联合国 E

经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2005/17
14 December 2004
CHINESE
Original: ENGLISH

人权委员会
第六十一届会议
临时议程项目 6(a)

种族主义、种族歧视、仇外心理和所有形式的歧视：《德班宣言和行动纲领》的全面落实和后续行动

制订种族平等指数的可能性

人权事务高级专员的报告

GE. 05-10042 (C) 160205 230205

内容提要

本报告是根据人权委员会第 2004/88 号决议提交的。报告主要叙述人权事务高级专员办事处就研究制订种族平等指数的可能性所进行的活动。

导　言

1. 本报告是根据人权委员会第 2004/88 号决议提交的，该决议第 13 段请人权事务高级专员研究根据独立知名专家组的建议制订种族平等指数的可能性。

2. 秘书长任命的独立知名专家组于 2003 年 9 月 16 日至 18 日在日内瓦举行了第一次会议。在专家组递交人权委员会的意见中，专家“建议国际社会寻找衡量现有种族不平等的方法，也许可以制定一项‘种族平等指数’，类似于联合国开发计划署制定和使用的人类发展指数”(E/CN.4/2004/112,第 5(f)段)。大会第 58/160 号决议再次向高级专员提出这项要求。

3. 有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组于 2004 年 1 月 26 日至 2 月 6 日在日内瓦举行了第二届会议，工作组在其辩论中回顾需按种族和性别分列数据，主要是要让各国全面了解种族歧视问题，同时要考虑到联合国的条约机构业已要求各国在其提交报告时提供详细的统计数字。

4. 有效落实《德班宣言和行动纲领》政府间工作组第三届会议(2004 年 10 月 11 日至 22 日在日内瓦举行)和非洲人后裔问题专家工作组第四届会议(2004 年 10 月 25 日至 11 月 5 日在日内瓦举行)提供了一次收集资料的机会，以确定可能制订种族平等指数的框架。

5. 应指出，只有在各国已建立全国分类系统的情况下，才实际上有可能收集按项目分列的数据。目前并没有关于“种族”或族裔群体的国际分类系统。诸如“部落”、“族裔少数人”、“种族”或“土著民族”的概念在不同的国家有不同的意义。这就是国际组织以各国统计机构按其本国种族/族裔分类系统编列的国家统计数为依据的原因。这种做法并不易于就各国进行比较，但是可以监测随着时间推移而发生的变化以及监测在国家一级的变化倾向和速度。这个问题极其复杂，必须按步就班进行，事先须与联合国内外的有关伙伴进行彻底磋商，才开始着手制订一个真正的项目提案。

人权事务高级专员办事处进行的行动

6. 为了对委员会的要求作出有效反应，人权高专办对一般的歧视问题、特别是种族歧视问题进行了初步研究，并以数据收集问题为重点。在研究过程中，人权

高专办从专门机构、联合国各机关和学术机构收集了关于社会经济指标、司法和犯罪的资料以及按种族/肤色/人种分类的数据。从这一研究可以看出，各国使用的指标各有不同，而且收集的数据必须能覆盖所有遭受种族歧视的群体，包括土著民族和部落民族。

7. 已在人权高专办内部进行磋商，以期确定在这项研究中必须考虑到的概念方面的要素和经验方面的要素。

8. 概念方面的要素包括：

(a) 分析一般的歧视问题、特别是种族歧视的规范性基础(如条约、一般性意见、一般性建议、各国编写报告准则)，以期制订进行统计分析的业务工具；

(b) 审查当前的种族歧视形式，要同时考虑到发展中国家和发达国家；

(c) 审查和评估人的发展指数所使用的基本概念和方法，并研究它们是否适用于制订种族歧视指数；

(d) 调查制订评估种族歧视和其他形式歧视、包括性别歧视的主要主动行动，尤其应研究其基本概念和设想，以期采用可使用的方法。

9. 经验方面的要素包括：

(a) 分析制订一个包含所有有关问题的指数的可能性，其中包括业务定义、统计方法、各国收集数据的能力、按项目分列和传播(尤其是国家统计法；联合国编制正式统计原则)；

(b) 调查其他相关的主动行动，包括国家人的发展报告。

10. 就制订种族平等指数问题，还与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)进行了初步讨论，该组织在这一领域取得了一些经验，讨论主题包括方法和根据按项目分列的数据编写种族歧视问题国别报告的问题。

11. 2005 年，人权高专办将与联合国开发计划署(开发署)的人的发展报告处进行讨论，以期确定是否适于进行一项关于制订种族平等指数的研究。经过这一阶段之后，人权高专办计划扩大与其所有的主要伙伴的磋商，以便审查其先前的研究结果，并决定是否应进行这一项目。必要时，将征聘一名国际顾问。主要伙伴尤其包括：国际劳工组织(劳工组织)、开发署、教科文组织、联合国难民事务高级专员办事处(难民署)、联合国儿童基金会(儿童基金)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、

联合国人口基金(人口基金)、世界卫生组织(卫生组织)、世界银行、国际货币基金组织(货币基金)和联合国人类住区规划署(联合国人居署)。

结　论

12.　种族平等指数看来是开展确实研究，以确认社会中的种族歧视的原因和表现形式的一个具有潜力的重要工具。然而由于指数的复杂性，因此有必要认真考虑，就衡量打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象的成绩而言，指数对政策拟订者和决策者是否有用。为此，必须确保尽量利用联合国系统内外现有的专门知识。这一工具使用的方法必须健全，否则这项工作的结果就不可信。委员会本届会议不妨继续审议这一事项。

-- -- -- -- --