



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2005/83  
4 February 2005

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Шестьдесят первая сессия  
Пункт 14 d) предварительной повестки дня

**КОНКРЕТНЫЕ ГРУППЫ И ЛИЦА: ДРУГИЕ УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ И ЛИЦА**

**Пропавшие без вести лица**

**Доклад Генерального секретаря\***

**Резюме**

Настоящий доклад содержит резюме ответов, полученных от правительств и международных гуманитарных организаций в соответствии с резолюцией 2002/60 Комиссии по правам человека.

---

\* Настоящий доклад был представлен после установленного срока с целью включения в него полученных ответов.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение.....	1 - 2	3
I. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ.....	3 - 13	3
II. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ГУМАНИТАРНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ.....	14 - 16	6

## Введение

1. В своей резолюции 2002/60 Комиссия по правам человека просила Генерального секретаря довести эту резолюцию до сведения всех правительств, компетентных органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений, региональных межправительственных организаций и международных гуманитарных организаций и представить доклад Комиссии на ее шестидесятой сессии. В документе E/CN.4/2004/72 Комиссия была проинформирована о том, что доклад об осуществлении резолюции 2002/60 будет представлен на ее шестьдесят первой сессии. Настоящий доклад, подготовленный в соответствии с резолюцией 2002/60, содержит резюме полученных ответов.
2. В ответ на вербальную ноту от 6 декабря 2004 года была получена информация от правительств Азербайджана, Ливана и Филиппин. В ответ на письмо, направленное различным организациям 6 декабря 2004 года, свои замечания представил Международный комитет Красного Креста.

### I. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ

3. Правительство **Азербайджана** сообщило, что проблема пропавших без вести лиц является одним из наиболее трагических последствий агрессии, которая была совершена Арменией против Азербайджана и привела к оккупации 20% ее территории и появлению более миллиона азербайджанских беженцев и внутренних перемещенных лиц. В соответствии с имеющимися данными, по состоянию на 1 июня 2004 года, в стране было зарегистрировано 4 866 пропавших без вести лиц из числа граждан Азербайджана. В 1993 году в целях организации работы по поиску без вести пропавших лиц и заложников и их освобождения была создана Государственная комиссия Республики Азербайджан по военнопленным, без вести пропавшим лицам и заложникам, а также ее рабочая группа. В своей деятельности Государственная комиссия руководствуется нормами международного права, особенно положениями Женевских конвенций от 12 августа 1949 года, и соответствующими резолюциями, принятыми по инициативе Азербайджана Комиссией по правам человека и Генеральной Ассамблеей. Государственная комиссия находится в подчинении Президента Республики Азербайджан.
4. Правительство сообщило, что Государственная комиссия поддерживает тесное сотрудничество со всеми соответствующими международными организациями, включая Международный комитет Красного Креста (МККК), а также с международной рабочей группой, в состав которой входят правозащитники из России, Германии и Грузии. Кроме

того, были предприняты активные усилия по сбору и анализу соответствующей информации и созданию комплексной базы данных о пропавших без вести лицах. Тем не менее сопоставление списков, подготовленных Государственной комиссией и МККК, еще не проводилось. Кроме того, большое внимание уделялось деятельности по предоставлению семьям информации о судьбе их родственников, пропавших без вести. Правительство отметило, что азербайджанская сторона обеспечила возвращение всех армянских военнопленных в Армению до принятия резолюции 2002/60.

5. Далее, правительство заявило, что в результате отсутствия конструктивной позиции со стороны Республики Армения усилия по активизации поисков пропавших без вести лиц не дали положительных результатов. Согласно свидетельским показаниям лиц, освобожденных из плена, около 783 азербайджанских граждан продолжают насильственно удерживаться в Армении. И хотя некоторых из этих пропавших без вести лиц посетили представители МККК, Армения по-прежнему скрывает реальное положение дел от международных организаций. По мнению правительства, такая позиция объясняется тем фактом, что большинство пропавших без вести азербайджанцев были убиты или, находясь в плену, стали жертвами какого-либо иного жестокого обращения.

6. Правительство сообщило, что оно предприняло все усилия для решения этой проблемы. В марте 1993 года после заключения соглашения между представителями Азербайджана и Армении Азербайджан подготовил для подписания в Женеве проекты четырех документов по данному вопросу. К сожалению, армянская сторона отказалась подписать эти документы. В декабре 1999 года Азербайджан выступил в Комитете по политическим вопросам Парламентской ассамблеи Совета Европы с новой инициативой, подчеркнув необходимость урегулирования этого вопроса в соответствии с Женевскими конвенциями. Согласно информации правительства, Армения не ответила на эти предложения.

7. В заключение правительство заявило, что оно примет все имеющиеся в его распоряжении меры для выяснения судьбы пропавших без вести граждан Азербайджана. Поскольку представителям Азербайджана не удалось посетить оккупированные территории, он выражает надежду на то, что МККК и другие международные организации активизируют свою деятельность в этой области. Правительство считает необходимым принять конкретные эффективные меры в отношении действий армянской стороны, направленных на сокрытие факта наличия пленных и создание препятствий для их поиска. Правительство выразило надежду на то, что международное сообщество, и в частности МККК, продемонстрирует более внимательное отношение к этой проблеме. Оно заявило о своем намерении неукоснительно соблюдать нормы международного права

и продолжить усилия, направленные на выяснение судьбы лиц, считающихся пропавшими без вести. Правительство сослалось на План действий на 2005 год, в котором, в частности, указано, что одно из основных направлений его деятельности будет заключаться в обеспечении совместного представления Государственной комиссии предложений, подготовленных ее рабочей группой и Бакинским представительством МККК.

8. Правительство **Ливана** сообщило о том, что оно в полном объеме соблюдает положения резолюции 2002/60 и несмотря на некоторые трудности предприняло существенные усилия в целях решения вопроса о пропавших без вести лицах. Эти трудности обусловлены обстоятельствами, связанными с похищениями людей и убийствами, имевшими в стране место во время событий в 1975-1990 годах и в последующий период.

9. Правительство подтвердило, что вопросом о пропавших без вести лицах продолжает активно заниматься комитет, который был создан правительством 5 января 2002 года. Его задача состоит в обеспечении сбора просьб родственников пропавших без вести лиц и проведении расследования по каждому случаю. Предполагается, что после завершения своей работы комитет представит доклад Совету министров.

10. Правительство **Филиппин** сообщило, что оно всегда находилось на переднем крае борьбы, которую ведет международное сообщество в целях обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права (МГП). В соответствии с Женевскими конвенциями 1949 года и резолюцией 2002/60 Филиппины строго соблюдают условия своих соглашений, заключенных согласно нормам МГП с оппозиционными группами в стране, в частности с Национальным демократическим фронтом (НДФ) и Исламским фронтом освобождения Моро (ИФО).

11. Правительство отметило, что Комплексное соглашение об обеспечении уважения прав человека и норм международного гуманитарного права (КСПЧМП) служит подтверждением его обязательства и обязательства НДФ следовать общепринятым принципам и стандартам МГП и неукоснительно соблюдать их. Обе стороны обязались гуманно обращаться "со всеми лицами, лишенными свободы". Обе стороны также предоставляют взаимные гарантии в отношении направления другой стороне "достаточной информации о лицах, лишенных свободы". В соответствии с этим соглашением стороны обязуются в полной мере сотрудничать с МККК в целях оказания ему содействия в осуществлении его мандата и обеспечивать беспрепятственное посещение находящихся под стражей лиц согласно стандартным оперативным процедурам МККК. Стороны также обязуются в полном объеме сотрудничать

с поисковым механизмом МККК для установления личности, местонахождения и судьбы пропавших без вести лиц. Надзор за выполнением КСПЧМП осуществляет Совместный контрольный комитет в составе представителей как правительства Филиппин, так и НДФ.

12. Кроме того, правительство сообщило, что Мирное соглашение 2001 года, заключенное между правительством Филиппин и ИФОМ (Соглашение, подписанное в Триполи), свидетельствует о стремлении правительства и ИФОМ гарантировать соблюдение норм МГП и уважение международно признанных прав человека для всех лиц, находящихся на Минданао. Согласно условиям этого соглашения соблюдению подлежат как международно признанные права человека, так и нормы МГП, при этом в директивах, поступающих от правительства и вооруженных сил войскам на Минданао, между международно признанными правами человека и принципами МГП не проводится никакого различия. Правительство и ИФОМ дали торжественное обещание в полной мере сотрудничать друг с другом и с МККК в рамках деятельности по установлению личности, местонахождения и судьбы лиц, которые, согласно имеющимся данным, пропали без вести в ходе вооруженных конфликтов. Находящихся под стражей лиц могут посещать их родственники, а также представители МККК в соответствии со стандартными оперативными процедурами МККК независимо от места их содержания под стражей.

13. Правительство отметило, что в рамках деятельности по информированию общественности о принципах МГП оно продолжает укреплять координацию с МККК. МККК продолжает проводить мероприятия по информированию комбатантов как из состава правительственных сил, так и из оппозиционных групп о нормах МГП. В 2002 году только на одном Минданао МККК провел в общей сложности 43 информационных мероприятия для 2 982 военнослужащих. В ходе этих мероприятий распространялись соответствующие материалы по вопросам МГП. Ряд таких мероприятий был также организован для комбатантов из состава ИФОМ.

## **II. ОТВЕТЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ОТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ГУМАНИТАРНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

14. **Международный комитет Красного Креста (МККК)** сообщил, что он приступил к осуществлению крупномасштабных инициатив по решению проблемы лиц, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта или внутреннего насилия, и оказанию помощи их семьям. В 2002 году МККК начал процесс под названием "Пропавшие без вести лица: меры по решению проблемы лиц, пропавших без вести в результате вооруженного конфликта или внутреннего насилия, и оказанию помощи их семьям", направленный на более эффективное предупреждение случаев пропажи людей, удовлетворение потребностей семей пропавших без вести лиц, согласование со всеми

заинтересованными сторонами общей практики, касающейся принятия превентивных мер, обеспечение более эффективного реагирования в случае пропажи без вести людей, и повышение значимости этого вопроса в международной повестке дня. В документе "Доклад МККК: пропавшие без вести лица и их семьи" содержится краткая информация о проведенных исследованиях и рабочих совещаниях. Этот процесс завершился созывом международной конференции правительственных и неправительственных экспертов (19-21 февраля 2003 года), на которой на основе консенсуса были приняты ее замечания и рекомендации.

15. В продолжение этого процесса на двадцать восьмой Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца (2-6 декабря 2003 года) была принята повестка дня для гуманитарной деятельности, в которой этот вопрос рассматривается в качестве одной из четырех гуманитарных проблем. В повестке были поставлены четкие задачи для государств и других участников Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, которые должны быть выполнены в период 2004-2007 годов.

16. В свою очередь МККК обязался повысить эффективность методов своей оперативной деятельности, сотрудничать с соответствующими властями и организациями, в частности в деле осуществления рекомендаций и применения передовой практики, и оказывать содействие укреплению соответствующих норм международного и внутреннего права. МККК включил в свои оперативные инструкции рекомендации и передовую практику, разработанные на двух вышеупомянутых конференциях. Таким образом, в тех случаях, когда это необходимо, МККК принимает меры с целью укрепления своей традиционной деятельности. Кроме того, МККК стремится поощрять применение этой эффективной практики всеми соответствующими заинтересованными сторонами. Для этого он разработал план действий, который будет постепенно выполняться в последующий период. Он предусматривает проведение деятельности в следующих областях: а) пропаганда существующих норм международного права, разработка правовых руководящих принципов в отношении вооруженных конфликтов немеждународного характера и оказание поддержки подготовке нового международно-правового документа, призванного обеспечить эффективную защиту лиц от насильственного исчезновения; б) содействие мерам по укреплению внутригосударственного права; в) сотрудничество с вооруженными силами и региональными военными организациями и поощрение контактов между ними в целях обеспечения, например, ношения военными средствами для установления их личности, регулярного обмена новостями между военнослужащими и их семьями и надлежащей обработки информации о погибших и останках людей, находящихся на поле боя; г) укрепление каналов для обмена новостями между членами семей и наращивание потенциала в области управления информацией; е) ознакомление непрофессиональных

работников, например сотрудников гуманитарных организаций, а также судебно-медицинских экспертов в нормах надлежащего обращения с телами погибших; и  
f) содействие разработке руководящих принципов, касающихся конкретных потребностей семей и средств оказания им поддержки.

-----