



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2005/15  
9 February 2005

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестьдесят первая сессия

Пункт 6 предварительной повестки дня

**РАСИЗМ, РАСОВАЯ ДИСКРИМИНАЦИЯ, КСЕНОФОБИЯ И  
ВСЕ ФОРМЫ ДИСКРИМИНАЦИИ**

**Борьба против диффамации религий**

**Доклад Верховного комиссара по правам человека\***

---

\* Позднее представление настоящего доклада обусловлено необходимостью отразить последнюю поступившую информацию.

## Резюме

Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 2004/6 Комиссии по правам человека. Он содержит краткую информацию о деятельности, проведенной Организацией Объединенных Наций, межправительственными органами, механизмами по правам человека, специализированными учреждениями и программами, а также Управлением Верховного комиссара по правам человека в целях оказания поддержки межкультурному диалогу, уважению и терпимости.

1. В своей резолюции 2004/6 Комиссия по правам человека призвала Верховного комиссара по правам человека поощрять и учитывать правозащитные аспекты в диалоге между цивилизациями, среди прочего, путем: а) их интеграции в программу тематических семинаров и специальных дебатов по вопросам позитивного вклада культур, а также религиозного и культурного многообразия; б) сотрудничества Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) с другими соответствующими международными организациями в проведении совместных конференций, призванных стимулировать этот диалог и содействовать пониманию универсальности прав человека и их осуществлению на различных уровнях.
2. Цель настоящего доклада состоит в том, чтобы представить краткий обзор инициатив и видов деятельности, осуществленных органами Организации Объединенных Наций и ее механизмами по правам человека, УВКПЧ и специализированными учреждениями, призванными обеспечить рассмотрение этого вопроса и повысить осведомленность о культурном и религиозном разнообразии и их позитивном вкладе.
3. С обзором мер и стратегий, осуществленных различными заинтересованными сторонами в целях обеспечения создания единых и разнообразных в культурном отношении обществ, а также выполнения Дурбанской декларации и Программы действий, можно ознакомиться в докладе о ходе работы Управления Верховного комиссара по правам человека по осуществлению соответствующих рекомендаций второй сессии Межправительственной рабочей группы по эффективному осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий (E/CN.4/2005/16). Кроме того, в докладе Генерального секретаря о глобальных усилиях, направленных на полную ликвидацию расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и всеобъемлющее осуществление и принятие последующих мер по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий (A/59/375), содержится информация о деятельности по осуществлению Дурбанской декларации и Программы действий, проведенной государствами, органами Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями, международными и региональными организациями, национальными

правозащитными институтами, неправительственными организациями и молодежными группами и организациями.

4. Терпимость и уважение к другим являются основополагающими ценностями, закрепленными в целях и принципах Устава Организации Объединенных Наций. Во Всеобщей декларации прав человека признается, что достоинство, присущее всем членам человеческой семьи, и равные и неотъемлемые права их являются основой свободы, справедливости и всеобщего мира. В ряде положений Венской декларации и Программы действий 1993 года свобода религии упоминается в качестве одного из основных прав человека, и в частности подчеркивается, что религиозная нетерпимость продолжает служить серьезным препятствием для осуществления в полном объеме всех прав человека и случаи ее проявления имеют место в разных частях мира. В Декларации содержится призыв ко всем правительствам бороться с нетерпимостью и связанным с ним насилием на основе религии или убеждений и осуществлять на практике положения Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений 1981 года.

5. В принятых позднее международно-правовых документах были вновь подтверждены принципы свободы религии и терпимости, неразрывно связанные с созданием предпосылок для обеспечения уважения убеждений других людей. В Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций терпимость упомянута среди тех фундаментальных ценностей, которые имеют существенно важное значение для международных отношений в XXI веке и к числу которых относятся: свобода, равенство, солидарность, уважение к природе и общая обязанность. Декларация гласит: "При всем многообразии вероисповеданий, культур и языков люди должны уважать друг друга. Различия в рамках обществ и между обществами не должны ни пугать, ни служить поводом для преследований, а должны пестоваться в качестве ценнейшего достояния человечества. Следует активно поощрять культуру мира и диалог между всеми цивилизациями". Кроме того, в Дурбанской декларации и Программе действий отмечена настоятельная необходимость принятия практических и реально осуществимых мер в целях борьбы с расизмом, расовой дискриминацией и связанной с ними нетерпимостью в областях деятельности, касающихся их предупреждения, просвещения и защиты, законодательства, судебных органов и управления.

6. Органы и механизмы по правам человека играют главную роль в деятельности по освещению взаимосвязи между правами человека, уважением и терпимостью. Генеральная Ассамблея и Комиссия по правам человека постоянно обращались с призывом проявлять уважение и терпимость, поощряя тем самым диалог между цивилизациями, культуру согласия, основанную на уважении всех прав человека и

религиозного разнообразия, и подчеркивали ценный вклад всех религий в современную цивилизацию и то содействие, которое диалог между цивилизациями может оказать более глубокому осознанию и пониманию общих ценностей, разделяемых всем человечеством. Наблюдательные договорные органы и специальные процедуры Комиссии также выполняют важные функции в этой области.

7. Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений неоднократно подчеркивал важность продолжения и укрепления диалога между представителями разных религий или лицами, придерживающимися разных убеждений, в том числе в рамках диалога между цивилизациями, в целях поощрения большей терпимости, уважения и взаимопонимания. В своих докладах он подчеркивал, что в соответствии с Декларацией о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии и убеждений, правительствам, религиозным организациям и организациям гражданского общества следует продолжить диалог на всех уровнях в целях поощрения большей терпимости, уважения и взаимопонимания.

8. Специальный докладчик по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости отметил, что, несмотря на обязательства, принятые на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, первопричинами дискриминации являются расизм по признаку цвета кожи, антисемитизм, исламофобия и христианофобия и что в целом дискриминация в отношении "других" (будь то мигрант, беженец или негражданин) продолжает возрастать в угрожающих масштабах (см. A/59/329 и E/CN.4/2005/18). Специальный докладчик обратил особое внимание на тот факт, что борьба с религиозной нетерпимостью требует проявления решимости контролировать и рассматривать не только правовые и политические аспекты данного вопроса, но и основные причины, процессы и механизмы идеологического, культурного и психологического характера, которые способствуют увековечиванию и возрождению этого явления. Специальный докладчик постоянно обращался к государствам с призывом разработать национальные программы неотложных мер по борьбе с этими негативными явлениями. В национальных планах по борьбе с расизмом и дискриминацией необходимо учитывать глубину идеологии расизма. Специальный докладчик также подчеркнул настоятельную необходимость установления диалектической связи между борьбой против расизма и дискриминацией во всех ее формах и поощрением диалога между культурами и религиями и формированием "демократического мультикультурализма". Он неоднократно обращал внимание на основополагающее значение образования для борьбы с предрассудками, нетерпимостью, расизмом и ксенофобией. В своем докладе нынешней сессии Комиссии он, в частности, проводит анализ таких явлений, как исламофобия, антисемитизм и христианофобия (E/CN.4/2005/18/Add.4).

9. На своей десятой сессии Рабочая группа по меньшинствам Подкомиссии по поощрению и защите прав человека рассмотрела на конкретных примерах положение меньшинств в различных странах мира. Правительства представили информацию о передовой практике, применяемой при урегулировании стоящих перед ними проблем. Рабочая группа изучила положение в области проявления религиозной нетерпимости в отношении этнических и религиозных меньшинств, включая анализ случаев связанного с этими явлениями насилия, и рассмотрела проблемы экономической и социальной маргинализации, с которыми сталкиваются мусульмане в ряде регионов мира (см. E/CN.4/Sub.4/2004/29).

10. На своих девятой и десятой сессиях в 2003 и 2004 годах Рабочая группа по меньшинствам решила предложить для продолжения работы по рассмотрению вопросов меньшинств организовать в сотрудничестве с региональными механизмами региональные или субрегиональные совещания по укреплению национальной системы защиты прав человека. В соответствии с этим предложением УВКПЧ и Рабочая группа провели следующие два субрегиональных семинара: "Права меньшинств: культурное разнообразие и развитие Центральной Азии", который состоялся в Бишкеке 27-30 октября 2004 года, и "Права меньшинств: культурное разнообразие и развитие Южной Азии", который состоялся в Канди, Шри-Ланка, 21-24 ноября 2004 года. Эти семинары имели целью оказать содействие получению более полного представления о международных стандартах в области прав человека, касающихся защиты меньшинств в регионе; расширению прав НПО и организаций гражданского общества путем предоставления им возможности обсуждать связанные с меньшинствами вопросы, представляющие общий интерес; и налаживанию сотрудничества с другими международными и региональными организациями в регионе в рамках изучения вопроса об организации в будущем для меньшинств и НПО региона профессиональной подготовки силами общин.

11. В настоящее время УВКПЧ оказывает межправительственным и договорным органам, а также специальным процедурам поддержку в рассмотрении вопросов, касающихся свободы религии, терпимости и диалога между цивилизациями и культурами. Кроме того, предпринимаются значительные усилия по повышению осведомленности в этой области путем проведения кампаний по информированию общественности, семинаров и конференций, а также осуществления проектов в сфере профессиональной подготовки и технического сотрудничества.

12. Образование является одним из необходимых и эффективных средств для борьбы против страха перед свойственными людям различиями и для изменения отношений и моделей поведения, основанных на нетерпимости. Путем осуществления своих программ

просвещения в области прав человека УВКПЧ стремится поощрять уважение и терпимость, многосекторальное школьное обучение и включение в школьные программы различной информации по вопросам истории и культуры. Осознание своих собственных прав человека и прав других людей является необходимым условием для обеспечения участия, взаимного обмена и отказа от остракизма и маргинализации.

13. В рамках Десятилетия образования в области прав человека Организации Объединенных Наций (1995-2004 годы) (см. E/CN.4/2005/98, E/CN.4/2004/93 и A/59/525) УВКПЧ поощряло диалог между представителями разных культур и религий путем проведения деятельности в следующих областях<sup>1</sup>: оказание содействия установлению связей и обмену информацией между участниками Десятилетия; поддержка национального потенциала для образования в области прав человека; содействие инициативам низового уровня, касающимся образования в области прав человека; подготовка учебных материалов по вопросам прав человека; и распространение во всем мире Всеобщей декларации прав человека. Особое внимание уделялось образованию в качестве одного из инструментов для принятия превентивных мер в области борьбы с расизмом, дискриминацией, нетерпимостью и насилием.

14. Предпринятая в ноябре 2003 года инициатива "Рисунки молодежи по тематике прав человека" является одним из примеров деятельности Управления в этой области. Школьные конкурсы рисунков были организованы для детей и подростков в странах, в которых сотрудники УВКПЧ работают на местах. Программа была реализована в Монголии, Колумбии, бывшей югославской Республике Македонии, Мексике и Южной Африке, и, кроме того, в участвующих в ней школах были проведены дискуссии по вопросам существа прав человека. В июле 2004 года победившие на конкурсе рисунки были изданы в качестве плакатов УВКПЧ на шести языках Организации Объединенных Наций.

15. 21 марта 2004 года в ознаменование Международного дня борьбы за ликвидацию расовой дискриминации УВКПЧ организовало в сотрудничестве с Отделением Организации Объединенных Наций в Женеве групповую дискуссию по теме "Межкультурный диалог: одно из средств для борьбы с расизмом". Она была проведена с учетом акцента, сделанного в Дурбанской декларации и Программе действий на диалого

---

<sup>1</sup> For detailed information of the specific activities carried out by OHCHR within the framework of the United Nations Decade for Human Rights Education (1995-2004), see OHCHR, *Annual Report 2003, Implementation of Activities and Use of Funds*, pp. 46-48; OHCHR, *Annual Appeal 2004*, pp. ; OHCHR, *Annual Appeal 2005*, pp. 101-103.

между нациями, культурами, религиями и людьми как на одном из эффективных инструментов для предотвращения расовой дискриминации и борьбы с этим явлением.

16. УВКПЧ поддерживало инициативы, направленные на поощрение терпимости, основанной на уважении прав человека и разнообразия религий, и принимало участие в различных мероприятиях, призванных активизировать обсуждение позитивных аспектов диалога между культурами и религиями и придать ему более насыщенный характер. В мае 2004 года УВКПЧ оказало содействие проведению Всеобщего форума культур, который состоялся в Барселоне, Испания, по инициативе городского совета Барселоны, Автономного правительства Каталонии и правительства Испании и при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций по вопросам науки, культуры и образования (ЮНЕСКО). В июле 2004 года один из представителей УВКПЧ провел для Программы Организации Объединенных Наций для аспирантов совещание на тему "Диалог между цивилизациями".

17. В рамках Всемирного фестиваля молодежи УВКПЧ выступило в роли организатора и спонсора круглого стола для молодежи на тему "На борьбу против расизма!", который состоялся в Барселоне в августе 2004 года. Шести молодым участникам группового обсуждения, представлявшим различные социальные слои и континенты, было предложено привести примеры успешной инициативы или проекта, направленных на поощрение культурного разнообразия. Общая идея всех этих выступлений заключалась в том, чтобы показать, что молодежь может выступать в роли проводника перемен. Круглый стол был проведен с целью информирования молодых людей о негативных последствиях расовой дискриминации, обеспечения более широкого освещения положения групп, являющихся жертвами дискриминации, и проведения обмена знаниями в отношении успешных проектов по борьбе с дискриминацией.

18. УВКПЧ приняло участие в глобальном совещании экспертов в области просвещения по вопросам терпимости, межкультурного образования и образования по правам человека применительно к вопросам религии или убеждений, организованном Коалицией Осло "За свободу религии или убеждений" и Норвежским комитетом ЮНЕСКО, которое состоялось 2-4 сентября 2004 года. Совещание явилось одним из мероприятий, проведенных в рамках последующей деятельности по выполнению рекомендаций проходившей в 2001 году Мадридской консультативной конференции, касавшейся отражения в школьных программах вопроса свободы религии или убеждений, терпимости и недискриминации. Цель этого совещания заключалась в том, чтобы выявить и проанализировать причины, препятствующие поощрению в рамках школьного обучения терпимости, уважению и признанию "других" применительно к религии или убеждениям, а также рассмотреть перспективные педагогические методы, применяемые в этой области;

изучить взаимосвязь между межкультурным (межконфессиональным) образованием, просвещением в области прав человека (получение представления о свободе религии или убеждений) и другими видами гражданского воспитания; и обеспечить форум для обмена идеями, опытом и материалами по этим вопросам между преподавателями, экспертами и директивными органами.

19. По инициативе Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости был организован "Семинар экспертов по проблеме диффамации религий и глобальной борьбы против расизма: антисемитизм, христианофобия, исламофобия", который состоялся в Барселоне 10-14 ноября 2004 года. Это мероприятие, совместно организованное УВКПЧ и Каталонским центром ЮНЕСКО, было создано с целью содействия получению более полного представления о вопросе диффамации религий. На семинаре был также проведен анализ последних изменений в этой области и их отличий от традиционных причин дискриминации на основе религии и изучены современные проявления этой формы дискриминации. Кроме того, это мероприятие имело целью привлечь участников/представителей различных регионов к деятельности по поощрению обмена информацией и диалога по вопросу о диффамации религий и разработать предложения в отношении принятия мер по борьбе с религиозными предрассудками на всех уровнях (см. E/CN.4/2005/18/Add.4).

20. УВКПЧ выступило в роли одного из организаторов семинара на тему "Права человека: преодоление различий между культурами", состоявшегося в Милане, Италия, 15-16 ноября 2004 года. Семинар предоставил возможность провести многодисциплинарную дискуссию по вопросам правосудия, укрепления гарантий и защиты прав человека в многокультурном мире, а также по проблемам отношений между представителями разных культур. Была отмечена необходимость вновь подчеркнуть большое значение понятия универсальности прав человека в мире, в котором существуют разные культуры. На семинаре выступил Верховный комиссар по правам человека.

21. В рамках совместной инициативы Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и УВКПЧ проектам, осуществляемым молодежью на низовом уровне в целях поощрения уважения разнообразия в школах и в рамках неформального образования, оказывалась поддержка в форме небольших субсидий, выплачиваемых по линии проекта "Совместная помощь общинам" (СПО). В октябре 2003 года во исполнение резолюции 57/212 Генеральной Ассамблеи, в которой к УВКПЧ обращена просьба продолжать и расширять осуществление проекта СПО, УВКПЧ в сотрудничестве с ПРООН приступило к реализации четвертого этапа проекта. Инициативы по обеспечению образования в области прав человека, направленные на борьбу с расизмом,

расовой дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью, были отобраны в десяти странах. Для осуществления проектов НПО по борьбе с дискриминацией в отношении коренного населения были предоставлены субсидии в Никарагуа, Колумбии, Уругвае и Камбодже. В настоящее время в Чаде, Бурунди и Румынии проводятся мероприятия по повышению информированности общественности, направленные на поощрение и развитие терпимости, культуры мира и сосуществования между этническими группами. В рамках общественных информационно-пропагандистских кампаний в Монголии, Сербии и Черногории, Кыргызстане и Мавритании предпринимаются усилия по поощрению и защите прав инвалидов и искоренению дискриминации по признаку пола и сексуальной ориентации. Кроме того, УВКПЧ оказало содействие шести национальным правозащитным институтам в Мексике, Венесуэле, Фиджи, Индии, Монголии и Нигере в проведении мероприятий в области повышения информированности по вопросам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

22. УВКПЧ приступило к осуществлению Программы стипендий, предназначенной для лиц, относящихся к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. Цель этой инициативы заключается в том, чтобы предоставить таким лицам, особенно молодым женщинам и мужчинам из числа меньшинств, возможность ознакомиться с информацией о международных нормах в области прав человека в целом и прав меньшинств в частности. Программа стипендий призвана оказывать содействие организациям и общинам. Для участия в этой первой программе, которая будет осуществляться в период с конца февраля до начала июня 2005 года, будет отобрано пять стипендиатов.

23. В 2003 году между УВКПЧ и правительством Аргентины было заключено соглашение о предоставлении субсидий на цели финансирования деятельности по разработке Национального плана действий в области борьбы с расизмом. В предварительном проекте Национального плана содержится подробный анализ положения различных религиозных общин в Аргентине и намечены конкретные меры, которые будут приняты правительством в целях развития межрелигиозной терпимости и диалога. Эти меры охватывают различные области, начиная с нормативной деятельности и кончая образованием.

24. В сотрудничестве с Новозеландским управлением по межрасовым отношениям УВКПЧ организовало "круглый стол по межрасовым отношениям на международном уровне", который прошел в Окленде, Новая Зеландия, 2-5 февраля 2004 года. Участники этого мероприятия выявили целый ряд различных причин возникновения религиозной нетерпимости и религиозного невежества, которые относятся к числу основных проблем,

с которыми сталкиваются национальные институты в ходе борьбы с расовой дискриминацией в XXI веке. Они также признали существование тесных взаимосвязей между религиозной нетерпимостью и расизмом, которые обусловлены конкретными историческими условиями и на которые оказали сильное влияние последние события, имевшие место на международном и национальном уровнях. Национальные институты могли бы воздействовать на характер межрасовых отношений посредством: оказания содействия в разработке четкого определения дискриминации и создания механизмов для защиты религиозных прав и свобод; разработки новаторских стратегий, в том числе диалога на уровне общин; разработки стратегий межрасовых отношений с учетом необходимости создания основ для проведения диалога, в том числе форумов, на которых религиозные и другие руководители могли бы встречаться с представителями общин, затронутых религиозной и расовой нетерпимостью; создания механизмов для поощрения большей терпимости и уважения в отношении свободы религии; и проведения исследований по вопросам расовой и религиозной нетерпимости.

25. В Сьерра-Леоне, где президент Республики недавно получил международную награду за обеспечение мирного сосуществования в стране между приверженцами ислама и христианства, секция по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне постоянно оказывала содействие диалогу между религиозными общинами. Для христианских и мусульманских религиозных лидеров регулярно проводились лекции и семинары по таким темам, как права детей, права женщин, вопросы, касающиеся насилия в семье, браки с несовершеннолетними и оказание поддержки обеспечению образования для девочек.

26. ЮНЕСКО проводила активную деятельность по осуществлению Глобальной повестки дня для диалога между цивилизациями Организации Объединенных Наций и соответствующих положений решений своего Исполнительного совета с целью, в частности, поощрения и поддержания диалога между цивилизациями и формулирования путей и средств для содействия диалогу между цивилизациями в рамках деятельности, которую Организация Объединенных Наций проводит в различных областях. Она способствовала повышению уровня информированности о цивилизациях и культурах, поощряя укрепление общих универсальных ценностей путем осуществления самых разных видов деятельности.

27. ЮНЕСКО и автомобилестроительная компания "Даймлер-Крайслер" организовали для 15-18-летних учащихся школьный конкурс "Мондиалога" с тем, чтобы они могли высказать свои соображения в отношении возможностей разрешения конфликтов и проведения межкультурного диалога. Все лица, заинтересованные в межкультурном обмене, могут принять участие через соответствующий Интернет-портал в

информационно-коммуникационном форуме, доступном в любое время и из любого места. Этот глобальный конкурс проводится с целью поощрения диалога между учащимися и развития взаимопонимания, терпимости и дружбы между людьми, являющимися представителями разных культур и религий и говорящих на разных языках. Между участниками из 126 стран была установлена связь, чтобы они могли, находясь на разных континентах, вместе работать над подготовкой совместного проекта.

28. ЮНЕСКО организовала несколько конференций, главная тема которых была посвящена диалогу между культурами и цивилизациями. 20-22 декабря 2004 года в Ханое состоялось Азиатско-тихоокеанская региональная конференция "Диалог между культурами и цивилизациями в интересах мира и устойчивого развития". Она была созвана в качестве форума для обеспечения прямого и открытого взаимодействия между институтами и отдельными лицами при обсуждении стратегий и мер по проведению политики на различных уровнях. На состоявшейся 9-10 декабря 2004 года в Тиране Региональной встрече на высшем уровне по межрелигиозному и межэтническому диалогу основное внимание было уделено рассмотрению вопроса о вкладе религии и этнического разнообразия в диалог между цивилизациями и культурами. Одна из ее целей заключалась в изучении и оценке методов, с помощью которых религию и этническое разнообразие можно было бы эффективно использовать - путем налаживания диалога по вопросам, в отношении которых ЮНЕСКО располагает экспертными знаниями и которые, в частности, относятся к областям образования, культуры, науки и коммуникации и информации - в качестве важного вклада в обеспечение стабильности и развития на Балканах. На состоявшейся 10 и 11 июня 2004 года на Иссык-Куле, Кыргызстан, Конференции высокого уровня "Евразия в XXI веке - диалог культур или конфликт цивилизаций?" основной акцент был сделан, в частности, на рассмотрении тем, связанных с общими ценностями, культурным разнообразием и наследием.

29. В результате принятия на тридцать второй сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО Комплексной стратегии ЮНЕСКО по борьбе с расизмом, дискриминацией, ксенофобией и связанной с ними нетерпимостью была создана Международная коалиция городов против расизма. Эти города придерживаются положений этической и политической хартии, в соответствии с которыми они занимают твердую позицию против расистских идеологий и дискриминационной практики. На проходившей 9 и 10 сентября 2004 года четвертой Европейской конференции "Города и права человека" было официально объявлено о создании Европейской коалиции городов против расизма. В течение 2005 года запланировано создание двух коалиций в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также Северной Америке. Эта инициатива будет также распространена на Африку, Азиатско-тихоокеанский регион и арабские государства. Города представляют собой привилегированное пространство для согласования действий,

предпринимаемых на верхнем и нижнем уровнях. Функции, выполняемые городскими властями и директивными органами на местном уровне, имеют важное значение для создания динамичной синергии, формирования партнерских механизмов и разработки планов действий, оказывающих прямое воздействие на условия повседневной жизни общин.

30. В Декларации ЮНЕСКО о культурном разнообразии признается сложный характер различий между культурами. В ней отмечается необходимость сохранения культурного разнообразия, поскольку оно не отделимо от уважения достоинства человеческой личности, прав человека и основных свобод, особенно прав групп, находящихся в неблагоприятном положении или жертв дискриминации. Защита культурного разнообразия подразумевает обязательство уважать права человека и основные свободы, особенно права лиц, принадлежащих к меньшинствам, и права коренных народов; вместе с тем, недопустимо ссылаться на культурное разнообразие для нанесения ущерба правам человека или для ограничения сферы их применения. Эта приоритетная задача включена в новую стратегию ЮНЕСКО в области прав человека с тем, чтобы обеспечить продолжение деятельности по разработке определения культурных прав и оказывать содействие их защите.

31. В рамках осуществления Декларации о культурном разнообразии и Плана действий по ее выполнению ЮНЕСКО разрабатывает новую стратегию оказания содействия своим государствам-членам и гражданскому обществу в целом в получении более глубокого представления о культурном разнообразии и укреплении межкультурного и межрелигиозного диалога. Эта стратегия является одним из элементов программы действий ЮНЕСКО, направленной на борьбу с межкультурной или межрелигиозной/внутрирелигиозной напряженностью, которая в большинстве случаев возникает в результате дискриминации и нарушения прав человека. В ходе организованных ЮНЕСКО семинаров и коллоквиумов были рассмотрены положительные последствия культурного разнообразия и межкультурного диалога, а также риски, связанные с плюрализмом как одним из факторов, способствующих расслоению и дискриминации. Организация считает, что одна из ее приоритетных задач заключается в поощрении усилий, направленных на упрочение и восстановление культурной самобытности перемещенных и разобщенных общин, а также общин, подвергающихся остракизму.

32. В рамках программы ЮНЕСКО по налаживанию диалога между религиями предпринимались усилия по обеспечению более эффективной защиты свободы религии и убеждений на основе применения альтернативных и новаторских подходов. ЮНЕСКО сотрудничает со специализированными НПО, учреждениями и программами Организации

Объединенных Наций, УВКПЧ и Специальным докладчиком по вопросу о свободе религии или убеждений. В этой связи программа приняла участие в подготовке и организации Мадридской консультативной конференции 2001 года. Материалы, разработанные по теме "Обучение диалогу между различными культурами и религиями", содержат руководящие принципы в отношении принятия более конкретных мер по разработке учебно-методических пособий или организации профессиональной подготовки преподавателей или школьных учителей в соответствии с потребностями каждой страны или региона. В стратегии ЮНЕСКО основное внимание будет и впредь уделяться диалогу между представителями различных культур и религий с особым акцентом на вопросы просвещения, призванного обеспечить ознакомление на взаимной основе с различными религиями и духовными традициями.

33. Университетские кафедры ЮНЕСКО, занимающиеся вопросами диалога между различными культурами и религиями, будут проводить свою деятельность в рамках сети ЮНИТВИН, что позволит им не только обмениваться ноу-хау и укреплять солидарность и сотрудничество между членами научного сообщества, но и обеспечивать обучение школьных преподавателей методам изучения религии с использованием нейтральных и объективных подходов. В 2003-2004 годах эти кафедры провели две встречи в Граце, Австрия, и Бухаресте, на которых были рассмотрены возможности сотрудничества в этой области.

34. Департамент общественной информации Организации Объединенных Наций проводил различные мероприятия, направленные на поощрение терпимости и обеспечение признания культурного разнообразия. 21 июня 2004 года Департамент организовал семинар по теме: "Борьба с антисемитизмом: просвещение в целях развития терпимости и взаимопонимания". Это мероприятие было первым из серии семинаров под общим названием "Разучимся быть нетерпимыми". В рамках семинара работали три группы, в которых обсуждались следующие вопросы: а) современная концепция антисемитизма; б) просвещение в целях развития терпимости и взаимопонимания; в) борьба с антисемитизмом. Темы будущих семинаров будут посвящены главным образом изучению положения других конкретных групп, в отношении которых нетерпимость проявляется во многих частях мира.

35. В "Хронике ООН" были опубликованы статьи под следующими названиями: "Судан: трагедия в Дарфуре", "Борьба с антисемитизмом: образование в целях развития терпимости и понимания" и "Десять историй, которые вам следует выслушать" (о положении коренных народов, живущих в добровольной изоляции). 26 октября 2004 года во время проведения в Венском международном центре Дня открытых дверей Венская информационная служба Организации Объединенных Наций установила

информационный стенд и предоставила помещение для проведения дискуссии по теме "Расизм, расовая дискриминация, ксенофобия и связанная с ними нетерпимость".

36. В настоящее время государства-члены, учреждения и программы Организации Объединенных Наций и международное сообщество в целом, включая неправительственные организации, принимают меры по борьбе с одним из главных негативных явлений нашей истории - религиозной нетерпимостью. Тем не менее, несмотря на эти усилия, Комиссия по правам человека обоснованно испытывает озабоченность в связи с ростом числа серьезных случаев проявления нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений. Диффамация религий является одним из наиболее агрессивных проявлений такой нетерпимости. Поэтому чрезвычайно важно продолжить усилия по борьбе с этим явлением, причем не только от случая к случаю, но и путем разработки стратегий и согласования действий на местном, страновом, региональном и международном уровнях. Решающую роль в таких стратегиях должны играть системы образования и деятельность по повышению информированности. Вместе с тем необходимо, чтобы воспитание культуры взаимного уважения сопровождалось принятием надлежащих законодательных и административных мер, конкретно направленных на борьбу как с прямой, так и косвенной дискриминацией и нетерпимостью во всех областях общественной жизни.

-----