



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2005/39
30 December 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестьдесят первая сессия

Пункт 10 предварительной повестки дня

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

Доклад Генерального секретаря, представленный по вопросу об осуществлении во всех странах экономических, социальных и культурных прав, изложенных во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, и исследование особых проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в своей деятельности по осуществлению этих прав человека

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 16 резолюции 2004/29 Комиссии по правам человека по вопросу об осуществлении во всех странах экономических, социальных и культурных прав, в котором Комиссия просила Генерального секретаря представить ей на ее шестьдесят первой сессии доклад об осуществлении данной резолюции.

В докладе освещаются мероприятия и ход событий в международной системе прав человека, имеющие принципиально важное значение для поощрения экономических, социальных и культурных прав. Доклад начинается с изложения недавних инициатив, предпринятых Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, вне рамок рассмотрения докладов государств о соблюдении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в целях дальнейшей пропаганды, защиты и полного осуществления Пакта. К числу таких инициатив относятся разработка замечания общего порядка по статье 3 Пакта (равное для мужчин и женщин право пользования экономическими, социальными и культурными правами), проведение дня общей дискуссии по статье 6 Пакта (право на труд) и участие в работе Объединенной группы экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры/Комитета по экономическим, социальным и культурным правам по контролю за осуществлением права на образование. В докладе также говорится о соответствующей работе Комитета по правам ребенка, в частности о проведении дня общей дискуссии по вопросу "Осуществление прав ребенка в раннем детстве" в ходе его тридцать седьмой сессии 17 сентября 2004 года.

Комиссия по правам человека учредила специальные процедуры по ряду экономических, социальных и культурных прав. Эти специальные процедуры способствовали концептуализации экономических, социальных и культурных прав, в частности, за счет представления Комиссии годовых докладов и докладов о поездках. В настоящем докладе освещаются некоторые мероприятия, проведенные в рамках специальных процедур по праву на достаточное жилище и по праву каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья как компонент права на достаточный жизненный уровень вне рамок информации, включенной в их доклады.

В докладе также перечисляются мероприятия Управления Верховного комиссара по правам человека в связи с проблемами, поднятыми в резолюции, с особым упором на межучрежденческие инициативы, техническое сотрудничество, последующие меры по итогам Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, участие во Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества и последующие меры по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия и, наконец, развитие внутренней экспертной базы по вопросам экономических, социальных и культурных прав.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1 - 2	4
I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДОГОВОРНЫХ ОРГАНОВ	3 - 8	4
А. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам	3 - 7	4
В. Комитет по правам ребенка	8	5
II. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ	9 - 12	5
III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, НАПРАВЛЕННАЯ НА ПООЩРЕНИЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ	13 - 35	8
А. Межучрежденческие инициативы	13 - 21	8
В. Техническое сотрудничество	22	11
С. Последующие меры по итогам Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости	23 - 26	12
D. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия	27 - 28	13
E. Добровольные руководящие принципы ФАО	29 - 33	14
F. Развитие внутренней экспертной базы	34 - 35	16
IV. ВЫВОДЫ	36 - 41	17

Введение

1. В пункте 16 своей резолюции 2004/29 "Вопрос об осуществлении во всех странах экономических, социальных и культурных прав, изложенных во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, и исследование особых проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны в своей деятельности по осуществлению этих прав", Комиссия просила "Генерального секретаря представить Комиссии на ее шестьдесят первой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции".
2. В этой резолюции Комиссия освещает деятельность в ряде областей, имеющих отношение к поощрению и защите прав человека, с уделением пристального внимания, в частности, деятельности: Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП) и Комитета по правам ребенка; специальных процедур Комиссии с мандатами, затрагивающими одно или несколько из экономических, социальных и культурных прав; и Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ). Настоящий доклад содержит информацию для Комиссии о такой деятельности за 2004 год.

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДОГОВОРНЫХ ОРГАНОВ

A. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

3. По состоянию на 1 ноября 2004 года Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах ратифицировали или присоединились к нему 150 государств¹. Это означает, что за последние пять лет число государств-участников возросло на девять при двух новых ратификациях за нынешний отчетный период.
4. На своей тридцать второй сессии 26 апреля - 14 мая 2004 года КЭСКП продолжил обсуждение проекта замечания общего порядка по статье 3 Пакта (Равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами) и начал рассмотрение проекта замечания общего порядка по статье 6 (Право на труд). Поскольку требовалось дальнейшее обсуждение обоих проектов замечания общего порядка, их окончательное принятие было отложено до следующих сессий. Комитет принял решение провести совещание с государствами-участниками на своей тридцать четвертой сессии (25 апреля - 13 мая 2005 года в Женеве) 10 мая 2005 года.
5. На своей тридцать третьей сессии 8-26 ноября 2004 года Комитет продолжил рассмотрение проекта замечаний общего порядка по статье 3 (равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными

правами, изложенное в Пакте) и приступил к рассмотрению проекта замечания общего порядка по статье 15(1) с) Пакта (право любого человека на пользование защитой моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами, автором которых он является).

6. Объединенная группа экспертов ЮНЕСКО/КЭСКП по контролю за осуществлением права на образование, в состав которой входят два члена КЭСКП и два члена Комитета по применению конвенций и рекомендаций (КР), провела свое второе совещание 3-4 мая 2004 года в Женеве с целью дальнейшего укрепления сотрудничества между ЮНЕСКО (КР) и Экономическим и Социальным Советом (КЭСКП) в части, касающейся мониторинга и поощрения права на образование.

7. 6 мая 2004 года Комитет провел встречу с г-жой Катариной де Альбукерке, Председателем-Докладчиком рабочей группы открытого состава Комиссии по правам человека по рассмотрению вариантов, касающихся разработки факультативного протокола к Пакту. В соответствии с резолюцией 2004/29 Комиссии по правам человека, в которой она пригласила представителя Комитета принять участие в совещаниях рабочей группы в качестве эксперта-консультанта; Комитет назначил г-на Эйде Риделя представлять Комитет на следующем совещании рабочей группы, а также назначил его заместителем г-на Джорджио Малинверни.

В. Комитет по правам ребенка

8. Конвенция о правах ребенка охватывает как экономические, социальные и культурные права, так и гражданские и политические права. Этот всеобъемлющий договор твердо подтверждает взаимозависимость и неделимость всех прав человека. В отчетный период Комитет в ходе своей тридцать седьмой сессии провел 17 сентября 2004 года день общей дискуссии по вопросу "Осуществление прав ребенка в раннем детстве". Комитет принял рекомендации по результатам дня общей дискуссии, в том числе рекомендации в отношении права на выживание и развитие; права на образование; отдых, досуг и игры; помощи родителям, семьям и детским учреждениям; образования в области прав человека и роли гражданского общества и частного сектора².

II. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРОЦЕДУРЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

9. В 2004 году Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компонента права на достаточный жизненный уровень г-н Мелун Котари в дополнение к своей основной деятельности в рамках своего мандата провел ряд мероприятий во исполнение резолюции 2003/22 о равенстве женщин в плане владения и контроля над землей и доступа к ней и равные права на владение имуществом и достаточное жилище, в

которой Комиссия просила Специального докладчика представить Комиссии на ее шестьдесят первой сессии доклад с исследованием по вопросу о положении женщин и достаточном жилище. Чтобы выполнить эту просьбу, Специальный докладчик провел обширные консультации на региональном уровне, в том числе путем организации региональных консультаций по положению женщин и достаточному жилищу.

В дополнение к предыдущим консультациям, организованным в Кении, Индии и Мексике при поддержке ОВКПЧ, региональные консультации были проведены в Египте в июле 2004 года и на Фиджи в октябре 2004 года. Дальнейшие региональные консультации планируется провести в 2005 году. В основном региональные консультации касаются низовых организаций, хотя диалог поддерживался с правительственными субъектами, национальными учреждениями и учреждениями и программами Организации Объединенных Наций.

10. Кроме того, Специальный докладчик продолжал сотрудничество с договорными органами. В августе 2004 года на шестьдесят четвертой сессии Комитета по ликвидации расовой дискриминации Специальный докладчик получил возможность подробно обсудить с Комитетом свою работу и определить возможные направления сотрудничества в будущем. Специальный докладчик также участвовал в ряде совещаний и мероприятий, предпринятых по инициативе ООН-Хабитат и других органов Организации Объединенных Наций, включая второй Всемирный форум городов ООН-Хабитат, проведенный в Барселоне, Испания, в сентябре 2004 года, и в параллельной групповой дискуссии, организованной Консультативной группой по насильственным выселениям ООН-Хабитат. Специальный докладчик также участвовал в работе двенадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию ООН в Нью-Йорке в апреле 2004 года в качестве основного докладчика/члена группы по темам "Положение дел с реализацией целей, сформулированных в Декларации тысячелетия/Йоханнесбургском плане выполнения решений, касающихся населенных пунктов на глобальном и местном уровнях", и "Предпосылки обеспечения жильем неимущих". В своем предыдущем докладе Специальный докладчик упомянул о создании в Камбодже Целевой группы по жилищным правам в качестве положительного примера, иллюстрирующего стремление расширить сотрудничество между учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, муниципалитетами, министерствами и организациями гражданского общества. В октябре 2004 года Целевая группа по жилищным правам в Камбодже предложила Специальному докладчику глубже проанализировать ее работу, особенно по вопросам принудительных выселений и вызываемых ими чрезвычайных ситуаций. В декабре 2004 года Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана и Отделение УВКПЧ в Бангкоке предложили Специальному докладчику выступить на форуме специалистов-практиков по вопросу о праве на достаточное жилище, который был проведен в развитие регионального диалога по жилищным правам, организованного Программой Организации

Объединенных Наций по реализации права на жилище и ЭСКАТО в июне 2004 года. Специальный докладчик продолжал вносить свой вклад и активно сотрудничал с инициативами гражданского общества, в том числе путем своего участия в Глобальном общественном форуме в Мадрасе, Индия, в январе 2004 года и во Всеобщем форуме культур в Барселоне. Специальный докладчик также смог принять участие в семинаре по праву на воду, организованном Сетью первоочередной информации и мер в области продовольствия (СПИМТ) (Швеция) по случаю проведения в Стокгольме "Недели воды" в августе 2004 года.

11. Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (в последующем "право на здоровье") г-н Поль Хант продолжал свою работу в сотрудничестве с рядом заинтересованных сторон, анализируя воздействие нищеты, дискриминации и социальной изоляции на право на здоровье. Кроме этих видов деятельности, которые подробно описываются в его докладе Генеральной Ассамблее (А/59/422), Специальный докладчик расширял свое сотрудничество с Программой развития Организации Объединенных Наций/Всемирным банком/Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Специальной программой исследований и подготовки специалистов по тропическим болезням (ТДР) по подготовке проекта аналитического документа о влиянии игнорируемых болезней на права человека. Он тесно сотрудничал с ВОЗ по подготовке доклада, который будет опубликован ВОЗ, по вопросу о правозащитном подходе к здоровью в контексте сокращения масштабов нищеты. В октябре 2004 года Специальный докладчик посетил Стокгольм, где он провел неофициальные обсуждения с представителями Шведского агентства международного развития и министерства иностранных дел, а также организациями гражданского общества, включая Фонд по правам человека шведских НПО и "Врачи без границ". Специальный докладчик также провел неофициальные обсуждения по вопросу о праве на здоровье с другими заинтересованными сторонами, включая Детский фонд Организации Объединенных Наций, Всемирный банк, Кампанию за достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и Проект тысячелетия, фармацевтические компании и такие организации гражданского общества, как "Врачи за права человека" и "Инициатива за этическую глобализацию".

12. Деятельность Специального докладчика по вопросу о праве на питание освещается в его докладе Генеральной Ассамблее (А/59/385). В июле 2004 года были назначены Специальный докладчик по вопросу о праве на образование, Специальный докладчик по вопросу о неблагоприятных последствиях незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека и Независимый эксперт по вопросу о правах человека и крайней нищете. Их деятельность,

а также деятельность Независимого эксперта по вопросу о структурной перестройке и внешней задолженности освещаются в годовых докладах, представленных на рассмотрение Комиссии.

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, НАПРАВЛЕННАЯ НА ПООЩРЕНИЕ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

A. Межучрежденческие инициативы

13. В докладе Верховного комиссара по правам человека Экономическому и Социальному Совету (E/2004/89) приводится обзор прогресса, достигнутого в деле интеграции прав человека в качестве одной из основных частей работы органов и программ Организации Объединенных Наций. В приводящемся ниже разделе освещается прогресс, достигнутый УВКПЧ в конкретных областях.

14. УВКПЧ регулярно участвует в деятельности Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) и совещаниях Исполнительного комитета ГООНВР и по необходимости поднимает вопросы, касающиеся экономических, социальных и культурных прав. В 2004 году УВКПЧ принимало активное участие в нескольких раундах по разработке обновленных руководящих принципов Общей страновой оценки/Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ОСО/РПООНПР). В ходе проведения обоих раундов по обновлению участники признали необходимость включения прав человека в работу в области развития, в частности путем принятия правозащитного подхода ко всем этапам общего межучрежденческого процесса разработки программ (ОСО/РПООНПР).

15. УВКПЧ работает в тесном контакте со страновыми группами Организации Объединенных Наций с целью содействовать включению прав человека в процесс подготовки программ Организации Объединенных Наций. УВКПЧ организует двухдневные учебные рабочие совещания для всех заинтересованных страновых групп, которые разрабатывают ОСО или РПООНПР. В 2004 году УВКПЧ непосредственно участвовало в проведении учебных рабочих совещаний в девяти из 19 стран, разрабатывающих ОСО или РПООНПР. Кроме того, УВКПЧ содействовало проведению учебных курсов в ходе региональных семинаров, организованных ГООНВР для всех 19 страновых групп. Из 40 страновых групп Организации Объединенных Наций, которые будут разрабатывать ОСО/РПООНПР в 2005 году, УВКПЧ помогло в профессиональной подготовке египетской группе, а в 2005 году планируется провести учебные рабочие совещания в Бейруте, Бангкоке, Претории и Панаме.

16. В дополнение к этим учебным рабочим совещаниям УВКПЧ оказывает текущую помощь страновым группам Организации Объединенных Наций, высказывая замечания в отношении проектов ОСО и РПООНПР и посещая по мере возможности рабочие совещания, посвященные определению приоритетов РПООНПР, которые обычно проводятся после завершения ОСО для выявления проблем в области развития, с которыми сталкиваются страновые группы Организации Объединенных Наций. УВКПЧ также участвует в оценке, которая проводится в рамках рабочих механизмов ГООНВР.

17. В соответствии с резолюцией 57/300 Генеральной Ассамблеи предпринимаются совместные усилия, прилагаемые с целью обеспечить оказание комплексной и целенаправленной помощи государствам, которые запрашивают ее для укрепления своих национальных систем поощрения и защиты прав человека. Межучрежденческий план действий, разработанный в соответствии с просьбой Генерального секретаря, содержащейся в его докладе "Укрепление Организации Объединенных Наций: программа дальнейших преобразований" (А/57/387 и Согг.1), и поддержанная ГООНВР, Исполнительным комитетом Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам (ИКГВ) и УВКПЧ в сентябре 2003 года, уделяет основное внимание созданию потенциала страновых групп Организации Объединенных Наций в течение трехгодичного периода осуществления 2004-2006 годов, преследуя в конечном итоге цель содействовать заинтересованным государствам-членам в создании и укреплении национальных систем поощрения и защиты прав человека в соответствии с международными нормами и принципами в области прав человека, в том числе их включение в процесс развития и гуманитарный процесс.

18. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по реализации права на жилье (ППЖООН) УВКПЧ/ООН-Хабитат провела исследование на тему "Право коренных народов на достаточное жилище: глобальный обзор", публикация которого предусматривается в феврале 2005 года. В докладе содержится глобальный обзор жилищных условий и условий жизни коренных народов, а также оценка того, в каких пределах признаются и осуществляются жилищные права коренных народов, исходя из количества конкретных тематических исследований. Региональный диалог по вопросу о жилищных правах, проведенный в Бангкоке в июне 2004 года, в котором участвовали учреждения и программы Организации Объединенных Наций, а также неправительственные организации Афганистана, Камбоджи, Монголии, Непала, Пакистана, Филиппин, Таиланда и Вьетнама, уделил основное внимание групповым дискуссиям, связанным с обеспечением взаимодействия в осуществлении жилищных прав по таким вопросам, как: действия правительств и гражданского общества; инновационные стратегии в области жилищных прав; равный доступ к жилищным ресурсам; доступ к правовым и другим средствам защиты, борьба с бездомностью и гарантированное владение имуществом и принудительные выселения.

19. Первый двухлетний цикл ППЖООН закончился в мае 2004 года. Был подготовлен совместный доклад ООН-Хабитат/УВКПЧ по оценке, в котором содержится обзор деятельности, предпринятый в период между апрелем 2002 года и маем 2004 года, а также уроков, извлеченных из этой деятельности. Кроме того, в докладе приводится обзор проблем и направлений в области прав человека, хода мобилизации ресурсов и проблем управления, связанных с первым этапом осуществления ППЖООН. В докладе дефицит ресурсов квалифицируется в качестве наиболее серьезного препятствия, которое обуславливает необходимость в установлении первоочередности деятельности примерно по четырем из 11 программных целей. Упор в этой деятельности делался на пропаганде жилищных прав, поддержке работы Специального докладчика по достаточному жилищу как компонента права на достаточный жизненный уровень; разработке показателей, инструментария по определению ориентировочных показателей и оценки для контроля за соблюдением жилищных прав; и разработке соответствующих норм, стандартов и руководящих принципов в области жилищных прав. Существенный прогресс был достигнут в области законодательства, регулирующего жилищные права и контроль за их соблюдением. Особый упор был сделан на распространении пропагандистских и информационных материалов. Для дальнейшего осуществления ППЖООН планируется, что будет предпринят новый пересмотр приоритетов в связи с последними событиями в области прав женщин, просьбой Комиссии разработать базу данных надлежащей практики, планом реформ Генерального секретаря, сфокусированным на поддержке национальных систем защиты и деятельности, связанной с осуществлением целей, сформулированных в Декларации независимости.

20. УВКПЧ продолжало совместную деятельность с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу в области прав человека и ВИЧ/СПИДа. В 2004 году она охватывала руководство по правозащитным аспектам ВИЧ/СПИДа для национальных учреждений по правам человека; публикацию и распространение интерактивной брошюры в форме рисунков *HIV/AIDS Stand Up for Human Rights* ("ВИЧ/СПИД - отстоять права человека") (совместно с ВОЗ) и подготовку удобного для пользователей варианта международных руководящих принципов по ВИЧ/СПИДу и правам человека. Управление также участвовало в работе Межучрежденческой целевой группы по гендерным вопросам и ВИЧ/СПИДу, которая в 2004 году выпустила информационный сборник, включающий оперативное руководство и брошюры по проблемам, связанным с гендером, правами человека и ВИЧ/СПИДом. УВКПЧ в 2004 году продолжало организовывать брифинги по проблемам ВИЧ/СПИДа для договорных органов в области прав человека в связи с рассмотрением страновых докладов.

21. УВКПЧ расширило свое сотрудничество с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Всемирной торговой организацией (ВТО). УВКПЧ участвовало в работе возглавляемой ЮНКТАД Целевой группы по гендерным вопросам и торговле Межучрежденческой сети по вопросам женщин и гендерного равенства. УВКПЧ подготовило главу, озаглавленную "Права человека, гендерные вопросы и торговля: правовая база", для книги "Торговля и положение женщин: возможности и проблемы, стоящие перед развивающимися странами". УВКПЧ также консультируется с ЮНКТАД и ВТО в связи с подготовкой аналитического исследования Верховного комиссара, посвященного основополагающему принципу участия в условиях глобализации (E/CN.4/2005/41).

В. Техническое сотрудничество

22. Ниже приводятся примеры деятельности, предпринятой УВКПЧ в 2004 году по линии проектов технического сотрудничества и полевых отделений в области экономических, социальных и культурных прав:

а) рабочие совещания. УВКПЧ совместно с департаментом иностранных дел Филиппин, Комиссией по правам человека Филиппин, Верховным судом Филиппин, Ассоциацией права АСЕАН, Международной ассоциацией юристов, Международной комиссией юристов, Центром по жилищным правам и выселениям и кружком женщин-юристов университета Филиппин при поддержке ГООНВР провело 2-5 ноября 2004 года субрегиональный семинар для судей и адвокатов на тему о возможности защиты в судебном порядке экономических, социальных и культурных прав;

б) разработка инструментария. Региональное отделение УВКПЧ в Бангкоке приступило к осуществлению проекта "Правозащитный подход к вопросам развития - полученные уроки", в котором будут проанализированы уроки, полученные в ходе осуществления программ в этом регионе, цель которых состоит в том, чтобы реализовать правозащитный подход;

с) проведение анализа. Отделение УВКПЧ в Камбодже предприняло исследование о воздействии аренды земли в экономических целях на права человека местного населения;

д) информационно-пропагандистская роль. В Тиморе-Лешти в рамках одного из проектов УВКПЧ было проведено двухдневное рабочее совещание по экономическим, социальным и культурным правам, на котором были представлены результаты исследования, содержащего анализ национального права развития с точки зрения прав человека;

e) поддержка национального потенциала в целях мониторинга документирования экономических, социальных и культурных прав. В Боснии и Герцеговине правозащитный проект по муниципальной оценке и обустройству выявил препятствия для доступа беженцев, принадлежащих к национальности рома, к социальной помощи и достаточному жилищу в различных муниципалитетах. В связи с этим УВКПЧ приступило к осуществлению и координации деятельности совместно с национальными НПО, УВКБ и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), направленной на поиск надежного решения для облегчения положения семей рома, которые были выселены из жилищ в соответствии с планом осуществления закона по возвращению недвижимой собственности. Возможности рома по отстаиванию своих прав на достаточное жилище и других социальных и экономических прав существенно расширились благодаря получению необходимых юридических документов и юридической помощи;

f) поддержка национального потенциала в целях защиты экономических, социальных и культурных прав. В Колумбии Отделение УВКПЧ оказывало помощь в создании комитета по вопросу о здоровье заключенных для отслеживания создавшегося положения в тюрьмах. Проект совместной помощи общинам (СПО) в Боснии и Герцеговине позволил оказывать помощь НПО, отстаивающим право на здоровье уязвимых групп населения в отдаленных районах;

g) углубление правозащитного подхода к документам по стратегии сокращения масштабов нищеты, в Анголе и Сьерра-Леоне.

С. Последующие меры по итогам Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости

23. В Дурбанской декларации и Программе действий Всемирной конференции государства подчеркнули необходимость разработки, поощрения и осуществления на национальном, региональном и международном уровнях стратегий, программ и политики, а также соответствующего законодательства, которые могут включать особые и позитивные меры, с целью способствовать равноправному социальному развитию и осуществлению гражданских и политических, экономических, социальных и культурных прав всех жертв расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

24. На третьей сессии Рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, состоявшейся 11-22 октября 2004 года, Рабочая группа рассмотрела тематические проблемы здоровья, Интернета и дополнительных стандартов. На своей четвертой сессии Рабочая группа экспертов по проблемам лиц африканского происхождения (25 октября - 5 ноября 2004 года) рассмотрела проблемы занятости, здоровья и жилища, проявления расизма и расовой дискриминации, которой подвергаются лица африканского происхождения.

25. В своих рекомендациях обе рабочие группы подчеркнули, что государствам необходимо установить первоочередность сбора, анализа, распространения и публикации надежных дезаггрегированных статистических данных на национальном и местном уровнях, чтобы регулярно проводить оценку положения жертв и бороться с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью в соответствии с международным правом прав человека и национальным законодательством.

26. Последующие меры УВКПЧ по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий были включены в различные мероприятия в сотрудничестве с правозащитными тематическими и страновыми мандатами и договорными органами в дополнение к органам Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям и международным и региональным межправительственным организациям, призванным содействовать обсуждению последующих механизмов. Например, УВКПЧ приняло участие в официальной церемонии, посвященной началу осуществления проекта "Ликвидация маршрута работорговли", совместно организованной ЮНЕСКО и правительством Франции в Шампанье, Франция, в апреле 2004 года. После проведения совместно организованного УВКПЧ и ЮНЕСКО семинара по теме "Борьба с расизмом и поощрение терпимости" УВКПЧ издает брошюру под названием "Различные аспекты расизма" на английском, французском и испанском языках.

D. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

27. В 2005 году международное сообщество будет анализировать прогресс, достигнутый в деле выполнения обязательств, содержащихся в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций. УВКПЧ сосредоточит главное внимание на обязательствах в области прав человека, закрепленных в Декларации наряду с восемью выраженными в количественных показателях и ограниченными по сроку целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. В процессе подготовки к обзору 2005 года УВКПЧ рассматривало пути реализации стратегий Декларации (в том числе ее целей), осуществляя при этом защиту и поощрение прав человека.

28. В 2004 году УВКПЧ продолжило работу над разработкой концептуальных и функциональных связей между правами человека и целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. Специальный советник по целям развития Верховного комиссара представлял Управление в целевой группе 1 Проекта тысячелетия и представил в октябре 2004 года целевой группе доклад, озаглавленный "Права человека и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия". Предполагалось, что этот документ будет рассмотрен при подготовке окончательного доклада по проекту. Наряду с Кампанией тысячелетия Управление организовывало брифинги о связях между целями в области развития и правами человека в рамках ежегодных совещаний субъектов, имеющих мандаты специальных процедур, и председателями договорных органов по правам человека. В рамках Кампании тысячелетия готовится совместная брошюра, в которой освещается большое значение прав человека для стратегии достижения целей, сформулированных в Декларации тысячелетия. Эта брошюра предназначена главным образом для низовых организаций, работающих над достижением этих целей. Управление также активно участвует в подготовке обзора высокого уровня Декларации тысячелетия в 2005 году, включая материалы для доклада Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи, и подготовки самой встречи на высшем уровне. УВКПЧ также работает над подготовкой первого совещания Целевой группы высокого уровня в рамках Рабочей группы по праву на развитие Комиссии по правам человека. Одна из проблем, над которой работает Целевая группа, касается препятствий и вызовов, связанных с реализацией целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в части, связанной с правом на развитие. УВКПЧ также участвовало в дискуссиях в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР), посвященных стратегиям Организации Объединенных Наций по содействию осуществлению Декларации тысячелетия, и в частности целей в области развития. Наконец, Управление продолжает работу над подробным изданием, призванным прояснить концептуальные и функциональные связи между правами человека и каждой из этих целей.

Е. Добровольные руководящие принципы ФАО

29. 24 сентября Комитет по всемирной продовольственной безопасности Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (ФАО) одобрил свод добровольных руководящих принципов с целью содействовать последовательной реализации права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности. Этот документ был принят Советом ФАО на его ноябрьской сессии 2004 года. Добровольные руководящие принципы служат полезным практическим руководством о том, как включить правозащитный подход в оперативную

деятельность государств, органов Организации Объединенных Наций и гражданского общества в рамках усилий, направленных на обеспечение национальной продовольственной безопасности. Их следует рассматривать в контексте других документов и источников (в частности таких, как замечания общего порядка, принятые договорными органами по правам человека), в которых перечисляются меры, которые следует принять для реализации обязательств в области прав человека, принятых государствами - участниками Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, особенно с учетом реформы законодательства или обеспечения необходимой правовой защиты.

30. Во исполнение предложения Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия: пять лет спустя Совет ФАО учредил межправительственную рабочую группу, которая провела переговоры по добровольным руководящим принципам (2001 год) с мандатом разработать, в течение двух лет, свод добровольных руководящих принципов в поддержку усилий государств по последовательной реализации права на достаточное питание. Участие в деятельности рабочей группы открыто для государств - членов ФАО и Организации Объединенных Наций при участии всех заинтересованных сторон (включая УВКБ, ОБСЕ, Специального докладчика по праву на достаточное питание и ряда правозащитных НПО).

31. Все это является последним этапом в процессе, который начался с цели 4.7 Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия (1996 год), в которой указывалась необходимость уточнить права, связанные с питанием, закрепленным в статье 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и в которой Верховному комиссару по правам человека предлагалось провести такое уточнение с учетом возможной разработки добровольных руководящих принципов в качестве средства по реализации этого права. В связи этой просьбой КЭСКР принял свое замечание общего порядка № 12 (1999 год) по праву на достаточное питание, содержащееся в Пакте.

32. УВКПЧ совместно с членами КЭСКР и Специальным докладчиком по вопросу о праве на питание активно участвовало в этом процессе. Секретариат (сформированный в качестве специального подразделения в рамках Департамента по экономическим и социальным вопросам при участии УВКПЧ) провел ряд мероприятий в поддержку деятельности Рабочей группы, включая ряд информационных материалов по некоторым аспектам права на питание, ряд тематических исследований по странам и семинаров и симпозиумов в различных странах. Эта деятельность послужит основой для всей предстоящей работы по выполнению добровольных руководящих принципов.

33. Принятый документ стал результатом двухлетней напряженной работы и переговоров между государствами при активном участии заинтересованных сторон. Потребовалось провести три сессии Рабочей группы (24-26 марта 2003 года, 27-29 октября 2003 года и 5-9 июля 2004 года), различные сессии в виде рабочих групп открытого состава (февраль 2004 года и июль 2004 года) и ряд совещаний должностных лиц Рабочей группы и заинтересованных государств для согласования текста добровольных руководящих принципов. Этот документ состоит из трех частей: предисловия и введения, руководящих принципов 1-18 и международной основы. Руководящие принципы 1-18 охватывают широкий ряд проблем, связанных с правом на питание, начиная от необходимости принятия национальных стратегий, включая стратегии сокращения масштабов нищеты, создание необходимых институтов, правовых и рыночных систем, и заканчивая принятием мер в области доступа к ресурсам и активам, защитой прав потребителей и продовольственной безопасностью, питанием, образованием и повышением уровня осведомленности, финансовыми ресурсами, системами социального обеспечения и подготовкой к чрезвычайным ситуациям. В руководящем принципе 18 устанавливается четкая связь между разделом III, касающимся международной основы, в котором предусматривается создание благоприятных условий, и другими руководящими принципами.

Г. Развитие внутренней экспертной базы

34. В июне 2004 года УВКПЧ совместно с Колледжем персонала Организации Объединенных Наций провело два курса внутренней профессиональной подготовки, посвященных интеграции правозащитной проблематики, включая экономические, социальные и культурные права, в рамках работы в сфере развития и гуманитарной деятельности. Профессиональная подготовка концентрировалась, в частности, на поддержке страновых групп Организации Объединенных Наций в плане интеграции прав человека в рамках ОСО/РПООНПР и процесса направления совместных призывов - подготовки сводного документа с изложением призыва в отношении гуманитарных мер.

35. Представители УВКПЧ участвовали в работе и председательствовали на сессии европейского круглого стола по экономическим, социальным и культурным правам, организованной в своей стране правительством Португалии и Международной комиссией юристов 24-25 мая 2004 года.

V. ВЫВОДЫ

36. В 2004 году отмечался неуклонный прогресс в том, что касается уделения внимания вопросам реализации экономических, социальных и культурных прав и углубления их понимания, что ознаменовалось ростом уровня сотрудничества с учреждениями Организации Объединенных Наций; в частности в контексте принятия добровольных руководящих принципов ФАО по вопросу о праве на питание; также отмечалось повышенное внимание к экономическим, социальным и культурным правам в рамках технического сотрудничества, включая проведение еще одного субрегионального рабочего совещания, посвященного возможности защиты экономических, социальных и культурных прав в судебном порядке.

37. Благодаря работе договорных органов достигнут прогресс в повышении осведомленности о природе и содержании экономических, социальных и культурных прав. В частности, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам продолжил разработку замечаний общего порядка по статье 3 Пакта (равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами), статье 6 (право на труд) и статье 15 (1) с) (право каждого человека на пользование защитой моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами, автором которых он является). Принятие замечаний общего порядка и далее содействует государствам - участникам договоров в более четком уяснении природы и содержания своих обязательств по поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав.

38. Одну из ключевых ролей в поощрении более эффективного осуществления экономических, социальных и культурных прав по-прежнему играют специальные процедуры. В их рамках расширилось сотрудничество с такими учреждениями Организации Объединенных Наций, как ВОЗ (Специальный докладчик о праве на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья). Специальный докладчик по достаточному жилищу как компонента права на достаточный жизненный уровень проводил широкие консультации на региональном уровне по женской и жилищной проблематике. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание активно участвовал в деятельности Межправительственной рабочей группы ФАО с целью разработки добровольных руководящих принципов по вопросу о праве на питание.

39. УВКПЧ продолжало свое сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в контексте интеграции экономических, социальных и культурных прав в рамках системы Организации Объединенных Наций. УВКПЧ проводило эту деятельность в форме консультаций, рабочих совещаний, семинаров и подготовки совместной публикации и рамочных документов по правозащитным подходам совместно с ГООНВР, ООН-Хабитат, ЮНЭЙДС, ФАО, ЮНКТАД и ВТО.

40. Экономическим, социальным и культурным правам отводится приоритетное внимание в деятельности Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения благодаря рассмотрению проблематики здравоохранения, жилья, образования, занятости и нищеты применительно к расовым, этническим, языковым, национальным и религиозным меньшинствам.

41. УВКПЧ также было вовлечено в процесс подготовки ко Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества и выступало в качестве активного члена Межправительственной рабочей группы ФАО для разработки добровольных руководящих принципов по вопросу о праве на питание. Важно отметить, что решение о создании Рабочей группы и принятие добровольных руководящих принципов поможет процессу реализации права на достаточное питание. Это также станет важным шагом вперед в процессе интеграции проблематики прав человека в работу специализированных учреждений Организации Объединенных Наций.

Примечания

¹ A list of States parties, as well as information on the status of the submission of reports by States parties, can be found in document E/C.12/2004/7 of 24 June 2004. Information on reservations, withdrawals, declarations and objections under the Covenant can be found in document E/C.12/1993/3/Rev.6 of 9 February 2004. An updated list of States parties, information on reservations, withdrawals, declarations and objections, is available on the web site of the United Nations Office of Legal Affairs: <http://untreaty.un.org>.

² The recommendations can be found at the OHCHR web site: <http://www.ohchr.org/english/bodies/crc/docs/recommendations.doc> (accessed 2 November 2004).

³ The Voluntary Guidelines can be found in the “Report of the Council of the FAO, Hundred and twenty-seventh session, Rome, 22-27 November 2004”, FAO document CL 127/REP, appendix D.
