



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2006/106  
15 February 2006

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Шестьдесят вторая сессия  
Пункт 19 предварительной повестки дня

**КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И ТЕХНИЧЕСКОЕ  
СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

**Оказание помощи Сьерра-Леоне в области прав человека**

**Доклад Верховного комиссара по правам человека<sup>\*</sup>**

---

\* Настоящий доклад представлен с опозданием, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.

## Резюме

Настоящий доклад дополняет предыдущие доклады Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, представленные Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят девятой сессии (A/59/300) и Комиссии по правам человека на ее шестьдесят первой сессии (E/CN.4/2005/113). В нем содержится информация о событиях, имевших место с января по конец декабря 2005 года, включая визит Верховного комиссара в Сьерра-Леоне (13-16 июля 2005 года).

За период, прошедший после последнего визита Верховного комиссара в Сьерра-Леоне, состоявшегося в июле 2005 года, в стране сохранялись относительный мир и политическая стабильность. В соответствии с обещанием, данным во время этого визита, правительство уполномочило министерство юстиции приступить к созданию в Сьерра-Леоне комиссии по правам человека и обратилось в этой связи за технической поддержкой к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Управление удовлетворило этот запрос, и в настоящее время осуществляется процесс отбора и назначения членов Комиссии.

Выпущенный в августе 2005 года доклад Комиссии по установлению истины и примирению был широко распространен по всей стране Миссией Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ). Был подготовлен сокращенный вариант доклада, а также проведен ряд информационных программ по ознакомлению правительства и народа Сьерра-Леоне с содержащимися в нем выводами и рекомендациями. Основной задачей на текущий момент является практическое выполнение рекомендаций, без которого процессы оздоровления и примирения будут поставлены под угрозу, а упрочение мира подорвано.

Наблюдалось дальнейшее развитие тенденции к уважению прав человека, особенно гражданских и политических прав. Как уже сообщалось, децентрализация правительства и создание новых местных структур управления на провинциальном уровне продолжают содействовать более широкому участию населения в процессах управления и осуществлению политических прав на местах. Вместе с тем осуществление социальных и экономических прав все еще затягивается, отчасти по таким причинам, как слабая экономика, широко распространенная нищета и высокий уровень неграмотности. Одной из основных проблем, вызывающих озабоченность, по-прежнему является высокий уровень безработицы, особенно безработицы среди молодежи, при этом основную часть безработной молодежи составляют бывшие комбатанты. Решение этих проблем в интересах сохранения относительной стабильности и хрупкого мира остается одной из самых серьезных задач, стоящих перед Сьерра-Леоне и ее народом.

Созванная 6-8 декабря 2005 УВКПЧ совместно с правительством Сьерра-Леоне, МООНСЛ и Страновой группой ООН Конференция заинтересованных сторон по правам человека выдвинула ряд рекомендаций, касающихся организации работы недавно созданного Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, а также вклада в разработку правительством национального плана действий в области прав человека.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение .....	1	6
I. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СЬЕРРА-ЛЕОНЕ .....	2 - 23	6
A. Доклады Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.....	2 - 3	6
B. Право на жизнь и физическую неприкосновенность..	4 - 7	6
C. Инвалиды .....	8	7
D. Права детей .....	9 - 16	8
E. Насилие по гендерному признаку и права женщин....	17 - 19	10
F. Беженцы и лица, перемещенные внутри страны.....	20 - 21	12
G. Экономические, социальные и культурные права .....	22 - 23	12
II. ПРАВОЗАЩИТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В СЬЕРРА-ЛЕОНЕ .....	24 - 49	13
A. Секция по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне .....	24 - 27	13
B. Деятельность в округах.....	24 - 27	14
C. Контроль за функционированием судов, отделений полиции и тюрем .....	31 - 37	15
D. Профессиональная подготовка и укрепление потенциала.....	38 - 42	17
E. Техническое сотрудничество и информационно- пропагандистская деятельность.....	43 - 44	18

**СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
F. Национальная комиссия по правам человека.....	45	18
G. Конференция заинтересованных сторон по правам человека.....	46 - 49	19
III. ОТПРАВЛЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД	50 - 58	20
A. Комиссия по установлению истины и примирению...	50 - 55	20
B. Специальный суд.....	56 - 58	21
IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....	59 - 66	22

## **Введение**

1. В резолюции 2005/76, принятой на шестьдесят первой сессии, Комиссия по правам человека просила Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представить Генеральной Ассамблее на ее шестидесятой сессии и Комиссии на ее шестьдесят второй сессии доклад о помощи Сьерра-Леоне в области прав человека, в том числе с учетом докладов Секции по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ).

### **I. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СЬЕРРА-ЛЕОНЕ**

#### **A. Доклады Генерального секретаря и Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

2. Верховный комиссар по правам человека представила Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят девятой сессии доклад о помощи Сьерра-Леоне в области прав человека (A/59/340). Впоследствии Генеральный секретарь представил Совету Безопасности двадцать третий (S/2004/724), двадцать четвертый (S/2004/965), двадцать пятый (S/2005/273) и двадцать шестой (S/2005/596) доклады о МООНСЛ.

3. В резолюции 1620 (2005) Совет Безопасности просил учредить объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (ОПООНСЛ) на первоначальный период в 12 месяцев с 1 января 2006 года. Совет уполномочил ОПООНСЛ, среди прочего, оказывать правительству Сьерра-Леоне помощь в разработке национального плана действий в области прав человека и учреждении национальной комиссии по правам человека - Комиссии по правам человека Сьерра-Леоне.

#### **B. Право на жизнь и физическую неприкосновенность**

4. Никаких сообщений о произвольных убийствах или внесудебных казнях либо о широко распространенных и сохраняющихся случаях грубых нарушений прав человека в стране не поступало, в целом наметилась растущая тенденция к более строгому соблюдению права на жизнь и физическую неприкосновенность. Единственными продолжающимися случаями нарушений прав человека являются случаи калечения женских половых органов (КЖПО), которые широко распространены и считаются традиционной практикой.

5. Несмотря на рекомендации Комиссии по установлению истины и примирению (КИП), Сьерра-Леоне по-прежнему не изъяла положений о смертной казни из своей законодательной системы. При этом правительство по-прежнему занимает отраженную в его "Белой книге" позицию, которая сводится к тому, что оно будет применять смертную казнь лишь за совершение самых тяжких преступлений.

6. Политических заключенных нет. Политическая ситуация остается стабильной, однако недавние события вызывают настороженность. Наблюдаются признаки напряженности и нетерпимости между правящей Народной партией Сьерра-Леоне (НПСЛ) и провозглашенным Народным движением за демократические преобразования, возглавляемым Чарльзом Макгрэем, который вышел из состава НПСЛ после назначения нынешнего вице-президента Соломона Беревы. Недавно Чарльз Макгрэй был подвергнут аресту, помещен под стражу и ему было предъявлено обвинение по 11 пунктам обвинительного акта, включая проведение предвыборной кампании под эгидой незарегистрированной политической партии.

7. Журналист Пол Камара, осужденный по Закону об общественном порядке и отбывавший срок тюремного заключения в тюрьме Падемба Родд, был освобожден в ноябре 2005 года в результате обжалования приговора в Высоком суде. В настоящее время разворачивается движение за отмену Закона об общественном порядке, возглавляемое Ассоциацией журналистов Сьерра-Леоне. Правительство рассматривает вопрос об отмене той части закона, которая касается свободы выражения. Это было подтверждено спикером парламента, который в то время исполнял обязанности президента Сьерра-Леоне, в его выступлении на открытии недавней Конференции заинтересованных сторон по правам человека.

### **С. Инвалиды**

8. КИП в соответствии с предоставленными ей законом полномочиями занимается рассмотрением потребностей жертв конфликта и восстановлением их человеческого достоинства рекомендовал принять программу предоставления компенсации инвалидам, другим получившим ранения в ходе войны лицам, жертвам сексуального насилия, детям и овдовевшим в результате войны женщинам. В программе предоставления компенсации содержится обращенный к правительству призыв о предоставлении помощи жертвам конфликта в следующих областях: медицинская помощь, пенсии, образование, профессиональная подготовка и микрокредитование. В этих целях в октябре 2005 года кабинет министров Сьерра-Леоне постановил обеспечить всех инвалидов бесплатным медицинским обслуживанием в государственных больницах и медицинских учреждениях, бесплатным образованием в государственных школах, бесплатным проездом на

государственном транспорте и помощью в области сельского хозяйства. Льготы по медицинскому обслуживанию и образованию также распространяются на детей, находящихся на иждивении инвалидов. Для целей реализации этого решения и в соответствии с программой предоставления компенсаций инвалиды с ампутированными конечностями приравниваются к лицам, получившим ранения в ходе военных действий, которые в результате конфликта лишились верхних или нижних конечностей. Вместе с тем для выполнения этого решения кабинетом министров сделано еще слишком мало. Многие инвалиды с ампутированными конечностями и получившие ранения в ходе военных действий лица по-прежнему проживают в лагерях в тяжелых условиях, не имея доступа к основным видам услуг, таким, как здравоохранение, образование для своих детей и средства для обеспечения достаточного жизненного уровня. В результате многим жертвам конфликта, в частности инвалидам с ампутированными конечностями, приходилось побираться на улицах Фритауна и других крупных городов страны.

#### **Д. Права детей**

9. Значительный прогресс по-прежнему отмечается в области защиты и поощрения прав детей. Почти все похищенные и разлученные дети воссоединились со своими семьями при поддержке МООНСЛ, Детского фонда Организации Объединенных Наций и других доноров; продолжался процесс восстановления существующих и строительства новых школ, и многие дети вновь начали посещать их. По-прежнему осуществляется правительственная программа, направленная на предоставление бесплатного образования и учебных материалов девочкам, посещающим средние школы. Вместе с тем дети по-прежнему сталкиваются с многочисленными проблемами, включая безнадзорность, детский труд, жестокое обращение, ранние браки и сексуальные надругательства.

10. Детский труд достаточно широко распространен в стране, особенно в секторе добычи полезных ископаемых. В докладе КИП отмечается, что "хотя детский труд и является широко распространенным и принимает различные формы в Сьерра-Леоне, такое явление, как дети-шахтеры в алмазных коях, в частности на приисках Коно и Тонго, заслуживают особого внимания и принятия политических мер" (vol. 2, p. 187). Аналогичная ситуация сложилась на недавно разведанном месторождении в Камакви, округ Бомбали. Большинство занятых в добывающем секторе детей составляют дети школьного возраста. Политика правительства, в соответствии с которой министерство минеральных ресурсов обязано отзывать лицензию разработчиков природных ресурсов, использующих в шахтах детей, не выполняется. Кроме того, Сьерра-Леоне не ратифицировала Конвенцию Международной организации труда (№ 138) о минимальном возрасте 1973 года. Необходимо, чтобы эта Конвенция была ратифицирована и включена в законодательство на национальном уровне. Детей продолжают привлекать к труду в

районах добычи алмазов с высокой продолжительностью рабочего времени и низкой заработной платой в опасных условиях.

11. Проблема беспризорных детей, еще одно наследие десятилетнего вооруженного конфликта, продолжает оставаться актуальной в силу различных причин, включая отсутствие родительской заботы и бытовое насилие. Эта проблема еще более усугубляется тем, что некоторые родители заставляют своих детей обеспечивать себя уличными заработками и приносить часть денег домой. Национальная комиссия по социальным мерам (НКСМ) отметила, что большинство детей, живущих и работающих на улице, хотели бы вернуться домой. Необходима политика экономической поддержки родителей, чтобы они могли обеспечивать заботу о своих детях дома.

12. Торговля детьми по-прежнему представляет собой грандиозную проблему. Принятый парламентом законопроект, направленный на решение этой проблемы, является довольно громоздким и нуждается в дополнительном законодательстве, с тем чтобы наделить полномочиями по пресечению этого преступления полицию вместо предусмотренного в законе специализированного подразделения. В отличие от правительства, которое итак уже испытывает значительные финансовые трудности без учета создания еще одного подразделения для расследования случаев торговли людьми, полиция, возможно, могла бы учредить аналогичный Отделу по защите семей (ОЗС) отдел, который занимался бы решением проблемы торговли людьми.

13. Намечались улучшения в связи с зачислением детей в школы. Вместе с тем сохраняется проблема, состоящая в том, чтобы дети, особенно девочки, не прекращали своего школьного образования. В ходе организуемых в настоящее время в Макене консультативных совещаний было отмечено, что, несмотря на политику правительства по предоставлению бесплатного образования девочкам, на севере и востоке страны меры по осуществлению этой политики являются недостаточными. Участники совещаний отмечали, что с них по-прежнему продолжают взимать определенную плату за образование.

14. Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних продолжает вызывать серьезную обеспокоенность среди различных учреждений, правительственных органов, неправительственных организаций (НПО) и организаций, работающих в общинах, которые стремятся обеспечить защиту прав, благополучия и развития детей. Предметом особой озабоченности является досудебное и последующее содержание несовершеннолетних под стражей. При наличии всего лишь двух следственных изоляторов и одного исправительного центра для несовершеннолетних в стране ощущается острая необходимость в изыскании альтернативных средств обращения с

детьми, которые находятся в конфликте с законом. Кроме того, следственный изолятор и исправительная школа для малолетних правонарушителей во Фритауне не соответствуют рекомендуемым международным минимальным стандартам. Вместе с тем совсем недавно МООНСЛ завершила строительство нового центра предварительного заключения для малолетних правонарушителей.

15. Функционирование системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в Сьерра-Леоне преимущественно регулируется Законом о детях и молодежи 1945 года (САР 44), который применяется в отношении всех лиц в возрасте младше 17 лет. В соответствии с Законом молодежью являются лица начиная с 14 лет и старше, которым еще не исполнилось 17 лет, в то время как лица младше 14 лет считаются детьми. Это определение отличается от Конвенции о правах ребенка, согласно которой ребенком является любое лицо в возрасте до 18 лет. Поэтому САР 44 не соответствует положениям Конвенции о правах ребенка. Законопроект о правах ребенка, который в ближайшее время будет представлен на рассмотрение парламента, отменит вышеупомянутые положения.

16. Законодательные инициативы, направленные на улучшение положения в области прав детей, осуществляются медленно. Законопроект о правах ребенка, подготовленный при международной поддержке, по-прежнему находится у Генерального прокурора и министра юстиции и еще не представлен в парламент. После принятия этого законопроекта все противоречащие международным стандартам положения, касающиеся детей, которые существуют во внутреннем законодательстве, такие, как САР 44, будут приведены в соответствие с нормами международного права в области прав человека и, в частности, с Конвенцией о правах ребенка.

#### **Е. Насилие по гендерному признаку и права женщин**

17. Особенности культурной и традиционной практики, а также сохраняющиеся дискриминационные законы в отношении женщин продолжают препятствовать всесторонней реализации и осуществлению прав женщин. Несмотря на увеличение числа женщин, которые в настоящее время отстаивают свои права и во многих случаях обращаются с жалобами в местные органы управления, когда эти права не соблюдаются или нарушаются, женщины по-прежнему становятся жертвами дискриминации и подвергаются бытовому и сексуальному насилию, а также другим видам насилия по гендерному признаку. Обычаи, традиции и невежество являются питательной средой для таких нарушений и злоупотреблений, а также препятствуют их регистрации и расследованию полицией. Случаи насилия, хотя и имеют широкое распространение во многих округах, зачастую не доводятся до сведения властей отчасти по причине того, что

жертвы опасаются остракизма. Некоторые жертвы также отказываются сотрудничать с властями с целью привлечения к ответственности их супругов, допускающих в отношении них насилие.

18. Отмечается расширение информационно-пропагандистской деятельности по женской проблематике, однако она должна дополняться конкретными законодательными мерами. Хотя правительство и ратифицировало в ноябре 1988 года Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ее еще предстоит утвердить в законодательном порядке. Проект закона о половых преступлениях, подготовленный Комиссией по правовой реформе, по-прежнему находится на рассмотрении Генеральной прокуратуры и министра юстиции, после чего он будет представлен на рассмотрение парламента для принятия в качестве закона. Комиссия по правовой реформе приступила к консультациям с целью разработки проекта закона о бытовом насилии, и в настоящее время в процессе доработки находятся законопроекты по вопросам наследования, правопреимства и брачно-семейного права. В стране продолжаются кампании по просвещению общественности, дополняемые деятельностью центров "Радуга", предоставляющих убежище, правовую и медицинскую помощь жертвам полового насилия и насилия на сексуальной почве. Вместе с тем правительству надлежит создать комплексную систему оказания помощи жертвам изнасилований и насилия по половому и гендерному признаку, а также обеспечить привлечение виновных к уголовной ответственности.

19. Одним из широко распространенных видов практики, которая, как считается, основана на культурных традициях, являются калечащие операции на женских половых органах. Несмотря на проведение ряда информационных кампаний по повышению осведомленности населения о пагубности такой практики, достигнутый прогресс остается весьма незначительным. В ходе организованного МООНСЛ 26-28 ноября 2005 года рабочего совещания для представителей законодательных органов власти уполномоченный Секции по правам человека МООНСЛ призвал парламентариев взять на себя руководящую роль в решении данной проблемы, подчеркнув, что КЖПО являются нарушением прав человека, особенно в тех случаях, когда они применяются по отношению к несовершеннолетним детям, которые не могут давать разрешения на такую практику и подвергаются ей в результате принуждения, злоупотребления влиянием, запугивания и/или угроз. Целый ряд парламентариев не остались безучастными к этим замечаниям и решительно высказались в поддержку сохранения существующей практики. Правительству следует возглавить работу в данной области посредством содействия принятию соответствующего законодательства, направленного на пресечение или ограничение КЖПО.

## **Е. Беженцы и лица, перемещенные внутри страны**

20. Большая часть беженцев из Сьерра-Леоне в соседние страны, такие, как Гвинея и Либерия, уже репатриирована. Вместе с тем продолжается процесс добровольной репатриации остальных беженцев из соседних стран, осуществляемый под эгидой Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и при содействии НКСМ.

21. Большая часть перемещенных внутри страны лиц, пострадавших в результате гражданской войны, вернулась в свои родные места либо добровольно переселилась в другие районы. Вместе с тем достаточное жилье по-прежнему остается нерешенной проблемой, а там, где жилье имеется в наличии, оно остается недоступным для наиболее нуждающихся в нем лиц. Поэтому многие граждане Сьерра-Леоне продолжают незаконно проживать в самодельных временках вдоль основных дорог Фритауна и главных городов провинций, в непригодных для жилья условиях.

## **Г. Экономические, социальные и культурные права**

22. Постконфликтная экономическая, социальная и культурная обстановка в Сьерра-Леоне характеризуется массовой нищетой, высокими уровнями неграмотности и вызывающим беспокойство высоким уровнем безработицы среди молодежи, большую часть которой составляют бывшие комбатанты. Основные виды социального обслуживания, такие, как снабжение безопасной питьевой водой, службы медицинской помощи и образования, в числе прочих, являются крайне неадекватными, особенно в сельских районах, где проживает основная часть населения.

23. Как отмечалось в предыдущих докладах Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), по-прежнему не решены проблемы экологического ущерба, риска для здоровья людей и постоянных нарушений прав человека, связанные с разработкой кимберлитового месторождения в Коиду, округ Коно. Осуществление жилищного проекта по предоставлению альтернативного жилья лицам, лишившимся крова из-за проведения взрывных работ, продвигается медленно. Группы гражданского общества продолжают призывать правительство к действиям по решению этих проблем, однако его реакция пока что остается малоэффективной.

## **II. ПРАВОЗАЩИТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В СЬЕРРА-ЛЕОНЕ**

### **A. Секция по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне**

24. Начиная с марта 2005 года Секция МООНСЛ по правам человека осуществляет свою деятельность в крайне сложных условиях по причине недостаточной укомплектованности персоналом. Вместо пяти штатных международных служащих по правам человека и пяти добровольцев Организации Объединенных Наций Секция укомплектована лишь одним международным служащим по правам человека, который также является уполномоченным, и тремя добровольцами. Нехватка персонала отрицательно сказывается на ряде программ Секции, особенно на ее программах подготовки кадров и укрепления потенциала. Из-за неуверенности в своем будущем после закрытия МООНСЛ многие сотрудники принимают предложения о назначении в другие миссии и прекращают свою деятельность в МООНСЛ. Еще одним фактором является медленный процесс найма. Вместе с тем ожидается, что эта ситуация будет надлежащим образом решена в рамках ОПООНСЛ.

25. Тем не менее Секция по правам человека продолжает осуществлять свой мониторинг, проведение расследований и подготовку отчетов, касающихся положения в области прав человека в Сьерра-Леоне. Кроме того, она осуществила ряд программ в сфере подготовки кадров и укрепления потенциала, проводила просветительскую работу и информационно-пропагандистскую деятельность, а также оказывала техническое содействие правительству. В рамках проводимой ею стратегии Секция занимается укреплением национального потенциала по поощрению и защите прав человека посредством совместного планирования, мониторинга, профессиональной подготовки и пропагандистской деятельности среди населения, объединенного в организации гражданского общества, а также оказывает помощь в создании соответствующих национальных учреждений. Как отмечалось в предыдущих докладах, существующие в округах правозащитные организации преобразуются в комитеты по правам человека, а их члены проходят надлежащую подготовку. В настоящее время такие комитеты уже учреждены во всех 12 округах, включая Фритаун и Западную провинцию.

26. Секция по правам человека по-прежнему является членом Страновой группы Организации Объединенных Наций (СГООН) и возглавляет ее тематическую группу по правам человека, в рамках которой продолжают усиливаться усилия по учету и включению вопросов прав человека в деятельность различных учреждений Организации Объединенных Наций. На уровне округов правозащитные отделения на местах постоянно участвуют во всех

структурах межучрежденческого сотрудничества. Секция также тесно координирует свою работу с другими секциями Миссии, особенно с сотрудниками по гендерным вопросам и защите детей в канцелярии Специального представителя Генерального секретаря, Гражданской полицией Организации Объединенных Наций (СИВПОЛ), а также с Секцией общественной информации и Секцией по гражданским вопросам.

27. В дополнение к этому Секция является партнером по осуществлению ряда финансируемых УВКПЧ проектов в рамках его комплексной программы по оказанию помощи Сьерра-Леоне. В соответствии с этой программой УВКПЧ содействует созданию справочных библиотек по вопросам прав человека и юридическим вопросам, проведению различных учебных мероприятий по вопросам мониторинга, отчетности, последующей деятельности и выполнения рекомендаций договорных органов, а также распространению доклада КИП и популяризации ее выводов и рекомендаций.

### **В. Деятельность в округах**

28. В результате упразднения МООНСЛ количество местных отделений по правам человека было сокращено до восьми. Тем не менее эти восемь отделений сохраняют контрольные функции в пределах всей страны. Вся деятельность, согласно мандату Миссии, осуществляется одновременно во Фритауне и в округах. Местные аспекты работы Секции также обеспечиваются благодаря возросшему сотрудничеству с местными НПО в области мониторинга, проведения расследований и подготовки отчетов по проблемам прав человека.

29. В рамках "стратегии ухода" подготовка кадров и укрепление потенциала в округах по-прежнему сосредоточены на обучении инструкторов из числа сотрудников полиции, работников тюрем и членов комитетов по правам человека. Секция на регулярной основе использует Радио МООНСЛ и местные радиостанции в округах для расширения и укрепления своих информационно-пропагандистских мероприятий в области прав человека.

30. На уровне округов Секция участвует в еженедельных заседаниях Окружного комитета по вопросам безопасности, ежемесячных заседаниях Комитета по вопросам защиты детей министерства социального обеспечения, по проблемам равенства полов и по делам детей, заседаниях Совета по вопросам сотрудничества с полицией, а также в ежемесячных межучрежденческих координационных совещаниях НКСМ. Секция также сотрудничает с Группой поддержки переходного процесса Программы развития Организации Объединенных Наций, которая координирует программу децентрализации правительства и оказывает помощь недавно созданным окружным советам.

## **С. Контроль за функционированием судов, отделений полиции и тюрем**

### **Суды**

31. Судебная система в целом является слабой. Основные проблемы связаны с нехваткой надлежащих людских и материальных ресурсов. Это выражается в огромном числе нерассмотренных дел, чрезмерных задержках с рассмотрением дел, в том числе уголовных, и продолжительных сроках досудебного содержания под стражей. В Макени и Коно возобновились заседания высоких судов, которые приступили к разработке стратегии по уменьшению колоссального числа накопившихся дел и решению проблемы длительного досудебного содержания под стражей, о которых говорилось в предыдущем докладе Верховного комиссара (E/CN.4/2005/113, пункт 56). Так, например, сотрудники МООНСЛ, осуществляющие контроль за соблюдением прав человека, сообщили о ряде случаев досудебного содержания под стражей продолжительностью от шести месяцев до трех лет в Бомбали, Коно и Кенеме. В Кенеме отсутствие судьи привело к тому, что Высокий суд не проводил своих заседаний в течение почти шести месяцев в период с ноября 2004 года по апрель 2005 года. Аналогичным образом суд округа Бомбали не проводил заседаний почти четыре месяца.

32. Несмотря на эти недостатки, в секторе судопроизводства достигнут значительный прогресс. Комиссия по правовой реформе завершает работу над проектом предложения о проведении комплексной реформы в системе отправления правосудия. Кодекс поведения судей был принят судебным административным органом и начал действовать, а новый законопроект об уголовном судопроизводстве уже подготовлен для представления в парламент, включая новые нормы, касающиеся доказательств, приостановления производства и подследственных лиц. В настоящее время проводится отбор десяти дополнительных магистратов.

33. Продолжается процесс реформирования системы отправления правосудия в рамках обычного права, проводимый министерством по вопросам международного развития (ММР) Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Данная реформа включает в себя укрепление связей между судами обычного права и вышестоящими судами письменного производства, в частности создание условий и структур для подачи апелляций в суды письменного производства из судов обычного права. ММР уже завершило разработку концептуального документа по оказанию комплексной помощи судам обычного права и системе отправления правосудия.

## **Полиция**

34. Проводимые на постоянной основе мероприятия по подготовке и укреплению потенциала сотрудников полиции Сьерра-Леоне привели к повышению профессионализма сотрудников полиции, уважению и соблюдению ими международных норм в области прав человека. К январю 2006 года СИВПОЛ подготовила более 9 300 сотрудников полиции по различным аспектам поддержания правопорядка, в том числе по международным нормам в области прав человека.

35. Продолжает наблюдаться прогресс в деятельности ОЗС, которые в настоящее время существуют в составе 21 отделения полиции и 34 полицейских участков, насчитывая 152 подготовленных сотрудника в масштабах всей страны. Полицейские сотрудники ОЗС продолжают играть основную роль в ходе профессионального расследования случаев насилия в отношении женщин и детей и привлечения виновных к ответственности, а также в области повышения осведомленности населения об этих проблемах.

36. Несмотря на общее улучшение работы полиции, в ряде областей по-прежнему сохраняются недостатки, включая совместное содержание под стражей несовершеннолетних и взрослых правонарушителей; недостаточное привлечение министерства социального обеспечения, по проблемам равенства полов и по делам детей или ОЗС к решению вопросов, связанных с несовершеннолетними правонарушителями; содержание под стражей дольше установленных законом сроков; а также перевод подозреваемых лиц в тюрьмы без надлежащим образом оформленных судебных постановлений. Вместе с тем предпринимаются усилия для улучшения отношений между полицией и общинами путем создания советов по вопросам сотрудничества с полицией.

## **Тюрьмы**

37. За период, истекший после предыдущего доклада Верховного комиссара, никаких существенных улучшений условий содержания в тюрьмах не произошло. Хотя условия содержания в тюрьмах варьируются в различных учреждениях, основные проблемы остаются неизменными и включают в себя отсутствие доступа к безопасному питьевому водоснабжению, недостаточность медицинских пунктов и доступа к медицинскому обслуживанию, ограниченные возможности для осуществления программ реабилитации, переполненность, слабый контроль и управление и отсутствие доступа к юридической помощи. В предыдущем докладе особо отмечается необходимость принять меры по устранению этих недостатков, с тем чтобы тюрьмы стали не просто местами отбывания наказания, а учреждениями перевоспитания и реабилитации.

#### **D. Профессиональная подготовка и укрепление потенциала**

38. Секция прав человека МООНСЛ продолжала выполнять комплексную программу УВКПЧ по оказанию помощи Сьерра-Леоне в области прав человека. К числу недавно проведенных мероприятий относятся профессиональная подготовка и укрепление потенциала, ориентированные на местные группы в комитетах по правам человека, созданных в различных округах. Этот процесс способствовал отбору слушателей и контролю их достижений, а также организации наставнической работы. К настоящему времени в рамках данного проекта подготовлены более 450 наблюдателей по вопросам прав человека, представляющих 196 организаций.

39. Проекты УВКПЧ также включали в себя подготовку по составлению докладов договорным органам и выполнению их рекомендаций. Данный аспект обучения отвечает конкретным потребностям в области укрепления потенциала Сьерра-Леоне, которая, хотя и подписала различные договоры по правам человека, не могла выполнить свои обязательства по представлению докладов. После завершения проходившей с 14 по 17 июня во Фритауне подготовки по вопросам составления докладов Секция МООНСЛ осуществляла сотрудничество с министерством иностранных дел в разработке директивного документа по вопросам представления докладов договорным органам, в распределении обязанностей между конкретными министерствами по подготовке докладов и в разработке процедуры, обеспечивающей возможности для участия всех заинтересованных сторон, включая сообщество НПО.

40. В дополнение к комплексным учебным программам для членов комитетов по правам человека местные отделения по правам человека в различных округах также осуществляют учебные программы в конкретных областях для местных групп и участвуют в реализации информационно-пропагандистских программ, предназначенных для их соответствующих общин. Многие мероприятия в округах осуществляются в сотрудничестве с другими организациями, включая ряд международных НПО.

41. Для содействия сотрудничеству и координации с местными группами и различными правозащитными субъектами Секция по правам человека обеспечивает секретариатскую поддержку в связи с проведением раз в два месяца совещаний находящегося в Фритауне Комитета по правам человека, состоящего из представителей правозащитных и демократических организаций во Фритауне и Западной провинции. В округах помощь в организации секретариатских услуг предоставляют сотрудники по правам человека, дислоцированные на местах.

42. Секция по правам человека продолжает оказывать помощь и поддержку правозащитной деятельности таких международных НПО, как "Кэйр Интернэшнл", "Каритас", "Глобальные права", "Международное движение в защиту детей", Международное сотрудничество и Международный комитет спасения, посредством профессиональной подготовки и укрепления потенциала, а также расширения возможностей организаций в области обеспечения подготовки других лиц в округах.

#### **Е. Техническое сотрудничество и информационно-пропагандистская деятельность**

43. Продолжается осуществление проекта создания справочных библиотек по вопросам прав человека и юридическим вопросам в Бо, Макени и Кенеме в сотрудничестве с Советом библиотек Сьерра-Леоне (СБСЛ). В рамках такого сотрудничества СБСЛ определил и выделил места для создания библиотек, а УВКПЧ/МООНСЛ предоставляет книги, необходимые материалы и техническое обеспечение. Созданные библиотеки будут использоваться не только правозащитными и продемократическими НПО, но и практикующими юристами, студентами и широкими слоями населения.

44. В рамках этого же проекта книги и справочные материалы по вопросам прав человека будут предоставлены судебной библиотеке, коллегии адвокатов, парламенту и основным учебным заведениям страны, включая Юридическую школу Сьерра-Леоне, университетский колледж Нджалы и технический колледж Милтона Маргаи. Инициативы в данной области побудили комитеты по правам человека в остальных округах страны приступить к строительству своих собственных объектов для обучения и проведения практикумов, а также библиотек. Этот проект будет расширен, с тем чтобы включать оказание содействия этим процессам.

#### **Ф. Национальная комиссия по правам человека**

45. Определенный прогресс был достигнут в области создания национальной комиссии по правам человека в Сьерра-Леоне. Правительство уполномочило министерство юстиции приступить к созданию национальной комиссии по правам человека и обратиться за техническим содействием к УВКПЧ. МООНСЛ при поддержке УВКПЧ консультирует правительство по вопросам отбора и назначения членов комиссии в соответствии с Законом о Комиссии по правам человека. В ответ на просьбу правительства УВКПЧ заключило контракт с консультантом, который 24 ноября прибыл в страну для содействия процессу консультаций и оказания консультативных услуг в целях создания национальной комиссии по правам человека.

## **G. Конференция заинтересованных сторон по правам человека**

46. В развитие деятельности по выполнению резолюции 1620 (2005) Совета Безопасности, в соответствии с которой было учреждено ОПООНСЛ, призванное в числе прочего разработать национальный план действий в области прав человека, с 6 по 8 декабря 2005 года во Фритауне была проведена Конференция заинтересованных сторон по правам человека, предложенная УВКПЧ и организованная совместно с МООНСЛ, правительством Сьерра-Леоне и СГООН. Участники рассмотрели положение в области прав человека в Сьерра-Леоне, провели оценку успехов, проблем и трудностей, а также наметили задачи, которые надлежит реализовать после завершения мандата МООНСЛ с целью укрепления национальной системы защиты прав человека.

47. Для вовлечения в этот процесс гражданского общества Секция по правам человека организовала консультации с гражданским обществом в каждом из 12 округов, включая Западную провинцию. После чего 17 ноября 2005 года во Фритауне была проведена национальная консультация с гражданским обществом, собравшая 75 участников из всех округов. В результате этих консультаций была сформулирована всесторонняя позиция гражданского общества, которая была представлена Конференцией заинтересованных сторон. Консультации позволили организациям гражданского общества стать участниками и определять направление процесса, который приведет к утверждению программы действий в области прав человека в Сьерра-Леоне. В аналогичном ключе Секция по правам человека организовала предварительные консультации для правительства с участием министерств юстиции, иностранных дел, обороны, местной администрации, органов полиции, администрации тюрем и Национальной комиссии по вопросам демократии. В результате этого процесса была также сформулирована позиция правительства, которая была представлена Конференции.

48. Конференция заинтересованных сторон выявила ряд приоритетных правозащитных направлений в четырех тематических областях: изменения в законодательстве и правовая реформа; выполнение рекомендаций, содержащихся в докладе КИП; учрежденческое развитие; а также укрепление потенциала. Конференция сформулировала ряд рекомендаций, наметила действия, которые надлежит предпринять, а также определила функции соответствующих заинтересованных сторон, а именно правительства, парламента, гражданского общества и международного сообщества.

49. Выявленные проблемы и сформулированные рекомендации внесут свой вклад в разработку эффективного и скоординированного плана работы для правозащитного компонента ОПООНСЛ на 2006 год. Они также будут заложены в основу деятельности Национальной комиссии по правам человека для разработки национального плана

действий в области прав человека, соответствующего предусмотренному в резолюции 1620 (2005) Совета Безопасности мандату об учреждении ОПООНСЛ.

### **III. ОТПРАВЛЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД**

#### **A. Комиссия по установлению истины и примирению**

50. 8 августа 2005 года был опубликован заключительный доклад КИП. В рамках проекта технического сотрудничества УВКПЧ по оказанию содействия в распространении доклада и выполнении содержащихся в нем рекомендаций МООНСЛ подготовила краткий вариант доклада и провела практикумы по обучению инструкторов для 70 представителей комитетов по правам человека из всех 12 округов, включая Западную провинцию. Целью обучения являлось повышение потенциала участников для решения задач в области подготовки других членов своих соответствующих организаций и ознакомления своих общин с выводами и рекомендациями доклада КИП. Кроме того, Секция провела два ознакомительных практикума для членов парламента в сотрудничестве с рядом представителей гражданского общества и Секцией политики и планирования МООНСЛ для того, чтобы обеспечить осведомленность о докладе и призвать парламента направить свои усилия на выполнение рекомендаций. МООНСЛ также способствовала распространению доклада в масштабах всей страны; на сегодняшний день более 600 экземпляров доклада в четырех томах были распространены по всей стране среди всех соответствующих заинтересованных сторон, включая членов парламента, кабинет министров, правительственные учреждения, окружные советы, полицию, тюрьмы, библиотеки, учебные заведения и НПО, а также религиозные организации. Доклад распространяется вместе с его вариантом, адаптированным для детей, и в виде CD ROM. Ожидается, что эти меры будут способствовать развитию процессов восстановления и примирения, а также укреплению мира в стране.

51. Доклад КИП был представлен в парламента Сьерра-Леоне для предварительного рассмотрения рекомендаций и принятия надлежащих законодательных мер. Ряд организаций гражданского общества также представили на рассмотрение парламента сводный законопроект, который, в случае его принятия, обеспечит отмену не соответствующего рекомендациям КИП законодательства.

52. Со стороны исполнительной власти деятельность по выполнению рекомендаций КИП не отличалась особыми достижениями. Хотя в правительственной "Белой книге" был учтен ряд рекомендаций КИП, в принципе, темпы выполнения рекомендаций остаются медленными. Прошло более года после представления доклада, однако правительство до сих пор не разработало комплексного плана действий и стратегии по

определению того, каким образом будут выполняться рекомендации КИП, особенно те из них, которые характеризуются как "крайне необходимые".

53. В то же время секция по правам человека предложила рекомендации правительству через министерство юстиции о создании министерского комитета по планированию и координации выполнения рекомендаций КИП и созданию доверительного фонда для удовлетворения потребностей жертв войны, как это предусмотрено в Ломейском соглашении о мире. Правительство не торопится реагировать на эти рекомендации.

54. Что касается компенсаций, то применяемый до настоящего времени подход наиболее точно можно охарактеризовать как "фрагментарный". В августе 2005 года кабинет принял решение о том, чтобы всем инвалидам с ампутированными конечностями было предоставлено бесплатное медицинское лечение, бесплатное образование, бесплатное пользование транспортом и помощь в области сельского хозяйства, а также создал Комиссию кабинета, возглавляемую министром юстиции под руководством канцелярии вице-президента для разработки условий осуществления этой директивы. Секция по правам человека продолжает наблюдать за деятельностью правительства в этой связи и предложила конкретные рекомендации правительству через министерство юстиции, которые в настоящее время рассматриваются. Однако с учетом низкой эффективности экономики и отсутствия ресурсов у правительства решающую роль в выполнении комплексных мер по предоставлению компенсаций по-прежнему играет международная помощь.

55. В отношении последующей деятельности, санкционированной Законом о КИП, кабинет постановил, что образованная парламентским актом в июле 2004 года комиссия по правам человека будет действовать в качестве "комитета по реализации последующих мер" в области обеспечения контроля за соблюдением и выполнением правительством рекомендаций КИП. Однако комиссия по правам человека до сих пор не учреждена, и маловероятно, что она будет учреждена и приступит к деятельности в ближайшие три месяца.

## **В. Специальный суд**

56. 1 июля 2005 года начался четвертый год существования Специального суда для Сьерра-Леоне. Сейчас в полном масштабе функционирует вторая судебная камера Суда; в нее назначено три судьи, и начался судебный процесс над обвиняемыми, связанными с бывшим Революционным советом вооруженных сил (РСВС). В первой камере продолжались судебные процессы по делам обвиняемых, связанных с бывшими силами гражданской обороны и бывшим Объединенных революционным фронтом, которые

начались 3 июня и 5 июля 2004 года, соответственно. Помимо этих процессов прокурор объявил о возможном предъявлении дополнительных, хотя и ограниченных, обвинений в связи с уже существующими обвинительными актами.

57. Двое из 11 обвиняемых, а именно Джонни Пол Корума, бывший председатель РСВС, и Чарльз Ганкей Тейлор, бывший президент Либерии, еще не арестованы и не переданы Суду. В то время как местонахождение Джонни Корумы неизвестно, Чарльз Тейлор находится в изгнании в Нигерии в соответствии с договоренностью о политическом урегулировании гражданской войны в Либерии. Для дальнейшей борьбы с безнаказанностью в регионе, которая может подорвать процесс упрочения мира как в Сьерра-Леоне, так и в Либерии, необходимо, чтобы африканские лидеры заняли единую позицию по вопросу о выдаче Чарльза Тейлора Специальному суду в интересах торжества справедливости и мира.

58. С учетом нынешних темпов рассмотрения дел в Суде, а также фактического времени, затрачиваемого на показания свидетелей, предполагается, что по крайней мере один процесс завершится к концу 2005 года, а все дела будут рассмотрены в рамках судебных камер к середине 2006 года. Однако на ход судебного процесса может повлиять целый ряд факторов начиная числом свидетелей и заболеванием или внезапным исчезновением основных лиц, участвующих в процессе, и кончая такими специфическими факторами, как хрупкая и непредсказуемая политическая обстановка и проблема обеспечения безопасности в Сьерра-Леоне. С учетом предполагаемой продолжительности рассмотрения апелляций, составляющей от четырех до шести месяцев, их рассмотрение может завершиться к концу 2006 года.

#### IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

59. Одна из целей Конференции заинтересованных сторон по правам человека, созванной под эгидой Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) совместно с Миссией Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ), правительством Сьерра-Леоне и Страновой группой Организации Объединенных Наций (СГООН), состояла в том, чтобы провести критический анализ положения в области прав человека в Сьерра-Леоне, оценить успехи, недостатки и трудности, а также выявить основные нерешенные проблемы, которые необходимо будет решать после завершения мандата МООНСЛ. Конференция заинтересованных сторон рекомендовала принять меры в четырех ключевых областях: развитие законодательства и правовая реформа; учрежденческое развитие; укрепление потенциала; а также выполнение рекомендаций КИП. МООНСЛ одобрила эти рекомендации.

60. Следует и далее пристально следить за положением в области прав человека в стране, анализировать его и отражать в документах. Без эффективного механизма контроля невозможно обеспечить эффективную профессиональную подготовку, укрепление потенциала и учрежденческое развитие.

61. Учрежденческое развитие необходимо тем правительственным учреждениям, чьи полномочия затрагивают права человека. Следует укреплять учрежденческий потенциал полиции, тюрем, судебных органов, армии, а также министерства юстиции и министерства социального обеспечения, по проблемам равенства полов и по делам детей в целях расширения их возможностей в области поощрения и защиты прав человека. Кроме того, правительству настоятельно рекомендуется принять безотлагательные меры для создания комиссии по правам человека Сьерра-Леоне в качестве национального института по поощрению и защите прав человека.

62. Необходимо обеспечить своевременное выполнение рекомендаций КИП. Выполнение рекомендаций КИП имеет важнейшее значение не только для процессов восстановления и национального примирения, которые в настоящее время происходят в стране, но и для укрепления мира и стабильности. УВКПЧ призывает правительство выполнить все рекомендации КИП, которые характеризуются как "крайне необходимые", включая, в частности, отмену смертной казни, смягчение всех не приведенных в исполнение смертных приговоров и отмену соответствующих положений Закона об общественном порядке с целью недопущения уголовных санкций в сфере свободы выражения. Без всестороннего решения участи жертв конфликта, в частности инвалидов с ампутированными конечностями, лиц, получивших ранения в ходе военных действий, и других пострадавших в результате войны лиц, невозможно обеспечить подлинного возрождения и национального примирения. В этой связи УВКПЧ призывает правительство уделить пристальное внимание рекомендованной КИП программе компенсаций.

63. Необходимо приступить к развитию законодательства и проведению правовой реформы. Правительству следует ратифицировать и в законодательном порядке включить во внутреннее право различные подписанные им международные документы, особенно Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, по которой в парламенте состоялись обширные консультации, а также Конвенцию о правах ребенка. Кроме того, ему следует приложить усилия к подписанию, ратификации и законодательному включению во внутреннее право ряда международных документов по правам человека в целях содействия защите прав человека в Сьерра-Леоне в соответствии с международными стандартами. К их числу относится Протокол к Африканской хартии прав человека и народов об

учреждении Африканского суда по правам человека и народов. В том же ключе правительству следует также выполнять свои обязательства по представлению докладов в международно-правовые договорные органы в соответствии с подписанными им договорами. Обычное право и передовая международная практика должны быть кодифицированы и согласованы с Конституцией. Следует принять меры по повышению доступности правосудия и созданию эффективной системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

64. Программа укрепления потенциала различных категорий национальных заинтересованных сторон и ключевых учреждений в сочетании с обеспечением обучения по правам человека на всех уровнях системы образования обеспечит в масштабах всей страны огромный вклад в развитие культуры уважения прав человека, создаст сильное и энергичное гражданское общество, а также повысит способность народа Сьерра-Леоне определять свои права человека, а также требовать и добиваться их защиты. Это поможет постепенно избавиться от ряда вызывающих беспокойство проблем, в числе которых фигурируют гендерное насилие и дискриминация в отношении женщин, детский труд и калечение женских половых органов. Поэтому УВКПЧ рекомендует развивать и укреплять потенциал организаций гражданского общества, внедрять программы образования в области прав человека под руководством соответствующих государственных учреждений, учебных заведений и общин в пределах всей страны.

65. В этой связи УВКПЧ настоятельно рекомендует оказать надлежащую помощь компоненту деятельности ОПООНСЛ, касающемуся прав человека и господства права, а также национальным властям в качестве важного направления деятельности в период после завершения работы МООНСЛ; а также призывает СГООН уделить особое внимание имеющимся в стране проблемам прав человека и учитывать их в зависимости от конкретных обстоятельств в программах по развитию страны и в стратегиях по сокращению нищеты.

66. Задача по борьбе с безнаказанностью и обеспечению верховенства права ложится в первую очередь на национальных лидеров. УВКПЧ призывает все заинтересованные стороны призвать африканских лидеров занять общую позицию в вопросе выдачи бывшего президента Либерии Чарльза Тейлора Специальному суду по Сьерра-Леоне в интересах мира и справедливости.