



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2005/123  
24 January 2005

RUSSIAN  
Original: FRENCH

**КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

**Шестьдесят первая сессия**

**Пункт 19 предварительной повестки дня**

**КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И ТЕХНИЧЕСКОЕ  
СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

**Положение в области прав человека в Гаити**

**Доклад, подготовленный независимым экспертом Луи Жуане**

## Резюме

"Соединить в одно целое день и ночь"

(Президент Аристид за несколько дней до своего ухода)

В настоящем докладе содержится отчет о четвертой и пятой поездках (3-11 апреля и 6-17 ноября 2004 года), которые совершил в Гаити независимый эксперт Луи Жуане.

2004 год был отмечен целой серией таких примечательных событий, как 200-летие достижения независимости, уход Президента Аристида, создание временного переходного правительства, единогласное принятие Советом Безопасности 30 апреля резолюции 1542 (2004) об учреждении Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), мандат которой был продлен до июля 2005 года, и, особенно, драматические наводнение в мае и циклон "Жанна" в сентябре (1 870 погибших, 884 пропавших без вести, 2 620 раненых, приблизительно 4 630 разрушенных домов и 300 000 лиц, оставшихся без крова).

В области прав человека по-прежнему имеют место серьезные нарушения (нападения, особенно вооруженные, а также репрессии, изнасилования, убийства, казни без надлежащего судебного разбирательства, ограбления, поджоги и т.д.), причем, за исключением слишком многочисленных случаев продолжительного содержания под стражей и неправомерных действий полиции, эти нарушения в целом исходят теперь не от правительства как такового, а чаще всего от двух вооруженных противостоящих лагерей, в которых объединились: а) с одной стороны, сторонники прежнего правительства, осуществляющие в рамках так называемой "операции Багдад" коллективный шантаж, цель которого можно кратко изложить как "возвращение Аристида или хаос", причем прежде всего они стремятся дестабилизировать правительство, чтобы сорвать его политику по налаживанию диалога и национального примирения, и подорвать процесс выборов; б) с другой стороны, вооруженные группы, состоящие как из бывших военных, демобилизовавшихся после роспуска армии в 1995 году (тогда не были признаны их социальные права и не приняты меры по их трудоустройству), так и бывшие сторонники Президента Аристида, которые подняли против него вооруженный мятеж, создав Фронт национального сопротивления (ФНС), став, таким образом, объективными союзниками своих прежних противников - бывших военных.

Хотя эти нарушения затрагивают все слои общества, более всех страдают бедные жители городских трущоб, контролируемых преступными группировками, а также женщины и дети. Они, как правило, могут рассчитывать на помощь лишь неправительственных организаций вследствие сохраняющихся недостатков в системе

правосудия и низкого авторитета Управления Народного защитника, хотя в нем и работает группа молодых юристов, полных решимости принимать самые активные меры.

Институциональный кризис (виртуальный парламент, "временное переходное" правительство, свободу действий которого ограничивают частые погромы и ограбления государственных учреждений) усугубляется серьезным кризисом в области отправления правосудия (16 судам нанесен ущерб, многие комиссариаты и тюрьмы разгромлены, подавляющее большинство заключенных "либо освобождены, либо сбежали", постоянно раздаются угрозы в адрес судей, жертв и свидетелей) на общем фоне отсутствия безопасности, хотя МООНСГ прилагает усилия, чтобы в рамках операций по поддержанию порядка оказать помощь полиции, с которой зачастую "конкурируют" группы бывших военных, стремящихся таким образом легализовать де-факто свое возвращение. Стремясь воспрепятствовать этой ползучей милитаризации, правительство прилагает усилия для осуществления плана по разоружению - пока без видимых результатов - в сочетании с мерами поощрительного характера, которые касаются предоставления компенсации или отставок и реинтеграции в полицию некоторых бывших военных.

Борьба с безнаказанностью, оставаясь одной из приоритетных объявленных целей правительства, находит на практике свое выражение в: а) увольнении некоторых госслужащих по процедуре, транспарентность которой основана на упрощенном формализме и, следовательно, на недостаточных гарантиях; b) аресте ряда сторонников Аристида, в частности бывшего премьер-министра Ивона Нептюна, в связи с продолжительным содержанием под стражей которых возникают проблемы, поскольку их дела из "уголовных" могут превратиться в "политические". Действительно, если в разумные сроки уголовное расследование не придет к подтверждению общеуголовного характера предъявленных им обвинений (насильственные акты и/или финансовые нарушения), эти лица будут восприниматься как политические заключенные; c) создании Центра финансовой информации (ЦФИ) для рассмотрения дел о коррупции, хищениях и отмывании денег.

Что касается рекомендаций, то независимый эксперт исходит из сформулированных в контексте Временных рамок сотрудничества (ВРС) рекомендаций о благом управлении, большая часть которых согласуется с рекомендациями, предложенными независимым экспертом в его предшествующих докладах.

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                               | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------|
| Введение .....                                                                                                | 1 - 11        | 6           |
| I. НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, СВЯЗАННЫЕ<br>С РАСПРОСТРАНЕНИЕМ АКТОВ НАСИЛИЯ .....                               | 12 - 22       | 8           |
| A. Акты насилия в отношении отдельных лиц, особенно<br>в отношении неимущих (заложников и жертв).....         | 13 - 15       | 8           |
| B. Акты насилия в отношении женщин.....                                                                       | 16 - 17       | 9           |
| C. Акты насилия в отношении детей .....                                                                       | 18 - 21       | 10          |
| D. Свобода печати.....                                                                                        | 22            | 11          |
| II. ОСНОВНЫЕ ПРЕПЯТСТВИЯ НА ПУТИ РЕФОРМЫ<br>В ОБЛАСТИ ОТПРАВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ<br>И ПОЛИЦИИ .....               | 23 - 70       | 11          |
| A. Обострение внутреннего кризиса в полиции .....                                                             | 24 - 32       | 11          |
| B. Проблема демобилизованных военных .....                                                                    | 33 - 36       | 13          |
| C. Ползучая милитаризация и ее последствия для<br>отправления правосудия и работы полиции.....                | 37 - 43       | 14          |
| D. Двусмысленность так называемой<br>"операции Багдад" .....                                                  | 44 - 52       | 15          |
| E. Обеспечение гарантий при массовых арестах,<br>производимых в ходе операций по поддержанию<br>порядка ..... | 53 - 54       | 18          |

# СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

|                                                                                                                                                          | <i>Пункты</i> | <i>Стр.</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|-------------|
| F. Проблема, часто возникающая при продолжительном содержании под стражей в целом и при задержании бывших активистов движения "Лавальяс" в частности ... | 55 - 67       | 18          |
| G. Положение лиц, арестованных группами бывших военных или мятежников .....                                                                              | 68 - 69       | 22          |
| H. На пути к реформе системы подготовки судей и вспомогательного персонала юстиции .....                                                                 | 70            | 23          |
| III. ТРУДНОСТИ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В РАМКАХ БОРЬБЫ С БЕЗНАКАЗАННОСТЬЮ .....                                                                                     | 71 - 88       | 23          |
| A. Негативные последствия традиционного распространения слухов .....                                                                                     | 72            | 23          |
| B. Сложный вопрос об ответственности за нарушения .....                                                                                                  | 73 - 75       | 24          |
| C. Борьба с безнаказанностью и образцовые, беспристрастные и справедливые судебные разбирательства .....                                                 | 76 - 81       | 25          |
| D. Роль Народного защитника в борьбе с безнаказанностью .....                                                                                            | 82 - 83       | 27          |
| E. Развитие судебной медицины в целях усиления борьбы с безнаказанностью .....                                                                           | 84 - 86       | 27          |
| F. Борьба с коррупцией и отмыванием денег .....                                                                                                          | 87 - 88       | 28          |
| IV. ВЫВОДЫ .....                                                                                                                                         | 89 - 90       | 29          |
| V. РЕКОМЕНДАЦИИ .....                                                                                                                                    | 91 - 102      | 30          |

## **Введение**

1. На шестидесятой сессии Комиссии по правам человека, выступая от имени Комиссии по пункту 19 повестки дня ("Техническое сотрудничество и положение в области прав человека в Гаити"), Председатель поблагодарил независимого эксперта за его доклад (E/CN.4/2004/108) и просил продолжать работу в рамках его мандата и представить доклад на шестьдесят первой сессии Комиссии. Настоящий доклад является отчетом о четвертой и пятой поездках, совершенных в Гаити (3-11 апреля и 6-17 ноября 2004 года).
2. Независимый эксперт, в частности, встретился с временным Президентом Республики, премьер-министром, министром иностранных дел, министром юстиции и общественной безопасности, министром связи и культуры, а также с Народным защитником.
3. Состоялись беседы с сотрудниками судебных органов, в частности с Уполномоченным правительства в Порт-о-Пренсе, со Старшим судьей суда Порт-о-Пренса, с новым Председателем коллегии адвокатов, а также с магистратами, мировыми и следственными судьями, уполномоченными правительства (прокурорами) и адвокатами.
4. Кроме того, независимый эксперт встретился с директорами, соответственно, Школы магистратуры (ЭМА), Национальной полиции Гаити (НПГ) и Национального управления пенитенциарных учреждений (НУПУ).
5. Независимый эксперт провел также плодотворные беседы с сотрудниками действующих в Гаити международных организаций, в частности со Специальным представителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Главой Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), двумя его заместителями - включая Представителя-резидента ПРООН (Программы развития Организации Объединенных Наций), - с командующим силами МООНСГ, с начальником гражданской полиции МООНСГ и с главой Специальной миссии Организации американских государств (ОАГ). Имели место также встречи со специальным посланником Президента Лулы, руководителями учреждений Организации Объединенных Наций, а также с дипломатами, в частности из Группы друзей Генерального секретаря для Гаити.
6. Кроме того, независимый эксперт встретился, сначала вместе, а потом по отдельности, с представителями крупных неправительственных организаций (НПО),

которые действуют в области прав человека, Национального координационного центра защиты прав женщин (КОНАП) и, наконец, Комитета по защите прав гаитянского народа. Состоялись также рабочие встречи с членами Группы исследований и действий в области судебной медицины (УРАМЕЛ).

7. Помимо бывшего министра внутренних дел г-на Жослерма Привера (в апреле 2004 года), независимый эксперт посетил находящихся в заключении бывшего премьер-министра г-на Ивона Нептюна, Председателя Сената г-на Жозефа Ивона Фёйе и бывшего депутата от партии Лавальяс г-на Аманюса Майе.

8. Независимый эксперт, посетивший провинциальные города Фор-Либерте и Гонаив, хотел бы поблагодарить МООНСГ за содействие его перемещениям на вертолете. В 2003 году независимый эксперт посетил города Жакмель, Пти-Гоав, Ле-Ке и Леоган, а в 2002 году - Кап-Аитьен, Сен-Марк и Гонаив. В Гонаиве, где он был уже во второй раз, независимый эксперт встретился с представителями судебных и полицейских органов, посетил разрушенную тюрьму, а затем центр по приему жертв тропического циклона "Жанна" и беседовал с представителями Ассоциации пострадавших крестьян, созданной на шестом участке Тернет (община Веррет).

9. Комиссии следует высоко оценить и приветствовать дух сотрудничества, который продемонстрировали гаитянские власти на протяжении всей поездки независимого эксперта. Так, он смог посетить, без предварительного уведомления и каких-либо препятствий, три комиссариата полиции в Порт-о-Пренсе (комиссариаты, расположенные на улице Дельма 33, улице Кафетерия и в квартале Песьон), а также комиссариаты и тюрьмы, которые восстанавливаются в Фор-Либерте и Гонаиве. В ходе этих посещений независимый эксперт смог свободно ознакомиться с журналами текущего учета и книгами регистрации задержания в комиссариатах и побеседовать с задержанными без свидетелей. Кроме того, он встретился с сотрудниками Оперативного корпуса по поддержанию порядка (ОКПП).

10. Кроме того, независимый эксперт посетил Национальный пенитенциарный центр, тюрьму в Порт-о-Пренсе, женскую тюрьму в квартале Песьон, а также тюрьму, которая восстанавливается в Фор-Либерте.

11. Независимый эксперт хотел бы также поблагодарить Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, в частности г-на Сиссе Гуро, советника Управления до 15 ноября 2004 года, который оказал ему исключительно компетентную и эффективную помощь в ходе двух последних поездок. Кроме того, независимый эксперт широко пользовался результатами работы, проведенной

Управлением Верховного комиссара с 15 марта по 15 ноября 2004 года в целях эффективной интеграции аспекта прав человека в деятельность Координатора-резидента и страновой группы Организации Объединенных Наций, а также укрепления национального потенциала в области поощрения и защиты прав человека.

## **I. НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, СВЯЗАННЫЕ С РАСПРОСТРАНЕНИЕМ АКТОВ НАСИЛИЯ**

12. Хотя с начала кризиса жертвой может стать любой, без какого-либо различия по признаку происхождения или сословия, наиболее уязвимы неимущие, женщины и дети, вследствие чего правительство учредило недавно Комиссию по оказанию помощи пострадавшим, в состав которой вошли представители гражданского общества.

### **A. Акты насилия в отношении отдельных лиц, особенно в отношении неимущих (заложников и жертв)**

13. В некоторых городских трущобах Порт-о-Пренса сложилось крайне серьезное положение. Там правовой беспредел вершится в атмосфере молчания: зачастую трудно получить точную информацию о том, что там происходит. В Виллаж-де-Дье пострадали 45 лиц, включая 5 молодых людей, которых казнили без суда и следствия в рамках ответных репрессий.

14. В призыве к незамедлительным действиям от 31 декабря 2004 года основные НПО упомянули о сообщениях, полученных от жителей кварталов Фор-Турон и Салин, ставших жертвами ожесточенного столкновения между преступными группировками, вспыхнувшего 15 декабря, в результате которого более 18 человек убиты, многие ранены, причем только за один день - 31 декабря - были госпитализированы 7 человек, а несколько сотен семей были вынуждены скрываться в других местах. Это "разборки", по всей видимости, были спровоцированы борьбой за территорию между двумя бандами: бандой во главе с Франзо Тиманой и бандой, которой руководит Шарль Алекс, он же Аджуга. Для обеспечения безопасности в этих кварталах, вероятно, необходимо прежде всего арестовать и предать суду обоих упомянутых главарей.

15. Многие жители Сите-Солей жалуются на то, что они стали: а) либо "побочными жертвами" войны между бандами, о чем свидетельствуют недавние столкновения между двумя мафиозными группами, одну из которых возглавляет бандит по кличке Дрид Вильме, а другую - Робинсон Томас, он же Лабанье; б) либо заложниками молодых хулиганов, которые требуют от них платить мзду за вход или выход из квартала.



Ответственность за эти акты насилия едва ли можно - как кое-кто пытается это сделать, - возложить на новые власти, поскольку они уже совершались при прошлом правительстве. Возросли лишь их масштабы.

## **В. Акты насилия в отношении женщин**

16. Самые последние данные говорят об обострении ситуации. Из 133 изнасилований, отмеченных НПО "Кай фанм" за период с сентября 1998 года по апрель 2004 года, 46 были совершены между январем 2003 года и апрелем 2004 года. К тем же выводам пришли медицинские центры "Гескио": среднее число принимаемых за квартал пациенток, которое в 2003 году равнялось 17, возросло до 49 в течение 2004 года. Более подробные исследования позволят, возможно, точно определить процентную долю этого роста, связанную с увеличением числа заявлений вследствие более полной информированности женщин, в частности благодаря деятельности НПО, самые крупные из которых объединились в весьма активную ассоциацию - Национальный координационный центр защиты прав женщин (см. пункт 21 E/CN.4/2004/108, пункт 21). Такая эволюция тем более вызывает беспокойство, что получают распространение деяния, которые ранее были относительно редкими, - коллективные изнасилования, совершаемые, в частности, бандами, которые специализируются на этом, и даже повторные изнасилования, используемые как средство прямого давления на семьи или их шантажа.

17. Несмотря на широкомасштабные просветительские кампании, проведенные совместно министерством по вопросам положения и прав женщин и действующими в этой области НПО и подхваченные средствами массовой информации, мероприятия по профилактике преступлений и оказанию помощи жертвам по-прежнему слишком ограничены по сравнению с масштабами этой социальной драмы, продолжающейся независимо от того, какое правительство находится у власти. Среди прилагаемых в настоящее время усилий можно отметить:

- ратификацию 3 апреля 1996 года Межамериканской конвенции по предотвращению, наказанию и искоренению насилия в отношении женщин;
- разработку закона, предусматривающего, в частности, включение в уголовное законодательство положения об изнасиловании как таковом, принятие которого, увы, тормозит политический кризис;
- межучрежденческий проект по борьбе с насилием в отношении женщин, в котором принимают участие основные специализированные учреждения Организации Объединенных Наций и который учитывает многочисленные

рекомендации женских организаций и занимающегося их проблемами министерства;

- вменение каждому врачу как в государственном, так и в частном секторах в обязанность выдавать справку о сексуальном насилии; эта процедура, введения которой давно требовали НПО, имеет основополагающее значение для сокращения - посредством получения доказательств правонарушений - безнаказанности, весьма распространенной в данной области.

### **С. Акты насилия в отношении детей**

18. Дети являются наиболее уязвимыми жертвами спорадического насилия, которое разъедает всю страну. По данным ЮНИСЕФ (Детского фонда Организации Объединенных Наций) - в этой связи независимый эксперт хотел бы поблагодарить Фонд за сотрудничество - и принятой им в 2003 году Комплексной чрезвычайной программы реагирования, направленной на оказание помощи находящимся в уязвимом положении группам населения и общинам, около 52% детей (т.е. около 3 млн.) принадлежат к наиболее бедным слоям населения, лишь 50% детей прошли вакцинацию, 25% страдают от хронического недоедания и многие имеют лишь ограниченный доступ к медикаментам, социальным услугам и распределению продуктов первой необходимости.

19. Как показывает исследование о последствиях нынешнего кризиса для детей, проведенное по всей стране в марте 2004 года ЮНИСЕФ совместно с организациями "Спасите детей" (Канада и Соединенные Штаты Америки), "Уорлд вижн" и "План интернасьональ", это насилие затрагивает, в частности, детей-беспризорников в Порт-о-Пренсе и девочек, работающих в качестве домашней прислуги.

20. Из исследования также вытекает, что в более чем 15% обследованных районов детей убивали, ранили из огнестрельного оружия или избивали вооруженные банды, которые в почти трети этих районов вербовали в свои ряды детей. Число изнасилований значительно возросло, особенно в таких районах, как Порт-о-Пренс, Пти-Гоав, Фор-Либерте, Гонаив и Жереми.

21. В 8 из 10 основных городов страны учащимся детям угрожали, с тем чтобы отговорить их или помешать им посещать школы.

## **D. Свобода печати**

22. Хотя акты запугивания журналистов не прекратились, продолжающиеся преследования отныне не столь интенсивны. Тем не менее можно отметить внеправительственные угрозы и преследования, жертвами которых недавно стали, в частности, журналистка Нэнси Рок во время репортажа из Гонаива; ведущая национального телевидения Гаити Линелла Андре в Мартиссане (был совершен поджог ее автомашины); репортер-фотограф газеты "Матэн" Жан-Жак Огюстэн в Порт-о-Пренсе (подвергся нападению); а также следующие средства массовой информации, пострадавшие от поджога: радиостанции "Радио Пирамид" и "Радио Транс Африка" в Сан-Марке и две автомашины Телевидения Гаити на улице Дельмас, 24.

## **II. ОСНОВНЫЕ ПРЕПЯТСТВИЯ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЕТСЯ РЕФОРМА В ОБЛАСТИ ОТПРАВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ И ПОЛИЦИИ**

23. Ниже рассматривается ряд важных проблем, которые выявил независимый эксперт на местах и которые прямо или косвенно связаны с отправлением правосудия и деятельностью полиции.

### **A. Обострение внутреннего кризиса в полиции**

24. В своем предыдущем докладе независимый эксперт подчеркнул серьезный характер внутреннего кризиса полиции, который соответственно унаследовало новое правительство (см. документ E/CN.4/2004/108, пункт 37 и последующие пункты). Основная проблема, с которой сталкиваются власти и население, заключается в следующем: "Кто такой на самом деле полицейский и кого из них мы видим на местах?".

25. Первая категория: к ней относятся, разумеется, подразделения официальной полиции (Национальная полиция Гаити, НПП), хотя их штат заполнен едва ли наполовину. Ряд полицейских, с которыми удалось встретиться, демонстрируют мужество, которое заслуживает похвалы. Так, например, в Фор-Либерте, где во время посещения независимого эксперта в местной тюрьме вообще отсутствовали какие-либо пенитенциарные служащие, полицейские - которых и так не хватает - выполняли, помимо своих должностных обязанностей, функции тюремных надзирателей, а комиссар полиции исполнял обязанности директора.

26. Вторая категория: в нее входят так называемые "оборотни", среди которых следует проводить различие между "мнимыми оборотнями" (трудно опознаваемыми), каковыми

являются некоторые "паршивые овцы" из НППГ, превращающиеся после службы в "мстителей" или "рэкетиоров", и "настоящими оборотнями", каковыми являются полицейские-дезертиры, сохранившие и использующие оружие и униформу, а также молодые хулиганы, "совершившие побег или освобожденные" заключенные и другие преступники, которые "подделываются" под полицейских, одеваются чаще всего в черное и носят маски, совершая бесчинства.

27. Пытаясь предотвратить такие инциденты, Генеральный директор НППГ выступил в марте 2004 года с инициативой, издав циркуляр, в котором воспроизводится ряд рекомендаций, сделанных независимым экспертом: об обязательном ношении униформы при исполнении служебных обязанностей и о наличии полицейского удостоверения, а также о запрещении использования масок и транспортных средств без номеров. Добиться выполнения этого циркуляра сложно вследствие того пренебрежительного отношения к законам, которое царит в полиции на протяжении десятилетий.

28. Третья категория: причем не самая малочисленная, которая представляет собой сборище бывших военных, превратившихся в "полувоенных", и политических мятежников, ставших "полуполицейскими" и фактически взявших на себя функции государства, на фоне своего рода ползучей милитаризации общества, о которой будет сказано ниже.

29. Эта ситуация усугубляется кадровым кризисом. По данным механизма Временных рамок сотрудничества (ВРС), численность сотрудников НППГ (6 300 полицейских в 2003 году) сократилась наполовину (приблизительно 3 000), поскольку многие полицейские еще находятся в бегах или отстранены от работы за прошлые проступки, и к ним следует добавить полицейских "без статуса", т.е. носивших униформу при прежнем правительстве, не будучи официально зачисленными в штат. 14 апреля 2004 года, рассмотрев личные дела 117 полицейских, включая 13 генеральных инспекторов и 11 дивизионных комиссаров (их список был опубликован), Высший совет Национальной полиции своим решением уволил их из личного состава. 30 дел, как сообщается, было передано в судебные органы.

30. Однако сомнения сохраняются. Как уже отмечалось выше, независимый эксперт не уверен, что решения об этих увольнениях всегда принимались с обеспечением достаточных процессуальных гарантий, которые как минимум предполагают письменное уведомление, ибо, как констатировал один из представителей гражданской полиции МООНСГ, "здесь традиционно говорят, а не пишут, и поэтому зачастую никаких гарантий нет". Независимый эксперт констатировал, например, что бывший директор НППГ была отстранена от исполнения должностных обязанностей, так и не получив никакого

письменного уведомления, и независимый эксперт постоянно осуждал такую практику, существовавшую при прежнем правительстве (см. документ E/CN.4/2004/108, пункт 55 и последующие пункты). Необходимость положить конец этим нарушениям становится очевидной. В том же контексте следует сожалеть о том, что, по всей видимости, никто не был уведомлен об отмене запрета покидать территорию, введенного ранее в отношении ряда известных деятелей для того, чтобы их могли допросить следователи.

31. В целях решения кадрового вопроса осуществляется общенациональная программа подготовки и найма на работу 400 молодых лиц и постепенной интеграции бывших военных (200 на текущий день) после проверки уровня их физической подготовки, а также их прошлого с точки зрения уважения прав человека и после прохождения курса ускоренной подготовки в Полицейской академии. Запланированное в ВРС расширение штатов составляет 6 000 в 2005 году (включая 10% женщин) и 20 000 в 2015 году.

32. Кроме того, следует отметить усилия, направленные на обеспечение транспарентности в данной области: представитель НППГ информирует общественность об инцидентах, к которым причастна полиция.

## **В. Проблема демобилизованных военных**

33. Возвратившись к власти после государственного переворота, свергнувшего его в 1991 году, Президент Аристид издал указ о роспуске армии, не изменив соответствующим образом Конституцию, не приняв эффективных мер для сбора оружия и не предусмотрев ни порядок выдачи пенсий, ни программу реабилитации.

34. Прилагая усилия для решения этой сложной проблемы, переходное правительство учредило Бюро по делам демобилизованных военных, которому было поручено рассматривать вопросы, касающиеся выплаты компенсации, пенсий и переквалификации бывших военных, в частности, при условии сдачи ими оружия.

35. В этой кризисной ситуации одни члены правительства склоняются, по всей видимости, к воссозданию армии, но только после переходного периода и на исключительно профессиональной основе (ограничив, например, ее функции охраной границ, борьбой с незаконным оборотом наркотиков и с терроризмом), с тем чтобы население, действительно, почувствовало, что армия прежде всего служит интересам народа. Другие более сдержаны или даже выступают против, ибо, как учит история Гаити, вооруженные силы страны скорее выступят против своего народа, чем против вероятного противника. Действительно, в наши дни маловероятно возникновение вооруженного конфликта между Гаити и Доминиканской Республикой. Необходимо

срочно внести ясность в занимаемые позиции, а правительству следует, соответственно, прийти к единому мнению по этому деликатному вопросу, пока не усугубилось недовольство в полиции, которая плохо переносит конкуренцию со своего рода "параллельной" полицией и руководство которой справедливо признает лишь демобилизовавшихся солдат, интегрированных в ее структуру.

36. Еще одно разъяснение, которое независимый эксперт хотел бы дать со всей ответственностью: постоянно стремясь самозакончиться, группы бывших военных и политико-гражданских активистов постоянно стремятся утвердить тезис о том, что именно они вынудили президента Аристида уйти. Однако эти сторонники укрепления демократии огнем и мечом, "новообращенные" демократы, имеют короткую память, пытаются, с ревизионистских позиций преуменьшить значение смелых, - ибо мирных - инициатив демократов-активистов гражданского общества, которых власти называли ранее "террористами" и которым кое-кто хотел бы отвести роль фигурантов из страха перед авторитетом, завоеванным гражданским обществом в ходе недавних событий в Гаити.

### **С. Ползучая милитаризация и ее последствия для отправления правосудия и работы полиции**

37. Будучи вынужденным из-за соображений безопасности ограничить свое пребывание в провинции посещением Фор-Либерте и Гонаива, независимый эксперт пришел к следующим выводам.

38. В Северо-Восточном департаменте, а именно в Фор-Либерте, население по-прежнему испытывает лишения. Кризис достиг своего апогея, когда заключенные восстали против надзирателей, захватили их оружие, сбежали и рассредоточились по городу, сея повсюду страх. Перечень подожженных или разграбленных в районе государственных учреждений внушителен (по крайней мере, 16, в том числе 9 - в Фор-Либерте). Кроме того, в период с 19 февраля по 28 марта было сожжено множество частных жилищ (21), включая дома четырех судей, адвоката и директора тюрьмы, который получил два пулевых ранения в голову.

39. Именно в этом контексте нарастает ползучая милитаризация: реагируя на эти акты вандализма - эффективно противостоять им местная полиция была не в состоянии, - вступили в действие военизированные вооруженные группы в униформе, которые заняли здание таможенного управления, фактически превратив его в казарму. Они произвели аресты с последующей передачей задержанных полиции, которая, в свою очередь, доставила их в прокуратуру для принятия дел к производству следственным судьей.

Таким образом их действия в качестве фактически полицейского подразделения были косвенно легализованы. К счастью, эти бывшие военные покинули город, уступив место МООНСГ, которая разместилась в их "казарме", а комиссариат полиции после косметического ремонта вновь приступил к работе.

40. В Гонаиве правосудие практически не отправляется. В сентябре 2002 года независимый эксперт уже отмечал, что тюрьма была частично снесена бульдозером (что позволило совершить побег 153 заключенным, включая Амио Метейе), а Дворец правосудия разорен (см. документ E/CN.4/2003/116, пункты 27 и 28). После ухода Жана-Бертрана Аристида Дворец правосудия был вновь разграблен, а тюрьма и комиссариат полиции (его имущество, включая оружие, было полностью расхищено) были полностью разрушены, как это смог констатировать независимый эксперт.

41. Спустя семь месяцев комиссариат, переведенный в наскоро оборудованное временное помещение, вновь подвергся нападению со стороны группы, принадлежащей к Фронту национального сопротивления (ФНС), под предлогом того, что, как заявил представитель этого Фронта, против одного из его сторонников готовился заговор. Зданию был нанесен ущерб, а имущество разграблено.

42. Позднее члены этой группы явились в полицию, чтобы передать ей лиц, которых "застигли" с предметами, похищенными в комиссариате, что также констатировал независимый эксперт, поскольку это происходило во время посещения им прокуратуры. Таким образом, упомянутая группа некоторым образом спровоцировала беспорядки, а затем предстала как гарант порядка, что, соответственно, способствовало легализации ее статуса параллельной полиции.

43. Аналогичная ситуация сложилась в Кап-Аитьене. Согласно собранным независимым экспертом свидетельствам, до расширения присутствия МООНСГ полувоенные группы стремились и здесь легализовать свой статус параллельной полиции, взяв на себя поддержание порядка, хотя власти назначили процедуру разоружения на 15 сентября 2004 года.

#### **D. Двусмысленность так называемой "операции Багдад"**

44. Среди слухов и дезинформации сложно составить мнение о том, что скрывается под этим названием. Первый вывод очевиден: независимо от степени серьезности положения, эта операция необоснованно ассоциируется с ситуацией в Ираке, где идут военные действия с применением тяжелого оружия и где гибнут тысячи и тысячи людей.

45. В действительности, под прикрытием объявленной цели добиваться возвращения Жана-Бертрана Аристида, речь скорее идет о зачастую серьезных, но разрозненных действиях в целях устрашения или создания атмосферы страха, чтобы провалить любые попытки политического урегулирования посредством национального диалога и последующих выборов. Поэтому провокационно используется выражение "операция Багдад", которым как пугалом размахивают с 30 сентября лица, совершающие эти акты насилия.

46. Является ли это насилие следствием какого-либо тайного и согласованного плана или же просто рефлексорного неприятия оппозиции, приобретенного во время второго мандата Президента Аристида, о чем свидетельствуют серьезные инциденты, имевшие место в Университете Порт-о-Пренса 5 декабря 2003 года (см. документ E/CN.4/2004/108, пункт 48) и ранее в Сите-Солей 12 июля 2003 года (см. там же, пункт 20)? В этой связи вспоминаются, например, ряд общественных организаций и молодые хулиганы, вооруженные тогдашними властями, не говоря уже об ужасном заклинании, с которым Жан-Бертран Аристид обратился к своим сторонникам за несколько дней до ухода: "Соединить в одно целое день и ночь".

47. Другими словами, существует ли "мозговой центр" или координирующая структура в Гаити либо за границей? Дать ответ на этот вопрос сложно, ибо для всевозможных вооруженных групп характерны разные структуры и руководители, раздираемые постоянным соперничеством, особенно на местах. Следует отметить, что движение Лавальяс квалифицирует такие действия как провокации со стороны правительства и что недавно учрежденная Комиссия по связям движения Лавальяс (состоящая из близких к Жану-Бертрану Аристиду деятелей, таких, как Жонас Пёти, Марио Дюпюи, Анжело Белл, д-р Мариз Нарсис), которая в своем коммюнике от 6 декабря 2004 года объявила себя единственным полномочным представителем "Лавальяс фамни", уполномоченным выступать от его имени, сообщила о том, что будут продолжаться усилия по поощрению мирного, безоружного сопротивления в духе соблюдения положений Конституции и международных конвенций. Этот тезис не получил никакого подтверждения ни в действиях на местах, ни в операциях по поддержанию порядка. Наоборот, со стороны властей число убитых, а также обезглавленных, раненых и получивших повреждения полицейских никогда не было столь высоким за столь короткий промежуток времени. Действительно, упомянутому заявлению можно будет верить лишь тогда, когда эта Комиссия - или любой иной уполномоченный представитель движения Лавальяс - официально призовет своих сторонников к активному разоружению. Только это заставит поверить в обещание продолжать мирное сопротивление с соблюдением положений Конституции.



48. Осуществляемая на местах тактика заключается в создании в различных пунктах атмосферы страха ("микроклимата террора", как это назвал один из военных МООНСГ).

49. Будь то поджог или разграбление государственных учреждений или частных домов, в частности магазинов, либо бессистемный захват транспортных средств, преследуется одна цель - посеять хаос и помешать нормальной работе государственных учреждений, школ, рынков и т.д.

50. Иногда проводятся эффектные акции, чтобы поразить общественное мнение. В качестве примеров можно привести случай, когда 30 августа 2004 года около 100 мятежников окружили больницу в Сите-Солей во время посещения Секретаря по иностранным делам Франции Рено Мюзелье; стрельбу "на устрашение", которая 9 декабря прошлого года была открыта вблизи Национального дворца во время визита Государственного секретаря США Колина Пауэлла; или же еще один случай варварства, когда 5 октября по радио были переданы последние взволнованные слова гражданина Дьёланна Лягерра, записанные на пленку за мгновение до того, как ему отрубили голову.

51. Список погибших в перестрелках впечатляет. В больнице Государственного университета Гаити с 1 по 30 сентября 2004 года было зарегистрировано 114 раненых и трое убитых, а с 1 по 26 октября - 127 раненных и 63 убитых, причем большинство раненых поступили из кварталов Мартиссан, Гранд-Рю, Ля Салин, Дельмас 18 и 30, а убитые - главным образом из кварталов Бель-Эр, Сите-Солей, Мартиссан и Карфур. По данным полиции, за период с марта 2004 года были ранены около 50 и убиты 26 человек, включая троих обезглавленных. Такие инциденты имеют место и в ряде других районов, хотя и с меньшей степенью интенсивности.

52. Скрытый смысл этой "операции" становится очевидным, если дать ответ на ключевой вопрос: "Кому выгодны такие преступления? Наиболее радикальным сторонникам движения Лавальяс, чтобы подорвать любые планы по налаживанию общенационального диалога и проведению справедливых выборов, или же бывшим военным и другим мятежникам, использующим эти инциденты, чтобы придать законность тем функциям, которые они присваивают себе, проявляя определенную активность в целях якобы "поддержания порядка"? С этой точки зрения и те и другие превратились в объективных союзников.

**Е. Обеспечение гарантий при массовых арестах, производимых в ходе операций по поддержанию порядка**

53. На фоне частых насильственных актов, происходящих в том или ином квартале - как то имело место в Бель-Эре во время визита независимого эксперта, - полиция вынуждена производить массовые задержания присутствующих на месте событий лиц, которых затем, за неимением места, распределяют по различным комиссариатам, где приступает к своей работе уголовная полиция.

54. Лиц, против которых не могут быть *prima facie* выдвинуты обвинения, отпускают, а других оставляют под стражей и доставляют затем в прокуратуру. Как мог констатировать независимый эксперт, ведется письменный учет лиц второй группы и нет никакого учета лиц, освобождаемых из-под стражи. Между тем, как показывает опыт, в долгосрочном плане этот правовой вакуум может привести к практике исчезновений в случае совершения злоупотреблений во время операций. Именно поэтому было предложено, чтобы сразу же после их доставки в помещение полиции имена и фамилии задержанных лиц отмечались в журнале учета. Независимый эксперт, разумеется, сознает относительный характер эффективности подобной меры в стране со слабо развитой системой регистрации актов гражданского состояния, что лишь подтверждает то приоритетное внимание, которое надлежит уделить подобной реформе.

**Е. Проблема, часто возникающая при продолжительном содержании под стражей в целом и при задержании бывших активистов движения Лавальяс в частности**

55. Речь идет о часто возникающей проблеме, на которую старался указать независимый эксперт в своих предыдущих докладах (см. документ E/CN.4/2003/116, пункт 37 и последующие пункты; документ E/CN.4/2004/108, пункт 59 и далее). Хотя число содержащихся под стражей лиц в стране снова уменьшилось вследствие многочисленности "побегов", около 80% таких лиц содержатся в предварительном заключении. В этом контексте независимый эксперт высоко оценил инициативу комиссара полиции Фор-Либерте, который выполняет также обязанности директора тюрьмы и периодически направляет Уполномоченному правительства список лиц, содержащихся под стражей продолжительное время.

56. Что касается задержаний, непосредственно связанных со сменой политического курса, то эта проблема требует принятия срочных мер, ибо независимый эксперт не раз констатировал, что определенное число лиц задерживается также в нарушение установленной законом процедуры (заключение под стражу происходит зачастую без

предъявления обвинений и/или является продолжительным без направления задержанного к судье после истечения 48-часового официально установленного срока задержания). Если в ближайшее время не будет принято никаких мер, то эта проблема, которая носит пока "судебный" характер, неизбежно станет "политической", особенно применительно к задержанным, занимавшим высокие посты в прежнем правительстве. Политические заявления на этот счет, действительно, двусмысленны: для одних - сторонников прежнего правительства - речь идет о политических заключенных, задержанных по причине поддержки ими Жана-Бертрана Аристида; для других речь идет (или будет идти) не о фактах, связанных с осуществлением свободы мнений и их свободного выражения, а исключительно об общеуголовных деяниях, совершенных при исполнении или в связи с исполнением служебных обязанностей, будь то акты насилия в отношении лиц или нанесения ущерба имуществу (нападения, убийства или покушения на убийство, ношение, обладание или незаконное распространение оружия или полицейской униформы, поджоги и т.д.), либо финансовые преступления (хищения государственных средств, неправомерное использование общественного имущества, отмывание денег, коррупция и т.д.).

57. Положить конец этой губительной двусмысленности можно лишь посредством строгого соблюдения правовых норм. Между тем, отмечается, что по состоянию на 20 декабря из приблизительно 60 случаев, которые были переданы на рассмотрение эксперта Бюро международных адвокатов (БМА), поддерживающего Аристида, большинство дел - до проведения более точных проверок - не было препровождено судье в установленный срок, а по остальным делам задержанные были заключены под стражу на основании с опозданием изданного приказа или не были затем заслушаны судьей в течение разумного срока, хотя чаще всего все технические условия для применения закона были выполнены (см. пункт 75 ниже). В этом контексте сомнения относительно обоснованности обвинений могут возникнуть и сохраняться до тех пор, пока не будут приняты меры для расследования совершенных деяний - только эти меры могли бы определить, что относится к нарушениям свободы выражений мнений (и, следовательно, может служить основанием для признания статуса "политического заключенного"), а что относится к общеуголовным преступлениям.

58. Эту ситуацию уже начинают использовать в корыстных целях, свидетельством чему является ряд опубликованных в печати высказываний о том, что в настоящее время в Гаити очень много политических заключенных. Некоторые сторонники Президента Аристида, у которых короткая память, обязательно воспользуются настоящими замечаниями независимого эксперта для того, чтобы осудить временное правительство, помешать началу национального диалога и избирательного процесса. Они вполне могут пойти на это, но им вряд ли поверят, поскольку в свое время законность задержаний едва

ли соблюдалась, не вызывая никакой реакции с их стороны, хотя они могли - и должны были - выступить против злоупотреблений, которые постоянно подвергал критике в своих предшествующих докладах независимый эксперт, воспринимавшийся тогда как клеветник.

***Случай с арестом бывшего премьер-министра Ивона Нептюна***

59. 7 февраля 2004 года, когда в городе Сен-Марк стала складываться серьезная конфликтная ситуация (присутствие вооруженных мятежников, разграбление и поджог комиссариата полиции), премьер-министр выехал на место событий. 10 февраля положение ухудшилось, и произошли вооруженные столкновения, которые, как представляется, привели к многочисленным жертвам с обеих сторон. По данным ряда НПО, ответственность за эти акты насилия несет группа "Баль Вуз", в которую входят сторонники Аристиды и которую поддерживают НПП и премьер-министр. Поэтому был выдан ордер на арест премьер-министра как инициатора этих кровавых репрессий, и 27 июня он был арестован.

60. По словам заинтересованного лица (с которым независимый эксперт встречался в национальном пенитенциарном центре), независимое расследование покажет, что в действительности: а) по сути имело место столкновение между двумя противостоящими группами ("Баль Вуз" и "Рамикосм"), которые борются за контроль над портом Сен-Марка; б) хотя группа "Рамикосм" также совершила серьезные бесчинства, лишь члены группы "Баль Вуз", имеющие репутацию сторонников Аристиды, подверглись преследованиям и задержаниям.

61. Как установить истину, пока расследование заблокировано? Действительно, семь лиц, задержанных в настоящее время по данному делу (включая также бывшего министра внутренних дел Жослерма Привера), направили в Кассационный суд ходатайство об отводе всех судей из суда Сен-Марка; полномочия следственного судьи, следовательно, приостановлены, и расследование заблокировано в ожидании решения Суда.

62. Между тем, хотя Кассационный суд получил ходатайство 12 июля, он рассмотрел его лишь 8 ноября 2004 года и до сих пор (27 декабря 2004 года) не вынес своего решения. Эта проблема связана, как утверждает, с дефицитом кадров в Суде, который состоит в настоящее время лишь из семи действующих судей по сравнению с нормальным штатом в 12 судей. Действительно, Председатель Суда временно исполняет обязанности Президента Республики (статья 149 Конституции), заместитель Председателя скончался, а у троих судей только что (8 декабря 2004 года) истек срок полномочий; таким образом, предстоит заполнить четыре вакансии. Между тем, Сенат, единственный орган,

уполномоченный предлагать кандидатуры Президенту Республики, по причине кризиса не работает. Тем не менее, по мнению независимого эксперта, есть две возможности, чтобы выйти из тупика, и следует поступить так:

- с одной стороны, согласно Конституции, в случае возникновения в стране чрезвычайной ситуации, Президенту Республики надлежит обеспечить "стабильность институтов" и "нормальное функционирование органов власти, а также сохранение государства" (статья 136), т.е. он вправе заполнить вакантные посты в период кризиса, что подтверждается недавним назначением Президентским декретом от 31 марта 2004 года члена Суда, принявшего присягу 29 апреля 2004 года;
- с другой стороны, если отсутствие кворума не позволяет одной из двух палат Суда (пять членов) проводить заседания, то ее состав может быть дополнен одним или несколькими членами из другой палаты, и она может проводить в этом составе заседания, обеспечивая непрерывность своей деятельности.

63. Если эти возможности не будут срочно реализованы, то может возникнуть впечатление, что Кассационный суд не хочет показать пример в деле надлежащего отправления правосудия.

#### ***Случай с арестом бывшего министра внутренних дел Жослерма Привера***

64. Положение Жослерма Привера, с которым независимый эксперт встречался во время своей предыдущей поездки, идентично положению Ивона Нептюна (ходатайство об отводе судей из суда Сен-Марка) и остается неизменным вследствие упомянутой выше медлительности Кассационного суда, хотя он и содержится под стражей с апреля 2004 года.

#### ***Случай с арестом сенатора Ивона Фёйе, впоследствии освобожденного***

65. В субботу, 2 октября 2004 года, полиция ворвалась в помещение радиостанции "Радио Караиб ФМ" и арестовала трех руководителей "Лавальяс Фамни", принимавших участие в передаче "Собери" – (оспариваемого) Председателя Сената Жозефа Ивона Фёйе, бывшего сенатора Луи Жерара Жилия, а также бывшего депутата Руди Эриво и одного из их адвокатов, Аресена Жозефа, который был вскоре освобожден. Их заключили под стражу на том основании, что они якобы были духовными вдохновителями последних актов насилия, начавшихся в Порт-о-Пренсе 30 сентября 2004 года.

66. Во избежание, по всей видимости, любых протестов на основе вероятной парламентской неприкосновенности Председателя Фёйе, было объявлено, что арест произведен на месте преступления, поскольку в его машине было найдено оружие. Напомним, что в соответствии со статьей 31 Кодекса уголовного расследования, арест на месте преступления подразумевает, что "преступление совершается в настоящий момент или было только что совершено", а также что "у подозреваемого найдены предметы, оружие (...), дающие основания полагать, что он является преступником или соучастником", но там также уточняется: "при условии, что это происходит непосредственно после совершения преступления".

67. Не затрагивая сложного вопроса о парламентском иммунитете Ивона Фёйе, ни даже вопроса о целесообразности полицейской операции внутри, а не вне радиостанции, широкое толкование понятия "место преступления" не совместимо с надлежащим отправлением правосудия. Впрочем, сенатор Фёйе и бывший депутат Эриво были в конечном счете освобождены.

#### **Г. Положение лиц, арестованных группами бывших военных или мятежников**

68. Хотя эта практика сокращается, еще слишком много случаев, когда подобные группы производят аресты лиц, которых они содержат под стражей в контролируемых ими помещениях, в обстановке полного беспредела. Более сложным представляется щекотливый вопрос о легитимности задержания по решению, которое вынес судебный орган после ареста, произведенного бывшими военными (см. пункт 34 и след. выше). В оправдание этой практики некоторые ссылаются на Кодекс уголовного расследования, где предусмотрено, что в случае совершения преступления или очевидного уголовного проступка любое лицо вправе задержать преступника и доставить его в ближайший полицейский участок.

69. Столкнувшись с такими случаями, ряд следственных судей, с которыми встречался независимый эксперт, полностью или частично осуществляют следственные действия. Одни - по их словам, к большому сожалению, - приступают к расследованию дела; они действительно полагают, что будет не понятно, если правосудие, прикрывшись процессуальными нормами, станет потворствовать каким-либо образом безнаказанности; другие, отказываясь потворствовать параллельной полиции, считают необходимым ограничить круг следственных действий: а) лишь первым допросом, чтобы защитить права жертв; б) выдачей санкции на арест, если это оправдано характером или степенью тяжести деяний. В среднесрочном плане при этом неизбежно возникнут проблемы в связи с законностью подобного предварительного заключения, которое может на деле

превратиться в длительное содержание под стражей, поскольку у судьи, как грустно заметил один из них, есть выбор лишь между двумя противозаконными вариантами.

#### **Н. На пути к реформе системы подготовки судей и вспомогательного персонала юстиции**

70. В настоящее время в Гаити насчитывается 600 судей (включая 375 мировых), 650 судебных секретарей, 750 адвокатов и 1 200 судебных исполнителей. В соответствии с направлениями реформы, которую разрабатывает министерство юстиции, новые судьи будут набираться из числа мировых судей (114 - начиная с января) в рамках организуемого министерством общенационального конкурса, что станет действительно шагом вперед на пути к демократии, поскольку судьи и их заместители будут получать последующую подготовку в рамках учебного курса в Школе магистратуры судей (ЭМА). Говоря в целом, после закрытия прямого доступа выпускников университетов к этой работе судьи будут набираться в основном из числа лиц, уже имеющих опыт профессиональной деятельности, - этой позиции придерживалось министерство юстиции еще при Президенте Аристиде - при том важном различии, что будет сохранен курс обучения в ЭМА. Кроме того, в целях создания отдельной системы уголовного судопроизводства, включая Апелляционный суд, организована четырехмесячная специальная подготовка по вопросам экономики и финансов.

### **III. ТРУДНОСТИ, ВОЗНИКАЮЩИЕ В РАМКАХ БОРЬБЫ С БЕЗНАКАЗАННОСТЬЮ**

71. При том что правительство заявляет о своем стремлении бороться с безнаказанностью, одни упрекают его в недостаточной решимости, а другие подчас критикуют за импровизацию. Хотя эти критические замечания, разумеется, частично обоснованы, они не должны заслонять определенные, обусловленные кризисом трудности, которые независимый эксперт хотел бы прокомментировать в первую очередь.

#### **А. Негативные последствия традиционного распространения слухов**

72. "Синдром слухов", который уже отмечал независимый эксперт, набирает силу, подрывая презумпцию невиновности, и особенно порождая сомнения в обоснованности выдвинутых обвинений. Независимый эксперт сталкивался с подобного рода псевдопризнаниями, сплетнями и "списками сомнительных чеков", происхождение которых не уточнялось и бенефициары которых считались скомпрометированными, а также с распространяемыми тайно кассетами, записанными тем или иным политиком или даже главарем банды, которые выступают с обвинениями, тщательно скрывая при этом

свои собственные махинации и бесчинства. Такая практика дезориентирует общественное мнение, склонное считать безнаказанными деяния, которые могут оказаться на деле лишь плодами слухов.

## **В. Сложный вопрос об ответственности за нарушения**

73. Хотя к некоторым из упомянутых выше нарушений, несомненно, причастны полицейские, правозащитные организации, отвечая на конкретные вопросы, единогласно признают, однако, даже подвергая власти конструктивной критике, что угрозы и преследования, объектом которых они по-прежнему являются, как и многочисленные нарушения, совершаемые ежедневно в отношении мирного населения, отныне исходят не от правительства как такового, ибо в отличие от прошлого оно - как отметил один из опрошенных - не использует бандитов против оппозиционеров. Кто же тогда несет ответственность за эти нарушения?

74. С чисто юридической точки зрения прямую или косвенную ответственность за нарушения несет правительство, поскольку в соответствии с международным правом любое правительство обязано обеспечивать безопасность лиц, находящихся под его юрисдикцией. Но можно ли в этом случае требовать строгого применения данного принципа, нисколько не учитывая ситуацию, унаследованную правительством - в данном случае ситуацию переходного периода, - т.е. правительством, которое обладает лишь временной легитимностью и ограниченным мандатом?

75. По этому сложному вопросу независимый эксперт намерен - не в качестве прецедента, а лишь в целях настоящего доклада - провести применительно к государству различие между посягательствами на права человека, совершенными в результате "нарушения закона", и посягательствами, связанными с объективными и временными условиями, приводящими к "неприменимости закона", при том что принцип ответственности государств должен оставаться основополагающим фактором борьбы с безнаказанностью:

а) к первой категории относятся случаи, когда государство осталось пассивным, хотя могло бы применить закон, несмотря на кризисную ситуацию, короче говоря, могло бы продемонстрировать стремление бороться против безнаказанности даже ограниченными средствами, имеющимися в его распоряжении. Например, там, где еще есть соответствующие помещения, пусть даже временные, ничто не оправдывает нарушения установленного 48-часового срока содержания под стражей, как это происходит еще слишком часто и как это констатировал независимый эксперт;



b) ко второй категории относятся исключительные случаи, когда бездеятельность государства в данный момент обусловлена практической невозможностью действовать вследствие унаследованной им ситуации (отсутствие полицейских на местах в результате их дезертирства или увольнения, отсутствие помещений для содержания под стражей и задержания после широкомасштабного разрушения инфраструктуры).

### **С. Борьба с безнаказанностью и образцовые, беспристрастные и справедливые судебные разбирательства**

76. Для того чтобы стратегия отправления правосудия была в достаточной степени эффективной, она должна: а) прежде всего не быть односторонней; если можно арестовать премьер-министра, то можно также арестовать "беглеца" Жана Татуна, который, как говорят, "нежится на свободе", хотя он был осужден к пожизненному заключению по делу Работо, или арестовать Равикса Ремиссента, который, объявив себя лидером бывших военных, выступил с призывом к партизанской войне; б) с учетом уроков дела Жоделя Шамблена обеспечивать, чтобы первые дела, переданные в судебные органы для образцового разбирательства, имели под собой прочную доказательную базу; действительно, дело Шамблена завершилось недавно, как можно было предугадать, оправданием. Этот человек - в прошлом второе лицо РФРПГ (военизированной группировки в период диктатуры генерала Седраса), заочно приговоренный к пожизненному тюремному заключению за совершенное в 1993 году убийство некоего торговца, сторонника движения Лавальяс, предстал перед судом присяжных после того, как был взят в плен 22 апреля 2004 года. Будучи оправданным судом, он оставался под стражей, с одной стороны, по причине другого заочного осуждения к пожизненному заключению за причастность - в период правления Седраса - к массовому убийству в Работо в 1994 году и к жестокой карательной операции, проведенной в 1993 году в Сите-Солей, когда многочисленные жители были убиты или серьезно ранены, сотни домов сожжены, а несколько сотен жителей остались без крова.

77. Этот оправдательный приговор вызвал оживленные споры. Одни говорили о независимости судебных органов, другие подчеркивали ряд изъянов в ходе судебного разбирательства. Так, например, поскольку из восьми свидетелей явился лишь один, прокуратура потребовала отложить разбирательство, как конкретно предусмотрено для данных случаев в статье 286 Кодекса уголовного расследования. Любопытно, что суд отклонил ходатайство прокуратуры на том основании, что у него нет гарантий явки свидетелей. При этом, как представляется, игнорировалось важнейшее обстоятельство: поскольку обвиняемым был один из вожаков повстанцев, которые недавно взяли в руки оружие, можно понять нерешительность свидетелей. Перенос разбирательства позволил бы прокуратуре, по крайней мере, уяснить мотивы неявки свидетелей и/или позволил бы

суду в случае необоснованной неявки воспользоваться полномочиями, которыми он наделен статьей 287 Кодекса уголовного расследования для обеспечения явки всех или части свидетелей.

78. Учитывая пробелы в собранных материалах, эти усилия, возможно, не изменили бы в конечном итоге содержание приговора, но позволили бы устранить двусмысленность, поскольку, как гласит часто цитируемая правовая максима, "правосудие должно быть не только действенным, но и наглядным".

79. Перед тем как начинать такие рискованные процедуры заочного рассмотрения, как в случае с упомянутым выше разбирательством дела Шамблена, стоило бы, вероятно, приложить больше усилий, чтобы судебные решения были, наконец, вынесены по ряду дел, которые имеют символическое значение, подтвердив стремление бороться с безнаказанностью, и, следовательно, исключить сохранение безнаказанности при новом правительстве. Вспоминаются, в частности, убийства журналистов Жана Доминика и Бриньоля Линдора, по факту которых расследование уголовных дел вновь затягивается, и эти дела Комиссии по правам человека следует, вероятно, рассматривать как критерий прогресса в данной области.

80. Как представляется, привлечь Жоделя Шамблена к судебной ответственности было бы целесообразнее по делу об упомянутой выше карательной операции, жертвами которой стали многочисленные жители Сите-Солей, тем более что следствие, как представляется, завершено. Такое образцовое судебное разбирательство показало бы, что правосудие проявляет заботу о правах бедных.

81. Именно в контексте стремления к образцовому правосудию, учитывающему интересы наиболее обездоленных лиц, независимый эксперт встретился в Гонаиве по просьбе Экуменического центра прав человека с делегацией Ассоциации пострадавших крестьян с шестого участка Тернет (община Веррет). Эта неправительственная организация передала независимому эксперту весьма подробный отчет о расследовании гонений, жертвами которых на протяжении нескольких лет стали более сотни семей, так и не добившихся справедливости. Банда, совершившая эти бесчинства, состоит в основном из членов семьи Полеус. Главарем банды является ни кто иной, как Виктор Экзилем Полеус, избранный кандидатом от движения Лавальяс на пост координатора Административного совета этого участка. По результатам расследования выявлены крайне серьезные факты: совершение убийств, в том числе обезглавливание после одного из них нападения с применением мачете; поджог домов; забой скота; вынужденное бегство более чем 300 лиц, пытавшихся скрыться от гонений или репрессий. В рамках

судебной кампании по борьбе с безнаказанностью приоритет следует уделять именно таким делам, которые слишком часто заканчиваются ничем.

#### **D. Роль Народного защитника в борьбе с безнаказанностью**

82. Хотя в сложившейся ситуации Народный защитник, которого мало кто знает, призван играть определяющую роль, он не обладает достаточным авторитетом, поскольку, с одной стороны, он не принимал активного участия в разбирательстве большинства дел о серьезных нарушениях прав человека и, с другой стороны, порядок его назначения вызвал споры. Действительно, постановление о его назначении не было четко согласовано с председателями каждого из двух представительных органов, хотя в соответствии с пунктом 1 статьи 207 Конституции его должны назначить консенсусом упомянутые председатели и Президент Республики. Вопреки сделанным заявлениям, этот пробел нельзя восполнить тем простым фактом, что Народный защитник появился на публике в сопровождении самых высоких должностных лиц государства. В правовом государстве легитимность не предполагается, а основана на соблюдении письменно закрепленных формальных правил.

83. Для повышения эффективности Управления Народного защитника необходимо срочно назначить кого-либо на пост заместителя Защитника, учреждение которого связано лишь с деятельностью по смыслу пункта 3 статьи 207 Конституции, поскольку этот пост изначально вводился для оказания помощи Защитнику. Так как в настоящее время этот пост вакантен, следовало бы назначить на него в кратчайшие сроки лицо, авторитет которого в области прав человека признается всеми. Ему были бы поручены организация учебной подготовки и проведение расследований, а Защитник взял бы на себя вопросы отношений с властями и представительство Управления на международных мероприятиях.

#### **E. Развитие судебной медицины в целях усиления борьбы с безнаказанностью**

84. Как независимый эксперт подчеркивал в каждом из своих предшествующих докладов, чем больше какая-либо страна сталкивается с насилием, тем более важную роль при отправлении правосудия играет судебная медицина, поскольку отсутствие научных доказательств в определенном смысле поощряет безнаказанность (см. документ E/CN.4/2004/108, пункты 89-92). Он констатировал, что, несмотря на обещания, которые неоднократно давали сменявшие друг друга министры юстиции и здравоохранения, ситуация практически не изменилась. Открытый в декабре 2002 года Институт судебной медицины (ИСМ) по-прежнему используется мало, несмотря на активную

разъяснительную работу, проведенную Группой исследований и действий в области судебной медицины (УРАМЕЛ). Эта неправительственная организация, объединяющая врачей, судей и адвокатов и проводящая информационные мероприятия, подготовила также типовые формуляры для выполнения самых разных процессуальных действий (предписаний и т.д.), которыми должны пользоваться осуществляющие практическую деятельность лица, будь то врачи или юристы. Циркуляр об утверждении этих документов, подготовленный более двух лет назад, по-прежнему не подписан.

85. Аналогично обстоит дело с документом об автономном статусе ИСМ, где предусмотрено учреждение административного совета под председательством декана медицинского факультета Государственного университета Гаити, в состав которого должны войти по одному представителю от каждого из курирующих министерств (здравоохранения и юстиции), а также один управляющий по общим вопросам, который будет обеспечивать повседневное руководство двумя отделениями (танатологии и экспертизы пострадавших), уполномоченных помогать группе подготовленных для этой цели судебных медицинских экспертов.

86. Независимый эксперт может лишь повторить высказанные им ранее просьбы, призвав к устранению последних препятствий для того, чтобы ИСМ мог эффективно содействовать реализации заявляемого властями стремления решительно бороться с безнаказанностью.

## **Е. Борьба с коррупцией и отмыванием денег**

87. В подтверждение своего стремления эффективно бороться с разъедающей страну коррупцией правительство учредило два специальных органа:

а) Специальную комиссию, которой поручено расследовать обвинения в хищениях, предъявляемые администрации Лавальяс (в период 2001-2004 годы). Ряд сторонников Жана-Бертрана Аристиды подвергли эту Комиссию критике на том основании, что она якобы не является беспристрастной, поскольку ее возглавляет бывший сенатор Поль Денис, находившийся в оппозиции к Аристиду, и подменяет собой Высшую счетную палату и суд по административным вопросам. Если по первому аргументу можно поспорить, то второй - не убедителен и выдвигается теми, кто должен был бы в свое время осудить пассивность указанного органа, члены которого назначаются пожизненно (статья 201 Конституции) и который тогда был особенно безынициативным в борьбе с данной формы безнаказанности;

b) Центр финансовой информации (ЦФИ), который учрежден для борьбы с отмыванием нелегальных авуаров и выполняет двойные функции: функции следственного органа, уполномоченного получать, анализировать и рассматривать декларации, которые обязаны представлять соответствующие органы и лица, и функции вспомогательного судебного органа, уполномоченного ходатайствовать перед Старшим судьей о замораживании фондов, счетов или ценных бумаг в течение определенного времени, либо препровождающего компетентному судебному органу свое заключение с рекомендацией относительно принятия мер сразу после сбора достоверных доказательств совершения правонарушения, относящегося к его компетенции.

88. В этом контексте временно исполняющий обязанности премьер-министра выступил за предание суду, пусть даже заочно, Президента Жана-Бертрана Аристида, поскольку, по его мнению, такой процесс будет оправдан с учетом того важного значения, которое правительство придает борьбе с коррупцией. Данная инициатива находится в стадии обсуждения. Одни ссылаются на пункт а) статьи 186 Конституции, в соответствии с которым предъявление обвинения Президенту Республики в связи с любым "преступлением или правонарушением, совершенным при исполнении его обязанностей", относится к компетенции Высокого суда правосудия, каковым является как раз Сенат, если он выступает в качестве судебного органа. Между тем, в ожидании выборов Сенат еще не сформирован. Другие указывают на пункт 2 статьи 189, гласящий: "Однако осужденный может предстать перед обычным судом, если есть основания для применения других мер наказания [помимо смещения, поражения в правах или запрещения занимать государственные должности - эти меры предусмотрены в пункте 1 статьи 189] либо для принятия решения о возбуждении гражданского иска". В то же время, поскольку в этой статье используется термин "осужденный", следует ли из этого сделать вывод о том, что решение Высокого суда об "осуждении" является предварительным условием для любых обычных мер преследования или же, что представляется более реальным, что Высокий суд не вправе выносить общеуголовные наказания? Как бы то ни было, ничто не мешает ЦФИ начать расследование в рамках его собственных полномочий, а правосудию - провести расследование в рамках уголовного дела в связи с деяниями всех соратников и близких Жана-Бертрана Аристида, и, в случае получения достаточных улик, предать их суду, который, по-видимому, должен выявить хищения на самом высоком уровне, и общеизвестно, насколько хрупка в таких случаях "солидарность".

#### IV. ВЫВОДЫ

89. На своей шестидесятой сессии Комиссия предложила создать в Гаити бюро Управления Верховного комиссара по правам человека. Поскольку в организационную структуру МООНСГ входит секция по правам человека, предложение Комиссии было в

конечном итоге отклонено на том основании, что оно приводит к дублированию усилий. Это логичное решение не должно привести к забвению уроков недавнего прошлого, когда международная помощь в поддержку прав человека резко сократилась, а затем практически прекратилась без какого-либо переходного периода. Между тем, присутствие МООНСГ, как это можно предположить, ограничено по времени, ибо ее мандат был недавно продлен до июня 2005 года. В целях передачи эстафеты гаитянам в адекватных условиях независимый эксперт предложил наладить тесное партнерство с Управлением Народного защитника, которое призвано постепенно прийти на смену бюро Управления Верховного комиссара. Таким образом, предлагается концептуально организовать секцию прав человека МООНСГ с учетом этой перспективы, налаживая сотрудничество, например, с Управлением народного защитника при изучении вопроса о создании базы данных о наиболее серьезных нарушениях прав человека - инициативы, необходимой для проведения эффективной политики борьбы с безнаказанностью и оказания помощи жертвам.

90. Аналогичным образом, опыт покажет, стоит ли вернуться к внесенному независимым экспертом предложению о создании координационного центра по борьбе с безнаказанностью (см. текст устного представления независимым экспертом его доклада на пятьдесят восьмой сессии Комиссии).

## **V. РЕКОМЕНДАЦИИ**

91. В свете вышесказанного следует констатировать, что, поскольку большинство рекомендаций, изложенных независимым экспертом в его предшествующих докладах, остаются актуальными, и поскольку рекомендации по рациональному управлению, сформулированные во Временных рамках сотрудничества, ориентированы в том же направлении, их реализация остается на повестке дня при условии их возможного обновления в ходе представления доклада на шестьдесят первой сессии Комиссии. Из прагматических соображений (бюджетные ограничения, способность проводить реформы хрупким государственным аппаратом и т.д.) и, следовательно, во избежание разочарований рамки этих рекомендаций сознательно ограничены с учетом огромных масштабов реальных потребностей.

92. Следует уделять самое приоритетное внимание обновлению или восстановлению инфраструктуры органов правосудия (помещений и административного оборудования), полиции (комиссариатов, мест содержания под стражей, транспортных средств, оружия, средств защиты и т.д.) и пенитенциарной администрации для эффективного осуществления предстоящих реформ, в которых нуждается вся система отправления правосудия.

93. Необходимо осуществить в кратчайшие сроки следующие реформы:

- а) утвердить статус Школы магистратуры и учебных курсов для судей, адвокатов, судебных секретарей и прокурорских работников;
- б) утвердить статус Высшего совета магистратуры как гаранта независимости судебной власти от политической власти;
- с) утвердить статус судей, который гарантирует, в частности, транспарентность назначений и повышений по службе, а также вносит ясность в смешанный статус мировых судей, чьи функции имеют отношение как к судам, так и к прокуратуре.

94. Министерством юстиции и здравоохранения следует совместно принять документы (лежащие "под сукном" в течение трех лет) об Институте судебной медицины, а именно:

- а) подписать циркуляр об утверждении типовых формуляров для предписаний;
- б) принять нормативный акт, определяющий правовые рамки Института;
- с) принять документ о тарификации должностных окладов.

95. Следует рассмотреть в консультации с представителем Международного комитета Красного Креста, с которым встречался в этой связи независимый эксперт, и в сотрудничестве с Управлением Народного защитника, а также, при необходимости, с НПО, вопрос о создании базы данных об исчезновениях и казнях без надлежащего судебного разбирательства, которую впоследствии можно будет расширить, включив в нее данные о других видах серьезных нарушений, с уделением приоритетного внимания случаям сексуального насилия.

96. Следует обновить и развить базу данных пенитенциарной администрации, в том числе с учетом информации о возвращенных в тюрьму совершивших побег заключенных и заключенных, до сих пор находящихся в бегах.

97. Следует расширить, в сотрудничестве с НПО, университетскими и судебными кругами и, возможно, в рамках микропрограмм децентрализованного

**сотрудничества, доступ к правовой помощи и правосудию посредством укрепления Бюро правовой помощи (БПП), начиная с трех экспериментальных судов.**

**98. Следует поручить Генеральной инспекции полиции проследить за выполнением циркуляра, который предписывает полицейским ношение униформы, наличие служебного удостоверения и запрещает использование транспортных средств без номерных знаков и применение шлем-масок при исполнении служебных обязанностей. Если в некоторых случаях ношение шлем-масок допускается по соображениям безопасности - как заявили независимому эксперту некоторые полицейские, - то необходимо, чтобы подобное исключение было строго регламентировано и находилось под строгим контролем.**

**99. Следует положить конец неправомерному использованию процедуры экзекутуры некоторыми прокуратурами в целях саботажа исполнения судебных решений об освобождении из-под стражи.**

**100. На уровне Кассационного суда надлежит принять следующие меры:**

**а) организовать технический семинар по методам практического осуществления судебными органами пункта 2 статьи 276 Конституции, который предусматривает верховенство международных договоров над внутренним законодательством;**

**б) опубликовать принципиальные решения Кассационного суда.**

**101. Следует проанализировать деятельность трех экспериментальных судов и принять меры, позволяющие придать этой инициативе новый импульс и динамическое развитие. Надлежит рассмотреть возможности децентрализованного сотрудничества с другими судами из франкоговорящих стран Карибского региона.**

**102. На будущее следует заложить основы:**

**а) для реформирования системы регистрации актов гражданского состояния, что является условием всестороннего осуществления гражданских и политических прав, в частности права голоса;**

**б) для составления кадастра, что является условием развития экономики, в частности сельского хозяйства.**

-----