



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2005/117  
11 March 2005

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестьдесят первая сессия

Пункт 19 предварительной повестки дня

**КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И ТЕХНИЧЕСКОЕ  
СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

**Доклад независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека  
в Сомали Ганима Альнаджара\***

---

\* Настоящий доклад был представлен с задержкой из-за отсрочки ежегодной поездки независимого эксперта (26 января - 7 февраля 2005 года) по соображениям безопасности и материально-технического обеспечения. Приложение распространяется только на том языке, на котором оно представлено.

## Резюме

В 2004 году к концу подошел, по-видимому, последний раунд мирного процесса в Сомали, и Сомали согласилось создать переходный федеральный парламент (ПФП) и переходное федеральное правительство (ПФПР), что внушает осторожный оптимизм в отношении мира и примирения в Сомали. Эксперт призывает международное сообщество усилить поддержку переходного федерального правительства на этом жизненно важном этапе, расширить объем помощи гражданскому обществу и оказать комплексную поддержку страновой группе Организации Объединенных Наций для Сомали.

Независимый эксперт Ганим Альнаджар совершил поездку в Кению и Сомали 26 января - 7 февраля 2005 года. По соображениям безопасности и материально-технического обеспечения его поездка, намеченная на конец августа и начало сентября, была перенесена на более поздний срок. Во время этой поездки он посетил "Сомалиленд", "Пунтленд" и Найроби. Поездка в Магадишо была также перенесена на этот год по соображениям безопасности, а поездка в южные районы Сомали оказалась невозможной в силу той же самой причины.

В течение 2004 года автономный район "Сомалиленд" по-прежнему характеризовался относительной безопасностью. Эксперт выражал определенное удовлетворение и оптимизм по поводу разрешения пограничного конфликта между "Сомалилендом" и "Пунтлендом" в отношении районов Соол и Санааг. Власти осуществляют небольшие проекты по восстановлению инфраструктуры, а НПО продолжают свою работу в области прав человека на местном уровне, хотя располагают либо незначительными ресурсами, либо вообще их не имеют. Озабоченность вызывают определенный рост количества проявлений жестокости со стороны полиции, опасная тенденция к увеличению самоубийств среди подростков и насильственное возвращение беженцев в "Сомалиленд". Сообщалось также о случаях безнаказанности, угроз в адрес правозащитников и журналистов, а также ущемления свободы ассоциации и выражения мнений. С различными органами власти обсуждался вопрос о запланированных выборах в "Сомалиленде", и независимому эксперту были даны гарантии того, что эти выборы будут действительно проведены. Продолжался конфликт между "Сомалилендом" и "Пунтлендом" в отношении спорных пограничных районов Соол и Санааг, что приводит к серьезным нарушениям прав человека и захвату военнопленных с обеих сторон.

Главным успехом поездки независимого эксперта в "Сомалиленд" было достигнутое путем переговоров освобождение 17-летней девушки Замзам Ахмед Дуалех из "Пунтленда", которая была приговорена к пятилетнему тюремному заключению за шпионаж и ложные показания относительно ее клановой принадлежности. Местные и

международные наблюдатели выражали озабоченность в связи с тем, что девушка-подросток была предана суду как взрослая без соблюдения надлежащей процедуры и что во время содержания под стражей она подвергалась надругательствам и сексуальному насилию. Эксперт содействовал ее освобождению и сопровождал девушку до ее родного района "Пунтленд". Независимый эксперт предложил Замзам Ахмед Дуалех свою помощь в том случае, если она пожелает возбудить дело в связи с тем, что с ней произошло; кроме того, им было получено согласие властей "Сомалиленда" в отношении проведения следственных действий на основании ее заявлений о надругательствах.

В "Пунтленде" нарушения прав человека касаются главным образом экономических и социальных прав. Широкомасштабный незаконный лов рыбы иностранными траулерами (усугубляемый недавней засухой и наводнениями), а также совокупные последствия долгосрочного запрета на продукцию скотоводства нанесли ущерб экономическим и социальным правам населения "Пунтленда" и препятствовали развитию региона. Отмечалась необходимость укрепления инфраструктуры системы образования и здравоохранения района. Во время поездки в "Пунтленд" независимый эксперт ознакомился с масштабами последствий цунами в Индийском океане 26 декабря 2004 года для полуострова Хафун. Местные должностные лица и население выразили благодарность за оказываемую чрезвычайную помощь, однако настоятельно призывали к тому, чтобы меры долгосрочного характера были сосредоточены на восстановлении их источников дохода, в частности рыболовства.

Независимый эксперт приветствует постоянный прогресс в деле развития гражданского общества и уделение основного внимания укреплению мира и отмечает, что значительная часть этой работы выполняется женскими группами. Он настоятельно призывает переходный федеральный парламент и переходное федеральное правительство содействовать созданию обстановки, способствующей выполнению крайне важной работы в области прав человека в интересах уязвимых слоев общества, таких, как внутриперемещенные лица (ВПЛ), женщины, дети и лица, страдающие психическими заболеваниями. Он призывает международное сообщество оказывать поддержку переходному федеральному правительству и гражданскому обществу Сомали в проведении жизненно важной работы в области прав человека, без которой в Сомали невозможно будет достигнуть мира и обеспечить безопасность.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение.....	1 - 5	6
I.    ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ .....	6 - 14	7
II.   НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, СОВЕРШЕННЫЕ В ПРОШЛОМ .....	15 - 16	9
III.  ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ПЕРИОД, ОХВАТЫВАЕМЫЙ ДОКЛАДОМ .....	17 - 47	9
IV.  ЦУНАМИ В ИНДИЙСКОМ ОКЕАНЕ .....	48 - 51	17
V.   БЕЖЕНЦЫ И ВНУТРИПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА (ВПЛ) .....	52 - 56	18
VI.  ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО.....	57 - 58	20
VII. СОЗДАНИЕ НЕЗАВИСИМЫХ ПРАВОЗАЩИТНЫХ ИНСТИТУТОВ .....	59 - 61	20
VIII. ВЫЕЗДЫ НА МЕСТА.....	62 - 101	21
A.  Посещение "Самалиленда" .....	62 - 81	21
B.  Посещение "Пунтленда" .....	82 - 101	26
IX.  ПАРТНЕРСТВО В ЦЕЛЯХ ПООЩРЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СОМАЛИ.....	102 - 113	30
A.  Встреча с премьер-министром переходного федерального правительства Али Мохамедом Геди ..	102 - 106	30
B.  Встреча со Специальным посланником Африканского союза в Сомали Мохамедом Али Фоумом.....	107	31

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
C. Встречи с представителями стран-доноров.....	108 - 109	31
D. Встречи со Страновой группой Организации Объединенных Наций.....	110 - 113	31
X. РЕКОМЕНДАЦИИ.....	114	33

**Приложение**

Список лиц, с которыми были проведены консультации .....	36
--	----

## Введение

1. В своей резолюции 2004/80 Комиссия по правам человека постановила продлить мандат независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Сомали еще на один год и просила его представить доклад Комиссии на ее шестьдесят первой сессии. Этот доклад охватывает период с декабря 2004 года по февраль 2005 года.
2. Независимый эксперт выражает свою благодарность народу Сомали за гостеприимство, с которым он был встречен в этой стране. При выполнении его миссии чрезвычайно важное значение имели предоставленные ему свобода передвижения и готовность представителей населения всех посещенных районов участвовать в обсуждениях. В частности, эксперт благодарен властям в "Сомалиленде" и "Пунтленде" за содействие, оказанное ему в ходе его поездки, и встречи с ним, а также членам организаций гражданского общества, снабжавших его информацией. Он также благодарен премьер-министру Али Мохамеду Геди и членам переходного федерального парламента за то, что они нашли время встретиться с ним для обсуждения вопросов прав человека в Сомали и рассмотреть возможности для их решения.
3. Независимый эксперт выражает свою особую благодарность сотрудникам учреждений Организации Объединенных Наций, с которыми он встречался и которые поделились с ним своим опытом и энтузиазмом. Он особенно признателен Рабочей группе по гендерным вопросам и правам человека Организации Объединенных Наций за предоставленную ему существенную помощь, а также за материально-техническую поддержку и содействие в контактах с общественностью со стороны сотрудников Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).
4. Независимый эксперт хочет поблагодарить представителей дипломатического сообщества/сообщества доноров, с которыми он встретился в Найроби, включая представителей Африканского союза, Европейского союза и Соединенных Штатов Америки. На этих встречах состоялся полезный обмен информацией и обсуждались перспективы деятельности и подходы международного сообщества.
5. Независимый эксперт также признателен представителям таких международных учреждений и неправительственных организаций (НПО), как НОВИБ (Оксфам-Нидерланды), Международный комитет Красного Креста (МККК) и Диакония (Швеция), которые представили ему полезную информацию и документы о деятельности гражданского общества в Сомали.

## I. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИЗМЕНЕНИЯ

6. После более чем 14 лет войны и нищеты, процесс национального примирения продолжавшийся в Сомали два года, завершился заключением мирного соглашения и избранием сомалийского переходного федерального парламента. На Конференции сомалийские руководители согласились создать впоследствии национальное правительство с участием всех сторон, а также парламент из 275 депутатов, в котором 12% мест будет отведено женщинам. Независимый эксперт разделяет одобрительное отношение к этому достижению, выраженное Генеральным секретарем и международным сообществом, и приветствует всех сомалийцев, правительство Кении, другие страны-члены межправительственного органа по вопросам развития (МОВР), а также международных организаторов поддержки процесса национального примирения в Сомали (ПНПС) за их приверженность делу мира в этой стране.

7. 14 октября 2004 года президентом переходного федерального правительства (ПФПР) Сомали был избран Абдуллахи Юсуф Ахмед, и впоследствии парламент поддержал выдвинутую президентом Юсуфом кандидатуру Али Мохамеда Геди на должность премьер-министра, а также предложенный состав правительства (42 министра, 42 помощника министров и 5 государственных министров). Такой многочисленный состав правительства является отражением трудностей, сопряженных с необходимостью обеспечения соблюдения в Сомали различных интересов и кланов, и, по всей видимости, скажется на расходах, связанных с деятельностью ПФПР. Правительство намерено переехать в столичный город Могадишо, как только это станет возможным с учетом соображений безопасности; в то же время ввиду доминирующей обстановки, характеризующейся отсутствием безопасности и напряженными отношениями между кланами, ему было предложено переехать не в Могадишо, а в другое место.

8. ПНПС осуществлялся на весьма широкой основе, а ПФП и ПФПР руководствуются принципом широкого представительства, однако в некоторых кругах по-прежнему сохраняется озабоченность по поводу тех сторон, которые не вошли в состав правительства.

9. 25 октября 2004 года президент Юсуф выступил на восемнадцатой сессии Совета мира и безопасности (СМБ) Африканского союза (АС) в Аддис-Абебе во время своего визита в Комиссию. Президент обратился с призывом к Африканскому союзу о содействии укреплению безопасности в Сомали и перечислил следующие срочные задачи, стоящие перед Сомали: а) реализация обещания со стороны АС мобилизовать силы по поддержанию мира в количестве 15 000-20 000 человек из прифронтовых государств, главным образом Африки, братских арабских государств и остальных стран мира,

включая страны Индийского океана; b) набор, подготовка и вооружение порядка 20 000-30 000 сотрудников национальных сил безопасности (полиция и армия) для проведения совместных операций с силами по поддержанию мира; и c) претворение в жизнь обязательства международного сообщества в отношении финансовой поддержки усилий по достижению мира и безопасности в Сомали до тех пор, пока не наступит время, когда переходное федеральное правительство не окрепнет и не сможет получать доходы за счет налогообложения и мобилизации ресурсов, а также осуществление программы восстановления с бюджетом порядка 15 млрд. долл. США, включая комплекс мер по обеспечению безопасности.

10. Совет мира и безопасности Африканского союза обратился с просьбой к Комиссии АС изучить эти предложения и представить ему рекомендации для рассмотрения. Кроме того, Совет просил Комиссию ускорить подготовку к размещению миссии военных наблюдателей АС в Сомали.

11. В феврале 2005 года началось осуществление плана по переезду членов переходного федерального парламента Сомали, при этом некоторые парламентарии переехали в Могадишо. В рамках плана переезда ПФПР президент Абдуллахи Юсуф и премьер-министр Али Мохаммед Геди возглавили высокопоставленные делегации во время совершенной 24 февраля поездки для "встречи с народом" в южную/центральную части Сомали и "Пунтленд".

12. ПФПР отметило, что темпы его переезда будут зависеть от доноров, оплачивающих первоначальный шестимесячный бюджет порядка 77,3 млн. долл. США (59,5 млн. евро). Однако по состоянию на середину февраля 2005 года было внесено только около 8 млн. долл. США (6,1 млн. евро).

13. Выражалась определенная озабоченность по поводу "вмешательства" или "влияния" со стороны некоторых прифронтовых государств в связи с избранием и функционированием ПФП. Кроме того, сообщения прессы свидетельствуют о том, что 8 января 2005 года в Могадишо состоялись многочисленные демонстрации против размещения "иностраных войск" в Сомали. В феврале 2004 года Совет Безопасности также заявил о своей обеспокоенности по поводу "продолжающегося притока... оружия и боеприпасов" в Сомали и призвал все "государства и учреждения" сотрудничать с группой мониторинга, которая осуществляет контроль за соблюдением эмбарго на поставки оружия.

14. Хотя можно считать, вероятно, что процесс национального примирения в Сомали сосредоточен на восстановлении государства (правительства) Сомали, в предстоящий жизненно важный период главное внимание должно уделяться укреплению мира в Сомали. Независимый эксперт считает это крайне важным для улучшения ситуации в области мира и безопасности в Сомали и подчеркивает, что для этого требуется всестороннее соблюдение всех прав человека всеми сторонами и руководителями кланов на всей территории Сомали.

## **II. НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, СОВЕРШЕННЫЕ В ПРОШЛОМ**

15. В сентябре 2001 года независимый эксперт направил Генеральному секретарю послание, настоятельно призывая его представить на рассмотрение Совета Безопасности предложение относительно создания комитета экспертов для расследования заявлений о зверствах, совершенных в Сомали в прошлом, и продолжает настаивать на этом предложении.

16. Кроме того, независимому эксперту стало известно о делах Мохамеда Али Самантара и Юсуфа Абди Али (псевдоним - Токех), которые оба живут в Виргинии, Соединенные Штаты Америки. Против них были поданы иски, в которых они обвинялись в ответственности за военные преступления и другие нарушения прав человека, совершенные в Сомали в 1980-е годы в период режима Мохамеда Сиада Барре. Согласно информации, полученной из Центра по вопросам правосудия и отчетности (ЦПО), недавно министром иностранных дел Сомали было направлено послание в государственный департамент с просьбой о том, чтобы дело против г-на Самантара было прекращено.

## **III. ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ПЕРИОД, ОХВАТЫВАЕМЫЙ ДОКЛАДОМ**

### **Право на жизнь**

17. Право на жизнь по-прежнему нарушается в Сомали в широких масштабах. На большей части территории страны отсутствует безопасность и совершаются акты насилия, а наиболее опасным районом является южная часть страны, особенно столица Могадишо. Межклановые уличные бои в Могадишо между соперничающими военными группировками продолжаются с прежней силой, в результате которых нередко погибают или получают ранения гражданские лица. В 2004 году также продолжали иметь место случаи гибели или ранений в результате взрывов мин, широко распространенного бандитизма и прочей преступной деятельности.

18. Одной из самых значительных угроз для безопасности в Сомали является распространение оружия. Согласно сообщениям, глобальное отсутствие безопасности усугубляется многочисленными нарушениями эмбарго на поставку оружия. Серьезную озабоченность вызывает ввоз в страну взрывчатых веществ и тяжелого вооружения.

19. Кроме того, не может не вызывать тревоги тот факт, что в последнее время в Могадишо участились случаи целенаправленных убийств. Независимому эксперту стало известно, что недавно в Могадишо был убит высокопоставленный полицейский офицер. 9 февраля 2005 года была застрелена недалеко от своей гостиницы Кейт Пейтон - журналистка и продюсер Би-би-си в Могадишо, которая приехала в страну для освещения ожидаемого прибытия правительства. Кроме того, 17 февраля 2005 года при взрыве бомбы, заложенной на обочине дороги, едва не пострадала делегация Африканского союза, находящаяся в Могадишо в связи с миссией по оценке ситуации в области безопасности; в результате этого взрыва было убито два сомалийца и ранено еще шестеро. Некоторые наблюдатели отмечали, что эти убийства и акты насилия служат для предупреждения/запугивания переходного федерального парламента и правительства и направлены против любого внешнего вмешательства.

20. Независимому эксперту было также сообщено о вызывающих озабоченность случаях осквернения около 700 могил на так называемом "итальянском кладбище" в Могадишо. Отмечалось, что многие сомалийцы осудили эти случаи, которые имели место в конце января 2005 года.

### **Взятие заложников**

21. Число похищений в период, охватываемый докладом, остается высоким. Согласно сообщениям, большинство похищений имело место в южных районах, особенно Могадишо, где на получаемый выкуп якобы приобретаются оружие и боеприпасы.

22. Независимому эксперту стало известно, что 29 января 2004 года в Виркои, расположенном в 45 км к северу от Кисмайо, был похищен направлявшийся в Джамаме сотрудник полевых сил охраны Организации Объединенных Наций Рольф Хеммерих. 7 февраля он был освобожден.

### **Свобода печати**

23. В пресс-релизе от 10 февраля 2005 года независимый эксперт решительно осудил убийство корреспондента Би-би-си Кейт Пейтон. Это убийство произошло на

завершающем этапе ее поездки в Сомали всего лишь через несколько дней после нападения на представителей прессы в Могадишо ночью 28 января, когда в помещение компании "Хорнафрик медиа инк." была брошена граната.

24. В охватываемый докладом период имели место еще несколько случаев нападений на представителей средств массовой информации и актов, угрожающих свободе печати. Например, 24 мая 2004 года независимый эксперт направил письмо властям "Пунтленда", в котором он выразил свою озабоченность по поводу сообщения о задержании и аресте Абдишакира Юсуфа Али. Согласно сообщению, г-н Али, являющийся редактором газеты "Уор-Огааль", был арестован 21 апреля 2004 года в Босасо после публикации статьи, в которой он якобы критиковал министра финансов и обвинял его в коррупции. На момент направления письма независимого эксперта г-н Али по-прежнему содержался в тюрьме, и ему не было предъявлено никаких официальных обвинений, однако месяц спустя он был выпущен на свободу.

#### **Экономические, социальные и культурные права**

25. Согласно многочисленным сообщениям, за последний год не отмечается сколь-либо существенного улучшения положения в области экономических, социальных и культурных прав. Неблагоприятное положение в этой области усугубилось в результате разрушительных последствий имевших место в течение года чрезвычайных природных явлений во многих районах Сомали. На прибрежный район "Пунтленд" обрушилось цунами, возникшее в Индийском океане, а засуха, внезапные наводнения и необычная для данного сезона холодная погода явились причиной гибели скота в северных районах и лишили средств к существованию многих сомалийцев, которые жили за счет домашнего скота.

26. По данным Группы анализа продовольственной безопасности (ГАПБ) Сомали, "После периода ливневых дождей в Сомали в прошлом году наступил цикл засухи, который продолжался более трех лет и привел также к наводнениям и гибели скота". Ожидается, что в результате этих многочисленных экстремальных явлений, в том числе засухи, дождей со снегом и наводнений, потребуется значительное время для того, чтобы началось восстановление большей части скотоводческих хозяйств. Кроме того, в докладе говорилось следующее: "Наряду с масштабами экологической деградации общая статистика падежа скота требует оказания безотлагательной гуманитарной помощи приблизительно 84 000 человек, при том что еще 158 000 человек нуждаются в содействии их обеспечению средствами к существованию. В связи с подобной ситуацией существует возможность возникновения в будущем острой нехватки продовольствия, которая может

создать дополнительную угрозу для и без того нестабильных усилий Сомали по укреплению мира и восстановлению страны.

27. Независимый эксперт обращает внимание на неотложную необходимость развития базовой социально-экономической инфраструктуры и услуг в Сомали. В этом контексте наблюдается сильный контраст между северной и южной частями Сомали. В "Пунтленде" и "Сомалиленде" оказалось возможным вложить определенные средства в строительство дорог и деятельность портов, что способствовало некоторому оживлению торговых потоков, в то время, как в южных районах наблюдается быстрый процесс ухудшения состояния дорог, морских и авиационных инфраструктур. Стоит ли уточнять, что такое недостаточное развитие, а в некоторых случаях даже "обратное" развитие, отрицательно сказывается на функционировании системы базовых социально-экономических услуг в Сомали.

28. В этой связи он повторяет принцип, согласно которому все права человека являются неделимыми и взаимозависимыми, и подчеркивает, что прогресс в направлении достижения мира и обеспечения гражданских и политических прав необходимо подкреплять созданием благоприятных условий для осуществления экономических и социальных прав. Кроме того, независимый эксперт считает необходимым включить Сомали (новое ПФПР и гражданское общество) в процесс разработки международных программ развития, которые затрагивают эту страну.

29. Протяженность береговой линии Сомали составляет 3 600 км, и в этой зоне находится часть последних оставшихся в мире природных рыбных ресурсов. Из-за того, что страна не в состоянии контролировать свои воды, иностранные траулеры регулярно занимаются незаконным чрезмерным ловом рыбы. Кроме того, существуют проблемы, связанные с контрабандным вывозом мигрантов и торговлей людьми, которые усугубляются в связи с отсутствием береговой охраны или других административных структур. Во время своей поездки независимый эксперт совершил полет над прибрежными зонами района "Пунтленд" и собственными глазами видел иностранные суда, находящиеся в этих водах. Поскольку рыболовство могло бы играть ключевую роль в процессе экономического восстановления страны, необходимо, чтобы сомалийцы организовали в ближайшее время мониторинг нарушений морского права в своих водах и обеспечили представление международным посредникам соответствующих уведомлений, а в долгосрочном плане - провели работу по созданию береговой охраны.

30. С 2000 года действует запрет на импорт сомалийского скота в Саудовскую Аравию (доля которого составляет 90% рынка скота в Сомали) и другие государства Персидского залива, который был введен в связи со вспышкой лихорадки Рифт-Валли (ЛРВ).

Независимый эксперт считает, что эти долгосрочные запреты наносят экономический ущерб Сомали, где скотоводство является важной частью экономической деятельности. В прошлом независимый эксперт направил послания различным должностным лицам Саудовской Аравии и встречался с ними, настоятельно призывая их при этом рассмотреть вопрос об отмене указанного запрета и отмечая, что такой запрет ущемляет экономические и социальные права сомалийцев. Во время направления этих посланий поступил ряд сообщений о том, что Саудовская Аравия объявила о своем намерении отменить запрет на импорт скота из Сомали и, возможно, из "Сомалиленда", и независимый эксперт надеется, что это произойдет в самое ближайшее время.

31. В 2004 году правительствами Объединенных Арабских Эмиратов (ОАЭ) и Кении были приняты решения о прекращении выдачи виз обладателям сомалийских паспортов. Эти решения рассматривались в качестве мер, которые имели серьезные экономические и гуманитарные последствия для сомалийцев, поскольку значительная часть импорта в Сомали проходит через Объединенные Арабские Эмираты и Кению. Эти запреты также были направлены на то, чтобы лишить сомалийских граждан, которым необходимо было попасть в Объединенные Арабские Эмираты и Кению, возможности получения таких важных видов услуг, как медикаменты, медицинское обслуживание и доступ к международным авиарейсам. В июне 2004 года независимый эксперт направил соответствующим правительствам послания, в которых он выразил свою озабоченность по поводу этих запретов. Есть надежда на то, что с созданием нового переходного федерального правительства Сомали и эти запреты на выдачу виз будут также в скором времени отменены.

### **Условия содержания в тюрьмах**

32. Из своих бесед с заключенными тюрем независимый эксперт пришел к выводу о том, что в целом с заключенными в сомалийских тюрьмах обращаются, по-видимому, должным образом. Главная проблема, выявленная во время его поездки и признанная тюремными должностными лицами, связана с недостатками в том, что касается базового ухода и бытовых удобств (лекарства, питание и т.д.), профессиональной и учебной подготовки и переполненности тюрем, что можно объяснить скорее отсутствием надлежащих финансовых средств, а не желанием власти улучшить условия содержания этих заключенных. Например, во время пребывания в Харгейсе делегация посетила главную тюрьму, которая была построена в 40-е годы для содержания порядка 150 заключенных, но в которой в настоящее время содержится более 800 человек. Независимый эксперт отметил, что по сравнению с его предыдущими посещениями тюрьмы в 2002 и в 2003 годах она совершенно обветшала. В этой связи независимый эксперт отмечает, что он приветствовал бы оказание поддержки со стороны

международного сообщества и НПО, занимающихся проблемами, касающимися условий содержания в тюрьмах и обращения с заключенными.

33. Во время своей поездки независимым экспертом поднимался вопрос об обращении в Сомали с женщинами-заключенными. В соответствии с просьбой независимого эксперта, высказанной во время предыдущей поездки, относительно создания специального подразделения в каждом полицейском участке, укомплектованного женщинами, а также успешного осуществления до настоящего времени подобных экспериментов, он призывает все власти Сомали последовать подобной модели.

### **Меньшинства**

34. Согласно оценкам, проживающие в Сомали группы меньшинств могут составлять до трети населения страны, а именно около 2 млн. человек. Эти группы по-прежнему живут в условиях крайней нищеты и являются жертвами многочисленных проявлений дискриминации и социальной изоляции. Имеется достаточно серьезная озабоченность в отношении того, что члены некоторых кланов меньшинств были отстранены от участия в процессе национального примирения в Сомали, а также от участия в переходном федеральном парламенте и правительстве.

### **Принцип господства права и отказ в надлежащем судебном разбирательстве**

35. Существующие на территории страны правовые механизмы по-прежнему малоэффективны. К числу нерешенных проблем относятся такие проблемы, как отсутствие квалифицированного персонала, низкие заработные платы, недостаток базового оборудования, профессиональной подготовки и справочных материалов, гендерное неравенство и непоследовательность в применении норм светского права, обычного права и исламских законов. Из-за отсутствия в течение долгого времени должным образом функционирующего государства во многих районах Сомали отмечаются серьезные препятствия к установлению и соблюдению принципа господства права.

36. Независимый эксперт воспользовался своей поездкой в "Сомалиленд" для получения информации по делу Замзам Ахмед Дуалех. Эта 17-летняя девушка была арестована 15 августа 2004 года, а затем приговорена к пятилетнему тюремному заключению районным судом Харгейсы - на четыре года за якобы шпионаж и еще на один год за умышленное искажение своего имени, данных о личности и названия клана. Ее подозревали в попытке получить секретную информацию о доме вице-президента во

время ее приезда в Харгейсу из ее родного района "Пунтленда". Она отвергала указанные обвинения.

37. Местными и международными правозащитными группами выражалась серьезная озабоченность по поводу того, что суд над г-жой Дуалех не соответствует международным нормам справедливости и что она была осуждена как взрослое, а не как несовершеннолетнее лицо. Кроме того, утверждалось, что во время ее нахождения под стражей над г-жой Дуалех совершались сексуальные надругательства и с ней грубо обращались тюремные власти и сотрудники полиции. Во время поездки независимый эксперт с удовлетворением воспринял информацию о неофициальных усилиях по ее освобождению, предпринимаемых по линии ПРООН и ее Программы по обеспечению правопорядка и безопасности (ОПИБ), а также о проведении соответствующих пропагандистских кампаний местными и международными НПО.

38. 2 февраля г-жа Дуалех была безоговорочно освобождена властями в "Сомалиленде" и передана на попечение независимого эксперта на срок его пребывания в Харгейсе. Независимый эксперт сопровождал г-жу Дуалех до ее родного района "Пунтленда" и предложил ей свою помощь в том случае, если она захочет принять последующие меры в соответствии с заявлениями о том, что ее изнасиловали и избивали во время нахождения под стражей.

### **Права человека женщин**

39. В период, охватываемый настоящим докладом, независимым экспертом было продолжено расследование обращения с женщинами в Сомали. В последние несколько лет наблюдалось определенное улучшение положения сомалийских женщин и усиление поддержки соблюдения их прав. Независимый эксперт отметил постоянное неуклонное ситуации, связанной с расширением участия женщин в политической жизни Сомали. В переходном федеральном парламенте Сомали 12% мест должно быть отведено женщинам, а недавно назначенным министром по гендерным вопросам и делам семьи стала женщина по имени Фовзия Мохамед Шейх. Тем не менее независимый эксперт особо указывает на необходимость дальнейшего улучшения положения женщин в области экономических прав и повышения доли их участия в социальной и политической сферах.

40. 26 января 2005 года делегация независимого эксперта встретила с Фовзией Мохамед Шейх в Найроби. Она поделилась некоторыми проблемами ее мандата оперативного, политического и социального характера - от информирования других членов правительства о правах человека женщин до простой проблемы, связанной с необходимостью финансирования рабочего помещения.

41. Затронув проблему калечения женских половых органов, как министр, так и независимый эксперт согласились с тем, что в защиту подобной практики нередко выдвигается довод о том, что она представляет собой религиозный обычай, в то время как на самом деле это - древняя традиция кланов, сформированных по племенному принципу.

42. Огромное большинство (98%) сомалийских женщин и девушек были подвергнуты калечению женских половых органов, и подобная практика по-прежнему существует в Сомали. Независимый эксперт обсуждал этот вопрос, в частности, с женскими группами и заверил их в том, что он будет продолжать выступать против подобной практики, которая наносит ущерб здоровью и благосостоянию затронутых ею лиц и нередко по ошибке приписывается учению ислама теми, кто занимается этой практикой и защищает ее.

43. Независимый эксперт еще раз заявил о том, что, по его мнению, права человека женщин являются важной частью его мандата, и призвал министра установить связи с многочисленными сомалийскими женскими группами, поскольку они ведут напряженную работу, хорошо подготовлены и эффективно действуют, несмотря на ограниченные ресурсы. Он добавил, что доноры будут, вероятно, заинтересованы в оказании поддержки конкретным проектам, представленным министром совместно с сомалийскими женскими группами.

### **Изнасилование и другие формы сексуального насилия**

44. Независимый эксперт еще раз приводит выводы, содержащиеся в докладе ЮНИСЕФ о положении в Сомали за 2003 год "От воображаемого к действительному: исследование по вопросу о защите детей в Сомали", в котором указывается, что гендерное насилие является проблемой в Сомали, несмотря на распространенную культуру ее отрицания. Особенно уязвимыми являются женщины в лагерях для перемещенных лиц: в исследовании отмечается, что "около одной трети всех перемещенных детей (31%) - по сравнению с 17% детей, живущих в обычных семьях, указали на то, что изнасилование является в их семье проблемой". Во время поездки независимому эксперту стало известно о том, что это широко распространенное сексуальное насилие в лагерях для внутривосемещенных лиц (ВПЛ) также является причиной все большей озабоченности среди лиц, занимающихся оказанием помощи, и международных организаций в связи с распространением ВИЧ/СПИДа.

## **Права человека детей**

45. Во время своей поездки независимый эксперт вновь занимался проблемой, связанной с обычаем и практикой "асивалид", в соответствии с которой некоторые родители отправляют своих детей в тюрьму на перевоспитание без соблюдения какой-либо правовой процедуры. Во время обсуждений этой проблемы власти как "Сомалиленда", так и "Пунтленда" заявили о том, что им известно о подобной практике, и обещали провести работу с целью ее искоренения. Подобный обычай практикуется также в других районах Сомали.

46. По данным представителей ЮНИСЕФ, Сомали находится на шестом месте в мире по показателю детской смертности, а доля зачисленных в школу детей школьного возраста составляет лишь 22%. Они также затронули вопросы, связанные с калечением женских половых органов и общей практикой насилия в отношении детей, отмечая, что соответствующие проявления насилия нередко имеют гендерный характер. Во время данной поездки представители ЮНИСЕФ неоднократно выражали озабоченность по поводу соблюдения прав человека сомалийских детей, которые находятся в тюрьмах (где их нередко помещают вместе с взрослыми), детей, живущих на улицах, детей из групп меньшинств и кланов, детей, на которых ложится главная нагрузка по обеспечению ухода за семьей, работающих детей, а также детей с физическими и умственными недостатками.

47. В ходе этих обсуждений, а также в связи с вопросом о защите детей и прав человека независимым экспертом отмечалось важное значение обращения с призывом к переходному федеральному парламенту о подписании и ратификации Конвенции о правах ребенка.

## **IV. ЦУНАМИ В ИНДИЙСКОМ ОКЕАНЕ**

48. 26 декабря 2004 года в Индийском океане возникло разрушительное цунами, которое привело к гибели огромного числа людей и беспрецедентному уничтожению средств к существованию миллионов людей, главным образом в Азии, но также и в Африке.

49. Независимый эксперт присоединился к пресс-релизу, выпущенному 11 января обладателями мандатов по вопросам прав человека Организации Объединенных Наций, в котором содержался призыв к уделению особого внимания наиболее уязвимой части выжившего после цунами населения и обеспечению его всестороннего участия в процессе восстановления. 24 января независимый эксперт также выпустил отдельный пресс-релиз,

в котором он одобрительно отозвался о щедрой помощи со стороны международного сообщества в связи с критической обстановкой, создавшейся в результате цунами, и призвал международное сообщество не забывать о последствиях цунами для восточного побережья Африки, особенно Сомали. В сообщениях отмечается гибель почти 150 человек и перемещение порядка 50 000 человек на территории полуострова Хафун в "Портленде" и в его окрестностях.

50. Во время поездки в Сомали независимый эксперт посетил полуостров Хафун в "Пунтленде", который пострадал от цунами в Индийском океане, чтобы увидеть своими глазами последствия цунами в этом районе. Он отметил, что, хотя количество погибших не было столь значительным по сравнению с Азией, стихийное бедствие оказало на данный район весьма пагубное экономическое и социальное воздействие.

51. Большинство погибших и пропавших без вести составляли рыбаки, и в результате цунами пропали почти все их рыболовецкие суда и оборудование. Слаборазвитая социальная инфраструктура города была также уничтожена или серьезно повреждена. После цунами этому району была действительно предоставлена определенная международная помощь со стороны стран-доноров, а также Всемирной продовольственной программы и ЮНИСЕФ. Тем не менее в прибрежной зоне, которая уже страдает от нищеты и угроз для средств к существованию в результате пиратства и незаконного лова рыба международными судами, у независимого эксперта сложилось впечатление, что экономическим и социальным правам жителей этого района был причинен серьезный ущерб и что в этой связи представляется крайне необходимым оказание международной помощи для целей восстановления района и возмещения соответствующего ущерба.

## **V. БЕЖЕНЦЫ И ВНУТРИПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА (ВПЛ)**

52. Согласно данным Организации Объединенных Наций, насчитывается приблизительно 370 000 внутриперемещенных лиц, которые разбросаны по 34 лагерям для этих лиц в Сомали и "Сомалиленде". Независимый эксперт еще раз обращает внимание на ужасающие условия, в которых живут эти люди и свидетелем которых он стал во время своей поездки в лагеря Шабеле и Аджуран в Босасо, в которых размещено около 1 260 семей, а также на тот факт, что эти люди представляют собой уязвимую группу населения, которая нуждается в помощи.

53. Опасности также подвергаются ВПЛ, находящиеся в районах Байдоа и Кансадер в юго-западной части страны. Отмечалось также, что недавно в результате внутренних столкновений между подразделениями Армии сопротивления Рахануэйна (АСР) было сожжено 15 деревень. К сожалению, подобная практика считается обычным явлением.

54. Во время встречи между независимым экспертом и рабочей группой Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам и правам человека, состоявшейся в Найроби 27 февраля, представитель УВКПЧ заявил, что в родные места вернулись 18 030 беженцев, главным образом в "Сомалиленд", и что к концу 2005 года или началу 2006 года часть его программы возвращения беженцев в "Сомалиленд" должна быть завершена. Программа репатриации охватывала также "Пунтленд" и Могадишо. В том что касается Могадишо, условия безопасности "облегчали" процесс возвращения, однако внимание на том факторе не акцентировалось. Ожидается возможная волна беженцев и возвращающихся ВПЛ из других частей Сомали, если нынешний процесс установления мира и восстановления страны будет продолжаться.

55. Во время этой встречи поднимался также вопрос о принудительных возвращениях беженцев в "Сомалиленд". Предпринимались усилия, с тем чтобы убедить соседние страны и районы не участвовать в принудительном возвращении беженцев. Кроме того, правительство "Сомалиленда" испытывает все большую озабоченность в связи с количеством беженцев и своими возможностями для приема возвращающихся лиц. Рабочая группа подчеркнула исключительную значимость принципа добровольного возвращения.

56. Независимый эксперт хотел бы также отметить, что принимались позитивные меры для предоставления земли в Гароуэ и Босасо ВПЛ, которых, помимо лишения прав, заставляют платить аренду за ту землю, на которой они жили. ПРООН и УВКПЧ сотрудничают с программой по реинтеграции возвращающихся беженцев и ВПЛ в Сомали (РБВПЛ) путем оказания помощи в создании полицейских участков, школ, систем рационального использования воды, строительстве дешевых жилищ и осуществлении деятельности по экономическому развитию на местном уровне для обеспечения того, чтобы возвращающиеся лица и ВПЛ смогли самостоятельно удовлетворять свои нужды в своих новых общинах. Приветствуя эти усилия, независимый эксперт обращает тем не менее внимание на необходимость более активной донорской поддержки этой программы, поскольку она продолжает свою деятельность в "Сомалиленде", а в последнее время - и в "Пунтленде".

## **VI. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО**

57. Гражданское общество вновь проявило себя ключевым элементом в процессе мониторинга и привлечения внимания к проблемам прав человека в различных районах, а также в контексте применяемых им неординарных подходов к решению этих проблем. Независимый эксперт высоко оценивает профессиональный подход, компетентность и самоотверженность сотрудников НПО, которые принимали участие в процессе установления мира и переговоров о восстановлении страны. Наблюдалась также тенденция в направлении создания зонтичных групп, укрепления и объединения сетей НПО.

58. Независимый эксперт выступает за развитие достигнутого прогресса и преодоление значительных трудностей, с которыми сталкивается гражданское общество в существующих в Сомали условиях, включая ограниченность ресурсов и опыта, а также вводимые властями ограничения. Независимый эксперт призывает к усилению поддержки правозащитников и гражданского общества со стороны всех органов власти, а также доноров и учреждений Организации Объединенных Наций.

## **VII. СОЗДАНИЕ НЕЗАВИСИМЫХ ПРАВОЗАЩИТНЫХ ИНСТИТУТОВ**

59. Независимый эксперт считает, что результатом действий гражданского общества в Сомали является создание независимых правозащитных институтов, играющих ключевую роль в поощрении и защите прав человека в Сомали.

60. Независимые правозащитные институты обладают консультативными полномочиями в области соблюдения прав человека на национальном и/или международном уровне. Соответствующие задачи осуществляются либо обычным способом, а именно посредством высказывания мнений и предоставления рекомендаций, либо посредством рассмотрения и урегулирования жалоб, поданных отдельными лицами или группами лиц. В "Сомалиленде" идет процесс создания подобного института при содействии программы ПРООН по обеспечению правопорядка и безопасности (ОПИБ), на окончательном этапе которого будут проведены консультации с НПО. В "Пунтленде" "президент" согласился с созданием подобного института и обратился с просьбой о технической помощи.

61. Значительная поддержка этим инициативам была оказана НПО и международными организациями, работающими в "Сомалиленде" и "Пунтленде". Независимым экспертом была также высказана идея создания национальной комиссии по правам человека во время его встречи с премьер-министром Геди и представителями переходного

федерального правительства, которые заявили о своем положительном отношении к этой инициативе, однако заявили о том, что им необходима техническая помощь со стороны Организации Объединенных Наций и стран-доноров.

### **VIII. ВЫЕЗДЫ НА МЕСТА**

#### **A. Посещение "Сомалиленда"**

62. Независимый эксперт посетил Харгейсу, "Сомалиленд", 31 января - 2 февраля. Ситуация в "Сомалиленде" по-прежнему характеризовалась относительным спокойствием по сравнению с другими районами Сомали, особенно южными и восточными. В то же время пограничные районы Соол и Санааг по-прежнему оставались "спорными районами" между "Сомалилендом" и "Пунтлендом", в результате чего имели место серьезные нарушения прав человека, а также захват военнопленных с обеих сторон. В октябре 2004 года беспрецедентные кровавые столкновения между подразделениями "Сомалиленда" и "Пунтленда" в районе Соол привели к гибели более 100 человек.

63. Некоторые наблюдатели отмечали, что положение в области прав человека в "Сомалиленде" не улучшается ни по каким показателям. Отмечалось расширение возможностей и повышение квалификация правозащитников, однако в нынешней политической обстановке они проявляют осторожность из-за ответных мер со стороны властей, которые могут приниматься, если ведется работа по защите прав человека. Усугубляющим положение фактором является, по-видимому, отсутствие у международной общественности желания осудить положение прав человека из-за боязни поставить под угрозу нестабильный "мирный процесс" и этап восстановления страны.

64. По-прежнему не решена проблема безнаказанности при нарушениях прав человека во многих частях "Сомалиленда". Отсутствие полностью функционального правительства и административного аппарата затрудняет принятие последующих мер в связи с нарушениями прав человека и привлечение к ответственности какой-либо стороны.

65. Во время посещения Харгейсу независимому эксперту были переданы сообщения об ужесточении действий полиции, поскольку многими полицейскими применялись все более жестокие методы. Был поднят вопрос о деле Ахмеда Шамадле. 2 января 2005 года полиция якобы застрелила двух невооруженных лиц и ранила ее двух человек недалеко от министерства общественных работ. Начальник полицейского подразделения и один полицейский были арестованы и находятся под стражей в ожидании суда. Во время еще одного недавнего случая, имевшего место 30 января 2005 года, полицейский, как сообщается, в результате подстрекательства со стороны одного из жителей якобы

застрелил одного человека, который занимался расчисткой дорог для муниципалитета. Соответствующий сотрудник полиции был задержан, и властями ведется расследование данного инцидента. Позднее об этих случаях было сообщено вице-президенту, министру внутренних дел и министру юстиции.

66. Несмотря на эти инциденты сообщалось также о том, что с октября 2004 года министр внутренних дел более активно сотрудничает по ряду поставленных перед ним вопросов. Подчеркивалось важное значение рассмотрения вопроса о поведении сотрудников полиции в рамках профессиональной и информационной подготовки.

67. В Харгейсе независимый эксперт с огорчением узнал о новых случаях самоубийств среди подростков. Согласно сообщениям, за несколько предшествующих недель до 10 молодых людей совершили над собой акты жертвоприношения. С декабря заживо сожгли себя три юноши и одна девушка в возрасте от 16 до 18 лет. Последний случай был связан с 18-летней девушкой из окрестностей Голчано, которая лишь чудом осталась жива. Выжил еще один 24-летний мужчина, а еще один 13-летний мальчик скончался после 15 дней пребывания в больнице. Независимый эксперт предложил провести исследование, с тем чтобы выяснить причины этого явления.

68. Отмечалось, что судебная система не является независимой и что местные должностные лица взяли за правило вмешиваться в решение правовых вопросов. Кроме того, по всей видимости, ограничиваются свобода собраний и ассоциации, а также свобода слова. Некоторые правозащитники подверглись нападению в ходе осуществления своей правозащитной деятельности.

69. Независимому эксперту стало известно о том, что 18 мая 2004 года 55 демонстрантов были арестованы и содержались в тюрьме в 100 км от Могадишо без предъявления им обвинений или суда. Месяц спустя они были освобождены. 4 октября 2004 года в Бораме было арестовано и помещено под стражу 10 человек за участие в якобы антиправительственных беспорядках. Месяц спустя они также были освобождены министром внутренних дел.

70. Согласно сообщениям, традиционного лидера Султана Раби Юсуфа содержали в Центральной тюрьме Харгейсы за то, что он излагал свои взгляды по политическим вопросам. Кроме того, независимому эксперту сообщили о том, что властями были также задержаны четыре адвоката/правозащитника: Мохамед Саид Херси, Фавси Ч. Юнис Хассан, Абдирахман Ибрагим Алин и Юсуф Исмаил Али.

71. Во время пребывания в Харгейсе 1 февраля миссия встретила с вице-президентом "Сомалиленда", а также министром юстиции и генеральным прокурором для обсуждения положения в области прав человека в Харгейсе. Должностные лица "Сомалиленда" отметили, что некоторые из обвинений в нарушениях прав человека являются, вероятно, неточными или были преувеличены наблюдателями. В то же время в связи с постановкой вопроса о неожиданном всплеске жестокости со стороны некоторых сотрудников полицейских подразделений вице-президент согласился, что полиция нуждается в профессиональной подготовке и оснащении соответствующим оборудованием. Он также согласился расследовать случаи проявления жестокости со стороны полиции, о которых ему сообщил независимый эксперт. В контексте осуществляемой при поддержке ПРООН программы ОПИБ независимый эксперт отметил необходимость включения в данную программу учебных элементов по вопросам сексуального насилия.

72. Независимый эксперт поднял вопрос о деле Замзам Ахмед Дуалех - находившейся в тюрьме 17-летней девушке, обвиненной в шпионаже и приговоренной к пяти годам тюремного заключения в тюрьме "Сомалиленда" (см. пункт 33 выше), отметив, что, согласно сообщениям, эта несовершеннолетняя девушка находится в опасности и что, вероятно, это дело получило слишком большую международную огласку, однако решение этой проблемы можно найти. После определенного продолжительного обсуждения этого вопроса было решено, что г-жа Дуалех будет освобождена и передана на попечительство независимого эксперта. Независимый эксперт обратил особое внимание должностных лиц "Сомалиленда" на необходимость расследования ими серьезных заявлений г-жи Дуалех в отношении жестокого обращения с ней во время нахождения под стражей.

73. Должностные лица "Сомалиленда" согласились также освободить Султана Раби Юсефа, который, как они утверждают, был обвинен в подстрекательстве к восстанию, и, кроме того, дали согласие изучить вопрос о самоубийствах среди молодежи. Вскоре были также выпущены на свободу четыре адвоката/правозащитника.

74. С делегацией также встретился спикер палаты парламента. Обсуждался вопрос о запланированных выборах. Он сообщил, что верхняя палата получила закон о выборах из нижней палаты и, вероятно, может предложить некоторые изменения. После этого закон будет возвращен в нижнюю палату для окончательного одобрения. Независимый эксперт получил гарантии в отношении того, что правительство использует свое влияние для того, чтобы выборы были действительно проведены.

75. 1 февраля делегация встретила также с Силанье, председателем оппозиционной партии "Кулмийе". Независимый эксперт подчеркнул важное значение свободных и справедливых выборов, а также необходимость того, чтобы власти "Сомалиленда"

решительно призвали парламент к проведению запланированных выборов. Председатель добавил, что все стороны должны обеспечить процветание демократии в "Сомалиленде" и наличие необходимых сдержек и противовесов для обеспечения законности данного процесса. Он выразил определенную озабоченность по поводу способности администрации организовать выборы (перепись населения, составление карт голосующих районов, регистрация избирателей) в запланированное время, а также обеспечить справедливость и транспарентность выборов.

76. Делегация посетила затем Курсы по правам человека и правовым вопросам в Университете Харгейси, которые были организованы по линии проекта НПО, финансируемого ПРООН. Открытые в 2003 году для обеспечения верховенства права, эти Курсы ведут работу по решению проблемы нарушений прав человека в "Сомалиленде" посредством учебной подготовки студентов, изучающих право, а также бесплатного юридического обслуживания представителей коренного населения. Они занимаются делами ВПЛ и беженцев, и в 2004 году многие из этих дел были связаны с вопросами земли. Курсами получено около семи дел, связанных с жестокими действиями полиции, однако, по утверждению сотрудников Курсов, все эти дела были урегулированы в рамках внесудебной процедуры. Совместно с Сетью по вопросам прав человека "Сомалиленда" Курсами создана справочная система.

77. Независимый эксперт встретился также 1 февраля с представителями местных НПО. Ими были подняты вопросы, касающиеся Закона об общественном порядке, самоубийств среди молодежи, прав человека меньшинств и необходимости соблюдения прав человека женщин. Было заявлено, что они хотят более активно участвовать в создании комиссии по правам человека для "Сомалиленда". Они подчеркнули важное значение повышения информированности населения о правах человека посредством семинаров, видеозаписей и школьного образования и заявили, что по-прежнему существует необходимость наращивания потенциала НПО.

78. Независимый эксперт также встречался с членами Страновой группы Организации Объединенных Наций, работающей в Харгейсу. Обсуждалась программа ОПИБ ПРООН. Члены группы заявили, что по итогам исследования, посвященного широкому распространению психических заболеваний среди бывших комбатантов и населения в целом, в 2003 году была учреждена группа по психологическим вопросам. Согласно ее оценкам, 40% состава сил безопасности страдают серьезными психическими расстройствами. Широко распространенным явлением являются злоупотребления в отношении психически больных лиц и традиционных лидеров, а перегруженное работой правительство предпочитало не заниматься или не могло заниматься тем, что оно считало, вероятно, мелкой семейной проблемой. Обычной практикой являлось привязывание

психически больных людей цепью к дереву или в доме на срок до семи лет. Это проект направлен на осуществление двух целей: а) способствовать созданию государственной инфраструктуры для охраны психического здоровья; и б) обеспечивать предоставление непосредственной помощи определенным группам населения. По линии этого проекта оказывалась также помощь больнице в разработке перспективного плана действий, с тем чтобы эта больница могла соответствовать минимальным стандартам.

79. Они также обсуждали проект по разоружению, демобилизации и реинтеграции (РДР). Отмечалось, что большинство бывших комбатантов вошло в состав вооруженных сил и что существует Национальная комиссия по демобилизации. Приблизительно 60% заработной платы в рамках государственного сектора выплачивается сотрудникам сил безопасности. Отмечалось, что правительство нуждается в долгосрочном плане для проведения реформы своих вооруженных сил. Заявлялось также о том, что тюремные надзиратели, которые составляют часть подразделений пенитенциарных учреждений, не обладают квалификацией и профессиональной подготовкой для выполнения своей работы. Обсуждался также вопрос о нехватке ресурсов для обеспечения функционирования тюрем (санитария, вода, питание).

80. Согласно заявлениям, Закон об общественном порядке предназначен для двух основных групп - лиц, участвующих в земельных спорах, и лиц, втянутых в споры между племенами. Нередко родители используют этот закон для предания их детей суду, с тем чтобы наказать их. Несколько раз поднимался вопрос о том, что этот закон используется для заключения людей под стражу и их тюремного заключения без суда. Независимый эксперт подчеркнул, что этот закон являлся наследием режима Сиада Барре и что он противоречит международным стандартам в области прав человека, поскольку он предусматривает предоставление полномочий на заключение под стражу органу исполнительной, а не судебной власти. Во время своей поездки независимый эксперт поднимал эти вопросы в органах власти разных уровней, в частности перед министром внутренних дел и министром юстиции (которые заверили независимого эксперта в том, что они серьезно займутся этим вопросом), а также перед представителями средств массовой информации. Он также настоятельно призвал к пересмотру этого закона Национальным советом безопасности и заявил, что парламенту следует внести предложения об изменении этого закона.

81. Во время бесед независимого эксперта с двумя членами Палаты старейших (верхняя палата парламента "Сомалиленд"), которые одновременно являются членами ее Комитета по правам человека, был также поднят вопрос о наращивании потенциала и профессиональной подготовке для парламентариев.

## **В. Посещение "Пунтленда"**

82. 3-5 февраля независимый эксперт посетил Гароуэ, Босасо и Хафун в "Пунтленде". Он отметил, что это его третье посещение "Пунтленда" и что по сравнению с двумя предыдущими посещениями ситуация с безопасностью существенно улучшилась.

83. 3 февраля состоялась первая встреча независимого эксперта с президентом "Пунтленда". Президент отметил, что за последний год "Пунтленд" характеризовался относительной безопасностью, и что на данном этапе мир и безопасность не являются главной проблемой. Он подчеркнул, что в настоящее время "Пунтленд" беспокоят в первую очередь следующие проблемы: а) последствия четырехлетней засухи; б) последствия дождей со снегом, в результате которых за одну ночь погибли тысячи голов скота; с) последствия цунами для прибрежных зон "Пунтленда"; и д) неразвитость инфраструктуры в районе. Он также заявил, что ключевыми проблемами для "Пунтленда" являются нищета и проблемы развития.

84. Независимый эксперт поднял вопрос об экономических правах в районе "Пунтленда". Продолжается крупномасштабный незаконный лов рыбы за пределами огромной неохраваемой прибрежной зоны "Пунтленда". В водах "Пунтленда" находится свыше 200 крупных кораблей и полностью отсутствует береговая охрана. Независимым экспертом была также поднята проблема торговли детьми в "Пунтленде".

85. Президент объяснил, что из-за нехватки людских и финансовых ресурсов очень сложно контролировать имеющее большую протяженность побережье "Пунтленда". Он также объяснил, что "Пунтленд" весьма богат природными ресурсами, которые не разрабатываются из-за неспособности привлечь иностранные инвестиции, однако в то же время прибрежные воды и зоны рыболовства являются объектами нещадной эксплуатации иностранными судами. Он заявил, что невозможно было заключить соглашения с иностранными правительствами в отношении этих судов, поскольку последние хотели заключать соглашения с Сомали, а не просто с "Пунтлендом".

86. Независимый эксперт еще раз рекомендовал этому району заключить соглашение, аналогичное соглашению о гражданской авиации, благодаря чему эта береговая линия получит международное признание и охрану. Он также призвал поощрять коммерческие инвестиции в целях развития портов и провести маркетинг, основанный на тщательной оценке потребностей портов.

87. На политическом фронте президент отметил хорошие отношения с Джибути, а также с переходным федеральным правительством и заявил о своем намерении провести переговоры с президентом "Сомалиленда" по спорным районам Санааг и Соол. Он добавил, что, по его данным, в "Пунтленде" нет ни одного политического заключенного и серьезных проблем в области прав человека. Средства массовой информации являются "независимыми и свободными", однако от журналистов требуют наличия должной профессиональной подготовки и оснащенности.

88. Независимый эксперт предложил создать в "Пунтленде" независимую комиссию по правам человека и заявил, что он и учреждения Организации Объединенных Наций будут готовы оказать техническую помощь в этой области.

89. Во время посещения тюрьмы в Гароуэ независимый эксперт с удивлением узнал в ходе своих бесед с некоторыми заключенными о том, что около 30 из них являются "военнопленными", захваченными в результате пограничного конфликта с "Сомалилендом", связанного с районами Соол и Санааг. После этого соответствующий вопрос был задан президенту "Пунтленда", который заверил независимого эксперта в том, что военнопленные будут освобождены. Независимый эксперт беседовал также с представителями Международного комитета Красного Креста (МККК), а также с должностными лицами "Сомалиленда" и предложил свои посреднические услуги для урегулирования данного вопроса.

90. Из бесед с заключенными он также узнал о том, что медицинское обслуживание отсутствует, а тюремная инфраструктура страдает серьезными недостатками. Некоторые из заключенных страдали из-за того, что их не лечили от малярии. Независимый эксперт беседовал с Ибрагимом Ахмедом Мусой и Абди Абдуллахом Али - двумя заключенными, которые ожидали суда уже почти год. Независимый эксперт также отметил, что два других заключенных были закованы в цепи, и получил заверения тюремщиков, что эти цепи будут сняты.

91. Делегация посетила также полицейский участок в Гароуэ и занятия в городской школе полиции. Независимый эксперт выступил перед слушателями школы, отметив, что должный контроль и соблюдение прав человека неразрывно связаны друг с другом. В классе присутствовал также комиссар полиции, который заявил, что полицейские службы нуждаются как в материально-техническом снабжении, так и учебной подготовке.

92. Независимый эксперт встретился с местными НПО. Внимание обращалось на необходимость строительства и восстановления школ, а также наращивания потенциала активно действующих местных НПО, особенно в плане представления полномочий

женщинам. Представители НПО также говорили о срочной необходимости предоставления технической помощи в рамках судебной системы и системы исполнения наказаний (административная подготовка судебных клерков и параюридическая учебная подготовка, укрепление ассоциации адвокатов, профессиональная учебная подготовка и ликвидация безграмотности среди заключенных, а также форменная одежда для охранников и заключенных).

93. Делегация нанесла визит вежливости в Верховный суд "Пунтленда". Независимый эксперт отметил, что без правосудия и верховенства закона не может быть никакой безопасности, поскольку уровень безопасности повышается благодаря действиям властей, обеспечивающих соблюдение законов и правосудия.

94. В "Пунтленде" правительство удовлетворило просьбу женских групп о создании министерства по делам женщин. Во время встречи с представителями министерства по делам женщин в Босасо 4 февраля последними отмечалась крайняя нехватка материальных ресурсов, которая мешала им оказывать помощь сомалийским женщинам, которые испытывают невыносимые страдания в результате длительного конфликта. Независимый эксперт приветствовал их работу и настоятельно призвал их изыскивать ресурсы, используя для этого новаторские подходы.

95. Союз воссоединения женщин Сомали - НПО, которая сотрудничает с ПРООН и УВКБ с 1992 года по вопросам ВПЛ и беженцев, - отметил, что с 2004 года появилось еще три новых лагеря для ВПЛ, и, таким образом, их общее количество достигло 16. Представители этой организации объяснили, что последние три лагеря были созданы для размещения людей, покинувших родные места вследствие засухи. Согласно оценкам 2002 года, в этих временных лагерях проживало 4 320 семей или около 20 000 человек. В ближайшее время планируется проведение финансируемой ПРООН оценки текущей ситуации, которая будет осуществлена в течение одного месяца.

96. Во время пребывания 4 февраля в Босасо миссия посетила также местную тюрьму. Независимый эксперт поднял вопрос о двух закованных в цепи заключенных, которых он видел в тюрьме в Гароуэ. Миссии также стало известно о том, что в тюрьме Босасо находятся 105 заключенных, из которых 50 были вынесены приговоры, а остальные ожидают суда. Пять заключенных были приговорены к смертной казни, а те, кто не был приговорен к смертной казни, были приговорены к лишению свободы на срок до трех лет. В среднем срок приговора составлял шесть месяцев. Кроме того, миссии объяснили, что официально в тюрьме не содержат несовершеннолетних. В тюрьме находилась одна женщина, приговоренная к шести месяцам заключения за то, что она выстрелила из пистолета и ранила человека.

97. Миссия посетила лагерь для ВПЛ в Шабиле, в котором размещено порядка 440 семей. Начальник лагеря объяснил, что это главным образом перемещенные лица из южной части Сомали. Они нуждаются в школьном образовании для их детей, здравоохранении и надлежащем питании. Они не располагают никакими возможностями для работы и хотели бы переехать в более обустроенное и подходящее для жизни место.

98. Во время посещения лагеря для ВПЛ в Аджуране миссии сообщили, что в нем находится 820 семей. Они также были перемещены из южной части Сомали, и их главная проблема заключается в получении в собственность участка земли определенного размера, который мог бы обеспечить их элементарными средствами к существованию.

99. Как отмечалось выше, 5 февраля независимый эксперт совершил поездку в Хафун - небольшую рыбацкую деревню на полуострове в северо-восточной прибрежной зоне "Пунтленда", чтобы увидеть своими глазами последствия цунами, оценить нанесенный правами человека ущерб и ознакомиться с теми усилиями, которые предпринимаются для улучшения ситуации. Цунами, возникшее в Индийском океане 26 декабря 2004 года, привело к широкомасштабным разрушениям и достигло даже восточного побережья Африки. В районе Хафуна численность населения составляет приблизительно 6 000 человек; по данным мэра Хафуна, в результате поразившего этот район цунами 19 человек погибли и 132 пропали без вести. Большинство погибших и пропавших без вести являются рыбаками. Кроме того, пропало 130 лодок, 18 транспортных лодок было уничтожено и пропало также много холодильных контейнеров для хранения омаров. Разрушены местная школа, клиника/больница, районный суд, мечеть, а также ряд других зданий. Во время стихийного бедствия уровень воды во многих зданиях достигал двух метров.

100. Единственным средством связи Хафуна с внешним миром является коротковолновая радиостанция. С 28 декабря в этот район стала поступать некоторая международная помощь из стран-доноров, а также от Всемирной продовольственной программы и ЮНИСЕФ.

101. Во время нахождения в Найроби независимому эксперту сообщили о том, что количество имеющихся средств, по всей видимости, превышает потребности, определяемые масштабом этой проблемы в "Пунтленде". Потребности Хафуна в помощи были удовлетворены, и в среднем рыбаки живут лучше по сравнению с большинством сомалийцев. У независимого эксперта сложилось впечатление о том, что эта деревня практически полностью уничтожена, а сохранившиеся в этой деревне средства к существованию находятся в плачевном состоянии.

## **IX. ПАРТНЕРСТВО В ЦЕЛЯХ ПООЩРЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СОМАЛИ**

### **А. Встреча с премьер-министром переходного федерального правительства Али Мохамедом Геди**

102. 7 февраля 2005 года независимый эксперт встретился в Найроби с премьер-министром переходного федерального правительства Али Мохамедом Геди.

103. Независимым экспертом были подняты выявленные им в ходе поездки проблемы в области экономических и социальных прав, такие, как злоупотребления с ловом рыбы в прибрежной зоне и незаконный лов рыбы в "Пунтленде", а также проблема скотоводческой отрасли и сохранение Саудовской Аравией запрета на импорт.

104. Независимый эксперт настоятельно призвал ПФПР подписать и ратифицировать все основные международные договоры по правам человека и рассмотреть вопрос о создании национальной комиссии по правам человека. Он также отметил, что миссия встретила с министром по гендерным вопросам и делам семьи, и настоятельно призвал премьер-министра оказать поддержку работе ее министерства.

105. Премьер-министр выразил свою признательность за осуществленную независимым экспертом поездку и участие в данной встрече. Он также высказал озабоченность по поводу незаконного лова рыбы в прибрежных зонах Сомали. Кроме того, он выразил озабоченность по поводу запрета на экспорт скота, поскольку эта мера оказывает пагубное воздействие на экономику и негативно сказывается на традиционном образе жизни сомалийцев. Премьер-министр заверил независимого эксперта в своей готовности создать все необходимые институты и механизмы для обеспечения соблюдения прав человека в Сомали. Он также согласился с необходимостью оказания поддержки работе министерства по гендерным вопросам и делам семьи. Независимый эксперт призвал премьер-министра принять участие в работе шестидесятой первой сессии Комиссии по правам человека в Женеве.

106. Премьер-министр Геди заявил, что будет способствовать созданию Уголовного суда для Сомали (возможно, по модели Международного уголовного трибунала для Руанды в Аруше) с целью содействия искоренению беззакония и осуждения тех, кто совершил преступления до и во время гражданской войны в Сомали. Он обратился с просьбой об оказании технической помощи и представлении информации в этой связи. Со своей стороны, независимый эксперт отметил, что он хотел бы рекомендовать создание Комиссии по установлению истины и примирению.

**В. Встреча со Специальным посланником Африканского союза в Сомали  
Мохамедом Али Фоумом**

107. Встреча миссии со Специальным посланником Африканского союза в Сомали Мохаммедом Али Фоумом состоялась 7 февраля. Г-н Фоум заявил, что главная задача применительно к Сомали заключается в достижении "стабилизации" в трех областях: а) "военные командиры" или руководители кланов; б) деловое сообщество; и в) шариатские суды. Обсуждался также вопрос о миротворческих силах Африканского союза для Сомали. Г-н Фоум отметил, что самая последняя инициатива заключалась в оказании тщательно сбалансированной помощи со стороны африканских и арабских стран в виде войск и материального снабжения. Г-н Фоум отметил также, что огромное значение для стабилизации обстановки в Сомали имеет также профессиональная подготовка полиции (возможно, осуществляемая ПРООН в рамках ее программы ОПИБ). Независимый эксперт согласился с возможностью подготовки рекомендации о том, чтобы ПРООН распространила свою нынешнюю программу ОПИБ на остальную часть Сомали.

**С. Встреча с представителями стран-доноров**

108. Независимый эксперт провел несколько встреч в Найроби с заинтересованными странами-донорами, в ходе которых он кратко изложил цели своей поездки в "Сомалиленд" и "Пунтленд" и поднял такие вопросы, касающиеся прав человека, как выборы в "Сомалиленде" и Закон об общественном порядке в "Сомалиленде", а также затрагивающие экономические права вопросы, касающиеся незаконного лова рыбы и скотоводческой отрасли в "Пунтленде". В более общем плане им были упомянуты: проблема жестокости со стороны полиции, условия содержания в тюрьмах, права человека женщин и детей, условия жизни ВПЛ и оказание помощи в создании учреждений по правам человека.

109. Во время встреч с некоторыми донорами независимый эксперт обратился к ним с призывом оказать поддержку Замзам Ахмед Дуалех, которая с учетом своего опыта и тех трудностей, с которыми она, вероятно, столкнется, хотела бы начать свою жизнь за пределами Сомали. Этот вопрос поднимался также перед должностными лицами УВКБ ООН и другими членами Страновой группы Организации Объединенных Наций.

**Д. Встречи со Страновой группой Организации Объединенных Наций**

110. В ходе обсуждений с СГООН независимому эксперту стало известно о том, что Рабочая группа по гендерным вопросам и правам человека сталкивается с проблемами в

решении вопросов в области прав человека ввиду отсутствия представителя Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. Независимому эксперту сообщили также о проблемах ЮНИФЕМ, связанных со сбором средств для оплаты услуг адвокатов, занимающихся защитой прав женщин в Сомали, ввиду того факта, что почти все имеющиеся средства предназначаются для проведения гуманитарной деятельности.

111. Независимый эксперт встретился с Представителем-резидентом Организации Объединенных Наций, который сообщил, что ведется первоначальная подготовка для оказания поддержки ПФПР и что информация о действиях СГООН будет представляться в соответствии с решениями Совета Безопасности, Генерального секретаря, Управления Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности (УКООНВБ) и Межправительственной рабочей группы по Сомали, находящейся в штаб-квартире Организации Объединенных Наций. СГООН не переедет в Могадишо до тех пор, пока положение с безопасностью в этом городе не будет благоприятствовать деятельности Организации Объединенных Наций. Он также вновь заявил о необходимости того, чтобы со СГООН работал сотрудник УВКПЧ по правам человека в целях уделения самого пристального внимания конкретным областям прав человека, включая, в частности, правозащитную деятельность, а также документирование нарушений прав человека и мероприятий в этой области.

112. Первый проект УВКПЧ по техническому сотрудничеству в Сомали был начат в октябре 1999 года. За период с апреля 2001 года по февраль 2003 года УВКПЧ осуществило еще один проект, в рамках которого старший сотрудник УВКПЧ по правам человека был прикомандирован к ПРООН и занимался вопросами актуализации прав человека в деятельности учреждений Организации Объединенных Наций в Сомали, а также давал технические рекомендации в связи с осуществлением Программы ПРООН по гражданской защите в Сомали. После поездки независимого эксперта в 2003 году Управлением Верховного комиссара по правам человека был разработан проект по созданию бюро по правам человека в Харгейсе, "Сомалиленд", персонал которого будет подобран старшим сотрудником по правам человека. Осуществление этого проекта было отложено по соображениям безопасности. С учетом динамики деятельности по установлению мира и восстановлению в Сомали независимым экспертом было предложено прикомандировать старшего сотрудника по правам человека к Страновой группе Организации Объединенных Наций в Найроби с тем, чтобы он мог регулярно посещать Сомали.

113. 7 февраля 2005 года независимый эксперт провел итоговую пресс-конференцию, на которой он сообщил о главных результатах своей поездки.

## X. РЕКОМЕНДАЦИИ

114. Независимый эксперт формулирует следующие рекомендации:

a) призывает переходный федеральный парламент и переходное федеральное правительство Сомали обеспечить включение гарантий и принципов в области прав человека в число обсуждаемых ими вопросов, документацию, деятельность учреждений и принимаемые меры;

b) призывает переходный федеральный парламент провести обсуждения работы, направленной на подписание и ратификацию основных международных договоров по правам человека, в частности Конвенции о правах ребенка;

c) призывает все власти Сомали уделять пристальное внимание защите детей и координировать свои действия с ЮНИСЕФ и всеми международными НПО для достижения цели, связанной с обеспечением лучших условий жизни для детей Сомали;

d) призывает переходное федеральное правительство активизировать свою поддержку министру по гендерным вопросам и делам семьи и постоянно придавать приоритетное значение в рамках своей повестки дня вопросам прав человека женщин. Независимый эксперт также настоятельно призывает международное сообщество и СГОООН оказывать поддержку небольшим проектам и программам в поддержку их основной работы от имени сомалийских женщин;

e) призывает все местные органы власти Сомали обеспечивать всестороннюю защиту и поддержку работающего в Сомали международного персонала, занимающегося оказанием гуманитарной помощи;

f) просит компетентные органы Организации Объединенных Наций срочно изучить возможность создания независимой структуры для защиты находящегося в бедственном положении сомалийского побережья;

g) рекомендует создать модель "Комиссии по установлению истины и примирению" для рассмотрения совершенных в прошлом актов беззакония и нарушений прав человека, которые имели место во время 14-летнего гражданского конфликта в Сомали;

h) рекомендует ПРООН распространить сферу действия ее текущей программы по обеспечению правопорядка и безопасности (ОПИБ) на остальную часть Сомали, с тем чтобы охватить профессиональной подготовкой новые полицейские подразделения Сомали;

i) рекомендует также сообществу стран-доноров и международному сообществу уделять больше внимания вопросам финансирования профессиональной подготовки полицейских в области защиты прав человека и проведения эффективной мобилизации воинских подразделений, что будет иметь жизненно важное значение для стабилизации положения в Сомали;

j) выступает за продолжение всесторонних межучрежденческих усилий с целью удовлетворения краткосрочных потребностей ВПЛ, а также нахождения долгосрочных решений проблемы интеграции, включая наличие социальных служб, обеспечивающих их гуманную реинтеграцию в общество;

k) призывает Генерального секретаря и Совет Безопасности создать комитет независимых экспертов по изучению обвинений в имевших место в прошлом массовых нарушениях прав человека и преступлениях против человечности, совершенных в Сомали, и представить соображения относительно того, какие меры могут быть приняты в этом отношении;

l) настоятельно призывает международное сообщество активизировать оказание финансовой поддержки и технической помощи переходному федеральному парламенту и переходному федеральному правительству с целью обеспечения того, чтобы вопросы, связанные с правами человека, были в полной мере интегрированы в создаваемые учреждения, организационные структуры и законодательство;

m) призывает сомалийские власти создать независимые правозащитные учреждения для защиты и поощрения прав человека и призывает к оказанию технической помощи и финансовой поддержки со стороны учреждений Организации Объединенных Наций, а также стран-доноров;

n) рекомендует международному сообществу и местным органам власти оказывать всевозможную помощь гражданскому обществу в выполнении его роли, связанной с защитой и поощрением прав человека в Сомали;

о) конкретно в связи с деятельностью Управления Верховного комиссара по правам человека независимый эксперт рекомендует включить старшего сотрудника по правам человека в состав Страновой группы Организации Объединенных Наций для Сомали и разместить его в Найроби. Находясь в Кении, этот сотрудник будет совершать частные поездки в Сомали (если это позволят условия безопасности). Предполагается также, что этот сотрудник будет работать в рамках СГООН, если Организация Объединенных Наций в будущем примет решение о переезде СГООН в Могадишо. Международный представитель УВКПЧ будет координировать свою работу с деятельностью, осуществляемую в рамках программы ОПИБ ПРООН, и документировать нарушения прав человека и проводимую в этой области деятельность. Пропаганда прав человека также будет включена в мандат этого проекта как неотъемлемый элемент создания "культуры прав человека". И наконец, этот сотрудник будет делиться, по запросу, опытом в области прав человека с переходным федеральным правительством в контексте общих согласованных рамок Организации Объединенных Наций для сотрудничества с ПФПР.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

## СПИСОК ЛИЦ, С КОТОРЫМИ БЫЛИ ПРОВЕДЕНЫ КОНСУЛЬТАЦИИ

Nairobi, Kenya	<p>Prime Minister Gedi, Somali Transitional Federal Government</p> <p>Ms. Fowzia Mohamed, TFG Cabinet Minister, Gender and Family Affairs</p> <p>Mr. Max Gaylard, United Nations Resident and Humanitarian Coordinator</p> <p>Mr. Femi Badejo, United Nations Political Office for Somalia (UNPOS)</p> <p>Ms. Maria-José Torres Macho, United Nations Political Office for Somalia</p> <p>Ms. Marti Romero, UNHCR, Chair, Gender and Human Rights Working Group</p> <p>Ms. Nyaradzai Gumbonzvanda, UNIFEM Regional Programme Director, East and Horn of Africa</p> <p>Mr. Andre Le Sage, Centre for Humanitarian Dialogue (Geneva)</p> <p>Mr. El-Balla Hagona, UNDP Country Director</p> <p>Mr. Eddie Boyle, UNDP ROLS</p> <p>Mr. Sidi Zahabi, UNDP ROLS</p> <p>Members of the UNCT for Somalia</p> <p>Ms. Isabel Candela, NOVIB Somalia</p> <p>Mr. James Nduko, Human Rights Programme Officer, NOVIB Somalia</p> <p>Mr. Beat Mosimann, Acting Head of Delegation, ICRC</p> <p>Ms. Pat Johnson, Mr. Alberto Fait and Mr. Gaël Griette, European Union</p> <p>Mr. Michael Zorick, political officer-in-charge of Somali affairs</p> <p>Mr. Ibrahim Farah, political section, Somalia and Sudan</p> <p>Ms. Maura Barry, Somalia/Djibouti Programme Manager, USAID</p> <p>Mr. Vittorio Cagnolati, Programme Adviser, Italian Embassy</p> <p>Ambassador Mohamed Ali Foum, African Union Special Envoy for Somalia</p> <p>Ms. Anne Maria Madsen, Counsellor, Development Royal Danish Embassy and Chair of the SACB Steering Committee</p> <p>Ms. Rina Kristmoen, First Secretary, Royal Norwegian Embassy</p> <p>Mr. Per Lindgärde, Deputy Head of Mission, Embassy of Sweden</p>
Hargeisa, "Somaliland", Somalia	<p>Mr. Ahmed Yusuf Yassin, Vice-President of "Somaliland"</p> <p>Minister of Justice</p> <p>Commander of the Custodial Corps</p> <p>Speaker of the House of Representatives</p> <p>Minister of the Interior</p> <p>NAGAAD</p> <p>Lawyers' Association</p>

	Chairman and members of the executive of the opposition Kulmiye Party Members of the Somaliland Upper House of Parliament Representatives of the United Nations country team Ms. Fatima Ibrahim, UNDP ROLS
Garowe, “Puntland”, Somalia	President of “Puntland” Judges of the “Puntland” Supreme Court Garowe Police Commissioner Representatives of the Ministry of Women’s Affairs Representatives of the United Nations country team Representatives of local and international NGOs
Bosasso, “Puntland”, Somalia	Representative of UNDP Representatives of the Somali Reunification Women’s Union Representatives of internally displaced persons at the Shabeele IDP Camp

-----