



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2005/45
14 December 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Шестьдесят первая сессия
Пункт 10 предварительной повестки дня

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

**Отрицательные последствия незаконных перевозок и захоронения токсичных
и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека**

Доклад Специального докладчика Окечукву Ибеану

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2004/17 Комиссии. Он состоит из введения и четырех разделов, дополнен добавлением, содержащим новую информацию по делам, о которых Специальный докладчик сообщал ранее.

Во введении содержится обзор всего периода осуществления мандата и упоминаются предшествующие доклады, представленные Комиссии. Кроме того, во введении излагается сфера охвата настоящего доклада, перечисляются осуществленные Специальным докладчиком мероприятия, проводится обзор индивидуальных сообщений, полученных Специальным докладчиком, а также называются правительства и неправительственные организации, представившие замечания и информацию.

В разделе I доклада описывается сфера действия мандата, которым Специального докладчика наделила Комиссия, и анализируются дополнительные аспекты мандата по сравнению с другими международными документами, в том числе в природоохранной области. Специальный докладчик подчеркивает, что дополнительные аспекты мандата обусловлены его акцентом на права человека. Специальный докладчик намерен придавать тематическую направленность своим будущим докладам и излагает элементы, которые необходимо охватить при анализе основных тематических вопросов, подлежащих рассмотрению в его докладах для Комиссии. Специальный докладчик планирует широко использовать информацию, полученную непосредственно от сообществ или отдельных лиц, при определении тематических вопросов, которым необходимо уделять особое внимание в его докладах, а также принимать последующие меры по заявлениям о нарушениях совместно с правительствами и другими сторонами, причастными к предполагаемым нарушениям.

В разделе II описываются соответствующие изменения, происшедшие в области права после представления доклада Специального докладчика на шестидесятой сессии Комиссии. В разделе III содержится резюме общих замечаний и информации, полученных Специальным докладчиком от правительств и других источников. В разделе IV излагаются выводы и рекомендации, в частности Специальный докладчик призывает правительства:

- продолжать отвечать на его просьбы о представлении комментариев по доведенным до его сведения заявлениям;
- положительно отвечать на просьбы о направлении приглашений совершить поездки на места;

- рассмотреть вопрос о ратификации целого ряда многосторонних и региональных природоохранных договоров, имеющих отношение к его мандату, и обеспечить их эффективное осуществление.

Специальный докладчик приветствует направление отдельными лицами, сообществами и неправительственными организациями информации по вопросам, относящимся к его мандату в целом, и информации о конкретных инцидентах и случаях, когда незаконные перевозки опасных продуктов и отходов имели отрицательные последствия для прав человека.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение.....	1 - 15	5
I. МАНДАТ И МЕТОДЫ РАБОТЫ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА.....	16 - 28	8
А. Сфера действия мандата	16 - 17	8
В. Дополнительные аспекты	18 - 20	9
С. Тематическая направленность	21 - 24	10
D. Роль индивидуальных сообщений в работе Специального докладчика	25 - 26	11
E. Представление докладов об изменениях в международных регулирующих механизмах	27 - 28	12
II. СООТВЕТСТВУЮЩИЕ СОБЫТИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВА	29 - 35	12
III. РЕЗЮМЕ ОБЩИХ ЗАМЕЧАНИЙ И ИНФОРМАЦИИ, ПОЛУЧЕННЫХ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ И ДРУГИХ ИСТОЧНИКОВ	36 - 42	14
IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	43 - 46	16

Введение

1. На своей пятьдесят первой сессии Комиссия по правам человека, сознавая растущие масштабы практики захоронения опасных продуктов и отходов предприятиями из промышленно развитых стран в африканских и других развивающихся странах, приняла свою первую резолюцию по конкретным вопросам, "связанным с отрицательными последствиями незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека". В резолюции 1995/81 было подтверждено, что незаконные перевозки и захоронение токсичных и опасных продуктов и отходов представляют серьезную угрозу правам человека на жизнь и здоровье, и был назначен Специальный докладчик с мандатом анализировать отрицательные последствия такой практики для прав человека. Затем Комиссия ежегодно принимала резолюцию по данному вопросу (1996/14, 1997/9, 1998/12, 1999/23, 2000/72, 2001/35, 2002/27, 2003/20 и 2004/17). В резолюции 2004/17 Комиссии мандат Специального докладчика продлен еще на три года.

2. В соответствии с резолюцией 1995/81, которая была одобрена решением 1995/288 Экономического и Социального Совета, Специальным докладчиком была назначена г-жа Фатьма Зохра Ксентини (в настоящее время г-жа Ухаши-Везели) (Алжир). В период работы Специальным докладчиком г-жа Ухаши-Везели представила предварительный доклад (E/CN.4/1996/17) и доклады о ходе работы (E/CN.4/1997/19, E/CN.4/1998/10 и Add.1, E/CN.4/1999/46, E/CN.4/2000/50, E/CN.4/2001/55 и Add.1, E/CN.4/2002/61 и E/CN.4/2003/56). Свой окончательный доклад она представила Комиссии по правам человека на ее шестидесятой сессии (E/CN.4/2004/46 и Add.1 и Corr.1). Она выезжала на места в страны Африки, Европы, Северной и Южной Америки (см. доклады о миссиях в Южную Африку, Кению и Эфиопию (E/CN.4/1998/10/Add.2); в Парагвай, Бразилию, Коста-Рику и Мексику (см. E/CN.4/1999/46/Add.1); в Нидерланды и Германию (E/CN.4/2000/50/Add.1); в Соединенные Штаты Америки (E/CN.4/2003/56/Add.1); в Канаду (E/CN.4/2003/56/Add.2); и в Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (E/CN.4/2004/46/Add.1). И наконец, в марте 2004 года она осуществила миссию в Турцию, доклад о которой секретариат представил Комиссии на ее шестидесятой первой сессии (E/CN.4/2005/44).

3. После ухода г-жи Ухаши-Везели с должности Специального докладчика Председатель шестидесятой сессии Комиссии назначил в июле 2004 года новым Специальным докладчиком Окечукву Ибеану (Нигерия).

4. Г-н Ибеану хотел бы выразить свою искреннюю благодарность и почтение г-же Ухаши-Везели за ее важную и новаторскую деятельность в качестве Специального

докладчика, связанную с определением и анализом причин и отрицательных последствий незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека, а также за ее рекомендации относительно путей решения этой проблемы.

Сфера охвата настоящего доклада

5. В настоящем предварительном докладе нового Специального докладчика главное внимание будет уделено изложению его основного стратегического подхода к осуществлению мандата. Нового отдельного анализа вопросов, касающихся мандата Специального докладчика, в докладе как таковом не содержится.

Последние мероприятия

6. С 20 по 24 сентября 2004 года недавно назначенный Специальный докладчик посетил Женеву для получения инструкций от сотрудников Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) относительно главных и материально-технических аспектов выполнения его мандата. Специальный докладчик хотел бы поблагодарить сотрудников УВКПЧ за помощь и поддержку, оказанные ему в период его пребывания в Женеве.

7. Находясь в Женеве, Специальный докладчик провел также весьма плодотворные консультации с Исполнительным секретарем Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (именуемой в дальнейшем "Базельская конвенция") и ее сотрудниками о том, как обеспечить долгосрочное конструктивное сотрудничество и обмен информацией между двумя механизмами. Затем он провел консультации с представителями Международного союза по охране природы и природных ресурсов (МСОП) и неправительственных организаций (НПО), включая Центр международного экологического права (ЦМЭП), фонд "Справедливость на земле", Фонд по санитарии окружающей среды, Глобальный альянс за улучшение питания (ГАУП), Международную сеть по ликвидации СОЗ (ИПЕН), Национальную сеть по токсическим веществам и Сеть по борьбе с пестицидами (ПАН), относительно вопросов существа, возможностей сотрудничества и стратегических подходов к выполнению мандата таким образом, чтобы максимально эффективно содействовать поощрению и защите прав человека.

8. Ввиду беспокойства по поводу воздействия на права человека высокотоксичных электронных отходов, которые экспортируются в развивающиеся страны для рециркуляции и удаления, Специальный докладчик присоединился к заявлению,

направленному Агентству по охране окружающей среды Соединенных Штатов в рамках кампании по утилизации компьютеров, с требованием о выполнении Указа Президента об охране окружающей среды № 12898 в рамках всех федеральных программ и политики, касающихся рециркуляции и удаления электронных отходов. Указ Президента № 12898 предусматривает, что в рамках своей деятельности каждое федеральное агентство обязано соблюдать законодательство об охране окружающей среды посредством выявления и, если это необходимо, устранения крайне негативных последствий его программ, политики и мероприятий для окружающей среды или здоровья людей, включая население развивающихся стран.

Индивидуальные сообщения

9. Комиссия по правам человека уполномочила Специального докладчика предоставлять правительствам возможность отвечать на те заявления о нарушениях прав человека, происшедших в результате незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов, которые были представлены отдельными лицами и группами. Несколько таких заявлений, полученных Специальным докладчиком в ходе выполнения его мандата, касались деятельности транснациональных корпораций, ряд которых занимался горными разработками в районах проживания коренных народов. Другие заявления касались последствий произведенных в развивающихся странах операций по рециркуляции токсичных и опасных продуктов и отходов, включая электронные отходы, а также рисков, с которыми сталкиваются неимущие и/или уязвимые группы населения в результате нерегулируемого воздействия пестицидов. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть, что некоторые из этих заявлений представляются исключительно серьезными и абсолютно достоверными.

10. Специальный докладчик хотел бы призвать правительства продолжать отвечать на его просьбы о представлении комментариев по заявлениям, доведенным до его сведения, для налаживания конструктивного диалога в целях разъяснения или решения поднятых в заявлениях вопросов.

11. Дополнительная информация по некоторым заявлениям, ранее упомянутым в докладах Специального докладчика, излагается в добавлении 1 к настоящему докладу.

Информация, представленная правительствами и НПО

12. 4 августа 2004 года постоянным представительством при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве была направлена вербальная нота с просьбой представить комментарии по принятым Комиссией по правам человека резолюциям и решениям,

включая резолюцию 2004/17. Правительства Намибии и Филиппин представили информацию по резолюции 2004/17. Эта информация кратко излагается в разделе III настоящего доклада.

13. Правительства Демократической Республики Конго и Италии представили информацию в связи с резолюцией 2003/20 Комиссии после завершения подготовки доклада Специального докладчика для шестидесятой сессии Комиссии. Поэтому резюме данной информации также включены в настоящий доклад.

14. 7 октября 2004 года специализированным учреждениям и НПО было направлено письмо с просьбой представить любую информацию и замечания, которые, по их мнению, имеют отношение к осуществлению резолюции 2004/17 Комиссии. Представления, полученные в ответ на эту просьбу, кратко излагаются в разделе III.

15. На протяжении всего года Специальный докладчик получал от НПО информацию о затрагивающих его мандат изменениях в правовой и иной областях. В число НПО, предоставляющих информацию Специальному докладчику на регулярной основе, входят Базельская сеть действий, ЦМЕР, фонд "Справедливость на земле", Гринпис, организация "Защитники прав человека" и организация "ОКСФАМ". Полученные сведения используются в качестве справочной информации при подготовке аналитических разделов докладов Специального докладчика.

I. МАНДАТ И МЕТОДЫ РАБОТЫ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

A. Сфера действия мандата

16. Комиссия поручила Специальному докладчику осуществление глобального, междисциплинарного и всеобъемлющего исследования существующих проблем, новых тенденций и решений в связи с незаконным оборотом и захоронением токсичных и опасных продуктов и отходов, в частности в развивающихся странах, в целях выработки конкретных рекомендаций и предложений, касающихся адекватных мер по контролю, сокращению и искоренению этой практики.

17. Комиссия предложила Специальному докладчику включить в его доклад всеобъемлющую информацию: а) о лицах, погибших, искалеченных или иным образом пострадавших в развивающихся странах; б) по вопросу о безнаказанности виновных лиц, включая основанную на расовых соображениях дискриминационную практику, а также рекомендовать меры, призванные положить конец безнаказанности; в) по вопросу о реабилитации жертв и оказании им помощи; д) по сфере охвата национального

законодательства; и е) по вопросу о махинациях с программами рециркуляции отходов, переводе из развитых стран в развивающиеся загрязняющих предприятий, промышленных процессов и технологий, о нечеткости положений международных договоров и о любых недостатках, снижающих эффективность международных регулирующих механизмов.

В. Дополнительные аспекты мандата

18. На международном и региональном уровнях созданы несколько механизмов и органов для регулирования трансграничных перевозок опасных продуктов и отходов. Так, к общим целям ряда природоохранных соглашений, включая Базельскую конвенцию, Роттердамскую конвенцию о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях (СОЗ), относится сокращение отрицательных последствий, которые могут иметь перевозки этих опасных продуктов для здоровья людей и естественной окружающей среды. Действующие многосторонние природоохранные соглашения (МПС), которые имеют прямое отношение к мандату Специального докладчика, были проанализированы в предшествующих докладах Специального докладчика и в последний раз - в документе E/CN.4/2004/46.

19. Хотя несколько действующих МПС направлены на защиту здоровья людей в сфере действия их положений, касающихся в основном технических и процедурных аспектов перевозок опасных продуктов и отходов, не входят вопросы отрицательных последствий незаконных перевозок для всего комплекса существующих прав человека. Кроме того, за исключением недавно созданного Комитета по вопросам соблюдения Орхусской конвенции, МПС не позволяют рассматривать индивидуальные сообщения относительно предполагаемого несоблюдения, приводящего к нарушениям прав человека.

20. Таким образом, дополнительные аспекты мандата Специального докладчика обусловлены его акцентом на права человека, т.е. тем вниманием, которое уделяется связи между перевозками и захоронением опасных продуктов и отходов и их потенциальными или реальными отрицательными последствиями для осуществления прав человека, а также для того, каким образом основанный на правах человека подход может обеспечить эффективное возмещение любого ущерба, причиненного вследствие таких перевозок. Иначе говоря, уникальный характер мандата Специального докладчика обусловлен тем фактом, что центральным элементом его миссии являются люди и их права.

С. Тематическая направленность

21. Ставя права человека во главу своей деятельности и сознавая необходимость предотвращения дублирования эффективной работы, проводимой секретариатами основных международных природоохранных договоров, имеющих отношение к его мандату, Специальный докладчик планирует готовить Комиссии углубленный анализ отдельных тем. При определении того, какие темы надлежит выделить, Специальный докладчик будет учитывать такие факторы, как масштабы и степень тяжести реальных или потенциальных нарушений прав человека, выходит ли полностью какая-либо конкретная тема за рамки действия других международных договоров и, следовательно, не может быть рассмотрена каким-либо иным действующим механизмом, а также может ли проводимый с точки зрения жертв нарушений прав человека анализ дать новый импульс усилиям, которые прилагаются для многостороннего регулирования в целях решения конкретных проблем.

22. После определения для каждого ежегодного доклада Комиссии одного или, возможно, двух тематических вопросов, анализ будет включать следующие элементы:

- во-первых, описание фактических аспектов рассматриваемого вопроса. Эта часть работы будет основана на информации, статистических данных и анализах, полученных от соответствующих международных организаций, НПО, из индивидуальных сообщений и других источников;
- во-вторых, при проведении анализа приоритетное внимание будет уделено тем сторонам, ответственным за тот вид незаконных перевозок, который будет определен в качестве предмета доклада (нарушители, спонсоры, пособники и т.д.), а также их ответственности в соответствии с действующими международными, региональными и, возможно, национальными регулирующими механизмами;
- в-третьих, особое внимание будет уделено прямым (объективным) и косвенным (структурным/потенциальным) отрицательным последствиям незаконных перевозок для прав человека;
- и наконец, при проведении анализа главное внимание будет уделяться праву пострадавших на получение возмещения за нарушение их прав человека в соответствии с действующими договорами о правах человека. В этой части Специальный докладчик оценит эффективность средств правовой защиты, существующих в соответствии с правом прав человека, проанализирует случаи,

когда пострадавшим было отказано в доступе к правосудию, и рассмотрит вопрос о безнаказанности применительно к нарушениям прав человека, совершенным в результате анализируемых незаконных перевозок.

23. Специальный докладчик планирует направить правительствам вербальную ноту с просьбой представить информацию и замечания по теме(ам), выбранной(ым) для следующего ежегодного доклада Комиссии. Кроме того, международным организациям и НПО будет направлено письмо с просьбой представить информацию и замечания по конкретной(ым) теме(ам), выбранной(ым) в качестве главной в докладе.

24. Будут также осуществлены миссии в отдельные страны в целях получения на национальном уровне информации по рассматриваемой(ым) теме(ам), хотя в ходе таких поездок на места будут рассматриваться и другие вопросы, имеющие отношение к мандату Специального докладчика. Специальный докладчик настоятельно призывает правительства положительно отвечать на просьбы о направлении приглашений совершить поездки на места, поскольку подобные посещения предоставляют уникальные возможности для непосредственной оценки последствий противозаконных перевозок опасных продуктов и отходов для прав человека, а также представление рекомендаций правительствам в отношении правозащитного аспекта подобных незаконных перевозок.

D. Роль индивидуальных сообщений в работе Специального докладчика

25. Специальный докладчик придает важное значение информации, которую он получает непосредственно от общин и отдельных лиц, предположительно пострадавших в результате незаконных перевозок опасных продуктов и отходов, а также от пользующихся доверием организаций, действующих в интересах таких общин или лиц. Именно посредством принятия последующих мер по подобным заявлениям Специальный докладчик надеется расширить рамки своего мандата, поскольку такой механизм не входит в сферу действия большинства существующих МПС. Он планирует широко использовать достоверную информацию, получаемую непосредственно от общин и отдельных лиц, для определения тематических вопросов, которым будет уделяться главное внимание в его докладах, а также для принятия последующих мер по заявлениям о нарушениях совместно с правительствами и другими сторонами, причастными к предполагаемым нарушениям.

26. Специальный докладчик занимается разработкой перечня сведений, которые, по его мнению, должны содержать индивидуальные заявления, чтобы облегчить процесс установления достоверности заявления и принятия решения о надлежащих последующих мерах. Упомянутый перечень и информация о мандате Специального докладчика будут

распространены с помощью самых разнообразных действующих межправительственных и неправительственных сетей.

Е. Представление докладов об изменениях в международных регулирующих механизмах

27. Прежний Специальный докладчик г-жа Ухаши-Везели уделяла значительное внимание определению и анализу соответствующих МПС в целях выявления любых недостатков, снижающих эффективность международных регулирующих механизмов. Нынешний Специальный докладчик не намерен повторять работу, проведенную г-жой Ухаши-Везели, анализируя сферу действия и применения МПС, и он в полной мере поддерживает выводы и рекомендации, сформулированные его предшественником по данному вопросу, особенно рекомендацию правительствам ратифицировать Орхусскую, Базельскую, Роттердамскую и Стокгольмскую конвенции, а также Запретительную поправку к Базельской конвенции.

28. В то же время Специальный докладчик планирует обращать в своих ежегодных докладах внимание Комиссии на любые соответствующие нормативные изменения в связи с МПС или решениями международных, региональных или национальных судебных органов относительно практики, имеющей отношение к его мандату (см. ниже раздел II). Его анализ главных тематических вопросов в докладах будет также включать анализ событий в нормативной или судебной практике, имеющих отношение к этим вопросам.

II. СООТВЕТСТВУЮЩИЕ СОБЫТИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВА

Стокгольмская конвенция

29. Стокгольмская конвенция 2001 года вступила в силу в мае 2004 года и положила начало международной деятельности, направленной на избавление мира от полихлордифенилов (ПХД), диоксинов и фуранов, а также девяти исключительно опасных пестицидов. Из всех загрязнителей, попадающих в окружающую среду ежегодно в результате деятельности человека, СОЗ считаются одними из самых опасных. На протяжении десятилетий эти высокотоксичные химические вещества убивали и калечили людей и животных, провоцируя раковые заболевания и нанося ущерб нервной, репродуктивной и иммунной системам. Кроме того, они были причиной неисчислимых врожденных пороков.

30. Специальный докладчик приветствует вступление в силу Конвенции и настоятельно призывает правительства, которые еще не являются сторонами этой Конвенции, ратифицировать и осуществлять ее положения.

Базельская конвенция и демонтаж судов

31. На седьмой Конференции Сторон Базельской конвенции, состоявшейся в октябре 2004 года, большинством голосов было принято решение о том, что в соответствии с различными международными договорами морские суда можно одновременно рассматривать как отходы и как собственно транспортные средства. Кроме того, в этом решении содержится призыв к Сторонам выполнять их обязательства по Базельской конвенции в отношении, в надлежащих случаях, демонтажа судов, в частности их обязательства, касающиеся предварительного обоснованного согласия, сведения к минимуму трансграничных перевозок опасных отходов и уважения принципов экологически чистого использования.

Межамериканская комиссия по правам человека (МАКПЧ)

32. В 2004 году МАКПЧ получила ряд заявлений, в которых утверждалось, что загрязнение окружающей среды, вызванное осуществлением иностранных и национальных проектов по добыче полезных ископаемых в государстве-участнике Американской конвенции по правам человека, стало нарушением прав человека.

33. В одном из случаев, имеющем прямое отношение к мандату Специального докладчика, - в деле "Сан-Матео де Хуанчор против Перу" (дело № 12.471) - МАКПЧ перед тем, как принять решение о приемлемости, просила государство-участник принять предварительные меры для защиты жизни и личной неприкосновенности членов общины Сан-Матео. Это дело касалось токсичных отвалов горных пород, содержащих опасные тяжелые металлы, включая мышьяк, свинец, ртуть и кадмий, которые, как утверждалось, вызвали отравление ряда членов общины коренных жителей Сан-Матео и стали источником загрязнения окружающей среды. Так, МАКПЧ просила государство-участник начать осуществление государственной программы в области здравоохранения в целях оказания медицинской помощи пострадавшим лицам. Кроме того, МАКПЧ просила государство-участник безотлагательно провести исследование воздействия на окружающую среду, которое необходимо для удаления токсичных отходов, и после завершения этого исследования приступить к удалению отвалов горных пород. Среди других запрошенных мер - подготовка графика мероприятий для облегчения мониторинга за осуществлением. МАКПЧ просила также государство-участник принять во внимание информацию, представленную пострадавшей общиной.

34. В ноябре 2004 года МАКПЧ признала заявление по случаю в Сан-Матео приемлемым и предложила сторонам рассмотреть возможность "мирного разрешения спора". Государство-участник заявило, что упомянутое заявление является неприемлемым, поскольку не были исчерпаны внутренние средства правовой защиты. МАКПЧ, однако, констатировала, что заявители стремились воспользоваться административными и судебными средствами защиты, но такие средства оказались неэффективными, не обеспечили правовой защиты и привели к неоправданным задержкам.

35. Специальный докладчик приветствует такие действия региональных комиссий по правам человека и считает, что решение МАКПЧ закрепляет важный прецедент в том, что касается определения остаточной ответственности государства в отношении существующих и заброшенных отходов горных пород, которые оказывают воздействие на живущие неподалеку общины.

III. РЕЗЮМЕ ОБЩИХ ЗАМЕЧАНИЙ И ИНФОРМАЦИИ, ПОЛУЧЕННЫХ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ И ДРУГИХ ИСТОЧНИКОВ

Правительства

36. Правительство Намибии сообщило о том, что оно проводит политику, направленную, в частности, на запрещение захоронения и рециркуляции иностранных токсичных отходов на намибийской территории. Намибия присоединилась к таким международным правовым документам, запрещающим захоронение отходов, как Бамакская конвенция о запрещении ввоза в Африку опасных отходов и контроль за их трансграничными перевозками в Африке и Базельская конвенция.

37. Правительство Филиппин представило информацию относительно Закона о токсичных веществах и опасных отходах (Республиканский закон № 6969). В соответствии со статьей 2 этого Закона именно государству надлежит регулировать, ограничивать или запрещать ввоз и удаление химических веществ и соединений, которые создают несоразмерную угрозу и/или наносят ущерб здоровью людей или окружающей среде. Государство также запрещает ввоз, даже транзитный, опасных отходов и их размещение на Филиппинах в каких бы то ни было целях. Кроме того, в Президентском декрете № 979 о загрязнении моря объявлено о том, что одной из целей национальной политики является предотвращение и запрещение загрязнения моря в результате захоронения отходов и других веществ, угрожающих здоровью людей.

38. Правительство Демократической Республики Конго передало свои комментарии и информацию относительно резолюции 2003/20 20 января 2004 года после завершения подготовки доклада Специального докладчика для шестидесятой сессии Комиссии. Соответственно, эти комментарии включены в настоящий доклад. Демократическая Республика Конго является стороной Базельской конвенции и намерена строго соблюдать положения этой Конвенции в целях предотвращения незаконных перевозок опасных отходов. Правительство, однако, пока не располагает всей информацией о масштабах международных незаконных перевозок токсичных и опасных продуктов и отходов и тем более сведениями о том, в какой степени подобные незаконные перевозки являются следствием махинаций с программами рециркуляции отходов.

39. Правительство Италии также слишком поздно направило свои комментарии и информацию для включения в доклад Специального докладчика шестидесятой сессии Комиссии. Оно представило информацию о новых законах, касающихся обработки и удаления отходов. Речь, в частности, идет о Законе-декрете № 314/2003, который предусматривает создание национального хранилища радиоактивных отходов; Законодательном декрете № 182/2003, который направлен на сокращение незаконного захоронения связанных с грузовыми судами отходов в море; и о Законодательном декрете № 36 от 13 января 2003 года, который предусматривает принятие мер по управлению ликвидацией отходов. Управление ликвидацией отходов должно быть основано на принципах отчетности и сотрудничества между всеми сторонами, причастными к производству, распределению, утилизации и потреблению продуктов, дающих отходы.

Неправительственные организации

40. Базельская сеть действий направила Специальному докладчику подробное представление по четырем основным вопросам: о положении дел с ратификацией Запретительной поправки к Базельской конвенции; о глобальной проблеме электронных отходов, включая устаревшие мобильные телефоны; о некоторых изменениях в области регулирования демонтажа устаревших судов, содержащих токсические материалы; и о перспективах роста мировой торговли ртутью после решения Европейского союза поэтапно закрыть предприятия по производству хлора и щелочей в государствах - членах ЕС к 2007 году.

41. ЦМЭП представил информацию о находящемся на рассмотрении МАКПЧ деле, в котором он выступает от имени общин, пострадавших от иностранных и национальных проектов горных работ.

42. Организация "Защитники прав человека" представила подробный доклад, в котором основное внимание уделено негативным последствиям незаконных перевозок пестицидов и электронных отходов для прав человека.

IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

43. В настоящем предварительном докладе нового Специального докладчика основное внимание уделяется представлению Комиссии его анализа мандата, дополнительных аспектов мандата, его связи с действующими многосторонними природоохранными соглашениями, в частности с Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, а также описанию методов работы, которые он намерен использовать в процессе выполнения своего мандата.

44. Для оказания ему помощи в выполнении мандата, которым его наделила Комиссия, Специальный докладчик формулирует следующие рекомендации правительствам:

- Специальный докладчик призывает правительства продолжать отвечать на его просьбы о представлении комментариев по доведенным до его сведения заявлениям;
- Специальный докладчик настоятельно призывает правительства положительно отвечать на просьбы о направлении приглашений совершать поездки на места.

45. Специальный докладчик приветствует вступление в силу Конвенции о стойких органических загрязнителях. Он рекомендует всем правительствам, которые еще не являются сторонами ряда многосторонних региональных природоохранных соглашений, имеющих отношение к его мандату, рассмотреть вопрос об их ратификации, а те правительства, которые уже являются сторонами таких соглашений, принять меры для обеспечения их эффективного осуществления.

46. Специальный докладчик приветствует направление отдельными лицами, общинами и неправительственными организациями информации о вопросах, имеющих отношение к его мандату в целом, и информации о конкретных инцидентах и случаях, когда незаконные перевозки опасных продуктов и отходов имели отрицательные последствия для прав человека. Специальный докладчик настоятельно призывает всех пострадавших лиц и общины продолжать сообщать ему о таких случаях.
