



**Consejo Económico
y Social**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2005/119
24 de enero de 2005

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

COMISIÓN DE DERECHOS HUMANOS
61º período de sesiones
Tema 19 del programa provisional

**SERVICIOS DE ASESORAMIENTO Y COOPERACIÓN TÉCNICA
EN MATERIA DE DERECHOS HUMANOS**

Situación de los derechos humanos en Liberia

**Informe de la Experta independiente sobre la situación de
los derechos humanos en Liberia, Charlotte Abaka***

Resumen

El presente informe se presenta tras el informe preliminar de la Experta independiente (E/CN.4/2004/113), de conformidad con la resolución 2003/82 de la Comisión de Derechos Humanos y responde a la solicitud formulada en la resolución 2004/83 de emprender una misión a Liberia e informar sobre la situación de los derechos humanos allí. Contiene información recibida durante una misión a Liberia realizada entre el 23 de mayo y el 13 de junio de 2004.

En los últimos meses se han observado mejoras en la situación de los derechos humanos. La seguridad ha mejorado con el despliegue de la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL), pero la situación en los distritos, especialmente en la zona sudoriental del país, donde no se ha desplegado la UNMIL, y en otras zonas sin patrullas regulares de la UNMIL, sigue siendo precaria.

* Este informe se ha presentado con retraso para incluir en él la información más reciente.

La mejora de la situación de los derechos humanos se demuestra por la ausencia de violaciones y ataques a los derechos humanos patrocinados por el Gobierno. La represión de las minorías gio, krahn y mandingo también ha disminuido. No obstante, un problema y un obstáculo permanente para el pleno disfrute de los derechos humanos es el colapso del sistema de justicia penal. Los tribunales no funcionan en la mayor parte del país y los pocos que sí lo hacen en Monrovia y en sus alrededores sufren restricciones por la falta de recursos.

Después de una falsa iniciación en diciembre de 2003, el programa de desarme volvió a comenzar el 15 de abril de 2004 y está funcionando bien aparte de una serie de problemas, que incluyen las cifras aproximadas incorrectas sobre el número de combatientes, recursos limitados y el alcance del despliegue de la UNMIL. Esta situación se ve acentuada por deficiencias en la organización del proceso de desarme, desmovilización, rehabilitación y reintegración, que permite amplias diferencias entre los componentes de desarme/desmovilización y los de rehabilitación/reintegración, la reducida estadía (5 días por oposición a 30) en los sitios de acantonamiento antes del licenciamiento, y problemas de coordinación entre los diversos interesados. El desarme, la desmovilización, la rehabilitación y la reintegración constituyen un componente importante del proceso de paz y si se ejecutaran con éxito se borrarían los recuerdos del ejercicio fallido de 1997 y se situaría firmemente a Liberia en el camino hacia la paz.

A medida que Liberia concluye la primera mitad del nutrido programa de transición de dos años de duración, persisten varios problemas. Los más acuciantes son vigorizar nuevamente el sistema de justicia penal, establecer una fuerza nacional de policía eficaz y profesional, y ampliar la presencia de los soldados de la paz de las Naciones Unidas a todo el país. El marco de transición orientado a los resultados constituye un marco estratégico para la restauración de Liberia y el restablecimiento de las instituciones estatales que no funcionan. Es imperativo que la comunidad internacional cumpla las promesas formuladas durante la Conferencia Internacional para la Reconstrucción de Liberia, celebrada en Nueva York los días 5 y 6 de febrero de 2004. De lo contrario, la meta del éxito de un programa de transición y la restauración de una sociedad basada en el imperio de la ley y el respeto de los derechos humanos seguirá sin cumplirse.

ÍNDICE

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
INTRODUCCIÓN.....	1 - 6	5
I. ACONTECIMIENTOS EN LIBERIA.....	7 - 36	6
A. Inauguración del Gobierno Nacional de Transición de Liberia.....	8 - 13	6
B. Reconstrucción.....	14 - 15	8
C. Seguridad.....	16 - 21	8
D. Desarme, desmovilización, rehabilitación y reintegración.....	22 - 32	11
E. Derechos humanos e intervenciones humanitarias.....	33 - 34	15
F. La UNMIL y el componente de derechos humanos y protección.....	35 - 36	16
II. ACTIVIDADES REALIZADAS.....	37 - 38	16
III. INFORMACIÓN FACILITADA POR LOS INTERLOCUTORES.....	39 - 62	17
A. Derecho a la vida.....	40 - 41	17
B. Impunidad.....	42 - 44	18
C. Educación.....	45 - 47	19
D. Salud y nutrición.....	48 - 50	20
E. VIH/SIDA.....	51	21
F. Los niños y los niños ex combatientes o los niños asociados con las fuerzas combatientes.....	52 - 55	21
G. Las mujeres.....	56 - 59	22
H. La trata.....	60 - 61	23
I. Organizaciones no gubernamentales.....	62	24

ÍNDICE (*continuación*)

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
IV. OBSTÁCULOS Y PROBLEMAS	63 - 65	24
V. CONCLUSIONES.....	66 - 68	25
VI. RECOMENDACIONES	69 - 75	26

INTRODUCCIÓN

1. El presente informe se preparó de conformidad con la resolución 2003/82 de la Comisión en que se decidió nombrar a un experto independiente por un período inicial de tres años para "facilitar la cooperación entre el Gobierno de Liberia y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en la esfera de la promoción y protección de los derechos humanos proporcionando asistencia técnica y servicios de asesoramiento". En la resolución también se invitaba al experto independiente a visitar Liberia para evaluar la situación de los derechos humanos en el país y a presentar a la Comisión un informe inicial sobre esa cuestión. Esta solicitud se renovó en la resolución 2004/83 de la Comisión, de 21 de abril de 2004.
2. Antes del 60º período de sesiones de la Comisión, la Experta independiente no pudo visitar Liberia debido a la situación de seguridad. Como resultado, presentó un informe preliminar (E/CN.4/2004/113), utilizando la información proporcionada por los organismos de las Naciones Unidas pertinentes, la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL) y organizaciones no gubernamentales (ONG). Durante el examen del informe por la Comisión, los Estados miembros pidieron a la Experta independiente que realizara una misión como cuestión de urgencia. El presente informe contiene la información recibida y las observaciones formuladas durante una misión realizada por la Experta independiente a Liberia del 23 de mayo al 13 de junio de 2004.
3. Antes de emprender su misión, la Experta independiente celebró consultas con funcionarios de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) en Ginebra el 21 de abril de 2004. Como resultado del examen de algunas cuestiones planteadas en el informe preliminar de la Experta independiente, el Alto Comisionado se ocupó de facilitar activamente la ejecución de su mandato. Le facilitó una visita de evaluación al campamento de refugiados de Liberia en Buduburam en la región central de Ghana. La visita tuvo lugar el 21 de mayo de 2004, con la participación de funcionarios del ACNUR, el Presidente de la Junta de Refugiados de Ghana y un funcionario del Centro de Información de las Naciones Unidas en Accra.
4. El asentamiento de refugiados de Buduburam aloja a 41.000 refugiados liberianos y se ha convertido en una ciudad por derecho propio, con un instituto que proporciona enseñanza técnica y profesional y un hospital. Las escuelas, a las que también asisten los ghaneses, se han construido con asistencia del ACNUR, los Servicios de Educación de Ghana y algunos organismos donantes. Debido a las instalaciones inadecuadas o a falta de interés, unos 3.000 niños refugiados en edad escolar no asisten a la escuela.
5. La Comisión Nacional de Desarme, Desmovilización, Rehabilitación y Reintegración (CNDDRR) debería, como cuestión de urgencia, elaborar un mecanismo para educar a los refugiados sobre las condiciones actuales en Liberia, especialmente en zonas de posible retorno. Ello obviaría los retornos espontáneos imprudentes que amenazan superar las estructuras del gobierno responsable y poner en peligro el proceso de rehabilitación sin tropiezos.
6. Tras la misión a Liberia, la Experta independiente emprendió una misión consultiva a la Sede de las Naciones Unidas en Nueva York del 19 al 23 de julio de 2004. Durante esta visita, se reunió con representantes de las ONG internacionales, funcionarios de la Oficina Ejecutiva

del Secretario General, el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, el Departamento de Asuntos Políticos, el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer, el ACNUR y la División para el Adelanto de la Mujer. También se reunió con la Directora Ejecutiva del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), Carol Bellamy y la Administradora Auxiliar y Directora de la Oficina de Prevención de Crisis y Recuperación, Julia Taft, y con los representantes de Liberia y Nigeria ante las Naciones Unidas. El 22 de octubre, informó en forma oficiosa al Consejo de Seguridad sobre los resultados de su misión a Liberia. La misión a Nueva York tuvo mucho éxito y brindó a la Experta independiente la oportunidad de promover soluciones y abordar los actuales problemas en materia de derechos humanos. Los miembros del Consejo de Seguridad indicaron que estaban dispuestos a hacer lo que fuera necesario para asegurar el éxito de la UNMIL. El UNIFEM y el UNICEF emprendieron medidas concretas en apoyo de sus actividades en Liberia, incluido el apoyo al Ministerio del Género para fomentar su capacidad y poner en práctica proyectos para asegurar medios de vida. La mayor parte de los departamentos y organismos de las Naciones Unidas compartieron la frustración de la Experta independiente por la financiación insuficiente para los servicios sociales, la rehabilitación y el fortalecimiento de la seguridad y el imperio de la ley.

I. ACONTECIMIENTOS EN LIBERIA

7. La Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) desempeñó un papel principal para facilitar las negociaciones entre las partes que culminaron en el acuerdo general de paz. La CEDEAO estableció una oficina en Monrovia a cargo de un representante especial del Secretario Ejecutivo para ocuparse de la puesta en práctica de dicho acuerdo y del acuerdo de cesación del fuego. Por conducto del mediador principal, el general Abubakar, la CEDEAO ha continuado orientando y apoyando el proceso de paz en Liberia. Necesita establecer su capacidad en la sede para ocuparse de las cuestiones y los problemas de los derechos humanos en la subregión. A este respecto, cabe señalar que la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos está tratando de adscribir un funcionario de derechos humanos a la secretaría de la CEDEAO. Mediante esa asistencia se ayudará tanto a Liberia como a la subregión y debería acelerarse el proceso.

A. Inauguración del Gobierno Nacional de Transición de Liberia

8. La inauguración de Charles Gyude Bryant como Presidente del Gobierno Nacional de Transición de Liberia el 14 de octubre de 2003 fue seguida el 23 de marzo de 2004 por la ceremonia de juramento de un gabinete de 21 miembros del Gobierno Nacional de Transición. El mediador jefe de la CEDEAO, general Abdulsalami Abubakar visitó Monrovia en abril y junio. Durante su visita de abril, promovió un acercamiento entre el Sr. Bryant y el Presidente de la Asamblea Nacional Legislativa de Transición, como resultado del cual la Asamblea comenzó a confirmar a los candidatos a 81 puestos auxiliares, ministeriales o de otro tipo en el Gobierno de Transición. En junio el general Abubakar participó en consultas organizadas por la Comisión Electoral Nacional en preparación para las elecciones previstas en 2004. Continúa visitando Liberia periódicamente como parte de sus consultas regulares para facilitar el proceso de paz.

9. La mayoría de las comisiones establecidas en el acuerdo general de paz ya se han establecido y en la actualidad se encuentran en diferentes etapas de funcionamiento. La Comisión de Reforma de la Administración nombrada por el Sr. Bryant poco después de su inauguración ya entró en funciones y determinó cuatro esferas prioritarias principales para su labor, a saber: la administración civil y las reformas constitucional, judicial y agraria. La composición de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación, la Comisión Nacional Independiente de Derechos Humanos (CNIDH) y la Comisión Electoral Nacional fueron anunciadas en enero de 2003. La Comisión Electoral Nacional ha comenzado a celebrar consultas sobre el cumplimiento de su función y a realizar una evaluación nacional de sus servicios.
10. Lamentablemente, los miembros de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación y de la CNIDH fueron nombrados sin la legislación pertinente, por lo que los debates al respecto recién comenzaron en febrero de 2004. El 4 de junio de 2004, los miembros de la CNIDH, en colaboración con grupos de la sociedad civil, presentaron a la Asamblea Legislativa Nacional de Transición para su examen un proyecto de ley para el establecimiento de la mencionada Comisión¹ según se establecía en el acuerdo general de paz. El proyecto de ley incorpora los resultados de las consultas celebradas entre los grupos de la sociedad civil, el Ministerio de Justicia y los expertos, que datan de 2003, cuando no tuvieron éxito los esfuerzos por vigorizar la Comisión de Derechos Humanos establecida por el régimen del Sr. Taylor.
11. Los grupos de la sociedad civil y las ONG han criticado la composición de los órganos, por decisión ejecutiva sin consultas y sin legislación pertinente. La aparente falta de transparencia en el nombramiento de sus órganos provoca dudas sobre su credibilidad. Ello se vio acentuado por la sorprendente renuncia, en junio de 2004, de uno de los miembros de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación, que posteriormente pasó a ocupar el puesto de portavoz de Liberianos Unidos por la Reconciliación y la Democracia (LURD).
12. Un acontecimiento digno de mención desde el establecimiento en octubre de 2003 del Gobierno Nacional de Transición de Liberia es la ausencia de violaciones y abusos de los derechos humanos patrocinados por el Estado. Sin embargo, son motivo de preocupación las posibles violaciones y abusos por elementos dentro del Gobierno que comparte el poder, y la limitada capacidad del Gobierno de aplicar los programas de derechos humanos y la necesaria transformación económica. Ello se ve exacerbado por la falta de mecanismos para hacer frente a los abusos y las violaciones pasados y continuos de los derechos humanos. Existe una inquietante renuencia por parte del Gobierno a asignar los recursos necesarios para resucitar el sector de aplicación de la ley. Por ejemplo, la Policía Nacional sólo tiene dos vehículos que funcionen en un momento en que el Gobierno está gastando enormes recursos en viajes al extranjero y vehículos para funcionarios. Es necesario examinar las prioridades en la asignación de recursos para otorgar la necesaria importancia al papel de las instituciones encargadas de hacer cumplir la ley en la Liberia posterior al conflicto.

¹ An act to repeal the act of 1997 creating the Liberian Commission on Human Rights and to create the Independent National Commission on Human Rights of Liberia.

13. A principios de junio, la Asamblea Legislativa Nacional de Transición aprobó y transmitió al ejecutivo el instrumento de ratificación de la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes. Anteriormente, en octubre de 2003, se habían ratificado el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y su Protocolo Facultativo y el Estatuto de la Corte Penal Internacional, cuyos instrumentos de ratificación fueron depositados en las Naciones Unidas el 22 de septiembre de 2004. Otro motivo de preocupación es el hecho de que el Gobierno no actúe en relación con el proyecto de declaración de derechos humanos que le fuera transmitido para su consideración por la UNMIL en octubre de 2003. La declaración establece un programa de acción en la esfera de los derechos humanos, fijando metas, listas e indicadores de progreso.

B. Reconstrucción

14. La Conferencia Internacional para la Reconstrucción de Liberia se celebró en Nueva York los días 5 y 6 de febrero de 2004 con objeto de recaudar fondos para la reconstrucción del país sobre la base de una evaluación técnica conjunta y del marco para la transición orientado a los resultados, elaborado mediante la colaboración interinstitucional de las Naciones Unidas con el Gobierno de Transición Nacional de Liberia, que incorporaba los requisitos para su rehabilitación y reconstrucción durante el período de transición. Los donantes prometieron un total de 520 millones de dólares de los EE.UU. de los cuales, sin embargo, sólo se habían entregado 70 millones de dólares hacia mediados de mayo de 2004. Ya se han establecido comités de trabajo para los nueve grupos esbozados en el marco, a saber: seguridad; desarme, desmovilización, rehabilitación y reintegración; refugiados, repatriados y desplazados internos; gobernanza, desarrollo democrático e imperio de la ley; elecciones; servicios básicos; restauración de la capacidad productiva y de los medios de vida; infraestructura y política económica y estrategia de desarrollo. Esos grupos están encargados de coordinar la ejecución de los objetivos pertinentes del marco para la transición orientado a los resultados. Se ha establecido un comité de ejecución y supervisión del marco, encabezado por el Sr. Bryant, cuyos miembros provienen del Gobierno Nacional de Transición, la UNMIL, el Banco Mundial, el PNUD y los interesados pertinentes en supervisar la aplicación global de las metas.

15. No obstante, la aplicación inmediata de los proyectos se ha visto limitada por la falta de fondos. Con sólo alrededor del 13% de los fondos prometidos entregados casi a mitad del período de transición, existe la genuina inquietud de que la falta de recursos pueda socavar los laudables propósitos del marco. Los donantes abrigan dudas respecto del pago de sus promesas de contribución, mientras esperan aparentemente resultados concretos del proceso. Esto perjudica la aplicación de todo el programa de reconstrucción debido a su carácter cronológico. Las demoras ocasionadas por la falta de fondos en esta etapa inicial pueden retrasar aspectos fundamentales del programa de reconstrucción y socavar el proceso de paz en general.

C. Seguridad

16. La situación de seguridad en Liberia continúa mejorando, con el constante despliegue de tropas de mantenimiento de la paz en todo el país. Para mediados de mayo, la misión había logrado el 94% de sus efectivos autorizados y desplegados en todo el país, con excepción de la parte sudoriental, en la zona a lo largo de la frontera con Côte d'Ivoire, en Grand Gedeh y Maryland. Sin embargo, hay graves problemas en materia de seguridad y continúan las

violaciones de los derechos humanos y los abusos en partes de los condados de Lofa y Nimba así como en Maryland, Grand Cru, Grand Gedeh y el River Gee, donde la UNMIL no se ha desplegado y no realiza patrullas regulares. En general, las condiciones son graves en las zonas donde no hay despliegue de tropas de mantenimiento de la paz. La presencia física de tropas a lo largo de rutas importantes y en las ciudades sólo deja vulnerable al interior ya que las patrullas se encuentran únicamente a lo largo de las carreteras principales y no son lo suficientemente frecuentes para impedir que merodeadores armados continúen victimizando a civiles desventurados. Continúan recibiendo informes de violaciones y abusos de los derechos humanos, incluso acoso, violaciones, tortura, restricciones de la libertad de circulación y extorsión por parte de hombres armados asociados con las diversas fuerzas en pugna. Por ejemplo, se siguen recibiendo informes sobre graves abusos y violaciones en Kanweaken, condado de River Gee, que está a menos de cuatro horas de Zwedru donde tiene su base la UNMIL. También hay alegaciones de trabajo forzado e ilegal y difundida explotación de los recursos por parte de LURD, especialmente en el condado de Bomi.

17. La Policía Civil de las Naciones Unidas (CIVPOL) prestó asistencia en la selección y capacitación de los 600 oficiales de policía que integran la policía provisional. Los miembros de esta fuerza, en su mayoría con base en Monrovia, provienen de las filas de la Policía Nacional de Liberia. Para facilitar la seguridad y el servicio de policía en Monrovia, el Servicio de Policía Internacional apoyó a la Policía Nacional de Liberia para establecer un servicio de emergencia 911, apoyado durante 24 horas por patrullas conjuntas de la Policía Nacional de Liberia, el Servicio de Policía Internacional y la CIVPOL. Hacia mediados de mayo, el componente de policía civil de la UNMIL había llegado al 64% de su capacidad plena autorizada. Al igual que su contraparte militar, la CIVPOL se ha desplegado gradualmente fuera de Monrovia al aeropuerto internacional Roberts, Buchanna, Gbarnga, Tubmanburg, Voinjama y Zwedru. El despliegue de la CIVPOL en los condados ha tenido pocas repercusiones en las necesidades de policía de las zonas debido a la falta de formaciones de la Policía Nacional de Liberia. La CIVPOL no tiene atribuciones ejecutivas, ni puede efectuar arrestos o transportar a un sospechoso en un vehículo de las Naciones Unidas. En Voinjama, la población no estaba enterada de la presencia de la CIVPOL. En Tubmanburg, la CIVPOL no tiene acceso directo a la estación de policía o a las celdas bajo el control de LURD y no puede responder a la venta evidente de drogas duras en el mercado central. La estrategia actual de despliegue de la CIVPOL debe examinarse y calibrarse con la presencia de la Policía Nacional de Liberia, que tiene autoridad para hacer cumplir la ley.

18. El acuerdo general de paz estableció la reestructuración y reconstitución de la Policía Nacional de Liberia. Ya se ha preparado una campaña nacional para recibir solicitudes de miembros del público y de ex funcionarios de policía con objeto de establecer la policía reconstituida. Es imperativo que se acelere este proceso para obviar cualesquiera problemas que los demás grupos en pugna puedan tener con respecto a la composición de la actual policía provisional. La reforma de las demás fuerzas de seguridad, incluidas las fuerzas armadas, previstas con arreglo a dicho acuerdo, no ha comenzado y debe ser objeto de atención prioritaria.

19. Una importante amenaza potencial a la situación de seguridad global es la disputa entre las distintas facciones que ha acosado a LURD y que sigue creando tensiones. Esta situación se relaciona con el feudo entre los líderes que apoyan al presidente del grupo, Sekou Damante Conneh y los que apoyan a su ex esposa, Aisha Keita Conneh. Se ha manifestado en varias confrontaciones (en Tubmanburg el 30 de marzo, en Gbarnga los

días 8, 9 y 11 de abril, en Robertsport el 10 de abril y en el aeropuerto internacional Roberts el 4 de abril), en un caso provocando una muerte. También interviene en los desacuerdos sobre la continua función de Lusinee Kamara como Ministro de Finanzas, puesto asignado a LURD en el gabinete de unidad nacional que comparte el poder. Los funcionarios de LURD han pedido que el Sr. Kamara sea reemplazado por un ministro de finanzas de su elección, pero el Sr. Conneh se ha negado a considerar al candidato propuesto. Esta cuestión sigue empeorando y el 7 de junio, el Consejo Ejecutivo Nacional de LURD apoyó una decisión del ala militar de la organización de suspender al Sr. Conneh como presidente nacional. Posteriormente nombró a Chayee Z. Doe² como presidente nacional interino. Esta disputa tiene posibilidades de encontrarse, debilitar la cohesión de organización de LURD y socavar su estructura de mando. Ello puede conducir a la creación de grupos disidentes que pueden complicar aún más el proceso de paz. También puede desalentar el desarme por parte de elementos dentro del grupo.

20. Otra cuestión importante en materia de seguridad es la ausencia de una autoridad civil en la mayor parte del país, con la limitada excepción de Monrovia. La Policía Nacional de Liberia enfrenta grandes dificultades y no puede aplicar ningún programa de seguridad serio debido a la falta de recursos. La Policía Nacional de Liberia carece de un patólogo y de apoyo forense, en un medio posterior a un conflicto con posibilidad de aumento de las actividades criminales. Por cierto, la policía, según su director, no contaba con un maletín para impresiones digitales con objeto de obtener las impresiones digitales del sitio de un reciente homicidio culposo de un ciudadano estadounidense. Si bien la CIVPOL está prestando alguna asistencia bajo la forma de seis camiones de patrulla, esto es notablemente insuficiente.

21. Los tribunales no funcionan en los condados, con el resultado lamentable de que los criminales arrestados son liberados después del período obligatorio dictado por la ley dentro del cual deben comparecer ante un magistrado. Algunos criminales arrestados en los condados y traídos a Monrovia para su juicio han tenido que ser liberados porque los tribunales carecían de jurisdicción sobre las zonas donde se había cometido el presunto delito. Las limitaciones en la administración de justicia han sido causa de que se recurra cada vez más a la ley de la calle. También ha habido llamamientos para que se apliquen y se utilicen más las prácticas tradicionales parecidas a la adivinación (*Sassywood*³) en la obtención de justicia⁴.

² A few days after his appointment, Mr. Doe died in a hospital in the United States due to natural causes.

³ This involves the administering of a liquid substance made from a local tree (*ju*) to anyone accused of witchcraft or any other evil. Survival means innocence and death guilt. It could also be done through using a red-hot machete to slice the body of an accused. If the skin is cut then the person is pronounced guilty. The person who officiates in this exercise, which in the past involved a government official, would slice on his skin first to demonstrate the efficacy of the practice. This practice is common in Grand Gedeh County.

⁴ “At FOCUS Workshop: Gedeh Chief Wants Sassy-wood Enforced” *The Analyst* (24 May 2004), p. 8.

D. Desarme, desmovilización, rehabilitación y reintegración

22. La exitosa aplicación de un programa eficaz de desarme, desmovilización, rehabilitación y reintegración es fundamental para cumplir el mandato de la UNMIL de apoyar el proceso de paz. Sin embargo, dicho programa ha estado plagado de dificultades. Una primera campaña iniciada el 7 de diciembre de 2003 fue liquidada rápidamente debido a que la UNMIL estaba sobrecargada por el número de combatientes que se presentaban para el desarme en el sitio de acantonamiento del campamento Schiefflin. Las instalaciones allí todavía estaban en construcción y, según parecía, tampoco había un número suficiente de soldados de la paz sobre el terreno para responder a cualquier deficiencia grave en materia de orden público. Como resultado, hubo motines en Monrovia entre el 7 y el 9 de diciembre, que dejaron por lo menos a 11 personas muertas, varios heridos y propiedades saqueadas o dañadas. La situación obligó al Presidente del Gobierno Nacional de Transición a declarar una tregua en Monrovia durante algunas noches. Algunos miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país y de la Comisión Nacional de Desarme, Desmovilización, Rehabilitación y Reintegración (CNDDRR) indicaron que la decisión de iniciar el desarme, la desmovilización, la rehabilitación y la reintegración en ese momento había sido adoptada unilateralmente por la UNMIL, contra el parecer de que todavía no existían las condiciones necesarias para la iniciación del programa.

23. El desarme volvió a comenzar el 15 de abril de 2004 en Gbarnga. Posteriormente, se abrieron otros campamentos en Buchanan, Tubmanburg y el sitio de Carleysburg/la Voz de América. Hacia la segunda semana de junio, más de 45.000 combatientes habían sido desarmados⁵, pero todavía no se ha alcanzado a todo el país. Las actividades actuales fueron precedidas por amplias campañas de educación pública en la prensa y en los medios electrónicos.

24. Si bien finalmente el programa está en curso, se han experimentado graves deficiencias para acatar las normas y aplicar las directrices establecidas en el marco de aplicación y estrategia del programa de desarme, desmovilización, rehabilitación y reintegración de Liberia⁶ y en el plan de operaciones conjuntas, instrumento en el que se incluyen instrucciones para la reanudación del proceso de desarme, desmovilización, rehabilitación y reintegración en Liberia, publicado por el Representante Especial Adjunto del Secretario General/Imperio de la ley que tiene por objeto orientar ese proceso. Las observaciones del proceso en los cuatro sitios de acantonamiento iniciales, Gbarnga, Tubmanburg, Buchanan y el sitio Carleysburg/la Voz de América indican una falta de claridad con respecto a la política seguida en relación con las

⁵ Indicative planning figures for UNMIL was 38,000 combatants in the whole country.

⁶ This document was prepared by the interim secretariat, which is made up of UNMIL, UNDP, World Bank, UNICEF, UNHCR, OCHA, USAID and World Vision.

mujeres combatientes⁷; las dificultades para que los soldados extranjeros con limitados conocimientos del idioma local se aseguren de la edad de los combatientes, con el resultado de que algunos niños fueron clasificados como adultos⁸; la falta de privacidad durante los exámenes médicos; la falta de exámenes sistemáticos de VIH, enfermedades de transmisión sexual y utilización de drogas⁹; la falta de claridad sobre la política con respecto a los combatientes discapacitados, con el resultado de que las clasificaciones difieren según los sitios; el tiempo limitado de asesoramiento en los campamentos de desmovilización y suministro de asesoramiento en grupo y no individual para los hombres; las condiciones deficientes en los centros de atención provisional¹⁰; y la exposición indebida de los niños a la explotación debido al pago del subsidio de asistencia en la transición¹¹. El tono discordante y las prácticas sugieren una política de desarme, desmovilización, rehabilitación y reintegración confusa y en continua evolución, con decisiones adoptadas sobre una base ad hoc.

25. En los campamentos ubicados en Gbarnga y Tubmanburg las instalaciones y operaciones del grupo de exámenes médicos eran inadecuadas. Había una falta total de privacidad durante los exámenes médicos debido a que los tabiques eran insuficientes. No se proporcionaron servicios de ambulancias para casos de emergencia y, en un caso, en Tubmanburg, una mujer que había abortado fue dejada sin atención médica en manos del administrador del campamento, que carecía de conocimientos médicos. El marco de desarme, desmovilización, rehabilitación y reintegración de Liberia prevé exámenes médicos, incluidos las reacciones de tuberculina, exámenes voluntarios de VIH y asesoramiento así como examen y tratamiento de las enfermedades de transmisión sexual, pero en realidad ninguno de esos exámenes se lleva a cabo

⁷ During a meeting of the Joint Monitoring Committee (body tasked with monitoring the implementation of the CPA) on 19 May, a senior UNMIL official commented on the inappropriateness of demobilizing women (wives of combatants). Some UNMIL staff involved in DDRR publicly stated that they could only disarm combatants, and peacekeepers in Tubmanburg insisted that women could not disarm without handing over weapons. The head of DDRR at UNMIL agreed that women could disarm without arms but could not state so publicly. This accords with the definition of women combatants contained in Annex E of the DDRR Framework Strategy as referring to “all categories of women, who voluntarily or were abducted for the purposes of participation in the conflict or may have been used to provide a variety of services to the forces either as cooks, camp followers, wives and forced spouses during the conflict”. The Joint Operational Plan issued by the DSRSG indicated that women and children could be demobilized without having a weapon.

⁸ This happened in D1 (disarmament) sites and child protection agencies are trying to redress this through additional checks in the D2 (demobilization) camps.

⁹ Such tests are foreseen in the DDRR Programme Strategy and Implementation Framework.

¹⁰ Some children in the ICC Gbarnga took ill from sleeping on the cold floor. There have also been complaints about boredom and insensitive comments by child protection workers, who referred to the children as rebels.

¹¹ Policy on this subject reportedly changed from no payment to children, to a payment equal to that of adults (US\$ 150 as a first instalment and US\$ 150 after three months).

en forma sistemática. Por ejemplo, cuando la Experta independiente visitó el campamento D2 de Tubmanburg, no había maletines para el examen de VIH. Esto es grave, si se considera el aumento de la prevalencia de VIH/SIDA después del conflicto así como la incidencia de violencia sexual relacionada con la guerra. También se recibió un informe de ex combatientes a los que se les denegaba el tratamiento o la intervención quirúrgica en el hospital militar manejado por el batallón de Tubmanburg de la UNMIL debido a su situación en relación con el VIH¹².

26. La CNDDRR, las ONG locales y algunos organismos de las Naciones Unidas expresaron su frustración por la coordinación deficiente y las limitadas consultas con los asociados locales en la aplicación del programa de desarme, desmovilización, rehabilitación y reintegración. La CNDDRR afirmó que la UNMIL había establecido un programa paralelo por conducto de la Dependencia Mixta de Aplicación (DMA). Esta dependencia fue establecida como brazo ejecutor del programa de desarme, con la CNDDRR como órgano normativo. Sin embargo, la DME presenta informes al Representante Especial Adjunto del Secretario General¹³ que no es miembro de dicha Comisión. Por cierto, el Director Ejecutivo de la CNDDRR afirmó que el órgano nacional había sido en efecto excluido de la aplicación de los programas y marginado en lo relativo a la adopción de políticas mediante la creación por la UNMIL de una estructura paralela bajo la forma de la Dependencia Mixta de Aplicación así como una dependencia de desarme, desmovilización, rehabilitación y reintegración separada. La CNDDRR no se ha reunido con regularidad. Hacia junio de 2004 sólo se había reunido tres veces. En su primera reunión en noviembre de 2003, los representantes de las facciones¹⁴ abandonaron la sala debido a desacuerdos por la distribución de puestos en el gobierno en que se compartía el poder. Debido a que la CNDDRR se reúne rara vez, las cuestiones de política que le competen son decididas sobre una base ad hoc por la UNMIL. Otra deficiencia intrínseca sobre la eficacia y pertinencia de la CNDDRR es el hecho de que su brazo operacional, la Dependencia Mixta de Aplicación, presenta informes al Representante Especial Adjunto del Secretario General. Esta situación perjudica un vínculo importante entre la política y la aplicación. Es imprescindible abordar las inquietudes de la CNDDRR y la falta de conexión con la DMA con objeto de asegurar la propiedad nacional de todo el proceso de desarme, desmovilización, rehabilitación y reintegración y, por lo tanto, su éxito. La UNMIL no debe escatimar esfuerzos para asegurar que se establezca una relación de trabajo mejor y más armoniosa con la CNDDRR.

27. También ha habido alegaciones de que LURD y MODEL, como se sienten amenazados, están trasladando armas pesadas fuera del país. Esto fue corroborado por el reciente descubrimiento de un alijo de armas en el condado de Lofa. Otras inquietudes se refieren al

¹² The concerned group of combatants referred for treatment had been tested for HIV anonymously. Out of seven persons, five tested positive. They were not informed of this. As a result, the UNMIL Battalion hospital reportedly was reluctant to operate and referred the patients to the JFK hospital in Monrovia.

¹³ See Joint Operational Plan p. 11, "Management of the overall program is the responsibility of the JIU reporting through the Policy and Program Advisor to the DSRSG on implementation process as well as policy issues on the DDDR".

¹⁴ LURD, Government of Liberia (GOL) and Movement for Democracy in Liberia (MODEL).

período limitado de 5 días (de los 30 propuestos originalmente) en los campamentos de desmovilización, que es totalmente inadecuado para impartir una orientación eficaz anterior a la desmovilización. También es insuficiente para impartir capacitación profesional que, según el marco de aplicación, debe comenzar en los sitios de acantonamiento ya antes del licenciamiento. Otras inquietudes se relacionan también con la limitada asistencia psicosocial y la falta de todo programa que responda al abuso de droga y sustancias, que fue muy difundido durante la guerra y común entre los ex combatientes en los campamentos. En Tubmanburg, los combatientes desmovilizados recorren las calles y gastan su subsidio de asistencia en la transición en alcohol y drogas. Las drogas como la marihuana y la cocaína se venden abiertamente en el mercado en el centro de Tubmanburg y se ha encontrado a ex combatientes que tratan de entrarlas de contrabando al campamento.

28. A medida que se ejecuta el proceso, se desarma a los combatientes en lugares especiales y se los lleva a los sitios de acantonamiento donde se los inscribe, se les entregan documentos de identificación, se los somete a un examen médico y se los aloja durante cinco días antes que se les pague el subsidio de asistencia en la transición de 150 dólares de los EE.UU. y reciban algunos artículos no alimentarios. Los ex combatientes son licenciados durante tres meses antes de que puedan acceder al programa de rehabilitación y reintegración, y se les pague la segunda cuota de 150 dólares de los EE.UU. después de que se inscriben en el programa. Durante los cinco días se ofrecen varias actividades de formación incluso sobre derechos humanos, como parte de la orientación anterior al licenciamiento en beneficio de los combatientes. También se proporciona algún asesoramiento. Pero con bastante frecuencia ese no es el caso, dado que el tiempo limitado en los campamentos no permite ningún asesoramiento serio o eficaz. Además, hay graves preocupaciones con respecto a la calidad del asesoramiento ofrecido por las ONG, que cumplen esas actividades bajo contrato. Sería necesaria una supervisión más cuidadosa para asegurar que el personal a quien se le confían esas responsabilidades esté calificado y dedicado a ponerlas en práctica.

29. La falta de rehabilitación inmediata constituye un problema grave. Según la información proporcionada a la CNDDRR, hay más de 25.000 ex combatientes licenciados de los sitios de acantonamiento que no pueden entrar a ninguna institución de formación para rehabilitación. Sólo tres programas de formación, con una capacidad combinada para 1.800 personas, o sea el 7,2% de los ex combatientes que desean formación, son aprobados para absorber a los ex combatientes.

30. Los grupos de protección del niño protestan porque muchos niños han sido dejados de lado en el proceso de desarme a través de la restricción del acceso a los niños soldados esto es, a los niños que devuelven armas. Tal como se lo había concebido originalmente, el proceso debería estar abierto a todos los niños asociados a las fuerzas armadas. Además, aducen que la decisión de último momento adoptada por la UNMIL a solicitud del Gobierno de Transición Nacional de hacer pagos de 300 dólares a los niños que convengan en entrar al proceso oficial de desarme, desmovilización, rehabilitación y reintegración es inapropiado, teniendo en cuenta las experiencias realizadas en otros lados. Más bien esos fondos deberían canalizarse en apoyo de las necesidades de rehabilitación de todos los niños a largo plazo y concentrarse en la comunidad, tanto en lo que se refiere a los niños que son partes del proceso de desarme, desmovilización, rehabilitación y reintegración como de los que no lo son. Además, el incentivo

financiero para que los niños depongan las armas podría conducir a un nuevo reclutamiento de los niños dentro de la región y perjudicar la restauración de los vínculos familiares, que es fundamental para la reintegración de los niños desmovilizados. También ofrece la posibilidad de que los niños sean objeto de intimidación y manipulación por sus comandantes.

31. Los campamentos de acantonamiento proporcionan instalaciones separadas para hombres y mujeres. Los niños son ubicados en centros de atención provisional. Por lo general, los niños son transferidos de inmediato a esos centros de atención, en todo caso dentro de las 72 horas después de su llegada a los campamentos de acantonamiento (D2). No obstante, se han expresado graves inquietudes sobre la calidad de los servicios que se les proporcionan. Según se informó, algunos niños en el centro de Gbarnga, han enfermado tras dormir en el suelo frío.

32. Se han recibido algunos informes de alegaciones de abuso sexual por parte de los soldados de la paz, incluidas la toma de fotografías de muchachas desnudas en campamentos de desarme o la solicitud de favores sexuales. Es necesario que las Naciones Unidas establezcan una red a nivel de todo el país sobre la explotación y el abuso sexuales, de conformidad con el informe del Secretario General sobre medidas especiales de protección contra la explotación y el abuso sexuales (A/58/777), y el boletín posterior del Secretario General (ST/SGB/2003/13).

E. Derechos humanos e intervenciones humanitarias

33. El despliegue de la UNMIL y el inicio del desarme han permitido un aumento de las actividades humanitarias y de derechos humanos por las ONG y los organismos de las Naciones Unidas sobre el terreno. Permitieron también una reducción de las fases de seguridad en parte del país, con lo que el personal internacional pudo tener acceso a las regiones. Así por ejemplo, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) pudo despachar paquetes de alimentos a Voinjama en el condado de Lofa, por primera vez en cinco años. El UNICEF inició una campaña de retorno a la escuela en Monrovia a fines de 2003. El PNUD pudo iniciar su investigación sobre la violencia sexual relacionada con la guerra y ampliar sus actividades de supervisión al condado de Lofa. La mayoría de las ONG han comenzado gradualmente a reabrir sus oficinas, en el interior, cerradas hasta entonces. Save the Children ha reabierto sus oficinas en Gbarnga y Zwedru, que habían cerrado en mayo de 2003.

34. Dentro del marco de la resolución 2003/82 de la Comisión de Derechos Humanos, que subrayó la importancia de proporcionar cooperación técnica para abordar los problemas de derechos humanos en Liberia, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos elaboró un programa de asistencia técnica para Liberia, con dos focos principales, a saber, la educación en derechos humanos para apoyar el establecimiento de la capacidad de las ONG locales e internacionales, y la investigación para contrarrestar la impunidad y proporcionar las bases para el funcionamiento de los mecanismos de justicia de transición. El proyecto, que sería aplicado y financiado conjuntamente con el PNUD, suministra una suma total de 245.000 dólares EE.UU. para un programa de formación en derechos humanos y derecho humanitario para ONG, e investigaciones sobre abusos y violaciones relacionados con la guerra. También ofrece capacidad dentro de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en Ginebra para apoyar una misión integrada de las Naciones Unidas así como el mandato de la Experta independiente. Se proyecta confeccionar un mapa que ha de proporcionar una idea del conflicto desde el punto de vista histórico y sociológico y contribuir a los esfuerzos para abordar la impunidad. La educación en derechos

humanos para los trabajadores humanitarios garantizará el establecimiento de un marco de supervisión más amplio y más completo con objeto de complementar la labor de la misión integrada de las Naciones Unidas.

F. La UNMIL y el componente de derechos humanos y protección

35. La resolución 1509 (2003) del Consejo de Seguridad imparte a la UNMIL un mandato sólido en materia de derechos humanos y protección. El mandato incluye la vigilancia, el establecimiento de capacidades, la cooperación técnica y la promoción. El componente ha de tener como complemento 48 funcionarios nacionales e internacionales de derechos humanos y personal técnico, incluidos expertos en justicia de transición, protección, imperio de la ley, protección del niño, capacitación, instituciones nacionales y sociedad civil. La UNMIL cuenta con un firme mandato de asistencia técnica y dentro del presupuesto basado en los resultados se adoptaron algunas disposiciones en apoyo de varias actividades de derechos humanos. Sin embargo, en la práctica la aplicación de las actividades de derechos humanos ha estado vinculada a un fondo fiduciario administrado por el PNUD. Si bien el componente colabora en forma positiva con el PNUD, la situación actual caracterizada por la imprevisibilidad de fondos es perjudicial para la planificación a largo plazo con objeto de brindar apoyo sostenible a la labor de derechos humanos. Es pues imperativo que la UNMIL determine y en efecto asigne recursos para la labor de derechos humanos de conformidad con el programa de planificación indicado que se ha incorporado en el presupuesto.

36. Para que el componente de derechos humanos sea eficaz, es necesario que se integre plenamente en las operaciones de la misión. A este respecto, la Experta independiente observa que no está representado en el Comité de aplicación del imperio de la ley¹⁵, que se estableció para coordinar la reforma de las instituciones de policía, judiciales y penitenciarias. Es imprescindible que el componente esté efectivamente representado en ese comité con objeto de asegurar la plena integración de los derechos humanos en la planificación y aplicación de la estrategia de reestructuración de los nuevos sectores de seguridad e imperio de la ley. Además, se deben hacer todos los esfuerzos posibles por asegurar que el componente trabaje más estrechamente y de consuno con los elementos humanitarios y de recuperación de la UNMIL. En esa forma tendría repercusiones directas para la planificación y aplicación de la asistencia humanitaria y la elaboración de las estrategias de recuperación para el país.

II. ACTIVIDADES REALIZADAS

Misión a Liberia

37. Del 23 de mayo al 13 de junio de 2004, la Experta independiente llevó a cabo una misión a Liberia. Su objetivo era examinar la situación de los derechos humanos, por ejemplo aspectos del desarrollo del proceso de paz y de varias actividades que influían en la situación de los

¹⁵ In his third progress report (S/2004/430), the Secretary-General indicates that a representative of the human rights component is in this Committee (para. 25), but in an interview on 12 June the Acting Chief of the component indicated he was still making efforts to be allowed to participate in the meetings of the Committee.

derechos humanos del país. Durante la misión, la Experta independiente consultó a distintos sectores de la sociedad liberiana, entre ellas funcionarios de la administración, representantes de grupos de la sociedad civil, la dirección de la UNMIL, responsables de los organismos de las Naciones Unidas y miembros del cuerpo diplomático.

38. En este sentido, la Experta independiente quiere expresar su profunda gratitud al Gobierno Nacional de Transición y a la dirección de la UNMIL, en particular a Jacques Paul Klein, Representante Especial del Secretario General, por haber facilitado su misión y por haberle proporcionado el apoyo logístico indispensable para la preparación del presente informe. También reconoce con profunda gratitud el papel desempeñado por el componente de derechos humanos y protección de la UNMIL para el éxito de la misión. Los Embajadores Ernest Kwame Asiedu Amoa-Awua (Ghana) y Eineje E. Onobu (Nigeria) no escatimaron su tiempo, no sólo para transmitir importantes conocimientos sobre la situación del país sino también para facilitar ciertas reuniones esenciales aunque dificultosas con algunos de los principales protagonistas. La Experta independiente les está muy agradecida por ello.

III. INFORMACIÓN FACILITADA POR LOS INTERLOCUTORES

39. La mayoría de los representantes de organismos estatales e instituciones de la administración, aunque agradecieron los esfuerzos de la comunidad internacional por ayudar a Liberia, expresaron preocupación acerca de los métodos operacionales de la UNMIL. En su opinión, aparentemente la UNMIL ha establecido un gobierno "paralelo", prácticamente no consulta con los interlocutores locales y no tolera que se critiquen o se cuestionen sus opiniones y/o su supuesta autoridad. Los responsables de la UNMIL suelen tachar públicamente a sus oponentes de "delincuentes y pillos". Esta situación supone una grave amenaza al proceso de paz y es urgente corregirla. Un ejemplo elocuente es el torpe intento de iniciar el desarme, la desmovilización, la rehabilitación y la reintegración en diciembre de 2003. Este intento fallido dio lugar a disturbios y altercados que se cobraron al menos 11 vidas. El comienzo inoportuno del desarme que costó vidas humanas constituye una violación patente del principio fundamental de la asistencia humanitaria que es no causar daño. Es lamentable que al día de hoy nadie haya asumido la responsabilidad de este fracaso y que una vez más la pérdida de vidas humanas haya quedado impune en la Liberia posterior al conflicto.

A. Derecho a la vida

40. El conflicto de Liberia se caracterizó por violaciones de los derechos humanos y el derecho internacional humanitario, como el ataque deliberado a civiles, la tortura y los asesinatos. Según estimaciones fiables perdieron la vida en el conflicto aproximadamente 250.000 personas, la mitad de ellas civiles no combatientes. Al abrirse partes del país que antes estaban bajo el control de las fuerzas combatientes ha sido posible documentar y localizar las fosas comunes y los lugares de las matanzas e interrogar a testigos y supervivientes. El componente de derechos humanos y protección de la UNMIL reúne y archiva información sobre este tipo de lugares desde octubre de 2003. Una tendencia inquietante es el aumento del número de casos de asesinatos rituales, principalmente de niños. Esta situación se ve agravada porque la policía no puede investigar y someter a los perpetradores a la justicia por falta de recursos.

41. La Comisión de Investigación de los Contingentes establecida por el componente militar de la UNMIL para investigar el tiroteo en el que resultó herido un soldado de la paz en la zona de tolerancia de Paynesville, a raíz de los sucesos acaecidos entre el 7 y el 9 de diciembre constató materialmente la muerte de 11 civiles en el área en circunstancias similares. Después de presentado el informe de la Comisión, el Representante Especial del Secretario General creó una Junta de Investigación de la Misión, que pronto presentará sus conclusiones. Otras fuentes indicaron que alrededor de 13 personas más habían perdido la vida en Somali Drive, en Bushrod Island. Así pues, aparte de la investigación realizada por la Comisión, que era obligatoria con arreglo a las normas militares y se centró únicamente en los hechos de Paynesville, no se conocen otras investigaciones de las presuntas muertes de Somali Drive. De hecho, no se efectuó ninguna investigación sistemática que indicara realmente con precisión el número de defunciones durante el incidente de diciembre.

B. Impunidad

42. Uno de los principales problemas de Liberia tras el conflicto es la falta de acceso a la justicia y la escasez de instituciones que se ocupen de las violaciones masivas de los derechos humanos y el derecho humanitario durante el conflicto. En su informe sobre Liberia (E/CN.4/2004/5), el Alto Comisionado Interino de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, reconociendo que la sociedad liberiana no podía reconstruirse tomando la impunidad como base, pidió a la comunidad internacional que velara por que los responsables de los abusos y violaciones abyectos cometidos en Liberia comparecieran ante la justicia. Instó a que la población de Liberia que tanto ha padecido tuviera los mismos recursos de que disponían las víctimas de delitos similares en otros países. El Representante Especial del Secretario General ha advertido públicamente y por carta tanto al Sr. Bryant como a su predecesor el Sr. Blah en contra de la aplicación de la amnistía por crímenes de guerra, crímenes de lesa humanidad y violaciones graves de los derechos humanos y el derecho humanitario.

43. A principios de junio de 2004, 80 grupos de la sociedad civil unidos bajo el lema: "Lucha contra la impunidad y la corrupción económica", presentaron una petición a la Asamblea Nacional de Transición en la que solicitaban una resolución que obligara al Gobierno Nacional de Transición a solicitar a Sierra Leona la extradición del ex Presidente Taylor para procesarlo por crímenes de guerra. En la actualidad, el Parlamento está examinando la petición. Con anterioridad, el 31 de mayo, dos grupos de la sociedad civil, National Concerned Citizens of Liberia y la Asociación de Promoción de la Mujer y el Niño, presentaron a la Asamblea una petición en favor del establecimiento de un tribunal penal con jurisdicción sobre los crímenes de guerra y las violaciones graves del derecho humanitario cometidas desde 1979. Estos hechos complementan los informes de acciones emprendidas por grupos de la sociedad civil de Nigeria para denegarle la impunidad a Charles Taylor. Las diversas campañas realizadas en Liberia para lograr el enjuiciamiento de Charles Taylor demuestran que ha aumentado la participación pública y la libertad de expresión, que deben favorecerse. La comunidad internacional debe hacer cuanto pueda para velar por que se haga justicia al pueblo de Liberia.

44. Los esfuerzos realizados para combatir la impunidad en el pasado deben complementarse con un decidido programa de fomento de la capacidad de las instituciones nacionales, por ejemplo, el poder judicial y la policía, para hacer frente a las violaciones existentes. Las Naciones Unidas tienen la obligación de ayudar al pueblo de Liberia a establecer instituciones auténticas y sólidas de protección de los derechos humanos. Se han tomado varias

medidas para establecer una Comisión de la Verdad y la Reconciliación y una Comisión Nacional Independiente de Derechos Humanos, entre otras, pero estos órganos requieren financiación y apoyo.

C. Educación

45. El conflicto armado de Liberia ha tenido un efecto devastador en el sector de la educación. Los saqueos y la destrucción generalizada de las infraestructuras debidos a la guerra y el desplazamiento de amplios sectores de la población han afectado gravemente a casi todos los componentes del sector de la enseñanza. La mayoría de las escuelas cerraron a causa de la guerra. Más del 70% de toda una generación perdió la oportunidad de tener una escolarización normal y Liberia adquirió la nada envidiable distinción de ser el único país del mundo en el que los padres tienen más estudios que sus hijos. Los principales retos en el ámbito de la educación son rehabilitar al menos el 25% de las escuelas primarias y secundarias, mejorar el acceso a la educación de calidad y básica y preparar un programa de educación general que corrija eficazmente el analfabetismo y la deficiente educación predominantes. Para ello será necesario descentralizar funciones y fomentar la capacidad de las principales instituciones. También se debe conceder atención prioritaria a la formación de profesores para que lleven a cabo eficazmente el programa de enseñanza que se establecerá.

46. La apertura oficial de las escuelas en la posguerra comenzó con la presentación oficial en noviembre de 2003 del programa "Vuelta a la escuela" del UNICEF. El programa, ejecutado en colaboración con el Ministerio de Educación, tiene por objetivo reintegrar a la escuela aproximadamente a 1 millón de niños para finales de 2004. En el marco del programa, el UNICEF proporciona a las escuelas carpetas escolares, libros y lápices y ayuda para el abastecimiento de agua y el saneamiento. A 30 de abril de 2004, se habían entregado suministros escolares a unos 582.000 niños de 8 condados accesibles. Sin embargo, lamentablemente, según la información facilitada por el Ministerio de Educación, los libros se vendieron en la calle. Se han tomado medidas para acabar definitivamente con esta práctica. Fuera de Monrovia, los jefes tradicionales observan la situación y velan por que no se pongan a la venta los libros destinados a la distribución gratuita. El Ministerio siente gran preocupación por la gran cantidad de niños en edad escolar sin escolarizar. Para corregir esta situación, el Ministerio está llevando a cabo un decisivo programa de sensibilización, utilizando como incentivo el "proyecto de alimentación escolar" del PMA para incitar a los padres a enviar a sus hijos a la escuela. El PMA también incluye a los maestros para alentarlos a que permanezcan en las escuelas y sigan enseñando. En el marco del proyecto se proporcionan alimentos a los alumnos y a sus maestros.

47. Actualmente, el Ministerio de Educación se centra en la enseñanza técnica/profesional y la formación de ex combatientes. Para llevar a cabo con éxito cualquier programa, hacen falta recursos financieros y humanos. En opinión del Ministerio, es encomiable y hay que alentar la participación de la UNMIL y las ONG en el sector de la enseñanza, pero es muy necesario colaborar y consultar para evitar duplicaciones y actuar de concierto a fin de lograr el objetivo estratégico de mejorar dicho sector. El Ministerio dijo que había presentado a la UNMIL una lista de escuelas que se podían renovar en el marco del "Proyecto de efecto rápido" para contribuir a la restauración inmediata del sector de la enseñanza. Las propuestas del Ministerio tenían en cuenta el equilibrio geográfico pero, según comunicó, fueron descartadas en favor de las escuelas situadas en Monrovia y sus alrededores.

D. Salud y nutrición

48. El sector de la salud es el más castigado por los 14 años de conflicto armado en Liberia. Los datos conocidos, sobre la salud y la nutrición en Liberia están entre los más bajos del África subsahariana. Se estima que menos del 10% de los liberianos tienen acceso a la atención de salud. Los daños de las infraestructuras debidos a la guerra y la duración del conflicto así como la falta de recursos y el deterioro de los sistemas de ayuda son las principales causas de la decadencia. El Ministerio de Salud sólo tiene existencia nominal y no administra ningún hospital. De hecho, no dispone de personal fuera de Monrovia. De los 28 hospitales estatales que existían antes de la guerra sólo funcionan 6: 3 en Monrovia¹⁶ y 1 en Buchanan (condado de Grand Bassa)¹⁷, en Bong Mines¹⁸ y Tubmanburg. De las 355 clínicas sólo funcionan 80. Todas las clínicas y hospitales en funcionamiento están a cargo de ONG.

49. El problema más urgente es restablecer el sistema de atención primaria de salud que pueda prestar servicios de salud y nutrición por medio de los hospitales, las clínicas y las iniciativas comunitarias y, en particular, en las áreas rurales. Esto debe realizarse mediante la reconstrucción y la reactivación de las principales instalaciones de salud, la formación de las categorías clave de personal, la ampliación de los programas de salud de lucha contra el paludismo, las infecciones respiratorias agudas, la diarrea, la helmintiasis, las enfermedades dermatológicas, la malnutrición y la anemia. El Ministerio de Salud y Asistencia Social debe fortalecerse tanto en la sede como en los condados.

50. La información que figura en un análisis de la situación sanitaria encargado conjuntamente por el Gobierno de Liberia y la Organización Mundial de la Salud (OMS) y realizado en 2002¹⁹ indica una tasa de mortalidad infantil (de niños menores de 1 año) de 117 por 1.000 nacidos vivos en 2000. La mortalidad de los menores de 5 años se estima en 194 por 1.000 nacidos vivos, cifra superior al promedio regional del África subsahariana de 175, lo que sitúa a Liberia en el puesto 43 entre 46 países. Seguramente la situación ha empeorado después de la guerra pero no se dispone de estadísticas que indiquen el alcance de la degradación. La tasa de mortalidad materna era de 578 por 100.000 nacidos vivos y, aún en 2000, era muy alta, situando a Liberia entre los países del mundo con "riesgo muy alto" de mortalidad materna. En 2000, la anemia por carencia de hierro afectaba al 86,7% de los niños de 6 a 35 meses de edad, al 58% de las mujeres no embarazadas de entre 14 y 49 años y al 62,2% de las embarazadas de ese grupo de edad. La deficiencia de vitamina A afectaba al 52,9% de los niños de 6 a 35 meses y al 12% de las embarazadas. En contraste con la práctica de la mayoría de las madres lactantes de la subregión, la lactancia materna exclusiva no está generalizada y la información disponible indica que sólo el 50% de los niños recibe lactancia exclusiva hasta los 2 meses de edad. También en 2000, el 32% de la población tenía acceso al agua potable y el 36% disponía de alcantarillado.

¹⁶ Ireland Hospital (operated by MSF), Redemption Hospital (operated MSF Belgium) and John F. Kennedy Hospital (operated by ICRC).

¹⁷ Operated by MERLIN.

¹⁸ Operated by the German Medical Team.

¹⁹ Liberia: Health Situation Analysis, Final Report 31 July 2002.

E. VIH/SIDA

51. Desde que se descubrió el primer caso de VIH en Liberia en 1986, la prevalencia del virus que causa el SIDA ha aumentado con rapidez, siendo las mujeres y las niñas las más expuestas a este riesgo. El conflicto armado y sus consecuencias como las violaciones, el aumento de la prostitución y la pobreza han exacerbado la propagación del virus. La prevalencia en 2000 era del 8,2% y, según la información del Ministerio de Salud, se estima que la tasa de prevalencia actual es del 11%. Las víctimas del VIH/SIDA están estigmatizadas y sufren discriminación y por consiguiente no declaran su condición. La Comisión Nacional del SIDA, creada en 2000, carece de la visibilidad y la eficacia necesarias para afrontar la pandemia del SIDA, especialmente en este momento y en particular en las zonas rurales. Resulta alentador que el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria haya donado recientemente a Liberia 24,3 millones de dólares de los EE.UU. De esta suma 7,65 millones se dedicará a prevenir y controlar el VIH/SIDA en los próximos dos años, lo que fortalecerá y mejorará mucho la respuesta nacional ante la pandemia.

F. Los niños y los niños ex combatientes o los niños asociados con las fuerzas combatientes

52. Un problema importante del proceso de paz es responder adecuadamente a las necesidades de un gran número de niños menores de 18 años que han sido los más afectados por la violencia, la destrucción y los abusos y violaciones masivos de los derechos humanos debidos a la guerra. Muchos niños fueron secuestrados y obligados a participar en la guerra y, de resultas de ello, sufrieron diversas atrocidades, entre ellas la pérdida de su infancia. No se han confirmado los datos sobre el número de niños soldados o niños incorporados a las fuerzas combatientes, pero según la información procedente de varias fuentes uno de cada diez niños de Liberia puede haber sido reclutado en alguna ocasión. La mayoría de las bajas entre las fuerzas combatientes y las víctimas de la guerra fueron niños. Actualmente se estima que hay en Liberia 21.000 niños soldados. Según la información disponible muchos abandonaron a sus comandantes y unidades después del Acuerdo de Paz de Accra y el despliegue de la UNMIL, y un número indeterminado se encuentra herido o en la miseria en distintas partes del país. En mis visitas al interior del país me entrevisté con varios ex combatientes, en su mayoría niños, en las zonas previamente dominadas por los rebeldes. Esto concuerda con las conclusiones de una misión de evaluación de las Naciones Unidas realizada a finales de 2003 tras la creación de la UNMIL. No es sorprendente que tantos niños participaran en el conflicto porque se consideraba que los niños soldados eran poco costosos. Por su propio carácter de niños, era fácil incitarlos a asumir las misiones más peligrosas y cometer atrocidades con una obediencia ciega.

53. Todas las partes en el conflicto secuestraron y obligaron a niños de ambos sexos a realizar tareas de guerra, como misiones de reconocimiento peligrosas y trabajo de porteadores. En función de su edad, se utilizaba a las niñas para recreo sexual y para trabajos domésticos de cocineras, limpiadoras o porteadoras. Hay informes que indican también que entre los niños soldados incorporados a las fuerzas combatientes era generalizado y obligatorio el consumo de drogas. Los niños eran secuestrados en las escuelas, los campos de juego, las granjas y los campamentos de desplazados internos y de refugiados.

54. La utilización generalizada de la tortura y la violencia sexual durante el conflicto sólo se vuelve más evidente a medida que se puede acceder al interior y que los militantes de derechos humanos empiezan a documentar los abusos de los derechos humanos durante la guerra. En este sentido, cabe destacar el estudio que está realizando el PNUD en colaboración con Visión Mundial para documentar la violencia sexual durante la guerra y detallar sus consecuencias sanitarias, psicológicas y sociales. Según una evaluación inicial de las conclusiones realizada en junio alrededor del 40% de la población civil había sufrido algún tipo de abuso sexual.

55. El 25 de mayo, el Comité de los Derechos del Niño examinó el informe inicial de Liberia (CRC/C/28/Add.21). En sus observaciones finales (CRC/C/15/Add.236), el Comité, entre otras cosas, acogió con satisfacción la formulación de un marco para la elaboración de un Plan de Acción Nacional para los niños, la creación de un Ministerio para las Cuestiones de Género y Desarrollo con una cartera para los asuntos de la infancia, la creación de un Grupo Nacional de Supervisión de los Derechos del Niño y el Parlamento de los Niños. El Comité recomendó al Estado Parte que llevara a cabo un amplio examen de la legislación con miras a asegurar que su legislación interna se ajustara a la Convención sobre los Derechos del Niño; que aplicara el Plan de Acción Nacional; que hiciera plenamente operativa la Unidad del Menor dependiente del Ministerio para las Cuestiones de Género y Desarrollo; que dotara a la Comisión Nacional Independiente de Derechos Humanos de los recursos necesarios para permitirle supervisar y evaluar los progresos en la aplicación de la Convención; que diera prioridad a las asignaciones presupuestarias para garantizar el ejercicio de los derechos económicos, sociales y culturales de los niños; que estableciera un sistema de reunión de datos e indicadores conformes con la Convención para facilitar la elaboración de políticas y programas; que divulgara la Convención; que modificara el Código Penal para impedir que se impusiera la pena capital a niños; y que adoptara una estrategia dinámica integral para eliminar la discriminación. Asimismo formuló recomendaciones acerca del respeto de las opiniones del niño, el entorno familiar y otro tipo de tutela, la salud básica y bienestar, el matrimonio precoz, las prácticas tradicionales nocivas, el VIH/SIDA, las actividades educativas, recreativas y culturales, los niños soldados, los refugiados y los niños desplazados internos, la explotación sexual de los niños, el consumo de sustancias tóxicas y la justicia de menores. Es indispensable que la comunidad internacional ayude al Gobierno Nacional de Transición a garantizar el debido seguimiento y la aplicación de las recomendaciones del Comité.

G. Las mujeres

56. El conflicto armado de Liberia ha tenido graves repercusiones en los derechos de la mujer. Durante el conflicto, las mujeres sufrieron violaciones, malos tratos y otras formas de violencia sexual y de género. Los primeros datos de una encuesta en curso sobre la violencia sexual y de género durante la guerra indican que el 69% de las mujeres encuestadas han sufrido distintos tipos de abusos. A medida que mejora la seguridad y que la situación se va normalizando, las mujeres siguen corriendo más riesgo de sufrir abusos y violaciones de los derechos humanos. En la Liberia posterior al conflicto esto significa un aumento de la explotación sexual, las relaciones sexuales transaccionales, la violación y la violencia doméstica. Varios estudios realizados por ONG indican un aumento alarmante de las relaciones sexuales transaccionales, especialmente entre los adolescentes. Según los estudios, algunos empleados varones de las ONG, las empresas, la administración y las organizaciones internacionales están implicados en la explotación de menores. También existen varias prácticas tradicionales y culturales nocivas que conculcan los derechos de las mujeres y les impiden disfrutar de las mismas

oportunidades que los hombres en la educación, la salud, el empleo y la familia. Algunas de las prácticas son la mutilación genital femenina, el matrimonio forzado, el matrimonio precoz y la dote, el embarazo en la adolescencia y la violencia doméstica.

57. El aumento de la incidencia de la violación, que en algunos casos implica a hombres de edad y niñas hasta de 9 años y la utilización de objetos extraños subraya la necesidad urgente de revisar la legislación vigente y armonizarla con la práctica internacional contemporánea. La definición de violación según la ley liberiana se limita a la penetración forzada con el pene. Su revisión también debería obligar a las víctimas de violación y a sus familias a denunciar tales casos. Con ello se pondrá coto a la proliferación de los arreglos al margen de los tribunales de diversos casos de violación.

58. En calidad de Parte en la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer y dado que cuenta con un Ministerio para las Cuestiones de Género y Desarrollo con plenos poderes, Liberia dispone de una base sólida para tratar los asuntos de la mujer. No obstante, los funcionarios de la administración y las instituciones necesitan capacitación para comprender y aplicar las disposiciones de la Convención. También se debe alentar al Gobierno a que ratifique la enmienda del artículo 20.1 y el Protocolo Facultativo de la Convención. Se han logrado avances con la aprobación, en octubre de 2003, de la Ley que rige la transmisión de propiedades y establece los derechos de sucesión de los cónyuges tanto en los matrimonios legales como en los consuetudinarios. La ley amplía la legislación vigente para favorecer y simplificar los derechos de sucesión de los cónyuges según el derecho común y consuetudinario.

59. Para respetar la igualdad de género es necesario que las mujeres estén representadas de manera efectiva y adecuada a todos los niveles, y se han hecho ciertos progresos en este sentido. De los siete miembros que componen la Comisión Nacional Independiente de Derechos Humanos, cuatro son mujeres. Tanto la Comisión Electoral Nacional como la Comisión de Reforma de la Administración están dirigidas por mujeres. Algunas ONG, en particular el Consejo Noruego para los Refugiados y Save the Children-UK, han establecido encomiables políticas del 50% que han garantizado la igualdad de oportunidades para los hombres y mujeres locales. Por su parte, la UNMIL creó en 2003 un puesto de asesor en materia de género al que dotó de personal.

H. La trata

60. La devastadora situación de Liberia, debida al desmoronamiento de los lazos familiares y sociales, la desaparición del orden público, los desplazamientos y la pobreza extrema, crea oportunidades para que se den aberraciones como la trata de mujeres, niños y niñas. Cuando abundan los huérfanos, las madres son demasiado pobres para atender a sus hijos y además suelen ser viudas, hay quien se lleva a los niños con el pretexto de adoptarlos o de ofrecerles una vida mejor y/u oportunidades, y los obliga a prostituirse o los esclaviza. Durante la misión, un periódico nacional informó de un caso que se está investigando y otro que se juzga en un tribunal de Monrovia. También se recibieron informes de presuntos abusos en el proceso de adopción y acerca de un extranjero que buscaba niños del interior para hogares de Monrovia, lo que puede

ser un medio para la trata de niños con fines de adopción ilegal. Son señales alarmantes que se deben tomar en serio. Afortunadamente, el ACNUDH ha publicado directrices sobre los derechos humanos y la trata de personas que verdaderamente proporcionan diversas recomendaciones pluridisciplinarias a todos los interesados en este ámbito.

61. La UNMIL ha creado en la CIVPOL una unidad especializada en la trata de personas. Hace poco, ésta intervino en una discoteca/prostíbulo de Monrovia y rescató a tres niñas marroquíes y a un niño egipcio al parecer llevados a Liberia bajo falsos pretextos y retenidos contra su voluntad. Está en curso el juicio del propietario de la discoteca/prostíbulo. Habría que evitar la práctica de detenciones como ésta, sin intervención de las autoridades locales, y habría que ocuparse de la trata de liberianos. Aunque la UNMIL ha de tomar medidas contra la trata, es importante que en el futuro participe la policía nacional de Liberia y que se coordinen las actividades de la recién creada unidad con otros interlocutores.

I. Organizaciones no gubernamentales

62. En Liberia opera un gran número de grupos de la sociedad civil y ONG locales de derechos humanos. En su mayoría estos grupos dependen de fuentes externas de financiación y carecen de capacidad para intervenir eficazmente en sus esferas de actividad. Es urgente racionalizar la proliferación de ONG en el país. Hay que apoyar a las organizaciones mediante iniciativas de fomento de la capacidad y ciertamente es imprescindible regularlas.

IV. OBSTÁCULOS Y PROBLEMAS

63. Varios interlocutores, entre ellos funcionarios de la administración, miembros de la comunidad internacional y de ONG, se quejaron del abuso de poder del ejecutivo. Al parecer el Presidente (del Gobierno) ha nombrado unilateralmente a miembros de entidades oficiales, ha firmado tratados internacionales y ha otorgado concesiones en virtud de órdenes ejecutivas sin consultar a la Asamblea Nacional de Transición, lo que contraviene la legislación del país²⁰. También se considera que el Presidente se sirve de los cargos asesores de su despacho para usurpar las funciones de los ministerios competentes. Esta situación ha distanciado a algunos miembros del Gobierno y ha dado lugar a enfrentamientos públicos con la Asamblea Nacional de Transición. Algunos interlocutores que participaron en la negociación del acuerdo general de paz indicaron que durante el período de transición se denominaba "presidente" (*chairman*) al jefe del gobierno para limitar las competencias de una presidencia poderosa, que había sido la pesadilla de la sociedad liberiana. Con el término "*chairman*" se quiere indicar que el titular es simplemente el primero entre iguales y que no goza de las competencias presidenciales que otorga la Constitución. No obstante, al parecer el *chairman* cree que tiene competencias presidenciales y se comporta como tal, lo que en opinión de los interlocutores perjudica al proceso de paz.

²⁰ Under President Taylor, legislation was passed granting the President sole authority to appoint members of statutory bodies and to approve concession agreements and contracts without legislative approval. These were repealed by President Blah.

64. Enlaza con lo que antecede el grado preocupante de resentimiento y frustración por la conducta de la UNMIL. La mayoría de los funcionarios de la administración, los representantes de grupos de la sociedad civil y algunos funcionarios de las Naciones Unidas, incluido el personal de la UNMIL, expresaron su sentimiento de frustración por el giro que toman los acontecimientos, el hecho de que la UNMIL no consulte algunas cuestiones nacionales delicadas y las etiquetas escandalosas que se atribuye a cualquier persona o grupo que cuestione su aparente autoridad. Varios funcionarios estatales expresaron la opinión de que la UNMIL constituía un gobierno paralelo. De hecho, se informó a la Experta independiente del caso de un funcionario superior de la UNMIL que se dirigió en términos desdeñosos y hostiles a la directora de una institución estatal. Es imprescindible responder con eficacia a esta situación y atacar con carácter prioritario las causas de este resentimiento. Si no se toman medidas inmediatamente, la situación puede desbordar y poner en peligro el proceso de paz.

65. La Experta independiente transmitió estas inquietudes al Representante Especial del Secretario General y desea que se les preste la debida atención.

V. CONCLUSIONES

66. El acuerdo general de paz firmado el 18 de agosto de 2003 y seguido del despliegue de una fuerza internacional de estabilización dirigida por la CEDEAO y a continuación la UNMIL, puso fin a 14 años de conflicto armado en Liberia. Existe un gobierno de unidad nacional con reparto de poder y se ha logrado una paz frágil. La UNMIL, en virtud de la resolución 1509 (2003) del Consejo de Seguridad ayuda a poner en práctica el acuerdo de paz. La UNMIL tiene un claro mandato de derechos humanos, que hace hincapié en la asistencia técnica y el fomento de la capacidad. La UNMIL debe proporcionar los fondos que permitan aplicar su mandato, condición indispensable para el restablecimiento de la sociedad liberiana. La mejora de las condiciones de seguridad ha facilitado el acceso de los trabajadores humanitarios y ha creado el contexto para las actividades de derechos humanos. Han cesado las violaciones de los derechos humanos amparadas por el Estado, pero todavía hay una grave carencia de instituciones que se ocupen de los abusos y velen por el estado de derecho. No se debe ignorar la exigencia de justicia de los ciudadanos corrientes de Liberia. Hay que prestar asistencia internacional a las autoridades de Liberia para que se ocupen de los problemas relacionados con los abusos de los derechos humanos del pasado y las violaciones actuales. Se han creado los órganos nacionales previstos en el acuerdo general de paz que se encuentran en distintas etapas operacionales. La comunidad internacional, los grupos de la sociedad civil y el gobierno deben trabajar de consuno para lograr que se solucionen los problemas relativos al tipo de nombramiento de los miembros de algunas comisiones.

67. El conflicto diezmó las instituciones oficiales y socavó la capacidad del Estado para prestar servicios sociales básicos. Hace falta un esfuerzo masivo de reconstrucción tras el conflicto para revivir las instituciones fracasadas y crear condiciones para la paz. Los donantes que han prometido fondos de ayuda al marco para la transición orientado a los resultados deben hacerlos efectivos con urgencia para no causar demoras catastróficas en la aplicación del programa cronológico de reconstrucción y transición.

68. Después del mal comienzo en diciembre de 2003, se reanudó el proceso de desarme, que propició las condiciones para mejorar la seguridad en toda la nación. La UNMIL debería redoblar sus esfuerzos para garantizar más transparencia y plena participación de los interlocutores nacionales en la aplicación y la elaboración de políticas relacionadas con el programa de desarme, desmovilización, rehabilitación y reintegración, corregir los defectos de éste, reducir la brecha que separa el desarme y la desmovilización de la rehabilitación y la reintegración y ofrecer oportunidades económicas para que los ex combatientes rehagan su vida y dejen de amenazar la paz y la seguridad de la región.

VI. RECOMENDACIONES

69. La desacertada decisión de iniciar el desarme en diciembre de 2003 sin haber determinado los lugares de acantonamiento adecuados y sin colaborar con las facciones beligerantes, sumada a la escasa colaboración con las autoridades locales, causó disturbios y la muerte de al menos 11 personas. Es indispensable realizar investigaciones públicas minuciosas de lo sucedido.

70. El desarme es fundamental para crear un entorno seguro a fin de solucionar los problemas de derechos humanos de Liberia. El fracaso del programa de desarme de 1997 debe propiciar el total compromiso de llevar a buen término el proceso actual. La UNMIL debe lograr la plena cooperación y debe trabajar en asociación con los interesados nacionales, por ejemplo, la CNDDRR. Los donantes deben asumir plenamente los cuatro componentes del programa de desarme, desmovilización, rehabilitación y reintegración y destinarle suficientes fondos. Es urgente solucionar las deficiencias de la aplicación del actual programa de desarme, desmovilización, rehabilitación y reintegración, que debilitan la autoridad de la CNDDRR en materia de política y aplicación. Es necesario corregir y acabar con la impresión de abandono de la CNDDRR y la dicotomía entre la Unidad Conjunta de Aplicación del Programa de desarme, desmovilización, rehabilitación y reintegración de la UNMIL y la CNDDRR.

71. Urge sensibilizar mejor a la nación acerca del desarme, la desmovilización, la rehabilitación y la reintegración y la CNDDRR debe dirigir ese proceso. Se deben preparar y aplicar programas de educación cívica bien ideados acerca de los derechos y las responsabilidades de los ciudadanos y de la necesidad de no tolerar en absoluto la violencia y la corrupción. En colaboración con el ACNUR la CNDDRR debe estudiar una estrategia para informar y educar a los refugiados liberianos acerca de las condiciones actuales de Liberia. Deberían comenzar enseguida y desde luego antes del comienzo previsto de la repatriación en octubre de 2004.

72. La comunidad internacional debe ayudar al pueblo de Liberia a acabar con la impunidad. Hay que ayudar y fortalecer las instituciones establecidas para tratar los abusos y las violaciones de los derechos humanos en el marco de la guerra. Se debe rehabilitar el sistema judicial y proporcionar recursos a los cuerpos de seguridad para que se ocupen de los enormes problemas del estado de derecho en Liberia. En este sentido, hay que agilizar el proceso de reestructuración y reorganización de la Policía Nacional de Liberia y tener en cuenta los criterios establecidos en el acuerdo general de paz para evitar la desconfianza.

73. En esta etapa de la aplicación del proceso de paz y reconstrucción es importante hacer sacrificios y los funcionarios de la administración deben dar el ejemplo. Es necesario evitar el despilfarro y revisar las prioridades oficiales para velar por que los recursos se dediquen a atender necesidades esenciales y no a mantener el lujoso tren de vida de altos funcionarios.

74. Es preciso establecer una comisión nacional de reforma jurídica, entre otras cosas, para velar por que se armonice la legislación nacional con los instrumentos internacionales en los que Liberia es Parte. Hay que ayudar al Gobierno de Liberia, a través de los diversos ministerios competentes, a que entienda cabalmente sus obligaciones derivadas de los instrumentos internacionales que ha ratificado. El ACNUDH puede preparar y dirigir seminarios de formación sobre los procedimientos de presentación de informes en relación con los Pactos Internacionales de Derechos Humanos, la Convención sobre los Derechos del Niño, y la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer. También se puede prestar asistencia para el seguimiento o la aplicación de las recomendaciones de los órganos creados en virtud de tratados.

75. El componente de la UNMIL relacionado con los derechos humanos y la protección debe disponer de recursos suficientes para llevar a cabo su importantísimo mandato que abarca el fomento de la capacidad, la supervisión, la cooperación técnica y la promoción. También se debe considerar la reestructuración de la organización que permitiría al componente de derechos humanos operar dependiendo más directamente del ala humanitaria y de recuperación. Esto permitiría un planteamiento más integrado de los derechos humanos en la restauración de Liberia.
