



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2005/14
8 December 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестьдесят первая сессия

Пункт 5 предварительной повестки дня

**ПРАВО НАРОДОВ НА САМООПРЕДЕЛЕНИЕ И ЕГО ПРИМЕНЕНИЕ
В ОТНОШЕНИИ НАРОДОВ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД КОЛОНИАЛЬНЫМ
ИЛИ ИНОСТРАННЫМ ГОСПОДСТВОМ ИЛИ ИНОСТРАННОЙ
ОККУПАЦИЕЙ**

**Использование наемников как средство нарушения прав человека и
противодействия осуществлению права народов на самоопределение**

Доклад Специального докладчика Шайсты Шамим

Резюме

В своей резолюции 2004/5 Комиссия по правам человека просила нового Специального докладчика по вопросу о наемниках проводить консультации с государствами и межправительственными и неправительственными организациями в процессе осуществления этой резолюции и представить Комиссии на ее шестьдесят первой сессии доклад с конкретными рекомендациями, содержащий ее выводы относительно использования наемников в целях подрыва права на самоопределение. Настоящий доклад представляется в соответствии с вышеизложенной просьбой.

Это - первый доклад нового Специального докладчика Шайсты Шамим, назначенной в июле 2004 года. После назначения она совершила поездку в Женеву для встречи с соответствующими сотрудниками персонала Организации Объединенных

Наций и представителями правительственных и неправительственных организаций. В ноябре 2004 года Специальный докладчик посетила и Нью-Йорк, чтобы выступить там перед третьим Комитетом Генеральной Ассамблеи и провести диалог с делегатами от правительств, а также участвовать в двусторонних встречах представителей правительственных и неправительственных организаций.

Основываясь на своем исследовании, наблюдениях и уже проведенных консультациях, Специальный докладчик предлагает несколько основных направлений деятельности, на которых она могла бы сосредоточить внимание в рамках своего мандата и которые перечисляются ниже:

- выявление последствий меняющегося характера конфликтов в мире и переформулирование понятия "вооруженные силы";
- рассмотрение причин возможного отсутствия у государств заинтересованности в широкомасштабной ратификации Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников и присоединении к ней, а также анализ возможных способов их устранения;
- изучение вопроса о том, будет ли предлагаемое новое юридическое определение наемников побуждать государства, еще не сделавшие это, ратифицировать Конвенцию;
- принятие к сведению мнений государств, ратифицировавших Конвенцию, о предлагаемом новом юридическом определении наемников;
- изучение вопроса о том, могут ли лицензирование настоящих частных компаний по обеспечению безопасности и регулирование их деятельности, например с помощью жесткого национального законодательства или международного механизма регистрации, служить целям определения границ ответственности для добросовестных компаний;
- обеспечение понимания правовых и иных действующих на национальном, региональном и международном уровнях механизмов контроля за деятельностью наемников, нарушающих права человека и препятствующих осуществлению права народов на самоопределение.

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
Введение.....	1 - 8	4
I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА.....	9 - 33	5
А. Осуществление программы деятельности.....	9 - 19	5
В. Переписка.....	20 - 33	8
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЕМНИКОВ В АФРИКЕ.....	34 - 45	13
III. ВЛИЯНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧАСТНЫХ КОМПАНИЙ, ПРЕДЛАГАЮЩИХ ВОЕННУЮ ПОМОЩЬ, КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ УСЛУГИ И УСЛУГИ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ НА МЕЖДУНАРОДНОМ РЫНКЕ.....	46 - 52	16
IV. ТЕРРОРИЗМ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЕМНИКОВ.....	53 - 54	19
V. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ОТНОСИТЕЛЬНО НОВОГО ЮРИДИЧЕСКОГО ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОНЯТИЯ "НАЕМНИК"	55	19
VI. НЫНЕШНЕЕ СОСТОЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ О БОРЬБЕ С ВЕРБОВКОЙ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ, ФИНАНСИРОВАНИЕМ И ОБУЧЕНИЕМ НАЕМНИКОВ.....	56 - 58	20
VII. ТРЕТЬЕ СОВЕЩАНИЕ ЭКСПЕРТОВ ПО ВОПРОСУ О НАЕМНИКАХ	59	20
VIII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	60 - 68	21

Введение

1. В своей резолюции 2004/5 Комиссия по правам человека просила нового Специального докладчика по вопросу о наемниках проводить консультации с государствами и межправительственными и неправительственными организациями в ходе осуществления резолюции и представить Комиссии на ее шестьдесят первой сессии доклад с конкретными рекомендациями, содержащий ее выводы относительно использования наемников в целях подрыва права на самоопределение. Настоящий доклад представляется в соответствии с этой просьбой.
2. Комиссия также постановила продлить мандат Специального докладчика на три года. Новый Специальный докладчик Шайста Шамим была назначена в июле 2004 года.
3. В своей резолюции Комиссия вновь настоятельно призвала все государства предпринимать необходимые шаги и проявлять максимальную бдительность перед лицом опасности, которую создает деятельность наемников, и принять законодательные меры с целью обеспечить, чтобы территория этих государств и другие находящиеся под их контролем территории, а также их граждане не использовались для вербовки, сбора, финансирования, обучения и транзита наемников в целях планирования действий, препятствующих осуществлению права на самоопределение, свержения правительства любого государства, подрыва или ограничения, полного или частичного, территориальной целостности или политического единства суверенных и независимых государств, осуществляющих деятельность в соответствии с правом на самоопределение народов.
4. Комиссия вновь приветствовала вступление в силу Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников (ниже именуемой "Международная конвенция") и призвала все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о принятии необходимых мер для подписания или ратификации этой Конвенции.
5. В своей резолюции Комиссия просила нового Специального докладчика по вопросу о наемниках распространить среди государств новое предложение относительно юридического определения понятия "наемник", разработанного г-ном Энрике Берналесом Бальестеросом (см. E/CN.4/2004/15, пункт 47), провести с ними соответствующие консультации и представить Комиссии доклад об их итогах.
6. Комиссия просила Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ ООН) созвать третье совещание экспертов по вопросу

о традиционных и новых формах наемнической деятельности как средства нарушения прав человека и противодействия осуществлению права народов на самоопределение.

7. Комиссия обратилась к Специальному докладчику с просьбой и впредь учитывать в ходе осуществления своего мандата тот факт, что наемническая деятельность по-прежнему отмечается во многих частях мира и характеризуется новыми формами, проявлениями и методами, и в этой связи просила ее уделять особое внимание влиянию деятельности частных компаний, предлагающих военную помощь, консультативные услуги и услуги в сфере безопасности на международном рынке, на осуществление права народов на самоопределение.

8. Специальному докладчику хотелось бы поблагодарить всех, кто оказал ей содействие в проведении консультаций и нашел время, чтобы встретиться с ней во время ее миссий.

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

A. Осуществление программы деятельности

9. С 28 сентября по 8 октября 2004 года Специальный докладчик находилась в командировке в Женеве, где встречалась с сотрудниками персонала УВКПЧ, а также с представителями правительств и неправительственных организаций (НПО), стремясь, в частности, ориентировать работу по своему новому мандату. Ниже описывается ее деятельность во время этой командировки.

10. Вначале Специальный докладчик встретила с Клодом Войя из Группы по связям с частным сектором Международного комитета Красного Креста (МККК). Касаясь, например, вопроса частных компаний военного профиля, г-н Войя подчеркнул, что МККК уделяет особое внимание международному гуманитарному праву и конечной ответственности государств. В тот же день Специальный докладчик встретила и с Постоянным представителем Афганистана при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Его Превосходительством г-ном Ассадом Омером. Она хотела получить приглашение посетить эту страну для проведения бесед с задержанными наемниками. Посол приветствовал идею такой поездки при условии, что ее можно будет организовать после выборов. Затем Специальный докладчик встретила с руководителем Ассоциации за предупреждение пыток Марком Томсоном. Г-н Томсон заявил об особой обеспокоенности его Ассоциации положением, содержащихся под стражей наемников и используемыми процедурами допроса и обратил особое внимание на ее работу, связанную с пропагандой Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных

или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Специальный докладчик также встретила с Постоянным представителем Испании при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Его Превосходительством г-ном Хоакином Перес-Вильянуэвой-и-Товаром, с которым она обсудила имеющееся у нее намерение посетить Испанию с целью получения у ее резидентов информации об освещавшейся в печати попытке государственного переворота в Экваториальной Гвинее в марте 2004 года.

11. Специальный докладчик совершила поездку в Париж, с тем чтобы встретиться со вторым секретарем Постоянного представительства Экваториальной Гвинеи при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Антонио Монсюем Эсоно. Она изъявила желание наблюдать за будущими судебными процессами в Экваториальной Гвинее в связи с вышеупомянутой попыткой государственного переворота в марте 2004 года. Он заверил ее в том, что впоследствии ее приезд на судебный процесс будет приветствоваться, посещение же страны в настоящее время вызвало бы неудобства из-за празднования годовщины национальной независимости. Специальный докладчик была также заверена в том, что содержащиеся под стражей предполагаемые наемники могут общаться со своими семьями и адвокатами и что их права в ожидании суда соблюдаются.

12. По возвращении в Женеву Специальный докладчик встретила с советником Постоянного представительства Кубы при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Карлосом Хуртадо Лабрадором, который попросил у нее копию списка государств - участников Международной конвенции. Специальный докладчик запросила дополнительную информацию о недавнем освобождении правительством Панамы заключенных-кубинцев, с тем чтобы определить, относится ли этот инцидент к сфере охвата ее мандата. После этого она встретила со вторым секретарем Постоянного представительства Пакистана при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Мансуром Ханом, который до января 2005 года действовал в качестве координатора Азиатской группы, а также координатора Организации исламских государств. Он заявил об особой обеспокоенности Пакистана в связи с контртеррористическими усилиями. Специальный докладчик обратилась к правительству с настоятельным призывом рассмотреть вопрос о ратификации Международной конвенции с учетом наличия свидетельств существования возможных связей между наемничеством и терроризмом.

13. Специальный докладчик присутствовала на совещании Восточноевропейской группы под председательством Постоянного представителя Армении при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Его Превосходительства Зураба Мнацаканяна, который действовал в качестве координатора Группы. В ходе обсуждения были охвачены такие темы, как определение наемничества, регулирование наемнической

деятельности на уровне местного законодательства и подход МККР. Специальный докладчик также встретила с директором неправительственной организации "Международная служба по правам человека" (МСПЧ) Крисом Сиддоти. Было решено, что во время ее следующего приезда в декабре МСПЧ организует совещание с участием Специального докладчика и представителей соответствующих НПО в Женеве, с тем чтобы они могли выразить свои мнения относительно мандата.

14. Докладчик также встретила с советником-посланником Постоянного представительства Конго при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Жюстином Биаборо-Иборо, который действовал в качестве координатора Африканской группы. В ходе встречи обсуждались мандат Специального докладчика и ее предлагаемая поездка в Экваториальную Гвинею. Было решено организовать участие Специального докладчика в одном из совещаний региональной группы во время ее следующего приезда в Женеву.

15. Специальный докладчик также встретила с посланником Постоянного представительства Аргентины при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Серхио Сердой, который действовал в качестве координатора Группы латиноамериканских государств и государств Карибского бассейна (ГРУЛАК). Посланник охарактеризовал под региональным углом зрения некоторые аспекты предыстории мандата и обратил внимание на полезность регулярного диалога с региональными группами. Он сообщил, что проинформирует группу ГРУЛАК о заинтересованности Специального докладчика и что во время следующего посещения Специальным докладчиком Женевы будет организовано соответствующее совещание.

16. 1-4 ноября 2004 года Специальный докладчик совершила поездку в Нью-Йорк, чтобы выступить в Третьем комитете Генеральной Ассамблеи и встретиться там с представителями правительств и персоналом соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций.

17. Во время своей поездки Специальный докладчик встретила с Постоянным представителем Кубы при Организации Объединенных Наций Его Превосходительством Орландо Рекейхо Гуалем, который отметил, что вопрос о ратификации Конвенции в настоящее время находится на рассмотрении парламента и что принятие положительного решения ожидается в начале 2005 года. Она также провела встречу с исследователем Лизой Мизол, работающей в организации "Хьюман райтс уотч", которая была посвящена вопросам бизнеса и прав человека. Г-жа Мизол обратила внимание Специального докладчика на "добровольные принципы безопасности и прав человека в горнодобывающих отраслях", которые были разработаны в 2001 году при участии

"Хьюман райтс уотч" и других НПО правительствами Соединенных Штатов и Соединенного Королевства.

18. После этого Специальный докладчик встретила с представителем Соединенных Штатов в Экономическом и Социальном Совете Сичаном Сивом для обсуждения предполагаемой поездки в эту страну в начале 2005 года. Во время ее встречи с Директором отделения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в Нью-Йорке Винсентом Макклином было достигнуто согласие относительно начала процесса обмена информацией. Было отмечено, что Управление переориентировало свою работу с темы наркотиков и злоупотребления наркотиками на связанные с этими аспектами проблемы преступности и уголовного правосудия.

19. Специальный докладчик также встретила в Нью-Йорке с Постоянным представителем Южной Африки при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Клодин Мчали и руководителем секции по правам человека министерства иностранных дел Южной Африки Питсо Монведе. Она изъявила желание наблюдать за ходом будущих судебных процессов в Южной Африке в связи с освещавшейся в прессе попыткой государственного переворота в Экваториальной Гвинее в марте 2004 года, а также настоятельно призвала Южную Африку рассмотреть вопрос о ратификации Международной конвенции. Специальный докладчик также высоко отозвалась о существующей в Южной Африке прочной правовой базе борьбы с наемничеством.

В. Переписка

20. В ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи к Генеральному секретарю, касавшуюся распространения материалов с улучшенным определением наемничества, которое содержалось в заключительном докладе Специального докладчика, УВКПЧ направило государствам-членам 25 марта 2004 года от имени Генерального секретаря вербальную ноту с просьбой прислать ответ к 31 мая. Ответы поступили от правительств Хорватии, Маврикия и Кубы, и их подробное изложение приводится в записке Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи (A/59/191).

21. 3 августа 2004 года УВКПЧ направило государствам-участникам всеобъемлющую вербальную ноту во исполнение резолюций, принятых Комиссией по правам человека на ее шестидесятой сессии, в том числе резолюции 2004/5, в которой Специальному докладчику было предложено распространить среди государств новое предложение относительно разработанного ее предшественником юридического определения понятия "наемник" и провести с ними соответствующие консультации (E/CN.4/2004/15, пункт 47).

В момент подготовки настоящего доклада ответы на нее были получены от правительств Маврикия, Намибии и Кубы.

22. В письме, полученном 8 октября 2004 года, Постоянное представительство Маврикия при Отделении Объединенных Наций в Женеве объяснило, что на Маврикии нет законодательства, включающего положения Конвенции или резолюции 58/162 Генеральной Ассамблеи. Однако в разделе 3 (2) Закона о предупреждении терроризма последний определяется как понятие, включающее действия, которые создают серьезную угрозу для населения, незаконно принуждают правительства осуществлять какие-либо действия либо отказываться от их совершения и серьезно дестабилизируют или разрушают основополагающую политическую и конституционную структуру государства. Кроме того, в некоторых разделах Уголовного кодекса трактуются преступления против государства, включая, в частности, действия, по своему характеру сходные с теми, которые совершают наемники, хотя понятие "наемник" не используется.

23. В письме от 5 октября 2004 года правительство Намибии отметило, что статья 4 Конституции Намибии предусматривает возможность принятия парламентом законодательного акта о лишении намибийского гражданства тех лиц, которые после достижения независимости служили в вооруженных силах или силах безопасности любой другой страны без письменного разрешения правительства Намибии или добровольно поступили на службу в них. Однако на основании такого законодательства нельзя лишить намибийского гражданства лицо, являющееся гражданином Намибии по рождению или происхождению. Принимаются законодательные меры для запрещения наемнической деятельности. Раздел 58 Закона об обороне 2002 года (Закон № 1 2002 года) запрещает некоторые действия в связи с прохождением службы в качестве наемника. Закон предусматривает, что лицо, которое:

а) обязуется служить или оказывать услуги в качестве наемника, подвергается штрафу в размере не более 8 000 намибийских долларов или тюремному заключению на срок не более двух лет либо обеим этим мерам наказания; и

б) допускает какие-либо высказывания или совершает какие-либо действия или шаги с намерением рекомендовать какому-либо лицу взять на себя обязательство служить или оказывать услуги в качестве наемника, предлагает ему это, содействует ему в этом, побуждает или подстрекает его к этому, убеждает его это сделать или принимает другие меры для того, чтобы утвердить его в этом намерении, подвергается штрафу в размере до 20 000 намибийских долларов или тюремному заключению на срок не более пяти лет либо обеим этим мерам наказания. Правительство Намибии разделяет озабоченность международного сообщества проблемами, связанными с наемничеством, тем более, что

наемническая деятельность ставит под угрозу мир и социально-политическую и экономическую стабильность правительств.

24. В вербальной ноте от 8 октября 2004 года правительство Кубы сообщило, что, по его мнению, определение наемничества, данное в статье 1 Международной конвенции, не охватывает его разнообразных проявлений и, кроме того, устанавливает чрезмерные требования к критериям определения, предусматривая их одновременное выполнение. Использовать в качестве критерия определения наемника сумму получаемого материального вознаграждения нецелесообразно. Кроме того, сферу его охвата особенно сужает исключение из определения наемника тех граждан, которые действуют против своей страны, находясь на службе иностранной державы или действуя в ее интересах, при условии выплаты им вознаграждения. В прошлом Куба внесла конкретные предложения относительно возможного изменения формулировки понятия "наемник", которые остаются в силе, и приветствует предложение бывшего Специального докладчика, которое является хорошей основой для начала процесса укрепления Международной конвенции. Как отмечал бывший Специальный докладчик, в постколониальные годы в большинстве стран явление наемничества претерпело изменения: оно усложнилось и приобрело новые черты, примером чего может служить деятельность так называемых частных фирм по обеспечению безопасности, известных также как частные компании военного профиля, которые существуют параллельно с традиционными структурами. Они обладают всеми внешними признаками законности, что скрывает незаконный характер многих их действий и видов деятельности. Когда военнослужащие национальной армии совершают военные преступления, армия или государство обязаны привлечь их к суду, а когда преступления совершаются сотрудниками частных фирм по обеспечению безопасности, которые зачастую не являются гражданами или резидентами страны, где эти фирмы официально зарегистрированы или осуществляют свою деятельность, эти преступления остаются в "юридическом вакууме" или находятся в "серой зоне" в плане установления юрисдикции. В своем ответе правительство также ссылается на якобы имевшие место случаи наемничества в Ираке, Зимбабве, Экваториальной Гвинее, и особенно в Панаме.

25. 8, 11 и 12 октября 2004 года Специальный докладчик направила постоянным представительством государств - участников Международной конвенции в Женеве письма с просьбой прислать свои комментарии в отношении предлагаемого нового юридического определения понятия "наемник".

26. В письме от 25 октября 2004 года Постоянное представительство Катара изложило свою точку зрения следующим образом: "Такое изменение определения наемника - ответ международного сообщества на появляющиеся в мире новые преступления, которые было

сложно охватить прежним определением. Эти новые преступления осуждаются международным сообществом и наказываются по закону; отсюда попытка дать гибкое определение наемника, охватывающее любые преступления, которые международное сообщество осуждает или может осудить в будущем. В поправке учитывается эволюция, наблюдаемая международным сообществом в области преступности".

27. В письме от 28 октября 2004 года Постоянное представительство Азербайджана отметило, что в мире по-прежнему совершается множество попыток использования наемников, что ведет к росту числа нарушений прав человека и препятствует осуществлению права народов на самоопределение. Это, несомненно, подчеркивает значение усилий международного сообщества по устранению этого явления. Будучи государством - участником Международной конвенции, Азербайджан считает возможным пересмотреть юридическое определение понятия "наемник", как это предлагал сделать г-н Берналес Бальестерос. В то же время, оставляя за собой право высказать дополнительные замечания, Азербайджан предложил к новому определению нижеследующие поправки:

а) в пункте 2 а) iii) статьи 1 словосочетание "террористические акты" следует заменить словами "террористические, экстремистские и другие акты, способные подорвать нормальную деятельность государственных учреждений";

б) в пункте 1 статьи 3 после слова "терроризм" включить слово "экстремизм".

28. В письме от 16 августа 2004 года правительство Экваториальной Гвинеи предложило Специальному докладчику посетить судебное разбирательство по делу об обвинении предполагаемых наемников, причастных к освещавшейся в печати попытке государственного переворота в этой стране в марте 2004 года. В то время предусматривалось, что это разбирательство начнется 23 августа. В ответном письме от 24 августа Специальный докладчик ответила, что график ее обязательств не позволит ей присутствовать на нем в указанные сроки, но что она с очень большим интересом будет следить за дальнейшими событиями и получать соответствующие сообщения от правительства. 21 сентября 2004 года Специальный докладчик далее проинформировала правительство о возможности посещения ею этой страны в период с 17 по 25 октября и просила правительство направить ей приглашение на эти даты.

29. Специальный докладчик также поддерживала контакт с правительством Соединенных Штатов Америки относительно предложения, направленного в предварительном порядке бывшему Специальному докладчику, с тем чтобы уладить вопросы, возникшие в связи с проведением миссии по установлению фактов в этой

стране. Вначале Специальный докладчик предложила в качестве сроков миссии 4-12 ноября 2004 года, т.е. период, непосредственно следующий за периодом ее командировки в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций. В своем письме от 13 сентября 2004 года правительство положительно отозвалось о предлагаемом посещении, но сообщило о невозможности указания точных дат или предоставления графика встреч. 24 сентября Специальный докладчик поблагодарила правительство за положительный ответ и предложила новые сроки - 15-22 февраля 2005 года. Был также намечен предварительный маршрут поездки в качестве основы для обсуждения организационных аспектов миссии.

30. В письме от 6 сентября 2004 года правительство Кубы информировало Специального докладчика о решении правительства Панамы освободить четырех кубинцев, предположительно участвовавших в 2000 году в террористических актах на территории этой страны, и выразило свое глубокое неудовольствие этим решением. В приложении к письму содержалось официальное заявление правительства Кубы в связи с этой ситуацией. Правительство также попросило Специального докладчика сделать заявление по этому поводу. В письме от 12 октября Специальный докладчик ответила, что из предоставленного материала ей не ясно, можно ли квалифицировать в качестве наемников причастных к этому делу лиц, и что, прежде чем она сможет рассмотреть вопрос о принятии каких-либо мер, вначале необходимо установить, относится ли этот вопрос к ее мандату. Поэтому она обратилась к правительству с просьбой предоставить ей дополнительную информацию, которая позволила бы ей прояснить характер совершенных деяний и их связь с наемничеством.

31. Стремясь поддерживать регулярный диалог с государствами-членами, Специальный докладчик также предложила в письмах от 12 октября назначить встречи с представителями Африканской и Латиноамериканской региональных групп в Женеве во время ее запланированной поездки в Женеву в декабре 2004 года.

32. В письме от 3 ноября Специальный докладчик поставила перед правительством Фиджи несколько вызывающих ее озабоченность вопросов. В их число входили вопрос об ошибочном толковании представителями общественности роли сотрудников сил безопасности, предоставленных правительством Фиджи в распоряжение Организации Объединенных Наций в Ираке, и необходимость разъяснения правительством характера их миссии, а также запрос по поводу усилий правительства Фиджи по осуществлению наблюдения за деятельностью частных компаний по обеспечению безопасности. Она также призвала правительство ратифицировать соответствующую Международную конвенцию.

33. В послании от 15 ноября 2004 года Специальный докладчик поздравила правительство Новой Зеландии с ратификацией Международной конвенции 22 сентября и предложила правительству уделить особое внимание вербальной ноте, содержащей просьбу направить комментарии по новому предложению относительно юридического определения понятия "наемник". 16 ноября Постоянное представительство Новой Зеландии препроводило ей экземпляр Закона о запрещении наемнической деятельности 2004 года.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЕМНИКОВ В АФРИКЕ

34. Специальный докладчик наблюдала за ситуацией вокруг предполагаемой попытки государственного переворота в Экваториальной Гвинее. Согласно полученным ею сообщениям, 6 марта 2004 года 19 человек, а именно: восемь граждан Южной Африки, шесть - Армении, один - Германии и пять подозреваемых из Экваториальной Гвинеи, были арестованы в Малабо. Сообщалось, что гражданин Германии скончался под стражей несколько дней спустя. Этим лицам были предъявлены обвинения в руководстве попыткой свержения правительства президента Теодоро Обианга Нгеми, которую, согласно утверждениям, на следующий день должны были поддержать другие наемники, которые предположительно должны были прибыть туда на самолете через Зимбабве. Согласно сообщениям, сотрудники прокуратуры Малабо обвинили "лидера оппозиции" страны Северо Мото в том, что он предложил этим лицам за свержение правительства крупную сумму денег, а также права на разработку нефтяных месторождений.

35. Обвиняемые предстали перед судом в Малабо 23 августа, но по просьбе генерального прокурора страны слушание дела было перенесено на 31 августа - якобы для сбора дополнительной информации за границей. В середине октября после смерти адвоката защиты судебный процесс был отложен и возобновился 16 ноября. После его возобновления в число обвиняемых, как сообщается, были включены еще восемь новых лиц, а именно упоминаемый ниже британский гражданин, которому было предъявлено обвинение в Южной Африке, а также члены "правительства в изгнании".

36. Сообщается, что судебный процесс закончился 26 ноября вынесением следующих приговоров: трое обвиняемых из Экваториальной Гвинеи и трое обвиняемых южноафриканцев были оправданы; предполагаемый лидер Ник дю Туа был осужден и приговорен к 34 годам тюремного заключения; сообщаемые из Южной Африки были приговорены к 17 годам тюремного заключения; один сообщаемый из Армении был приговорен к 24 годам, а шестеро других граждан Армении - к 14 годам лишения свободы, одному гражданину Экваториальной Гвинеи был вынесен приговор к лишению свободы сроком на 16 месяцев, а другому гражданину этой страны - сроком на один день.

Г-н Мото был приговорен к 63 годам тюремного заключения, а каждый из членов его "правительства" - к 52 годам.

37. В изданном 30 ноября пресс-релизе, в котором описывались наблюдения ее делегации, присутствовавшей на судебном процессе 23 августа 2004 года, организация "Международная амнистия" выразила обеспокоенность следующими аспектами:

a) обвиняемые были арестованы без предъявления соответствующего ордера и не были незамедлительно информированы о выдвинутых против них обвинениях на понятном им языке, как это предусматривает закон;

b) они получили доступ к защитникам лишь за два дня до начала суда. Кроме того, у адвокатов защиты не было достаточно времени для подготовки защиты, и им не предъявили доказательств обвинения, выдвинутого против их клиентов;

c) все обвиняемые заявили в суде, что их заявления протоколировал не следственный судья (*juez de instruction*), как это предусмотрено законодательством Экваториальной Гвинеи, а генеральный прокурор, который выступал в суде обвинителем по делу и который, согласно закону, при проведении разбирательства не выполняет на стадии следствия никакой юридической функции;

d) от обвиняемых потребовали подписать заявления на испанском языке, не обеспечив им помощи квалифицированных переводчиков. Первоначальные заявления южноафриканцев переводились одним из сообвиняемых из числа граждан Экваториальной Гвинеи, который, согласно его собственному заявлению в суде, также дал показания против них. В суде устный перевод показаний подсудимых из Южной Африки осуществлялся официальным переводчиком генерального прокурора, что ставит под вопрос его независимость и беспристрастность. Представители организации "Международная амнистия" отметили, что важнейшие материалы дела, например заявления подсудимых о применении пыток, не переводились, а другие элементы были искажены;

e) один из граждан Южной Африки, который по своему происхождению был ангольцем, говорил лишь на португальском языке. Члены суда не были осведомлены об этом важнейшем факте, и официального переводчика для перевода его показаний не было. Этот факт с учетом обстоятельств, в которых он подписал свое заявление, вызывает серьезное беспокойство.

38. Специальный докладчик пытается получить протоколы судебного процесса и проведет дополнительное расследование.

39. 7 марта 2004 года на борту самолета, приземлившегося в международном аэропорту Хараре в Зимбабве, были арестованы 67 подозреваемых наемников и три члена экипажа с южноафриканскими паспортами, которым было предъявлено обвинение в нарушении Закона об общественном порядке и безопасности, Закона об огнестрельном оружии и Закона об иммиграции. Правительство Зимбабве утверждает, что наемники направлялись в Экваториальную Гвинею с целью свержения правительства этой страны, однако указанная группа отвергает эти обвинения, заявляя, что она направлялась в Демократическую Республику Конго для охраны алмазных рудников.

40. После проведения судебного разбирательства в Зимбабве 27 августа 66 из вышеупомянутых лиц признали свою вину в нарушении Закона об иммиграции, но с них было снято обвинение в попытке доставки оружия для участников предполагаемого переворота в Экваториальной Гвинее. Двоим летчикам были вынесены приговоры к лишению свободы на срок 16 месяцев, а остальные 65 человек были приговорены к одному году тюремного заключения. Руководитель группы, являвшийся британским гражданином, признал себя виновным по предъявленным обвинениям и впоследствии, в начале сентября, был приговорен к семи годам лишения свободы за нарушение Закона об общественном порядке и безопасности.

41. Согласно сообщениям, заместитель премьер-министра Экваториальной Гвинеи объявил о выдаче международных ордеров на арест всех лиц, имевших отношение к попытке переворота. 25 августа в Южной Африке был задержан британский гражданин, которому были предъявлены обвинения в финансировании попытки переворота и в нарушении закона Южной Африки о порядке предоставления иностранной военной помощи.

42. Специальный докладчик отмечает, что Экваториальная Гвинея, Южная Африка и Зимбабве не подписали и не ратифицировали Международную конвенцию. Она обращается к соответствующим правительствам с настоятельным призывом серьезным образом рассмотреть вопрос о том, чтобы стать участниками Конвенции. Специальный докладчик также отмечает, что Зимбабве и Экваториальная Гвинея являются Сторонами Конвенции о ликвидации наемничества в Африке Организации африканского единства (ОАЕ), и высоко оценивает действия, предпринимавшиеся до настоящего времени этими правительствами в соответствии с этой Конвенцией.

43. Специальный докладчик далее выступает за то, чтобы соответствующие судебные разбирательства продолжались и чтобы виновным были вынесены приговоры в соответствии с международными правовыми и правозащитными нормами. Она напоминает, что надеялась присутствовать на судебном разбирательстве по делу предполагаемых наемников в Экваториальной Гвинее, а также на судебном процессе над британским гражданином в Южной Африке.

44. Специальный докладчик с интересом наблюдала за событиями в Западной Африке. Она отмечает шаги, предпринимаемые в связи с региональными инициативами по репатриации бывших комбатантов. В начале октября 2004 года правительства Либерии и Сьерра-Леоне подписали в Монровии меморандум о понимании с целью завершения работы над соглашениями о репатриации первой группы либерийских бойцов в Сьерра-Леоне. Согласно сообщениям, в рамках этих соглашений Сьерра-Леоне начнет в январе 2005 года процесс репатриации 435 бывших военнослужащих либерийского правительства, которые бежали за границу в поисках убежища на заключительных этапах гражданской войны в Либерии, а Либерия отошлет назад в Сьерра-Леоне 231 гражданина этой страны, которые во время либерийского конфликта сражались в составе вооруженных формирований и недавно зарегистрировались для участия в процессе разоружения. Между двумя правительственными делегациями было достигнуто соглашение о полной амнистии бывших комбатантов. Согласно сообщениям, бывшие комбатанты уже начали проходить профессиональное обучение и извлекли пользу из других элементов программ разоружения, демобилизации, реинтеграции и реабилитации.

45. Специальный докладчик считает, что в постконфликтных ситуациях инициативы по репатриации и связанные с ними усилия по профессиональной подготовке такого рода могут служить целям сокращения контингента бывших комбатантов из числа иностранцев, которых часто набирают в качестве наемников для участия в вооруженных конфликтах на территории соседних стран. Вместе с тем она также предостерегает против широкого использования амнистии, следствием которого может стать формирование кажущегося впечатления о безнаказанности наемнических деяний и, следовательно, неразрешимость задачи по сокращению масштабов наемничества как неприемлемого альтернативного рода занятий.

III. ВЛИЯНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧАСТНЫХ КОМПАНИЙ, ПРЕДЛАГАЮЩИХ ВОЕННУЮ ПОМОЩЬ, КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ УСЛУГИ И УСЛУГИ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ НА МЕЖДУНАРОДНОМ РЫНКЕ

46. В последнее десятилетие процесс распространения международных частных компаний военного профиля, действующих на территории более 50 стран мира, шел

быстрее, чем росла эффективность существующей правовой базы и действующих правоприменительных механизмов. Такое положение создает проблемы на нескольких уровнях. Характер и степень ответственности этих организаций и их сотрудников являются неопределенными, что открывает путь к безнаказанности при совершении целого ряда деяний, которые в иных обстоятельствах были бы уголовно наказуемыми. Кроме того, не ясен правовой статус частных субъектов, оказывающих военные услуги в международном масштабе, что предопределяет их уязвимость перед нередко несовершеннополным национальным законодательством, когда таковое существует, а следовательно, и перед импровизированными процедурами, применяемыми в случае замеченных нарушений. Эта неопределенность обусловлена тем, что в настоящее время нормы международного права не могут быть распространены на субъектов, которые, с одной стороны, действуют в международном масштабе, а с другой - руководствуются частными мотивами и роль которых может быть связана как с индивидуальным, так и корпоративным участием в военных операциях.

47. Абсолютно не ясно, в какой степени государства готовы передать частным субъектам функцию военной силы, являющуюся традиционной привилегией и правом государства, и вообще насколько полно они признают, что отдают ее частным субъектам, для которых побудительным мотивом по определению являются не национальные интересы или защита граждан, а прибыль.

48. Как отмечается в этом докладе, Специальный докладчик рассмотрит элементы Международной конвенции, с тем чтобы определить современное состояние явления наемничества. При этом будут учитываться ответы, данные государствами-участниками во время консультаций, результаты совещаний экспертов по вопросу о наемниках, консультации с другими соответствующими субъектами и итоги собственной исследовательской работы Специального докладчика.

49. В охватываемый в настоящем документе период до Специального докладчика дошли сообщения о том, что в Фаллудже, Ирак, в конце марта 2004 года были убиты работавшие по частному контракту четыре охранника из Соединенных Штатов, а их тела были изувечены. Как утверждается, эти акты были совершены при подстрекательстве разъяренной толпы. Специальный докладчик не получала сообщений о возбуждении уголовного дела, а правительство Соединенных Штатов, как сообщается, ответило на эти акты проведением интенсивной военной операции в районе.

50. Внимание Специального докладчика было также привлечено к инцидентам, которые, как утверждается, имели место в апреле 2004 года в Ираке в управляемой Соединенными Штатами Америки тюрьме "Абу-Гариб" вблизи Багдада и выражались в

применении пыток и сексуальных надругательствах над иракскими заключенными со стороны военнослужащих Соединенных Штатов. Согласно сообщениям, военнослужащие заявили, что отчасти они действовали по инструкции нанятых Пентагоном специалистов по допросам из частных компаний военного профиля. Кроме того, утверждалось, что в этот период один сотрудник частной компании был обвинен в изнасиловании заключенного-мужчины, однако ему не было предъявлено обвинения ввиду невозможности установления юрисдикции военного законодательства.

51. Если на военнослужащих Соединенных Штатов распространяются положения Единого кодекса военной юстиции, который представляет собой систему правил и механизмов правоприменения, то контрактники находятся вне сферы его применения. Закон о военной экстратерриториальной юрисдикции 2000 года распространяет действие федерального законодательства Соединенных Штатов на лиц, "наняваемых на работу вооруженными силами или сопровождающих вооруженные силы за пределами территории Соединенных Штатов", но применяется лишь к контрактникам, вербуемым министерством обороны. Иракское законодательство в этих условиях, по-видимому, также не применяется после того, как в июне 2003 года на основании документа, известного под наименованием "Распоряжение 17" гражданским контрактникам, работающим в стране, был предоставлен иммунитет от местного преследования. Впоследствии этот нормативный акт был пересмотрен, и в июне 2004 года его действие было продлено до выборов временного иракского правительства в январе 2005 года¹.

52. Специальный докладчик также получила сообщения от трех граждан Соединенных Штатов, которые работали в частном предприятии по обеспечению безопасности и были приговорены к лишению свободы на срок до десяти лет после того, как в сентябре 2004 года афганский суд признал их виновными по предъявленным обвинениям, в частности в применении пыток, в содержании частной тюрьмы и в незаконном задержании. Бывший десантник армии Соединенных Штатов Джонатан Айдема был арестован в июле вместе с другим бывшим военнослужащим Brentom Беннеттом и кинодокументалистом Эдвардом Карабалло. Согласно сообщениям, г-н Айдема является бывшим оперативным сотрудником подразделений специального назначения армии Соединенных Штатов, который впоследствии возглавлял фирму-поставщика военной техники в Соединенных Штатах. Согласно другим сообщениям, крупные вознаграждения, предложенные за поимку членов "Аль-Каиды" в Афганистане содействовали расширению частной деятельности по обеспечению безопасности в стране.

¹ Patrick Radden Keefe, *Iraq: America's Private Armies*, 12 August 2004, по адресу http://www.nybooks.com/articles/article-preview?article_id=17323.

IV. ТЕРРОРИЗМ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЕМНИКОВ

53. Специальному докладчику хотелось бы обратить внимание на то, что важно не смешивать наемническую деятельность с террористической, поскольку это может размыть границы мандата. Хотя операции, побудительные мотивы которых носят идеологический, религиозный или политический характер, действительно могут проводиться с использованием услуг наемников, включая, в частности, подготовку кадров и военную поддержку, эту связь не следует переоценивать. Тем не менее вопрос об использовании наемников следует рассматривать в контексте той или иной системы расследования террористической деятельности или нормативного регулирования вопросов, связанных с терроризмом.

54. Специальный докладчик также настоятельно призывает проявлять бдительность при выборе применяемых методов и кадров, используемых в антитеррористической работе. В этой связи, говоря об охватываемом в докладе периоде, Специальный докладчик может вновь сослаться на вышеупомянутый случай, происшедший в Афганистане: согласно утверждениям, приговоренные лица заявляли, что цель, преследуемая ими в этой стране, состояла в борьбе с терроризмом.

V. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ОТНОСИТЕЛЬНО НОВОГО ЮРИДИЧЕСКОГО ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОНЯТИЯ "НАЕМНИК"

55. Продолжая работу над вопросом нового юридического определения понятия "наемник", которое было предложено ее предшественником, Специальный докладчик будет принимать во внимание, наряду с ответами на ее вербальную ноту, о которой упоминалось выше, также и итоги третьего совещания экспертов по вопросу о наемниках, которое должно быть созвано УВКПЧ в Женеве в декабре 2004 года. В предстоящем году она намерена сформулировать процедуры по включению нового определения в Международную конвенцию с учетом пункта 11 принятой в 2002 году резолюции 56/232 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Специального докладчика предложить более четкое определение наемников, включая четкий критерий гражданства, на основе [ее] собственных выводов, предложений государств и рекомендаций совещаний экспертов и внести предложения относительно процедуры, которой необходимо следовать для принятия на международном уровне нового определения.

VI. НЫНЕШНЕЕ СОСТОЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ О БОРЬБЕ С ВЕРБОВКОЙ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ, ФИНАНСИРОВАНИЕМ И ОБУЧЕНИЕМ НАЕМНИКОВ

56. Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников, принятая Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 44/34 от 4 декабря 1989 года, вступила в силу 20 октября 2001 года после сдачи на хранение Генеральному секретарю двадцать второго документа о ратификации или присоединении. В настоящее время участниками этой Конвенции являются 26 государств.

57. 22 сентября 2004 года 26 страной, ратифицировавшей Конвенцию, стала Новая Зеландия, которая предусмотрела следующее территориальное исключение: "...в соответствии с конституционным статусом Токелау и с учетом его обязательства развивать самоуправление на основе акта самоопределения согласно Уставу Организации Объединенных Наций настоящая ратификация не распространяется на Токелау до тех пор, пока депозитарию не будет сдана декларация правительства Новой Зеландии на этот счет на основе соответствующей консультации с этой территорией".

58. Как отмечалось выше, 26 государств уже завершили официальные процедуры, позволившие им выразить свое согласие взять на себя обязательства, вытекающие из Конвенции. Этими государствами являются Азербайджан, Барбадос, Беларусь, Бельгия, Гвинея, Грузия, Италия, Камерун, Катар, Кипр, Коста-Рика, Ливийская Арабская Джамахирия, Мавритания, Мали, Мальдивские Острова, Новая Зеландия, Саудовская Аравия, Сейшельские Острова, Сенегал, Суринам, Того, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Уругвай и Хорватия. Еще девять государств подписали, но пока не ратифицировали Международную конвенцию. К ним относятся: Ангола, Германия, Демократическая Республика Конго, Конго, Марокко, Нигерия, Польша, Румыния и Сербия и Черногория.

VII. ТРЕТЬЕ СОВЕЩАНИЕ ЭКСПЕРТОВ ПО ВОПРОСУ О НАЕМНИКАХ

59. Третье совещание экспертов по вопросу о наемниках должно состояться 6-10 декабря 2004 года в Женеве. Повестка дня совещания взята из пункта 16 резолюции 2004/5 Комиссии и включает в себя следующие пункты: а) дальнейшее рассмотрение предложения о новом юридическом определении понятия "наемник", содержащегося в пункте 47 документа E/CN.4/2004/15; б) подготовка предложений о возможных средствах регулирования и международного надзора за деятельностью

частных компаний, предлагающих военную помощь, консультативные услуги и услуги в сфере безопасности на международном рынке; с) изучение и оценка недавних действий наемников в Африке. Первое совещание проходило 29 января - 2 февраля 2001 года и созывалось "в целях изучения и обновления действующего международного законодательства и представления рекомендаций для разработки более четкого правового определения наемников, которое позволило бы принимать более эффективные меры в целях предотвращения деятельности наемников и наказания за нее" (резолюция 54/151 Генеральной Ассамблеи). Второе совещание проходило 13-17 мая 2002 года и созывалось "для продолжения изучения и обновления международного законодательства и представления рекомендаций для разработки более четкого правового определения наемников, которое позволило бы принимать более эффективные меры в целях предотвращения деятельности наемников и наказания за нее" (резолюция 56/232). На совещание съедутся 11 экспертов, работающих в этой области. В своем официальном качестве на нем будет присутствовать и Специальный докладчик.

VIII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

60. **Специальный докладчик подчеркивает, что необходимо проявлять осторожность и не смешивать наемников с другими субъектами в этой сфере, например с "террористами", "борцами за свободу", "добровольцами", "солдатами по совместительству", "идейными повстанцами" и "частными компаниями, занимающимися обеспечением безопасности", которые оказывают услуги в сфере безопасности отдельным лицам и организациям в очагах напряженности во всем мире. Хотя возможны случаи, когда деятельность наемников может сливаться с деятельностью этих других субъектов, важно избегать допущений.**
61. **Основываясь на докладах и предварительных замечаниях по вопросу о наемничестве, которые были изложены выше, Специальный докладчик считает важным сохранять бдительность, учитывая нижеследующие соображения.**
62. **Во-первых, важно обратить внимание на то, как изменение характера конфликтов в глобальном масштабе и переформулирование понятия "вооруженные силы" влияют на вербовку, использование, финансирование и обучение наемников, нарушающих права человека и препятствующих осуществлению права народов на самоопределение.**
63. **Во-вторых, крайне важно рассмотреть причины возможного отсутствия у государств заинтересованности в широкомасштабной ратификации Международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением**

наемников и присоединении к ней, а также изучить возможные способы их устранения.

64. В-третьих, ключевым моментом является выяснение того, может ли предлагаемое новое юридическое определение наемников побудить государства, еще не сделавшие это, ратифицировать Конвенцию.

65. В-четвертых, особое значение имеет то, что думают о предлагаемом новом юридическом определении наемников государства, ратифицировавшие Конвенцию, поскольку они уже продемонстрировали свою обеспокоенность в процессе регулирования этой деятельности.

66. В-пятых, существенно важным может быть выяснение того, могут ли лицензирование реальных частных компаний по обеспечению безопасности и регулирование их деятельности, например с помощью жесткого национального законодательства или международного механизма регистрации, служить целям определения четких границ ответственности для добросовестных компаний и тем самым содействовать проведению разграничения между ними и другими организациями, занимающимися наемнической деятельностью в ущерб праву человека и правам народов на самоопределение.

67. В-шестых, Специальный докладчик считает крайне важным достижение более общего понимания существующих на национальном, региональном и международном уровнях правовых и иных механизмов контроля за деятельностью наемников, нарушающих права человека и препятствующих осуществлению права народов на самоопределение.

68. Специальный докладчик будет проводить оценку этих вопросов в предстоящем году и в полной мере отчитается по ним перед Комиссией по правам человека на ее шестьдесят второй сессии.
