



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2005/21
26 January 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH/FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестьдесят первая сессия

Пункт 6 а) предварительной повестки дня

**РАСИЗМ, РАСОВАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ, КСЕНОФОБИЯ
И ВСЕ ФОРМЫ ДИСКРИМИНАЦИИ:**

**ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ
ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ДУРБАНСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ
И ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ**

**Доклад Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского
происхождения о работе ее четвертой сессии
(Женева, 25 октября - 5 ноября 2004 года)***

Председатель-докладчик: г-н Питер Леса Касанда

* Приложения распространяются в полученном виде только на том языке, на котором они были представлены.

Резюме

На своей четвертой сессии Рабочая группа рассмотрела следующие темы: расизм и трудоустройство, расизм и здравоохранение, а также расизм и жилищные условия. Каждая тема была представлена группой экспертов, после чего следовали обсуждения основных вопросов и проблем, которые требуют решения для эффективной борьбы с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимости в отношении лиц африканского происхождения. В целом члены групп экспертов придерживались одной и той же позиции по вопросу трудностей при оценке масштабов дискриминации, вызванных концептуальными ограничениями и отсутствием надлежащего механизма сбора данных. Рабочая группа приняла несколько рекомендаций по каждой теме.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение		4
I. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СЕССИИ	2 - 6	4
А. Состав участников.....	2 - 4	4
В. Документация	5	4
С. Организация работы	6	4
II. РЕЗЮМЕ ЧЕТВЕРТОЙ СЕССИИ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ	7 - 95	4
А. Расизм и трудоустройство.....	20 - 63	7
В. Расизм и здравоохранение.....	64 - 87	17
С. Расизм и жилищные условия	88 - 95	23
III. РЕКОМЕНДАЦИИ	96	25
IV. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ.....	97	32
Приложения		
I. Повестка дня		33
II. Список участников		34

Введение

1. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения провела свою четвертую сессию с 25 октября по 5 ноября 2004 года во Дворце Наций в Женеве.

I. ОРГАНИЗАЦИЯ СЕССИИ

A. Состав участников

2. В ходе своей четвертой сессии Рабочая группа провела 15 открытых и 4 закрытых заседания.

3. В работе сессии участвовали следующие члены Рабочей группы: Питер Леса Касанда (Председатель-докладчик), Джозеф Франс, Джордж Николас Джаббур и Ирина Морояну-Златеску.

4. В работе четвертой сессии Рабочей группы участвовали наблюдатели от 58 государств, 22 неправительственных организаций (НПО) и двух межправительственных организаций. Список участников содержится в приложении II.

B. Документация

5. Документы, представленные Рабочей группе на данной сессии, перечислены в приложении III. Со всеми представленными рабочими документами можно ознакомиться в секретариате или на сайте www.unhchr.ch/html/menu2/7/b/mafrican.htm.

C. Организация работы

6. На первом заседании, проведенном 25 октября 2004 года, Рабочая группа в соответствии со своим мандатом вновь избрала Председателем-докладчиком г-на Касанда и утвердила свою повестку дня (приложение I).

II. РЕЗЮМЕ ЧЕТВЕРТОЙ СЕССИИ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

7. Сессию открыл руководитель Сектора исследований и права на развитие в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) Дзидек Кедзиа. Он заявил, что расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость по-прежнему представляют собой опасность для достоинства человека и что Дурбанская декларация и Программа действий

дают международному сообществу общую конструктивную повестку дня для борьбы с этими явлениями.

8. Он отметил также, что проблемы, с которыми международное сообщество сталкивается в результате расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, включают проблемы, связанные с проникновением этих явлений в жизнь общества, и что они затрагивают сами основы демократических структур. Международное общество не может более мириться с тем, что целые общины становятся маргинализованными по признаку цвета кожи, религии и/или культуры.

9. УВКПЧ считает, что Рабочая группа является жизненно важным механизмом для борьбы с дискриминацией и экономической изоляцией, которые затронули определенные расовые и этнические сообщества. Он выразил уверенность в том, что вклады со стороны объединенных групп экспертов явятся важным исходным элементом и создадут основу для плодотворного обмена мнениями между всеми участниками данной сессии.

10. Председатель-докладчик сделал вступительные замечания и обсудил предварительную программу работы. Он сообщил участникам о том, что несколько членов групп экспертов выступят с докладами и возглавят дискуссии по трем тематическим вопросам, а именно: расизм и трудоустройство, расизм и здравоохранение и расизм и жилищные условия.

11. Во время общей дискуссии несколько наблюдателей от правительств представили информацию о деятельности и мерах, осуществленных на национальном уровне с целью реализации Дурбанской декларации и Программы действий. Некоторые из них подчеркнули, что Рабочей группе следует уделять значительное внимание проблемам доступа к правосудию, трудоустройства, приемлемого медицинского обслуживания и проблемам жилища, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения.

12. Один из наблюдателей заявил, что 70% самого бедного сегмента населения ее страны составляют лица африканского происхождения. Подобно другим южноамериканским странам правительство начало осуществление инициатив, связанных с позитивными действиями, которые, как считается, имеют решающее значение для борьбы с расизмом, расовой дискриминацией и ликвидации нищеты среди лиц африканского происхождения.

13. Обсуждался вопрос о мандате Рабочей группы в связи с определением термина "лица африканского происхождения", которое является исключительно важным для осуществления данного мандата. По просьбе Председателя-докладчика секретариат

представил справочную записку о мандате Рабочей группы. В этой записке секретариат ссылался на тексты резолюций 2002/68 и 2003/30 Комиссии по правам человека, в которых говорилось о том, что мандат Рабочей группы охватывает всех лиц африканского происхождения. Действительно, в пункте 8 а) резолюции 2002/68, в которой был сформулирован мандат Рабочей группы, говорилось о том, что последняя должна "изучить проблемы расовой дискриминации, с которой сталкиваются лица африканского происхождения, проживающие в условиях диаспоры". В то же время в пункте 24 а) резолюции 2003/30 предусматривалось, что Рабочая группа должна "составить предложения по ликвидации расовой дискриминации в отношении африканцев и лиц африканского происхождения во всех районах мира".

14. Многие наблюдатели от африканских государств обращали особое внимание на те обстоятельства, в которых лица африканского происхождения живут по всему миру в условиях диаспоры. Они нередко являются жертвами расизма и расовой дискриминации. В то же время в некоторых обществах лица африканского происхождения относительно успешно интегрировались в них, и участникам следует обмениваться информацией о наилучшей практике в этой области и изучить ее.

15. Другие наблюдатели высказали мнение о том, что мандат Рабочей группы не ограничивается изучением проблем расовой дискриминации, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, живущие в условиях диаспоры, и включает составление предложений по ликвидации расовой дискриминации в отношении африканцев и лиц африканского происхождения во всех районах мира.

16. Один из наблюдателей коснулся вопроса о положении лиц африканского происхождения в периоды конфликтов, особенно их потребностей в медицинском обслуживании и доступа к нему в подобных ситуациях. Если характер данного конфликта объясняется дискриминацией, то мандат Рабочей группы охватывает подобную ситуацию независимо от географического района, в котором она имеет место.

17. Г-н Джаббур упомянул о последних событиях во Франции, связанных с выражением признательности правительством Франции нескольким африканским государствам, воинские подразделения которых способствовали освобождению Франции от нацистской Германии в конце второй мировой войны. Он также отметил, что недавно Германия принесла извинения Намибии в связи с сотой годовщиной массового истребления племени хереро.

18. Некоторые обозреватели выразили озабоченность по поводу незначительного количества представителей НПО. Секретариат Рабочей группы отметил, что НПО были

проинформированы, включая те организации, которые активно действовали в рамках Дурбанского процесса. Слабое участие можно объяснить ограниченными финансовыми ресурсами большинства НПО, учитывая те расходы, которые возникают в связи с участием в сессии Рабочей группы продолжительностью в две недели. Несколько обозревателей высказали мнение о том, что при проведении будущих сессий заинтересованным НПО следует предоставить финансовую поддержку.

19. Выступая от имени Африканской группы, наблюдатель от Республики Конго задал вопрос относительно отсутствия двух из пяти экспертов, участие которых ожидалось в этой сессии. Председатель изложил те мотивы, по которым указанные два эксперта не смогли принять участие в первой неделе работы сессии.

А. Расизм и трудоустройство

20. Управляющий Планом действий по выполнению Глобального доклада Международной организации труда (МОТ) Мануэла Томеи выступила с докладом, озаглавленным "Оценка межрасового неравенства на рынке труда: вопросы, факты и проблемы". Она рассказала о главных вопросах и проблемах, связанных с межэтническим/межрасовым неравенством на рынке труда. По ее мнению, главным условием для эффективного решения проблемы дискриминации в области трудоустройства и профессиональной занятости является понимание того, насколько существенным она является и в какой степени проявляет себя. Отсюда вытекает необходимость сбора данных для: а) расширения информационной базы по проблеме дискриминации; б) определения целей и критериев для оценки прогресса в достижении равенства; в) выбора информационной политики; г) оказания влияния на бюджетное финансирование; и д) мониторинга и оценки эффективности мер политического вмешательства.

21. Г-жа Томеи объяснила, в частности, методы расовой идентификации и расовых категорий, применяемых в Бразилии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Нидерландах и Соединенных Штатах Америки, а также соответствующие результаты, поскольку у этих стран общая история прошлой и современной иммиграции из многих стран. Кроме того, у Бразилии и Соединенных Штатов имеется общее наследие в виде рабства африканцев, несмотря на значительное различие относительной доли их черного населения.

22. Г-жа Томеи заявила, что все проведенные практические исследования подтвердили наличие несоответствий в показателях заработка, безработицы и трудоустройства между доминирующими этническими группами и группами этнических меньшинств. В то же

время оценка этих несоответствий характеризуется наличием противоречий. Один из наиболее спорных моментов заключается в том, являются ли эти несоответствия отражением нынешней дискриминации, последствием прошлой дискриминации или сочетанием обоих этих факторов. Правильный анализ этих несоответствий имеет жизненно важное значение, учитывая их последствия для формулирования политики.

23. Определение масштабов дискриминации является проблемной задачей как из-за ограничений концептуального характера, так и недостаточной эффективности сбора данных. В первой половине XX века Бразилию приводили в качестве примера совершенной расовой демократии. Относительно неблагоприятное положение лиц небелого цвета кожи объясняли наследием рабства и классовых предрассудков, но не расовой дискриминацией. В то же время считалось, что мулаты характеризуются наличием более высокой социальной мобильности по сравнению с чернокожими лицами, поскольку существовало мнение о том, что в отношении лиц "смешанной крови" имеется меньшая предубежденность.

24. По состоянию на 1990 год была также введена категория "коренных лиц", в связи с чем изменилась национальная система расовой классификации, основными элементами которой стали как "цвет", так и "раса". В настоящее время используются пять категорий: *blanco*, *pardo*, *preto*, *amarelo* (желтый - категория, которая охватывает потомков азиатских иммигрантов) и "коренной". *Pardos* и *Preto*s вместе составляют категорию "негров" (*чернокожих*), которые составляют большинство населения в большинстве штатов Бразильской федерации. Эта расовая классификация используется как при национальной переписи населения, которая проводится раз в десять лет, так и "Обзоре домашних хозяйств", который проводится ежегодно. В ходе национальной переписи населения запрашивается также национальность и место рождения.

25. В 2000 году "чернокожие" составляли 45,2% общей численности населения в 75 млн. человек (5,7% были *Preto*s и 39,5% - *Pardos*). Бразилия характеризуется значительным социально-экономическим неравенством между белыми и чернокожими и наличием четко выраженной иерархии в структуре доходов, в которой белые мужчины находятся в ее верхней части, чернокожие женщины - в нижней части, а белые женщины и черные мужчины - посередине. Подобное неравенство является отражением следующих факторов: значительных различий между расами с точки зрения человеческого капитала; разным распределением профессий между расами, высокой долей чернокожих, занятых на опасных, неквалифицированных и низкооплачиваемых видах работы и начинающих работать в раннем возрасте; и дискриминацией в вознаграждении. Чернокожие, как мужчины, так и женщины, независимо от количества лет учебы получают около 70% той

зарплаты, которую получают белые с аналогичной квалификацией, что свидетельствует, таким образом, о наличии дискриминации.

26. В ходе проведенной в 1991 году переписи населения Соединенного Королевства впервые задавался вопрос о принадлежности опрашиваемых лиц к этнической группе и предлагались многочисленные варианты ответа. Были определены девять категорий: "белый"; "чернокожий выходец из Карибского региона", "чернокожий африканец", "чернокожий из других регионов", "индеец", "пакистанец", "багладешец", "китаец" и "любая другая этническая группа". Эта перепись населения охватывала Англию, Уэльс и Шотландию.

27. В 1994 году четвертый Национальный обзор охватывал только Англию и Уэльс, поскольку в Шотландии проживает лишь незначительная доля меньшинств. Для идентификации этнических меньшинств задавались два вопроса: один был аналогичен вопросу, который задавался при переписи населения, а второй касался семейного происхождения (белый/британец/ирландец, чернокожий из Карибского региона, индеец из Карибского региона, индеец, пакистанец, бангладешец, китаец, другая и смешанная категория). Термин "семейное происхождение" считался более точным и достоверным по сравнению с принадлежностью к группе: семейное происхождение является зарегистрированным фактом, в то время как "этническая принадлежность" могла измениться в течение жизни отдельного лица или в период жизни от одного поколения до другого. Интересно отметить, что подавляющее большинство людей давали один и тот же ответ на оба вопроса.

28. Результаты проведенного в конце 80-х годов обследования рабочей силы и переписи населения 1991 года свидетельствовали об определенном прогрессе в области относительной занятости и уровне дохода этнических меньшинств по сравнению с началом 60-х годов, когда выходцы из карибского и азиатского регионов независимо от их класса и уровней квалификации занимались главным образом низкооплачиваемым физическим трудом.

29. В целом меньшее количество женщин по сравнению с мужчинами занимало высшие должности специалистов и управляющих, однако китайские женщины, равно как и белые, имели в два раза больше шансов занять место в верхнем эшелоне профессиональной группы; аналогичная пропорция составляла 1 к 10 для всех женщин из Южной Азии и 1 к 20 для женщин из Карибского бассейна. Как правило, уровень выполняемой работы и профессиональных должностей как для мужчин и женщин был связан, хотя и не во всех случаях, с уровнем учебной подготовки, что является таким образом проявлением дискриминации.

30. В отношении Соединенных Штатов Америки, данные переписи населения публикуются каждые десять лет, и с 2000 года в рамках этой переписи идентифицируются 15 расовых/этнических групп: "белые", "черные" или "афроамериканцы" или "чернокожие"; "американские индейцы" или "коренной житель Аляски"; "азиатский индеец"; "китаец"; "филиппинец"; "японец"; "кореец"; "вьетнамец"; "прочие азиаты"; "коренной гаваец"; "гуадец" или "выходец с Коморских островов"; "выходец с Самоа"; "выходец с другого острова Тихоокеанского региона"; и "любая другая раса".

31. В отличие от Бразилии в Соединенных Штатах Америки превалировало понятие "расы", а не "цвета кожи". Экономическое неравенство, связанное с этническим/расовым происхождением, по-прежнему было весьма значительным, хотя после принятия в 1964 году Закона о гражданских правах появились афроамериканские экономические элиты. Если проанализировать тенденции бедности для "афроамериканцев", "латиноамериканцев" и "белых" в период между 70-ми годами и 1999 годом, то можно отметить лишь незначительные изменения в отношении любой из этих групп до начала 90-х годов. В отличие от этого экономический бум 90-х годов в значительной мере способствовал сокращению масштабов нищеты: показатель нищеты среди афроамериканцев уменьшился с 31% до 21%, среди латиноамериканцев - с 27% до 20% и среди белых - с 9% до 7%.

32. Сокращение масштабов нищеты сопровождалось очевидным увеличением доли богачей в 90-е годы во всех группах населения (более высокими темпами по сравнению с темпами снижения масштабов нищеты). Экономический бум 90-х годов поднял уровень жизни всех трех групп в абсолютных показателях, а также афроамериканцев и латиноамериканцев по отношению к уровню жизни белых. Тем не менее неравенство доходов остается значительным: в период 90-х годов доход чернокожих американцев никогда не достигал 2/3 дохода белых. В период спада с 2000 по 2002 год ежегодные потери дохода составили 2,4% у чернокожих и 2,5% у латиноамериканцев по сравнению с 0,7% у белых американцев.

33. В заключение г-жа Томеи заявила, что расовые различия и расизм являются всеобщим явлением, однако их проявления и интенсивность меняются в зависимости от страны и периода времени, национальных и исторических обстоятельств, экономических условий и политических рамок. Ключевым элементом в деле ликвидации расовой дискриминации является сбор регулярных, точных и достоверных данных об относительном социально-экономическом положении находящихся в зависимом положении расовых/этнических групп, а также об их гендерных аспектах.

34. Член Консультативного совета НПО "Уорлд вижн" г-н Крис Аландо выступил с докладом, озаглавленным "Макроэкономика и этническая принадлежность: мониторинг глобального трудоустройства лиц африканского происхождения". Он начал свой доклад со ссылки на Саммит тысячелетия и восемь целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

35. Г-н Аландо заявил, что амбициозные задачи, поставленные в рамках этих целей, останутся бессмысленными, если не будут ликвидированы социальные препятствия, включая расизм, на пути человеческого развития. Он привел и рассмотрел некоторые статистические данные и показатели в области занятости лиц африканского происхождения с точки зрения макроэкономического развития, а также мониторинга и оценки программ. Он сделал вывод о том, что статистические данные и показатели занятости лиц африканского происхождения в рамках глобальных рынков труда свидетельствуют о том, что в их отношении проявляется дискриминация в смешанных обществах, и показатель этой дискриминации, как правило, является более высоким по сравнению с дискриминацией по признаку пола.

36. Главные недостатки, характерные для сбора или наличия статистических данных о расовом или этническом неравенстве в области занятости на национальном или глобальном уровнях, являются причиной возможного игнорирования наличия взаимосвязи между достижением упомянутых целей и расовым равенством.

37. Несмотря на масштабы данной проблемы, лишь у немногих стран имеются эффективные системы мониторинга и оценки хода данного процесса и осуществления различных принятых резолюций, и в еще меньшем количестве стран было принято антидискриминационное законодательство, специально предназначенное для групп населения, состоящих из лиц африканского происхождения.

38. После докладов состоялось их обсуждение, во время которого один из наблюдателей сделал ссылку на пункт 92 Дурбанской программы действий и подчеркнул наличие консенсуса в рамках международного сообщества относительно необходимости сбора, компиляции, анализа, распространения и опубликования достоверных статистических данных. Он упомянул третью сессию Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и ее рекомендации в отношении сбора данных как важного элемента процесса формирования политики. В этой связи наблюдатель задал вопрос о том, имеются ли у МОТ программы по сбору статистических данных и имеется ли возможность согласования политики в отношении дискриминации посредством сопоставления национальных статистических данных.

39. Другой обозреватель упомянул замечание, сделанное на третьей сессии Межправительственной группы Ли Свептоном (руководителем Сектора по вопросам равенства и занятости, координатором по правам человека, МОТ), который, выступая в качестве члена группы экспертов по подготовке дополнительных международных стандартов по укреплению и обновлению международных договоров против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости во всех их аспектах, заявил о том, что "решение проблемы расовой дискриминации является невозможным без сбора данных".

40. Многие обозреватели присоединились к мнению о том, что существует необходимость в установлении правильного баланса между сбором данных, который является полезным для целей борьбы с расизмом, и сбором данных, который может быть использован в негативных целях и иметь обратный эффект в этой борьбе.

41. Один из наблюдателей заявил, что требуются надлежащие подходы для каждого общества, которое страдает от расовой дискриминации, для достижения полной интеграции лиц африканского происхождения на рынке труда. Кроме того, она подчеркнула необходимость уделения главного внимания осуществлению тех мер, которые характеризуются наибольшей эффективностью.

42. Эвелин Доссу, представляющая НПО "Европейская сеть против расизма", напомнила в своем докладе о том, что акты расизма и расовой дискриминации являются нарушениями прав человека. В том что касается Люксембурга, то, по ее словам, около 38% населения составляют иностранцы. Подобная ситуация объясняется географическим положением этой страны, которая фактически представляет собой не только территориальный перекресток, но также и место, в котором оказывался прием в течение всей истории этой страны, и которое, кроме того, стало страной иммиграции начиная с 70-х годов, когда началось бурное развитие ее горнопромышленного сектора. И наконец, это значительное присутствие иностранцев объясняется ограничительной политикой страны в плане предоставления гражданства. Фактически люксембургским законодательством в данный момент не разрешается иметь двойное гражданство.

43. Общинный "приоритет" ущемляет определенным образом права африканцев, которые занимаются поисками работы, однако отсутствие исследований в этой области затрудняет рассмотрение данного вопроса. Г-жа Доссу сказала также, что латентный расизм существует в очень многих государственных учреждениях. Проблемы, связанные с отношением со стороны некоторых должностных лиц, должны рассматриваться гораздо более серьезным образом по сравнению с тем, как это делается в настоящее время. Наказание подобных проявлений и форм поведения имеет большое значение, хотя не

менее важной является профессиональная подготовка. Эта подготовка данных специалистов по соблюдению прав человека и уважительному отношению к различиям имеет существенное значение для того, чтобы они могли превратиться в эффективных "защитников прав человека".

44. Хулио Фаундес, профессор права в Университете Уорвик, Соединенное Королевство, представил документ, озаглавленный "Равные возможности и трудоустройство". Он заявил, что "равные возможности" означают, что решения по трудоустройству, такие, как назначения, продвижение или отбор для специальных учебных планов, принимаются в соответствии с имеющимися достоинствами. Не должны рассматриваться факторы, не имеющие отношения к подобному критерию, такие, как раса, этническое или национальное происхождение. При отборе и назначении кандидатов должны использоваться лишь такие критерии, как квалификация, способность выполнять данную работу и наличие соответствующего опыта. Подобный подход направлен на обеспечение того, чтобы ко всем кандидатам на рабочие места относились одинаковым образом и чтобы соблюдался принцип равных возможностей.

45. Г-н Фаундес рассмотрел прямые и косвенные аспекты дискриминации. Прямая дискриминация имеет место в тех случаях, когда работодатель отказывается в найме на работу какому-либо лицу из-за его расы, цвета кожи или национального происхождения. Это предполагает наличие дискриминационного умысла. Этот умысел достаточно легко определить в тех случаях, когда работодатель прямым или косвенным образом заявляет о том, что он не желает нанимать представителей определенной расы. В то же время вывод о наличии подобного умысла можно сделать из поведения данного работодателя. Подобный вывод может быть сделан, если работодатель отказывается нанять квалифицированное лицо, которое является представителем конкретной расы, и данное рабочее место остается открытым для кандидатов иной расы, имеющих аналогичную квалификацию. Если данный работодатель не может оправдать свое решение законными основаниями, подобное поведение может представлять собой прямую дискриминацию.

46. Дискриминация может быть также косвенной. Эта форма дискриминации имеет место в тех случаях, когда следствием институциональной политики или практики является систематическое лишение возможностей для работы членов определенных групп. Эта форма дискриминации встречается, вероятно, наиболее часто. Кроме того, ее ликвидация связана с наибольшими трудностями. Она наблюдается в тех случаях, когда внешне нейтральные требования к работе являются причиной постоянного исключения представителей определенной расы. К числу подобных требований относятся ограничения по высоте или весу, или требования в отношении диплома или иные формальные требования, которые не имеют никакого отношения к конкретной работе.

47. Г-н Фаундес заявил, что от средств правовой защиты от дискриминации ожидается подтверждение и восстановление принципа равных возможностей. Тем не менее принцип равных возможностей характеризуется серьезной ограниченностью, поскольку он не учитывает современные последствия прошлой дискриминационной политики.

В заключение он заявил о том, что одним из разумных способов разрыва порочного круга дискриминации является обращение к работодателям с просьбой принимать позитивные меры, с тем чтобы обеспечить безотлагательную ликвидацию видимых и скрытых барьеров, которые являются следствием доминирующих моделей дискриминации.

48. В ходе последующего обсуждения один из наблюдателей отметил, что многие рабочие места в государственном секторе по закону зарезервированы для граждан данной страны, поскольку они в значительной мере связаны с системой управления государством и порядком ее функционирования.

49. Один наблюдатель НПО коснулся вопроса о непосредственной связи между расизмом и безработицей и того, каким образом они связаны с отсутствием возможностей для образования и нищеты.

50. Другой наблюдатель указал, что для ликвидации гендерного неравенства в отношении чернокожих женщин существенное значение имеет принятие позитивных мер. Хотя весьма трудно определить сроки, в течение которых необходимы позитивные меры, подобная неопределенность не отрицает факта необходимости подобных мер.

51. Другой обозреватель коснулся вопроса, который постоянно рассматривается, а именно политической воли. Она не является, однако, "волшебной пулей". Государства располагают различными средствами, и политической воле должен придаваться приоритет определенной степени. Он поднял вопрос о том, каким образом может быть обеспечено наличие политической воли и что будет являться ее источником.

52. Два наблюдателя от НПО заявили, что, в то время как некоторые страны привлекают высокообразованных и высокопрофессиональных иммигрантов из всех районов мира, профессиональный статус и найм на квалифицированные должности постоянно зависят от систематических барьеров в виде цвета кожи, которые в наибольшей мере затрагивают иммигрантов из Африки.

53. Жан-Паскаль Обембо, эксперт по правам человека, выступил с докладом, озаглавленным "Равный доступ к трудоустройству в государственном секторе для лиц африканского происхождения". Он заявил, что работа по найму является сферой повседневной жизни, в которой все чаще наблюдаются случаи дискриминации в

специализированных организациях и учреждениях как на национальном, так и международном уровне. Дискриминация лиц африканского происхождения в сфере занятости по-прежнему является главной проблемой в большинстве западных стран как при найме на работу, так и в профессиональной деятельности (условия труда, распределение задач, доступ к постоянному профессиональному образованию, санкции, увольнения).

54. Для объяснения тех трудностей, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения в получении доступа к рынку труда и интеграции в него в государственном секторе, можно сформулировать два предположения: первое заключается в том, что в среднем выделяемые субсидии являются недостаточными с точки зрения обеспечения квалификации или профессиональной подготовки; второе - это прямая дискриминация на рынке труда при найме на работу в государственном секторе.

55. Если дискриминация при найме на работу представляет собой явление, существование которого не оспаривается, то масштабы этого явления с трудом поддаются оценке. Даже глобальные статистические данные, предоставленные учреждениями, занимающимися проведением опросов, не дают возможности понять всю сложность этой проблемы.

56. Явление дискриминации при найме на работу является характерным не только для одной страны; имеются также данные сравнительных исследований. Борьба с дискриминацией при найме на работу в государственном секторе не отличается явным образом от методов борьбы с дискриминацией в других сферах повседневной жизни.

57. Эта борьба предполагает оказание противодействия дискриминационному поведению, в частности в юридическом плане, при оказании поддержки пострадавшим, а также проведение профилактической работы посредством пропагандистских мероприятий, образования и мобилизации сил против дискриминации.

58. Боэль Самбук, вице-президент Швейцарской федеральной комиссии по борьбе против расизма, выступил с докладом, озаглавленным "Дискриминация при найме на работу лиц африканского происхождения".

59. Дискриминация в сфере труда относится к числу наиболее сложных проблем, связанных со стратегиями борьбы с расизмом. Несмотря на пробелы методологического характера, в течение этих последних лет можно было разработать концепцию дискриминации в отношении лиц африканского происхождения в области трудоустройства, в частности благодаря применению упомянутого метода "тестирования".

В Швейцарии этот метод также послужил недавно основой для исследования по вопросу о дискриминации в отношении доступа к трудоустройству молодых мигрантов. Два кандидата, которые имели одинаковую квалификацию, но один из них принадлежал к большинству населения, а второй относился к группе меньшинства по своему происхождению, этнической принадлежности или цвету кожи, обращались с запросами к лицам, отвечающим за найм на работу, используя с этой целью телефонные звонки или прямую переписку. Эти тесты четко показали существование дискриминационных схем или процедур и практики найма на работу, которые характеризовались целой гаммой предвзятости и дискриминационного поведения.

60. В настоящее время использование позитивных мер в рамках национальной политики борьбы с расизмом характеризуется отсутствием полного единообразия, в любом случае применения этих мер в такой "жесткой" форме, как введение квот. Именно так обстоит дело, например, во Франции или в Швейцарии, где парламент отверг любую антидискриминационную политику, основанную на введении квот, когда возник вопрос о более благоприятном отношении к женщинам. С другой стороны, эти меры часто рассматриваются там в качестве предоставления несправедливых преимуществ в ущерб большинству общества и в нарушение правил, действующих на рынке труда.

61. Существует огромная категория так называемых "мягких" мер, основанных на принципе стимулирования и прагматизма, таких, как методы найма на работу в соответствии с принципом недискриминации, а также применение антирасистских норм на рабочем месте. Подобный метод мог бы систематически использоваться ответственными лицами при любой процедуре найма на работу, а также как государственными руководящими органами, так и частными предприятиями.

62. В ходе последующих обсуждений наблюдатель от Конго задал вопрос о том, каким образом договоры по правам человека, направленные на борьбу с дискриминацией, могли бы быть использованы наиболее эффективным способом, поскольку само по себе наличие правовых документов не является препятствием к осуществлению дискриминации. Он также подчеркнул, что политическая воля имеет решающее значение при осуществлении недискриминационных мер.

63. Вернелия Рэндалл привела несколько примеров дискриминации при найме на работу в Соединенных Штатах и эффективности позитивных действий для устранения ограничений доступа, возникающих в результате дискриминационной практики.

В. Расизм и здравоохранение

64. Профессор права Дайтонского университета, Соединенные Штаты Америки, Вернелия Р. Рэндалл озаглавила свой доклад "Ликвидация "дефицита здравоохранения чернокожего населения" африканского происхождения на американском континенте и в Европе благодаря обеспечению доступа к качественному медицинскому обслуживанию". Она рассмотрела вопрос о равном доступе к качественному медицинскому обслуживанию как жизненно важной проблемы, с которой сталкиваются лица африканского происхождения, живущие в условиях диаспоры.

65. Г-жа Рэндалл заявила, что доступ к экономической деятельности является существенным барьером для лиц африканского происхождения, которые проживают в странах, в которых отсутствует всеобщее медицинское обслуживание. Барьеры расистского происхождения, препятствующие доступу к медицинскому обслуживанию, объясняются главным образом отсутствием соответствующего обслуживания в общинах чернокожего населения. Нехватка чернокожих медицинских специалистов еще больше затрудняет доступность медицинского обслуживания в результате ограничения участия чернокожих специалистов в системе медицинского обслуживания.

66. Ни один подход единоличного характера не решит адекватным образом многогранную проблему обеспечения доступа к качественному медицинскому обслуживанию для лиц африканского происхождения. Независимо от экономического положения, расовая принадлежность затрудняет доступ к медицинскому обслуживанию, а также виду и качеству получаемого обслуживания. Соответственно для улучшения здоровья населения африканского происхождения на американском континенте и в Европе недостаточно лишь устранить экономические барьеры для доступа в сферу здравоохранения. Медицинские учреждения должны быть не просто доступными, они должны существовать и действовать на справедливой основе.

67. Алисия Эли Ямин, профессор факультета политики и управления в области здравоохранения Гарвардской школы здравоохранения, Соединенные Штаты Америки, начала свой доклад об использовании статистических данных и показателей для мониторинга и поощрения прав на здоровье лиц африканского происхождения ссылкой на слова американского борца за гражданские права д-ра Мартина Лютера Кинга младшего, который сказал, что "из всех форм дискриминации дискриминация в области здравоохранения является самой жестокой".

68. Г-жа Ямин подготовила свой доклад на основе ключевых положений права на здоровье, содержащихся в статье 12 Международного пакта об экономических,

социальных и культурных правах, и статье 5 е) iv) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в которых к государствам-участникам обращаются с призывом запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах и обеспечить равноправие каждого человека перед законом без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, особенно при осуществлении прав на здравоохранение и медицинское обслуживание.

69. Она заявила, что обзор этих договоров наряду с другими документами толковательного характера показал, что право на здоровье включает: а) как медицинское обслуживание, так и здоровые условия жизни, в том числе экологические и жилищные условия, которые составляют социальные детерминанты здоровья; и б) эффективное участие в принятии решений, затрагивающих индивидуальное или коллективное благосостояние.

70. Для ликвидации неравенства в области здравоохранения, основанного на признаке расы, требуется сбор данных и анализ факторов, которые выходят далеко за пределы сектора здравоохранения. В отношении различия между показателем здравоохранения и показателем осуществления права за здоровье, она сослалась на работу Специального докладчика по праву каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья г-на Поля Ханта, который считает, что показатель осуществления права на здоровье вытекает из реализации тех или иных конкретных норм, связанных с правом на здоровье, отражает их и предназначен для осуществления контроля за этими процессами, как правило, с целью обеспечить подотчетность уполномоченных лиц.

71. Необходимость дезагрегирования касается определения эффективности политики и поведения правительств. Хотя это представляет собой проблему, сбор дезагрегированных данных сам по себе является недостаточным. Должны быть созданы надлежащие механизмы для регулярного и систематического анализа данных с целью выявления расового неравенства и, соответственно, ликвидации подобного неравенства и предоставления отчетности. Подобные механизмы, которые являются исключительной редкостью в настоящее время на национальном уровне даже в богатых странах, должны существовать как на национальном, так и международном уровнях.

72. В случае их понимания и правильного использования статистические данные и показатели могут: а) обеспечить новое понимание проблем здоровья лиц африканского происхождения благодаря выявлению областей и характерных упущений или нарушений; б) обеспечить систематическую информацию о случаях и факторах неравенства для содействия мониторингу и подготовке сравнений, и определять направления политики на

национальном и международном уровнях; с) способствовать информированности населения и обсуждению положения в области охраны здоровья лиц африканского происхождения и освещению конкретных проблем и случаев неравенства; и d) кратко свидетельствовать о значимости ликвидации расовой дискриминации и защиты прав на здоровье лиц африканского происхождения, а также других жертв расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

73. Д-р Флоранс Нантуля, педиатр-консультант из Швейцарии, выступила с докладом о неравенстве, которое появилось в показателях младенческой и материнской смертности, иммунизации детей, показателях ВИЧ/СПИДА, сердечных болезней, рака и заразных (инфекционных) заболеваний. В начале своего доклада она заявила, что широко признанным и документально подтвержденным является тот факт, что группы меньшинств во всем мире находятся в неблагоприятном положении из-за социальных, экономических и культурных факторов, которые стали причиной их маргинализации.

74. Показатель младенческой смертности (ПМС) определяется как количество случаев смерти младенцев (в возрасте до одного года) на 1 000 живорожденных в данный год. Исследования показали, что ПМС является хорошим показателем для определения статуса здоровья определенной группы населения и имеет также важный смысл ввиду его значения для продолжительности жизни при рождении. В большинстве развитых стран наблюдалось снижение ПМС к 2000 году до порядка 10 на 1 000 живорождений при средней продолжительности жизни более 75 лет. Степень снижения ПМС в развивающихся странах характеризовалась медленными темпами и менее ярко выраженным характером, при этом ПМС до сих пор находится на уровне 100 на 1 000 в более чем 39 странах Африки и Карибского региона. Аналогичное неравенство отмечалось в национальных группах с определенным расово-этническим составом и группах меньшинств как в развитых, так и развивающихся странах.

75. В последнее время теме этого неравенства были посвящены многочисленные исследования, особенно в Соединенных Штатах Америки. Их результаты показали, что лица африканского происхождения характеризуются постоянно более высоким ПМС ввиду весьма высоких показателей преждевременной беременности и инфекционных заболеваний и соответственно низким статусом здоровья и меньшим средним сроком жизни при рождении по сравнению с другими группами населения.

76. Д-р Нантуля объяснила, что коэффициент материнской смертности (КМС) определяется как количество случаев материнской смертности на 100 000 живорождений в данный год. В XX веке во всех странах мира наблюдалось снижение КМС со 150 случаев смерти на 100 000 живорождений в 1950 году до 57 в 1998 году. И вновь

отмечалось постоянное неравенство в расовых/этнических группах и группах меньшинств. КМС характеризовался высоким значением в социально-экономических группах с низким доходом и еще гораздо более высоким значением в развивающихся странах, в которых он в 100 раз выше соответствующего показателя в Соединенных Штатах Америки. Результаты исследований свидетельствуют о более высоком КМС у чернокожих женщин по сравнению со средненациональным показателем.

77. Лица африканского происхождения отличаются генетической предрасположенностью к более высокому и более ярко выраженному кровяному давлению как следствию большего количества осложнений, которые имели место в более раннем возрасте. Чернокожие пожилые женщины характеризуются особенно значительным количеством случаев паралича. Диабет отрицательно сказывается на заболеваниях сердца, увеличивая опасность заболевания и смерти. Диагноз рака ставится в большем количестве случаев и последний является причиной плохого здоровья и смертности в глобальном масштабе. Неравенство в плане охвата медицинским обслуживанием мешало доступу к профилактическим программам и лечению, направленным на борьбу с заболеваемостью или предотвращение осложнений и возможной смерти.

78. О бедствии ВИЧ/СПИДа и его пагубных последствиях для народов субсахарского региона Африки говорится во многих документах. К 2001 году насчитывалось 40 млн. человек с ВИЧ/СПИДом и 3 млн. умерли от этого заболевания в указанном году. Последние данные показывают, что в развитых странах масштабы заражения ВИЧ увеличивались более быстрыми темпами среди чернокожего населения и в группах меньшинств из-за поведения, связанного с высокой степенью риска. Постоянно ведется борьба с целью обеспечения лечения страдающих бедняков, в то время как больным в развитых странах был обеспечен полный доступ к лечению за последние более чем десять лет.

79. Результаты исследований и экспериментов по-прежнему явно свидетельствуют о наличии неравенства в состоянии здоровья различных групп населения и наиболее тяжелых последствиях для лиц африканского происхождения. Для ликвидации социально-экономического неравенства и разработки планов действий с целью изменения этой тенденции требуется проведение решительной и последовательной политики на глобальном, региональном и национальном уровнях.

80. Жан-Пьер Пуйе, консультант Всемирной организации здравоохранения, в своем выступлении по вопросу расизма, уделил особое внимание группам населения африканского происхождения, а также инвестированию с точки зрения прав человека. Он

заявил, что здоровье, расизм и инвестирование являются взаимосвязанными уникальным образом: улучшение положения в области здравоохранения будет обеспечено только благодаря осуществлению комплексной политики и стратегии, направленных на искоренение последствий неравенства, дискриминации и нищеты, корни которых уходят в историческое прошлое.

81. Г-н Пуйе отметил, что разумное планирование в области здравоохранения фактически является частью любого сектора национального планирования, подобно отправлению правосудия и осуществлению внешних сношений. Напротив, практически каждая часть национальной стратегии включает компонент, указывающий на улучшение/ухудшение положения в области здравоохранения. Подобный принцип, о котором говорилось ранее на нескольких форумах, находит новое подтверждение в данном случае, поскольку политика большинства государств проводится независимо от ее негативных последствий для групп населения африканского происхождения и других меньшинств.

82. В ходе последующих обсуждений наблюдатели от Африканской группы привели статистические данные, показывающие, что субсахарский регион Африки страдает главным образом от таких заболеваний, как ВИЧ/СПИД, малярия и туберкулез. Подчеркивалось также, что состояние здоровья лиц африканского происхождения в некоторых конкретных странах было хуже по сравнению с состоянием здоровья других граждан. Согласно данным ВОЗ, нет никаких научных доказательств, свидетельствующих о том, что это неравенство объясняется генетическими причинами, и обычно виновниками этого неравенства является нищета, отсутствие доступа к медицинскому обслуживанию и нехватка информации. ВОЗ отмечала, что первопричинами этих факторов является расовая дискриминация. Наблюдатели от Африканской группы подняли также вопрос о таких игнорируемых заболеваниях, как филяриатоз лимфоузлов (слоновая болезнь), шистосомоз, кишечные паразиты, проказа и сонная болезнь (африканский трипаносомоз), и заявили о их связи с нищетой, дискриминацией и клеймом позора, особенно в отношении лиц африканского происхождения. Они призвали международное научно-исследовательское сообщество в целом и ВОЗ в частности, а также соответствующие международные организации оказать поддержку исследованиям с тем, чтобы пролить свет на неравенство в области здравоохранения и инвестировать и поддерживать развитие и укрепление систем здравоохранения в странах, которые не в состоянии делать это самостоятельно, чтобы облегчить доступ к медицинскому обслуживанию для лиц африканского происхождения и повысить его качество.

83. Наблюдатель от НПО отметил, что вопрос здоровья и расизма представляет собой порочный круг. Результаты последних исследований показали, что расизм как таковой является главной причиной болезней. Различные исследования показали также, что лица африканского происхождения страдают проблемами психического здоровья, связанными с социальным, политическим и экономическим неравенством, а также страдают в результате более высоких уровней страха, стресса и связанных со стрессовым состоянием заболеваний, таких, как высокое кровяное давление и болезни сердца, которые имеют пагубные последствия.

84. Г-жа Ямин подчеркнула настоятельную необходимость сбора достоверных дезагрегированных данных и наличия механизмов для их тщательного анализа. Г-жа Рендалл заявила, что законы Соединенных Штатов Америки нередко закрывают законным иммигрантам доступ к медицинскому обслуживанию. Г-жа Самбук сказала, что в отношении антирасистского законодательства выбор заключается в наказаниях гражданского или уголовного характера. Она также подчеркнула, что нейтральные положения законов иногда имеют дискриминационное действие (косвенный расизм). Г-жа Ямин еще раз заявила о том, что дезагрегированные данные имеют весьма важное значение для выявления косвенного расизма.

85. Обсуждение охватило также вопрос имущественных прав и охраны традиционных знаний лиц африканского происхождения, которые нередко используются в фармацевтической промышленности без выплаты компенсации тем, кто делится своими традиционными знаниями.

86. Азия Виллегас, омбудсмен по вопросам здравоохранения и социального обеспечения в Венесуэле, затронула вопрос о инвестировании в медицинские/санитарные программы и здравоохранение в ее стране. Г-жа Виллегас отметила, что правительство Венесуэлы добилось значительного прогресса за последние четыре года в разработке политики в области здравоохранения, направленной на обеспечение социальной интеграции и недискриминации. В настоящее время действует программа сектора здравоохранения, гарантирующая бесплатное и доступное для всех медицинское обслуживание.

87. Обсуждения по докладам членов группы экспертов включали вопросы конкретного положения лиц африканского происхождения в странах Латинской Америки. Один из делегатов рекомендовал охватывать эффективными программами медицинского обслуживания конкретные наиболее уязвимые группы, такие, как коренное население, лица африканского происхождения и лица смешанного происхождения.

С. Расизм и жилищные условия

88. Йозеф Шехла, координатор Сети по осуществлению прав на жилище и землю Международной коалиции Хабитат, озаглавил свой доклад "Инвестирование в жилищное строительство и воздействие расизма на лиц африканского происхождения". Он начал свое выступление с объяснения того, что тема его доклада находится на стыке таких вопросов, как права человека на достаточное жилище и свобода от дискриминации. Подобное пересечение этих вопросов вытекает из Всеобщей декларации прав человека и кодифицировано в основных договорах по правам человека, принятых с 60-х годов. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации включает право человека на достаточное жилище и конкретный запрет дискриминации в контексте ее статьи 5 е) iii).

89. Г-н Шехла разъяснил на ряде практических примеров то, каким образом в рамках государственной политики, затрагивающей соответствующие бюджеты жилищного строительства и структуры инвестирования, осуществляется дискриминация лиц африканского происхождения. Он заявил, что Комитет по экономическим, социальным и культурным правам изложил в своем Замечании общего порядка № 4 по праву на достаточное жилище руководящий принцип, согласно которому предусматривается, что "достаточное жилище" включает следующие элементы: а) правовое обеспечение проживания; б) наличие услуг, материалов, возможностей и инфраструктуры; в) доступность с точки зрения расходов; г) пригодность для проживания; д) доступность; е) местонахождение; и г) адекватность с точки зрения культуры. Согласно анализу, данному в этом замечании общего характера, право на достаточное жилище может рассматриваться отдельно от других прав человека, содержащихся в двух международных пактах о правах человека и других применяемых международных договорах.

90. Для борьбы с дискриминацией существует целый ряд правовых средств, которые соответствуют праву человека на получение компенсационной выплаты. Помимо средств правовой защиты, имеющихся в распоряжении отдельных пострадавших или групп пострадавших, эффективными также могут оказаться коллективные позитивные меры по исправлению последствий дискриминации в прошлом. Соблюдение государством его обязательства по обеспечению недискриминации в рамках государственной политики требует соблюдения правовых обязательств и руководящего принципа судебной практики в отношении уважения, защиты, поощрения и осуществления права человека на достаточное жилище.

91. Зелман Эргюден, начальник отдела по вопросам жилищной политики и развития и координатор программы Организации Объединенных Наций по правам на жилище в Хабитат-ООН, выступил с докладом, озаглавленным "Глобальная проблема жилищ и населенных пунктов: проблемы, связанные с лицами африканского происхождения и Африкой".

92. Африка характеризуется самыми высокими в мире темпами урбанизации, составляющими ежегодно в среднем 4% – почти в два раза выше соответствующих показателей в Латинской Америке и Азии. В настоящее время 37% всего населения континента живет в городах, и ожидается, что к 2030 году численность городского населения возрастет до 53% от общей численности населения. Эти тенденции свидетельствуют о том, что Африка не является больше наименее урбанизированным континентом в мире; она почти догнала Азию. Нынешние тенденции показывают, что субсахарская Африка является единственным регионом, в котором численность населения, живущего в условиях крайней нищеты, увеличится более чем на 100 млн. человек в период между 1990 и 2015 годами. Четким отражением подобной социально-экономической ситуации на континенте являются жилищные условия в расширяющихся трущобах городских поселений. Жилищные условия лиц африканского происхождения, проживающих в диаспоре и в Африке, могут быть в целом охарактеризованы как самые плохие в мире.

93. Г-н Эргюден заявил, что жилищная политика должна быть основана на согласованном пакете главных задач, включая правовое обеспечение проживания; прозрачные рынки земли; доступ к услугам; возможность доступного кредита; защиту по закону, в том числе от произвольного выселения; доступ к информации и эффективное управление.

94. Опыт Хабитат-ООН показывает, что самым значительным фактором, ограничивающим прогресс в области улучшения жилищных условий и условий жизни групп населения с низким доходом, особенно живущих в трущобах, является отсутствие подлинной политической воли для решения данной проблемы полностью организованным, устойчивым и масштабным образом. Нет никакого сомнения в том, что ключом к успеху являются политическая воля в сочетании с правом собственности и руководством на местном уровне, а также мобилизация потенциала и возможностей всех заинтересованных лиц, особенно самого населения. Уроки, полученные в нескольких странах, подчеркивают важное значение и основополагающую роль стабильной политической воли и приверженности.

95. Существенное значение для оказания поддержки в формулировании эффективной жилищной политики имеет поощрение благого управления городами. Не следует недооценивать роль органов местной власти, землевладельцев, руководителей общин и самих жителей, и следует также создать благоприятную институциональную основу с участием всех партнеров. В соответствии со стратегиями и целями в области ликвидации нищеты основополагающее значение для удовлетворения потребностей бедных и других находящихся в неблагоприятном положении и уязвимых групп населения имеет утверждение основанного на правах человека подхода к развитию жилищного строительства.

III. РЕКОМЕНДАЦИИ

96. Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения представляет следующие рекомендации Комиссии по правам человека для рассмотрения на ее шестьдесят первой сессии:

Общие положения

- 1. Государствам следует уделять приоритетное внимание совершенствованию и финансированию систем сбора достоверных дезагрегированных данных для оценки неравенства между конкретными социальными группами, включая расовые группы, с целью определения и осуществления надлежащих коллективных мер борьбы с расизмом и расовой дискриминацией в отношении лиц африканского происхождения.**
- 2. Государствам следует обеспечить, чтобы население имело широкий доступ к достоверным дезагрегированным статистическим данным и чтобы осуществление и оценка политики и программ, основанных на анализе подобных данных, сопровождалось консультированием с населением и его участием, включая организации гражданского общества.**
- 3. Государствам следует обеспечить, чтобы антидискриминационные законы осуществлялись всеобъемлющим и практическим образом для ликвидации условий, которые являются причинами институциональной и косвенной дискриминации, затрагивающей лиц африканского происхождения в государственной и частной сферах.**

- 4. Государствам предлагается использовать методологии оценки влияния расизма при оценке результатов эффективности антидискриминационного законодательства.**
- 5. Государства настоятельно призываются бороться с укоренившейся расовой дискриминацией путем принятия конкретных позитивных мер, направленных на преодоление недопредставленности лиц африканского происхождения, и обеспечивать справедливое перераспределение ресурсов и власти между последними и доминирующей группой населения. В этой связи лица африканского происхождения обретут равные права и получат равные полномочия благодаря созданию благоприятных условий в результате справедливого обращения с ними на всех уровнях общества, с тем чтобы ликвидировать различия, созданные расовой дискриминацией.**
- 6. Государствам следует разрабатывать в соответствующих случаях программы позитивных мер, обеспечивающих равные возможности и участие лиц африканского происхождения в политике, отправлении правосудия, экономической жизни, образовании, трудоустройстве, медицинском обслуживании и других услугах, как государственных, так и частных.**
- 7. В соответствии с принципом благого управления государствам следует разрабатывать и включать в национальные планы действий в области прав человека позитивные меры, направленные на борьбу с дискриминацией и защиту от нее, согласно соответствующим положениям Дурбанской декларации и Программы действий, с тем чтобы обеспечить действенное участие лиц африканского происхождения.**
- 8. Признавая существование дифференцированного режима, основанного на расовой и гендерной дискриминации, осуществляемой в отношении женщин и девушек африканского происхождения, который препятствует полному осуществлению их экономических, социальных, политических, культурных и гражданских прав, государства настоятельно призываются утвердить и осуществить позитивные меры для обеспечения достижения их полного равенства.**
- 9. Государствам следует обеспечить, чтобы позитивные меры, направленные на ускоренное достижение полного равенства лиц африканского происхождения в области трудоустройства и на рынке труда, касались также**

положения уязвимых групп лиц африканского происхождения, которые являются жертвами многочисленных форм дискриминации.

10. Рабочая группа повторяет свою рекомендацию относительно учреждения добровольного фонда для поддержки участия НПО, конкретно занимающееся вопросами, входящими в сферу компетенции Рабочей группы.

Расизм и трудоустройство

11. Государствам следует обеспечить дезагрегирование национальных статистических данных о рынке труда в соответствии, в частности, с критериями расы, цвета кожи, этнического происхождения, уровня образования и пола. Важными при сборе подобных данных могут считаться такие международно признанные критерии общего характера, как "самоопределение" по признаку расы и цвета кожи. Данные о профессиональной сегрегации и зарплате являются важными показателями для выявления расового неравенства и дискриминации на национальных рынках труда.

12. Государствам следует принять и осуществлять национальное антидискриминационное законодательство, предусматривающее создание государственного аппарата для защиты права лиц африканского происхождения от расовой дискриминации, осуществляемой частными лицами, и способствовать тому, чтобы пострадавшие имели возможность требовать возмещения ущерба.

13. Государствам следует обеспечить, чтобы разработка и осуществление позитивных мер, направленных на ускорение достижения полного равенства лиц африканского происхождения, сопровождалось также действием эффективных механизмов мониторинга и оценки на национальном уровне для определения межрасового воздействия подобных позитивных мер. Это обеспечит их эффективное осуществление и послужит действенному исправлению того неравного положения, в котором находятся лица африканского происхождения.

14. Государствам и НПО следует сочетать осуществление позитивных мер с проведением постоянных кампаний по повышению информированности на глобальном и национальном уровнях, с тем чтобы обеспечить более систематический и последовательный подход к ликвидации препятствий к

недискриминации лиц африканского происхождения в области трудоустройства.

15. Признавая существование широко распространенной и явной формы расизма, с которой сталкиваются лица африканского происхождения в сфере трудоустройства и на рынке труда, НПО следует принять меры, включая разработку политики и программ, которые будут способствовать ликвидации дискриминации и предоставлению прав лицам африканского происхождения.

16. Государствам следует разработать инициативы, направленные на борьбу с дискриминацией и создание равенства возможностей как в области трудоустройства, так и на рабочем месте посредством обеспечения и поощрения доступа к профессиональной подготовке, равного вознаграждения и гарантии занятости, а также поощрения предоставления лицам африканского происхождения должностей управляющих и старших управляющих, а также в секторах и профессиях, в которых они являются недопредставленными.

17. В связи с расширением масштабов глобальной миграции и сложным характером дискриминации, с которой сталкиваются рабочие-мигранты африканского происхождения, государства настоятельно призываются принимать конкретные меры по разработке и осуществлению политики и программ, которые будут способствовать доступу и участию этих работников в процессе трудоустройства и на рынках труда.

18. Государства настоятельно призываются принять меры по ликвидации барьеров, которые мешают лицам африканского происхождения, имеющим иностранные документы, получить место работы в соответствии с имеющимся у него опытом и образованием.

19. Следует призывать организации и ассоциации, участвующие в борьбе с расовой дискриминацией, к развитию/поощрению сотрудничества с профсоюзами, организациями работодателей и другими группами, добивающимися справедливой практики трудоустройства.

20. Государствам следует создавать национальные механизмы, включая бюро омбудсменов в соответствующих случаях, предназначенные для получения и рассмотрения жалоб от лиц, ставших жертвами дискриминации при найме на работу и на рабочем месте, затрагивающей лиц африканского происхождения, и принятия последующих мер по этим жалобам.

Расизм и здравоохранение

21. Рабочая группа поддерживает рекомендации в отношении расизма и здравоохранения, представленные Межправительственной рабочей группой по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий и принятые на четвертой сессии Межправительственной рабочей группы.

22. Государствам следует оказывать поддержку сбору всеобъемлющих, дезагрегированных расовых данных относительно доступа к медицинскому лечению и неравенства при проведении такого лечения, включая:

а) регулярный и систематический сбор данных в разбивке по расе, полу и социально-экономической принадлежности, касающихся статуса здравоохранения и медицинского обслуживания; б) данные о доступе к медицинскому обслуживанию и его качестве (особенно о предоставлении обслуживания, диагностике и лечении, наличии возможностей, наличии учреждений, предоставляющих обслуживание, и о других связанных с этим видах деятельности и услуг в области здравоохранения); и с) ознакомление населения со всеми данными.

23. Государствам следует совершенствовать и, в случае необходимости, создавать механизмы и определять процедуры для систематической оценки данных о состоянии здоровья и социально-экономическом положении для выявления неравенства в результате расовой дискриминации, с тем чтобы содействовать соблюдению международных стандартов в области прав человека.

24. Государствам следует оказывать поддержку исследованиям и проектам, направленным на выявление последствий влияния расизма на здравоохранение, с тем чтобы разработать соответствующее законодательство и социальную политику для исправления сложившегося положения.

25. Государствам следует обеспечить доступ лицам африканского происхождения к качественному медицинскому обслуживанию, включая профилактические программы, скрининг, диагностику, лечение, последующее обслуживание и специальный уход. В этой связи государствам следует обеспечить наличие необходимых лекарств и видов лечения.

26. Государствам следует обеспечить, чтобы при исследовательских клинических медицинских испытаниях и разработках, включая испытания и

разработки, связанные с биохимией, должным образом учитывались медицинские потребности лиц африканского происхождения и чтобы результаты этих исследований и разработок нашли эффективное применение в клинической практике.

27. Государствам следует обеспечить, чтобы при медицинском обслуживании лиц африканского происхождения учитывались их культурные традиции и языковые потребности.

28. Государствам следует принимать позитивные меры для более широкого образования и профессиональной подготовки лиц африканского происхождения в качестве медицинских специалистов.

29. Государства настоятельно призываются принимать меры по решению медицинских проблем женщин и девушек африканского происхождения.

Расизм и жилищный вопрос

30. Государствам следует брать на себя обязательство по эффективному осуществлению профилактических и компенсационных мер для решения проблемы принудительного выселения лиц африканского происхождения, учитывая, в частности, наличие сложных связей между нищетой, правом на достаточное жилище и насильственными выселениями как компонента права на надлежащий уровень жизни.

31. Государствам следует сохранять достоверные и дезагрегированные статистические данные для мониторинга жилищных условий лиц африканского происхождения и предотвращения дискриминации в жилищном вопросе и обслуживании, которая ведет к сегрегации, лишению доступа к коммунальным услугам, принудительным выселениям, отсутствию жилища, утрате земли и имущества и исключению из эффективного участия в принятии решений, затрагивающих права на жилище.

32. Государствам следует формулировать и согласовывать политику и принимать законодательные меры для обеспечения применения на национальном уровне права человека на достаточное жилище, рассмотрения проблемы нарушений и потребностей пострадавших, которые являются лицами африканского происхождения, включая выплату значимой компенсации, реституцию и другие средства правовой защиты.

33. Государствам следует разрабатывать и осуществлять эффективные программы для улучшения жизненных и жилищных условий лиц африканского происхождения, включая адекватные субсидии для приобретения или аренды жилища, регулирование рынков жилья с целью удовлетворения потребностей в доступном жилище, защиту от несправедливой практики аренды, разработку альтернативных соглашений об аренде и другие надлежащие меры.

34. В соответствии с пунктом 8 с) Дурбанской программы действий международным финансовым учреждениям и учреждениям в области развития следует разрабатывать и укреплять их программы, предназначенные для жертв расизма и расовой дискриминации, посредством финансирования адекватных и дополнительных средств, предназначенных для улучшения жилищных условий лиц африканского происхождения.

35. Политика и стратегии государств в области развития жилищного строительства должны являться составной частью концепций ликвидации нищеты. Формулирование и осуществление политики и стратегий в области жилищного строительства должны быть тесно связаны с эффективным управлением городскими и сельскими населенными пунктами.

36. Государствам следует укреплять местные органы власти и привлекать всех заинтересованных лиц к разработке, мониторингу, оценке и осуществлению жилищной политики, используя для этого проведение консультаций и совместные действия.

37. Государствам следует активно поощрять и поддерживать усилия и инициативы жителей трущоб, а также неправительственных и общинных организаций, связанные с улучшением их жилищных условий, путем оказания им технической и финансовой помощи.

38. Государствам следует обеспечить, чтобы их договорные обязательства по поощрению, защите и осуществлению права на равенство и недискриминацию распространялись на право на достаточное жилище как компонент прав человека на надлежащий уровень жизни и чтобы эти обязательства учитывались при формулировании политики с целью оказания содействия улучшению плохих жилищных условий лиц африканского происхождения.

39. Государства призываются принять меры, направленные на улучшение жилищных условий лиц африканского происхождения, особенно одиноких женщин.

IV. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

97. 27 октября 2004 года Рабочая группа провела закрытое заседание с Африканской группой для обсуждения вопросов, поднятых в отсутствие двух экспертов Рабочей группы. Африканская группа также поставила вопрос об определении понятия "лица африканского происхождения" в связи с рамками мандата Рабочей группы. Председатель-докладчик объяснил, что отсутствие двух экспертов объясняется изменением расписания сессии, в результате чего у экспертов не совпадают повестки дня, однако один из них будет участвовать в работе сессии во время ее второй недели. Председатель-докладчик заявил также, что толкование мандата Рабочей группы дается ее руководящим органом - Комиссией по правам человека. Последняя определила в своих резолюциях 2002/68 и 2003/30, что Рабочая группа должна заниматься изучением проблем расовой дискриминации, с которой сталкиваются лица африканского происхождения, проживающие в диаспоре, и составлять предложения по ликвидации расовой дискриминации в отношении африканцев и лиц африканского происхождения во всех районах мира.

98. На своих закрытых заседаниях, состоявшихся 2 ноября 2004 года, Рабочая группа рассмотрела, в частности, вопрос о посещении стран и пришла к выводу о том, что оно является необходимым для эффективного осуществления ее мандата посредством содействия всестороннему ознакомлению с положением лиц африканского происхождения в различных регионах мира. Эти посещения дают следующие возможности: рассмотреть ход реализации прав человека, в том что касается условий, необходимых для гарантии гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав лиц африканского происхождения; принять участие в диалогах с конкретными правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями и гражданским обществом, проводимых с целью обеспечения и реализации принципа равенства и недискриминации; определить практические решения и наилучшую практику в области реализации положений Дурбанской декларации и Программы действий, последующих мер по их осуществлению и соответствующих заключительных замечаний, комментариев и рекомендаций, сделанных договорными органами, а также оценить их влияние на политику, проводимую соответствующими странами.

ANNEXES

Annex I

AGENDA

At the first meeting of the fourth session, on 25 October 2004, the Working Group, in accordance with its mandate, adopted the following agenda:

1. Opening of the session.
2. Election of the Chairperson-Rapporteur.
3. Adoption of the agenda.
4. Organization of work.
5. General statements: exchange of information on participants' implementation activities and debate on issues of general interest to the implementation process.
6. Thematic analysis: discussion on and analysis of the following issues:
 - a) Employment;
 - b) Health;
 - c) Housing.
7. Adoption of conclusions and recommendations.
8. Other matters.
9. Closing of the session.

Annex II

LIST OF PARTICIPANTS

A. Members

Mr. Peter Lesa Kasanda (Chairperson-Rapporteur)

Mr. Joseph Frans

Mr. Georges Nicolas Jabbour

Ms. Irina Moroianu-Zlătescu

B. States Members of the United Nations and Members of the Commission on Human Rights represented by observers

Argentina, Bahrain, Brazil, Chile, China, Congo, Costa Rica, Croatia, Dominican Republic, Egypt, Ethiopia, France, Honduras, Ireland, Japan, Mauritania, Mexico, Nigeria, Peru, Republic of Korea, Romania, Russian Federation, South Africa, Sweden and Uganda

C. States Members of the United Nations represented by observers

Algeria, Angola, Belgium, Benin, Colombia, Cote D'Ivoire, Czech Republic, Democratic People's Republic of Korea, Denmark, Ecuador, El Salvador, Finland, Iran, Israel, Jamaica, Jordan, Libyan Arab Jamahiriya, Luxembourg, Madagascar, Mali, Mauritius, Morocco, Nicaragua, Norway, Philippines, Rwanda, Syrian Arab Republic, Tanzania, Tunisia, Turkey, Uruguay, Venezuela

D. Non-member States represented by observers

Holy See

E. Intergovernmental organizations

African Union, International Organization for Migration

F. Non-governmental organizations in consultative status with the Economic and Social Council Special consultative status

African Canadian Legal Clinic, C.I.S.M. - Veneto, Dayemi Complex Bangladesh, December Twelfth Movement International Secretariat, Femmes Africa Solidarité, Interface International, International Committee for the Respect and Application of the African Charter on Human and Peoples' Rights, International Service for Human Rights, Worldwide Organization for Women

Roster

International Human Rights Association of American Minorities, Movement Against Racism and for the Friendship Among Peoples

G. Non-governmental organizations not in consultative status with the Economic and Social Council

Capital Region Race Relations Association, Club Martin Luther King, Congo Peace Initiative, DERPREA, Espacio Afroamericano, IHEAL, Ligue burundaise des droits de l'homme "ITEKA", Our Rights, National Competition in the Areas of Health and Social Security, Red Afro-Venezolana Alianza Afro Latino americana, Vancouver Island Human Rights Coalition

H. Panellists and presenters

Mr. Chris Alando, Ms. Evelyne Dossou, Mr. Selman Ergüden, Mr. Julio Faundez, Mr. Florence Nantulya, Mr. Jean-Pascal Obembo, Mr. Jean-Pierre Poullier, Ms. Vernellia Ruth Randall, Ms. Boël Sambuc, Mr. Joseph Schechla, Ms. Manuela Tomei, Ms. Alicia Ely Yamin
