ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ **E**

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2005/114
31 January 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Шестьдесят первая сессия
Пункт 19 предварительной повестки дня

КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Доклад Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о помощи Непалу в области прав человека*

* Настоящий доклад представляется с запозданием ввиду необходимости отразить самую последнюю имеющуюся информацию о деятельности УВКПЧ в Непале.

GE.05-10573 (R) 010305 040305

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с просьбой, содержащейся в заявлении Председателя шестидесятой сессии Комиссии по правам человека, озаглавленном "Помощь Непалу в области прав человека". Поскольку в этом заявлении Комиссия впервые рассматривает вопрос о Непале, то настоящий доклад является первым подобным докладом, представляемым Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ).

Настоящий доклад содержит ситуативный обзор ухудшающегося положения в области прав человека в Непале в результате активизации военных действий с обеих сторон продолжающегося конфликта, и оно характеризуется широкомасштабными и систематическими нарушениями прав человека, особенно среди гражданского населения. Серьезные нарушения прав человека, вменяемые в вину маоистской коммунистической партии Непала, включают массовые похищения людей, в особенности детей, казни, пытки и исчезновения людей. Кроме того, частые "бандхи" и блокады, навязываемые с помощью террора и использования противопехотных мин, создают неизмеримые социальные и экономические трудности для и без того доведенного до состояния нищеты населения. Серьезные нарушения прав человека, вменяемые в вину силам безопасности правительства Его Величества, включают исчезновения людей, внесудебные казни, пытки и произвольные задержания. После шестидесятой сессии Комиссии поступает все больше сообщений от обеих сторон конфликта об угрозах и репрессиях в отношении правозащитников.

Основное внимание в докладе уделяется деятельности УВКПЧ в Непале, включая консультации и помощь Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ). Нынешний год ознаменован подписанием меморандума о взаимопонимании между правительством Его Величества и УВКПЧ, началом осуществления Программой развития Организации Объединенных Наций крупного проекта, направленного на расширение присутствия НКПЧ на пять районов и предусматривающего направление первых международных консультантов УВКПЧ в Национальную комиссию. К моменту подготовки настоящего доклада конечному успеху этих усилий серьезно угрожали две главные проблемы, стоящие перед НКПЧ: сохраняющийся отказ предоставить наблюдателям эффективный доступ в места лишения свободы; и неопределенность, обусловленная предстоящим истечением срока полномочий членов НКПЧ, включая ее Председателя, в мае 2005 года.

Деятельность УВКПЧ в Непале также включала в себя оказание поддержки координатору-резиденту и Страновой группе Организации Объединенных Наций; консультирование правительства Его Величества по обязательствам в области прав

человека; развитие регулярных обменов информацией и мнениями с гражданским обществом; и сотрудничество с региональными и международными партнерами.

Доклад завершается рядом рекомендаций, направленных на то, чтобы разорвать цикл ужесточающегося насилия и растущей милитаризации, в тисках которых оказалась эта страна. Они в основном направлены на то, чтобы положить конец климату безнаказанности, распространившемуся по обе стороны конфликта, включая полное осуществление 25 пунктов объявленного 26 марта 2004 года правительством Его Величества обязательства по осуществлению прав человека и норм международного гуманитарного права, а также добиться подписания обеими сторонами соглашения о правах человека, предложенного НКПЧ; сделать Национальную комиссию по правам человека сильной и эффективной, способной выполнять свой законный мандат; создать сильное, авторитетное и активное гражданское общество, в частности посредством защиты правозащитников; и обеспечить более активное участие международного сообщества, включая Организацию Объединенных Наций.

СОДЕРЖАНИЕ

		Пункты	*Стр.*
Резюме			2
Введение		1 - 2	5
I.	ПРАВОЗАЩИТНЫЙ КОНТЕКСТ	3 - 12	6
II.	ПРОВОДИМАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	13 - 31	10
	A. Консультации и помощь, оказываемые Национальной комиссии по правам человека	13 - 19	10
	B. Поддержка, оказываемая координатору-резиденту и Страновой группе Организации Объединенных Наций	20 - 23	13
	C. Консультирование правительства по обязательствам в области прав человека	24 - 28	14
	D. Развитие регулярных обменов информацией и мнениями с гражданским обществом	29	16
	E. Сотрудничество с региональными и международными партнерами	30 - 31	16
III.	ВЫВОДЫ	32 - 37	17

Приложения

I. Пресс-релиз Организации Объединенных Наций от 14 июля 2004 года

II. Заявление пресс-секретаря Генерального секретаря от 24 декабря 2004 года

Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с заявлением Председателя "Помощь Непалу в области прав человека", которое было принято Комиссией по правам человека 18 апреля 2004 года (E/2004/23-E/CN.4/2004/127, пункт 716). В этом заявлении Комиссия, в частности, выразила свою озабоченность по поводу положения в области прав человека в Непале и растущего числа жертв среди гражданского населения в результате непрекращающегося насилия; осудила неизбирательное насилие со стороны Маоистской коммунистической партии Непала (КПН-М), включая использование детей в вооруженном конфликте; призвала правительство расследовать обстоятельства всех нарушений и привлечь виновных к ответственности; приветствовала принятое правительством Его Величества "обязательство по осуществлению прав человека и норм международного гуманитарного права" от 26 марта 2004 года; и поддержала усилия правительства и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), направленные на расширение технической помощи и консультативного обслуживания для Национальной комиссии по правам человека (НКПЧ), в том числе посредством подписания меморандума о взаимопонимании в целях развития ее институционального потенциала и наращивания кадровых ресурсов, с тем чтобы она могла выполнять свой мандат, в том числе в области общенационального мониторинга и проведения расследований на независимой, беспристрастной и авторитетной основе. Комиссия также приветствовала представление периодических докладов правительством и тот факт, что правительство Непала направило специальным докладчикам Комиссии приглашения посетить Непал; приветствовала подписание правительством Его Величества Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах; и призвала международное сообщество оказывать помощь правительству в его усилиях по укреплению национального потенциала по улучшению нынешнего положения в области прав человека.

2. Деятельность УВКПЧ в Непале в основном сосредоточена на консультировании и оказании помощи Национальной комиссии по правам человека; поддержке координатора-резидента и Страновой группы Организации Объединенных Наций в вопросах защиты и поощрения прав человека; на консультировании правительства по обязательствам в области прав человека и принятии необходимых мер для решения возникающих проблем; на развитии регулярных обменов информацией и мнениями с гражданским обществом; и на сотрудничестве с региональными и международными партнерами. Эти мероприятия главным образом осуществляются Старшим советником по правам человека Организации Объединенных Наций, который базируется в Катманду.

I. ПРАВОЗАЩИТНЫЙ КОНТЕКСТ

3. Критическое положение в области прав человека в Непале является результатом продолжающейся с 1996 года вооруженной борьбы Маоистской коммунистической партии Непала (КПН-М), которую она называет "народной войной". Согласно расчетам, в 2004 году в вооруженном конфликте было убито более 10 000 человек, и почти две трети из них погибло в результате действий, предпринятых силами безопасности. Более 20% жертв этого девятилетнего конфликта погибли в 2004 году. Этот конфликт большей частью происходит не в традиционной боевой обстановке, а ведется в деревнях и даже в домах, где гражданские лица подвергаются особым опасностям вооруженного конфликта и систематического насилия с обеих сторон. Хотя обе стороны заявляют о том, что они пытаются завоевать "умы и сердца" народа, прослеживается преднамеренная система терроризирования населения ради приобретения временных тактических преимуществ.

4. Центральным компонентом серьезных нарушений прав человека, которые, согласно сообщениям, совершались в 2004 году силами КПН-М, являлась в особенности их политика массовых похищений людей, особенно учащихся, молодежи и преподавателей, с тем чтобы индоктринировать впечатлительную молодежь и привлечь детей к активному участию в конфликте. Поскольку, как представляется, движение КПН-М теряет поддержку народа - в конце 2004 года возросло число случаев, когда деревни восставали против насильственных действий и беспощадной тактики маоистов, - оно стремится пополнять свои ряды детьми, которые выполняют функции носильщиков, сопровождающих лиц, пропагандистов или солдат. Поступает множество сообщений о встречах с "маоистскими" детьми не старше 12 лет, которые не понимают, за что они воюют, но тем не менее готовы убивать и погибнуть. Детей также заставляют подносить боеприпасы и снаряжение, вследствие чего они подвергаются той же опасности, что и комбатанты. Систематические нападения КПН-М на школы, учащихся и учителей парализовали систему образования на значительной части территории страны, что будет иметь опустошительные социально-экономические последствия для страны на многие годы вперед.

5. В 2004 году КПН-М проводила политику целевых казней и террора, с тем чтобы добиться массовых отставок членов деревенских комитетов развития (ДКР) и тем самым положить конец присутствию правительства, которое она называет "старым режимом", на местном уровне. КПН-М пытается заполнить образовавшийся административный вакуум своими собственными гражданскими структурами, которые часто основаны на принуждении и вымогательстве непомерных "налогов" с целью поддержания вооруженной борьбы. В некоторых районах страны осуществляемая международными учреждениями по оказанию помощи деятельность в области развития была

приостановлена в связи с противоречивыми и неприемлемыми требованиями КПН-М. Повстанцы также часто блокировали основные транспортные артерии страны, используя для этого поваленные деревья, противопехотные мины и мины-ловушки. Кроме того, они часто объявляли в различных районах "бандхи" (принудительные общие блокады всей торговли и транспортного сообщения), которые в большинстве случаев соблюдались из страха, а не по соображениям симпатии. В 2004 году долина Катманду дважды подвергалась блокадам со стороны КПН-М, и ее растущее население скорее всего останется уязвимой целью для повстанцев и в 2005 году. Экономика страны, уже являющаяся одной из беднейших в регионе, в 2004 году пострадала еще больше от воздействия этих факторов, и тысячи рабочих потеряли свою работу в частном секторе.

6. Что касается сил безопасности, которые объединяют под единым командованием полицию, вооруженные полицейские силы и непальскую королевскую армию (НКА), то в течение 2004 года поступало все больше сообщений о серьезных и систематических нарушениях ими прав человека, особенно в отношении исчезновений людей, пыток, произвольных задержаний и казней без надлежащего судебного разбирательства. Климат безнаказанности по-прежнему пронизывает силы безопасности вплоть до самых низких уровней, несмотря на расширение практики расследований и привлечения предполагаемых виновных к трибуналу. Интенсификация конфликта в течение года оказывала давление на местных командиров и заставляла их предъявлять "результаты", что, согласно сообщениям, приводило к большему числу жертв. В течение года поступали сообщения о том, что силы безопасности в этих целях входили в деревни в одежде маоистов. Тех, кто сотрудничал с "ложными маоистами" - даже из соображений страха, - силы безопасности иногда казнили на глазах у их соседей в целях устрашения, а затем сообщали о том, что эти лица погибли в ходе одного из "инцидентов". В течение года постоянно поступали сообщения о производимых силами безопасности казнях без надлежащего судебного разбирательства безоружных молодых людей и даже детей, которые подозревались в том, что являются маоистами или сотрудничают с маоистами.

7. В 2004 году Непал привлек к себе международное внимание тем, что в нем было зарегистрировано наиболее высокое в мире число новых случаев исчезновения людей. Исчезновения используются силами безопасности настолько широко и последовательно, что многие правозащитные организации утверждают, что они стали основным инструментом, к которому прибегает государство в борьбе с повстанцами. Несмотря на то, что в июле 2004 года правительство предприняло предварительный шаг с целью создания комитета по "прояснению" статуса нескольких сотен дел, о которых сообщалось национальными и международными правозащитными организациями, основополагающие меры, которые содействовали бы недопущению исчезновений (такие, как списки лиц,

лишенных свободы, и беспрепятственный доступ наблюдателей из Национальной комиссии по правам человека), по-прежнему не осуществлены.

8. Другие серьезные нарушения прав человека, вменяемые в вину силам безопасности, включают широкомасштабные произвольные аресты и пытки. Как отмечалось в докладе о Непале Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям (E/CN.4/2005/65/Add.1), большинство лиц, находящихся в армейских казармах по всей стране, содержатся без права общения и без каких-либо законных на то оснований, включая Закон о борьбе с террористической и подрывной деятельностью и наказании за нее (ЗТПД) - широко критикуемый антитеррористический закон, позволяющий подвергать подозреваемых лиц превентивному задержанию на срок до одного года. Многие из тех арестованных, которые были освобождены на основании судебных приказов согласно процедуре хабеас корпус, были вскоре вновь арестованы после выхода из казарм или, что имело место, по крайней мере, в одном недавнем случае, даже на территории самого центра для содержания под стражей. Подобные повторные аресты в сочетании со многими случаями, когда приказы суда либо игнорировались, либо выполнялись неправильно, серьезным образом подрывали в течение года авторитет судебной власти и ставили под сомнение ее конституционную роль по предоставлению средств правовой защиты в случаях противоправного обращения и незаконного задержания.

9. На протяжении 2004 года поступали сообщения об угрозах и репрессиях в отношении правозащитников, включая журналистов. В одном из немногих дел, получивших широкую огласку, силы КПН-М захватили в августе журналиста/активиста-правозащитника Дакендру Раджу Тапу, судили его в "народном суде", приговорили к смерти, а затем сразу же казнили. Журналисты, работающие в деревнях и округах, особенно уязвимы перед угрозами и репрессиями с обеих сторон. В 2004 году КПН-М также казнила множество активистов политических партий по всей стране, а также трех должностных лиц Ассоциации жертв маоистов, в том числе председателя и заместителя председателя. Параллельно объектами различных форм запугивания и слежки, а в некоторых случаях и физического насилия, часто становились активисты-правозащитники, особенно те, которые проводили расследования по нарушениям, вменяемым в вину силам безопасности. В конце года три юриста-правозащитника, которые опасались репрессий со стороны сил безопасности, покинули страну. В других случаях свидетели казней без надлежащего судебного разбирательства ушли в подполье, опасаясь за свою жизнь.

10. Многие нарушения прав человека, вменяемые в вину силам безопасности, можно было бы эффективно исправить или даже предотвратить, если бы существующие

обязательства в области прав человека уважались и выполнялись. Большая часть из 25 пунктов, содержащихся в "Обязательстве правительства Его Величества по осуществлению прав человека и норм международного гуманитарного права", объявленном премьер-министром 26 марта 2004 года, не были осуществлены, даже несмотря на то, что в большинстве случаев для этого не требуется дополнительных ресурсов. Что касается КПН-М, то здесь какого-либо аналогичного подтверждения приверженности соблюдению прав человека или норм международного гуманитарного права не существует. В действительности большинство их политических действий и операций, проведенных в 2004 году - например массовые похищения людей, вербовка детей, казни без надлежащего судебного разбирательства, нападения на школы, судебные разбирательства в некомпетентных судах по преступлениям, необоснованно наказуемым смертной казнью, принудительный труд и принудительная высылка, - являются вопиющими нарушениями международного права и квалифицируются в Римском статуте Международного уголовного суда в качестве военных преступлений.

11. О критическом положении в области прав человека в Непале говорится в огромном количестве сообщений, направленных правительству специальными процедурами Комиссии по правам человека. В течение 2004 года Непалу было направлено гораздо больше таких сообщений, включая более 60 совместных призывов к принятию безотлагательных мер, чем какой-либо другой стране. Дважды в 2004 году обладателями мандатов принимались совместные заявления с выражением обеспокоенности по поводу положения в области прав человека. В совместном заявлении от 14 июля 2004 года (см. приложение I) серьезная обеспокоенность в связи с исключительно тяжелым положением в области прав человека в Непале была высказана восемью обладателями мандатов по таким вопросам, как пытки, насилие в отношении женщин, внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства и произвольные казни, независимость судей и адвокатов, свобода мнений и их свободное выражение, положение правозащитников, насильственные или недобровольные исчезновения и произвольные задержания. В течение этого года приглашения посетить страну были направлены правительством Специальному докладчику по вопросу о пытках и Рабочей группе по насильственным или недобровольным исчезновениям; которая посетила Непал в декабре 2004 года. В октябре 2004 года разрешения посетить страну были также запрошены Специальным докладчиком по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казнях и Представителем Генерального секретаря по правам человека внутриперемещенных лиц. Просьба о посещении страны, направленная Специальным представителем Генерального секретаря по правам человека правозащитников в 2003 году, все еще не рассмотрена.

12. Как представляется, сталкиваясь с угрозой широкомасштабных и систематических нарушений их основополагающих прав, многие непальцы покидают свои деревни, чтобы обрести относительное спокойствие в больших и малых городах или даже переходят открытую границу с Индией. Продолжающаяся милитаризация того, что началось в 1996 году как политический конфликт, уводит страну все дальше и дальше от политического примирения и мирного урегулирования. Система Организации Объединенных Наций считает, что Непал переживает кризис в области прав человека, в котором необходимо честно признать наличие серьезных нарушений прав человека и принять в этой связи срочные меры. Именно в этих требующих напряжения сил и ухудшающихся условиях Управление Верховного комиссара по правам человека пытается проводить ряд мероприятий в рамках своих ограниченных ресурсов и мандата с целью улучшения положения в области уважения основополагающих прав человека в Непале.

II. ПРОВОДИМАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

A. Консультации и помощь, оказываемые Национальной комиссии по правам человека

13. В июне 2004 года два первых международных советника УВКПЧ (выделенные в рамках совместного проекта УВКПЧ/Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), "Развитие потенциала Национальной комиссии по правам человека") были прикомандированы к Национальной комиссии по правам человека в Катманду для консультирования и оказания помощи в двух ключевых областях работы Комиссии: мониторинга и отчетности; и подготовка кадров. Они прибыли на место службы как раз тогда, когда НКПЧ начала подготовку к значительному расширению своего присутствия на местах за счет создания пяти региональных отделений. Первое из этих отделений, находящееся в Непалгандже, было официально открыто в ноябре 2004 года. С тех пор консультанты тесно взаимодействуют с Комиссией в деле определения приоритетных потребностей и разработки политики и подробных рабочих планов регионального расширения. Они также предоставили НКПЧ сравнительную информацию и ознакомили ее с уроками, извлеченными из деятельности других национальных правозащитных комиссий в Азии и других районах мира. В конце года проходил процесс найма нескольких дополнительных международных консультантов, включая тех, которые будут приданы региональным отделениям.

14. В декабре 2004 года государственным министром иностранных дел и Верховным комиссаром по правам человека был заключен и подписан Меморандум о взаимопонимании (МОВ), который призван содействовать созданию условий для предоставления технической помощи Национальной комиссии по правам человека. МОВ

гарантирует, что международные советники при выполнении ими своих функций будут пользоваться той же свободой передвижения и доступа (например, к местам содержания под стражей), что и сотрудники НКПЧ, что определяется и предусматривается Законом о Комиссии по правам человека от 1997 года и объявленным правительством 26 марта 2004 года обязательстве по осуществлению прав человека и норм международного гуманитарного права.

15. Группа УВКПЧ, включая Старшего советника по правам человека, который базируется в "Доме ООН", и международных советников, приданных НКПЧ, тесно взаимодействовала с ПРООН в деле окончательной доработки и начале осуществления в октябре 2004 года пересмотренного глобального пятилетнего проекта по оказанию поддержки Национальной комиссии по правам человека со стороны Организации Объединенных Наций. В процессе этой работы Комиссия разъяснила, что ее подход к расширению присутствия на местах будет состоять в том, чтобы мониторинг осуществлялся ее собственными штатными сотрудниками, а не сотрудниками Организации Объединенных Наций, которые должны быть прикомандированы к Комиссии. Помощь этим наблюдателям будут оказывать один или несколько международных советников, которые будут находиться в каждом из пяти региональных отделений НКПЧ.

16. К январю 2005 года выявились две основные проблемы, потенциально угрожающие целостности, надежности и эффективности НКПЧ. Первая из этих проблем касается обеспечения эффективного доступа наблюдателей НКПЧ к местам содержания под стражей по всей территории страны. Ограниченный прогресс в предоставлении такого доступа был достигнут в декабре 2004 года, но в последующем месяце дело было резко повернуто вспять, когда НКПЧ не было разрешено посетить тюремные сооружения в Сундариджальском центре содержания под стражей в Катманду. В соответствии с ограничительной процедурой, объявленной министерством внутренних дел, НКПЧ было разрешено посещать конкретных заключенных при условии подачи предварительного запроса и только в отведенном для свиданий помещении. Решение министерства внутренних дел можно считать противоречащим духу и букве пункта e) статьи 9 Закона о Комиссии по правам человека, в котором НКПЧ предоставляется право и обязанность "посещать, инспектировать и осуществлять наблюдение за деятельностью любого органа, тюрьмы и всякой организации, подчиняющейся правительству Его Величества, и представлять необходимые рекомендации правительству Его Величества относительно реформ, которые должны быть осуществлены в отношении функций, процедур и самих заведений…". Решение министерства внутренних дел неправомерно ограничивает деятельность НКПЧ возможностью посещения заключенных, а не мест содержания под стражей. Можно также считать, что это решение противоречит обязательству

правительства по осуществлению прав человека и норм международного гуманитарного права от 26 марта 2004 года. В подпункте c) пункта 24 этого обязательства говорится, что правительство Его Величества будет оказывать необходимое содействие Национальной комиссии по правам человека при "посещении, наблюдении за деятельностью и инспектировании всякого учреждения, подчиняющегося правительству Его Величества, тюрьмы или какого-либо другого учреждения и представлении правительству Его Величества рекомендаций относительно любых мер, необходимых для улучшения физического состояния зданий или каких-либо других тюремных сооружений с целью защиты прав человека".

17. Многие надеялись на то, что беспрепятственный доступ НКПЧ в места содержания под стражей, включая армейские казармы, где, как сообщается, содержатся без права общения сотни заключенных, станет мощным средством содействия предотвращению исчезновений, произвольных арестов, пыток и даже внесудебных казней. Если деятельность НКПЧ по выполнению своего мандата в области мониторинга будет ограничена, то существуют серьезные основания полагать, что международное сообщество пересмотрит свою позицию в отношении поддержки процесса национального мониторинга за соблюдением прав человека в Непале.

18. Вторая проблема, которая к концу 2004 года серьезно угрожала деятельности НКПЧ, касается истечения в мае 2005 года срока полномочий нынешних членов Комиссии, включая Председателя. К сожалению, поскольку парламент распущен с 2002 года, Комитет по рекомендации кандидатур в члены Комиссии не может быть созван в соответствии с Законом о Комиссии по правам человека. Учитывая правовые трудности и политические тонкости, связанные с назначением новых членов Комиссии в этих условиях, многие считают, что сроки полномочий нынешних членов Комиссии просто следует продлевать до тех пор, пока не начнет работать парламент и когда можно будет соблюсти требования Закона о Комиссии по правам человека. Прежде всего необходимо избежать такой ситуации, при которой личные качества или независимость членов Комиссии будут поставлены под сомнение, либо при которой вследствие процедуры, используемой с целью решения этой проблемы, будет подорван авторитет Комиссии, либо при которой истечет срок полномочий членов Комиссии и секретариат будет лишен руководства, авторитета и управления.

19. Продолжение оказания УВКПЧ эффективной технической помощи НКПЧ зависит от удовлетворительного решения этих двух проблем.

B. Поддержка, оказываемая координатору-резиденту и Страновой группе Организации Объединенных Наций

20. В рамках своего круга полномочий Старший советник по правам человека консультирует координатора-резидента Организации Объединенных Наций и Страновую группу Организации Объединенных Наций (СГООН) с целью укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в Непале в области решения проблем прав человека, что является частью скоординированных и комплексных миротворческих усилий системы Организации Объединенных Наций. В 2004 году СГООН приняла два публичных заявления: одно - по случаю Международного дня в поддержку жертв пыток (26 июня), а другое - по случаю Международного дня исчезнувших лиц (30 августа). В этих заявлениях, которые были распространены через средства массовой информации, система Организации Объединенных Наций в Непале выразила свою обеспокоенность по поводу сообщений о продолжающихся нарушениях прав человека обеими сторонами в конфликте и потребовала осуществления конкретных шагов с целью недопущения таких нарушений в будущем. Координатор-резидент неоднократно в течение года произносил яркие публичные речи о положении в области прав человека, в том числе по случаю Дня Организации Объединенных Наций и Дня прав человека.

21. В августе 2004 года СГООН решила создать Межведомственную рабочую группу по защите, которую возглавляет Старший советник по правам человека. Целью Рабочей группы является анализ информации по вопросам защиты, разработка комплексной стратегии в области защиты и представление рекомендаций координатору-резиденту и Страновой группе относительно принятия надлежащих мер и проведения мероприятий. Частью усилий по выявлению нынешних тенденций, особенно в том, что касается связанных с конфликтом проблем прав человека, является поддержание Старшим советником по правам человека тесного контакта с сотрудниками правительственного аппарата, занимающимися правами человека, а также с НКПЧ и национальными неправительственными организациями.

22. В октябре 2004 года Старший советник по правам человека участвовал, наряду с отдельными членами СГООН, в региональном семинаре, проводившемся в Бангкоке Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития для страновых групп, которые должны начать в 2005 году осуществление процесса общих страновых оценок/Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ОСО/РПООНПР). Впоследствии Страновая группа решила, что процесс ОСО будет иметь особенно большой правозащитный компонент. Соответственно к Старшему советнику по правам человека и Межведомственной рабочей группе по защите была обращена просьба о том, чтобы они играли ведущую роль в процессе разработки.

К концу года были предприняты шаги по созданию руководящего комитета, возглавляемого совместно правительством и координатором-резидентом. ОСО должна быть завершена в первой половине 2005 года, и содержащийся в ней анализ определит приоритетные задачи для системы Организации Объединенных Наций в целом.

23. В рамках усилий по осуществлению меры 2 второй программы Генерального секретаря по реформе Старший советник по правам человека и Советник УВКПЧ по вопросам обучения при НКПЧ также тесно взаимодействуют с другими учреждениями, в частности с ПРООН и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в осуществлении учебной программы по правам человека для сотрудников Организации Объединенных Наций. Эта учеба является продолжением деятельности в рамках общей учебной сессии, проведенной в прошлом году предыдущим Старшим советником по правам человека, и сосредоточена на обеспечении правозащитного подхода к разработке программ. В 2004 году были проведены две такие учебные сессии для сотрудников ПРООН, занимающихся разработкой программ.

C. Консультирование правительства по обязательствам в области прав человека

24. Между Старшим советником по правам человека и Директором Центра поощрения прав человека в канцелярии премьер-министра, который отвечает за координацию широкого круга мероприятий правительства, касающихся прав человека, проводятся регулярные консультации. Сложились очень конструктивные отношения по предоставлению Центру информации и оказанию поддержки в его работе. Консультации также проводились с секретариатом Национального плана действий по правам человека, который также является частью канцелярии премьер-министра, с целью выявления ключевых областей плана, в которых для его осуществления может быть предоставлена международная поддержка.

25. Намечено также проведение регулярных совещаний с секциями по правам человека в полиции, вооруженных полицейских силах и непальской королевской армии. Старший советник по правам человека предоставляет этим секциями информацию о случаях, вызывающих особую обеспокоенность, с целью поощрения их работы и повышения их эффективности. В результате был проведен ряд новых расследований по серьезным нарушениям прав человека, особенно в непальской королевской армии. Сообщения об угрозах в адрес правозащитников, включая подозрения в слежке, также передаются Старшим советником по правам человека в армейскую секцию по правам человека, которая часто принимает своевременные и эффективные меры. Кроме того, Старший советник по правам человека встречался с начальником штаба армии, с тем чтобы

поставить перед ним основные вызывающие обеспокоенность вопросы, касающиеся прав человека, включая необходимость того, чтобы непальская королевская армия разработала четкие правила ведения боевых действий, в которых проводилось бы различие между взрослыми и детьми, в том числе подозреваемыми в выполнении для КПН-М функций, не связанных с участием в боевых действиях. Это остается серьезной проблемой.

26. Проводились консультации между Старшим советником по правам человека и директором тюремной администрации с целью поддержки возможной тюремной реформы. Последующие консультации проводились с Международной организацией за реформу уголовного правосудия, которая тесно взаимодействует с министерством внутренних дел в разработке соответствующего проекта. Непал - это одна из немногих стран региона, где нет профессиональной тюремной службы, и это приводит к тому, что условия, существующие в тюрьмах страны, являются неупорядоченными, особенно в том, что касается обеспечения безопасности. К сожалению, продолжающийся конфликт серьезным образом ограничивает возможности правительства по осуществлению серьезных реформ в этой ключевой области.

27. Консультации также проводились с секцией прав человека в министерстве внутренних дел с целью информирования ее о предусматриваемых договорами по правам человека обязательствах в области представления докладов. В этой связи следует отметить, что в мае 2004 года правительство Непала представило Комитету против пыток свой второй периодический доклад (CAT/C/33/Add.6), который, возможно, будет рассмотрен Комитетом в 2005 году. Второй периодический доклад Непала по Конвенции о правах ребенка (CRC/C/65/Add.30), представленный в декабре 2002 года, будет изучен Комитетом по правам ребенка на его сессии в мае 2005 года. Наконец, предполагается, что правительство завершит в начале 2005 года работу над своим периодическим докладом Комитету по правам человека об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах. Следует также отметить, что неправительственные организации в Непале организовали Координационный комитет по контролю за осуществлением договоров по правам человека, который представляет альтернативные доклады договорным органам и конструктивно взаимодействует с правительством с целью улучшения отчетности по договорам и их пропаганды.

28. Проводились встречи между Старшим советником по правам человека и Председателем Комиссии по расследованию случаев исчезновения, которая была создана премьер-министром в июле 2004 года с целью нахождения лиц, которые, согласно сообщениям, исчезли в результате действий сил безопасности. Старший советник по правам человека подготовил досье, содержащие соответствующую информацию и документацию, для всех членов Комиссии, в которую входят представители министерства

внутренних дел, министерства обороны, Национального департамента расследований, НКА, полиции и вооруженных полицейских сил. Эти досье содержат дела, которые были препровождены правительству механизмами специальных процедур, а также информацию о соответствующих международных стандартах и обязательствах и призваны содействовать Комиссии в ее работе. В 2004 году Комиссия подготовила четыре доклада, содержащие подробную информацию о положении 320 человек. К сожалению, после опубликования в августе 2004 года первого доклада все последующие доклады были конфиденциальными и не предоставлялись Специальному советнику по правам человека, НКПЧ или какой-либо из организаций, представляющих информацию об исчезновениях.

D. Развитие регулярных обменов информацией и мнениями с гражданским обществом

29. Старший советник по правам человека регулярно встречается с Непальской ассоциацией адвокатов и многими правозащитными неправительственными организациями, в особенности такими, которые проводят деятельность в области мониторинга и защиты. Особое внимание уделяется защите правозащитников и принятию мер в отношении любых сообщений об угрозах или репрессиях. В этой связи регулярные контакты осуществляются с Федерацией журналистов Непала, учитывая постоянные угрозы в адрес местных журналистов, которые, по мнению многих, относятся к числу наиболее уязвимых правозащитников.

E. Сотрудничество с региональными и международными партнерами

30. Проводятся регулярные консультации с Европейским союзом (ЕС) с целью максимальной координации поддержки, оказываемой НКПЧ со стороны ЕС и Организации Объединенных Наций. В 2004 году Старший советник по правам человека также участвовал в регулярных совещаниях, которые проводились основными донорами НКПЧ.

31. Наконец, Старший советник по правам человека участвует, по мере необходимости, в региональных совещаниях по правам человека. В 2004 году он принимал участие в работе однодневного совещания полевых отделений УВКПЧ в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которое проходило в августе 2004 года, и, в качестве референта- консультанта, в межсессионном совещании экспертов по национальным правам действий в области прав человека и образования в области прав человека в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которое было организовано УВКПЧ в Бангкоке в октябре 2004 года.

III. ВЫВОДЫ

32. В течение 2004 года кризис в области прав человека в Непале углубился, и существует опасность того, что он приобретет еще более серьезный характер, если не будут использованы возможности для мирного разрешения конфликта. В ближайшей перспективе главной и важнейшей приоритетной задачей при осуществлении всех правозащитных инициатив в сегодняшнем Непале должна стать защита гражданских лиц и некомбатантов. УВКПЧ готово оказывать поддержку в области прав человека в качестве важнейшего компонента миротворческих усилий в Непале. Однако никакая техническая поддержка или консультирование не смогут заменить первоочередной обязанности правительства принимать безотлагательные и решительные меры, с тем чтобы положить конец серьезным нарушениям прав человека и обеспечить, чтобы такие нарушения не оставались безнаказанными. В ближайшей перспективе существуют четыре важнейших элемента, обеспечение которых совершенно необходимо для того, чтобы прервать цикл интенсификации насилия и роста милитаризации.

33. Первым элементом является уважение основополагающих прав человека, включая необходимость положить конец повсеместной атмосфере безнаказанности, которая существует по обе стороны конфликта. Нарушения прав человека являются не только недопустимыми, но они также контрпродуктивны для всякого, кто заявляет, что борется за благо народа. Обеспечение уважения права человека жестким и последовательным образом - это важнейшее средство для любого военного командира, желающего установить дисциплину, власть и контроль в своих войсках. Необходимо активно и решительно бороться с нынешним климатом безнаказанности, добиваясь проведения надлежащих расследований и своевременного привлечения к ответственности нарушителей. Все 25 пунктов, содержащиеся в обязательстве по осуществлению прав человека и норм международного гуманитарного права от 26 марта 2004 года, должны быть претворены в жизнь правительством без дальнейших проволочек. Кроме того, обеим сторонам необходимо срочно изменить отношение к участию детей в конфликте: КПН-М следует прекратить похищения, индоктринацию и вербовку детей; а силам безопасности следует предусмотреть в своих правилах ведения боевых действий особый режим и защиту для детей с целью реабилитации и реинтеграции детей. Правительству необходимо обеспечить, чтобы НКПЧ и адвокаты, представляющие арестованных, имели доступ к местам содержания под стражей и чтобы приказы суда, в том числе в рамках процедуры хабеас корпус, уважались и выполнялись правоохранительными органами. Обеим сторонам следует срочно изучить возможность подписания соглашения о правах человека,

разработанного Национальной комиссией по правам человека, которое направлено на то, чтобы положить конец насилию и зверствам, которые опустошают сельскую местность. Соглашение о правах человека, подписанное отдельно или совместно правительством и КПН-М, может послужить важным поворотным пунктом в конфликте. Мониторинг и контроль за его соблюдением могла бы осуществлять Национальная комиссия по правам человека.

34. Вторым важнейшим элементом, необходимым для того, чтобы разорвать цикл насилия, является наличие сильной и эффективной Национальной комиссии по правам человека. Это значит, что прежде всего Комиссии должно быть разрешено проводить свою работу в соответствии с мандатом, принятым в рамках Закона о Комиссии по правам человека, и в соответствии с обязательством от 26 марта 2004 года. Это должно предполагать полный и беспрепятственный доступ, без предварительного уведомления, во все места лишения свободы, что признается на международном уровне в качестве жизненно важного элемента всякого эффективного мониторинга в области прав человека. Подобные посещения во многом помогли бы правительству Его Величества, включая силы безопасности, в деле недопущения исчезновений, казней, произвольных арестов и пыток. Необходимо безотлагательно и в рамках процесса, учитывающего политические тонкости и правовые сложности нынешней ситуации, решить проблему, связанную с истечением срока полномочий членов Комиссии. Краеугольным камнем эффективного национального мониторинга в области прав человека в Непале является наличие эффективной Национальной комиссии по правам человека, такой, которая не только на деле является активной и независимой, но которую и общественность также считает активной и независимой.

35. Третий важнейший элемент заключается в обеспечении того, чтобы гражданское общество в Непале играло сильную, авторитетную и активную роль. Для обеспечения демократии в Непале необходимо избегать каких-либо ограничений или приостановления действия основополагающих прав, включая право на мирные собрания, или основных свобод, в том числе свободы выражения мнений, равно как и свободы передвижения. В этой связи правительство должно взять на себя свою долю ответственности. Международное сообщество должно решительно осудить практику установления блокад и "бандхов", которую продолжает использовать КПН-М. Права и обязанности правозащитников, включая адвокатов, партийных работников, активистов-правозащитников и журналистов, должны в полной мере уважаться обеими сторонами конфликта, и необходимо принимать решительные меры по расследованию всех случаев угроз или репрессий, направленных против них, и наказанию виновных.

36. Четвертым и последним важнейшим элементом, необходимым для того, чтобы положить конец циклу насилия, является более активное участие Организации Объединенных Наций и международного сообщества. Хотя в 2004 году имело место весьма конструктивное сотрудничество правительства со специальными процедурами Комиссии по правам человека, это сотрудничество необходимо расширить, с тем чтобы оно распространялось на другие ключевые мандаты, обладатели которых направляли просьбы разрешить им посетить Непал, и углубить для обеспечения принятия активных, последовательных и незамедлительных мер в ответ на их выводы и рекомендации. Международному сообществу следует продолжать оказывать поддержку правительству в осуществлении этих последующих мер, а также поощрять дальнейшее участие в этом процессе Национальной комиссии по правам человека и гражданского общества. Международное сообщество также должно ясно дать понять КПН-М, что конкретные и безоговорочные обязательства в области прав человека должны быть приняты без дальнейших промедлений и соблюдаться на региональном и местном уровнях.

37. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций в заявлении, представленном его пресс-секретарем 24 декабря 2004 года (приложение II), выразил свою обеспокоенность в связи с продолжающимися серьезными нарушениями прав человека в Непале и подтвердил свою готовность оказывать помощь в поддержке национальных усилий по налаживанию диалога между всеми политическими и гражданскими силами. В качестве конкретного шага, демонстрирующего растущее участие Организации Объединенных Наций в делах Непала, Верховный комиссар по правам человека запланировала совершить поездку в эту страну 23-26 января 2005 года. Она приняла это решение, с тем чтобы непосредственно ознакомиться с ситуацией, одобрить проводимые УВКПЧ в стране мероприятия и прямо обсудить с правительством Его Величества, Национальной комиссией по правам человека и гражданским обществом неотложные проблемы в области прав человека. Визит Верховного комиссара свидетельствует о ее личном участии и заинтересованности в оказании помощи национальным партнерам в Непале, с тем чтобы они вместе работали в интересах достижения общей цели создания мирного и демократического Непала, где в полной мере уважаются основополагающие права человека всех. Сегодня, более чем когда-либо, будущее страны зависит от успеха этих усилий.

Приложение I

ПРЕСС-РЕЛИЗ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ОТ 14 ИЮЛЯ 2004 ГОДА

"ЭКСПЕРТЫ КОМИССИИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ПОДТВЕРЖДАЮТ СЕРЬЕЗНУЮ ОЗАБОЧЕННОСТЬ ПОЛОЖЕНИЯМ В НЕПАЛЕ"
14 июля 2004 года

"Сегодня Специальный докладчик по вопросу о пытках Тео ван Бовен, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин Якина Эртюрк, Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях Асма Джахангир, Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов Леандро Деспуи, Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение Амбийи Лигабо, Специальный докладчик Генерального секретаря по вопросу о положении правозащитников Хина Джилани, Председатель Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям Диего Гарсиа Саян и Председатель Рабочей группы по произвольным задержаниям Лейла Зарруги опубликовали следующее заявление:

Восемь независимых экспертов Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека сегодня вновь заявляют о своей серьезной озабоченности в связи с исключительно серьезным положением в области прав человека в Непале.

Эксперты отмечают, что с начала 2004 года они направили правительству Непала 146 призывов к незамедлительным действиям и других сообщений относительно предполагаемых нарушений прав человека. Многие сообщения касаются отдельных лиц, арестованных сотрудниками сил безопасности зачастую по подозрению с том, что они поддерживали деятельность маоистских групп или участвовали в ней. Сообщается, что впоследствии эти лица переводились в места, о нахождении которых не сообщалось, а это подвергает заключенных опасности пыток или других форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, включая изнасилование. Эксперты сожалеют о том, что правительство не ответило на многие их призывы и что оно не представило практически никакой информации о судьбе или местонахождении лиц, содержащихся в неизвестных местах. Эксперты ссылаются на свои прежние публичные заявления о нарушениях прав человека в Непале, опубликованные 12 ноября 2003 года и 9 марта 2004 года, а также на заявления, сделанные в прошлом году Исполняющим обязанности Верховного комиссара по правам человека.

Эксперты также выражают серьезную обеспокоенность в связи со значительным ростом сообщений о насилии со стороны повстанцев в отношении гражданских лиц и нападениях на них.

Независимые эксперты принимают к сведению объявленное правительством 26 марта 2004 года обязательство по осуществлению прав человека и норм международного гуманитарного права. Они решительно призывают правительство следовать тому, о чем было объявлено, и в полной мере и безотлагательно выполнить 25 обязательств, содержащихся в этом наиважнейшем документе. Они приветствуют создание в рамках министерства внутренних дел комиссии по расследованию случаев исчезновения в соответствии с пунктом 22 правительственного обязательства. Они подчеркивают необходимость того, чтобы комиссия по расследованию незамедлительно занялась серьезной проблемой, связанной с исчезновениями.

Эксперты вновь настоятельно призывают все стороны в конфликте найти мирное решение, которое положило бы конец повсеместным страданиям в Непале. В частности, эксперты используют эту возможность для того, чтобы настоятельно призвать непальскую королевскую армию сотрудничать с судами и Национальной комиссией по правам человека в представлении информации об условиях содержания и нахождении лиц, лишенных свободы.

Они ссылаются на статью 3, общую для четырех Женевских конвенций 1949 года, которая является обязательной для всех сторон немеждународных конфликтов и закрепляет принцип защиты жизни и физической неприкосновенности человеческой личности, включая запрещение жестокого обращения и пыток всегда и всюду. Статья 3 распространяется на всех лиц, которые непосредственно не принимают участия в военных действиях, включая тех лиц из состава вооруженных сил, которые сложили оружие, а также тех, которые перестали принимать участие в военных действиях вследствие болезни, ранения, задержания или по любой другой причине. Эксперты также ссылаются на международные правозащитные нормы, которые строго запрещают применение пыток и других форм жестокого обращения при любых обстоятельствах. Они напоминают о том, что в соответствии с этими общими принципами международного права изнасилование во время вооруженного конфликта считается военным преступлением и что государства обязаны предупреждать такие преступления, наказывать за них и привлекать виновных к судебной ответственности лиц.

Независимые эксперты призывают все стороны в конфликте строго соблюдать эти международные правозащитные и гуманитарные нормы".

Приложение II

ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕСС-СЕКРЕТАРЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОТ 24 ДЕКАБРЯ 2004 ГОДА

"Генеральный секретарь глубоко обеспокоен сообщениями об эскалации боевых действий в Непале и о продолжающихся серьезных нарушениях прав человека. Этот конфликт подрывает демократию и права человека и серьезно затрудняет деятельность в области развития.

Сообщения о том, что правозащитники в Непале сталкиваются с серьезными угрозами, в том что касается их неприкосновенности и безопасности, вызывают большое беспокойство. Следует гарантировать безопасность Национальной комиссии по правам человека и всех активистов-правозащитников и предоставить им возможности для проведения ими своей необходимой работы. В этой связи недавнее подписание меморандума о взаимопонимании между непальским правительством Его Величества и Управлением Верховного комиссара по правам человека является шагом в правильном направлении.

Генеральный секретарь вновь призывает к незамедлительному прекращению боевых действий и началу диалога между правительством и коммунистической партией Непала (маоистской) при участии всех политических и гражданских сил. Он готов оказать помощь в осуществлении этих усилий на национальном уровне".