогресс, достигнутый в Афганистане за время, прошедшее с момента изгнания талибов в октябре 2001 года. В стране теперь есть Конституция и избранные на демократических началах президент и Национальная ассамблея;

определенный прогресс достигнут в области разоружения и реконструкции. Продолжают возвращаться беженцы, энергично работают средства массовой информации, в большинстве районов страны открыты школы и появился ряд действующих национальных учреждений, включая АНКПЧ.

5. Однако, если говорить о вложенных средствах, которые необходимо защищать, и создании стабильного и открытого общества, в котором уважаются и соблюдаются права человека, то многие трудности все еще сохраняются. Необходимо решать проблему угроз национальной безопасности, в том числе непрекращающейся террористической и повстанческой деятельности и торговли наркотиками; необходимо развивать заслуживающие доверия и эффективно работающие государственные институты; требуется ускорение реформы сектора правосудия; нуждается в совершенствовании система обеспечения социальных и экономических прав, особенно в плане уменьшения масштабов нищеты; необходимо положить конец безнаказанности. Крайне важно также усилить защиту прав человека, в частности прав таких уязвимых групп населения, как гражданские лица, затронутые непрекращающимся вооруженным конфликтом, женщины, общины, живущие в крайней нищете, возвращающиеся беженцы и инвалиды.

6. Залогом успеха в этом отношении является не столько наличие ресурсов, сколько решимость преодолевать острые и сложные проблемы, прилагая для этого целенаправленные и настойчивые усилия и придавая приоритетное значение принципам, которые должны лежать в основе стабильных и открытых обществ, а именно уважению прав человека, обеспечению верховенства закона, делающего возможным отправление правосудия, и исключительному превосходству подотчетного государства над применением силы.

7. Соглашение по Афганистану закладывает основу сотрудничества международного сообщества с этой страной на период последующих пяти лет. Особенно заметное место в этом отношении занимают права человека, а результативность работы правительства будет отслеживаться совместными усилиями МООНСА и АНКПЧ в соответствии с согласованными критериями. В этом процессе в сочетании с возвратом правительства к своим обязательствам в отношении осуществления договоров в области прав человека, которые оно ратифицировало, заложен потенциал усиления защиты и поощрения прав человека в Афганистане.

I. НИЩЕТА

8. Нищета по-прежнему остается одной из серьезнейших проблем обеспечения соблюдения прав человека в Афганистане. В одном из недавних докладов по материалам

проведенных в 2005 году АНКПЧ собеседований на тему экономических и социальных прав, которыми было охвачено 5 846 человек, было сказано, что половина опрошенных не имеют доступа к безопасной питьевой воде, широкое распространение получила нехватка достаточного жилья, усугубляемая нестабильностью условий аренды и отсутствием защиты от противозаконных выселений; ограничены возможности обращения к услугам клиник и больниц и страдает качество медицинского обслуживания; созданы широкие возможности получения начального образования, остающиеся для многих недостижимыми из-за практики использования детского труда, территориальной недоступности учебных заведений и экономических тягот. Невозможность пользования основными экономическими и социальными правами называется основной причиной продолжающегося перемещения населения и главным препятствием на пути постоянной интеграции в общество внутренних перемещенных лиц и возвращенцев.

9. Правительством подписана Декларация тысячелетия и поставлены смелые задачи по реализации целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). В качестве меры, направленной на достижение ЦРДТ, и в качестве основы для программ заимствования средств у Международного валютного фонда и Всемирного банка в предстоящий пятилетний срок правительство разработало временную Афганскую национальную стратегию развития (В-АНСР). Разработка окончательного варианта стратегии - Афганской национальной стратегии развития (АНСР) - требует проведения широких консультаций, которые будут проходить на протяжении 2006 года. Хотя осуществление стратегии будет способствовать реализации правительством своих обязательств по международному праву в области прав человека, временная стратегия принесет пользу как документ, в котором четко определяются обязательства в области прав человека по международному праву в качестве применимой нормативно-правовой базы.

10. Во временной АНСР признается необходимость опирающегося на участие широких масс исследования качественной природы нищеты, в том числе данных, дезаггегированных по признаку принадлежности к определенной группе населения и таких факторов уязвимости, как пол, социально-экономический статус, этническое происхождение и инвалидность. Основанный на соблюдении прав человека подход к развитию требует, чтобы в стратегии была выявлена комплексная природа нищеты, причем отчасти посредством учета мнений, возможностей и тягот, испытываемых неимущими людьми, а также постановки приоритетных задач по поискам выхода из их тяжелого положения.

11. Временная стратегия предусматривает обязанность правительства выполнять свои обязательства по представлению докладов, предусмотренные международными

договорами по правам человека. В ней закладывается также основа обеспечения постоянного участия широких слоев общественности в наблюдении за осуществлением стратегии, а на правительство возлагается обязанность отчитываться за такое осуществление. Право на эффективное средство правовой защиты в случаях нарушений прав человека является центральным элементом возлагаемой на правительство ответственности, и его необходимо включить во временную АНСР.

12. В докладе АНКПЧ вскрывается наличие продолжающейся дискриминации по признаку социально-экономического статуса со стороны как правительственных, так и неправительственных субъектов. Ясно выраженное признание существования дискриминации, особенно по признакам социально-экономического статуса, пола, этнического происхождения, возраста и инвалидности в качестве главного препятствия на пути развития и пользования равным доступом, возможностями и правами граждан, способствовало бы повышению эффективности стратегии развития. В стратегии признается взаимозависимость между развитием и важнейшими гражданскими и политическими правами, такими, как свобода выражения мнений и право мирных собраний, а также право участия в управлении делами государства. Вместе с тем должны быть расширены права и возможности бедных групп населения, для того чтобы они могли принимать полноценное участие в разработке, осуществлении и мониторинге стратегии развития, и им должен быть обеспечен полный доступ ко всей соответствующей информации.

13. Для того чтобы в результате осуществления стратегии были улучшены условия жизни большинства населения из уязвимых и маргинализированных групп, необходимо разработать целевые показатели, которые должным образом отражали бы продвижение вперед в направлении осуществления прав человека и показывали, как это отражается на различных группах населения. Поскольку правительство обязано обеспечивать по меньшей мере поддержание на первоначальном уровне объема осуществления всех прав, эти показатели должны сигнализировать о любом негативном воздействии.

14. Значительный рост насилия в некоторых районах страны ограничил возможности доступа к уязвимым группам населения как со стороны учреждений, оказывающих гуманитарную помощь, так и со стороны правительства. Замкнутость пространства, на котором оказывается гуманитарная помощь, усугубляет воздействие конфликта на гражданское население, поскольку лишает его возможности пользоваться благами, услугами и защитой. Существует опасность того, что позитивные факторы осуществления стратегии развития не затронут население в районах, охваченных конфликтом, и вследствие этого может возрасти уровень уязвимости и обездоленности этих людей.

II. ДИСКРИМИНАЦИЯ

A. Участие женщин в политической жизни

15. За охватываемый в докладе период участие женщин в политической жизни существенно продвинулось вперед благодаря тому, что на выборах 18 сентября 68 женщин были избраны в насчитывающую 249 депутатских мест нижнюю палату парламента - Волеси джирга, и по две женщины были избраны в провинциальные советы каждой из 34 провинций страны. В общей сложности 633 представительницы женской части населения первоначально выдвинули свои кандидатуры, но 51 из них отказалась от участия в выборах, сославшись на проблемы экономического и материально-технического порядка, в частности в плане доступа к информации, а также из-за ограничений социального характера. В то же время такое их решение было обусловлено и другими факторами, такими, как нападения с применением силы, угрозы и запугивания женщин-кандидатов со стороны антиправительственных сил и традиционное неприятие их участия в политической жизни со стороны лидеров общин. Тем не менее значительное число женщин приняли активное участие в избирательной кампании. Значительно вырос уровень участия женщин в выборах; вместе с тем на этом процессе негативно отразилась получившая значительное распространение практика голосования по доверенности вместо женщин, взятая на вооружение родственниками-мужчинами, особенно в провинциях Пактия, Пактика и Хост. Десять женщин-кандидатов самостоятельно в борьбе с мужчинами завоевали себе места в Волеси джирге, при том что отдельной женской квоты на выборах не предусматривалось. В верхнюю палату парламента - Мешрано джиргу - две трети (68) кандидатов были избраны и одна треть (34) - назначены президентом. Шесть женщин завоевали себе места в этой палате, непосредственно принимая участие в выборах, а еще 17 были назначены президентом, так что в общей сложности доля женщин-депутатов составляет 22%.

16. Набранный благодаря выборам импульс участия женщин в политической жизни необходимо усилить путем организации дополнительной подготовки женщин-парламентариев по вопросам разработки политики и государственного управления, а также ораторского искусства. Кроме того, для того чтобы женщины могли действительно играть определенную политическую роль в Национальной ассамблее, требуется разъяснить важность учета гендерной проблематики в основных направлениях работы парламента среди всех членов Ассамблеи.

В. Насилие в отношении женщин и доступ женщин к правосудию

17. Неурегулированной важной проблемой является насилие в отношении женщин и отсутствие у женщин доступа к правосудию. В большинстве случаев дела женщин-потерпевших разрешаются на уровне семьи или совета старейшин общины вследствие недостаточности официальных органов правосудия или же недоверия к ним. Кроме того, во многих случаях права женщин и детей нарушаются применением норм обычного права.

18. Официальная система отправления правосудия систематически не оправдывает ожиданий женщин. Например, отсутствие четко зафиксированного в законах запрещения изнасилований приводит к тому, что потерпевших, как правило, задерживают и предъявляют им обвинения в супружеской измене. Этим женщинам грозит уголовное преследование и лишение свободы, если они не докажут, чтобы были изнасилованы. Женщине, убежавшей из дома, в том числе и в тех случаях, когда она является жертвой насилия в семье и была насильно отдана замуж, скорее всего будет грозить преследование за уход от мужа к сожителю, причем власти систематически уклоняются от проведения расследований и привлечения совершивших насилие к ответственности. Побег из дома не является кодифицированным преступлением, а равно и в законах шариата не содержится положений, которые подвели бы законную базу под арест. В 2005 году из 40 женщин, содержащихся в тюрьме Герата, две трети оказались там за "преступления против нравственности", а Кабуле за такие преступления были лишены свободы 56% всех женщин-заключенных.

19. Официальным властям не удастся обеспечивать возмещение вреда в случае насильственных браков и продажи женщин и девочек. Девочек по-прежнему обменивают в качестве своеобразной формы заключаемого на уровне общины соглашения о возмещении вреда за противоправные деяния их родственников-мужчин. Женщин, имеющих документы о разводе, задерживают по подозрению в супружеской неверности на период, пока не будет доказана действительность этих документов. Судейские работники рассматривают семейное положение женщин и публичное мнение о репутации женщины как обладающие действительной силой доказательства в постановлениях судов и в судопроизводстве. Женщинам систематически не удается доказать свое законное право на наследование и содержание. Широко распространенная коррупция среди судейских работников, которые по общему правилу подвергаются различного рода влиянию, ведет к тому, что женщины лишаются доступа к правосудию в силу своих ограниченных экономических возможностей. Если президентские указы об амнистии и привели к освобождению многих женщин, которых лишили свободы за "преступления

против нравственности", с помощью этих указов не удастся исправить положение с отсутствием доступа к правосудию и защитой потерпевших.

20. В МООНСА регулярно поступают сообщения о предполагаемых убийствах по мотивам защиты чести семьи, в отношении которых власти не проводят действенных расследований. Статья 398 Уголовного кодекса освобождает от наказания за убийство любое лицо, признанное виновным в убийстве супруги или иного близкого родственника за супружескую измену, и предусматривает максимальное наказание лишь в виде двух лет лишения свободы. Хотя обо всех случаях убийств по мотивам оскорбления чести, по-видимому, и не сообщается, только за период с апреля по декабрь 2005 года МООНСА стало известно о шести таких случаях, имевших место в восточных провинциях страны. Управление по делам женщин зарегистрировало в прошлом году десять случаев убийства женщин в провинции Герат. В 2005 году в Мазари-Шарифе было отмечено четыре предполагаемых случая убийств в защиту чести, хотя семьи и представители полиции отрицали, что это были именно такого рода убийства. Недостаточная правовая защита от убийств по мотивам попорченной чести, глубоко укоренившиеся социальные и культурные предрассудки и бездеятельность правительства - ведут все вместе к закреплению той ситуации, когда женщинам угрожает смерть или увечье в собственной семье.

21. Широкое распространение получило насилие в семье. Внимание общественности к этой проблеме было привлечено, когда самая известная в Афганистане женщина-поэт Надия Аджуман скончалась предположительно в результате избиения ее мужем в ноябре 2005 года. Позднее он был арестован. Данный инцидент вызвал беспокойство у общественности и положил начало дискуссии о проблеме насилия в отношении женщин. За последние девять месяцев 2005 года в больницу Герата поступили 82 женщины с тяжелыми ожоговыми травмами, причем 46 из них скончались. Причины такого положения не расследовались, однако предположительно это были жертвы попыток самоубийства, вызванных насилием в семье и принудительными браками. Власти, как правило, не проводят надлежащего разбирательства в таких случаях, и совершившие преступление редко привлекаются к ответственности.

22. Правительством принят ряд мер, направленных на исправление имеющихся недостатков и несовершенств судебной системы, и обращено особое внимание на обеспечение женщинам доступа к правосудию и чрезвычайно важное значение юридической помощи. Целевые программы оказания женщинам юридической помощи, проводимые в жизнь рядом национальных и международных неправительственных организаций, а также Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) в сотрудничестве с министерством по делам женщин, направлены на устранение такого недостатка. Министерством внутренних дел,

признавшим несовершенство полицейского корпуса, где отсутствует в достаточном числе женский полицейский персонал, создано подразделение по гендерным вопросам, на которое возложено решение этой проблемы с помощью целевого кадрового набора и создания потенциала. Министерство начало регистрировать случаи насилия в отношении женщин в отдельных задействованных в эксперименте полицейских участках, а в управлении полиции провинции Герат и в полицейском участке десятого района Кабула созданы подразделения по борьбе с насилием в семье. Министерство по делам женщин содействует в создании в различных районах страны центров кризисного содержания для потерпевших, и в настоящее время обсуждается проект протокола, предусматривающего создание справочно-регистрационного механизма.

23. Кроме того, завершила работу по своему первому трехмесячному рабочему плану межведомственная комиссия по ликвидации насилия в отношении женщин, в деятельности которой приняли участие представители семи министерств и четырех правительственных управлений. По итогам состоявшейся в ноябре и организованной министерством по делам женщин, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ЮНИФЕМ Конференции 17 министерствами подписан также протокол об искоренении практики детских принудительных браков. В настоящее время в сотрудничестве с ЮНИФЕМ разрабатывается увязанный с процессом АНСР Национальный план действий в интересах женщин, благодаря которому гендерная перспектива найдет свое место в усилиях по развитию страны.

III. ВООРУЖЕННЫЙ КОНФЛИКТ И НАСИЛИЕ

A. Нападения антиправительственных группировок, затрагивающие гражданское население

24. Хронический уровень распространенности насилия в Афганистане является главным образом следствием действий антиправительственных группировок, особенно на юге, юго-востоке и востоке страны. Повстанческая деятельность направлена в основном против Афганской национальной армии (АНА), Афганской национальной полиции (АНП), Коалиционных сил, Международных сил содействия безопасности (МССБ) и других органов безопасности. Однако объектом таких нападений все чаще становится и гражданское население, и в результате в 2005 году погибло около полутора тысяч гражданских лиц, что представляет собой самое большое число случаев гибели гражданских лиц в год за период с момента свержения режима талибов в 2001 году.

25. В истекшем году резко выросло число нападений террористов-смертников и боевиков, использующих самодельные взрывные устройства (СВУ). В 2005 году имели

место 17 случаев нападений террористов-смертников против двух в 2004 году. На конец января 2006 года в южных провинциях террористы-смертники подрывали себя четыре раза. 5 января в результате взрыва на скотном рынке в Тиринкоте было убито 10 и ранено 50 человек. 16 января при взрыве на уличных соревнованиях по борьбе в Спинбулдаке было убито 20 и ранено еще 20 человек. Хотя чаще всего такие инциденты случаются на юге страны, подобные случаи все чаще имеют место и в других крупных городах, включая Гардез и Джелалабад. В 2005 году нападения террористов-смертников были направлены в основном против АНА, АНП, Коалиционных сил и МССБ, тогда как в начале января 2006 года наметился сдвиг в сторону акций, направленных против гражданского населения.

26. Жертвами насилия все чаще становятся лидеры общин, особенно проправительственно настроенное мусульманское духовенство, что свидетельствует о стремлении заставить умолкнуть голоса, ратующие за умеренность. За последние семь месяцев в южных провинциях было убито 10 или более того служителей культа. В октябре 2005 года в мечеть в провинции Пактика во время вечерней молитвы было брошено три ручных гранаты, ранивших семь человек. Четыре дня спустя в одной из мечетей Хоста было взорвано СВУ, убившее муллу и ранившее 16 человек. Жертвами покушений становятся также и государственные чиновники, включая администраторов районов и должностных лиц органов судебной власти и безопасности. В ноябре 2005 года из правительственных чиновников были убиты заместитель губернатора провинции Нимроз и бывший окружной начальник Баграна.

27. Во второй половине 2005 года участились также теракты, направленные против школьных зданий, учителей и учащихся, что серьезным образом нарушило возможности получения образования в некоторых районах. Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в 2005 году было отмечено 60 насильственных преступлений, направленных против школ, учащихся и учителей. 8 января 2006 года в провинциях Гильменд и Кандагар были подожжены три школы. На следующий день была подожжена школа-палатка на востоке страны. Среди недавних инцидентов отмечено убийство в декабре 2005 года учителя в Гильменде, которого предупредили, чтобы он перестал учить девочек. Еще два дня спустя был застрелен смотритель школы совместного обучения, а в январе в той же провинции был обезглавлен директор средней школы. 17 декабря во время нападения на школьное здание в Лашкаргахе, провинция Гильменд, был убит ученик.

28. Полиция не проводила надлежащего расследования по этим и другим случаям нападений, и лишь в редких случаях кто-либо был арестован в связи с нападениями на школьные учреждения. Полиция сетует на свои ограниченные возможности и

недоступность более опасных районов, и в результате усугубляется ситуация безнаказанности и страха особенно для тех граждан, должностных лиц и лидеров общин, которые поддерживают предпринимаемые правительством усилия по развитию.

29. Объектами нападений по-прежнему становятся организации, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи: в 2005 году было убито по меньшей мере 33 работника НПО. 12 октября на дороге, ведущей в Кандагар, два вооруженных мотоциклиста атаковали частную автомашину, перевозившую семь гражданских сотрудников неправительственной организации "Афганская служба помощи развитию", которая занимается оказанием медицинской помощи возвращающимся беженцам. В результате этого нападения были убиты три врача, медбрат и специалист по вакцинациям. В этом же месяце взрывом установленного на обочине дороги в Кандагаре СВУ были убиты два афганских специалиста по разминированию из компании "Халотраст" и еще шестеро ранены.

30. Люди погибали и получали ранения в тех случаях, когда гражданские лица оказывались в зоне огня в ходе перестрелок между силами безопасности и антиправительственными группировками. В октябре 2005 года в провинции Логар в тот момент, когда выпущенный по колонне Коалиционных сил заряд из гранатомета попал в такси, были убиты два и ранены четыре гражданских лица, в том числе и дети.

В. Нападения на правозащитников

31. Обстановка в плане безопасности, особенно на юге, юго-востоке и востоке страны, серьезно сказывается на способности наблюдателей-правозащитников расследовать утверждения об имеющихся местах нарушениях. Хотя прямые доказательства систематического применения насилия в отношении правозащитников со стороны правительственных сил или антиправительственных группировок отсутствуют, определенное число имевших место в последнее время инцидентов вызывает обеспокоенность. В период с мая по декабрь 2005 года было получено шесть сообщений об инцидентах, затронувших одну из сотрудниц АНКПЧ в провинции Нангархар, когда ей угрожали смертью, пытались обворовать жилище и подложить в дом СВУ. Эти инциденты, которые, как полагают, можно связать с ее открыто критическими выступлениями против консервативного толкования законов шариата некоторыми племенными вождями и религиозными лидерами в этом районе, должным образом не расследовались полицией. Кроме того, имел место случай, когда одну из международных сотрудниц по правам человека в составе МООНСА в Нангархаре пришлось временно переселиться в Кабул, после того как ею были получены заслуживающие внимания угрозы убийством со стороны одной из антиправительственных группировок. В МООНСА были

также получены сообщения об угрозах убийством, полученных правозащитниками и в других районах страны.

С. Противоповстанческие операции

32. Количество поступающих в МООНСА и АНКПЧ жалоб относительно действий Коалиционных сил уменьшилось; однако в этот период произошел целый ряд серьезных инцидентов. В частности, в октябре 2005 года в селении Гонбаз, провинция Кандагар, солдатами из состава Коалиционных сил были сожжены тела двух талибов. Данный инцидент вызвал осуждение со стороны общественности и повлек за собой дисциплинарное наказание провинившихся.

IV. БЕЗНАКАЗАННОСТЬ

А. Правосудие переходного периода

33. Безнаказанность за прошлые и нынешние преступления прочно укоренилась в Афганистане. Лица, виновные в совершении грубых нарушений прав человека, в том числе военных преступлений во время конфликта, не были привлечены к ответственности и некоторые из них даже являются влиятельными руководителями. Ряд деятелей, которые, как утверждалось, имели отношения к серьезным нарушениям прав человека, с успехом баллотировались в депутаты Национальной ассамблеи в сентябре 2005 года. Вооруженные боевики продолжают занимать доминирующее положение в местных общинах и могут нарушать права человека и совершать другие преступления, почти не опасаясь для себя юридических последствий.

34. Правительством в недавнее время был сделан первый решительный шаг в сторону исправления такого положения. 12 декабря Кабинетом министров был принят Национальный план действий по вопросам мира, примирения и правосудия. В основу этого плана легли рекомендации, изложенные в докладе АНКПЧ "Призыв к правосудию", который стал итогом проводившихся этой комиссией общенациональных консультаций 2004 года. План представляет собой рассчитанную на три года всеобъемлющую стратегию налаживания правосудия переходного периода, включающую пять взаимно подкрепляющих элементов; стратегия нацелена на преодоление ужасов прошлого таким образом, чтобы это обеспечивало безопасность и верховенство закона в будущем.

35. Этот план включает в себя пять элементов: транспарентные символические меры в целях признания факта страданий потерпевших и членов их семей, институциональную реформу, установление истины и ее документальное подтверждение, содействие

примирению и создание полнозначных и эффективных механизмов подотчетности.

В плане конкретно указывается, что не будет объявлено амнистии за военные преступления, преступления против человечности и другие грубые нарушения прав человека.

36. К числу предусматриваемых планом действий на 2006 год мероприятий относятся, в частности: строительство национальных мемориалов, институциональная реформа, включающая создание механизмов подбора и расстановки кадров в целях повышения уровня профессионализма и добросовестности кандидатов, назначаемых на ответственные политические должности и посты на гражданской службе, а также создание целевой группы по разработке и представлению президенту к концу 2007 года рекомендаций о создании институциональной и юридической нормативно-правовой базы привлечения к ответственности людей, виновных в совершении тяжких нарушений прав человека.

37. Правительству следует отдать должное за разработку национальной стратегии по правосудию переходного периода, которая, в том случае если она будет полностью осуществлена, позволит сделать значительный шаг вперед в направлении слома системы безнаказанности и преодоления наследия вооруженного конфликта в Афганистане. Вместе с тем в этом вопросе имеются и значительные трудности. В определенных кругах не ослабевает серьезное политическое сопротивление решению проблемы безнаказанности, в частности среди ветеранов последних конфликтов в Афганистане, которые опасаются, что такая мера направлена на то, чтобы оттеснить их от власти, и которые в то же время утверждают, что все совершенные ими деяния были оправданы джихадом. Неблагоприятное положение дел с безопасностью в некоторых районах служит серьезным препятствием на пути реализации соответствующих мер наравне с отсутствием институционального потенциала и нехваткой подготовленного персонала.

38. Организация Объединенных Наций будет поддерживать предпринимаемые правительством усилия по осуществлению плана, который включен в Соглашение по Афганистану. Дополнительная поддержка потребуется также и со стороны международного сообщества. В этом отношении возглавляемое мною Управление в сотрудничестве с МООНСА и АНКПЧ организовало в Кабуле 13-15 декабря 2005 года конференцию по установлению истины и примирению. Эта конференция, а также предшествовавшие ей общенациональные консультации стала первым форумом, в рамках которого представители гражданского общества, потерпевшие и другие влиятельные фигуры, представлявшие все области Афганистана, смогли обсудить конкретные мероприятия, предусмотренные в плане действий, и тем самым сделать общим достоянием свое мнение о наиболее пригодных механизмах для решения проблем прошлого и построения лучшего будущего.

39. Участники конференции высказались в поддержку всеобъемлющего подхода к правосудию переходного периода в Афганистане. Среди наиболее неотложных приоритетов были названы меры по проведению расследований и привлечению к ответственности лиц, виновных в совершении тяжких нарушений прав человека, и устранения предполагаемых нарушителей прав человека от занимаемых ими постов во властных структурах. Была выражена решительная поддержка идеи создания механизма установления истины, в основе деятельности которого лежала бы главным образом документация и установление фактов.

40. Надежность системы назначений на должности в правительстве и администрации по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность. Если в настоящее время идет реформа, включая подбор и расстановку кадров, затрагивающая старшее звено сотрудников правоохранительных органов, то в других областях прогресс невелик. Сохраняющееся влияние руководителей фракций, которые удерживают под своим контролем незаконные вооруженные формирования, подрывает авторитет государства и снижает результативность принимаемых мер.

41. Остается хронически слабым судебный сектор, вследствие чего Афганистан в настоящее время не способен соблюдать свои международные обязательства по проведению расследований и привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушениях норм международного гуманитарного и правозащитного права таким образом, чтобы это соответствовало международно признанным стандартам справедливого судебного разбирательства. Серьезные процессуальные нарушения были отмечены в одном из немногих дел в связи с преступлениями, имеющими отношение к конфликту, из числа тех, что были доведены до суда в Афганистане. Одному из руководителей органов разведки при прокоммунистическом режиме, стоявшему у власти с апреля 1978 года по сентябрь 1979 года, Асадулле Сарвари, были предъявлены обвинения во внесудебных казнях и незаконном заключении под стражу не установленного числа лиц. Он находился под стражей с 1992 года, и его судебный процесс в суде национальной безопасности первой инстанции начался в декабре 2005 года. Он был лишен помощи адвоката, а правила, касающиеся предъявления доказательств, а также гарантии соблюдения других процессуальных норм были проигнорированы. 25 февраля 2006 года он был приговорен к смертной казни.

V. НЕХВАТКА ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ НАЧАЛ

A. Свобода выражения мнений

42. Положение дел с правом на свободу выражения мнений, которая систематически нарушалась в период нахождения у власти талибов, значительно улучшилось в последние годы. Сегодня свобода выражения мнений защищена как в Конституции, так и в законах. Это право широко использовалось в ходе выборов президента и парламента, когда по всей стране велись открытые общественные дебаты и дискуссии. Начинает также зарождаться и общественная дискуссия по более чувствительным вопросам, включая решение проблем преступлений прошлого времени и борьбы с безнаказанностью. Особенно обнадеживающим является то обстоятельство, что голос женщин все чаще становится слышен в средствах массовой информации, в правительстве и таких выборных органах, как новая Национальная ассамблея и провинциальные советы.

43. Отмечен существенный рост активности частных и государственных средств массовой информации за последние четыре года. К 2005 году, по оценкам, был налажен выпуск 300 печатных изданий и открыты 38 радиостанций и четыре частные телестудии. Тем не менее плотность распространения средств массовой информации по стране остается неравной; на почти трети территории страны возможности приема теле- и радиопередач отсутствуют.

44. В статье 34 Конституции говорится, что свобода выражения мнений нерушима, но что деятельность средств массовой информации должна регулироваться законом. Хотя в законе о средствах массовой информации защищена независимость средств массовой информации, в том числе и от вмешательства со стороны правительства, в статье 31 этого же закона вводится запрет на освещение в средствах массовой информации вопросов таким образом, что это противоречило бы принципам ислама. Если международные стандарты в области прав человека действительно допускают некоторые законные ограничения права на свободу выражения мнений в интересах защиты общественной морали, есть опасность того, что толкование в консервативном смысле такого законного ограничения приведет к тому, что в отношении журналистов, пытающихся бросить вызов общепринятым господствующим толкованиям ислама, будут приниматься произвольные судебные решения, и они будут подвергнуты наказанию. Ряд имевших место в последнее время случаев высвечивает необходимость проявления бдительности.

45. В октябре 2005 года Центральный апелляционный суд приговорил журналиста Али Мохаккика Насаба к лишению свободы сроком на шесть месяцев и probation сроком на три года за нарушение закона о средствах массовой информации после того, как им были

опубликованы статьи о религиозных свободах и правах женщин, в которых была подвергнута критике суровость наказания в виде 100 ударов плетьюми лиц, признанных виновными в супружеской измене, и оспаривалось истолкование одного из положений шариата в том смысле, что отказ от ислама является преступлением. Суд первой инстанции назначал ему наказание в виде лишения свободы сроком на два года. Еще до рассмотрения жалобы Насаба главный судья Верховного суда заявил, что, если Насаб "не покается", он и дальше будет оставаться в тюрьме. Религиозные советы в Кандагаре, Кундузе и Кабуле потребовали, чтобы ему была назначена смертная казнь. Однако приговор был смягчен, и Насаб вышел на свободу, но только после того, как принес извинения за любые "недоразумения", которые могли спровоцировать написанные им статьи.

46. Одна из наиболее известных частных телевизионных компаний в Афганистане "Толо телевижн" также становилась объектом критики и давления. Несколько сотрудников этого телеканала стали жертвами запугивания и угроз, предположительно вызванных их немусульманским образом подачи информации, и один сотрудник был вынужден уехать из страны, когда ему пригрозили смертью. Женщина - бывший диктор телевидения была убита при невыясненных обстоятельствах. Другие журналисты, работающие на телеканале "Толо телевижн", жаловались на то, что ими были получены угрозы со стороны властей после проведения расследования сомнительных земельных сделок, объектами которых предположительно были объекты бывшей королевской недвижимости.

47. 2 июля 2005 года Управление национальной безопасности (УНБ) задержало четырех журналистов в провинции Кунар, где они проводили расследование по поводу обстрела вертолета Коалиционных сил и последующей бомбардировки с воздуха Коалиционными силами двух районов в долине Нангалам. Там были убиты по меньшей мере 27 человек, в том числе и гражданские лица. Этих четверых продержали под арестом восемь дней без предъявления обвинений, а затем освободили. Несмотря на протесты со стороны национальных и международных групп журналистов, никаких дальнейших действий по этому делу властями предпринято не было.

48. Самоцензура по-прежнему широко распространена в Афганистане, будучи следствием страха перед насилием и репрессиями как в прошлом, так и в настоящее время, и совершенно отчетливо просматривалась в поведении кандидатов и их сторонников во время выборов. По данным из докладов о проверке, подготовленных МООНСА-АНКПЧ, в ряде случаев кандидаты, публично выступавшие против моджахедов или представителей местных органов власти, становились объектом угроз, а

иногда и подвергались произвольному задержанию или нападениям с применением насилия.

В. Выборы

49. Выборы в парламент и провинциальные советы состоялись 18 сентября 2005 года. Несмотря на проблемы с безопасностью и другие трудности 5 800 претендентов обоего пола смогли организовать и провести множество предвыборных мероприятий - от частных встреч до митингов с участием тысяч людей. Если политические права и осуществлялись широко, то были отмечены и существенные проблемы с правами человека.

50. Хотя Комиссия по рассмотрению жалоб избирателей (КРЖИ) в соответствии с законом о выборах исключила 57 претендентов из списка кандидатов, причем 34 из них за то, что они поддерживали связи с незаконными вооруженными группами или же не сдали оружие в соответствии с Программой по роспуску незаконных вооруженных групп, был сделан вывод о том, что процедуры проверки, введенные для того, чтобы не позволить нарушителям прав человека, лицам, причастным к преступной деятельности и поддерживающим связи с вооруженными группами, выдвигать себя в качестве кандидатов, в основном оказались неэффективными. В некоторых случаях недопущенные к участию в выборах кандидаты впоследствии были назначены на руководящие должности в провинциях.

51. Ни один из кандидатов не был дисквалифицирован на основании статьи 85 Конституции, которая запрещает выдвижение своих кандидатур тем лицам, которые были осуждены судом за совершение преступлений против человечности или любых других преступлений или же были приговоры к лишению гражданских прав. В ситуации, когда судебная система не работала в течение многих лет, обеспечить выполнение этого конституционного положения просто оказалось невозможным. В других случаях, когда речь шла о запугивании избирателей этими кандидатами или их представителями в ходе предвыборной кампании, поданные жалобы, как правило, оказывались слишком расплывчатыми, и КРЖИ не хватало необходимых полномочий, времени и средств для проведения расследований.

52. Приблизительно 6,4 млн. человек, или 51,5% от общего числа зарегистрированных избирателей, приняли участие в голосовании на 26 248 избирательных участках, разбросанных по всей территории страны. Большое количество избирательных участков и их более рациональное территориальное распределение способствовало участию в выборах сельского населения и представителей народности кучи. Однако процент явки на выборы был ниже, чем при выборах президента. Такое снижение числа граждан,

принявших участие в выборах, объясняется рядом факторов, в частности нападениями и запугиванием со стороны антиправительственных группировок, запугиванием избирателей кандидатами и их представителями и разочарованием, вызванным незначительным отсевом кандидатов, которым было отказано в доверии и которые уклонились от выполнения требований программы по роспуску незаконных вооруженных групп.

53. В ходе избирательной кампании и выборов совместными группами по проверке МООНСА-АНКПЧ было выявлено свыше 400 случаев нарушений избирательного процесса, в частности запугивания кандидатов, избирателей и членов избирательных комиссий и нарушений права на недискриминацию, свободу выражения мнений и личную безопасность. Половина полученных жалоб не смогла быть полностью проверена по таким причинам, как неполнота информации, отсутствие свидетелей, опасения мести и ограниченный доступ в отдельные районы, не считающиеся безопасными.

54. Самыми серьезными инцидентами стали случаи убийства восьми кандидатов. Ни в одном из случаев не удалось установить мотивы убийства или же личность тех, кто несет за это ответственность. Имели место также связанные с применением насилия нападения антиправительственных группировок на кандидатов, религиозных лидеров, членов избирательных комиссий, агитаторов и представителей национальных и международных сил безопасности.

55. Несмотря на тот факт, что выборы проходили в условиях растущей активности повстанческих формирований, обусловившей самое большое число потерь среди гражданского населения с 2001 года, непосредственно в день голосования имели место лишь незначительные инциденты, и временно прерывалась работа лишь небольшого числа избирательных участков. Свыше 240 000 национальных и международных наблюдателей, представителей политических партий и доверенных лиц кандидатов и средств массовой информации были аккредитованы для того, чтобы следить за ходом выборов. Однако из-за проблем доступности во многих районах, где результаты голосования были оспорены, международные наблюдатели не присутствовали.

56. В день выборов и в ходе последовавшего затем процесса подсчета голосов КРЖИ было получено около 2 800 сообщений о нарушении правил голосования и мошенничестве, включая вбрасывание избирательных бюллетеней, голосование по доверенности и другие способы фальсификации избирательных документов. Несмотря на весьма ограниченные ресурсы и время, КРЖИ приняла ряд важных решений по значительному числу жалоб, в частности отстранила от работы в общей сложности 50 членов избирательных комиссий и признала неудовлетворительной работу

746 избирательных участков. Во многих провинциях, где Комиссией были применены санкции, затронувшие кандидатов, имели место случаи выражения протеста. Во всех провинциях страны члены избирательных комиссий становились объектами угроз убийством и преследований со стороны недовольных кандидатов. Вместе с тем в общественном восприятии и принятых КРЖИ мер было недостаточно.

57. Надежно работающая и внушающая доверие демократическая система является ценной гарантией невозвращения Афганистана к своему жестокому прошлому. Однако среди победивших на выборах кандидатов оказались сомнительные фигуры, подозреваемые многими в причастности к незаконной деятельности, включая торговлю наркотиками, контрабанду, участие в незаконных вооруженных группах, а также ответственные за нарушение прав человека как в прошлом, так и в настоящее время. Согласно оценкам, от 25 до 35% избранных представителей (по данным АНКПЧ - 50%) - это лица, имеющие отношение к противоправной деятельности. Помимо того что состав парламента подрывает доверие общественности к политическим институтам, он еще и позволяет усомниться в перспективах проводимых реформ, в частности, в областях, относящихся к установлению верховенства закона и соблюдению прав человека.

VI. СЛАБЫЕ ИНСТИТУТЫ

A. Отправление правосудия

58. Судебная система Афганистана по-прежнему нуждается в квалифицированных работниках, надлежащем юридическом образовании и необходимых административных инструментах и материально-технической инфраструктуре для справедливого и эффективного отправления правосудия. Отсутствие мощных государственных учреждений, особенно в сельской местности, низкая заработная плата судей и обвинителей и неспособность обеспечить безопасные условия для судов, сотрудников судебных органов, потерпевших и свидетелей также продолжали серьезно подрывать способность судебной системы действовать независимо и беспристрастно и снижали доверие общественности к этим учреждениям. Серьезное беспокойство по-прежнему вызывает нехватка адекватных обеспечивающих изоляцию от общества и исправительных учреждений и практика незаконного содержания под стражей женщин и детей. Отсутствие мощной независимой коллегии адвокатов и финансируемой системы юридической помощи служит серьезным препятствием для гарантий прав обвиняемых и обеспечения необходимого юридического представительства уязвимых групп.

59. Сектор правосудия все еще пытается решить проблемы институциональной коррупции, продолжительных сроков содержания под стражей до суда, нарушения

процессуальных прав обвиняемых и подсудимых, составления нового кодекса ювенальной юстиции и той несправедливости, особенно в традиционных механизмах урегулирования споров, которая отрицательно сказывается на правах женщин, несовершеннолетних лиц и других уязвимых групп. Отсутствие системного юридического механизма наблюдения за ходом реформ в секторе правосудия и отслеживания применения международных стандартов судебного разбирательства с соблюдением процессуальных гарантий по-прежнему является одним из главных недостатков.

60. Низок уровень образования среди работников судебной системы. Значительная доля судей не имеет требуемой по закону квалификации. Кроме того, в стране насчитывается 523 судебные вакансии. Крайне мало практикующих адвокатов, и всего лишь 170 адвокатов зарегистрированы и получили лицензии в министерстве юстиции.

61. В общественном представлении Верховному суду не хватает юридического опыта, и на него оказывают ненадлежащее влияние руководящие и консервативно настроенные группировки. В суде нет судей-женщин. Конституция требует подтверждение состава вновь образованного Верховного суда в течение 30 дней после начала работы первой сессии волеси-джирги. Качество новых назначений и представленность женщин - таковы критерии, по которым можно будет судить о приверженности правительства реформированию сектора правосудия в Афганистане.

62. Правительству следует отнести к числу приоритетных задачу умножения количества центров юридической помощи на уровне провинций и продолжать повышать уровень профессиональной подготовки адвокатов. Существенно важным представляется создание независимой коллегии адвокатов Афганистана, и в настоящее время разрабатывается проект соответствующего закона.

63. В критическом положении по-прежнему находятся тюрьмы в Афганистане. Число заключенных продолжает увеличиваться невиданно быстрыми темпами, и в то же время большинство объектов пенитенциарной системы устарели и разваливаются. Общие условия содержания заключенных в тюрьмах весьма далеки от удовлетворительных. Переполненность тюремных помещений, неприемлемые условия с точки зрения питания и гигиены, а также отсутствие достаточной системы обогрева усугубляют положение. Надлежащие условия оказания медицинской помощи встречаются редко, и психически нездоровые заключенные содержатся вместе с другими заключенными. В их распоряжении мало специальных программ и мероприятий. Хотя общее положение улучшается, дискредитировавшие себя методы обеспечения безопасности и использования средств сдерживания по-прежнему применяются, в основном вследствие недостаточности оборудования и использования ненадлежащих средств.

64. Особые проблемы связаны с содержанием в тюрьмах женщин, хотя их число по-прежнему невелико. Проблема отсутствия достаточных площадей и пригодных для содержания людей помещений усугубляется тем, что многие женщины находятся в тюрьмах вместе со своими детьми. В настоящее время многие женщины содержатся в арендуемых в частном секторе учреждениях, где, по имеющимся сообщениям, имеют место случаи злоупотреблений.

65. Условия работы тюремного персонала по-прежнему неудовлетворительны. В связи с этим, а также учитывая низкий уровень вознаграждения, становится трудно привлекать на эту работу квалифицированных, образованных тюремных работников. Важное значение имеет продолжающаяся, несмотря на недостаточное финансирование, реконструкция и восстановление тюрем и центров содержания под стражей, профессиональная подготовка персонала, предусматривающая, в частности, подготовку в области прав человека и международных стандартов, а также в области политики и административной реформы.

66. МООНСА, ПРООН и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций и страны-доноры, в особенности Италия и Соединенные Штаты Америки, продолжают оказывать активную поддержку реализации программы реформирования сектора правосудия. Ведется профессиональная подготовка судей и обвинителей, отстраиваются заново или реконструируются здания судов и объектов системы, обеспечивающей изоляцию от общества, наращивается потенциал постоянных судебных учреждений и принимаются новые законы.

67. В рамках создания стратегической программы в области юстиции под названием "Правосудие для всех" была оказана целенаправленная поддержка деятельности Консультативной группы по сектору правосудия (КГСГ) силами работающих в министерстве юстиции и МООНСА советников ПРООН на средства, выделяемые основными заинтересованными сторонами. В октябре 2005 года по результатам проведенных консультаций с широким кругом участников кабинет министров утвердил эту программу. В 2006 году начинаются работы по двум реализуемым ПРООН программам в области обеспечения правосудия, а именно "Укрепление системы правосудия Афганистана" и финансируемой Европейским сообществом и Италией программе "Доступ к правосудию на районном уровне". Последний проект ориентирован на улучшение доступа к правосудию на уровне общин в районах, а также будет учитывать основанный на соблюдении прав человека подход к традиционным механизмам осуществления правосудия в целях обеспечения прав таких находящихся в уязвимом положении групп, как женщины, дети и представители меньшинств, благодаря

расширению осведомленности и знаний религиозных и общинных лидеров по вопросам прав человека и правосудия, проведению кампаний в средствах массовой информации и просвещению по вопросам прав человека в школьных учреждениях.

В. Реформа сектора безопасности и правосудие

68. Управление национальной безопасности (УНБ), на которое возложены функции одновременно гражданской и военной разведки, действует в условиях относительной секретности без надлежащего судебного надзора, и, как сообщается, имеют место случаи длительного содержания под стражей до суда, вымогательства, пыток и систематических нарушений норм процессуального и материального права. Деятельность многочисленных служб безопасности, находящихся в ведении УНБ, министерства внутренних дел и министерства обороны, не координируется и не контролируется центром. Отнюдь не редки жалобы относительно серьезных нарушений прав человека, совершаемых представителями этих учреждений, включая произвольные аресты, незаконное содержание под стражей и пытки. Практика тщательных транспарентных и публичных расследований отсутствует, а судопроизводство обычно ведется с нарушением соответствующих процессуальных и материальных прав, провозглашенных в Конституции. Способность и стремление этих органов безопасности соблюдать международные стандарты до сих пор вызывают серьезные сомнения.

69. Например, в ноябре 2005 года умер задержанный полицией Кабула 45-летний мужчина, которого обвиняли в похищении и изнасиловании двух девушек. На основании проведенного официального расследования и вскрытия был сделан вывод о том, что этот человек подвергался избиениям, но что побои не стали причиной смерти. В декабре 2005 года четверо задержанных по подозрению в антиправительственной деятельности в провинции Логар были избиты в местной полиции, а затем переведены в изолятор антитеррористического подразделения министерства внутренних дел в Кабуле, где, по утверждению троих из них, их пытали электрическим током. При рассмотрении по меньшей мере двух дел в суде национальной безопасности первой инстанции адвокаты защиты не уведомлялись заранее о дате рассмотрения дела в суде.

70. Позитивным фактором является издание министерством внутренних дел 30 ноября 2005 года приказа, имеющего отношение к эффективности деятельности полиции, а также задачам и компетенции отделов по правам человека в органах управления полиции в провинциях. В приказе содержатся указания на необходимость соблюдения полицией международных стандартов в области прав человека и устанавливаются права и обязанности новых подразделений по правам человека, создаваемых в органах управления

полиции в провинциях, которые смогут принимать к рассмотрению жалобы относительно нарушений прав человека.

С. Новое законодательство в области безопасности

71. Наиболее существенными угрозами для безопасности и верховенства закона в Афганистане являются выращивание мака, производство героина и международная торговля наркотиками. В декабре был принят новый закон о наркотиках, в котором официально устанавливается компетенция центрального суда по наркотикам. Вместе с тем в законе определяются новые правила задержания и обыска людей на улицах, обыска транспортных средств, обыска по месту жительства, использования методов негласного расследования, таких, как применение средств вторжения и электронного наблюдения и использование услуг осведомителей, а также конфискации доходов от преступлений. В законе вводятся также новые стандарты, новая терминология и процедуры, которые не упоминаются в существующих Временном уголовно-процессуальном кодексе и Уголовном кодексе. Принятие указанного закона чревато широкими последствиями для уголовного правосудия и прав человека. Возникает необходимость в осуществлении надзора за применением этих новых процедур, возможностью для вторжения в осуществление индивидуальных прав и свобод и эффективностью судебного надзора и других процессуальных гарантий, включенных в этот закон.

Д. Обращение Коалиционных сил с задержанными

72. Защита юридических прав лиц, задерживаемых Коалиционными силами в Афганистане, по-прежнему является вопросом, вызывающим обеспокоенность. Соглашения о статусе сил между Соединенными Штатами и Афганистаном, которое предусматривало бы правила проведения обысков, задержаний, арестов и содержания под стражей или обеспечивало применение международных стандартов в области прав человека и положений международного гуманитарного права, не существует. Юридический статус лиц, взятых под стражу Коалиционными силами, в том числе в центре содержания под стражей в Баграме, не урегулирован, и задержанные лица по-прежнему томятся в "правовом забвении".

73. Примечательно, что за последние шесть месяцев МООНСА и АНКПЧ получено меньше направленных против Коалиционных сил жалоб в связи с содержанием под стражей. Однако серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывают факты неопределенно долгого содержания под стражей без права переписки и общения без предъявления официальных обвинений и невозможность для заключенных оспорить основания заключения под стражу. Опасность возникновения случаев злоупотреблений

усугубляется также сохраняющимся отсутствием доступа в организованные Соединенными Штатами места содержания под стражей в Афганистане. Правительство Соединенных Штатов Америки рассматривало запросы АНКПЧ в отношении возможности посещения содержащихся под стражей в Баграме и в других местах заключения Коалиционных сил, куда регулярно совершают визиты представители Международного комитета Красного Креста, однако такое право доступа пока еще предоставлено не было.

74. Всем афганцам, задержанным международными силами, должно быть предоставлено право на полную защиту, которая гарантируется задержанным лицам международным правом и Конституцией страны. Кроме того, должна быть предусмотрена ответственность в тех случаях, когда имеют место нарушения. Возглавляемое мною Управление приветствует быстроту и открытость, с которыми расследовались недавние случаи предполагаемого жестокого обращения. Однако обеспокоенность в отношении непринятия соответствующих мер в других случаях сохраняется. Например, несмотря на то, что военным судом начато расследование и проводится разбирательство в отношении действий 15 военнослужащих в связи со смертью в Баграме в 2002 году двух афганцев, содержавшихся под стражей, те лица, которые были непосредственно ответственны за смерть этих людей, не были привлечены к суду. Никому из подозреваемых не было предъявлено обвинения в убийстве, и наказания, определенные признанным виновным в совершении менее тяжких, но сходных преступлений, не отражали тяжести совершенных ими деяний.

75. К числу вопросов, которые придется решать МССБ и Организации Североатлантического договора (НАТО) в процессе подготовки к расширению своих операций на юге страны, относится вопрос о задержаниях в ходе военных операций.

76. Между тем Соединенные Штаты сообщили о своем желании перевести афганских заключенных из американских центров содержания под стражей в Баграме и Гуантанамо-Бей под исключительный контроль министерства обороны. В тюрьме Пул-и-Чархи в Кабуле начаты строительные работы по переоборудованию одного из блоков помещений камерного типа в отделение строгой изоляции для размещения этих заключенных. По-прежнему неясными остаются вопросы в отношении юридического статуса заключенных и независимого доступа в места содержания под стражей.

77. Продолжают поступать сообщения о предполагаемых случаях выдачи заключенных и существовании секретных центров содержания под стражей, что требует проведения дополнительных расследований афганскими и американскими властями. Следует отметить отсутствие какого-либо договора о выдаче преступников между Соединенными

Штатами и Афганистаном. Требуется уточнения юридический статус переведенных из Афганистана в Соединенные Штаты лиц, проходящих в качестве подозреваемых по делам, связанным с наркотиками. В этом отношении разъяснений требует вопрос о выдаче в октябре 2005 года в Соединенные Штаты из Нангархара человека по имени Баз Мохаммед, который обвиняется в нарушении американского закона о наркотиках в виде извлечения прибыли из незаконной торговли наркотиками.

VII. ВЫВОДЫ

78. На данной новой, послебоннской, стадии важно сосредоточить усилия на создании эффективной национальной системы защиты прав человека, опирающейся на позитивные сдвиги последних четырех лет. В этом отношении возглавляемое мною Управление усилит свою программу технического сотрудничества. Помимо участия в реализации многочисленных других инициатив, возглавляемое мною Управление продолжает оказывать поддержку министерству иностранных дел, после того как правительство вновь подтвердило готовность соблюдения обязательств по представлению докладов в отношении ратифицированных им договоров в области прав человека. Приветствуются любые проявления приверженности правительственных учреждений решению задачи институционализации защиты прав человека. В то же время следует продолжать оказывать поддержку АНКПЧ в том виде, в каком она была выражена в заключенном недавно Соглашении по Афганистану. В этом отношении чрезвычайно важно в приостановившемся процессе кадровых назначений сохранить стабильность, работоспособность и независимость АНКПЧ. В Принципах, касающихся статуса национальных учреждений (Парижские принципы) подчеркивается значение законодательно обеспеченного процесса назначения членов национальных учреждений, и я обратилась к президенту Карзаю с письмом, в котором привела ряд примеров наилучшей практики в отношении процедур назначения. Однако на момент составления доклада членский состав Комиссии еще не был подтвержден. Я рекомендую, чтобы при ближайшей возможности в Комиссию были впервые или повторно назначены члены, отличающиеся необходимой добросовестностью и продемонстрированной приверженностью защите прав человека.

79. Возглавляемое мною Управление готово оказать правительству и народу Афганистана поддержку в процессе принятия необходимых мер по ликвидации разрыва между риторикой и реальностью защиты прав человека. Успех или неудача в осуществлении Соглашения по Афганистану будет в значительной степени зависеть от того, насколько прочная институциональная основа будет подведена под

соблюдение прав человека. Оцениваемый через призму прав человека подход по-прежнему является наиболее эффективным средством выявления недостатков и выработки политических решений для важнейших проблем.

VIII. РЕКОМЕНДАЦИИ

80. Международному сообществу следует продемонстрировать свою приверженность осуществлению Соглашения по Афганистану посредством политической и экономической поддержки всего спектра прав человека, нашедшего отражение в Соглашении.
81. Национальная стратегия развития должна быть нацелена на сокращение масштабов нищеты среди наиболее маргинализированных и уязвимых слоев населения и областей. Доклады о ходе осуществления стратегии должны содержать сведения о достигнутых правительством результатах в соблюдении его обязательств по международному праву в области прав человека.
82. Посредством процесса, предусматривающего широкое участие в нем общественности, должна собираться дополнительная информация о многоаспектном характере нищеты. Неимущим и маргинализированным группам населения должны быть предоставлены права и возможности для полноценного участия в разработке АНСР и ее осуществлении и внесения своего вклада.
83. Правительству при поддержке международного сообщества необходимо поддерживать инициативы по расширению возможностей женщин-парламентариев.
84. Правительству при поддержке международного сообщества следует разработать и претворить в жизнь предусмотренную в "Правосудии для всех" стратегию применения правозащитного подхода к обычноправовым механизмам, с тем чтобы обеспечить защиту прав женщин и детей от приносящей вред традиционной практики.
85. Международному сообществу следует и дальше поддерживать предпринимаемые правительством усилия, направленные на подготовку судей, полицейских, тюремного персонала и других правительственных должностных лиц в вопросах практического применения правозащитных стандартов, имеющих отношение к правам женщин. В масштабах всей страны должна быть внедрена программа постепенного создания в органах полиции групп реагирования на

проблемы семей, укомплектованных прошедшим специальную подготовку персоналом.

86. Правительству следует продолжать поддерживать инициативы, направленные на искоренение насилия в отношении женщин как с помощью образовательных, так и правовых мер. Правительству и международному сообществу следует поддерживать инициативы женских организаций, направленные на прекращение насилия в отношении женщин и на создание приютов с подготовленным персоналом.

87. Правительству следует в первоочередном порядке ратифицировать факультативные протоколы к Международному пакту о гражданских и политических правах и к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, открывающие женщинам, ставшим объектом дискриминационных судебных решений, возможность прибегнуть к использованию международного механизма обжалования.

88. Правительственным силам безопасности и международным силам, а также антиправительственным группировкам следует помнить об обязательстве защищать права гражданского населения в вооруженном конфликте в соответствии с общей статьей 3 Женевских конвенций от 12 августа 1949 года.

89. Правительству и международным силам безопасности надлежит обеспечить, чтобы в отношении утверждений о нарушениях положений международного гуманитарного права и права прав человека проводилось незамедлительное, беспристрастное и эффективное расследование и виновные привлекались к ответственности.

90. Правительству следует принять эффективные меры по борьбе с безнаказанностью посредством полного претворения в жизнь при международной поддержке всех элементов Плана действий по вопросам мира, примирения и прав человека и предусматриваемых им программ в области обеспечения безопасности, верховенства закона и благого управления.

91. Правительству следует воздерживаться от назначения лиц, которые нарушали права человека, на любые государственные должности, и активизировать усилия по созданию беспристрастных и транспарентных механизмов, обеспечивающих, чтобы лица, о которых известно, что они нарушали права человека, не могли занимать государственные должности.

92. Правительству следует обеспечить тесную координацию деятельности по осуществлению стратегии реформирования сектора правосудия и разработке нормативно-правовой базы проведения расследований и привлечения к ответственности лиц, виновных в нарушениях международного гуманитарного права и права прав человека.
93. Правительству следует принять все необходимые меры для обеспечения соблюдения и правильного применения конституционных и правовых гарантий пользования свободой выражения мнений и обеспечить, чтобы средства массовой информации были ограждены от незаконных ограничений их деятельности.
94. Следует продолжать и углублять процесс усиления демократии, используя опыт выборов 2004 и 2005 годов. В этом отношении правительству и новому парламенту следует при поддержке международного сообщества работать совместно над становлением или укреплением, в частности, демократической избирательной системы, верховенства закона, защиты прав человека и политического плюрализма. Посредством продолжения процесса разоружения следует добиваться более высокой степени безопасности.
95. Правительству при поддержке международного сообщества надлежит активизировать свои усилия по реализации стратегической программы "Правосудие для всех" и создать работоспособную, доступную, открытую для обращений, справедливую и стабильную систему правосудия, которая обеспечит защиту прав, безопасность и справедливость для всех граждан.
96. Правительству надлежит обеспечить назначение на старшие должности в судебной системе квалифицированных и хорошо подготовленных судей из числа мужчин и женщин и создать транспарентные и опирающиеся на учет конкретных заслуг механизмы назначения на должности, продвижения по службе, перевода на другие должности и дисциплинарного воздействия.
97. Правительству следует обеспечить более широкий доступ к правосудию посредством повышения осведомленности общественности о законных правах, правовых средствах защиты и обязанностях и расширения кадровой базы и доступа к высококвалифицированной юридической защите.
98. Правительству следует обеспечить, чтобы секторы национальной безопасности и правосудия соблюдали основополагающие правовые принципы, провозглашенные

в Конституции, и принимали меры в отношении сообщений о пытках, вымогательстве и нарушениях процессуальных норм.

99. Правительству следует, действуя в рамках правозащитного законодательства, активизировать усилия, направленные на противодействие дестабилизирующему воздействию на сектор правосудия наркоиндустрии, и бороться с коррупцией, с тем чтобы продвинуть государство вперед по пути к управлению через верховенство закона.

100. Международному сообществу следует продолжать утверждать свою приверженность верховенству закона, правосудию и правам человека посредством более активного мониторинга, расследования, наращивания потенциала, включая профессиональную подготовку и наставничество, и реализации специальной программы мониторинга системы правосудия.
