



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2005/120
7 February 2005
CHINESE
Original: FRENCH

人权委员会
第六十一届会议
临时议程项目 19

人权领域的咨询服务和技术合作

独立专家蒂廷加·弗雷德里克·帕切雷先生提交的
关于刚果民主共和国人权状况的报告 *

* 本报告迟交是因为继独立专家两次访问之后，完成报告的时间短暂，并因为需要增加补充情况。

内容提要

人权委员会 2004 年 4 月 21 日第 2004/84 号决议确立了刚果民主共和国人权状况独立专家的任务。在连续任命了两位特别报告员之后，于 2004 年 7 月 26 日任命了第一位独立专家。任命后，独立专家对刚果民主共和国进行了两次访问：一次是 2004 年 8 月 22 日至 9 月 2 日对金沙萨和基桑加尼的访问；另一次是在大会第五十九届会议之后，于 2004 年 11 月 9 日至 19 日对金沙萨、布卡武和戈马的访问。

独立专家深为关注过渡中的困难和拖延、刚果人民蒙受的人道主义大灾难和困苦和被忽视现象。一个美国非政府组织——国际援助委员会编写了一份题为“刚果民主共和国境内的死亡率：全国普查结果”的报告，叙述了 2004 年 4 月至 7 月期间在刚果民主共和国对死亡情况进行的普查结果。根据该报告，刚果的冲突是自第二次世界大战以来造成最多人死亡的冲突，从 1998 年 8 月至 2004 年 4 月，造成的死亡人数估计为 380 万人；目前的死亡率估计为每天约 1,000 人，从 2004 年 5 月至 2005 年 1 月，另外又有 280,000 人死亡。

报告显示了，暴力、种族仇恨(尤其在东部)、大规模的侵犯人权行为和危害人类罪，以及日趋泛滥的腐败风气所造成的灾难相当于自 1998 年以来 20 次海啸对该国侵袭所造成的灾难。独立专家尤其感到震惊的是，在致使暴力成风的背景之下，对刚果妇女及其子女犯下的罪行。刚果妇女及其子女是武装暴力和最残暴和最具毁灭性的性暴力形式的主要受害者。这无疑是一种人类的自杀行为，因而，国际社会必须寻找出直接有效的办法，解决这种最为严峻的问题。

独立专家谴责国际社会在面对人类的海啸时，采取鸵鸟政策，躲在官僚措辞之后的做法，并担心若允许这种情况持续下去，将有损于竞选，任何过渡成功的希望都将付诸东流，而刚果人民在依照法治，尊重人权的民主社会中生活的合法希望，将再次无限期地延长。

与前几年一样，2004 年的特点是，不仅作出了一些应当得到承认的建设性努力，但也出现了大规模的侵犯人权，操纵种族间不容忍、暴力、大屠杀、侵害妇女和儿童，各武装集团迫害平民人口的各类残暴行为，以及无休止的政治危机等各种情况。

独立专家在提交大会的进展报告(见秘书处说明，A/59/378)中阐明，他认为，只有公平和便捷的司法体制，才可限止越演越烈的暴力，恢复人民对领导人、体制和法律的信任，承认受害者的权利、惩罚不法行为者和遏制累犯。因此，他呼吁所有

当事方加强刚果的司法制度、支持国际刑事法院的工作，并建立一个国际刑事法庭审理在刚果民主共和国境内所犯的罪行，结束有罪不罚的现象。

独立专家在本报告中呼吁一切所涉当事方，即刚果民主共和国政府、各个过渡性组织和机构、参与冲突刚果和外国各方、国际社会各成员、与该国具有所涉经济利益的各公司和团体、非洲联盟和联合国，本着共同的人道主义精神，按照各方根据国际人道主义法《防止及惩治灭绝种族罪公约》及各国际人权文书所承担的义务，携手努力立即制止暴力、恢复安全和巩固民主法治和可持续发展。

若无安全，若不能有效保护平民人口，要想和平进程取得成功并举行大选，是徒劳无益，不切实际的。过去的经验表明，尊重人权是交战各方相互信任的先决条件：无视人权是会造成悲剧的错误。必须制止那些大规模、日常侵犯人权行为的人进一步造成伤害，而且应不论其所负责的程度高低，一律应予以惩处。

与武器贸易密切相关的非法开采该国自然资源的行为必须立即予以制止，而且必须逮捕和惩治这些贩卖者。这些贩卖活动涉及到一个国际方面的因素，牵涉到国际社会许多成员的国民。国际社会由于其缺乏政治意愿和优柔寡断，已因未能援助受卢旺达悲剧之害的平民以及整个大湖区受危害人类罪行之害的平民，而犯下了重大过失。

为说明迫切需要采取适当行动，协助沦为各武装集团受害者的刚果人民，独立专家决定着重阐述，妇女、女童和儿童惨遭强奸问题。虽然暴力对所有刚果人，男男女女都受其害，但是，对妇女和儿童的性暴力行为已名符其实地达到了种族灭绝的程度，而且所有刚果和外国武装力量和集团均犯下这种罪行。

结论和建议

独立专家吁请冲突所有各方本着诚意实施各项协议，并呼吁国际社会绝不能再让刚果人民沦为憎恶私利的受害者。他呼吁安理会赋予联合国刚果民主共和国特派团(联刚特派团)任务并向其提供所需的资源，以保障平民人口的安全并保护他们的权利、调查所犯的罪行并收集起诉罪犯的证据，从而本着良好意愿的全体刚果人民将完满地完成过渡和举行大选，并设立一个国际刑事法院审判在刚果民主共和国境内犯下的那些遭世人高声谴责的罪行。他呼吁消除政治生活和军队中那些被查明犯有危害人类罪的人，并将这些人逮捕，以移交具有必要手段和能力的国家和(或)国际法庭审判。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导 言.....	1 - 17	5
一、刚果民主共和国在人权领域的义务.....	18 - 25	7
二、过渡状况、政治权利及集会、言论和信息自由.....	26 - 37	9
三、非法开采自然资源、武器贩运、不安全状况、种 族间的紧张关系和大规模侵犯平民人口人权的 现象.....	38 - 54	11
四、妇女地位以及对妇女、女童和儿童大规模强奸的 悲剧.....	55 - 75	14
五、伸张正义和打击有罪不罚现象.....	76 - 78	18
六、结论和建议.....	79 - 80	19

导 言

1. 人权委员会 2004 年 4 月 21 日第 2004/84 号决议决定“任命一名独立专家，负责向刚果民主共和国提供人权领域的援助，研究刚果民主共和国人权状况的发展，核实该国履行人权领域义务的情况”，并“请独立专家就本决议的执行情况向大会第五十九届会议提交一份进度报告，并向委员会第六十一届会议提出报告”。

2. 2004 年 7 月 26 日，人权委员会主席任命蒂廷加·弗雷德里克·帕切雷先生(布基纳法索)为刚果民主共和国人权状况独立专家。

3. 本报告是根据上述决议提交的。本文是根据联合国人权事务高级专员办事处、联合国刚果民主共和国特派团(联刚特派团)，尤其是联刚特派团人权事务处和儿童保护事务处、民间社会各机构和组织的代表定期向独立专家发送的资料，以及独立专家对刚果民主共和国的两次访问期间收集到的资料编写的。

4. 在进行上述两次访问之前，独立专家于 2004 年 8 月 6 日至 11 日在日内瓦停留期间，会晤了人权委员会主席，刚果民主共和国、尼日利亚、法国、比利时、美利坚合众国、布基纳法索、卢旺达、安哥拉和乌干达外交代表团的代表，联合国人权事务高级专员和人权高专办的其他干事，和刚果及国际非政府组织的代表。

5. 独立专家于 2004 年 8 月 22 日至 9 月 2 日对刚果民主共和国进行了第一次访问，访问期间他访问了金沙萨和东方省的基桑加尼。在金沙萨，他与国家官员进行了会谈，包括参议院和国民议会两院议长、人权事务部长、司法部和最高法院的高级官员、首席检察长、刚果民主共和国武装部队军事检察长、刚果人权监测中心主任、真相与和解委员会主席和主管编写各条约机构报告的部际间委员会成员。他还与联合国秘书长特别代表和联刚特派团团长、联刚特派团人权事务处和儿童保护事务处干事、联合国开发计划署(开发署)驻地代表、联合国各机构代表、各外交使团成员，和人权组织和国际非政府组织以及国家和国际新闻界代表进行了会谈。

6. 在金沙萨，独立专家会晤了省长、主教理事会主席、律师协会主席、地方非政府组织代表、联刚特派团地方干事和联合国及人道主义机构代表。

7. 他注意到局势依然不安全、政情和军情变幻莫测、种族不容忍现象加剧，和过渡进程的脆弱性。访问恰好时逢，布卡武省五月至六月份危机和发生了布隆迪加通巴 152 名 Banyamulengey 族人被谋杀之后，刚果争取民主联盟戈马派(刚果民盟/戈马派)暂时撤出过渡进程之际。

8. 独立专家接着于 10 月 25 日至 30 日访问了纽约，向大会提交了他的进度报告(见秘书处说明，A/59/378)。他说，首先应通过增强国家司法制度，支持国际刑事法院开展的工作，优先消除有罪不罚现象。他呼吁建立国际刑事法庭审判在刚果民主共和国境内犯下的灭绝种族罪以及其他危害人类罪行。他在纽约期间，还与防止灭绝种族问题秘书长特别顾问、联合国高级官员以及国际非政府组织代表进行了会晤。

9. 独立专家于 2004 年 11 月 9 日至 18 日对刚果民主共和国进行了第二次访问，期间访问了该国东部。

10. 在金沙萨，他会晤了人权事务部长、非政府组织代表以及该国副总统 Z'Ahidi Ngoma 先生。他还访问了金沙萨的刑事和康复中心。

11. 他在布卡武会晤了南基伍省长、各教会和妇女组织及非政府人权组织代表，以及民事和军事司法人员、联刚特派团、联合国各机构的省级代表及国际非政府组织和人道主义机构的代表。由于布卡武安全局势恶化，独立专家无法按计划前往该省访问监狱。

12. 在戈马，他会晤了北基伍省长、传统领导人、省司法人员和联刚特派团及联合国各机构的省级代表、当地和国际非政府组织以及人道主义机构代表。他访问了 Munzenze 监狱，并在出诊医生服务处(戈马的一所医院)访问了一些遭遇性暴力的受害者。

13. 在第二次访问期间，独立专家所见所闻证实了让他感到担忧的问题。在该国东部，他目睹了种族仇恨是如何传播的，以及这种仇恨如何与遣返外国武装份子的问题息息相关。他注意到普遍的暴力和不安全情况对人口尤其对妇女和儿童所造成的打击。

14. 自独立专家访问之后，由于外国现实或据称的外国干预，尤其是卢旺达军队的干预，整个局势继续日趋恶化，北基伍省和伊图里再度出现了敌对行动、暴力和人口流离失所现象，而且整个地区种族间的关系更加紧张。

15. 2004 年 12 月 8 日，独立专家和暴力侵害妇女、其原因及后果问题特别报告员和当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍现象问题特别报告员发布了一份联合新闻稿，对刚果民主共和国关系日趋加剧紧张表示忧虑。

16. 独立专家打算与委员会各专题任务负责人更密切地合作。他考虑按大会第 57/233 号决议第 8(b)段所载要求,与所有有关各方进行磋商。上述决议要求人权委员会刚果民主共和国人权状况特别报告员、法外处决、即审即决或任意处决问题特别报告员和委员会强迫或非自愿失踪问题工作组共同承担一项任务,调查在刚果民主共和国领土上发生的一切屠杀事件,以期将触法者送交法办,并向人权委员会提出报告。他提议,侵害妇女暴力问题特别报告员应当参加此项共同任务,并呼吁联合国为此项任务提供适当的资源。

17. 特别报告员谨想更广泛地与所有各有关方,包括国际刑事法院和防止灭绝种族问题秘书长特别顾问密切携手协作。

一、刚果民主共和国在人权领域的义务

18. 刚果民主共和国是各主要国际人权公约的缔约国。刚果民主共和国批准了《防止及惩治灭绝种族罪公约》、《防止和惩治种族隔离罪国际公约》、《禁止贩卖人口及取缔意图营利使人卖淫的公约》、《公民权利和政治权利国际公约》及其任择议定书、《经济、社会、文化权利国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《消除对妇女一切形式歧视公约》、《妇女政治权利公约》和《儿童权利公约》及其两项任择议定书(关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题以及关于儿童卷入武装冲突问题)。

19. 联合国范畴之外,刚果民主共和国是《非洲人权和人民权利宪章》及其《关于建立非洲人权和人民权利法院任择议定书》,和《儿童权利和福利问题非洲宪章》的缔约国。

20. 刚果民主共和国也是国际劳工组织(劳工组织)第 4、11、12、14、17、18、19、26、27、29、50、62、64、81、87、88、89、94、95、98、100、102、105、111、116、117、118、119、120、121、135、138、144、150、158 和 182 号公约的缔约国。

21. 2002 年 4 月 11 日,刚果民主共和国批准了《国际刑事法院罗马规约》,但就涉及缔约国与法院之间合作的第 87 条提出保留。

22. 然而，刚果民主共和国并未签署《消除对妇女一切形式歧视公约的任择议定书》，也未签署涉及《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》的议定书。该国既不是《公民权利和政治权利国际公约》旨在废除死刑的第二号任择议定书，也不是《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》的缔约国。

23. 关于向条约监督机构提交报告的问题，为编写这些报告设立了一个部际间委员会，在设立该委员会之前，政府提交了下列报告：关于《公民权利和政治权利国际公约》的初次和第二次定期报告；关于《经济、社会、文化权利国际公约》的初次和第二次定期报告；关于《消除一切形式种族歧视国际公约》的初次和第十次定期报告；关于《消除对妇女一切形式歧视公约》的初次和第三次定期报告和关于《儿童权利》的初次和第二次定期报告。在联合国人权事务高级专员办事处的协助下，部际间委员会得以完成了提交禁止酷刑委员会的关于《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》初次报告，以及关于《公民权利和政治权利》的第三、四、五和六次定期报告；关于《经济、社会、文化权利国际公约》的第二、三和四次定期报告；关于《儿童权利》的第二和第三次定期报告；和关于《消除一切形式种族歧视国际公约》的第十一、十二、十三和十四次定期报告。部际间委员会正在最后定稿向非洲人权和人民权利委员会提交的核心文件和第二级第三次定期报告，虽说尚未编列此项业务预算。尽管做出了上述这些努力，刚果民主共和国仍然积压了相当多本应提交各有关机构的报告。

24. 过渡宪法第 61 条规定“所有公民和国家当局都必须遵守本宪法规定的人权和基本自由”。政府设立了一个人权事务部专门负责落实刚果公民的人权，但人权事务部显然缺乏履行其任务所需的经费。

25. 独立专家建议，政府应当承诺加入刚果民主共和国尚未成为缔约国的各项条约。他吁请政府通过，除了其他外，增强部际间委员会，以充分履行其根据刚果民主共和国加入为缔约国的各项条约规定的报告义务。最后，他吁请为人权事务部提供履行其职责所需的经费，否则，该部将无法满足人民的期望。

二、过渡状况、政治权利及集会、 言论和信息自由

26. 由于政治局势极不稳定，总的来说，2004 年过渡时间表的执行未取得充分进展。

27. 关于政党、新闻检查和选民身份验证，以及关于独立选举委员会、刚果人权监察中心、传媒高级主管当局、真相与和解委员会以及种族和反腐败问题委员会组织、任务和职能的各项新法律，是向前迈进的重大步骤，应当予以欢迎。同时也应欢迎设立地区政府、任命人民刚果民主共和国武装部队高、低级军官以及在基桑加尼成立军、警联合旅。参议院提出了一部赋予各省相当大权力的统一国家宪法草案。然而，尚有若干问题，包括今后总统与总理之间的关系和权利的平衡、选举制度和担任总统的最起码年龄等问题还尚待解决。11 月份颁布了国籍和武装部队法，但是一些诸如大赦、权力下放和选举等关键法律仍悬而未决。竞选的组织工作，包括从后勤角度看的筹备工作都远落后于计划。

28. 政治危机接踵而至。三月份，一个显然由原扎伊尔武装部队士兵组成的团伙袭击了金沙萨的一系列民用和军用设施，但被拥护政府的士兵击退。六月份，据称，总统卫队的一名少校 Eric Lenge，发动了一次流产政变。所有这一切都有损于政府争取实现安定与和平的努力。

29. 五月、六月在布卡武发生战斗，8 月 13 日在布隆迪加通巴发生对 Banyamulenge 难民大屠杀事件之后，刚果民盟一戈马派(从 2004 年 8 月 23 日至 9 月 1 日)暂时退出过渡进程，这一切均表示要成功地实现该国安全和对平民的保护与和平进程是否成功有着多大的直接关系。自那时起，由于刚果和外国部队和团伙，尤其是东部各省进行的犯罪活动，危害人类罪和灭绝种族罪及种族清洗行为急剧增加。

30. 尽管于 9 月设立了一个联合核查机制，以解决卢旺达与刚果民主共和国之间的边界冲突，并于 11 月在坦桑尼亚联合共和国举行了有关大湖区和平、安全、民主和发展问题国际会议，但是，当卢旺达于 11 月威胁将对刚果民主共和国采取军事行动，以强迫遣返解放卢旺达民主力量时，局势出现了恶化。在大湖区国际会议上，非洲 11 个国家领导人，包括刚果民主共和国和卢旺达领导人，表示他们共同决心实现这一区域的长久和平与安全。

31. 人们有理由担心，根据《包容各方的全面过渡协议》条款计划于 2005 年 6 月选举有可能推迟。独立选举委员会主席在广播电台上发表了关于这些选举不可能在 2005 年 10 月之前举行的讲话，显然确认了这些疑虑，并触发了在这种政治阴谋背景下的暴力抗议。1 月 10 日，青年人金沙萨在工人区筑起了路障，并投掷石块：有些青年人卷入了抢劫。警察镇压了抗议示威，向示威者开枪，据官方数字，打死了四人，打伤若干人。总共有 74 个人被捕。在卢本巴希和姆布吉-马伊也发生了示威事件。

32. 在总统根据国民议会的报告下达了对遭腐败指控的 6 位部长和 10 位国营公司主要负责人实行停职的决定后数天，让-皮埃尔·贝姆布的刚果解放运动(刚解运动)威胁要撤出过渡进程，以抗议停止该组织代表在政府中的任职。

33. 1 月 18 日，根据新闻和宣传部长的命令，直至 1 月 21 日之前，禁止贝姆布所拥有的刚果频道电视台(Canal Congo TV)、“金”频道电视台(Canal Kin TV)和金沙萨自由广播电台等各家广播公司进行广播。部长还禁止电视台和广播电台各频道播放政治节目和电话提问或表达意见，但官方电台除外。

34. 在这样的情况下，在商定的对话框架之外采取的反应行动、对言论自由的侵犯和人权维护者开展工作的条件，都令独立专家感到关注。

35. 谨举几个例子：8 月份，Hosanna 广播电台广播了 Albert Lusuka 牧师的布道后，因牧师被控发表了指责该国的腐败现象和执政不善状况的讲话，煽动人们进行反叛，卢本巴希国家情报机构人员没收了该电台的设备并逮捕了六名工作人员。9 月，金沙萨/戈马地方法院检察厅下达了对金沙萨一家日报，《潜力报》(Le Potentiel)编辑 Freddy Monsa Iyaka Duku 的临时逮捕令，因为他在一篇文章发表了对副总统 Z'Ahidi Ngoma 先生的“中伤性指控”。12 月，金沙萨/戈马地区法院检察厅警察，因一篇文章揭露了国内税务局管理问题，逮捕了金沙萨报刊《红地毯报》(Tapis Touge)编辑 Feu d'Or Bonsange Ifonge。《补充参考报》(La Référence Plus)日报的 Déo Mulima Kampuku 在发表了一篇关于 Cobil 石油公司的文章之后，被控诽谤罪，于 2005 年 1 月 5 日被判处四个月有期徒刑和罚款。

36. 从 2004 年 12 月 16 日起，CADHOK 联合社团下属四个人权协会(非洲捍卫人权协会(非洲捍卫人权协会加丹加省分会)、人权和人道主义权利中心(人权中心)、福音会非暴力小组、(福音非暴力小组)和新活力工会(新活力工会)成员因谴责

加丹加矿业公司的一家工厂非法使用金沙萨省矿产资源而不断遭到威胁和人身攻击。2004年12月23日，非洲捍卫人权协会加丹加省分会主席 Golden Misabiko 先生遭到卢本巴希安全局两名男性工作人员的威胁。2001年，Misabiko 先生在金沙萨即曾遭到过任意逮捕和监禁，并遭到酷刑。10月24日，Misabiko 先生向非洲捍卫人权协会伙伴分发了一封公开信，谴责在北基武省和南基武省冲突中侵犯平民权利的行为，并提请注意由于在巴丹巴省非法开采铀矿，可能会对该省采矿村平民造成危险。

37. 上述所有例子清楚地表明，撰写或监测人权情况尤其是揭露有关腐败和非法开采资源情况的刚果非政府组织经常面临各种威胁。在选举的日期越来越接近，这种状况完全有可能更加恶化。独立专家建议，为了平等与和平，所有各级当事方都应当节制；与此同时，他呼吁媒体表示出职业精神，并遵守媒体的道德守则。

三、非法开采自然资源、武器贩运、不安全 状况、种族间的紧张关系和大规模 侵犯平民人口人权的现象

38. 暴力行为持续发生，人口长期处于不安全状况，对卷入刚果冲突的国家和国际行为者以及设法解决冲突的国家和国际行为者带来了重大的挑战。

39. 独立专家认为，除非恢复全国安全局势，否则，过渡取得成功的希望微乎其微。他对北基武省和南基武省内刚果武装部队之间的一系列严重武装冲突，以及外国武装集团和外国民兵，尤其是卢旺达的(由联攻派民兵和原卢旺达武装部队成员组成的)民主力量、布隆迪保卫民主力量和解放民主阵线的存在，感到极为关注。

40. 2004年，上述两个省份发生了大规模屠杀和无数侵犯人权的行为。这些大规模屠杀包括了发生在北基武省 Lukweti、Nyabiondo、Walikale、Bweremana 和 Kanyabayonga 的大屠杀；南基武省 Kalehe、Bukavu、kaniola 和 Uvira 的大屠杀，以及在布隆迪境内加通巴发生的大屠杀，但是加通巴大屠杀中的受害者都是 Banyamulenge 族人。

41. 人们往往知道谁是大屠杀和危害人类罪的罪犯；有一些报告可佐证若干起这一类大屠杀事件。Mutebutsi 上校率领下的反叛部队应当为在布卡武所犯的至少 13 起草率处决、15 起强奸，抢劫以及其他侵害平民人口的残暴行为负责。Mbuza

Mabe 将军领导下的拥护政府武装部队至少杀害了 4 名 Banyamulenge 族人(据报另有 16 人失踪), 至少(打伤了 9 人以上, 迫使其他人逃亡, 杀害了两名非 Banyamulenge 族平民和洗掠了住房。他们还在 Walungu 杀害了 6 名 Banyamulenge 族人, 并在 Kalehe 对他们进行追剿。Laurent Nkunda 指挥下的部队应为至少杀害 14 名平民和 5 名战俘, 蓄意强奸他们遇到的妇女, 对城镇许多次的骚扰和蓄意抢劫负责。人们早就知道 Nkunda 是 2000 年在基桑加尼所犯的一系列严重罪行负责人。这些军阀能够继续犯下危害人类罪, 这一事实本身不仅极其严重, 而且也是一个煽动反 Banyamulenge 族情绪的连带因素, 并严重损及过渡。

42. 冲突导致 Banyamulenge 族人逃离布卡武。独立专家于 11 月 11 日至 15 日访问布卡武, 访问期间, 目睹了刚果武装部队为阻止 Banyamulenge 族人从 Cyangugu 返回的部署, 以及一般民众于 11 月 5 日星期一举行示威游行, 反对 Banyamulenge 族人返回

43. 在 2004 年 8 月 13 日夜, 一大群民兵袭击了设在加通巴纳的收容营, 杀害了 152 名 Banyamulenge 族人。联合国的调查显然表明, 卢旺达和布隆迪的反叛集团, 在刚果民兵参与下, 应承担这起大屠杀事件的责任。调查者一直未能查清在大屠杀期间布隆迪军队为何不出面干预的疑问。

44. 在戈马讲卢旺达语人的问题是一个敏感的问题。在戈马, 刚果民盟/戈马派当局与视刚果民盟/戈马派为卢旺达傀儡的当地的大部分人口之间存在着冲突。戈马市极不安全, 因为发生了无数起谋杀事件, 有些人称, 谋杀是一些地下力量所犯下的, 以此表示省当局在保障安全方面如何无能力, 另一些人则称, 这是省长雇用民兵干的。独立专家于 11 月 15 日抵达戈马时得悉, 普通民众就不安全问题举行的抗议游行遭到镇压。

45. 11 月底, 当卢旺达总统宣布他打算派军队到刚果民主共和国, 以一劳永逸地解决解放卢旺达民主力量问题时, 局势一下子变得更加紧张。面对这种前景, 政府决定调派 10,000 名士兵严守东部边境, 并清除了该地区的解放卢旺达民主力量士兵。北基伍省讲卢旺达语的刚果人反对调派部队, 理由是在部队中有一些打算灭绝讲卢旺达语人口的联攻派民兵。

46. 在 Bweremana、Walikale、Kanyabayonga 和 Lubero, 大部分讲卢旺达语的刚果士兵与金沙萨派遣的部队伙同 Mai-Mai 族人之间的冲突, 造成了许多伤亡, 并

致使 150,000 多人流离失所。尽管卡加梅总统最后决定由国际社会解决解放卢旺达民主力量的问题，但是，新战斗造成了悲惨的人道主义后果。虽然联刚特派团在各交战派之间建立了人道主义区，以便分发援助物品，但是，局势令人担忧，对人权状况会有严重的后果。

47. 独立专家注意到，在伊图里也同时发生了暴力加剧的情况，但是他被任命后一直没时间访问该地区。然而，他通过各份提请他注意的报告，密切地关注那里的事态发展。在伊图里也同样发生了以种族仇恨为幌子，在经济利益驱使下的冲突。

48. 五月，伊图里的七个武装集团代表与政府签署了一项协议，规定了他们交出武器，参加和平进程的条件，该地区的和平终于出现了希望。然而，该国未能在伊图里全境完全重新掌握控制权。伊图里依然被瓜分，分为不同区，由各集团控制，它们掠夺金矿，向乌干达走私货物和武器，敲诈平民百姓钱财和袭击人道主义运输车队。

49. 该年最后几个月内暴力上升。在 Lengabo、Bunia 和 Kpandroma 发生了大屠杀事件。据报，2005 年 1 月，民族融合主义阵线(Front de nationalistes intégrationnistes(FNI))武装份子法外处决了几十名 Hema 男子和儿童。据称，另一些武装集团，尤其是刚果人民武装部队(FAPC)也犯下了严重的侵犯人权行为。根据若干方面消息来源，至少有 15,000 人在乌干达境内避难。

50. 然而，虽然东部情况最令人担忧，但该国其他地方也存在着严重的问题：例如，据报，在加丹加省，Alain Ilunga Mukalyi 率领的一个武装集团于 10 月 15 日袭击了一座采矿镇 Kilwa。

51. 暴力和不安全根源仍然主要在于对自然资源的非法开采和相关的武器贩运。关于非法开采刚果民主共和国自然资源的及其他形式财富问题联合国专家小组已经证明，某些刚果、卢旺达和乌干达的政治和军方上层人士应为此承担责任，并查明了参与贩运的一些人。

52. 非法开采资源是一项罪行，并是一项侵犯人权和人民权利的行为。但是，那些含有刚果民主共和国境内失窃铌钽铁矿(coltan)的手机和电脑在哪儿，是谁制造的呢？出售给武装份子的武器是在哪里制造的？由谁制造的呢？这些承担责任者很容易查明。一个大规模毁灭性武器、恐怖主义和象黑手党一样肆无忌惮的帮派充

斥的世界中，人们已经到了必须警惕对刚果民主共和国某些地区丰富的铀矿进行持续无控制的开采所造成威胁的时刻了。

53. 这些穷奢极欲地掠夺该国现有资源的人，尤其在诸如目前全国这种社会和经济状况萧条的情况下；诉诸于各种暴力手段，引起了无止无休的冲突。这种局势下首当其冲的受害者是青年人和儿童，他们被各种武装集团操纵、征募和强迫服役，以解决军事、后勤或色情性质的各种需要。一些政党也利用儿童，操纵儿童，将他们训练成该党本身的民兵，东开赛省 Mbuji-Mayi 民众至少杀害了 18 名青少年和流落街头儿童(shegués)，警察却袖手旁观，这种情况往往以悲剧结局。

54. 对生命权、人身安全权、自由和安全以及对个人及其家庭保护的无数侵犯行为，以及各个武装集团对行动自由的限制，对农民的袭击，一如当初对布卡武市场抢劫时所发生的情况那样，对商业基础结构的破坏，以及对卫生保健设施的袭击和破坏，均对平民百姓人口形成了严重的影响。

四、妇女地位以及对妇女、女童和 儿童大规模强奸的悲剧

55. 妇女不仅作为母亲和妻子，而且作为主要经济行为者在刚果社会中发挥了基本作用，因为大部分人口靠妇女从事耕作和非正式工作维持生计。然而，从许多讨论和报告中明确表明，刚果民主共和国妇女的境况是一个尤其令人关注的根源。

56. 妇女、女童和儿童遭受到歧视和一切形式的虐待，并且是战争的主要受害者，因为他们随时可遭受到各类武装集团为数众多男性的性暴力肆虐之害。妇孺是可恶的罪行的受害者。这些罪行玷污了全人类的良心，但却是在国际社会几乎无动于衷的背景下发生的。

57. 在战争之前，妇女在法律上即从属于男性。刚果家庭法订有歧视已婚妇女的规定。家庭法的若干项条款必须修订，以保障家庭中的男女平等。这些条款包括：第 352 条，该条规定女性婚姻年龄为 15 岁，男性为 18 岁，从而，鼓励强迫少女婚姻做法；第 448 条，该条规定已婚妇女必须得到其丈夫的同意才可提出诉讼；第 467 条，该条规定对通奸已婚妇女可判处六个月至一年有期徒刑，外加罚款(该条虽也规定对通奸丈夫的惩罚，但在这种情况下，丈夫的通奸必须得形成“伤害的性质”)；第 490 条第二款，该条将家产的管理权授予丈夫。

58. 刚果社会生活中令人不幸的既成事实是法律仅加重了这种歧视状况。女孩一般年龄很小就结婚，有损于女孩的教育。男孩入学就读的百分比高于女孩。¹ 此外，家庭生活对妇女极为困难。妇女一般营养不良或感染大部分人口的疾病。妇女面临具体涉及她们的问题：2000年女性的孕妇死亡率为每100,000妇女/990人，而且有理由认为，由于该国保健服务的普遍崩溃，自那时起妇女情况未得到改善。极少妇女可获得诸如避孕套之类的避孕器具。而且妇女感到难以保护她们自身免感染性传染疾病，尤其是艾滋病毒/艾滋病。独立专家还获知，尽管难以用数字表示家庭暴力的幅度，但是家庭暴力十分普遍。

59. 在刚果社会，尤其是乡村地区，妇女也处于从属地位。在民间社会或政治中担任重要职位的妇女极少。总统和四位副总统都是男性。省长都是男性。刚果人内部对话代表绝大部分是男性。根据各国议会联盟，刚果议会中女性仅占10.1%，政府的组成人员是：36位部长，其中有五位妇女(13.8%)和25名副部长，其中有三位妇女(12%)；政府成员总共有61位，女性占8名(占13.1%)。

60. 独立专家发现，几乎他访问所到之处，与他交流的大部分政治人物、非政府组织代表和政府官员都是男性，甚至有些妇女非政府组织也由男性当代表。

61. 自从在完全不受惩罚环境下，冲突掀起了暴力普遍蔓延的浪潮以来，将妇女置于低等的地位，产生了甚为倒行逆施的状况。独立专家认为，“普遍歧视妇女与战争期间暴力侵害妇女现象的加剧是直接相关的。在[刚果民主共和国]境内，妇女被视为二等公民，与对妇女施行的暴力和国家歧视性地不采取适当措施消除暴力侵害妇女现象密切相关”。²

62. 这种状况促使了妇女遭受虐待，有时，联刚特派团一些成员本身即被指控犯下这种性虐待行为，他们亦促使了这种性虐待行为。这种行为举止使世界和平和尊重人权保障者的道德权威罩上了阴影。

63. 联合国内部监督事务厅(监督厅)对联刚特派团内的性虐待行为(包括在伊图里)指控进行了调查。从2004年10月底至11月初期间，监督厅经调查之后，开除了六名士兵和一名公务员。然而，这些事件再次表明，联合国必须进行大规模改革，以解决妨碍联合国发挥效力的内部偏差。联合国不能对犯有性虐待行为的士兵提出刑事诉讼，只能将其移交其本国当局。因此，这些人很有可能逃避刑事起诉，尤其是监督厅在其报告中就有关军方分遣队对其调查不予合作的态度表示了不满。

在对联合国进行上述结构改革之前，联合国目前必须在所涉各国同意下，建立后续机制，确保对所涉个人进行审判，而且，一经查明有罪，必须根据适用法律予以惩治，并且下令予以补救。鉴于这种虐待行为的严重程度以及这种行为发生的背景，可以考虑将这些案件提交处理危害人类罪的国际法院审判。对维和人员所犯罪行进行惩治，也可以发出一个信息，表明任何罪犯不论是刚果人，还是其他国家人均无法逃过法律制裁。

64. 目前正是制止这种虐待行为和有罪不罚现象的时刻，因为刚果民主共和国境内的性暴力，无论从其所采用手段的残暴程度来看，还是从受害者人数方面来看均已达到了绝对不可容忍的程度。以下是提请独立专家注意的一些案件。

65. 2003年12月21日夜晚，119名妇女，包括怀孕妇女、少女和女童在赤道省的 Bongandanga 和 Songo Mboyo 遭到第9营士兵强奸。有些女性遭到十名以上士兵的轮奸。在还有一些情况下，妇女当着其丈夫的面遭到强奸。抵抗的妇女都遭到殴打和死亡威胁。在 Bongandanga, Boliko Yambo 因试图保护其妻子遭杀害。士兵蓄意踩死了一名三个月的婴儿。

66. 自1999年以来第9营士兵就驻扎在这一地区，经常抢劫平民财产。因此，受害者完全认识这些士兵，其中有些妇女曾遭到过这些士兵的性骚扰。参与强奸案的士兵中，有78名的身份已经查明。在 Mbandaka 军事检察厅的六名工作人员，在一个军方人权代表团陪同下访问犯罪现场时，似乎已收到了100多份指控。然而，尽管已经查明了这些触法者的身份，调查却似乎尚未展开。

67. 这个事例清楚地表明了该国大部分地区的每日现实：打击刚果民主共和国性暴力行为联合倡议行动登记了40,000多起强奸案。³ 然而，要确定精确数字是不可能的，因为某些区域不安全和无法进入，且因为人道主义机构和非政府组织并非始终有人在那些地方；因此，这些数字仅反映了那些能够寻求且得到帮助的妇女人数。同时还必须考虑到社会风气，以及强奸受害者面临遭排斥和抛弃的现实。被排斥对妇女以及儿童而言，即意味着陷入饥饿、疾病和其他虐待。因此，受害者犹豫不决，或者拒绝站出来。因此，遭强奸妇女的实际人数远远高得多。

68. 在此应当着重指出，对妇女、女孩儿以及儿童，甚至对老年妇女极为野蛮和强暴的蓄意强奸行为。⁴ 有些妇女在下地劳动的路上遭到强奸，在返回路上又遭到强奸。士兵们违背妇女和女孩意愿将她们扣押，对她们进行奴役。有些妇女被扣

押在军营内，除了短裤之外，身上什么也没有，完全成为士兵们的玩物，连续几个月每天遭到士兵们强奸。一些报告指出，妇女被 20 多名男性轮奸，或当着其家人的面遭强奸，并被迫承受那些令人震惊的野蛮和残酷的行为和酷刑，是司空见惯的现象。一名妇女因先前遭强奸而怀孕，但从生育后之日起，即遭若干士兵的扣押，充当了三年的性奴隶。有些妇女遭强奸后被从阴道开枪杀死。

69. 2004 年 11 月 17 日，独立专家在戈马医院会见了在援助强奸受害者 DOCS 方案安排下住院的妇女和女孩。他聆听并亲自目睹了言辞无法描述的痛苦。他见到并抱了一下一名四岁小女孩，该女童在他抵达前一天，即 2004 年 11 月 16 日，遭到几名士兵的强奸。他见到了一位妇女，她的眼睛被刚刚强奸她的男人抠了出来。他见到另一位妇女被强奸之后，强奸者用刀剖开了她的腹部，和另一位妇女遭到十名士兵强奸，之后，士兵向她的下腹开枪，因为她事先告诉这些强奸她的士兵，她已经怀孕三个月了。独立专家还会见了其他一些妇女，她们叙述的遭遇也同样令人感到可怕。

70. 强奸对受害者身心状况造成的后果是极可怕的。除了必须给予心理援助和治疗之外，生理上的创伤往往需要复杂的长期治疗。遭强奸妇女的生殖系统遭严重损伤；妇女往往流血不止，大小便困难。强奸的另一个后果是，产妇死亡率提高了，因为生育时发生并发症的风险较高。由强奸怀孕生育的儿童命运又是另一个令人关注的重大问题。此外，强奸也是性传染疾病，尤其是艾滋病毒/艾滋病感染率迅速增长的因素，对该国的未来会产生什么后果，这是可预见的。这应当从刚果国家崩溃之后，卫生系统瘫痪，医疗照顾实际上不存在的背景下，来看待上述所有这些情况。

71. 所有这一切的责任都应当由卷入冲突的各武装部队和集团承担。刚果民主共和国、卢旺达、布隆迪和乌干达的武装部队人员都犯有强奸行为。所有的刚果武装集团(Mai-Mai、刚解运动、刚果民盟——戈马派、刚果民主联盟/解放运动(民盟/解放运动)、民主和社会进步联盟(民进盟)、民族融合主义阵线(民融阵线)和刚果人民武装部队(人武部队))以及所有外国民兵(来自卢旺达的解放卢旺达民主力量和来之布隆迪的布隆迪保卫民主力量和解放民族阵线)⁵ 都应当为在冲突期间所犯一系列极其严重侵犯人权行为和危害人类罪负责。人们通常认识这些应为罪行负责的人，且应当予以追究。⁶

72. 所有战争头子，为了钱财，若不是出于人类的愚昧，犯下了这些暴力行径，面对这种情况，必须确保刚果民主共和国以及所有参与冲突的其他国家，还有整个国际社会，均遵守各方为恪守和保护不可分割的人权所承担的法律义务。

73. 人们必须立即制止普遍的暴力现象，尤其是性暴力行为；联合国副秘书长简·英格兰的话可意译为：今日震撼全人类的海啸不止一个。正如 Yolande Mukagasana 想知道的是，由于自然灾害不会产生哪一国政府责任的根本问题，国际社会对自然灾害采取干预行动，是否比对人为灾害采取干预行动更自如一些？

74. 独立专家本报告回顾了危害人类罪和侵犯人权行为的其他一些方面之后，将在报告后面部分提出一些关于重建刚果民主共和国境内安全并起诉此类罪行责任者的更具体提议。然而，在现阶段，他谨强调刚果政府和国际社会有义务努力尽快和有效地为那些遭到强奸妇女及其子女和家人提供医疗、心理和社会援助，并保障对他们的人身保护以及为他们伸张权利提供法律援助。他呼吁国际社会不再拖延，提供一切必要的资金援助，支助联合倡议，打击刚果民主共和国境内的性暴力行为，并呼吁政府为这项倡议行动提供物力和资金支助。他呼吁采取在资金和能力建设方面与该国需求幅度相称的干预行动，以使卫生系统重新运作。

75. 与此同时，独立专家建议刚果政府采取步骤，在立法、社会、公共部门的职位和人民思想意识和文化，包括通过加强媒体、学校和培训班等方面的深入教育运动，增强妇女地位(即，确保男女平等)。

五、伸张正义和打击有罪不罚现象

76. 一项必须保证的优先任务是，实行法治并将暴力行为责任者绳之以法。总统已将刚果民主共和国状况交由国际刑事法院审理，所涉案件为自 2002 年 7 月 1 日以来在刚果领土上任何地方犯下的有关行为，而且检察官已着手展开调查。政府还呼吁成立一个特别法庭，调查 2002 年 7 月 1 日之前所犯的种族灭绝罪、战争罪和危害人类罪。独立专家欢迎政府希望看到正义得到伸张，请国际刑事法院参与处理刚果问题，并全心全意支持设立刚果民主共和国问题国际刑事法庭，追查所有最高级别者的行为责任，并确保受害者得到补救。

77. 独立专家还提请注意必须重新启动国家(民事和军事)司法体制，审判一切危害人类行为和罪行的责任者，并保障更普遍地推行法治。保障法治既将是一项紧

急任务，又是一项长期的任务，因为司法体制运作的必要条件无法不受到灾害、资金和能力缺乏，以及政府其他部门腐败现象的影响。

78. 在此“灾害”一词包括警察和情报部门以及监狱系统的运作不良情况，监狱系统远远未能发挥使囚犯重新恢复社会生活功能，反而侵犯了国际标准。然而，继续有报告揭露仍存在一些非法惩罚性土牢(cachots)，这些土牢就象真正地狱一样。独立专家保留在今后报告中重新提出整顿司法体制问题的权利，因为目前，他谨首先集中探讨恢复该国的安全的必要性。

六、结论和建议

79. 独立专家呼吁过渡政府和参与冲突的刚果及外国各方按照以下建议行事：

- (a) 毫不拖延地结束暴力，逮捕犯罪者，并将他们移交刚果司法和国际司法法办；
- (b) 凡犯有危害人类罪和严重侵犯人权罪者，不论其职位高低，一律免除其在刚果民主共和国政府、机构和武装部队中的职务；
- (c) 采取步骤，对刚果民主共和国的武装部队进行(包括国际人道主义法和人权)培训，控制部队并向部队灌输纪律意识；赋予部队制止暴力的手段，办法是促使外国民兵返回其本国，鼓励刚果难民，不论族裔血统，返回家园、控制国家边境，并恢复法律崩溃地区和那些掠夺国家自然资源的人、武器贩运者和所有各类匪徒将人当作奴隶使用地区的法律与秩序；
- (d) 逐步地将安全责任交给经过训练、配备装备、恪守纪律和忠于职责的本国警察力量；
- (e) 展开政治对话以巩固刚果国家，从而为全体刚果公民创造一个没有任何歧视，包括没有基于性别、年龄、族裔或政治团体成员身份、见解或信仰歧视的光明前途；
- (f) 力争向全世界证明，刚果人民会兑现承诺，尤其兑现《包容各方的全面过渡协议》，以确保切实于 2005 年 6 月举行自由选举，以证明刚果义无反顾地致力于和平、和谐、民主和发展；
- (g) 实施善政、适当地管理国家资源并打击各级腐败现象；

- (h) 增强妇女地位，并允许妇女作为名符其实的公民在生活(政治、社会、经济、文化及家庭)所有各领域充分发挥其潜力为首要目标，以此为基础，实现国家发展。对妇孺的虐待和侵害妇孺的罪行必须予以制止，让所有受害者获得所需的援助，协助他们得到康复；
- (i) 立即发动一场全国人权运动，促进容忍、和平和责任感的风气，以在每个人心中树立起共同家园的观念，本着兄弟情谊和容忍精神，携手并肩开展建设；
- (j) 加紧努力打击有罪不罚现象，确保法律充分明确表明司法体制的独立性和权力，并恪守分权制，为司法体制提供一切必要资源，以调查和审理所有当事方和个人的犯罪行为 and 罪行；
- (k) 为危害人类罪的受害者建立赔偿基金，经费部分由本国自然资源合法开采所获收入，部分由国际社会援助提供。一切非法所得，包括贩运自然资源的赃款，不论这些款项在哪里，都应予以没收，并应用于资助赔偿基金和国家重建；
- (l) 立即采取一切必要措施，确保国际刑事法院不受任何阻碍地恰当运作，并支持在联合国内建立刚果民主共和国问题国际刑事法庭的倡议，以便审判危害人类罪和严重侵犯人权和国际人道主义法的罪行，并起诉触法者。

80. 独立专家建议国际社会，包括联合国、安全理事会、非洲联盟、欧洲联盟及各国应：

- (a) 为刚果的过渡进程、重建和实现和平以及为确认赋予刚果民主共和国的一切所属主权，提供政治、财政、军事和外交支持和援助；
- (b) 与刚果民主共和国合作，一劳永逸地立即制止对自然资源的非法开采和武器贩运，拒绝接受对这些资源的非法掠夺，没收从事此类贩运者的资产，不论这些资产在哪里，以用于国家福祉；
- (c) 将对人口的保护和对人权的尊重列为安全理事会下一次决议的核心主题。联刚特派团的任务应当予以加强和扩大，以期保障在全国对平民人口提供保护、解除各武装集团的武装、遣返外国集团和民兵，并逮捕犯下危害人类罪行者。刚果民主共和国比科索沃大 **214** 倍，居民人

口至少多 25 倍以上,但该国冲突造成的死亡人数几乎将近 400 倍之多。然而,我们若将科索沃境内经许可派驻的军事和警察部队,北约/驻科部队特派团的最高峰时期,与(目前处于最高峰时期的)联刚特派团实力相比较,即可看到,为科索沃和平事业派出的士兵和警察人员,至少是派往刚果民主共和国人员的三倍以上。根据这些数字,独立专家认为,在整个和平过渡时期和在选举后的一段时间,安全理事会应为联刚特派团军事部队至少再增派 80,000 士兵,以期与刚果民事和军事当局一道,努力完成该国局势正常化工作。欧洲联盟在伊图里设立的“非洲利用成象卫星进行实时环境监测系统”,即是一个确实可有所作为,令人信服的实例;这个实例应在联合国范围内效仿这一做法。联刚特派团军事部队应当予以加强,为平民人口、尤其是妇女和儿童提供有效保护。严格的纪律程序应当予建立,以防止再发生虐待和过度行为,包括性虐待的行为;

- (d) 增强联刚特派团人权和儿童保护事务科的任务和财力及人力,以使这些部门能够满足这个大国家的需要;
- (e) 为联合国人权事务高级专员办事处提供所需资源,使人权高专办得以将刚果民主共和国状况列为其首要工作任务之一,以便人权高专办能够协助结束那些造成难以描述的侵权行为的武装暴力,并运用其道德权威,为所有各类暴力受害者,包括性暴力受害者大声疾呼,对国际舆论和国际决策者产生影响。为此,应当为联合国人权事务高级专员办事处提供更多的大量资源。独立专家谨顺便指出,尽管做出了各种努力,但是,为他提供的履行任务的资源(包括人力和资金资源)仍然不足。鉴于情况的严重程度和复杂性以及为监测这种情况的工作量,他呼吁高级专员设立一个工作人员特设小组,从日内瓦总部监测刚果民主共和国状况,并与独立专家合作履行其任务。他吁请各捐助方为此目的提供所需资金;
- (f) 按照安全理事会决定,建立一个国际刑事法庭,审判刚果民主共和国境内历次冲突期间所犯的各种罪行;

(g) 采取一切必要措施确保以上所述的建议获得执行，在此仅提及刚果一些最紧迫需要的建议。独立专家认为，为亚洲海啸受害者采取和筹划的人道主义努力不应被从政者利用，作为富裕国家良心上的一种安慰。那些在光天化日之下遭到罪犯袭击、强奸、酷刑和杀害的男、女和儿童等待得已经太久了，盼望他们的呼救声音能够被听到，这些大声疾呼似乎未引起与其极端严峻程度相等力度的回应。

注

¹ 根据联合国儿童基金会(儿童基金)，2000年男孩识字认读率是73%，女孩为50%；1998至2002年期间，男孩基本学校就学率是52%，女孩为47%。然后，女孩往往比男孩更难于继续上学就读(1998至2001年期间的比例是：55%与48%)(http://www.unicef.org/infobycountry/drcongo_statistics.html)。

² 大赦国际，“刚果民主共和国：大规模强奸——补救时刻”。10月26日报告第二部分。

³ 南基武省25,000人，马尼埃玛省11,350人、加丹加省Kalémié 3,250人，和北基武省戈马1,625人。

⁴ 有人还告诉独立专家，强奸少年，有时甚至强奸男性行为，尤其是联攻派民兵的强奸行为日趋常见。

⁵ 大赦国际，“刚果民主共和国：大规模强奸——弥补的时刻”。10月26日报告第二部分。

⁶ 尽管刚果法律虽具有既未明确界定强奸的要素，也没有澄清同意概念的缺点，但是，刚果军事刑法第169条(第7款)规定，强奸、性奴役、强迫卖淫、强迫怀孕、强迫绝育和任何其他相对严重的性暴力行为，都是危害人类罪行。