



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2005/18
13 December 2004
CHINESE
Original: FRENCH

人权委员会
第六十一届会议
临时议程项目 6

种族主义、种族歧视、仇外心理和 所有形式的歧视

当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的
不容忍现象问题特别报告员杜杜·迪耶内先生提交的报告

内容提要

本报告根据人权委员会第六十届会议通过的第 2004/88 号决议提交。本报告应与当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员向大会第五十九届会议提交的临时报告(A/59/329)和关于煽动或纵容种族歧视的政治纲领问题的研究报告(A/59/330)一起阅读。

自委员会上届会议以来，特别报告员一直努力推行其反对种族主义、歧视和仇外心理的双重战略：一方面，这是一项法律战略，旨在扩大和加强打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的法律和政治对策；另一方面，这是一项知识和道德规范战略，旨在更好地理解种族主义的深扎文化根源及其意识形态、文化和精神基础、过程及机制。因此，他认为急需促进以平等的方式对待所有形式的歧视。

特别报告员着重关注实地工作，即国别访问，并注重加强与各机构伙伴的合作。2004 年中，他进行了两次国别访问：一次是访问科特迪瓦(2004 年 2 月 9 日至 21 日)；另一次是对中美洲进行区域访问(2004 年 6 月 26 日至 7 月 13 日)，国家包括危地马拉、洪都拉斯和尼加拉瓜。他在访问报告(分别见 E/CN.4/2005/18/Add.2、Add.3、Add.5 和 Add.6)中向委员会汇报了其调查结果。此外，特别报告员还采取措施加强了与区域组织和其他机构伙伴的合作。在维也纳时，他与欧洲种族主义和仇外心理监测中心举行了一次卓有成效的会议，就各自的工作方法交换了情况并明确了监测中心和特别报告员今后可以开展有效合作的领域。此外，他还加强了与欧洲安全与合作组织及美洲人权委员会的合作。与这些机构的合作既注重一般意义上的种族主义，也注重种族主义的具体形式，如反犹太主义、仇视伊斯兰教或针对罗姆人等个别民族的种族主义等。关于体育运动中的种族主义问题，特别报告员增加了与国际奥林匹克委员会(国际奥运会)和国际足球联合会(国际足联)等有关机构之间的磋商与合作。

根据收集到的资料，特别报告员认为种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象方面的现状反映了下述主要趋势：最近的种族主义、种族歧视和仇外心理表现中身份因素日益重要；不同形式的种族主义歧视日趋被等级化；越来越明显地倾向于从知识方面为种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象辩护；兴起了一些具有种族主义和仇外纲领的党派和运动且影响越来越大；以及体育运动中的种族主义现象有所加剧。特别报告员在本报告的结论中向委员会提出了其建议。

目	录	
	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、特别报告员的活动.....	1 - 8	4
A. 特别报告员的实地访问和活动	1 - 4	4
B. 参加大会第五十九届会议的工作	5 - 8	5
二、当代形式的种族主义、种族歧视、仇外 心理和 相关的不容忍现象	9 - 43	6
A. 身份建构对种族主义、歧视和仇外 心理的影响.....	9 - 12	6
B. 歧视形式的等级制以及从知识方面 为种族主义和仇外心理辩护	13 - 16	8
C. 具有种族主义和仇外纲领的党派和 运动的兴起.....	17 - 28	9
D. 种族主义和体育运动	29 - 38	12
E. 罗姆人和其他群体	39 - 43	15
三、区域合作.....	44 - 47	16
四、结论和建议.....	48	17

一、特别报告员的活动

A. 特别报告员的实地访问和活动

1. 特别报告员于 2004 年 2 月 9 日至 21 日前往科特迪瓦进行了访问，主要是目是对该国所面临的政治危机中种族因素的作用进行客观评估。特别报告员一方面看到，科特迪瓦社会种族间关系丰富，总的说来没有证据表明存在任何仇外传统或制度；但另一方面他也注意到，科特迪瓦社会已经形成一种仇外心理动力，这在目前的危机中特别危险。特别报告员在其访问报告(E/CN.4/2005/18/ Add.3)中提出一些重要建议，其中之一指出，任何旨在解决科特迪瓦政治危机的持久办法都要以长期重建由于目前危机已变得极度紧张的种族间关系为核心。

2. 特别报告员还于 2004 年 6 月 26 日至 7 月 13 日对中美洲进行了区域访问，国家包括危地马拉、洪都拉斯和尼加拉瓜。此次访问的目的是分析在中美洲具有极其重要意义的两个关键因素在种族主义和歧视问题中扮演的角色，他在前次访问哥伦比亚(E/CN.4/2004/18/Add.3)、圭亚那和特立尼达和多巴哥(E/CN.4/2004/18/ Add.1)时就已经确认了这两个因素：一是，种族主义和歧视久远的历史渊源，它们是蓄奴和殖民制度的思想基础，曾严重影响这个半球中社会的形成；二是，曾在中南美洲近代史中留下深刻烙印的政治暴力给历来遭受歧视的土著人社区和非洲人后裔造成的影响。在这三个目前正朝着和平建设、社会融合和巩固民主方向转变的国家中，贫困和边缘化现象的分布与历来遭受歧视的美洲印地安人及非洲人后裔社区的地理分布之间存在惊人的联系。因此，这些国家面临着三项主要挑战：政治当局必须认识到种族主义和歧视问题的现实性及深远性；必须制定政策和方案以缓和和纠正实际的多种族社会中歧视造成的结构、经济和社会影响；最后必须将更公开和坚决的反歧视斗争与长期建设一种民主、平等和相互作用的多元文化主义结合起来。特别报告员的意见和建议载于其访问报告(E/CN.4/2005/18/Add.2、Add.5 和 Add.6)。

3. 关于预期的访问，特别报告员要求得到下述国家的访问邀请：印度、日本、巴基斯坦、尼泊尔、巴西、俄罗斯联邦、瑞士和意大利。特别报告员向已同意发出访问邀请的三个国家：巴西、俄罗斯联邦和日本表示感谢。

4. 关于对宗教的诽谤问题，联合国人权事务高级专员办事处和联合国教育、科学及文化组织加泰罗尼亚中心在特别报告员的建议下，于 2004 年 11 月 11 日至

14 日在西班牙巴塞罗那主办了一次关于对宗教的诽谤和全球打击种族主义、反犹太主义、仇视基督教和仇视伊斯兰教问题的专家研讨会。委员会在其第 2004/6 号决议中要求特别报告员编写一份关于仇视伊斯兰教问题的报告，而大会也在其第 58/160 号决议中鼓励特别报告员继续其工作并对仇视伊斯兰教、反犹太主义和仇视基督教现象的增多深表关注。考虑到委派给他的任务，特别是考虑到联合国秘书长在 2004 年 6 月 21 日于纽约举行的联合国反犹太主义问题研讨会上的讲话，其中请当代形式种族主义问题特别报告员和宗教或信仰自由问题特别报告员积极探索未来更有效打击反犹太主义的办法，特别报告员认为要帮助委员会更充分地探讨这些问题，必须组织一次关于仇视伊斯兰教、反犹太主义和仇视基督教问题的讨论，着重于它们的具体特征及其根源的普遍性。这次研讨会汇集了约 30 名高级专家，他们介绍并讨论了各自关于这三个专题的研究论文。特别报告员根据此次会议结果及其它信息来源提出的想法和建议，单独载于一份报告(E/CN.4/2005/19)。

B. 参加大会第五十九届会议的工作

5. 特别报告员向大会提交了两份报告：一份临时报告(A/59/329)和一份关于煽动或怂恿种族歧视的政治纲领问题的研究报告(A/59/330)。临时报告着重于他在 2004 年中进行的国别访问，他为帮助执行《德班行动纲领》而出席的主要会议，以及种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象的当代表现形式，特别是体育运动中的种族主义、因特网上的种族主义宣传和与仇视伊斯兰教及反犹太主义有关的种族主义表现。特别报告员建议大会要求国际体育机构采取适当措施消灭体育运动中的种族主义并为此与有关的人权机制，特别是消除种族歧视委员会和特别报告员开展合作。他还请大会提醒各成员国注意，知识阵线在打击种族主义、歧视和仇外心理的斗争中日益重要；需要制定一种知识战略来在助长种族主义、歧视和仇外心理文化及心态形成的意识、概念、形象、认识以及价值体系各方面打击这种现象；而且必须要加强打击种族主义和歧视的法律及政治战略。

6. 特别报告员欢迎大会第三委员会中开展的高水平交互式对话并很高兴能借此机会与成员国的代表们进行了讨论，这些代表对体育运动中和因特网上的种族主义问题表示关注，但也强调了体育运动和因特网可以在打击种族主义方面发挥的积极作用，以及教育在打击种族主义方面的核心作用。特别报告员同意体育运动可以

是打击种族主义的极好手段，但他不能不担心地注意到，在体育领域中仍然发生有大量的种族主义事件(见后面第 29-38 段)。在国际范畴中，各国仍有待就如何防止将因特网用于种族主义目的以及就如何促进利用因特网打击种族主义祸害的问题达成一项政治协定。特别报告员认为在这个问题上急需一项政治协定。他还认为有必要，如他已经提出过的，在联合国与诸如欧安组织和欧洲种族主义和仇外心理监测中心等活跃在这个领域中的其他国际组织之间扩大合作和互补性。

7. 特别报告员在强调教育的核心作用的同时，也指出在打击种族主义、歧视和仇外心理方面发挥决定性作用的主要是教育的质量和-content，特别是它所传播的价值体系。事实上，教育作为传播信息和知识的手段，凭其本身并不足以打击种族主义。纳粹德国是一个教育程度良好的国家，但这并未阻止对犹太人的恐怖大屠杀和集中营里的暴行。在南非实行种族隔离制的那些人也自认为“受过教育”。在这方面，《德班宣言》第 130 段呼吁“各国开展和促进旨在对青年进行人权和民主公民教育和灌输团结、尊重和欣赏多样性，包括尊重不同的群体的价值观的活动”，特别报告员根据这一呼吁，已号召所有国家在其教育体制中不仅要纳入关于可能排斥或歧视他人的身份建构的文字内容和教学，而且要纳入文化间教育以及民主价值观和人权教育。

8. 在关于煽动或怂恿种族歧视的政治纲领问题的研究报告方面(A/59/330)，特别报告员不只对若干国家中公开鼓动种族主义和仇外纲领的政党日益在选举中获胜的现象深表关注，而且尤其关注这些纲领如何以令人担忧的狡猾方法，在打击移民现象、促进“国民优惠待遇”、打击恐怖主义或保护国家安全的掩护下，渗入各大陆民主党的政治议程，致使种族主义、歧视或仇外心理问题的重要性被淡化了。

二、当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和 相关的不容忍现象

A. 身份建构对种族主义、歧视和仇外心理的影响

9. 最近，特别是在荷兰、泰国和科特迪瓦发生的一系列事件证明，身份建构在种族主义、歧视和仇外心理动力中发挥有决定性作用，但往往被多数国家掩盖。在荷兰，苛刻批评伊斯兰教的电影导演特奥·范霍赫遭到极其残忍的谋杀，尽管这

是个人所为，但却导致了一场社区间和宗教间的暴力风波。在泰国，治安部队对穆斯林青年示威者采取的极端镇压行动致使穆斯林少数群体与佛教多数人之间发生激烈冲突，造成众多死亡。在科特迪瓦，在政治危机和权力争夺中，“纯科特迪瓦人”概念被用来为歧视性和仇外做法进行辩解。这些事件不仅证明种族主义、歧视和仇外现象普遍增多了，而且还提出了一个重要问题，即身份建构与种族主义、歧视和仇外心理现象之间的关系是什么。事实上，最近这些事件都具有以下三个共同特点：

- 混合有种族、宗教和文化几方面问题；
- 由个人行为导致社区或宗教群体之间的冲突；
- 政客和媒体从意识形态上对个人行为加以渲染，将之描述成一种文化冲突的表现。例如，在荷兰，一名自由党政客说谋杀特奥·范霍赫的行为是“圣战进入荷兰”的证据。

10. 特别报告员认为围绕这些事件所用的措辞中都体现了一个共同的概念，即身份建构的概念。从“是对我们的价值观和文明的一种攻击”、“是对我们身份的威胁”等等这类分析中可以看出这些事件如何被当作宗教、文化或文明冲突的证据。这些事件由此被视为或描述为具有威胁性，或对一种“处境危险”的民族特征提出质疑。特奥·范霍赫被谋杀后出现的危机表明歧视是由一种双重机制造成的：否认个别、个体或个人，从而导致蓄意将私人、个体或个人的行为理解为集体的行为，并由此使某个社区或群体蒙受耻辱。

11. 同样，关于土耳其加入欧洲联盟问题和在《欧洲宪法》中提及欧洲基督教传统问题的争论表明，采取的是相同的知识和政治手段：或者因为一种“无法逾越”的价值观或宗教差异而拒绝；或者一个国家、群体或大陆退却到一种围绕据称是永恒和永远固定不变的价值观而形成的身份之中。在这方面，特别报告员希望提请注意被遗忘的新欧洲的身份建构问题。二十一世纪之初的新欧洲的身份已不再可能与十八世纪、十九世纪和二十世纪时相同。欧洲目前身份建构事实上并未考虑曾改变欧洲身份的两次运动：殖民后时期中的非欧洲人迁移，和较近代的移民活动，特别是来自中欧和东欧国家的移民，以及非欧洲出身者掀起的一次新移民潮。这些身份转变过程不曾引起充分的关注。而且，对于民族主义这个曾导致蹂躏欧洲大陆数百

年的欧洲内部战争的主要因素，似乎并没有从它对新欧洲的影响方面正确分析其扮演的角色。

12. 因此，为了解构种族主义和仇外心理，必须回顾特别报告员在其提交委员会的第一份报告中提出的观点，即一种身份的建构会导致敌人的产生，使一个民族倾向于注重自己的种族、宗教或文化身份而排斥他人，并拒绝和贬损他人、异类，以及就其当代形式而言，非国民、难民和移民。

B. 歧视形式的等级制以及从知识方面 为种族主义和仇外心理辩护

13. 对各种不同形式的种族主义、歧视和仇外心理进行等级划分，并由此在处理时也区分轻重缓急，注重一种形式而不顾另一种形式，这极其严重地阻碍了打击种族主义和歧视的斗争。尽管毫无疑问每种形式的种族主义和歧视具有其自身的本体论、历史、地理和文化特征，但特别报告员认为它们都源于更深入的共同根源，这种根源是一种普遍的种族主义和歧视文化及心态的一部分。对种族主义和歧视的各种形式进行等级划分是对种族主义普遍性概念的质疑和严重损害，并且削弱了打击种族主义努力的效力和承诺。

14. 这种等级划分违背了人权的不可分割性和不可分离性原则，1973 年世界人权会议在《维也纳宣言》第 5 段中重申了这一原则：“一切人权均为普遍、不可分割、相互依存、相互联系。国际社会必须站在同样的地位上、用同样重视的眼光、以公平、平等的态度全面看待人权。”根据这项原则，人权构成一个整体且是不可分离的。因此，任何侵犯行为都有其自身的重要性，受国际法保障的权利不得有等级之分。这项原则确认必须对所有形式的仇外心理或种族歧视一视同仁，不得在它们各自的重要性上有等级之分。

15. 然而，这种等级往往是每种歧视形式所特有的历史背景造成的，或者是出于政治目的以投机方式利用反种族主义斗争，或者是出于一种受害者的心态，在各个区域程度不同并影响所有形式的种族主义和歧视。目前我们正看到有人企图从知识上使种族主义和仇外心理合法化，这便进一步加剧了这种现象。这种从知识上使种族主义合法化的趋势越来越公开并且不只是通过媒体，还尤其通过文学和人文科学进行传播，这表明知识和科学界在规避其打击种族主义、歧视和仇外心理的承诺。

这种从知识方面制造歧视或为歧视辩护的趋势的一个突出例子是塞缪尔·亨廷顿的新著作《我们是谁？对美国民族特征的挑战》¹。继他前一部关于文明冲突的书之后，这本著作的核心论点是，断定美利坚合众国中存在的“拉丁美洲人”和“拉丁美洲”文化对美国的民族特征构成威胁。

16. 将移民现象描述成对民族特征的威胁与将全球化视为文化趋同过程是齐头并进的。这两者都能在政治言论、理性思维和公众的想象中制造“贫民区”身份和身份受困心态，它们的形成过程以及对它们的辩护导致了仇外心理、种族主义和歧视。在这些过程的核心，拒绝多样化以及文化、种族或宗教多元主义，促使对非国民、移民和难民以及来自不同种族、文化或宗教背景或少数群体的国民加以排斥和歧视。

C. 具有种族主义和仇外纲领的党派和运动的兴起

17. 特别报告员极其关切地注意到兴起了一些具有种族主义和仇外政治纲领的党派和运动，且由此导致的一个主要结果是，若干国家中的这类党派在最近的选举中获胜。鉴于这种情况，大会在其 2004 年 12 月 20 日题为“针对包括新纳粹主义在内的以基于种族歧视或族裔排斥和仇外心理的优越论和暴力民族主义意识形态为基础的政治纲领和活动应采取的措施”的第 59/175 号决议中注意到特别报告员的建议，包括关于各国需要加强对种族主义和仇外声明的控制，特别是由政党或其他思想运动的代表发表的声明的建议。大会还表示支持特别报告员的活动并呼吁各国与他合作使他能够完成任务。

18. 特别报告员希望提请委员会注意他提交给大会第五十九届会议的关于煽动或怂恿种族歧视的政治纲领问题的研究报告(A/59/330)，其中对世界各地具有煽动种族仇恨和仇外心理战略或目标的党派和运动进行了概述。在向大会第三委员会介绍这份报告时，一些代表团对涉及其各自国家的指控提出了抗议。特别报告员同意审查某些国家提出的情况，如果经证明这些批评是合理的，则将在其以后的报告中作出必要的纠正。

19. 特别报告员还提请注意另一个令人非常担忧的新情况：即正日益公开采取种族主义和仇外立场的政党数量。在这方面，特别报告员希望强调各成员国在德班会议上作出的承诺。在《德班宣言》第 84 至第 87 段中，各成员国谴责了基于种族

主义、仇外心理或种族优越论及相关的歧视的政纲和组织，并指出 “《消除一切形式种族歧视国际公约》第 4 条(b)款规定，各国负有义务警惕并禁止宣传种族优越感或仇恨思想、暴力行为或煽动暴力行为的组织。对那类组织应予以谴责和取缔。”

20. 然而，具有种族主义和仇外纲领的党派的兴起具有一个最新和最令人担忧的方面，就是这些纲领可以狡猾的方式渗入民主党派的政治议程。在这方面，新情况并不是这类纲领的存在，而是它们正逐渐被民主党派利用来为选举服务，但却以维护“民族特征”、打击非法移民或维护“国民优惠待遇”为幌子；或者在经济衰退情况下，假借打击恐怖主义或维护国家安全的名义。由此，种族主义或仇外言论和文字，以及种族主义或仇外行为便进入了主流。特别报告员认为种族主义和仇外心理是当代民主面临的最严重威胁。

21. 特别报告员希望通过列举最近发生的一些他认为特别令人担忧的事件来阐明这一点。在德国，两个具有公开种族主义和仇外纲领的党派是国家民主党和德国人民联盟，它们在 2004 年 9 月的区域议会选举中获得了突破：国家民主党在萨克森州获得了 9.1%的选票，而德国人民联盟在勃兰登堡获得了 5.9%的选票。特别报告员对这两个党派代表向媒体发表的声明深感担忧。国家民主党领袖 Holger Apfel 宣布如果他当政，首先要做的事情就是摧毁当初为纪念遭到纳粹种族大屠杀的犹太受害者而在柏林建立的纪念碑。2004 年 11 月 1 日国家民主党和德国人民联盟举行了一次联合代表大会，会上它们宣布已经成立了一个“共同进军柏林”联盟。

22. 关于瑞士，特别报告员对最近立法选举和 2004 年 9 月 26 日就加入瑞士国籍问题进行的公民投票中，某些政党议程表明的仇外态度表示非常担忧。部分报刊、非政府组织和瑞士联邦反种族主义委员会正确地谴责了这种态度。而且瑞士联邦反种族主义委员会还特别谴责了中间民主联盟党设计的一张海报，因为它展现的画面是各种肤色的手正在攫取瑞士护照，由此使肤色成为入籍的一个标准，这是完全令人不能接受的。

23. 特别报告员欢迎某些国家针对具有种族主义和仇外纲领的党派采取的措施。他赞赏地注意到比利时最高法院于 2004 年 11 月 9 日对 Filip Dewinter 领导的民粹党 Vlaams Block(根据最新数字，该党是佛兰德斯地区的主要政党)作出了裁决。最高法院判定 Vlaams Block 是一个种族主义党派，因此应受刑事起诉，因为它一贯以某些人的出身和宗教为由侮辱这些人组成的群体并煽动对他们的仇恨。为了避免

遭到起诉，该党改名为 Vlaams Belang(即佛兰芒人的利益)并缓和了其措辞，特别是在驱逐移民问题上。尽管如此，特别报告员仍请比利时当局保持警惕并确定这种变化不只是一种表面姿态。特别报告员还请其他党派不要摒弃“防疫线”传统，要保证不与作为种族主义党派的 Vlaams Block 结盟，除非他们能确信 Vlaams Belang 的议程中不暗含任何种族主义或仇外心理。

24. 特别报告员还极为关切地注意到俄罗斯联邦的种族主义事件数量有所增加，并兴起了光头党运动，这曾引发过多起种族主义事件。俄罗斯联邦内务部曾公布了一份本国境内发生的种族主义袭击事件清单：2003 年中发生了 157 起种族主义罪行，相比之下，2004 年 1 月至 9 月期间发生了 94 起。与此同时，警方于 2003 年将青年光头党团伙的 457 名领袖和成员登记在案。据专家们估计，俄罗斯联邦现今约有 55,000 名光头党员。过去这些运动及其思想仅限于大城市，而今则已扩展到小省城甚至是农村地区。

25. 光头党人的目标是普遍意义上的“非白种”外国人，包括非洲人、阿拉伯人和亚洲人，以及高加索人。光头党人公开拥护希特勒的理论并进行“雅利安人宣誓”。例如，为了加入白狼光头党联盟，成员们必须宣读如下誓言：“我发誓要为白种人的统治献身。我发誓要利用一切手段使之纯净不含任何渣滓。”这一运动中一名年轻光头党员透露说他特别喜欢希特勒写的《我的奋斗》中的一句话：“将他们全部杀掉：种族敌人不分年龄与性别。”他承认将自己视为一名“到处挤满那些褐色猴子的城市”的清洁工。于是，2004 年 12 月 6 日，三名年轻中国学生光天化日之下在圣彼得堡遭到一伙光头党分子的袭击，之后被送入医院留医。这是该城发生的一系列袭击外国学生事件中最近的一起。

26. 俄罗斯当局似乎已意识到其国内这种现象的惊人规模，并似乎越来越予以关注。2002 年中通过了一项反极端主义法，但是自那时以来这种现象还是蔓延了。此外，关于这项法律的讨论使得暴力和仇外运动能见度更高。被指控犯有“谋杀”或“种族清洗”罪的一小撮光头党分子目前或正在接受审理或已经被定罪。但是，这项新法律必须适用于具有仇外心理的组织。而且，需要采取更有效的措施来打击这些光头党运动，因为这些运动给俄罗斯社会的民主价值观以及该国的和平与稳定造成了真正的威胁。因此，特别报告员很高兴俄罗斯联邦答应了他提出的于 2005 年访问该国的请求，并已向他发出邀请。他希望此次访问能有助于该国政府为打击

俄罗斯联邦境内的种族主义和仇外心理作出的努力。特别报告员还欢迎在俄罗斯联邦的建议下，通过了人权委员会第 2004/16 号决议，其中要求特别报告员考虑不容许某些可能助长当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象的做法，并在提交给委员会的报告中提出相关建议。

27. 在非洲，在政治辩论中煽动种族仇恨或仇外心理的问题由于其后果而特别令人担忧。在科特迪瓦，在政治危机和强权政治下，“纯科特迪瓦人”概念以一种种族中心主义的身份认同为基础，被用来排除一些参加权力竞争的政客，并歧视该国中被视为外国人的一大部分人口。这种排除，在媒体的大肆宣传下，导致了一场叛乱，使该国陷入严重的国内政治和军事冲突。种族归属问题历代都被执政党和反对党利用。特别报告员在提交委员会的报告(E/CN.4/2005/18/Add.3)中强调当前政治危机的仇外心理动力。

28. 在达尔富尔(苏丹)，黑人造反者要求分享更多的国家资源，并且还提出一些与身份有关的要求，他们与喀土穆以阿拉伯人为主的政府发生冲突。在这种情况下，根据联合国和非政府组织的报告，拥护政府的阿拉伯马枪队民兵继续对达尔富尔的黑人居民发动暴力、屠杀和洗劫运动。事实上，一些国家已指责该政府犯有种族灭绝和种族清洗罪。目前急需由国际社会作出特别坚决的反应，这样才能终止这些导致严重侵犯人权和歧视行为的做法。特别报告员建议自己应更优先重视这个地区并对蹂躏该地区的冲突进行一次尽可能严格和全面的调查。

D. 种族主义和体育运动

29. 大会第 58/160 号决议要求特别报告员特别注意各类体育活动中种族主义事件增多的问题。根据这项决议，特别报告员向大会提交了其最新报告(A/59/329)，讨论了体育运动中的种族主义问题。虽然大会在其第五十九届会议已经赞赏地注意到某些体育机构为打击种族主义作出了努力，但仍再次对体育运动中种族主义事件的增多表示关注。特别报告员与大会一样也对此表示关注，并重新保证要报告体育领域中发生的种族主义事件以及各体育机构为处理这些事件采取的措施。为此，他加强了与各体育机构的联络，以便促进合作与互补性，努力打击体育运动中的种族主义。

30. 既然体育运动的特点是不存在社会、种族、族裔和宗教障碍，那么它就应该根据平等、团结和尊重多样性的原则，发挥推动作用促进所有社会中的文化间交流。体育运动作为传播这些价值观的手段可以在这方面发挥的积极作用已在《德班行动纲领》第 86 段中得到强调，其中要求各国防止煽动种族仇恨和种族歧视的思潮，包括要采取“措施消除这类思潮特别是通过正规和非正规教育、传媒和体育对青年的消极影响。”在此还必须提及《德班行动纲领》第 218 段，其中“敦促各国与各政府间组织、国际奥林匹克委员会及国际和区域体育协会合作，通过无任何歧视的体育运动并以奥林匹克精神教育世界青年，加强在体育运动中反对种族主义；奥林匹克精神要求人们谅解、容忍、公平竞争和团结”。

31. 尽管如此，体育领域中在继续发生大量种族主义事件，甚至一度死灰复燃。下面是《世界报》报道的一些事件。2004 年 11 月 13 日，在法国巴斯蒂亚，两名黑人运动员及其家人在离开运动场时遭到肉体 and 口头攻击并受到种族主义凌辱。巴斯蒂亚队的领队对所发生的事感到愤慨，声明要以“种族主义凌辱”对身份不明者提起控诉。11 月 17 日，在马德里，数百名西班牙队支持者朝正与西班牙队进行友谊比赛的英格兰队中的黑人运动员愤怒高喊具有种族主义色彩的侮辱性言语。西班牙总理发言人和英国首相对此事件表示强烈谴责。10 月时，当帕纳辛奈科斯队和阿森纳队在雅典进行欧洲冠军联赛的一场比赛期间，曾听到带有种族主义色彩的反黑人歌曲。

32. 考虑到这些种族主义行为的严重性和媒体对它们的报道，特别报告员认为对这些行为的谴责以及对责任者采取的措施不够果断，而且没有反映出事态的严重性。此外，从须由名队教练个人负责的事件日益频繁这个现象中也可看出体育运动中的种族主义在逐步升级。2004 年 4 月，阿斯顿维拉队的知名英国顾问和教练罗恩·阿特金森，被迫从独立电视公司辞职，因为他曾说加纳出身的法国运动员马塞尔·德萨伊是一个“该死的又懒又蠢的黑鬼”，此话被中东一家电视台转播。事件发生后，他与《卫报》的合同也被终止。但是，在其他事件中，并没有对同样冒犯性的言语采取行动。法国足球队队长帕特里克·维埃拉在西班牙队教练路易·阿拉贡内斯说法国队员蒂埃里·亨利是一个“该死的黑鬼”后，谴责人们对此没有作出任何反应。

33. 政治家们以及国家和国际体育组织必须立即就这类事件采取坚定的立场。尽管一些体育联合会或其他组织已经主动采取了一些积极和有成效的行动，但这些行动仍然受到过多的限制。特别报告员在其提交大会的报告中提到其中一些行动，包括国际足联、欧洲足球反种族主义组织以及欧洲足球协会联合会采取的行动(见A/59/329,第33-35段)。例如，在前面提及的2004年10月和11月发生的事件之后，国际足联主席认为最近足球运动中种族主义行为的增多是“令人厌恶和不能接受的”。他还补充说这项体育运动中决不允许有种族主义和歧视存在，相反，足球具有积极的影响，应当被用来打击这个祸害。但重要的是，国际足联不能只限于作出这种声明，还要作出更坚决、全面和公开的承诺，通过更广泛地国家和国际提高认识运动以及对事件肇事者施以警戒性惩罚来打击种族主义。

34. 特别报告员对某些媒体轻描淡写这些事件的方式特别关注。他关切地注意到在英格兰—西班牙友谊赛期间，西班牙新闻界对发生的事件作出的最初反应是，批评英国新闻只注重这些事件的严重性而不做更深入的分析去查明肇事者。

35. 在动员各国际体育机构的同时，特别报告员于2004年10月20日在瑞士洛桑会晤了国际奥委会主席雅克·罗格先生，向他简要介绍了自己为打击体育运动中的种族主义、种族歧视和仇外心理所做的工作，并了解了国际奥委会在这方面主动采取的行动。罗格先生说国际奥委会始终忠实于鼓励人们之间以及体育比赛中兄弟般的关系，不允许任何形式歧视的《奥林匹克宪章》，并表示在自己的活动过程中从未目睹过任何种族歧视的表现。特别报告员满意地注意到国际奥委会已采取措施确保在其活动中保持地域平衡，包括向各国以及国家委员会提供适当的援助。特别报告员对这次初步接触感到高兴，这为在交流信息方面与奥林匹克组织合作铺垫了道路。特别报告员告诉罗格先生将把自己所收到的有关在国际奥委会或其某个附属国家机构主办的体育比赛中的种族歧视或仇外心理的任何指控转交给他。

36. 2004年12月6日，特别报告员还在瑞士苏黎世会晤了国际足联主席布拉特先生。后者对最近足球运动中发生的种族主义事件深表关注，并概括介绍了国际足联为打击足球运动中的种族主义正在采取的行动。例如，国际足联对英格兰和西班牙友谊赛中发生的种族主义事件发起了一项调查。几年来，国际足联还赞助了一些社会发展和反歧视方案，包括与联合国及其一些专门机构合作。它每年都组织反歧视日活动，2004年中的这一天订在9月21日，与国际和平日一起纪念。为了

促进各球队及其支持者之间的公平比赛精神和友谊，国际足联决定在每场比赛结束后，两支球队必须排好队并互相握手。布拉特尔先生还强调，根据国际足联的章程，各国家足球协会必须禁止种族隔离规定。最后，他提到国际足联在挑选世界锦标赛的东道国方面采取了一种全球轮流制，并已决定由南非主办 2010 年的世界锦标赛，它将是主办这项体育比赛的第一个非洲国家。会面结束时，特别报告员建议布拉特尔先生与人权事务高级专员办事处借 2006 年世界杯赛在德国举行之机共同组织一项活动，以便向人们传达一种有力的反种族主义信息。他还建议布拉特尔先生促进在国家一级打击足球运动中的种族主义，要求各联合会每年向国际足联提交报告，说明发生的种族主义事件和所采取的应对措施。

37. 尽管已经作出了努力，但各国以及国家和国际体育机构，包括这些机构的管理层，不只要在打击体育运动中的种族主义和歧视方面作出更大的承诺并提高警惕，而且要更积极地参与提高认识运动和旨在体育比赛中提升跨文化和多种族和睦相处形象的活动。鉴于最近体育运动中种族主义和仇外心理事件增多，这些行动特别重要。此外，还要更严厉地处理这些事件的肇事者和煽动者。特别报告员认为国际体育机构应对那些言语或行为中流露出对种族主义或仇外心理事件满不在乎或支持态度的领队或体育机构采取严厉措施，以示警戒。

38. 特别报告员还强调民间社会，包括非政府组织参加打击体育运动中的种族主义斗争十分重要。他满意地注意到联合王国一个名为“Kick It Out”(“将它踢出去”)的非政府组织已主动采取行动，该组织十年来一直在与联合王国中的体育和支持者俱乐部以及少数民族社区合作，开展打击足球运动中的种族主义运动，其口号是“让我们将种族主义踢出足球运动”。特别报告员还赞赏地注意到该组织于 2004 年 10 月 14 日至 26 日举办了一次全国反种族主义行动周活动，纪念黑人、亚洲人和其他少数民族为英国足球作出的贡献。除纪念活动外，还向公众介绍了伊斯兰教的斋月的含义和黑人的历史，以便扩大对其他民族历史和文化的了解。此外，还在艺术家、作家和诗人的积极参与下就种族主义、身份和公民资格问题进行了讨论。

E. 罗姆人和其他群体

39. 特别报告员在维也纳访问欧洲种族主义和仇外心理监测中心期间²，了解了该中心为打击针对罗姆人的歧视现象而开展的活动。中心和欧洲委员会就罗姆妇

女和获得公共卫生服务问题进行了一项联合研究，而且中心目前正在准备一项关于初级教育中的罗姆人问题的研究。该中心还支持建立欧洲罗姆妇女网络。

40. 这两项研究中的第一项收集了关于罗姆妇女利用公共卫生系统的情况，研究以这样一条原则为出发点，即改善这些妇女的健康状况后将不只使她们自身，而且可以使整个罗姆人社区受益。这项研究企图确定哪些机制能够让妇女们更了解自己的权利和健康状况，并使她们有能力更好地把握自己及其家人的健康。该研究还企图确定促进获得保健服务以及落实罗姆妇女在这方面权利所需的法律。

41. 第二项研究检查欧洲联盟 25 个成员国中的初级教育体制以及这些体制在多大程度上为罗姆儿童的教育以及为他们融入教育体制和社会提供便利。该研究还察看这些教育体制能向其他学生传授多少关于罗姆文化和罗姆社会的知识以及传授方式。这项研究旨在明确良好做法以便供该区域各国使用。

42. 特别报告员欢迎监测中心为促进罗姆人权利而开展的工作。考虑到该中心表明的承诺及其工作质量，特别报告员本着互补性原则决定在其今后关于欧洲情况的报告中只介绍和支持该中心的活动。

43. 最后，特别报告员将注意力转向大众语言中侮辱个别种族群体的较隐晦的歧视形式。例如，法语中用“蒙古人”、“蒙古人的”或“蒙古人种的”等词语来定义弱智或精神失常者，这造成了对蒙古族出身者的歧视，使他们受到这种用法的严重伤害。

三、区域合作

44. 2004 年 10 月 7 日和 8 日，应监测中心这个负责向欧洲联盟及其成员国提供有关种族主义和仇外心理方面客观、可靠和可比较数据的欧盟机构的邀请，特别报告员前往维也纳帮助制定打击种族主义和仇外心理的政策。特别报告员想与中心举行一次会议，以便交换有关其各自活动和工作方法的信息。监测中心向特别报告员介绍了已经完成或目前正在进行的比较研究情况，研究主题包括种族主义罪行、暴力、教育、住房、就业、仇视伊斯兰教、反犹太主义以及罗姆人状况等。此外，确定了该中心与特别报告员今后可以卓有成效地进行合作的领域，以便能够协调活动，避免重复努力并互补地利用双方的专门知识。

45. 为遵循此次访问期间确立的合作意旨，监测中心主任贝亚特·温克勒尔女士决定出席 2004 年 9 月 11 日至 14 日在西班牙巴塞罗那举行的关于对宗教的诽谤问题研讨会。之后，特别报告员于 2004 年 11 月 19 日参加了由德国电视台与中心主任协力在维也纳组织的反种族主义奖颁发仪式。

46. 在与欧安组织合作方面，特别报告员出席了该组织于 2004 年 9 月 13 日至 14 日在布鲁塞尔举行的容忍和反对种族主义和仇外心理会议。之后，特别报告员邀请欧安组织民主体制和人权事务处处长克里斯蒂安·施特罗哈尔先生出席关于对宗教的诽谤问题研讨会。施特罗哈尔先生与他的两位助手参加了这次研讨会。

47. 特别报告员认为，与监测中心和欧安组织建立合作是在国家、区域和国际各级提高对种族主义和仇外心理现象认识的唯一途径。因此他欢迎监测中心和欧安组织派代表参加巴塞罗那研讨会。

四、结论和建议

48. 最后，特别报告员向委员会提出以下结论和建议：

- (a) 特别报告员提请委员会及其成员国注意种族主义、歧视与身份之间的联系，特别要注意这样一个事实，即在一种身份的建构过程中，即便不总是，也往往会导致以下结果：产生敌人；孤立某类人的种族、宗教或文化；拒绝和贬损他人、异类以及，就其当代形式而言，非国民、难民和移民。特别报告员希望提请欧洲联盟成员国注意，急需特别关注新欧洲的身份建构问题，以便顾及到其种族、文化或宗教的多元化。关于科特迪瓦的政治危机问题，他进一步建议各政治利害相关方、联合国以及非洲联盟在寻找持久的政治解决办法时，应最先重视重建已经四分五裂的种族间关系；
- (b) 请委员会及其成员国考虑知识阵线在打击种族主义、歧视或仇外心理方面日益增加的重要性。将人权纳入法律文书无疑仍然具有根本的重要性，但与此同时，特别报告员请委员会及其成员国制定一项知识战略，以便打击思想、概念、形象、认识以及价值体系等领域中的种族主义；

- (c) 请委员会警告成员国要对各种形式的种族主义和歧视一视同仁，不得区分轻重缓急，但同时要承认它们的特殊性和特异性。本着这一宗旨，对种族主义或歧视的形式进行任何等级化分都将极其严重地阻碍对种族主义和歧视的普遍打击。在这种情况下，等级划分可能导致某种形式的歧视；
- (d) 请各成员国更有效地打击并起诉那些鼓动种族优越感或仇恨思想的组织和那些犯下或煽动暴力行为的组织。那些公开其种族主义、仇外心理或新纳粹倾向的党派应当被禁止。如果有党派因此遭到取缔，例如比利时的 **Vlaams Block**，则请国家确保这些党派实行的任何转变不仅仅是种表面姿态并保证无须颁布新的禁令；
- (e) 委员会应警告成员国，当种族主义和仇外政治纲领为了选举目的，在维护“民族特征”、打击非法移民或维护“国民优惠待遇”的掩护下，或者在经济衰退情况中，以打击恐怖主义和维护国家安全为幌子设法渗入民主党派的议程后，种族主义和歧视便可以进入主流；
- (f) 请各成员国对打击体育运动中的种族主义作出更大的承诺，要与各国家和国际体育组织合作，在预防、教育和提高认识方面采取措施并将种族主义事件的肇事者绳之以法。此外，特别报告员认为，鉴于体育运动中种族主义现象的严重性，联合国和各国际体育机构必须更加密切地合作。因此，在足球方面，特别报告员在国际足联的倡议下建议可以借 2006 年世界杯赛在德国举行之机，与联合国，尤其是人权事务高级专员办事处共同组织一次特别有意义的象征性活动；
- (g) 特别报告员请各国际体育组织对种族主义事件肇事者采取严厉措施。如果这类事件的肇事者是领队或体育机构的管理人员，则措施应尤其严厉以示警戒。特别报告员还认为国际体育机构应注重在国家层面上打击种族主义，要求各国家联合会每年提交报告汇报发生的种族主义事件以及采取的应对行动；
- (h) 特别报告员请民间社会通过旨在提高对他人及其文化的认识和欣赏的项目，更积极地参与打击体育运动中种族主义的斗争。

?

¹ Samuel P. Huntington, *Qui sommes-nous? Identité nationale et choc des cultures*, Paris, Odile Jacob, novembre 2004, 400 pages.

¹ Pour une description complète de cette visite, voir la section III “Coopération régionale”.

-- -- -- -- --