



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2005/127
11 February 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестьдесят первая сессия

Пункт 11 предварительной повестки дня

ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

**Повышение роли региональных, субрегиональных и других организаций
и механизмов в деле развития и упрочения демократии**

Доклад Управления Верховного комиссара по правам человека*

* Настоящий доклад представляется с опозданием в связи с необходимостью включить в него самую последнюю информацию.

Резюме

В своей резолюции 2004/30 Комиссия по правам человека предложила, в частности, Департаменту по политическим вопросам и его Отделу по оказанию помощи в проведении выборов, Департаменту по экономическим и социальным вопросам, Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международной организации труда (МОТ), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и региональным организациям информировать ее о мерах, принятых для развития и упрочения демократии. В настоящем докладе резюмируется информация, полученная от органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, а также региональных организаций, и рассматривается деятельность по оказанию помощи в проведении выборов и мониторинга, проведению исследований по темам, связанным с демократией, расширению знаний и укреплению потенциалов на региональном и страновом уровнях, включению демократических положений в соглашения со странами, принятию справочных текстов и документов по вопросам демократии и финансированию деятельности в поддержку этих мероприятий.

Органы Организации Объединенных Наций и региональные организации оказывали техническую помощь или финансировали проекты, предназначенные улучшить такие конкретные аспекты избирательного процесса, как участие в выборах женщин, просвещение широких слоев гражданского общества и избирателей, укрепление потенциалов избирательных комиссий, усовершенствование регистрации избирателей, повышение роли гражданского общества, повышение роли средств массовой информации и укрепление потенциала органов, занимающихся проведением выборов. Помощь в деле проведения выборов также осуществлялась в форме миссий по наблюдению за проведением выборов в ряде стран. Кроме того, организации принимали директивы и принципы относительно порядка проведения выборов.

Организации, представившие ответы, также содействовали развитию демократии путем проведения конференций, семинаров и рабочих совещаний, а также исследовательской деятельности, которая способствовала расширению знаний в данной области. Они также содействовали развитию политического диалога и оказывали помощь в укреплении национальных потенциалов, в том числе национальных правозащитных учреждений и судебных органов.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 2	4
I. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ОРГАНАМИ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ДЕЛЕ РАЗВИТИЯ И УПРОЧЕНИЯ ДЕМОКРАТИИ	3 - 23	4
А. Департамент по политическим вопросам и его Отдел по оказанию помощи в проведении выборов	3 - 11	4
В. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	12 - 16	7
С. Управление Верховного комиссара по правам человека	17 - 23	9
II. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В ДЕЛЕ РАЗВИТИЯ И УПРОЧЕНИЯ ДЕМОКРАТИИ	24 - 35	11
А. Африканский союз	24 - 26	11
В. Европейский союз	27 - 35	12
III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	36	14

Введение

1. В своей резолюции 2004/30 Комиссия по правам человека призвала Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) стимулировать диалог и взаимодействие в рамках системы Организации Объединенных Наций и между заинтересованными межправительственными региональными, субрегиональными и другими организациями и механизмами в отношении путей и средств содействия утверждению демократических ценностей и принципов на основе резолюции 2004/30 и других соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека. С этой целью Комиссия просила, в частности, Департамент по политическим вопросам и его Отдел по оказанию помощи в проведении выборов, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Международную организацию труда (МОТ), Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и региональные организации информировать Комиссию по правам человека о мерах, принятых для развития и упрочения демократии.

2. В настоящем докладе резюмируется информация, полученная от Отдела по оказанию помощи в проведении выборов Департамента по политическим вопросам, ЮНЕСКО, Африканского союза и Европейского союза. В нем также рассказывается о деятельности, предпринятой УВКПЧ.

I. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ОРГАНАМИ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ДЕЛЕ РАЗВИТИЯ И УПРОЧЕНИЯ ДЕМОКРАТИИ

A. Департамент по политическим вопросам и его Отдел по оказанию помощи в проведении выборов

3. Департамент по политическим вопросам заявил, что международная помощь играет важную роль в поддержке демократии особенно в том, чтобы удовлетворить особые потребности процессов демократизации в постконфликтных и политически хрупких ситуациях. Опыт показывает, что для того, чтобы демократия была устойчивой, необходимы адекватные и стабильные институты и обеспечение правопорядка. Помощь в проведении выборов является важным элементом демократических преобразований. Предоставляя такую помощь, международное сообщество способно на ранних этапах помочь процессу укрепления мира путем обеспечения наличия соответствующих избирательных систем, которые позволяют всем гражданам, включая маргинализованные группы, участвовать в голосовании. Учреждение Международной конференции стран

новой или возрожденной демократии предоставило возможность демократическим странам во всем мире, молодым и старым, обмениваться опытом и наилучшей практикой в области демократии и начать проводить исследования на национальном, региональном и международном уровнях.

4. Департамент по политическим вопросам в настоящее время оказывает поддержку правительству Монголии в процессе реализации мер по итогам пятой Международной конференции стран новой или возрожденной демократии, которая проходила в Улан-Баторе в сентябре 2003 года. С этой целью Департамент проводил межведомственные совещания по итогам Конференции во взаимодействии с правительством Монголии. На пятой Конференции был принят план действий, содержащий специальный раздел (раздел 4) о региональной деятельности, непосредственно касающейся региональных организаций и прав человека. В нем содержится обращенная к участвующим правительствам просьба оказывать содействие развитию регионального диалога по вопросам поощрения и защиты прав человека и основных свобод, а также создавать и укреплять региональные механизмы наблюдения для оценки положения дел в области прав человека и основных свобод. Изучается возможность проведения исследования по осуществлению этой региональной деятельности в рамках принятого в Улан-Баторе плана действий в сотрудничестве с Программой компаративных исследований по вопросам региональной интеграции Университета Организации Объединенных Наций. Вместе с правительством Катара, который будет принимать шестую Международную конференцию стран новой или возрожденной демократии, Департамент начал сотрудничать с другими департаментами и органами Организации Объединенных Наций в подготовке к следующей конференции, которая состоится в Дохе в ноябре 2006 года.

5. Что касается конкретных мероприятий по регионам и странам, то Департамент отметил, что Международная конференция по вопросам мира, безопасности, демократии и развития в районе Великих Озер представляет собой начинание, осуществляемое 11 основными странами при поддержке Африканского союза и Организации Объединенных Наций, а также заинтересованных субрегиональных организаций, с тем чтобы, в частности, начать в регионе осуществление процесса по стимулированию и поощрению демократии и благого управления. На проходившей в рамках Конференции 19 и 20 ноября 2004 года в Дар-эс-Саламе первой встрече на высшем уровне глав государств и правительств основные страны приняли декларацию принципов, в которой они изложили обязательства в области демократии и благого управления. Эти обязательства, в частности, включали осуществление национальной и региональной политики по укреплению правопорядка; борьбу со всеми дискриминационными идеологиями; разработку общей политики в отношении гражданского воспитания, свободного передвижения людей, свободы выражения мнений и свободного обмена

идеями и информацией; поощрение политики, основанной на многообразии культур и терпимости; поощрение гендерного равенства и содействие политическому и правовому сотрудничеству между государствами по борьбе с преступностью. Предполагается, что эти обязательства обретут форму конкретных программ действий, которые будут приняты на второй встрече на высшем уровне.

6. Департамент сообщил, что у него имеются отделения по поддержке миростроительства для оказания помощи Центральноафриканской Республике и Гвинее-Бисау. Он также намерен более тесно взаимодействовать с УВКЧП в поддержке работы Субрегионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке, находящегося в Яунде.

7. Что касается американского континента, то Департамент указал, что, помимо работы, проводимой Отделом по оказанию помощи в проведении выборов, он также участвовал в других усилиях по поощрению демократии в регионе. Например, он участвовал в мониторинге и направлял важнейшие обращения через своих специальных советников во времена политических конфликтов, в частности в Гаити и Венесуэле. Он также участвовал в процессах диалога в Гайане, проводившихся с помощью ПРООН.

8. В Азии Департамент осуществил несколько проектов в вышедшем из состояния гражданской войны Таджикистане, направленных на укрепление мира и предотвращение возобновления конфликта. Эти усилия предполагали содействие диалогу между правительством и лидерами бывшей вооруженной оппозиции по разрешению трудных и запутанных проблем. Через Отделение Организации Объединенных Наций по укреплению мира в Таджикистане (ЮНТОП) и во взаимодействии со Страновой группой Организации Объединенных Наций и Миссией Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) Департамент по политическим вопросам активно содействовал созданию демократических институтов и поощрению политической терпимости, в частности оказывая поддержку осуществлению проекта политического дискуссионного клуба, который стал важнейшей трибуной в стране для свободного выражения мнений и движущей силой демократических преобразований. Используя деятельность своего консультанта по вопросу гражданской полиции, ЮНТОП также содействовал осуществлению реформ правоохранительных учреждений страны, укрепляя национальный потенциал и содействуя транспарентности.

9. На Ближнем Востоке Департамент по политическим вопросам и ПРООН во взаимодействии с правительством Йемена готовят форум по вопросам демократизации, развития и личной безопасности в Йемене, который должен состояться в Сане 21-23 февраля 2005 года. Этот форум должен содействовать укреплению проводимых

демократических реформ, предупреждению конфликтов и модернизации йеменского общества. В Ираке Департамент играет ведущую роль в разработке политики, оперативной поддержке и руководстве деятельностью Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ). Его деятельность направлена на поощрение демократии в стране, в том числе посредством поддержки национального диалога, подготовки к общим выборам в январе 2005 года и оказания существенной поддержки в разработке новой конституции.

10. Что касается помощи в проведении выборов, то Департамент напомнил о том, что в своей резолюции 46/137 Генеральная Ассамблея назначила Заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам выполнять функции координатора системы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи при проведении выборов. Отдел по оказанию помощи в проведении выборов содействует координатору в деле обеспечения последовательности при оценке просьб о предоставлении помощи; осуществлении проектов по оказанию помощи в проведении выборов; и обеспечении того, чтобы сотрудники и консультанты, работающие в рамках проектов Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов, обладали соответствующей технической квалификацией.

11. При разработке проектов оказания помощи в проведении выборов Отдел по оказанию помощи в проведении выборов уделяет особое внимание содействию участию женщин в выборах в качестве избирателей, кандидатов и избранных должностных лиц. Внимание также уделяется просвещению широких слоев гражданского общества и избирателей, усовершенствованию процесса регистрации избирателей и наращиванию потенциалов избирательных комиссий.

В. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

12. ЮНЕСКО приняла комплексную стратегию по осуществлению международной программы развития демократии в рамках Международного центра гуманитарных наук, находящегося в Библосе, Ливан. Эта инициатива направлена на объединение в рамках единой комплексной стратегии осуществляемых в Библосе мероприятий по проведению научных исследований и наращиванию потенциалов, которые ориентированы на эмпирические исследования; процесса осуществления рекомендаций Международной группы по вопросам демократии и развития¹, которая проводит концептуальный анализ и вырабатывает рекомендации по темам, рассматриваемым в рамках процесса поощрения демократии; и традиционной заинтересованности ЮНЕСКО теоретическим анализом принципов демократии. Эта новая стратегия предназначена развивать компаративные

аналитические исследования, проводить международные диалоги о будущем демократии и оказывать поддержку демократии в обществах, вышедших из состояния конфликта.

13. Содействуя проведению компаративных аналитических исследований, ЮНЕСКО стремится оценивать условия, способствующие демократической практике, и понять механизмы, благоприятствующие развитию и обеспечению демократии. ЮНЕСКО старается получить новые знания, которые продемонстрируют, что демократию можно поощрять везде, несмотря на существующие в обществах различия в традициях и культуре. Эта новая база знаний будет первоначально ориентирована на вопросы демократии и ее связи с культурой. Затем внимание будет перенесено на соотношение между демократией и такими темами, как этническая принадлежность, мир и развитие. Задача состоит в достижении лучшего понимания сущности демократии в мире и того, как конкретно демократические принципы понимаются и претворяются в жизнь в различных регионах.

14. ЮНЕСКО также изучит воздействие глобализации на демократию в мире с помощью анализа и международного диалога. В основу этого анализа будет положено изучение демократических норм, ценностей и принципов и их соотношения с ключевыми вопросами глобализации и развития. Будут подготовлены концептуальные документы, и в различных районах мира будут проводиться международные конференции, в числе участников которых будут члены Международной группы по вопросам демократии и развития, лица, ответственные за принятие решений, и исследователи.

15. В постконфликтных ситуациях ЮНЕСКО намерена более непосредственно содействовать восстановлению и/или установлению демократии в рамках программы научных исследований и наращивания потенциалов. Исследовательская программа направлена на поощрение развития демократии представителями местных научных кругов, которые будут использовать результаты аналитических исследований, проводимых в Библосском центре, и дискуссий в рамках Международной группы по вопросам демократии и развития.

16. Предлагается создать новые исследовательские и учебные центры или укрепить существующие в соответствующих странах. Эти центры, взаимодействуя с Библосским центром, будут проводить научные исследования, распространять информацию и взаимодействовать с лицами, ответственными за принятие политических решений, и гражданским обществом в построении новых демократий. Этим центрам следует также проводить обучение и расширять возможности законодателей, государственных служащих и лидеров гражданского общества с целью содействия достижению консенсуса относительно необходимости защиты и поощрения прав человека, гендерного равенства и

обеспечения правопорядка. Взаимодействуя с УВКПЧ и неправительственными организациями, эти центры могли бы также разработать учебные программы для судей, военачальников, полиции и сил безопасности.

С. Управление Верховного комиссара по правам человека

17. Деятельность УВКПЧ сосредоточена на развитии и обмене информацией с помощью проведения конференций, семинаров и рабочих совещаний. Управление также участвует в разработке руководств и пособий, направленных на развитие демократии. В сентябре 2004 года УВКПЧ и ПРООН, во взаимодействии с Республикой Кореей, организовали в Сеуле семинар по вопросу о практике благого управления в целях поощрения прав человека в различных регионах. На семинаре были обсуждены наглядные примеры практики благого управления, оказывающие воздействие на поощрение прав человека, а также вопросы о том, какие уроки можно из них извлечь. Были обсуждены тематические исследования, посвященные следующим вопросам: поощрение верховенства закона; укрепление системы предоставления услуг, содействующих осуществлению прав человека; укрепление демократических институтов и участие населения; и борьба с коррупцией в государственном и частном секторах.

18. Совещание пришло к выводу, что между благом управлением и правами человека прослеживаются взаимно подкрепляющие связи и что какого-либо исчерпывающего определения понятия благого управления не существует. Однако можно выделить общие элементы, включающие в себя следующее: участие, подотчетность, транспарентность, государственная ответственность и доступность, в частности для маргинализированных групп. Участники совещания в Сеуле также пришли к выводу, что существует необходимость повышения информированности о связи благого управления с правами человека и, в частности, подчеркнули важность политической воли, общественного участия и информированности. Для этого необходимо изменить традиционные подходы к таким проблемам, как гендерное равенство и культурное разнообразие; обеспечение действенной интеграции прав человека в государственную политику и практику; поощрение справедливости как цели поддержания верховенства закона; учет основных связей между благом управлением, правами человека, сокращением масштабов нищеты и преодоления неравенства; и решение важнейших проблем, стоящих на пути прав человека и благого управления, как, например, коррупция и конфликты.

19. Через свой Отдел национальных учреждений УВКПЧ продолжает поддерживать проведение региональных и международных конференций, рабочих совещаний и совещаний за круглым столом национальных правозащитных учреждений, на которых рассматриваются вопросы, связанные с демократией. Например, одной из тем седьмой

Международной конференции национальных институтов поощрения и защиты прав человека, проходившей в Сеуле в сентябре 2004 года, была роль национальных правозащитных учреждений в процессе демократизации. В своей итоговой декларации участвовавшие в совещании национальные правозащитные учреждения подтвердили свою приверженность и впредь действовать в качестве инструментов демократизации, в том числе стремясь обеспечивать уважение стандартов, которые признаны отправными точками демократического общества.

20. УВКПЧ также организовало в Женеве в конце сентября 2004 года рабочее совещание экспертов по вопросам правосудия в условиях переходного периода. Это мероприятие стало частью проекта, озаглавленного "Правосудие в условиях переходного периода с учетом прав человека в постконфликтных и посткризисных странах", направленного на расширение возможностей УВКПЧ по проведению правовых исследований, анализа, разработки и консультирования в области международных стандартов отправления правосудия, процессов установления истины и примирения, а также международного уголовного права в постконфликтных странах. Главная цель этого проекта заключается в разработке оперативного руководства для практического использования полевыми миссиями и переходными администрациями в постконфликтных государствах. Это руководство будет содержать инструменты обеспечения практического руководства деятельностью по вопросам, связанным с правосудием переходного периода и поддержания правопорядка. Цель рабочего совещания заключалась в том, чтобы получить мнения и комментарии экспертов относительно предлагаемых инструментов, чтобы тем самым лица, которые их разрабатывали, имели ориентиры для дальнейшей работы над руководством.

21. Межпарламентский союз (МПС) и УВКПЧ взаимодействовали в разработке "Справочника по правам человека для парламентариев", с помощью которого можно ознакомиться со стандартами, механизмами и принципами прав человека и который ориентирован на гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права, а также содержит пояснения относительно их содержания и роли, которую могут сыграть парламентарии в их реализации.

22. В марте 2004 года в Женеве УВКПЧ, МПС и ПРООН также был совместно проведен семинар для членов парламентских органов по правам человека, озаглавленный "Укрепление парламента как хранителя прав человека: роль парламентских органов по правам человека". Среди обсужденных тем были вопросы, связанные с мандатами парламентских органов по правам человека, а также отношения этих органов с Организацией Объединенных Наций, региональными механизмами по правам человека, гражданским обществом и национальными правозащитными учреждениями.

23. УВКЧП подготовило сборник документов и текстов, принятых различными международными, межгосударственными, региональными и субрегиональными организациями, которые направлены на развитие и упрочение демократии².

II. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В ДЕЛЕ РАЗВИТИЯ И УПРОЧЕНИЯ ДЕМОКРАТИИ

A. Африканский союз

24. Африканский союз подошел к вопросу об избирательных проблемах, приняв, в частности, Декларацию о принципах проведения демократических выборов в Африке и Руководящие принципы деятельности миссий Африканского союза по наблюдению и мониторингу за ходом выборов. В Декларации отмечается, что демократические выборы являются основой власти любого представительного правительства, а регулярные выборы представляют собой ключевой элемент процесса демократизации и поэтому являются существенно важным компонентом разумного управления, правопорядка, поддержания и поощрения мира, безопасности, стабильности и развития.

25. В Декларации также подчеркивается, что демократические выборы следует проводить на свободной и справедливой основе, согласно демократическим конституциям, в соответствии с правовыми документами и в рамках системы разделения ветвей власти, обеспечивающей независимый характер судебной власти. В ней отмечается, что демократические выборы следует проводить через регулярные промежутки времени, беспристрастными, компетентными и подотчетными учреждениями по проведению выборов, укомплектованными надлежащим образом подготовленными сотрудниками и оснащенными надлежащими материально-техническими средствами.

26. Следует отметить, что в Протоколе к Африканской хартии прав человека и народов, касающейся прав женщин в Африке, принятом в июле 2003 года, государства-участники согласились в статье 8 с тем, что женщины и мужчины равны перед законом и имеют право на равную защиту и помощь со стороны закона. В статье 9 Протокола государства-участники согласились принимать конкретные позитивные меры по развитию управления, основанного на принципе широкого участия, и равного участия женщин в политической жизни своих стран путем осуществления конкретных действий; принимать национальные законы и другие меры по обеспечению участия женщин в выборах без какой-либо дискриминации; добиваться того, чтобы женщины были на равноправной с мужчинами основе представлены на всех уровнях избирательного процесса; и чтобы женщины являлись равными с мужчинами партнерами на всех уровнях развития и осуществления государственной политики и программ. Государства-участники также договорились о

необходимости обеспечения более широкой и эффективной представленности и участия женщин на всех уровнях процессов принятия решений.

В. Европейский союз

27. Европейский союз содействует развитию демократии в рамках миссий по наблюдению за проведением выборов и оказанию помощи в их проведении путем включения положений о правах человека и демократии в соглашения, заключаемые с третьими странами, поднимая вопросы, касающиеся демократии, в самых различных диалогах и финансируя проекты по развитию демократии, правопорядка и благого управления в рамках Европейской инициативы за демократию и права человека, а также других инструментов Европейской комиссии.

28. После принятия Европейской комиссией сообщения о помощи в проведении выборов и наблюдении за их проведением (СОМ(2000)191) Европейский союз провел 28 миссий по наблюдению за ходом выборов в странах Африки, Азии и Центральной и Южной Америки. Цель миссий по наблюдению за ходом выборов состоит в оценке степени соответствия проведения выборов международным стандартам проведения демократических выборов. Эти миссии могут также предотвращать или ограничивать возможности подтасовки результатов выборов и случаи их неправильного проведения, предотвращать или ограничивать случаи насилия и запугивания; укреплять решимость политических соперников, гражданского общества и избирателей участвовать в выборах; составлять общую картину положения дел в отношении таких вопросов демократизации, как независимость и деятельность судебных органов, а также общее уважение прав человека; и представлять рекомендации по усовершенствованию избирательных основ и улучшению демократических условий.

29. Одной из сфер деятельности Европейского союза по оказанию помощи в проведении выборов также является финансирование проектов оказания помощи в проведении выборов в странах с переходной экономикой; она призвана поддерживать национальные органы, занимающиеся проведением выборов и регулирующие их ход, национальных групп наблюдения за ходом выборов и групп мониторинга за деятельностью средств массовой информации, просвещение избирателей органами, занимающимися проведением выборов и/или гражданским обществом; а также международные или региональные организации, участвующие в оказании поддержки избирательным процессам.

30. Помощь также оказывается гражданскому обществу в просвещении граждан и избирателей в ряде стран и международным организациям, оказывающим помощь в проведении выборов. Это включает в себя оказание помощи Бюро ОБСЕ по

демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) в разработке руководящих принципов мониторинга за деятельностью средств массовой информации для использования миссиями по наблюдению за ходом проведения выборов БДИПЧ и Европейского союза. Это также предполагает оказание помощи Венецианской комиссии Совета Европы в анализе избирательных законов и помощи национальным органам в деле улучшения качества избирательных законов и практики. Помощь также оказывается Африканскому союзу в расширении возможностей наблюдения за ходом выборов.

31. С начала 90-х годов все соглашения о торговле и сотрудничестве, заключавшиеся между Европейской комиссией и третьими странами, содержали формулировки, которые предусматривали уважение прав человека и демократических принципов в качестве "важнейшего элемента" того или иного соглашения. Например, в Котонийском соглашении, заключенном с 79 африканскими, карибскими и тихоокеанскими государствами, содержится формулировка, предполагающая проведение процедуры обязательных консультаций до любого возможного приостановления действия Соглашения, помимо исключительных случаев "особо серьезных и вопиющих нарушений" одного из основополагающих элементов Соглашения, когда оно приостанавливает свое действие незамедлительно. Кроме того, в статье 8 Соглашения определяется процесс политического диалога, позволяющий регулярно рассматривать вопросы прав человека и демократизации.

32. На региональном уровне Европейский союз активно поддерживает усилия Африканского союза по поощрению прав человека, в том числе с помощью осуществленного в 2003 году в рамках Европейской инициативы за демократию и права человека проекта стоимостью в 1,9 млн. евро по укреплению потенциала Африканского союза в сфере обеспечения процессов демократизации, благого управления и прав человека. Что касается Азии, то Совет Европейского союза одобрил несколько сообщений, в которых были изложены стратегические рекомендации об отношениях с Азией, главным среди которых было положение о правах человека и демократизации³. В Латинской Америке Европейский союз заключил соглашения второго и, в некоторых случаях, третьего поколения со всеми странами Латинской Америки, за исключением стран - членов МЕРКОСУР⁴, которые содержат положение о "важнейшем элементе", а также существенные положения о правах человека и демократии. Эти соглашения позволяют осуществлять далеко идущие мероприятия в рамках политического диалога и инициатив по сотрудничеству.

33. В Юго-Восточной Европе основным инструментом развития прав человека и демократизации, который использует Европейский союз, является "процесс стабилизации и ассоциации". Помимо включения ссылок на права человека и демократическую

стабилизацию в индивидуальные страновые стратегические документы по пяти странам, региональный стратегический документ Европейского сообщества по оказанию помощи в целях восстановления, развития и стабилизации (СПВРС) на 2002-2006 годы, принятый в октябре 2001 года, предполагает поддержку демократической стабилизации в качестве весьма важного элемента упрочения демократических достижений и повышения роли гражданского общества.

34. Что касается Средиземноморского региона, то в течение 2001 и 2002 годов новые соглашения об ассоциации, содержащие положение о "важнейших элементах", были заключены или вступили в силу с Алжиром, Египтом, Иорданией и Ливаном. Документ о региональной стратегии на 2002-2006 годы содержит в качестве одного из пяти региональных приоритетов положение об укреплении правопорядка и благого управления.

35. Если говорить о деятельности по финансированию, то укрепление правопорядка, благое управление и демократизация являются ключевыми приоритетами Европейского союза в рамках Европейской инициативы за демократию и права человека⁵.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

36. Учреждения Организации Объединенных Наций и региональные организации участвуют в осуществлении самых различных видов деятельности, направленных на развитие и упрочение демократии. Принимаются меры в области оказания помощи в проведении выборов и наблюдении за их проведением, научных исследований по темам, касающимся демократии, расширения знаний и наращивания потенциалов на региональном и страновом уровнях, включения демократических положений в соглашения со странами, принятия справочных текстов и документов по вопросам демократии, а также представления финансовых средств в поддержку такой деятельности. Кроме того, УВКПЧ играет важную роль, разрабатывая руководства и пособия, а также организуя рабочие совещания, семинары и конференции и участвуя в них. Оно будет и впредь стимулировать диалог и взаимодействие в отношении путей и средств содействия утверждению демократических ценностей и принципов в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 2004/30 Комиссии.

Примечания

¹ These recommendations are in the publication The Interaction between Democracy and Development published by UNESCO in 2002.

² At the time of writing, arrangements were being made to place the compilation on the OHCHR web site.

³ See in particular COM (2001) 469 final.

⁴ Negotiations on an association agreement are still ongoing.

⁵ See http://www.europa.eu.int/comm/europeaid/projects/eidhr/projects_en.htm for more information.
