



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2004/113
16 February 2004

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестидесятая сессия

Пункт 19 предварительной повестки дня

**КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И ТЕХНИЧЕСКОЕ
СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

Техническое сотрудничество и консультативное обслуживание в Либерии

Предварительный доклад независимого эксперта Шарлотты Абаки*

* Позднее представление настоящего доклада объясняется тем, что намечавшаяся миссия независимого эксперта несколько раз откладывалась и в последний момент была отменена из-за небезопасной обстановки в Либерии.

Резюме

На пятьдесят девятой сессии Комиссии по правам человека в рамках конфиденциальной процедуры (1503) был рассмотрен доклад независимого эксперта (E/CN.4/2003/WG.16/R.2). Этот доклад, который впоследствии был опубликован согласно решению 2003/105 Комиссии, содержит информацию о различного рода нарушениях прав человека, повсеместной безнаказанности, преднамеренных и произвольных убийствах, внесудебных казнях, произвольных арестах и задержаниях, пытках, принудительной вербовке в армию детей и их использовании в качестве солдат, нарушениях свободы выражения мнений и нападениях на правозащитников и судей в Либерии. В итоговой части доклада было подчеркнуто, что повсеместно в Либерии в контексте местного конфликта вошло в практику жестокое обращение и нарушение прав человека. В докладе содержался призыв к воссозданию в Либерии общества, основанного на уважении верховенства закона и основных прав человека.

Рассмотрев вышеупомянутый доклад, Комиссия приняла резолюцию 2003/82, в которой, в частности, было решено назначить независимого эксперта первоначально на три года с целью содействия сотрудничеству между правительством Либерии и Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) в области поощрения и защиты прав человека путем предоставления технической помощи и консультативного обслуживания.

24 июля 2003 года на своей пятьдесят девятой сессии Комиссия назначила Шарлотту Абаку независимым экспертом в рамках процедуры 1503. За время, истекшее с момента ее назначения, независимый эксперт предприняла несколько безуспешных попыток выехать с миссией в Либерию для подготовки доклада шестидесятой сессии Комиссии в соответствии с требованием пункта 2 резолюции 2003/82. Поскольку независимый эксперт не смогла посетить Либерию в 2003 году по причине небезопасной ситуации в стране, настоящий доклад подготовлен в основном на основе информации, полученной от учреждений Организации Объединенных Наций и национальных и международных неправительственных организаций (НПО), базирующихся в Либерии. Настоящий доклад представлен вслед за чрезвычайным докладом Верховного комиссара (E/CN.4/2004/5) от 8 августа 2003 года, адресованным Комиссии по правам человека.

Вспыхнувший 24 декабря 1989 года вооруженный конфликт в Либерии с января 2003 года усилился, распространившись на районы, до того времени не затронутые боевыми действиями, в связи с наступлением повстанческих группировок из движения "Объединенные либерийцы за примирение и демократию" (ЛУРД) и Движения за демократию в Либерии (ДДЛ) на Монровию. В результате много людей погибли, получили ранения, а несколько тысяч вынуждены были бежать. В начале июня 2003 года

около 400 человек погибли в ходе тяжелых боев в Монровии, а в июле несколько сот человек были убиты или получили увечья в результате беспорядочных минометных обстрелов известных гражданских убежищ и укрытий в Монровии. Многие женщины, девушки и юноши стали жертвами изнасилования, содомии и были подвергнуты различным формам жестокого обращения и сексуального насилия.

По оценкам информированных источников, для службы в армии завербован, возможно, каждый десятый ребенок в Либерии. Дети подвергаются всевозможным жестокостям, сексуальному насилию, перемещению, разлучаются с семьями и отрываются от учебы.

Поскольку сотрудники международных учреждений по оказанию помощи не в состоянии проникнуть на большую часть территории страны, включая Монровию, разразилась гуманитарная катастрофа. Из надежных источников поступают сведения о том, что из-за нехватки продовольствия, воды и полного развала санитарных служб наблюдаются вспышки заразных болезней типа диареи и холеры.

Мирные инициативы, выдвинутые Экономическим сообществом западно-африканских государств (ЭКОВАС) при поддержке Организации Объединенных Наций, Европейского союза и правительства Ганы, привели к подписанию в Аккре 17 июня 2003 года соглашения о прекращении огня между правительством, тогда возглавлявшимся президентом Чарльзом Тейлором и двумя повстанческими движениями - ЛУРД и ДДЛ. Однако 24 июня боевые действия в Монровии возобновились. На встрече на высшем уровне лидеров ЭКОВАС, состоявшейся в Дакаре в июле месяце, президент Тейлор согласился уступить власть. 11 августа 2003 года он передал свои полномочия вице-президенту Мозесу Блаху и по приглашению президента Обасанджо вылетел из Монровии в Нигерию, где началась его жизнь в изгнании.

18 августа в Аккре было подписано Всеобъемлющее соглашение об установлении мира между правительством Либерии, ЛУРД, ДДЛ и политическими партиями. Соглашением предусматривается, в частности передача властных полномочий Национальному переходному правительству, в состав которого войдут представители сторон Соглашения, и в том числе гражданского общества. 24 августа председателем Национального переходного правительства был назначен г-н Джиюд Брайант. Позднее, 14 октября, г-н Брайант был официально введен в должность в качестве председателя Национального переходного правительства.

После продолжавшейся более 14 лет гражданской войны, характеризовавшейся серьезными нарушениями прав человека и гуманитарного права, в результате недавних

усилий международного сообщества, приведших к учреждению Советом Безопасности Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ), народ Либерии получил еще одну возможность вернуть себе контроль над страной и положить конец периоду упадка, вызванного войной и конфликтом. Своевременное вмешательство действующего Верховного комиссара, который представил Комиссии чрезвычайный доклад в разгар кризиса в Либерии, и активное участие УВКПЧ на этапе планирования МООНЛ обеспечили наделение Миссии внушительным мандатом в области прав человека. Правозащитным кругам и УВКПЧ следует бдительно следить за тем, чтобы по мере необходимости принимались надлежащие меры в поддержку выполнения МООНЛ своего мандата в области прав человека.

Необходимо систематически добиваться осознания политическими кругами и обществом лежащей на государственных органах и гражданском обществе этической и моральной ответственности за обеспечение всем гражданам Либерии их основных прав. Учитывая долгую историю нарушения в Либерии прав человека в условиях безнаказанности, правозащитные круги сталкиваются с нелегкой задачей. Следует отдать должное мерам, предпринимавшимся до настоящего времени международным сообществом, включая НПО, но в будущем предстоит сделать еще больше, с тем чтобы развить успехи, достигнутые в связи с наделением миссии Организации Объединенных Наций в Либерии внушительным мандатом в области прав человека. Ключевой предпосылкой для восстановления Либерии является создание прочной национальной системы защиты, а также условий для принятия мер по случаям их нарушения в ходе войны. Мира нельзя достичь без правосудия. Правосудие должно быть точкой опоры в борьбе за примирение и мир в Либерии. Соответственно, международное сообщество должно решительно выступить в поддержку учреждения независимой национальной комиссии по правам человека и комиссии по установлению истины и примирению, предусмотренных Всеобъемлющим соглашением об установлении мира, а также создания национальных правоохранительных органов, способных противостоять серьезным нарушениям прав человека и гуманитарного права и злоупотреблениям в этой области.

Кроме того, следует уделить серьезное внимание созданию национального потенциала в области защиты и поощрения международных прав человека. Отсутствие прочных национальных структур и потенциала имело губительные последствия для либерийского общества в прошлом, и нельзя упускать представившуюся возможность восполнить былые упущения и исправить последствия былых действий.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 5	6
I. РАЗВИТИЕ СОБЫТИЙ В ЛИБЕРИИ С ЯНВАРЯ 2003 ГОДА	6 - 16	7
II. МИРНЫЕ УСИЛИЯ	17 - 28	9
III. ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ	29 - 33	13
IV. ВЫВОДЫ	34 - 36	14
V. РЕКОМЕНДАЦИИ	37 - 43	15

Введение

1. На своей пятьдесят восьмой сессии Комиссия по правам человека в рамках конфиденциальной процедуры (1503) рассмотрела вопрос о положении в области прав человека в Либерии и 4 апреля 2002 года приняла свое первое конфиденциальное решение по поводу Либерии.
2. 14 октября 2002 года Председатель пятьдесят восьмой сессии Комиссии назначил г-жу Шарлотту Абаку независимым экспертом по вопросу о положении в области прав человека в Либерии. Г-жа Абака в течение 12 лет являлась членом Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), а в 2001-2002 годах - Председателем этого Комитета.
3. На пятьдесят девятой сессии Комиссии в рамках конфиденциальной процедуры (1503) был рассмотрен доклад независимого эксперта (E/CN.4/2003/WG.16/R.2). В докладе говорилось о нарушениях прав человека, и в частности о повсеместной безнаказанности, преднамеренных и произвольных убийствах, внесудебных казнях, произвольных арестах и задержаниях, принудительной вербовке в армию детей и их использовании в качестве солдат, нарушениях свободы выражения мнений и нападениях на правозащитников и судей. В итоговой части доклада эксперт подчеркнула, что повсеместно вошли в практику безнаказанность, систематические нарушения прав человека во всех их аспектах и целенаправленная травля предполагаемых политических противников. В докладе было рекомендовано найти комплексное решение по всем аспектам и первопричинам кризиса в Либерии с учетом общей ситуации в районе реки Мано, включающее соглашение о прекращении огня, разоружение различных сил самообороны, уважение прав человека, верховенство закона и надлежащее управление. Своим решением 2003/105 Комиссия предала доклад независимого эксперта гласности.
4. На той же пятьдесят девятой сессии Комиссия приняла резолюцию 2003/82, постановив назначить независимого эксперта первоначально на три года с целью содействия сотрудничеству между правительством Либерии и УВКПЧ в области поощрения и защиты прав человека путем предоставления технической помощи и консультативного обслуживания.
5. 24 июля 2003 года Председатель пятьдесят девятой сессии Комиссии назначил г-жу Абаку в рамках процедуры 1503 независимым экспертом.

I. РАЗВИТИЕ СОБЫТИЙ В ЛИБЕРИИ С ЯНВАРЯ 2003 ГОДА

6. Продолжавшийся в Либерии с 24 декабря 1989 года вооруженный конфликт в январе 2003 года вспыхнул с новой силой, распространившись на районы, ранее не затронутые боевыми действиями, вследствие наступления повстанцев движения "Объединенные либерийцы за примирение и демократию" (ЛУРД) на Монровию и появления в восточных районах, граничащих с Кот-д'Ивуаром, новой повстанческой группировки - Движения за демократию в Либерии (ДДЛ). Эскалация конфликта сопровождалась ростом числа нарушений прав человека, включая лишение основного права на жизнь, внесудебные и произвольные казни, пытки, все формы насилия в отношении женщин, изнасилования, насильственную вербовку, в том числе вербовку даже десятилетних детей, и особенно детей из числа внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), а также лишение доступа к гуманитарной помощи.

7. Эскалация боевых действий с января 2003 года стала причиной эвакуации из Либерии персонала Организации Объединенных Наций и тем самым потери одного из важных источников надежной информации о сложившейся в стране ситуации в области прав человека. Тем не менее по мере наращивания повстанцами ударов по позициям правительственных войск в Монровии начиная с июня 2003 года гуманитарная катастрофа стала неизбежной.

8. Поступали сигналы о том, что женщины и девушки становились жертвами изнасилований и подвергались сексуальному насилию в иных формах со стороны членов Антитеррористической группы (АТГ) и других бывших проправительственных отрядов самообороны. Согласно утверждениям, солдаты совершали групповые изнасилования некоторых жертв, когда те в попытке бежать из районов боевых действий подвергались задержанию на контрольно-пропускных пунктах. Поступали сообщения и о случаях похищения и изнасилования женщин и девушек членами выступавших в то время на стороне правительства отрядов самообороны, предположительно имевших место в лагерях ВПЛ в графстве Монтсеррадо. Кроме того, были сигналы о похищении и изнасиловании девушек и женщин повстанцами на контрольно-пропускных пунктах.

9. Распространение и эскалация конфликта также усугубили страдания детей. Новые лишения повлекли за собой катастрофическое недоедание среди детей, лишение доступа к пригодной для питья воде и острую антисанитарию. Все это, вне всякого сомнения, чревато серьезной опасностью для здоровья детей.

10. Гнусная практика использования детей в качестве солдат как повстанцами, так и проправительственными силами вызывает глубокую озабоченность не только Организации Объединенных Наций, но и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). Хотя получить достоверную информацию о количестве детей, участвующих в конфликте в качестве комбатантов, нелегко, по сообщениям из гуманитарных источников, дети составляют основную массу участвующих в боевых действиях сил, особенно отрядов самообороны. По оценкам Детского фонда Организации Объединенных Наций, каждый десятый либерийский ребенок в тот или иной момент был завербован для участия в войне. Сюда надо добавить либерийских детей, являющихся жертвами всевозможных жестокостей, включая сексуальное насилие, лишение возможности посещать школу и насильственное перемещение.

11. В результате конфликта, обострившегося в связи с эскалацией боевых действий с января 2003 года, многие дети были лишены семейного окружения по причине смерти родителей или других членов семьи или разлучения с ними. Как следствие этого, дети вынуждены брать на себя обязанности взрослых и сами добывать себе пропитание. В разгар боевых действий в Монровии и Бьюкенене в июне 2003 года по основным кабельным телеканалам были показаны кадры, показывающие, как дети сутками бродят в лесах и по дорогам в поисках места, где они чувствовали бы себя в безопасности. Многие из тех, кто сумел добраться до таких мест, были вынуждены делить пристанище со взрослыми в лагерях для перемещенных лиц и временных убежищах в покинутых государственных зданиях и общественных местах, подвергаясь тем самым порочному воздействию.

12. Оказание гуманитарной помощи детям и другим уязвимым группам было чрезвычайно затруднено ввиду неоднократных случаев похищения и убийства работников гуманитарных учреждений в ходе конфликта. Так, например, в марте 2003 года три сотрудника гуманитарной НПО "Адвентистское агентство по оказанию чрезвычайной помощи в целях развития" (АДРА) были похищены и позднее найдены мертвыми в Тотауне (графство Гранд Гедде), который в то время находился под контролем одной из повстанческих группировок - ДДЛ. По-прежнему остро стоит проблема доступа в различные части страны и перемещения в них, а также проблема безопасности, особенно для работников гуманитарных организаций; чтобы добиться в Либерии подлинного разоружения, демобилизации, реабилитации и реинтеграции, эта проблема должна быть решена в первоочередном порядке.

13. Результатом четырнадцатилетнего конфликта стал развал экономики и базовых социальных услуг. 90% граждан Либерии живут в абсолютной нищете (менее чем на 1 долл. США в день), и страна, по-видимому, является единственной в мире, где по

причине войны дети менее образованны, чем их родители. Следствием этого является остро стоящая проблема голода, недоедания, отсутствия доступа к пригодной для питья воде, антисанитарии и отсутствия возможностей для трудоустройства. Крайняя нищета в сочетании с полным развалом инфраструктуры, включая медицинское обслуживание, особенно после июня 2003 года, создает серьезную угрозу для здоровья остающегося населения.

15. Конфликт и повсеместная уязвимость создают питательную почву для пандемии ВИЧ/СПИДа, распространение которых явно возрастает под воздействием войны и насилия. Это делает безусловно необходимым противодействие угрозе заражения женщин и девушек ВИЧ/СПИДом в условиях пандемии. В этой связи необходимо обратиться за помощью ко многим партнерам, включая учрежденный японским правительством Целевой фонд для гуманитарной безопасности. Эту работу следует проводить во взаимодействии с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин и другими организациями в поиске конкретных мер и стратегий реагирования на угрозу пандемии в Либерии.

16. ВИЧ/СПИД, нищета, голод и неравноправие создают благодатную почву для социальной несправедливости и насилия. В послевоенной Либерии приоритетное внимание должно быть уделено политике и программам по преодолению этих проблем. Особый акцент во всех этих стратегиях и программах должен быть сделан на интересах женщин, с тем чтобы сделать их экономически грамотными и способными анализировать проблемы страны под гендерным углом зрения. Таковы долгосрочные задачи (рассчитанные, безусловно, на срок более трех лет), решение которых позволит обеспечить мир, развитие людских ресурсов и национальную безопасность.

II. МИРНЫЕ УСИЛИЯ

17. Мирные инициативы, выдвинутые ЭКОВАС при поддержке Организации Объединенных Наций, Европейского союза и правительства Ганы, привели к подписанию 17 июня 2003 года соглашения о прекращении огня между правительством, возглавлявшимся тогда президентом Чарльзом Тейлором, и двумя повстанческими движениями - ЛУРД и ДДЛ. Несмотря на соглашение о прекращении огня, 24 июня в Монровии возобновились боевые действия. Город был осажден; несколько сот человек получили ранения или погибли. В результате разразилась гуманитарная катастрофа, и гражданское население было лишено основных средств к существованию. К концу июля ДДЛ захватило второй портовый город страны - Бьюкенен.

18. 1 августа Совет Безопасности принял резолюцию 1497 (2003), в которой санкционировал размещение многонациональных сил в поддержку осуществления соглашения о прекращении огня между правительством и повстанческими группировками, подписанного в Аккре (Гана). В этой резолюции говорится о выезде из страны президента Тейлора, который по согласованию с руководителями ЭКОВАС ушел в отставку 11 августа. Впоследствии специальным судом для Сьерра-Леоне г-ну Тейлору было предъявлено обвинение в совершении военных преступлений и преступлений против человечности в связи с его предполагаемой поддержкой Объединенного революционного фронта (ОРС) во время конфликта в Сьерра-Леоне. Тем не менее правительство Либерии просило Международный суд оставить это обвинение без внимания.

19. В октябре возглавляемые Нигерией многонациональные силы ЭКОВАС (ЭКОМИЛ), развертывание которых началось 4 августа с целью обеспечить безопасность в Монровии после отъезда г-на Тейлора, уступили место гораздо более многочисленным миротворческим силам Организации Объединенных Наций, в состав которых они и были включены.

20. До этого, 8 июля, Генеральный секретарь проинформировал Совет Безопасности о своем решении назначить Жака Пола Клайна своим Специальным представителем по Либерии. 1 августа 2003 года Совет Безопасности принял резолюцию 1497 (2003), в которой дал санкцию на размещение в Либерии многонациональных сил и заявил о готовности создать последующие силы Организации Объединенных Наций по стабилизации для поддержки переходного правительства страны и оказания помощи в осуществлении Всеобъемлющего соглашения об установлении мира в Либерии. В резолюции также содержалась просьба к Генеральному секретарю представить рекомендации относительно численности, структуры и мандата будущих сил ООН. Исполняющий обязанности Верховного комиссара, воспользовавшись возможностью, представившейся в связи с принятием резолюции 1497 (2003), неделей позднее, 8 августа, опубликовал свой чрезвычайный доклад (E/CN.4/2004/5), в котором решительно подчеркнул необходимость учета правозащитных задач при планировании и в работе намечавшейся миссии Организации Объединенных Наций. Впоследствии он поручил сотруднику по правам человека представлять УВКПЧ в направленной в Либерию миссии по технической оценке. Это помогло укрепить посвященные правам человека и защите столь нужные элементы мандата МООНЛ, изложенного в резолюции 1509 (2003) Совета.

21. 11 августа 2003 года президент Тейлор передал полномочия вице-президенту Мозесу Блаху в соответствии с договоренностью, достигнутой на встрече в верхах руководителей

ЭКОВАС, состоявшейся в Дакаре 2 июля. По приглашению президента Нигерии Олусегуна Обасанджо бывший президент Тейлор выехал из Либерии в Нигерию, где в настоящее время проживает в изгнании. Церемония передачи власти проходила в присутствии ряда африканских руководителей, включая президента Мозамбика Жоакина Чиссано, президента Ганы Джона Агиекума Куфуора, бывшего в то время председателем Африканского союза, а в настоящее время являющегося председателем ЭКОВАС, и президента Южной Африки Табо Мбеки.

22. 17 августа в Аккре Специальный представитель Генерального секретаря Жак Пол Клайн провел переговоры о заключении либерийскими сторонами соглашения о распределении гуманитарной поддержки и помощи в Либерии. В соответствии с этим соглашением стороны обязались обеспечить свободный и беспрепятственный доступ для работников гуманитарных организаций и гарантировать безопасность и охрану всех представителей гуманитарных организаций в Либерии.

23. На следующий день, 18 августа, на мирных переговорах в Аккре сторонами было подписано Всеобъемлющее соглашение об установлении мира. В Соглашении было заявлено о немедленном прекращении военных действий; в нем также предусматривалось создание Национального переходного правительства Либерии (НППЛ), к которому к 14 октября 2003 года должны были перейти полномочия временного правительства, возглавлявшегося президентом Блахом. Главная обязанность НППЛ заключается в обеспечении осуществления Мирного соглашения, включая подготовку к проведению выборов, которые должны состояться в октябре 2005 года. Избранное правительство приступит к исполнению своих обязанностей в январе 2006 года.

24. 21 августа монровийский бизнесмен и руководитель Либерийской партии действий Джиюд Брайант был назначен председателем Национального переходного правительства, а оппозиционный политический лидер, преподаватель университета Уэсли Джонсон - заместителем председателя. В соответствии с Мирным соглашением стороны должны незамедлительно произвести разъединение войск и выполнить заключенное 17 июня 2003 года соглашение о прекращении огня. Предусматривалось незамедлительное создание ЭКОВАС многонациональных сил, которые будут обеспечивать прекращение огня и оказывать содействие в осуществлении Соглашения. В соответствии с Соглашением стороны также просили Организацию Объединенных Наций развернуть в Либерии силы на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций для поддержки Национального переходного правительства и содействия в осуществлении Мирного соглашения.

25. В других положениях Мирного соглашения предусматриваются: а) обязательство сторон в отношении оперативного осуществления процесса сбора, разоружения, демобилизации и реинтеграции; б) призыв к созданию комитета по наблюдению за осуществлением с целью обеспечения эффективного и добросовестного осуществления Соглашения; с) создание комиссии по установлению истины и примирению и предложение о том, чтобы НППЛ рассмотрело вопрос об объявлении всеобщей амнистии для лиц, участвовавших в военных действиях в ходе гражданского конфликта. Чрезвычайно важно, чтобы комиссия по установлению истины и примирению включала в свой состав весомый правозащитный компонент. Это весьма важно, чтобы избежать новой вспышки враждебности в процессе примирения.

26. Весьма немаловажно, что, хотя женщины и принимали участие в мирных переговорах в Аккре, их представленность и среди делегатов, и в НППЛ остается, как и прежде, на низком уровне. Это еще одна область, где требуется многое сделать для обеспечения участия женщин в процессе принятия решений на всех уровнях как во время переходного периода, так и после его окончания. Настоятельно рекомендуется провести подготовку кадров по вопросам эффективного осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к ней.

27. В своей резолюции 1509 (2003) Совет Безопасности дал санкцию на учреждение Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) и сил по стабилизации, предусмотренных в его предыдущей резолюции 1497 (2003), и просил Генерального секретаря передать с 1 октября 2003 года полномочия руководимых ЭКОВАС сил МООНЛ. Мандат Миссии, утвержденная численность которой составляет 15 000 военнослужащих, в том числе до 250 военных наблюдателей и 160 штабных офицеров и до 1 115 сотрудников гражданской полиции и соответствующий гражданский компонент, требовал от нее поддержки выполнения соглашения о прекращении огня, поддержки деятельности по оказанию гуманитарной помощи и помощи в области прав человека, включая деятельность по защите и поощрению прав человека и контроль над ней, и поддержки реформы в области безопасности. Участие УВКПЧ на начальном этапе работы по учреждению и планированию МООНЛ позволило подготовить соответствующие рекомендации, касающиеся комплексного мандата МООНЛ в области прав человека и обеспечить их принятие Советом Безопасности. Ожидается, что численность военнослужащих в Миссии будет доведена до утвержденной цифры в 15 000 человек к марту 2004 года, однако из-за нехватки военного персонала на местах пришлось отложить развертывание миротворцев в удаленных оккупированных ЛУРД и ДДЛ районах до декабря 2003 года. К 6 января 2004 года миротворцы были развернуты в Бьюкенене, Гбарнге, Тапете и Таубманбурге, т.е. в зонах, которые на тот момент были оккупированы различными боевыми отрядами.

28. Из-за нехватки людских ресурсов МООНЛ была также вынуждена прервать начатые в первых числах декабря 2003 года усилия по реализации программы разоружения после того, как 7-10 декабря 2003 года протейлоровски настроенные отряды самообороны организовали в Монровии беспорядки, требуя материальной компенсации за сдачу оружия. В ходе беспорядков, сопровождавшихся массовыми грабежами и активизацией криминальных элементов, погибло по меньшей мере восемь человек.

III. ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ

29. Хотя вскоре после моего назначения на пост независимого эксперта по Либерии в Аккре прошла серия чрезвычайно важных совещаний и переговоров с целью положить конец войне в Либерии, я, несмотря на все мои усилия, не смогла принять в них участия в качестве наблюдателя. Мое участие в этих мероприятиях в качестве независимого эксперта Организации Объединенных Наций по Либерии, призванного содействовать поощрению и защите прав человека и сотрудничеству между правительством Либерии и УВКПЧ, возможно, позволило бы заострить внимание участников переговоров на вопросах прав человека; однако этого не произошло.

30. Еще одним серьезным препятствием для успешного выполнения независимым экспертом своего мандата является отсутствие официальных контактов между экспертом и ЭКОВАС, притом что эксперт проживает в Гане, где базируется нынешний председатель ЭКОВАС. Необходимо, чтобы правозащитные аспекты учитывались на всех этапах процесса переговоров, поддержания мира, миростроительства и примирения.

31. В Гане находится большое число либерийских беженцев. Эксперт планировала осуществление программы в интересах этих беженцев, имея в виду, что, поскольку они в конечном итоге возвратятся в Либерию, их следует убеждать в необходимости примирения, терпимости, недискриминации, гендерного равенства и прежде всего мира. После соответствующей просьбы и письменного обращения со стороны УВКПЧ состоялись первые контакты с представителем-резидентом Программы развития Организации Объединенных Наций в Гане по вопросу о вышеупомянутой программе; он рекомендовал встретиться с представителем Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в Гане. К сожалению, несколько предпринятых мною попыток провести такую встречу с представителем УВКБ не увенчались успехом.

32. Со своей стороны, УВКПЧ во взаимодействии с Отделением ПРООН в Либерии разработало совместный проект технического сотрудничества для осуществления по

линии программы ПРООН по поощрению и защите прав человека; цель этого проекта - провести обучение по вопросам прав человека для правозащитников и работников гуманитарных организаций, оказать помощь в картографировании либерийского конфликта и провести исследование по вопросу об изнасилованиях и сексуальном насилии в условиях войны. В рамках этого совместного проекта будет также оказана поддержка в создании при Отделении ПРООН в Либерии и обновлении базы данных о нарушениях прав человека и других злоупотреблениях.

33. Должно быть, имеются возможности для того, чтобы независимый эксперт мог без поддержки УВКПЧ выполнять свой мандат в интересах тех, ради кого он был разработан. В моем случае была упущена неплохая возможность для содействия утверждению прав человека на ранних этапах мирного процесса. После 4 ноября 2003 года состоялся ряд контактов с властями в Монровии по вопросу о возможной миссии. Однако положение в области безопасности было таково, что на тот момент проведение миссии оказалось невозможным. Следует ожидать, что после успешного развертывания миротворцев положение к I кварталу 2004 года выправится настолько, что можно будет предпринять миссию по оценке в Либерии.

IV. ВЫВОДЫ

34. После почти полутора десятилетий гражданской войны, которая принесла жестокие страдания всему населению, и особенно женщинам, детям и старикам, ощущается острая потребность в восстановлении безопасности, с тем чтобы люди могли жить без страха, не опасаясь жестокостей и притеснений.

35. Необходимо настойчиво и систематически добиваться осознания политическими кругами и обществом лежащей на государстве и гражданском обществе этической и моральной ответственности за обеспечение всем гражданам независимо от их политических взглядов, религии, этнической принадлежности, пола и возраста права на уважение и достоинство личности. Международному сообществу нужно проявить немало заботы и внимания для оказания помощи Либерии, учитывая, что за годы конфликта в стране на свет появилось и выросло целое поколение. Международному сообществу в своих усилиях необходимо будет в полной мере принимать во внимание результаты воздействия местного конфликта на условия существования и стереотипы поведения людей, которые родились или более 14 лет жили в условиях конфликта и жестокостей.

36. Подписание либерийскими сторонами Всеобъемлющего соглашения об установлении мира и создание национального переходного правительства дают уникальный шанс положить конец долгим страданиям народа Либерии и покончить с

нестабильностью в субрегионе. Необходимо отметить, что важные позитивные сдвиги оказались бы невозможными без неустанных мирных усилий, предпринятых африканскими лидерами, и в частности нынешним председателем ЭКОВАС президентом Куфуром, президентом Нигерии Обасанджо и посредником от ЭКОВАС генералом Абдулсалами Абубакаром.

V. РЕКОМЕНДАЦИИ

37. Процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции должен быть комплексным, всеобъемлющим и полным. Кроме того, все военизированные группировки, такие, как Антитеррористическая группа (АТГ) и Отряд специального назначения (ОСН) должны быть распущены.

38. Международное сообщество должно помочь в мобилизации значительных ресурсов, которые позволили бы Национальному переходному правительству осуществить программы гуманитарной помощи и восстановления, включая репатриацию и обустройство внутренне перемещенных лиц и беженцев на прежних местах. В этой связи следует настоятельно призвать государства - члены Организации Объединенных Наций принять полномасштабное участие в конференции доноров по Либерии, которую намечено провести в Нью-Йорке в феврале 2004 года.

39. Необходимо сделать ситуацию в целом более безопасной, с тем чтобы содействовать свободному передвижению людей и товаров. Должны быть разработаны специальные программы реабилитации бывших детей-комбатантов и - там, где это возможно, - их воссоединения с семьями. Необходимо также принять меры к тому, чтобы жертвы войны, включая "полевых жен" и тех женщин, которым членами боевых отрядов были навязаны супружеские отношения, не были оставлены на обочине процесса разоружения, демобилизации, реабилитации и реинтеграции (РДРР). Следует произвести надлежащую оценку психологических и иных нужд детей и других уязвимых групп, а также разработать и осуществить соответствующие меры в их поддержку.

40. Ввиду грубых нарушений прав человека в Либерии, и особенно повсеместного сексуального насилия в отношении женщин и детей, необходимо в неотложном порядке уделять особое внимание защите гражданского населения.

41. Ввиду вышеизложенного немалым вкладом в решение весьма серьезной проблемы безнаказанности стало бы учреждение действенной национальной службы защиты и поощрения прав человека. Кроме того, процессу национального оздоровления и примирения способствовало бы скорейшее создание независимой национальной комиссии

по правам человека, комиссии по установлению истины и примирению и независимой избирательной комиссии, как это предусмотрено в Мирном соглашении. При этом следует особо добиваться вовлечения в эту работу женщин и девушек. Одной из приоритетных задач следует считать систематическое осуществление на всех уровнях устойчивой информационно-просветительской программы по правам человека.

42. Комиссия, возможно, пожелает изучить возможность оказания независимым экспертом помощи в вопросах защиты и поощрения прав человека всем сторонам, участвующим в разработке послевоенных стратегий и программ для Либерии.

43. Кроме того, Комиссия, возможно, пожелает изучить пути и средства для облегчения взаимодействия между независимым экспертом и некоторыми либерийскими беженцами, используя - там, где это практически осуществимо, - добрые услуги УВКБ в Гане.
