



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2004/108
21 January 2004

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Шестидесятая сессия

Пункт 19 предварительной повестки дня

**КОНСУЛЬТАТИВНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ И ТЕХНИЧЕСКОЕ
СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

Положение в области прав человека в Гаити

Доклад, подготовленный независимым экспертом г-ном Луи Жуане

Резюме

В настоящем докладе содержится отчет о второй (9-15 апреля) и третьей (23 октября - 5 ноября) поездках независимого эксперта г-на Луи Жуане в Гаити в 2003 году.

Переживаемый страной институциональный кризис (продолжающееся отсутствие какого бы то ни было консенсуса, который позволил бы создать Временный совет по выборам), усугубляющийся нарастающим социальным кризисом (почти ежедневные и все более многочисленные манифестации противников режима, требующих ухода президента Аристида, и все более жесткое их подавление при содействии проправительственных, иногда вооруженных групп контр-демонстрантов, именуемых "химерами"), является источником столь серьезной опасности, что скорое восстановление мира путем выборов представляется нереальным до тех пор, пока "правовое государство" все больше подменяется "государством безнаказанности". Об этом свидетельствуют выявленные независимым экспертом преследования и бесчинства, от которых особенно страдают журналисты, активисты политических партий или профсоюзов, правозащитники, студенты и, в более общем плане, члены гражданского общества, участвующие в мирных движениях социального протеста.

Этот кризис усилился с появлением в настоящее время неистовой оппозиции, толчком к формированию которой послужило убийство при более чем тревожных обстоятельствах Амио Метайе, проправительственного лидера одной из главных массовых народных организаций (именуемых "НО"). В ответ на это его сторонники, объединенные в группировку под названием "Армия людоедов", перешли в лагерь оппозиции, переименовавшись во Фронт сопротивления Гонаив за свержение Жана Батиста Аристида, что лишь усилило общий разброд, вызванный кризисом.

Напомнив об обязательствах по "искоренению безнаказанности", торжественно взятых высшим руководством страны, но не подтвержденных конкретными делами, докладчик показывает, что этой продолжающей возрастать безнаказанности в значительной степени благоприятствуют внутренний кризис, переживаемый органами полиции, и частые сбои в работе системы правосудия, лишенной гарантий независимости.

Среди позитивных сдвигов в докладе, в частности, отмечаются выплата компенсации политическим партиям - жертвам так и не проясненных событий 17 декабря 2001 года, создание полицейской бригады по делам несовершеннолетних, наметившееся улучшение отправления правосудия в экспериментальном суде в городе Жакмель и мобилизация усилий на борьбу со СПИДом.

Что касается рекомендаций, то независимый эксперт предлагает открыть бюро Управления Верховного комиссара по правам человека, первоочередной задачей которого было бы, с одной стороны, помогать в выполнении обязательства искоренить безнаказанность, торжественно принятого правительством, а с другой стороны, оказывать помощь и поддержку "участникам будущих преобразований", коими являются судьи и полицейские, которые, получив соответствующее образование в рамках программ сотрудничества, применяют его на практике, демонстрируя профессионализм и приверженность букве закона, т.е. мужество. В докладе подчеркнута насущная необходимость проведения реформ, касающихся статуса судей, Высшего совета магистратуры, Школы по подготовке судей и Института судебной медицины. Независимый эксперт предлагает уделить особое внимание инициативам неправительственных организаций, касающимся правовой поддержки и помощи жертвам.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 6	6
 I. ПАГУБНОЕ ВЛИЯНИЕ БЕЗНАКАЗАННОСТИ НА ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ГАИТИ.....	 7 - 33	 7
A. Безнаказанность и насилие в отношении частных лиц	 11 - 13	 8
B. Безнаказанность и нарушение права на мирные демонстрации	 14 - 22	 9
C. Безнаказанность и посягательства на свободу прессы	 23- 31	 12
D. Безнаказанность и правонарушения в финансовой сфере.....	 32 - 33	 13
 II. КРИЗИС ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНОВ ПОЛИЦИИ И ПРАВОСУДИЯ	 34 - 66	 14
A. Внутренний кризис органов полиции	37 - 53	14
B. Продолжающиеся сбои в работе системы отправления правосудия	 54 - 64	 18
C. Важная роль НПО в борьбе с безнаказанностью	65 - 66	21
 III. ОПАСНОСТЬ РАЗВАЛА НАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ИМЕНУЕМЫХ "НО".....	 67 - 72	 21
 IV. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА: ЗА ОБНОВЛЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	 73 - 95	 23
A. Сотрудничество и создание бюро Управления Верховного комиссара по правам человека.....	 76 - 79	 23
B. Сотрудничество со Школой по подготовке судей	80 - 84	25
C. Сотрудничество в рамках программы экспериментальных судов	 85 - 87	 26

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
D. Сотрудничество с ЮНИСЕФ в создании полицейской бригады по делам несовершеннолетних	88	27
E. Сотрудничество с Институтом судебной медицины.....	89 - 92	28
F. Сотрудничество и борьба против ВИЧ/СПИДа	93 - 95	29
V. ВЫВОДЫ.....	96 - 100	30
VI. РЕКОМЕНДАЦИИ	101 - 107	31

Введение

1. На пятьдесят девятой сессии Комиссии по правам человека Председатель при рассмотрении пункта 19 повестки дня, озаглавленного "Техническое сотрудничество и положение в области прав человека в Гаити" от имени Комиссии заявила, что "Комиссия выражает свое удовлетворение в связи с успешным сотрудничеством между властями Гаити и независимым экспертом ... [что она] удовлетворена докладом, представленным независимым экспертом (E/CN.4/2003/116), и принимает с интересом к сведению его рекомендации ... [и что она] просит независимого эксперта представить новый доклад на ее шестидесятой сессии" (E/2003/23-E/CN.4/2003/135, пункт 635). Настоящий доклад является отчетом перед Комиссией о второй и третьей поездках, совершенных в Гаити соответственно 9-15 апреля и 23 октября - 5 ноября 2003 года.
2. Во время поездок независимый эксперт встречался с высшими представителями государственной власти, в частности с премьер-министром г-ном Ивоном Нептуном, министром иностранных дел г-ном Жозефом Антонио, министром юстиции и общественной безопасности Каликстом Делатуром в его качестве министра по надзору за органами юстиции, полицией и пенитенциарной администрацией, а также с Народным защитником, г-ном Некером Дессаблем. Состоялись беседы с профессиональными работниками правосудия: магистратами, мировыми и следственными судьями, правительственными уполномоченными (т.е. прокурорами), адвокатами, председателем Кассационного суда и Генеральным прокурором, а также с директорами Школы по подготовке судей, Академии полиции и тюремной администрации. Были проведены консультации с самыми широкими секторами гражданского общества, в том числе с представителями прессы и средств массовой информации, многочисленными неправительственными организациями (НПО), Торгово-промышленной палаты Гаити и политических партий (за исключением лишь представителя партии Лавала Жонаса Пети, который отверг письменное приглашение, направленное ему наряду с другими собеседниками).
3. Кроме того, независимый эксперт провел плодотворные беседы с координатором-резидентом ПРООН г-ном Адама Гиндо - за что ему выражается признательность, - а также с его сотрудниками и руководителями учреждений Организации Объединенных Наций, со специальным представителем Генерального секретаря по Гаити Организации американских государств (ОАГ) послом Дэвидом Ли, а также с дипломатами из "группы друзей" Генерального секретаря по Гаити.
4. Независимый эксперт посетил в провинции города Жакмель, Пети-Гоав, Ле Ке и Леоган. В то же время пребывание в городе Гонаив пришлось аннулировать в последний

момент по просьбе служб безопасности Организации Объединенных Наций. (Напомним, что независимый эксперт посетил в 2002 году города Кап-Аитьен, Сен-Марк и Гонаив.)

5. Касательно сотрудничества с гаитянскими властями, Комиссия должна оценить тот факт, что в ходе всей миссии независимого эксперта гаитянские власти в позитивном духе сотрудничали с ним. Благодаря этому с сентября 2002 года независимый эксперт мог беспрепятственно посетить шесть тюрем и пять комиссариатов полиции. В частности, он свободно посетил:

- Академию полиции, Центральное управление уголовной полиции, бригаду по делам несовершеннолетних, оперативно-розыскную бригаду (ОРБ), оперативный корпус по поддержанию порядка (ОКПП). Неохваченными остались Swat Team (группа специального назначения) и подразделение общей безопасности Национального дворца (ПОБНД), которые не удалось посетить из-за нехватки времени. С учетом этой оговорки был посещен весь комплекс центральных полицейских служб;
- комиссариаты полиции в местечках Дельмас 33, Ситэ-Солей (представляющих особую важность в свете недавних событий, о которых будет сказано ниже) и, в провинции, в городах Жакмель, Кап-Аитьен и Гонаив.

Независимый эксперт смог также свободно ознакомиться с журналами текущего учета и книгами регистрации задержания в комиссариатах и побеседовать с задержанными без свидетелей.

6. Таким же позитивным было сотрудничество с администрацией пенитенциарных учреждений: в провинции независимый эксперт смог беспрепятственно посетить тюрьмы в городах Гонаив и Кап-Аитьен, а затем в Порт-о-Пренсе, в той же атмосфере открытости - национальную тюрьму, женскую тюрьму (Национальный форт), две тюрьмы для несовершеннолетних (мальчиков и девочек) и тюрьму в Петионвиле.

I. ПАГУБНОЕ ВЛИЯНИЕ БЕЗНАКАЗАННОСТИ НА ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ГАИТИ

7. Независимый эксперт считает этот вопрос первоочередным, ибо очевидно, что политического решения кризиса не найти без осязательного восстановления безопасности и что безнаказанность и безопасность несовместимы.

8. Кстати, Комиссия "настоятельно призвала правительство Гаити продолжать и активизировать борьбу против безнаказанности, за укрепление правового государства" (E/2003/23-E/CN.4/2003/135, пункт 635). Со времени предыдущего визита независимого эксперта ситуация не только не улучшилась, но еще более ухудшилась, несмотря на торжественные обещания высшего руководства страны, а именно:

- премьер-министра, который 24 сентября 2002 года "бросил вызов безнаказанности", решительно высказавшись за "искоренение безнаказанности" в своей речи, произнесенной - в присутствии независимого эксперта - на церемонии по случаю вступления в действие программы под названием "три экспериментальных суда";
- президента Республики, который, выступая перед Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, подчеркнул важность уважения основополагающих свобод и борьбы с безнаказанностью при осуществлении прерогатив власти;
- а также председателем Кассационного суда, заявившим 6 октября 2003 года в присутствии президента Республики на торжественном заседании по случаю начала работы этой высокой судебной инстанции, что "с безнаказанностью будет покончено".

9. На деле же все обстоит совсем иначе, как об этом трезво заявил один судья, по мнению которого "государство безнаказанности" все больше подменяет "правовое государство".

10. Безнаказанность выгодна главным образом тем, кто использует насилие против частных лиц (раздел А), кто применяет насилие с целью помешать осуществлению права на мирные демонстрации (раздел В), кто посягает на свободу прессы (раздел С), а также правонарушителям в белых воротничках и прочим мошенникам (раздел D).

А. Безнаказанность и насилие в отношении частных лиц

11. Из числа наиболее тревожных ситуаций следует особо отметить два инцидента.

Акты насилия, совершенные вооруженными группировками в районе Центрального Нижнего плато

12. Захлестнувшее этот район насилие, часто со смертельным исходом - дело рук группировок, вооруженных тяжелым оружием, которые нападают на служащих или родственников членов правительства, а также на сторонников оппозиции. По мнению одних, речь идет о бандах мафиозного типа. По мнению других, группировки состоят из приверженцев прежней армии (распущенной в 1995 году президентом Аристидом после того, как он был восстановлен на своем посту благодаря американскому вмешательству), жаждущих реванша, что подчас придает их бесчинствам псевдополитическую окраску. На их счету акты насилия со смертельным исходом, совершенные, в частности, 6 мая (убийство вооруженной группировкой двух агентов безопасности Электроэнергетической компании Гаити), 21 июня (убийство на дому четырех сторонников партии Лавала), 25 июля (убийство четырех гражданских служащих министерства внутренних дел).

Акты насилия, совершенные в городе Ле Ке (8-19 ноября 2003 года)

13. Независимый эксперт, к которому обратились в связи со случаями жестокого обращения, включавшего пытки, в свою очередь обратился к Народному защитнику со следующими словами: "... Учитывая тяжесть совершенного, я придаю весьма большое значение этому делу, которое полагаю своим долгом довести до вашего сведения. Буду признателен за получение информации о предпринятых Вами шагах и достигнутых результатах...". Защитник, запросив своего представителя на месте, обязался держать независимого эксперта в курсе результатов рассмотрения этого дела в судебном порядке.

В. Безнаказанность и нарушение права на мирные демонстрации

14. Это право гарантировано как статьей 31 Конституции ("Гарантируется свобода ассоциаций и собраний без оружия в политических, экономических, социальных, культурных и любых прочих мирных целях"), так и статьей 21 Международного пакта о гражданских и политических правах, ратифицированного Гаити.

15. В своем докладе от 17 ноября 2003 года о положении в Гаити Генеральный секретарь ОАГ признал, что "несмотря на публичное обещание президента Аристида уважать право собраний, руководители проправительственных народных организаций провели общенациональную операцию с тем, чтобы помешать проведению антиправительственных манифестаций. Гаитянское правительство не осудило действия НО и не воспрепятствовало этим действиям, которые либо затруднили, либо сорвали

проведение многочисленных манифестаций противников правительства по всей стране" (OEA/Ser.G CP/doc.3798/03, p. 4).

16. В порядке иллюстрации порочного характера этой стратегии, прозванной "защитные клещи", процитируем то, что сообщала об операции подобного типа, проведенной в Кап-Аитьен 26 октября, газета "*Haïti Progrès*" (29 октября - 4 ноября 2003 года), которую кое-кто считает близкой к кругам партии Лавала: "Манифестация, организованная Фронтом северной оппозиции (ФРОН), не смогла состояться. И вот почему. Сторонники Лавала нагрянули в место сбора демонстрантов, чтобы сорвать манифестацию. Следует подчеркнуть, что члены народных организаций (НО) возвели баррикады из подожженных шин, перегородив улицы Кап-Аитьен 24, 25 и 26 октября, с тем чтобы помешать подрывным маневрам ФРОНа и оказать поддержку главе государства".

17. Поставленная цель была достигнута: в конечном счете в Кап-Аитьен были запрещены любые манифестации до 18 ноября, чтобы избежать - в превентивном порядке, как заявили власти, - инцидентов в этот день - день празднования двухсотлетия битвы при Вертьере, которая ознаменовала окончательную победу армии рабов над французской армией и открыла путь к завоеванию независимости.

18. Другой пример из той же газеты: "Однако, начиная с 6 часов утра, многочисленные члены народных организаций наводнили место собрания "provokatorov" от оппозиции и стали воздвигать баррикады во многих кварталах столицы. Сторонники конституционного правительства провели по этому случаю спонтанную демонстрацию, с тем чтобы предотвратить беспорядки, которые намеревались организовать сторонники ПНДПГ (...), и заявили о начале осуществления операции "защитные клещи", о которой за несколько дней до того объявил от имени Организации народной молодежи (ОНМ) Ренэ Сивиль, с тем чтобы противодействовать антиправительственным выступлениям по всей стране".

Случай с "караваном надежды" в Ситэ-Солей (12 июля 2003 года)

19. Многочисленные организации гражданского общества, объединенные в коалицию под названием "Группа 184" (Г184), предложили заключить "новый общественный договор", с тем чтобы содействовать мирному исходу затянувшегося институционального кризиса.

20. В целях популяризации своей идеи Г184 организовала передвижение из города в город "каравана надежды". 12 июля 2003 года серьезные инциденты произошли по прибытии каравана в местечко Ситэ-Солей, где в одном из школьных залов должно было

состояться собрание. Караван был встречен градом камней и других предметов, которыми его забросали некоторые противники демонстрации (читай "химеры"), поддерживающие правительство, в то время как другие били стекла машин, протыкали шины, угрожая пассажирам, среди которых в качестве наблюдателей находились представители дипломатического корпуса. Согласно многочисленным точным и согласующимся свидетельствам, присутствовавшие на месте происшествия силы полиции вели себя пассивно и даже не пытались по-настоящему противостоять нападающим. После ухода полиции "химеры" подожгли одну часть здания школы, а также машину священника. Насколько нам известно, никакого преследования против виновных не было возбуждено, за исключением... координатора Г184.

Случай с манифестацией против насилия в отношении женщин (29 октября 2003 года)

21. Напомнив в коммюнике под заголовком "Крик женщин" о драматическом росте случаев насилия, в том числе со смертельным исходом (например, недавнее убийство Даниель Люстэн, руководительницы учреждения по предоставлению микрокредитов женщинам), Национальный координационный центр защиты прав женщин (CONAP) организовал в Порт-о-Прэнсе перед Дворцом правосудия совершенно мирную молчаливую демонстрацию, которая в конечном счете приняла форму сидячей демонстрации. Тем не менее, подвергшись нападению со стороны нескольких десятков сторонников правительства, около 50 демонстрантов были вынуждены укрыться во Дворце правосудия, откуда их в конце концов эвакуировала полиция.

Случай с манифестацией в поддержку "нового общественного договора" (14 ноября 2003 года)

22. Г184 наметила проведение митинга на Марсовом поле в Порт-о-Прэнсе. Цель: пропагандировать свой манифест о путях выхода из кризиса. Уже само прибытие участников на место сбора было затруднено различными уловками, и учитывая все более и более агрессивное поведение противников манифестации, организаторы были вынуждены просить участников разойтись. Полиция арестовала 25 демонстрантов, которых держали под стражей несколько дней. 1 декабря, после 16-дневного заключения, два руководителя манифестации, помещенных в государственную тюрьму, были, наконец, выпущены на свободу.

С. Безнаказанность и посягательства на свободу прессы

23. Главным орудием политически ангажированной прессы является радио, что объясняется неграмотностью населения, которая существенно ограничивает возможности распространения газет, и отсутствием электричества или частыми перебоями в подаче тока, которые сужают сферу воздействия телевидения.

24. Выступая на пятьдесят девятой сессии Комиссии, делегация Гаити отметила, что в ее стране "свобода убеждений и их выражение не являются предметом каких-либо законных ограничений". Этот аргумент можно принять к сведению лишь с нормативной точки зрения, ибо, даже если эти две основополагающие свободы действительно недвусмысленно гарантированы статьей 21 Конституции, на деле их реальное осуществление становится все более опасным делом, равно как и любая мирная политическая деятельность, включая профессию журналиста, которая отныне сопряжена с высокой степенью риска, в том числе физического.

25. Давление оказывается в форме преследований, анонимных угроз (в том числе в адрес близких), обстрела жилищ и студий (во время пребывания независимого эксперта 28 октября 2003 года было обстреляно здание "Карибского радио"), нападений на журналистов (в городе Кап-Аитьен "Радио максима" и "Радио испаньола" были вынуждены приостановить свои информационные программы). 13 декабря многие средства массовой информации, в том числе "Карибское радио", "Радио Кискейя", "Радио метрополь" и "Визьон-2000", прервали свои передачи из-за поступивших угроз.

26. Журналистке "Радио метрополь" Нэнси Рок, которая подробно сообщала о пресс-конференции независимого эксперта в своей программе "Метрополис", стало известно, что вскоре после этого, в ее отсутствие, вооруженные до зубов неизвестные лица перелезли через ограду вокруг ее дома. В этот же период общественность была потрясена, когда на одном из перекрестков столицы была обнаружена отрубленная голова, завернутая в листовки с именами оппозиционеров или известных людей, в т.ч. Нэнси Рок.

27. В более серьезных случаях прямо нарушалось само право на жизнь, как об этом свидетельствуют все еще непроясненные убийства - о них уже сообщалось Комиссии (E/CN.4/2003/116, пункты 31-36) - журналистов Бриньоля Линдора и Жана Доминика, а также его сотрудника Жан-Клода Луиссена, к чему следует добавить попытку убийства журналистки Мишель Монтас, вдовы Жана Доминика, а затем в ноябре 2003 года, нападения по его месту жительства на директора "Радио Максима" Жана Робера Лаланна, который был ранен.

28. Безнаказанность авторов этих бесчинств, опасна еще и потому, что она может повлечь за собой акты возмездия, направленные против проправительственных средств массовой информации. Месть всегда подменяет правосудие, когда правосудие бездействует. При всей их исключительности, нельзя не осудить такие акты как разгром радиостанции "Пирамида" 11 ноября или нападение манифестантов на группу сотрудников радиостанции "Солидарность" 17 декабря.

29. Другой формой давления является словесная агрессия, проявляющаяся необычным образом последнее время в виде хулы, адресованной прессе, в проповедях, произносимых во время религиозной службы. Примером могут служить два следующих случая:

- в городе Леоган отец Фриц Соважер после потока резких обвинений с амвона в адрес некоторых средств массовой информации за их критику правительства, выгнал из церкви двух журналистов, один из которых стал жертвой жестокого обращения. Личности виновных в этом так и не были установлены. При посещении Леогана независимый эксперт выразил желание встретиться со священником, но того не оказалось на месте.
- В городе Маршан-Дессалин отец Леобер Диёдонне в том же ключе произнес с амвона резкую обвинительную речь против журналистов.

30. Эта ситуация тем более вызывает озабоченность, что в обоих случаях церемония проходила в присутствии президента Республики, который тем самым как бы санкционировал действия священников. 26 августа 2003 года Епископальный совет епархии Порт-о-Пренса в сообщении для прессы высказал свое решительное неодобрение подобной практики.

31. Осуществление своих профессиональных обязанностей в подобной атмосфере требует от журналистов повседневного мужества, которому независимый эксперт хотел бы воздать должное.

D. Безнаказанность и правонарушения в финансовой сфере

32. Общий климат безнаказанности играет также на руку правонарушителям в белых воротничках, о чем может свидетельствовать дело так называемых "жертв кооперативов", в частности скандал с кооперативом народных сбережений "Объединенные сердца", тысячи членов которого были попросту ограблены. Во время пребывания независимого эксперта в Порт-о-Пренсе представители жертв этой махинации, объединившись в Национальный координационный центр обманутых пайщиков (CONASOVIC), устроили

демонстрацию перед министерством юстиции, требуя выплаты компенсации жертвам и суда над виновными.

33. Наказание в качестве "козлов отпущения" понесли лишь несколько младших сотрудников (независимый эксперт навестил их в тюрьме), в то время как подлинные виновники и их сообщники продолжают скрываться. Например, Давид Шери, один из главных виновных, бывший председатель кооператива, находится в настоящее время в бегах, воспользовавшись странной при данных обстоятельствах мерой пресечения в виде ограниченной свободы передвижения, благодаря чему он смог обмануть бдительность охраны и убежать за границу.

II. КРИЗИС ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНОВ ПОЛИЦИИ И ПРАВОСУДИЯ

34. Несмотря на политическую волю, продемонстрированную - как это уже подчеркивалось - высшим руководством страны, борьба с безнаказанностью чаще всего стопорится или сознательно сводится на нет.

35. Разумеется, существуют причины структурного характера, связанные со слабостью экономического развития страны (недостаточная численность личного состава полиции и недостаточный объем средств, которыми она располагает, низкое жалование, в том числе у судей, чрезвычайная хрупкость государственного аппарата и т.п.), но сами по себе эти историко-экономические причины не могут оправдать существующие недостатки; как объяснить тот факт, что даже при отсутствии реальной политической воли, находятся полицейские и судьи, которых мы называем "участники будущих преобразований", которые, несмотря на все эти сложные обстоятельства, пытаются проявлять профессионализм и приверженность букве закона и тем самым способствовать борьбе с безнаказанностью. Необходимо лишь, чтобы их усилия поощрялись, а не тормозились или игнорировались.

36. Факторами, обуславливающими безнаказанность являются: серьезный внутренний кризис, дестабилизирующий органы полиции, частые сбои в работе системы правосудия - недостатки, которые пытаются компенсировать НПО.

A. Внутренний кризис органов полиции

37. Явным признаком серьезности этого внутреннего кризиса является недавний уход в отставку нескольких высших руководителей полиции. Это, например, случай Жана Дэдди Симеона, бывшего директора управления связи Национальной полиции Гаити (НПГ), или привлекавшая всеобщее внимание отставка генерального директора НПГ Жана-Робера

Фавера, который в своем заявлении об отставке (21 июня 2003 года) обвинил многих лиц - в том числе из ближайшего окружения главы государства - в том, что они пытаются сохранить возможность бесконтрольного управления весьма крупными ассигнованиями, выделяемыми для НПП, а также произвольного продвижения по службе или необоснованного назначения полицейских.

38. Еще одним заметным событием стала отставка Эрнста Поля, наставника национальной полиции, который в письме Генеральному директору НПП выразил свое возмущение и заявил о своей неспособности противодействовать "засылке" в Академию полиции в ноябре 2003 года 98 "гражданских лиц" для прохождения, в нарушение уставного распорядка, общего курса обучения в течение всего лишь одного месяца. Он пожаловался также на то, что почти все посты директоров в департаментах заняты агентами службы общей безопасности Национального дворца, не имеющими классического полицейского образования.

39. Другим заметным признаком внутреннего кризиса является формирование все более значительного ядра полицейских, которые, стараясь поддерживать марку "профессионального полицейского", переживают о том, что имидж их службы и репутация полиции в целом блекнут по вине псевдополицейских, неясное уставное положение которых создает превратное мнение о полиции у общественности и у самих полицейских. Это иллюстрируется ниже на трех примерах.

1. Вопрос о "бригадах особого назначения"

40. Имеются в виду сотрудники, носящие черные футболки со знаком БОН. Поскольку эти бригады не значатся в официальной организационной структуре НПП, независимый эксперт потребовал роспуска этой параллельной полиции. Реагируя на эту просьбу, г-н Эванс Сентурне, генеральный инспектор полиции, ответил 7 ноября 2003 года по "Радио метрополь", что "13 августа даны инструкции исключить БОН из номенклатуры полицейских сил и запретить ношение черных футболок".

41. Независимый эксперт принял это сообщение к сведению, но установил, что уже после 13 августа агенты БОН продолжали арестовывать людей и передавать их в комиссариат местечка Дельмас 33. В этой связи письмом от 16 декабря он попросил компетентные власти указать: а) официальный акт, которым было принято решение о роспуске БОН; б) меры, позволяющие контролировать должное исполнение этого решения с учетом упомянутых отметок в книгах учета задержания; с) нормативные положения, принятые с целью обеспечения перепрофилирования сотрудников БОН, с тем чтобы избежать их криминализации.

2. Вопрос "об уполномоченных"

42. Согласно многочисленным свидетельствам, речь идет о лицах, которые с негласного согласия некоторых служб полиции якобы выполняют "грязную работу".

43. Как объяснил независимому эксперту один министр, речь идет о манипуляциях, которыми занимаются противники правительства с целью побудить общественное мнение отождествлять нынешнюю власть с режимом генерала Седра, печально известным именно своими "уполномоченными". Не отрицая существования "уполномоченных", другие утверждают, что это всего лишь информаторы, которых вербует полиция всех стран мира.

44. Однако НПО под названием "Национальная коалиция в защиту прав гаитянских граждан" (НКЗПГ) опубликовала доклад по итогам расследования, в котором с помощью фотографий и документов доказывается наличие таких параллельных полицейских в зоне действия девяти комиссариатов. По словам руководителя комиссариата полиции Дельмаса 33, упомянутого в документе НКЗПГ, эти утверждения являются ложью и грубой фальшивкой, лишенной всяких оснований.

45. Независимый эксперт придерживается иного мнения. Можно ли говорить о лживых утверждениях, если в ходе передачи по "Карибскому радио" 20 сентября 2003 года, - запись которой имеется у независимого эксперта, - как мировой судья Дельмаса Стевенсон Тимолеон, так и лидер НО Соннен почти банально признали в ходе беседы, что "уполномоченные" действуют при комиссариате Дельмас 33. Разве это не является очевидным, публичным и неоспоримым доказательством?

46. В ходе аудиенции у премьер-министра независимый эксперт был, среди прочего, проинформирован о начале расследования по вопросу об "уполномоченных". Необходимо - и это будет пробным камнем, - чтобы результаты этого расследования были как можно скорее преданы гласности. В свою очередь парламент также рассматривал этот вопрос. Таким образом, представляется трудным отрицать существование феномена "уполномоченных".

3. Вопрос о "химерах"

47. Под "химерами" следует понимать - по выражению одного полицейского - "активистов-наемников", которые участвуют в большинстве акций направленных на срыв манифестаций, организуемых, в частности, мирной оппозицией, будь то упоминавшиеся выше операции типа "защитные клещи" или организация силовых контрманифестаций,

для того чтобы спровоцировать резкие стычки, оправдывающие жесткое вмешательство полиции. Поскольку полиция чаще нападает на манифестантов, чем на контрманифестантов, создается впечатление круговой поруки или сговора, прямого или косвенного, между полицией и "химерами".

48. Это было продемонстрировано 5 декабря 2003 года во время нападения полиции на университет в Порт-о-Пренсе. В момент, когда студенты уже собирались покинуть здание, чтобы отправиться на демонстрацию, полиция ворвалась на территорию университета в сопровождении "химер". Атака ознаменовалась сознательно грубым обращением с имуществом университета (разгромлены помещения) и нападениями на людей (некоторые с применением огнестрельного оружия), а "химеры" даже подожгли дом по-соседству. Около 25 человек были ранены, в том числе проректор, и был тяжело ранен сам ректор. Арестованы были в основном студенты, но ни коим образом не "химеры".

49. Именно вследствие этих драматических событий Мари Кармель Остен, министр национального образования, подала в отставку в знак протеста, заявив перед этим, что ее "ужасают" методы, используемые для подавления волнений учащейся молодежи, и в особенности акты насилия, совершенные сторонниками правительства ("химерами"). За этой отставкой, последовала отставка по той же причине министра по вопросам окружающей среды Вебстера Пьера и министра туризма Мартин Деверсон.

50. Подействовали ли на правительство эти отставки в знак протеста? 22 декабря, т.е. несколько дней спустя в Порт-о-Пренсе под бдительным надзором полиции прошла демонстрация с участием почти всех оппозиционных сил. Новый факт: несколько попыток вмешательства контрманифестантов были отбиты полицией, и это доказывает, что при наличии политической воли осуществление права на мирные демонстрации может быть гарантировано.

51. Это обнадеживающее развитие событий, увы, было кратковременным. В конце демонстрации произошла стычка между моторизованной группой "химер", которые стали стрелять по демонстрантам, и полицией, которая открыла ответный огонь, что привело к гибели двух человек. Можно было бы ожидать, что будет сделано все для того, чтобы прояснить обстоятельства этих смертей, в частности, путем проведения достоверной аутопсии, тем более необходимой, что, как показали точные и согласующиеся свидетельства, одно из тел было подменено, чтобы легче было обосновать подачу жалобы. Однако судебные последствия этого были совсем иными.

52. Эти события были использованы в качестве повода для попытки упрятать в тюрьму двух политических лидеров с помощью явно неконституционной интерпретации одного текста - относящегося к тому же к временам военного режима генерала Намфи (1986-1988), - гласящего, что организаторы демонстрации несут уголовную ответственность за любые происшедшие во время демонстрации инциденты. Позднее исполняющий обязанности заместителя генерального прокурора Дамеус заявил по радио, что новый уполномоченный правительства в Порт-о-Пренсе Рике Брютос настоятельно просил сопровождать его на одно совещание в Национальном дворце. По словам этого чиновника, его собеседники - три советника президента - дали ему на подпись ордер на взятие под стражу двух оппозиционеров - организаторов демонстраций, Эрве Сентилюса, председателя федерации студентов университетов Гаити, и Андре Апедэ, координатора Г184, а также их адвоката мэтра Жерве Шарля, что вызвало бурный протест гильдии адвокатов.

53. Чтобы преодолеть нерешительность заместителя генерального прокурора, который заявил о незаконности этого метода, ему дали на подпись обычную повестку о явке в суд с предложением преобразовать ее в ордер на арест, как только три упомянутых лица явятся в суд. Вследствие этого прямого давления со стороны ближайших сотрудников главы государства, заместитель генерального прокурора Дамеус решил на некоторое время укрыться за границей, чтобы сорвать эту махинацию.

В. Продолжающиеся сбои в работе системы отправления правосудия

54. Для того чтобы восстановить независимость системы правосудия, независимый эксперт в своем предыдущем докладе (E/CN.4/2003/116, пункт 74) настаивал на том, что первоочередной задачей правительства должно являться принятие двух законопроектов, технически давно готовых, о статусе судей и о Высшем совете магистратуры. Приходится констатировать, что оба эти проекта продолжают лежать в папках, в то время как, в частности, первый из них, предоставляющий гарантии транспарентности, имеет капитальное значение для укрепления независимости и надежности судебной системы.

1. Отсутствие гарантий - источник серьезных посягательств на независимость судей

55. В апреле 2003 года независимый эксперт сообщал Комиссии, насколько, отчасти благодаря созданию Школы по подготовке судей, дух независимости, "которым проникнут судейский корпус, становится предметом глубокой озабоченности некоторых слоев общества, опасаящихся, что уголовные преследования станут действенными и будут сопровождаться арестами, к которым здесь мало привыкли". Такое опасение только

что конкретизовалось в городе Кап-Аитьен в виде отстранения с помощью юридических уловок трех судей, рассматривавших дела, которые принято квалифицировать как "чувствительные". Имеются в виду случаи со следователями Эмманией Б. Фаталем, Жаном Ральфом Прево и Гарольдом Шери; к ним следует присовокупить пять других предыдущих случаев с судьями, которые стали объектом недопустимого давления и о положении которых было сообщено независимому эксперту. Речь идет о судьях Принсе Шеримонде Озиасе, Клоди Гасанте, Анри Кеснере Ноэле, Рузье Жозефе и об уполномоченном правительства Аликсе Сивиле.

56. Наконец, совсем недавно правительственный уполномоченный из Гонаив был отстранен от должности и замещен заместителем мирового судьи из Дельмаса Аслесом Сен-Луи, который не отвечает даже минимальным требованиям этого важного поста. Такое пренебрежение правом тем более предосудительно, что речь идет о пригороде, где особенно часто возникают напряженные ситуации. Независимый эксперт выразил в этой связи свое недоумение министру юстиции, который согласился с этим мнением и лично обязался безотлагательно отозвать этого судью.

2. Злоупотребления, совершаемые "касеками" при осуществлении своих функций

57. "Касеки", учрежденные законом об организации территориальных административных единиц на коммунальном уровне, являются в сущности агентами по вопросам развития сельской местности, избираемыми населением на местах. Согласно информации, полученной, в частности, от мировых судей, адвокатов и правозащитников, "касеки" превышают свои полномочия, подчас самым серьезным образом, присваивая себе функции полицейских и судей.

58. По мнению некоторых полицейских, при всей противоправности этой практики, она не причиняет большого вреда в изолированных районах. Однако, есть многие свидетельства того, что эти параллельные действия становятся обычной практикой и в неизолированных населенных пунктах, являясь источником частых злоупотреблений, таких, например, как выполнение судебных функций или подмена мирового судьи, аресты (иногда с применением оружия и наручников), фактическое задержание (иногда по месту жительства), за которым следует освобождение "по договоренности", жестокое обращение, запугивание. Международная организация по праву на развитие (МОПР), с представителями которой встречался независимый эксперт, должна в ближайшее время приступить к осуществлению адаптированной программы обучения. Независимый эксперт настаивал на том, чтобы описание функций "касека" явилось предметом специальных занятий с последующей проверкой результатов и чтобы этой программой

можно было бы воспользоваться для прояснения на общих семинарах соотношения между функциями "касеков" и мировых судей.

3. Увеличение продолжительности - и без того чрезмерной - заключения до суда

59. Помимо приводимых и обоснованных классических причин (нехватка средств, нехватка судей), независимый эксперт выделил в этом вопросе три фактора неодинаковой значимости:

Использование процедуры экзекватуры

60. Эта процедура, имеющая более чем сомнительные законные основания, так как она не предусмотрена законом, применяется некоторыми прокуратурами для саботажа решений о выпуске на свободу, принимаемых судьями по мотивам несоблюдения экзекватуры. Желательно было бы попросить Кассационный суд высказать свое мнение по этому принципиальному вопросу.

Некоторое попустительство в отношении часов работы

61. Было, например, обнаружено, что, в то время как один следователь ведет пять дел, другой – лишь одно, в связи с чем возникает искусственная перенаселенность мест заключения, на что горестно сетовал директор тюрьмы.

62. Эта практика отчасти объясняется низким уровнем жалования, который вынуждает судей заниматься дополнительной деятельностью, в частности преподаванием. Сама по себе эта деятельность, которая позволяет неплохо заработать - не подлежит критике, с той лишь оговоркой, что все же занятия ею не должны становиться правилом. В этой связи можно привести пример одного следователя, который, будучи одновременно руководителем школы права, зарабатывал тем самым средства на содержание своего офиса.

63. Таковы же, среди прочего, некоторые причины выявленного чрезмерно длительного срока содержания под стражей до суда. В тюрьме города Петионвиль, например, в регистрационных книгах значатся всего три осужденных, тогда как на самом деле еще 95 находятся под стражей до суда. Известен такой случай: лицо, задержанное за кражу в 1995 году до сих пор не предстало перед судом, и независимый эксперт, изучая регистрационные книги, мог убедиться в том, что подобных ситуаций слишком много.

Невероятная суровость некоторых приговоров

64. Независимый эксперт уже привлекал внимание к прискорбным причинам перенаселенности тюрем (например, приговор к пожизненному тюремному заключению за кражу автомобиля, как показало дело одного осужденного, которого он посетил в городе Петионвиль). Подобные крайности надлежало бы учесть при подготовке судей.

С. Важная роль НПО в борьбе с безнаказанностью

65. Ввиду того, что возможности полиции и правосудия в области ведения борьбы с безнаказанностью ограничены, часть роли, которую должны были бы выполнять эти два института, берут на себя главным образом НПО. Перед лицом несостоятельного правосудия единственным средством в распоряжении НПО является оповещение общественности о совершаемых нарушениях, привлечение внимания властей (которые зачастую остаются пассивными и даже позволяют себе заявлять о том, что эти утверждения преувеличены или являются ложными) или оказание помощи жертвам. В этой связи можно сослаться на инициативу НПО CARLI (Комитет адвокатов за уважение свобод личности), которая недавно открыла линию телефонной связи для помощи жертвам (hot line), в необходимости которой независимый эксперт мог сам убедиться, *in situ*.

66. Во время своей миссии независимый эксперт смог также убедиться в исключительной активности и мужестве, проявляемых по всей стране правозащитниками, и хотел бы, чтобы Комиссия воздала им должное.

III. ОПАСНОСТЬ РАЗВАЛА НАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ИМЕНУЕМЫХ "НО"

67. Помимо внутреннего кризиса органов полиции и расстройства системы правосудия, фактором, обуславливающим безнаказанность, является деградация, которая с каждым днем все более и более парализует деятельность народных организаций, именуемых "НО". В апреле 2003 года независимый эксперт полагал, что после десятилетий диктатуры "инициатива [НО] могла бы способствовать начавшемуся процессу демократической консолидации общества, делая возможной эволюцию сознания путем осуществления демократии на общинном уровне" (E/CN.4/2003/116, пункт 58). К его огромному сожалению, он вынужден констатировать, что в конечном счете этого не произошло. НО все шире использовались в чьих-то корыстных целях специально для того, чтобы мешать оппозиционерам осуществить свое конституционное право на мирные демонстрации.

68. Свое беспокойство независимый эксперт выразил в Комиссии следующими словами: "Изменив своему первоначальному назначению, народные организации превратились в полугосударственные, часто вооруженные, организации, став источником скорее насилия, чем демократии, и постепенно выходя из под контроля центральных органов власти" (см. там же, пункт 59). Не рискуют ли их члены стать "свободными электронами", стоящими перед искушением или шантажировать своими разоблачениями, или, вооружившись с помощью или при попустительстве властей, обратить свое оружие против них?

69. Последние события, увы, подтвердили эти опасения. В предвидении смутных времен лидеры НО начинают записывать свои показания на кассеты, прятать их в надежном месте... и дают об этом знать. Другие симптомы развала: в качестве реакции на убийство лидера НО Амио Метайе его сторонники, входившие в печально известную "Армию каннибалов", преобразовали ее в Фронт сопротивления Гонаив за свержение Жана Бертрана Аристида. Следует упомянуть также о недавних покушениях или убийствах соответственно руководителей НО Соннена и Колобри. Следующие по списку имена уже циркулируют в этой стране, живущей слухами! Чего ждать завтра?

70. Родные убитых, как любая жертва, вправе ожидать, что правосудие скажет свое слово. Но при этом необходимо избежать внесения сумятицы в умы, отождествляя жертвы, имеющие криминальное прошлое и кровь на руках, с невинными жертвами, которые всего лишь осуществляли свое право на свободу мнений и их выражения в качестве журналистов, правозащитников или политических активистов. Если только не хотеть окончательно запутать общественное мнение, недопустимо ставить знак равенства - пусть даже на словах - между угнетателем и угнетаемым.

71. Другой симптом развала: 2 ноября в Гонаив были жестоко подавлены манифестации, проводившиеся в ответ на убийство Амио Метайе; не менее 17 человек были убиты (у независимого эксперта есть адреса 12 из них) и около 15 ранены, к которым следует добавить - но этот момент не удалось прояснить - более десятка неопознанных лиц, которые, очевидно, пытались бежать морем.

72. Несомненно, эти цифры будут опротестованы. Если это произойдет, независимый эксперт был бы готов участвовать в любом расследовании квазимеждународного характера с целью содействия восстановлению истины. Нельзя одновременно опротестовывать утверждения и не проводить судебного расследования, достаточно глубокого и беспристрастного, для того чтобы оно заслуживало доверия.

IV. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА: ЗА ОБНОВЛЕННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

73. В своем предыдущем докладе независимый эксперт подчеркнул важность разработки "стратегии скорее качественного, чем количественного сотрудничества, с уделением первоочередного внимания изменению равновесия в пользу специалистов, в отношении которых имеются реальные основания полагать, учитывая, в частности, их профессионализм, приверженность букве закона и независимость в суждениях, что они являются или станут участниками будущих преобразований" (там же, пункт 63). Именно они образуют фундамент преобразований, которых так ждут все участники процесса и которые так не торопятся себя ощутимо проявить. О ком идет речь? Просто-напросто о женщинах и мужчинах, которые в рамках программ сотрудничества получили образование и которые на местах стараются применить его, считая делом чести быть хорошими профессионалами, проявлять мужество, короче, оправдать образование, полученное в рамках программ сотрудничества.

74. Представляется необходимым, чтобы все эти участники будущих преобразований поощрялись, чтобы им оказывалась конкретная поддержка и даже предоставлялась защита посредством процедур последующего контроля, заранее оговоренных при подписании соглашений о сотрудничестве и предусматривающих, в частности, возможность выезда на места представителей международных организаций, которые через свои образовательные программы в значительной степени предопределили ангажированность этих людей. Без эффективной и, следовательно, постоянной поддержки, как об этом уже свидетельствуют некоторые признаки, эти люди рискуют испытать разочарование и постепенно быть вытесненными на обочину своего карьерного пути или просто-напросто своей повседневной профессиональной жизни и даже обречены на изгнание.

75. Создание бюро Управления Верховного комиссара должно явиться ключевым звеном в этом обновленном сотрудничестве.

А. Сотрудничество и создание бюро Управления Верховного комиссара по правам человека

76. В своем докладе на пятьдесят девятой сессии Комиссии независимый эксперт рекомендовал открыть в Порт-о-Пренсе такое бюро (там же, пункты 72 и 73). В своем выступлении делегация Гаити известила о своем принципиальном согласии с этим предложением следующими словами: "...техническая помощь Управления Верховного комиссара, в частности в открытии бюро, мандат и порядок функционирования которого

будут определены по согласованию с национальными властями" (E/CN.4/2003/SR.53, пункт 7).

77. Приняв к сведению это согласие, Комиссия, устами своего Председателя, просила "Управление Верховного комиссара по правам человека расширить свою деятельность в Гаити путем создания в стране в рамках имеющихся ресурсов бюро в сотрудничестве с гаитянскими властями и на основе рекомендаций независимого эксперта". Впоследствии, во время своего пребывания на Гаити, помимо встреч с представителями правительства, а именно с министром иностранных дел, независимый эксперт встречался и беседовал на эту тему с представителями международных организаций, дипломатическими представителями стран - потенциальных доноров и НПО.

78. Теперь, когда принято принципиальное решение, эстафету должно принять Управление Верховного комиссара для реализации этого проекта с учетом рекомендаций Комиссии. Со своей стороны независимый эксперт желал бы, чтобы создание Бюро не привело просто к добавлению новых образовательных программ к существующим программам, уже довольно многочисленным, будь то старые программы (Международная гражданская миссия в Гаити [МГМГ], Международная гражданская миссия поддержки в Гаити [МГМПГ]) или действующие (программа на период после свертывания МГМПГ с участием ПРООН, миссия ОАГ). Он хотел бы, чтобы бюро явилось вспомогательным средством и прежде всего подспорьем для правительства в осуществлении его решимости бороться с безнаказанностью - непереносимое условие укрепления доверия ко всему процессу демократизации в стране. Хотелось бы, например:

- чтобы в рамках этого обновленного сотрудничества бюро играло весьма активную роль в плане оказания конкретной помощи, которую необходимо оказывать участникам будущих преобразований;
- чтобы бюро установило активное партнерство с Управлением Народного защитника, с тем чтобы сделать еще более эффективными и отчетливыми в смысле результатов его столь необходимые действия по борьбе с безнаказанностью;
- чтобы был создан банк данных по вопросу о внесудебных казнях и недобровольных исчезновениях в целях разработки более четкой стратегии преодоления той драматической ситуации, в которой находится страна, и оказать помощь близким.

79. Само собой разумеется, что бюро должно создаваться в тесном контакте с ПРООН, соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, а также с миссией ОАГ. Опираясь на результаты недавно проведенного Управлением Верховного комиссара изучения обстановки, следовало бы безотлагательно открыть временное бюро или, по крайней мере, отделение, расширение которого будет осуществляться прогрессивно в соответствии с развитием ситуации и объемом полученных фондов.

В. Сотрудничество со Школой по подготовке судей

80. Создание Школы по подготовке судей (ШПС) позволило пройти первый этап в деле необходимого вовлечения правосудия в процесс демократизации. В момент ее создания в 1995 году перед ШПС, предусмотренной в принципе в статье 176 Конституции, ставилась задача обеспечить непрерывную подготовку действующих судей. И лишь начиная с 1997 года круг ее задач был расширен и теперь охватывает начальную подготовку.

81. Началось осуществление второго этапа, цель которого состоит в том, чтобы расширить задачи Школы, путем включения в ее программу подготовки всех юридических профессий, будь то судьи, работники прокуратуры, мировые судьи (соответствующая программа уже осуществляется), секретари суда (соответствующее отделение действует уже почти год) или технические служащие прокуратуры (соответствующий учебный курс действует) и даже адвокаты (о которых забыли в программах технического сотрудничества). Таким образом, важно, чтобы усилия, предпринимаемые в рамках программ сотрудничества - какими бы ни были его партнеры - сохранялись и были направлены на постепенное превращение ШПС в школу магистратуры, готовящую профессиональных судей, или в центр подготовки профессиональных работников юридической сферы, каковым она уже становится.

82. Эти усилия представляются тем более необходимыми, что сейчас наблюдаются признаки ослабления этого учебного заведения, что, разумеется, обусловлено нехваткой средств, необходимых для освоения нового этапа, а также неясным будущим Школы, учитывая заявление, сделанное независимому докладчику министром юстиции и свидетельствующее о его недоверии к Школе, о том, что он хотел бы отдать предпочтение набору сотрудников, минуя Школу, как это предусмотрено декретом 1995 года (адвокат-стажер в течение двух лет с последующей работой по специальности в течение трех лет). Такой вариант должен вызвать беспокойство у всех, кто финансировал создание Школы.

83. В этой связи вызывает тревогу тот факт, что лишь 7 из 25 учащихся последнего выпуска (сентябрь 2002 года) получили назначение по окончании Школы и что до сегодняшнего дня (т.е. более года спустя), кажется, всего десяток выпускников получили

назначение, в то время как в судах остаются вакантными многие посты. По словам министра юстиции, эти вакансии образовались по причине отказа большинства кандидатов работать где-либо еще, кроме Порт-о-Пренса. Однако по свидетельствам, полученным из различных источников, следует, что:

- всего пять учащихся отказались от предложенного им назначения в провинцию;
- никакого конкретного назначения не было предложено десятку выпускников, трудоустройство которых все еще находится в неопределенном состоянии;
- пост, от которого отказался один выпускник, не был предложен другим кандидатам;
- большинство других назначений проходило в условиях отсутствия гласности.

84. Совсем недавно был назначен новый директор Школы. Было бы целесообразно, чтобы в этих условиях он сосредоточился на следующих первоочередных задачах:

- разработка и публикация официального документа, который обеспечивал бы транспарентную процедуру назначений по окончании школы;
- улучшение программирования потоков набора учащихся в зависимости от особых факторов управления (срок обучения, возрастная пирамида, периодичность выпусков, выход на пенсию, средняя продолжительность перерыва в работе по болезни и т.п.);
- организация, в рамках непрерывного обучения, специальных стажировок для сотрудников прокуратуры и полиции по вопросу об этике поведения государственных служащих с тем, чтобы покончить с рестриктивной практикой, выражающейся в стремлении в тех случаях, когда речь идет о действиях, совершенных полицией, ограничить преследование простым расследованием, проводимым генеральной инспекцией НПП.

С. Сотрудничество в рамках программы экспериментальных судов

85. После визита в экспериментальный суд города Жакмель в марте 2003 года независимый эксперт намеревался посетить поочередно два других экспериментальных суда (в Фор-Либерте и Пор-де-Пэ). В конечном счете он предпочел вторично посетить

суд в Жакмеле, чтобы оценить прогресс, достигнутый со времени его предыдущей миссии. В значительной степени благодаря усилиям судей и работников суда положение несколько улучшилось в соответствии с рекомендациями независимого эксперта, например приведены в порядок книги записи актов гражданского состояния, заметно улучшилась работа секретариата, оборудуется дополнительный служебный кабинет, введен распорядок заседаний, позволяющий ускорить процедуру рассмотрения дел.

86. Персонал суда вдвойне заслуживает похвалы потому, что: а) отсутствующему следователю так и не найдена замена; б) работает лишь один заместитель председателя суда, в то время как теоретически их должно быть три; с) обещанный заведующий архивом так и не был назначен; d) понадобилось вмешательство независимого эксперта для того, чтобы заместитель председателя суда, не получавший жалование в течение девяти месяцев, наконец получил его.

87. С учетом этих некоторых достойных сожаления недостатков независимый эксперт с удовлетворением ознакомился на месте с программой повышения квалификации для мировых судей/полиции, которая будет осуществляться в каждом районе в сотрудничестве с техническими советниками ОАГ и сотрудницей ДООН, прикомандированной к суду. Эта программа тем более актуальна потому, что внимание независимого эксперта неоднократно обращали на неправильное применение процедуры установления явности преступления. Совершенно обоснованно предусмотрено продолжение этой программы.

D. Сотрудничество с ЮНИСЕФ в создании полицейской бригады по делам несовершеннолетних

88. Другим позитивным аспектом является недавнее создание - при активном сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) - полицейской бригады по делам несовершеннолетних, состоящей из четырех секций: а) насилие в быту; б) несовершеннолетние жертвы; с) несовершеннолетние правонарушители; d) социальные расследования. Из 29 случаев, рассматривавшихся во время визита независимого эксперта, 75% касались полового насилия, что подчеркивает - если это необходимо - полезность этой инициативы. С помощью ЮНИСЕФ бригада будет в ближайшее время оснащена средствами транспорта, которых в настоящее время ей не хватает.

Е. Сотрудничество с Институтом судебной медицины

89. Чем больше насилия в стране, тем более важное значение в отправлении правосудия приобретает судебная медицина, в частности в том, что касается борьбы с безнаказанностью. В случае "кровавых преступлений", например, после того, как собраны улики и доказательства, следователь, а затем суд присяжных, при отсутствии внушающих доверие результатов вскрытия, испытывают трудности при вынесении приговора в конечной инстанции. То же самое можно сказать и о важнейшей роли судебной медицины в расследовании дел так сказать "живых потерпевших", особенно в рамках программ борьбы с насилием в отношении женщин и помощи жертвам.

90. Притом, что морг университетской больницы, служащий для всего района Порт-о-Пренса местом проведения аутопсии, не располагает ни настоящим специальным оборудованием, ни соответствующими техническими средствами, программа двустороннего сотрудничества с Гаити позволила, во-первых, начать строительство отделения судебной медицины, ставшего ныне Институтом судебной медицины (ИСМ), который открылся в декабре 2002 года, а во-вторых, подготовить двух высококлассных врачей - специалистов по судебной медицине.

91. Нужно отметить интересную работу по пропаганде судебной медицины, проведенную неправительственной организацией URAMEL (Группа исследований и действий в области судебной медицины), в чем мог убедиться независимый эксперт, присутствуя на одном из семинаров на тему "Судебная медицина и права человека". Эта НПО, объединяющая, в частности, врачей, судей и адвокатов, разработала типовые документы для оформления многочисленных юридических формальностей, с которыми сталкиваются практические работники, будь то юристы или врачи. Эти образцы должны были получить распространение в виде совместного циркуляра министерств здравоохранения и юстиции, подписать который дважды конкретно обещал независимому эксперту министр юстиции. Но ничего не последовало. Поэтому независимый эксперт настоятельно возобновил свою просьбу, и министр вновь лично обещал сделать все необходимое. Независимый эксперт также настоятельно просил, чтобы Институту был придан окончательный статус, четко определяющий его функции в области подготовки специалистов и подкрепляющий его авторитет путем разъяснения принципа автономии института и предусмотрения таких способов его задействования, которые обеспечивали бы судебным медикам необходимую независимость действий при исполнении своих обязанностей.

92. Независимый эксперт надеется, что последние препятствия на пути работы Института судебной медицины будут вскоре устранены, с тем чтобы он смог вносить свой

столь необходимый вклад в обеспечение должного отправления правосудия и быть опорой властей в их решимости бороться против безнаказанности.

Е. Сотрудничество и борьба против ВИЧ/СПИДа

93. При завершении совместного семинара УВКПЧ/ЮНЭЙДС для специальных докладчиков последних просили строго учитывать при выполнении своего мандата взаимосвязь между правами человека и борьбой против СПИДа. По согласованию с Раулем Бойлом, координатором программ ЮНЭЙДС, - за что ему большая благодарность - независимый эксперт принял участие в первой серии встреч с выступавшими, а именно:

- г-жой Милдред Аристид в ее качестве президента Механизма координации в стране (МКС) гаитянского проекта, осуществляемого под эгидой Всемирного фонда борьбы против СПИДа, созданного в 2002 году по инициативе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Кофи Аннана. Эта программа сотрудничества с Гаити, подчиняющаяся строгим процедурам бухгалтерского учета, дала новый толчок борьбе против этой болезни. И все же критерии распределения кредитов по программе нуждаются в большей транспарентности;
- Службой PTME (предупреждение передачи от матери к ребенку вируса ВИЧ/СПИДа) больничного комплекса им. Сент-Катрин Лабуре в Ситэ-Солей, управляемого Канадским отделением организации "Врачи мира", которая осуществляет мероприятия по предупреждению и лечению применительно к передаче вируса ВИЧ от матери к ребенку;
- Группой по исследованиям и борьбе со СПИДом и половой дискриминацией (GRASADIS), занимающейся более конкретно осуществлением программы мер по предупреждению СПИДа и оказанием соответствующих услуг общине гомосексуалистов;
- Учебным центром по вопросам СПИДа, наркомании и воспитания граждан (CEFOSIDEC) в Ситэ-Солей, который при поддержке муниципальных властей, с представителями которых встречался независимый эксперт, проводит информационно-пропагандистские мероприятия среди молодежи.

94. В этих усилиях на национальном уровне принимают участие также многочисленные НПО, в частности Католическая служба помощи (КСП), больница им. Альберта Швейцера, Управление и ресурсы на благо общественного здравоохранения (MARCH),

Партнеры по здравоохранению/Занми Лазанте (PIN), центры GHESKIO, а также следующие три ассоциации солидарности с больными СПИДом: Ассоциация за расширение участия людей, инфицированных ВИЧ или больных СПИДом (GIPA), Фонд Эстера Бусико Станисласа и Национальная ассоциация солидарности (ASON), которая только что провела семинар для обмена мнениями по теме "Права человека и СПИД".

95. По мнению наших собеседников, хотя в этой области и предстоит сделать еще значительно больше, тем не менее уже можно говорить о растущем осознании проблемы, что способствует повышению эффективности профилактических мер. Явным признаком более глубокого осознания этой проблемы является то, что сенаторы Ланс Клон и Жерар Жиль вынесли на рассмотрение законопроект о синдроме приобретенного иммунодефицита, в главе IV которого, озаглавленной "Права и обязанности", рассматриваются гарантии в области прав человека, которыми должна сопровождаться борьба против СПИДа.

V. ВЫВОДЫ

96. Переживаемый страной институциональный кризис (продолжающееся отсутствие какого бы то ни было консенсуса, позволяющего учредить Временный совет по выборам, окончание срока полномочий депутатов парламента в середине января 2004 года и, соответственно, приостановка работы исполнительной власти в момент, когда сама исполнительная власть ослаблена недавней отставкой министров (трех в течение десяти дней) в знак протеста против грубого подавления студенческих волнений, а также предшествовавшей ей отставкой директора полиции) усугубляется отныне обостряющимся социальным кризисом (почти ежедневные и все более многочисленные демонстрации противников режима, требующих отставки президента Аристида, которые все более и более жестко подавляются с помощью группировок проправительственных, зачастую вооруженных, контрманифестантов, называемых "химерами").

97. Все это создает опасную обстановку, в которой скорое восстановление мира путем выборов кажется неосуществимым до тех пор, пока наблюдается, несмотря на торжественные заявления, - отсутствие реальной политической воли к борьбе с безнаказанностью, в особенности той, которой пользуются "химеры", чья роль для будущего страны предстает в весьма тревожном свете, так как речь идет о манипулируемых, зачастую вооруженных группах, координатора или координаторов которых невозможно выявить с достаточной определенностью - по крайней мере в настоящее время, - хотя некоторые имена уже называются.

98. Действуя в условиях полной безнаказанности, эти координаторы берут на себя огромную ответственность, за которую в один прекрасный день они должны будут отчитаться перед судом. В своих дебатах Комиссия должна учесть это явное отсутствие политической воли к борьбе с безнаказанностью, которой пользуются "распорядители".

99. Кризис в Гаити усилился с недавним появлением решительно настроенной оппозиции - мы это видели, - возникшей как реакция на убийство лидера НО Амио Метайе, сторонники которого, сменив лагерь в результате создания Фронта сопротивления за свержение Аристиды, только обострили кризис, посеяв путаницу в вопрос о том, кто относится к мирной, а кто к немирной оппозиции. Смешав разнородные вещи, власти, не отличая одну оппозицию от другой, отныне квалифицируют всех манифестантов как "террористов", что ведет лишь к ужесточению репрессий.

100. Трудно сказать, будут ли актуальными нижеследующие рекомендации (сформулированные до 1 января 2004 года - Дня празднования 200-летней годовщины независимости Гаити) в момент, когда Комиссия соберется на сессию в марте-апреле 2004 года. Вполне возможно, что их придется обновить при устном представлении доклада в зависимости от развития ситуации, которое сегодня трудно предвидеть.

VI. РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Открытие бюро Управления Верховного комиссара по правам человека

101. Принимая во внимание нынешнюю ситуацию, эта инициатива должна быть осуществлена в возможно кратчайшие сроки с учетом - как того пожелала Комиссия - соображений, высказанных независимым экспертом в настоящем докладе, и в частности касающихся оказания поддержки "участникам будущих преобразований" (см. выше пункты 73-75). Кроме того, важно, чтобы функции бюро были четко сформулированы и разъяснены путем проведения информационной кампании среди представителей гражданского общества. Надежды, которые возлагаются на эту инициативу, столь велики, что, если этого не будет сделано, бюро рискует вскоре утонуть в потоке просьб. Иными словами, если бюро не будет достаточно адаптировано к ситуации, лучше отказаться от его создания, иначе доверие к ООН будет надолго подорвано.

2. Реформы в области правосудия

102. *Уставные реформы.* Независимый эксперт в своем предыдущем докладе рекомендовал уделить первоочередное внимание принятию трех законопроектов - готовых вот уже несколько лет, - которые касаются статуса судей, Высшего совета магистратуры и Школы по подготовке судей. Учитывая тот факт, что институциональный кризис ведет к приостановке в ближайшее время функционирования исполнительной власти, столь необходимое принятие этих реформ рискует вновь затянуться. В ожидании такого развития событий независимый эксперт особенно настаивает на том, чтобы за счет реализации двух нижеследующих предложений были обеспечены минимальные гарантии независимости:

- утвердить посредством подзаконного акта или иным путем, если необходимо с помощью механизмов сотрудничества, временные меры, обеспечивающие полную транспарентность при назначениях и повышении по службе с тем, чтобы покончить с распространенной в настоящее время практикой произвольных назначений на многие посты и на всех уровнях, в том числе по окончании Школы по подготовке судей;
- положить конец достойной сожаления в правовом государстве практике вызова "сотрудниками" президента Республики работников магистратуры в Национальный дворец для оказания давления на них, в том числе с целью заставить их подписать ордера на арест.

103. *Программа экспериментальных судов.* Подвести итоги выполнения этой программы с прицелом на ее дальнейшую активизацию и содействие обмену опытом между тремя судами, в частности путем проведения совместных совещаний прикомандированных к ним сотрудников ДООН, а также путем породнения с зарубежными судами.

104. *Процедура экзекватуры.* Провести учебно-воспитательные мероприятия с последующим принятием письменных указаний, с тем чтобы положить конец неправомерному использованию экзекватуры некоторыми прокуратурами в целях саботажа исполнения судебных решений об освобождении из-под стражи.

3. Реформы, касающиеся органов полиции

105. Независимый эксперт рекомендует следующие меры:

- а) должны быть приняты такие же меры по обеспечению транспарентности с учетом распространения в последнее время практики неуставного назначения или необоснованного повышения по службе, которая подрывает моральный дух, а следовательно и эффективность действий органов полиции;
- б) подтвердить юридическим и гласным решением роспуск "бригад особого назначения" (БОН) и представить доклад о выполнении этого решения;
- с) прояснить вопрос об "уполномоченных": в докладе Национальной коалиции в защиту прав гаитянских граждан (КЗПГГ) содержится достаточное количество точных и согласующихся с точки зрения уголовного права свидетельств для того, чтобы компетентный представитель правительства безотлагательно возбудил дело по изложенным фактам и обратился за содействием к следователю;
- д) опубликовать также письменное распоряжение, запрещающее службам полиции использовать автомобили без номеров, в наличии которых убедился независимый эксперт при посещении штаб-квартиры одного из главных подразделений полиции;
- е) прекратить практику задержания *de facto* в помещениях Оперативно-розыскной бригады (ОРБ).

4. Устав Института судебной медицины

106. Завершить разработку Устава и положения о работе Института судебной медицины, памятуя о необходимости предоставления ему достаточных гарантий независимости, в частности в том, что касается порядка обращения к его услугам или к его врачам, и принять все необходимые меры для того, чтобы циркуляр о типовом бланке протокола был наконец подписан.

5. Сотрудничество с НПО

107. Учитывая важную роль, которую НПО играют в деле устранения недостатков в работе органов правосудия и полиции, следует усилить сотрудничество с ними, уделив первоочередное внимание таким программам помощи жертвам, как программа CARLI (Комитет адвокатов за уважение свобод личности), и инициативам в области правовой помощи, таким, как инициатива BAJ (Бюро правовой помощи) в городе Кап-Аитьен, а также инициативам, которые

независимый эксперт уже рекомендовал в своем предыдущем докладе (E/CN/2003/116, стр. 49 et 74, al. d)).

Примечание: Ввиду того, что вышеизложенные рекомендации 2 и 4 не сопряжены с бюджетными последствиями, их можно было бы осуществить в срочном порядке в знак активного сотрудничества с Комиссией, которая соответственно выразила бы удовлетворение по этому поводу на своей очередной сессии в апреле 2004 года во время выступления делегации Гаити.
