



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2004/113
16 February 2004
CHINESE
Original: ENGLISH

人权委员会
第六十届会议
临时议程项目 19

人权领域的咨询服务和技术合作

在利比里亚的技术合作和咨询服务

独立专家夏洛特·阿巴卡的初步报告*

* 本报告迟交是由于特别报告员对利比里亚的访问由于安全原因几次推迟并且在最后一刻取消。

内容提要

人权委员会第五十九届会议对独立专家的报告(E/CN.4/2003/WG.16/R.2)按机密(1503)程序进行了审议。这份报告后来依照委员会第 2003/105 号决定予以公开。报告提供了利比里亚存在的各种形式的侵犯人权、广泛的法不治罪、蓄意和任意杀害、法外处决、任意逮捕和拘留、酷刑、强制招募和使用儿童兵、破坏言论自由、以及攻击人权维护者和司法人员的情况。报告最后提请注意,在利比里亚存在地方冲突的情况下,普遍存在虐待和侵犯人权的情况。报告呼吁在尊重法制和基本人权的基础上重建利比里亚社会。

对上述报告进行审议后,委员会通过了第 2003/82 号决议,呼吁任命一名独立专家,任期初步定为 3 年,以通过技术援助和咨询服务促进利比里亚政府与人权事务高级专员办事处(人权高专办)在促进和保护人权领域的合作。

委员会于 2003 年 7 月 24 日在第 59 届会议上按 1503 程序任命夏洛特·阿巴卡为独立专家。根据第 2003/82 号决议第 2 段的要求,独立专家应向委员会第六十届会议作出报告。自被任命以来,独立专家几次试图对利比里亚进行访问,但未能成行。由于安全原因,2003 年期间独立专家无法对利比里亚进行访问,致使本报告主要根据驻利比里亚的联合国机构、国家和国际非政府组织收集的情况起草。本报告还依据 2003 年 8 月 8 日高级专员向人权委员会提交的《紧急报告》(E/CN.4/2004/5)。

1989 年 12 月 24 日开始的利比里亚武装冲突自 2003 年 1 月以来加剧,扩大到迄今为止未受战斗影响的地区,因为利比里亚人和解与民主联合会(LURD)和利比里亚民主运动(MODE)的叛乱集团推进到了蒙罗维亚,造成数千人丧生、受伤和流离失所。2003 年 6 月初,约 400 人在蒙罗维亚发生的激战中丧生。由于对蒙罗维亚众所周知的平民安全庇护所和住房不分青红皂白地进行迫击炮轰炸,7 月里有数百人死亡或受伤。许多妇女、女童和男童被强奸、鸡奸以及遭受各种形式的虐待和性暴力侵害。

根据资料进行的估计显示,每 10 名利比里亚儿童中就有一人可能被招募参战。儿童遭受了各种形式的暴行、性暴力、流离失所、与家人分离以及中断学业。

由于国际援助人员无法到达包括蒙罗维亚在内的该国大部分地区,发生了一场人道主义灾难。可靠的情况显示,缺乏食品、足够的饮水以及卫生设施完全瘫痪,导致腹泻和霍乱等传染病爆发。

在联合国、欧洲联盟和加纳政府支持下，由西非国家经济共同体(西非经共体)倡导的和平倡议，导致当时由查尔斯·泰勒总统领导的政府与两个叛乱运动利比里亚人和解与民主联合会和利比里亚民主运动于2003年6月17日在阿克拉签署停火协定。然而，6月24日战火在蒙罗维亚复燃。泰勒总统在西非经共体领导人7月达喀尔首脑会议上同意交出权力。2003年8月11日泰勒总统向副总统摩西·布拉赫交权并离开蒙罗维亚前往尼日利亚，应奥巴桑乔总统的邀请开始了流亡生活。

利比里亚政府与利比里亚人和解与民主联合会、利比里亚民主运动以及有关政党于8月18日在阿克拉签署了《全面和平协定》。协定除其他外呼吁向一个由包括民间社会在内的协定各方代表组成的全国过渡政府移交权力。8月24日居德·布赖恩特先生被任命为全国过渡政府主席。其后，布赖恩特先生于10月14日就任利比里亚全国过渡政府(NTGL)主席。

经过14年严重侵犯人权和人道主义法的内战，国际社会最近采取的行动导致由安全理事会设立联合国利比里亚特派团，为利比里亚人民重新控制国家并且扭转战争和冲突导致的每况愈下的局面创造了又一个机会。在利比里亚危机的紧要关头，代理高级专员通过向委员会提交紧急报告及时地进行了干预人权事务高级专员办事处在联合国利比里亚特派团的计划阶段有力地进行了参与，从而确保了特派团拥有强有力的人权任务。人权界和人权事务高级专员办事处要求提高警惕，以确保酌情采取适当步骤支持联合国利比里亚特派团执行人权任务。

为确保利比里亚所有人享有基本权利，需要系统地形成对国家和民间社会的伦理和道德责任的政治和社会理解。利比里亚侵犯人权和法不治罪的长期历史给人权界带来了挑战。包括非政府组织采取的行动在内的国际反应，到目前为止值得称道，但是为确保巩固联合国利比里亚特派团强有力的人权任务，今后需要作出更多的努力。建立强有力的国家保护体系并且为解决与战争相关的侵权作出规定，对利比里亚实现恢复具有核心作用。缺乏正义就无法实现和平。利比里亚实现和解与和平的斗争必须以正义为基石。在此方面，国际社会应大力支持根据《全面和平协定》的规定建立真相与和解委员会及独立的全国人权委员会，以及建立能够处理严重侵犯人权及人道主义法的全国执法体系。

还应该十分强调发展保护和促进国际人权的国家能力。缺乏富有弹性的国家制度和能力是利比里亚社会过去存在的祸害，不应错失纠正过去行为过失的机会。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导 言.....	1 - 5	5
一、自 2003 年 1 月以来利比里亚的发展	6 - 15	5
二、和平努力.....	16 - 27	7
三、开展的活动.....	28 - 32	10
四、结 论.....	33 - 35	11
五、建 议.....	36 - 42	11

导 言

1. 人权委员会第五十八届会议按机密(1503)程序审议了利比里亚的人权状况，并且于 2002 年 4 月 4 日通过了第一个关于利比里亚的机密决定。

2. 2002 年 10 月 14 日，第五十八届会议主席任命夏洛特·阿巴卡女士为利比里亚人权情况独立专家。阿巴卡女士曾经担任消除对妇女歧视委员会成员达 12 年，并且于 2001 年和 2002 年担任消除对妇女歧视委员会主席。

3. 委员会第五十九届会议按机密(1503)程序审议了独立专家的报告(E/CN.4/2003/WG.16/R.2)。除其他侵权行为外，报告提及广泛存在的法不治罪、蓄意和任意杀害、法外处决、任意逮捕和拘留、酷刑、强制招募和使用儿童兵、破坏言论自由、以及攻击人权维护者和司法人员。专家最后提请注意普遍存在法不治罪的现象、严重侵犯各方面的人权、以及蓄意针对政治反对派的行为。报告建议全面解决利比里亚危机的所有方面及其根源，考虑马诺河区域的总体局势，包括停火、解除各种民兵的武装、尊重人权、法治和善政。委员会依照第 2003/105 号决定将独立专家的报告公开。

4. 委员会第五十九届会议还通过了第 2003/82 号决议，决定任命一名独立专家，任期初步定为 3 年，通过提供技术援助和咨询服务在促进和保护人权领域促进利比里亚政府与人权事务高级专员办事处之间的合作。

5. 2003 年 7 月 24 日，委员会第五十九届会议主席按 1503 程序任命阿巴卡女士为独立专家。

一、2003 年 1 月以来利比里亚的事态发展

6. 利比里亚 1989 年 12 月 24 日以来的武装冲突自 2003 年 1 月加剧，扩大到迄今为止未受战斗影响的地区，因为利比里亚人和解与民主联合会(LURD)叛军推进到蒙罗维亚，并且新的叛乱集团利比里亚民主运动(MODEL)在东部与科特迪瓦交界地区出现。冲突的加剧导致更多的侵犯人权事件，包括剥夺基本生命权、法外和任意处决、酷刑、一切形式的对妇女的暴力侵害、强奸、强制招募包括年仅 10 岁的儿童，特别是在国内流离失所者中间进行的强制招募、以及不允许人道主义救援进入。

7. 自 2003 年 1 月以来战斗加剧，导致联合国人员从利比里亚撤出，因此，失去了了解该国普遍存在的人权状况的可靠情况的一个重要来源。然而，显然由于叛军对位于蒙罗维亚的政府阵地进行的进攻自 2003 年 6 月以来加剧，一场人道主义灾难必将发生。

8. 有几个报告说妇女和女童遭到反恐部队(ATU)和一些过去与政府结盟的民兵的强奸和其他形式的性暴力侵害。据称一些受害者在逃离战场时在检查站被抓，其后遭到士兵的轮奸。还有报告说，据称当时与政府结盟的民兵在蒙萨拉多县的国内流离失所者营地绑架和强奸妇女和女童。据称还存在叛军在检查站绑架和强奸女童和妇女的案件。

9. 儿童遭受的痛苦也由于冲突的扩大和激化而加剧。由于困难增多，导致儿童严重的营养不良、缺乏安全的饮用水、以及卫生设施严重不足。毫无疑问，这些条件使得儿童的健康状况极为脆弱。

10. 叛军和与政府结盟的部队使用童兵，这是令人十分反感的，不仅对联合国而且对西非国家经济共同体(西非经共体)都是应予以严重关注的问题。虽然难以得到参加冲突的童兵的确切数字情况，但人道主义消息来源的报告显示，儿童在战斗部队中占大部分，特别是在民兵当中。联合国儿童基金会估计，每 10 名利比里亚儿童就有一人可能在某些时候被招募参加战争。除此之外，利比里亚儿童遭受了各种形式的暴行，包括性暴力、强迫劳动、中断学业以及被迫流离失所。

11. 由于 2003 年 1 月以来战斗增加使冲突加剧，由于父母或其他家庭成员死亡或离散，许多儿童成为孤儿，结果儿童被迫承担起成人的责任并自行谋生。在 2003 年 6 月，蒙罗维亚和布坎南战斗高峰期，主要的有线电视网播放了儿童在森林中和公路上步行数日寻找他们认为安全的地点。抵达安全地点的大多数人被迫在流离失所者营地和由政府建筑以及公共建筑改建的临时住所内与成人共住，使他们更易受到伤害。

12. 由于在冲突中发生人道主义工作者被绑架和杀害的事件，向儿童和其他弱势群体提供人道主义救援变得极为困难。例如，2003 年 3 月人道主义非政府组织基督复临会发展救济局(ADRA)的 3 名成员在当时被一个叛乱派系利比里亚民主运动控制的格兰吉达县的托尔镇被绑架并且其后被发现死亡。如果在利比里亚真正实现

解除武装、复员、恢复和重返社会，进入该国及其各个地区的问题和安全问题仍然是严重的问题，特别对人道主义工作人员而言。

13. 14年的冲突使经济和基本社会服务遭到损坏。90%的利比里亚人生活在极端贫困中(每天不足1美元)，由于战争的影响，该国似乎是唯一一个儿童受到的教育低于父母的国家。这导致了严重的饥饿、营养不良、缺乏干净的饮用水和卫生设施以及缺乏机会。极端贫困加上包括医疗设施在内的基础设施完全瘫痪，特别是2003年6月以来，使生存下来的人的健康受到极大的威胁。

14. 冲突和困境使艾滋病毒/艾滋病流行病蔓延，而且显然战争和暴力助长了这种趋势。因此，解决妇女和儿童可能面临的艾滋病毒/艾滋病流行病的威胁是十分重要的。在此方面，寻求包括日本政府设立的日本人类安全信托基金等多方面的支持至关重要。为应对这种流行病在利比里亚造成的威胁，将与艾滋病方案、人口基金、妇发基金以及其他伙伴共同寻找具体的措施和战略。

15. 艾滋病毒/艾滋病、贫困、饥饿和不平等构成社会不公正和暴力的温床。在战后的利比里亚，解决这些问题的政策和方案必须作为优先的工作。所有这些政策和方案必须具体针对妇女，以促进她们的经济能力以及用性别观点对国家问题进行分析的能力。这些长期的努力(当然超过三年)将创造和平、人类发展和国家安全。

二、和平努力

16. 在联合国、欧洲联盟和加纳政府支持下，由西非经共体倡导的和平倡议导致当时由查尔斯·泰勒总统领导的政府与两个叛乱运动利比里亚人和解与民主联合会及利比里亚民主运动于2003年6月17日签署停火协定。尽管存在停火协定，战火于6月24日在蒙罗维亚重燃。该城受到封锁，有数百人受伤或丧生。这种状况导致了一场人道主义灾难，平民无法获得基本的生活手段。到7月晚些时候，利比里亚民主运动占领了第二大港口城市布坎南。

17. 8月1日安全理事会通过第1497(2003)号决议，授权部署一支多国部队，支持执行利比里亚政府与叛乱集团在加纳阿克拉达成的停火协定。决议提及泰勒总统与西非经共体领导人达成协议，于8月11日辞职并离开。同时，泰勒先生被塞拉利昂特别法庭起诉犯有战争罪和违反人类罪，因为据称在塞拉利昂冲突期间他进

行了支持革命联合阵线(联阵)的活动。然而，利比里亚政府已经要求国际法院取消该项指控。

18. 为在泰勒先生离开之后维护蒙罗维亚的安全，8月4日由尼日利亚领导的西非经共体多国部队(西非经共体利比里亚特派团)开始部署，并且于10月纳入规模大得多的联合国维持和平部队，并被这支部队替代。

19. 秘书长早些时候于7月8日通知安全理事会，他决定任命雅克·保罗·克莱因担任其利比里亚问题特别代表。2003年8月1日安全理事会通过第1497(2003)号决议，授权在利比里亚部署一支多国部队，并且宣布建立一支后续联合国稳定部队，以支持全国过渡政府和协助执行《利比里亚全面和平协定》。决议还请秘书长就今后这支联合国部队的规模、结构和任务提出建议。代理高级专员抓住第1497(2003)号决议创造的机会，一个星期之后于8月8日发表了《紧急报告》(E/CN.4/2004/5)。他在报告中有力地阐述了将人权纳入拟议中的联合国特派团的计划和行动。其后他设法在前往利比里亚的技术评估团中加入一名人权官员代表人权高专办，对安理会第1509(2003)号决议规定的联利特派团值得称道的人权和保护任务提供了支持。

20. 根据7月2日在达喀尔举行的西非经共体领导人首脑会议上达成的协议，泰勒总统于2003年8月11日将权力移交给副总统摩西·布拉赫。应尼日利亚总统奥卢塞贡·奥巴桑乔的邀请，前总统泰勒离开利比里亚前往尼日利亚，目前他在那里过着流亡生活。几位非洲领导人见证了交接仪式，包括莫桑比克总统兼前任非洲联盟主席若阿金·希萨诺、加纳总统兼现任西非经共体主席约翰·阿吉耶摩姆·库福尔、以及南非总统塔博·姆贝基。

21. 8月17日秘书长的特别代表兼联合国利比里亚行动协调员雅克·保罗·克莱因在阿克拉促使利比里亚各方谈判达成一项关于在利比里亚分配人道主义援助的协定。根据这项协定，各方承诺向人道主义工作者提供自由和不受阻碍地进出，并保证利比里亚境内所有人道主义行为者的安全。

22. 次日8月18日在阿克拉的和平会谈上，各方签署了一项《全面和平协定》。该《协定》宣布立即停止战争，并规定在2003年10月14日之前设立一个利比里亚全国过渡政府接管由巴拉赫总统领导的临时政府。利比里亚全国过渡政府的主要

责任是确保执行《和平协定》，包括准备定于 2005 年 10 月举行的选举。当选的政府将在 2006 年 1 月掌权。

23. 8 月 21 日，蒙罗维亚商人兼利比里亚行动党首领朱德·布赖恩特被任命为全国过渡政府主席。反对派政治人物兼大学讲师韦斯利·约翰逊被任命为副主席。根据《和平协定》，各方必须立即脱离接触，遵守 6 月 17 日的停火协定，并要求西非经共体立即建立一支能够保障停火的多国部队，协助执行《协定》。根据《协定》，各方又请联合国依《联合国宪章》第七章部署一支部队到利比里亚支助利比里亚全国过渡政府和协助执行和平协定。

24. 《和平协定》的其它规定包括：(a) 各方承诺立即执行驻扎、解除武装、复员和重返社会的进程；(b) 要求成立一个执行监测委员会确保该协定得到有效和忠实的执行；(c) 成立一个真相与和解委员会和建议全国过渡政府考虑对在利比里亚国内冲突期间参与军事活动的人员给予大赦。真相与和解委员会拥有有力的人权组成部分至关重要。这对和解进程不导致仇恨复燃十分重要。

25. 虽然妇女参加了阿克拉和平会谈，但在代表团中和在利比里亚全国过渡政府中妇女的人数一直很少，注意到这一点十分重要。在这个领域当中还需要做很多工作，以确保在过渡阶段和其后让妇女参与所有层次的决策。极力建议在有效执行《消除对妇女一切形式歧视公约及其议定书》方面进行培训。

26. 安全理事会第 1509 (2003) 号决议授权建立联合国利比里亚特派团(联利特派团)，也就是先前的第 1497 (2003) 号决议呼吁建立的稳定部队，并且请秘书长让西非经共体领导的西非经共体利比里亚特派团于 2003 年 10 月 1 日向联合国利比里亚特派团移交权力。经批准的联合国利比里亚特派团拥有 15,000 名军事人员，包括 250 名军事观察员、160 名军官、1,115 名民警以及适当的文职人员。根据任务，需支持执行《停火协定》，支持人道主义和人权援助，包括保护、促进和监督人权，以及支持安全改革。人权高专办参与联利特派团的设立和计划的最初过程，确保安全理事会作出和接受适当的建议，使联利特派团接受综合的人权任务。到 2004 年 3 月联利特派团预计人员将配备齐全达 15,000 人，但由于实地兵力不足，被迫把在利比里亚人和解与民主联合会和利比里亚民主运动占领的内陆部署维和人员拖延至 2003 年 12 月。到 2004 年 1 月 6 日维和人员已经部署在迄今被各种战斗部队占领的布坎南、邦加、塔佩塔、托布蒙格地区。

27. 2003年12月7日至10日，支持泰勒的民兵在蒙罗维亚暴乱要求为解除武装支付现金后，由于人员不足联合国利比里亚特派团被迫中断了2003年12月初开始解除武装计划的初步努力。在骚乱中至少有8人死亡，还发生了大规模的抢劫，并且犯罪活动增多。

三、开展的活动

28. 我被任命为利比里亚问题独立专家后不久，为结束利比里亚的战争，在阿克拉举行了一系列极为重要的会议和谈判，尽管我做出了最大的努力，但仍未能作为观察员出席。如果当时我作为联合国利比里亚问题的独立专家，参加了那些旨在促进和保护人权并且加强利比里亚政府与人权高专办之间合作的活动，本来可在谈判中加强对人权问题的关注，但未能这样做。

29. 独立专家成功地完成任务的另一个严重障碍是，尽管这名专家居住在加纳，也就是西非经共体现任主席国所在地，但专家与西非经共体之间缺乏正式的往来。在整个谈判、维持和平、建设和平及和解过程中，考虑人权方面至关重要。

30. 加纳有大量的利比里亚难民。专家计划执行一项涉及这些难民的方案。由于他们最终将返回利比里亚，因此重要的是跟他们谈需要和解、容忍、非歧视、两性平等以及最重要的是和平。人权高专办提出请求并进行书面介绍后，与开发计划署驻加纳代表就上述计划进行了初步讨论。开发计划署驻加纳代表建议与难民署驻加纳代表举行一次会见。遗憾的是，尽管为会见难民署官员进行了数次努力，但未能实现会见。

31. 难民署与开发计划署驻利比里亚机构进行合作，在后者的人权和保护方案下制定了一个联合技术合作项目，为人权和人道主义工作者提供人权教育，协助了解利比里亚冲突的情况，并且就与战争相关的强奸和性暴力进行研究。这个联合项目还将支助在开发计划署驻利比里亚机构内设立和维护关于侵犯人权的中央数据库。

32. 在没有人权高专办代表的情况下，必须作出安排让独立专家执行其任务，以利于其任务的受益者。我失去了在和平进程的初期为人权框架作出贡献的良好机会。自2003年11月4日以来，为进行访问与蒙罗维亚当局进行了几次接触。然而，

当时由于安全形势无法进行访问。预计随着维和人员的成功部署，到 2004 年第一季度形势将出现改善，可以对利比里亚进行一次评估访问。

四、结 论

33. 经过大约 15 年的内战，给所有人特别是妇女、儿童和老人造成了极为痛苦的后果。因此，十分需要重建安全，使人民免受恐惧、虐待和侵权。

34. 重要的是积极和系统地建立对国家和民间社会的道德和道义责任的政治和社会理解，以确保所有人无论政治地位、宗教、民族、性别或年龄均享有尊重和体面生活的权利。考虑到整整一代人出生和成长在利比里亚冲突中，要求国际社会在援助利比里亚方面给予极大的关注。国际努力应该充分地考虑长期冲突对人民的生活和行为特点产生的影响，因为人们出生在或生活在冲突和虐待的形势下达 14 年以上。

35. 利比里亚各方签署《全面和平协定》以及建立全国过渡政府为结束利比里亚人民遭受的长期痛苦以及次区域的不稳定提供了一个独特的机会。重要的是承认如果没有非洲领导人进行的不懈和平努力，主要有西非经共体现任主席库福尔总统、尼日利亚总统奥巴桑乔以及西非经共体调解人阿布杜萨拉姆·阿布巴卡尔将军，就不可能取得这些重要和积极的进展。

五、建 议

36. 解除武装、复员和重返社会的进程必须是全面、包括一切和彻底的。此外，必须解散反恐部队(ATU)和特别行动师(SOD)等所有准军事团体。

37. 国际社会必须帮助调动大量的资源，以帮助全国过渡政府执行救济和恢复计划，包括遣返和重新安置国内流离失所者和难民。在此方面，必须促请联合国会员国充分参与定于 2004 年 2 月在纽约举行的关于利比里亚的捐助者会议。

38. 为了便利人员和货物的自由流动，需要加强总体安全形势。必须制定特殊的计划使前童兵复员，并尽可能地使他们与家庭团聚。还应努力确保战争的受害者，包括“丛林妻子”以及被战斗部队迫使建立婚姻关系的人，不被解除武装、复员、

恢复和重返社会进程遗漏。应该适当地对儿童和其他弱势群体的心理、社会和其他需求进行评估，并且相应地制定和实施适当的干预。

39. 在利比里亚发生的公然侵犯人权的情况说明，必须对保护平民给予特殊和迫切的关注，特别是对广泛存在的对妇女和儿童的性暴力做出回应。

40. 除上述以外，建立保护和促进人权的可操作的国家能力将十分有助于解决关于法不治罪的严重问题。此外，根据《和平协定》的规定，早日建立独立的全国人权委员会、真相与和解委员会、以及独立的选举委员会将推动国家的恢复及和解进程。在所有这些努力中，应为确保妇女和女童参与进程作出特殊的努力。在各级执行系统和可持续的人权教育和培训计划，应该作为一项优先工作。

41. 委员会不妨探讨是否可能由独立专家向参与制定利比里亚战后政策和计划的所有行动者在保护和促进人权领域中提供协助。

42. 委员会还可以研究通过难民署驻加纳机构的斡旋在可行的地点和时间促进独立专家与一些利比里亚难民之间的互动的的方法和手段。

-- -- -- -- --