



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2003/39
13 January 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят девятая сессия

Пункт 9 предварительной повестки дня

**ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД
В ЛЮБОЙ ЧАСТИ МИРА**

Доклад о положении в области прав человека в Афганистане, представленный
Специальным докладчиком г-ном Камалем Хоссейном в соответствии с
резолюцией 2002/19 Комиссии по правам человека

Резюме

В 2002 году Специальный докладчик совершил три поездки в Афганистан, а именно: в Кабул в январе, Герат в феврале и последнюю поездку в Кабул и Кандагар - в октябре. В его девятом докладе дается обзор переходного процесса в Афганистане, начало которому было положено Боннским соглашением, при этом особое внимание уделяется его значению для прав человека.

В отношении Боннского соглашения и прогресса мирного процесса Специальный докладчик выделяет безопасность в качестве предпосылки осуществления этого процесса и самой серьезной проблемы в Афганистане, поскольку многие афганцы до сих пор считают, что они находятся во власти местных командиров или вооруженных групп. Отсутствие безопасности и законности подрывает доверие населения к мирному процессу, сдерживает экономическую деятельность, ограничивает размеры помощи на цели восстановления и угрожает осуществлению самых основных прав человека и главных задач Боннского процесса. В качестве приоритетной задачи подчеркивается необходимость создания национальной армии. Освещаются также основные достижения за переходный период, в частности связанные со сферой образования и возвращением беженцев.

Во время посещения Кабула в октябре 2002 года Специальный докладчик встречался с членами Афганской национальной комиссии по правам человека, созданной 6 июня 2002 года. Он обсудил с ними основные направления их работы, в частности права человека женщин, образование, мониторинг и расследования в области прав человека, а также осуществление правосудия на переходном этапе. Члены Комиссии подчеркивали необходимость оказания содействия в создании возможностей для того, чтобы Комиссия могла заниматься многочисленными поставленными перед ней задачами, в том числе рассмотрением полученных жалоб о нарушениях прав человека. В этой связи во время его октябрьской поездки Специальный докладчик присутствовал на подписании соглашения об осуществлении проекта Организации Объединенных Наций, по линии которого будет оказываться помощь Афганской комиссии по правам человека. Кроме того, членами этой Комиссии подчеркивалась необходимость оказания всесторонней поддержки Переходной администрации в установлении ее власти и обеспечении соблюдения ее решений и директив. Специальный докладчик довел эту информацию до сведения Президента, который подтвердил свою всестороннюю поддержку работе Комиссии. В настоящем докладе приводится ряд примеров участия Комиссии по правам человека в рассмотрении ситуаций, связанных с правами человека, в частности ситуаций, касающихся положения женщин, и студенческих демонстраций в Кабульском университете.

В докладе упоминается о выводах миссии Международной комиссии юристов относительно проведения сравнительного анализа правовой системы, учрежденной в соответствии с Конституцией 1964 года, с международными нормами прав человека, а также ее основных заключениях, которые получили широкую поддержку Специального докладчика. В частности, рекомендуется при перестройке правовой системы Афганистана и оказании ей поддержки исходить не только из одной поставленной задачи, а осуществлять этот процесс комплексным и всеобъемлющим образом.

Резюме вопросов, касающихся прав человека и случаев нарушений, дается в следующих четырех разделах: дискриминация против конкретных этнических групп; права человека женщин; случаи насилия в результате местных конфликтов или казней без суда; и обращение с заключенными. В частности, случаи насильственных актов против этнических групп подразделяются по зонам, а именно Север, Запад и Юг. В связи со случаями убийств без суда Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казнях посетила Афганистан в октябре 2002 года.

В отношении вопроса о восстановлении и развитии страны, необходимо отметить, что 8-16% населения Афганистана находится в весьма неблагоприятном положении в связи с приближающейся зимой. В самом Кабуле численность населения удвоилась за последний год, поскольку значительное количество афганцев стремится попасть в столицу из-за относительно мирной ситуации в ней. Условия жизни становятся все более трудными из-за ограниченных возможностей обеспечения жильем и трудоустройства в сочетании с существующей инфляцией. Завершена подготовка Переходной программы помощи Афганистану (ТАПА) на 2003 год, в которой главное внимание уделяется комплексным действиям агентства Организации Объединенных Наций в общинах, принимающих возвращающихся афганцев, с тем чтобы оказать помощь в обеспечении устойчивых средств к существованию, основных коммунальных служб, снабжения питьевой водой и санитарных условий, а также решить проблемы задолженности и нехватки финансовых средств. В рамках этой программы также рассматриваются вопросы, касающиеся потребностей увеличивающегося городского населения Афганистана, связанные с вопросами выживания, обеспечения жильем и средствами к существованию. В 2002 году был увеличен объем финансовых средств для проведения операций по разминированию, и эта деятельность по-прежнему будет являться основной в рамках деятельности ТАПА по восстановлению и реконструкции в 2003 году. Несмотря на получение значительной международной поддержки, предоставляемых финансовых средств не хватает для должного обеспечения мира и стабильности в этой стране.

Помимо Афганской комиссии по правам человека, недавно созданная Комиссия по судебной реформе, состоящая из 11 членов, занимается осуществлением всеобъемлющей программы по реформированию правовой системы в тесной координации и сотрудничестве с Верховным судом, министерством юстиции и другими соответствующими органами. Комиссия по подготовке конституции, состоящая из девяти членов, продолжает свою работу по разработке текста Конституции, руководствуясь при этом принципами ислама, международными нормами и правовыми традициями Афганистана. Проведение консультаций с афганцами будет иметь решающее значение для проекта конституции и важное значение для национального примирения.

В отношении афганских женщин их низкий социальный статус и как следствие этого отсутствие равноправия между женщинами и мужчинами являются главными причинами вредной и дискриминационной практики, а также физического и сексуального насилия в отношении девочек и женщин в Афганистане. В то же время, несмотря на ужасы войны, многие из них обрели свои права. Сбалансированность гендерного фактора имеет решающее значение в ходе осуществления процессов восстановления. Игнорирование женщин и их организаций в процессе восстановления равносильно лишению женщин в Афганистане права на участие в создании их новой реальной жизни.

В заключение излагаются семь основных рекомендаций, направленных на определение приоритетных областей, в которых необходимо принять меры для улучшения положения в области прав человека, начиная от возможностей для повышения уровня безопасности до укрепления национальной Комиссии по правам человека и национального участия в переходном процессе.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ.....	1 - 2	6
I. БОННСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ: ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МИРНОГО ПРОЦЕССА	3 - 7	6
II. АФГАНСКАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	8 - 14	8
III. ПРАВОВАЯ СИСТЕМА И ЕЕ СООТВЕТСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНЫМ НОРМАМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....	15	11
IV. ОБЗОР ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА (ИЮНЬ-НОЯБРЬ 2002 ГОДА)	16 - 21	12
A. Дискриминация в отношении конкретных этнических групп	17	12
B. Права человека женщин	18	13
C. Смертные случаи в результате местных . конфликтов и предполагаемых внесудебных казней.....	19	14
D. Обращение с заключенными.....	20	14
V. НАЦИОНАЛЬНОЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ: СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА.....	22 - 28	15
VI. СУДЕБНАЯ КОМИССИЯ	29 - 30	18
VII. КОНСТИТУЦИОННАЯ КОМИССИЯ.....	31	18
VIII. ЖЕНЩИНЫ	32 - 39	19
IX. РЕКОМЕНДАЦИИ	40 - 46	20

Введение

1. Настоящий доклад является девятым докладом Специального докладчика Комиссии по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане. Восьмой доклад, представленный Генеральной Ассамблее (A/57/309), охватывал период с декабря 2001 года, когда было подписано Боннское соглашение, до октября 2002 года.
2. Настоящий доклад представляет собой общий обзор переходного процесса, начатого благодаря заключению Боннского соглашения, и, в частности, направлен на оценку его последствий для прав человека на этапе, начало которому было положено созданием Переходной администрации после проведения Чрезвычайной Лойя джирги (июнь 2002 года). В 2002 году Специальный докладчик трижды посетил Афганистан: Кабул (январь 2002 года); Герат (февраль 2002 года); и Кабул и Кандагар (октябрь 2002 года).

I. БОННСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ: ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МИРНОГО ПРОЦЕССА

3. Специальный представитель Генерального секретаря Лахдар Брахими следующим образом оценил ход осуществления Боннского процесса по состоянию на октябрь 2002 года:

"Пока что мирный процесс идет нормально. Безусловно, это хрупкий мир, с которым надо обращаться очень осторожно, с тем чтобы не нарушить его. Но существует ряд важных факторов, которые дают повод для осторожного оптимизма.

Во-первых, народ Афганистана поистине устал от войны. После 23 лет, в ходе которых афганцы испытали на себе все формы кровопролития и разрушения, они наконец вкусили мира. Большинство из них готово сделать все возможное для того, чтобы предотвратить повторение войны.

Во-вторых, хотя все еще есть большое число лиц и группировок, стремящихся к власти и, возможно, готовых идти на очень многое для того, чтобы завоевать или удержать ее, никто пока не отказался от мирного процесса.

В-третьих, интерес международного сообщества к Афганистану не ослабевает, несмотря на то, что в мире существует много других кризисов и достойных его интереса дел"¹.

В то же время в ближайшие месяцы необходимо срочно обратить внимание на многочисленные проблемы, для того чтобы они не превратились в препятствия на пути к миру.

4. Наибольшую озабоченность вызывает проблема безопасности, которая по-прежнему является весьма серьезной в Афганистане. Безопасность является предпосылкой для осуществления мирного процесса. В то же время она по-прежнему остается весьма нестабильной на большей части территории страны. Многие афганцы до сих пор считают, что они находятся во власти местных командиров или вооруженных групп.

5. В течение первого года была создана Переходная администрация. 3 млн. детей вернулись в школы, в том числе более 1 млн. девочек, которым было запрещено учиться при режиме талибов; на родину вернулось 1,7 млн. беженцев.

6. В ознаменование первой годовщины подписания Боннского соглашения 2 декабря 2002 года была созвана Петербургская конференция. В ее работе приняли участие представители 32 государств, в том числе Афганистана, а также принимающей стороны - Германии. Участники Конференции отметили значительный прогресс, несмотря на то, что нерешенными остаются серьезные проблемы, в частности проблема поддержания безопасности. Специальный представитель Генерального секретаря на Конференции охарактеризовал последствия отсутствия полной безопасности для общей ситуации следующими словами: "...независимо от того, являются ли их причинами нападения экстремистов, соперничество между разными группировками, злоупотребление властью или обычный бандитизм, отсутствие безопасности и законности подрывает доверие населения к мирному процессу, препятствует экономической деятельности, ограничивает помощь на цели развития, ставит под угрозу осуществление самых основных прав человека и главных целей Боннского процесса". На Конференции приоритетное внимание уделялось созданию национальной армии. Президент Карзай подчеркнул, что: "Вряд ли какой-либо проект мог бы способствовать восстановлению афганского государства, ликвидации раздробленности, унаследованной от гражданской войны, и восстановлению доверия народа к правительству в большей мере, чем создание подлинно национальных сил безопасности".

7. В коммюнике, принятом участниками Конференции, отмечалось, что, несмотря на сохраняющиеся в некоторых частях Афганистана проблемы безопасности, на значительной части территории страны наблюдается значительное усиление безопасности и стабильности, и решительно поддерживалось решение Переходной администрации о: а) создании афганской национальной армии; и b) разоружении бывших боевиков и их реинтеграции в гражданскую жизнь.

II. АФГАНСКАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

8. Боннским соглашением предусматривалось учреждение независимой Комиссии по правам человека, в обязанности которой будут входить мониторинг прав человека, расследование нарушений прав человека и развитие национальных учреждений по правам человека. Эта Комиссия была учреждена 6 июня 2002 года в составе 11 членов, из которых пять, в том числе Председатель - д-р Сима Самар, являются женщинами. Большинство членов Комиссии пришли из организаций гражданского общества, многие из которых активно работали в сфере поощрения и защиты прав человека.

9. Специальный докладчик встречался с членами только что учрежденной Афганской национальной комиссии по правам человека и посетил новое здание, в котором она разместилась. Поддержка со стороны Организации Объединенных Наций обеспечивается в рамках соглашения, подписанного в ходе визита Специального докладчика в октябре 2002 года. Были определены следующие области оказания поддержки:

a) создание институционализированной, независимой, экспертной национальной комиссии по правам человека в Афганистане, располагающей устойчивым оперативным и управленческим аппаратом;

b) создание адекватного потенциала Комиссии с тем, чтобы она играла ведущую роль в достижении прогресса в области охраны прав человека женщин;

c) создание надлежащего потенциала Комиссии для осуществления программы образования в области прав человека;

d) координация подготовки и принятия национальной системы мониторинга и проведения расследований, а также расширение необходимых возможностей для мониторинга прав человека и проведения расследований в целях выполнения возложенных на нее задач; оказание помощи Комиссии для усиления потенциала национального неправительственного мониторинга прав человека и приобретения опыта по проведению расследований;

e) создание необходимого потенциала Комиссии для координации разработки национальной стратегии по осуществлению консультативного процесса, связанного с созданием переходной системы правосудия;

- f) создание надлежащего потенциала Комиссии для осуществления возложенных на нее функций в плане рассмотрения петиций/жалоб;
- g) создание потенциала Комиссии в области консультативного обслуживания по правам человека и укрепления институтов;
- h) создание потенциала Комиссии для выполнения возложенных на нее функций, связанных с разрешением конфликтов, посреднической и примиренческой деятельностью;
- i) обеспечение максимальной доступности Комиссии в физическом, культурном, лингвистическом и гендерном аспектах;
- j) оказание поддержки деятельности Комиссии по созданию сети отделений по правам человека;
- k) создание механизма Комиссии по управлению данными по правам человека и их защите.

10. На своей встрече со Специальным докладчиком члены Комиссии по правам человека подчеркивали тот факт, что Комиссии необходимо усиливать свой потенциал для решения широкого спектра возложенных на нее задач. Она уже получила более 500 жалоб. Комиссия ожидает прибытия консультанта, который окажет содействие в разработке методов и процедур рассмотрения этих жалоб. Консультант прибыл после этой встречи. Указанные жалобы касаются 17 различных видов нарушений и злоупотреблений в области прав человека.

11. Члены Комиссии убеждали Специального докладчика в том, что для обеспечения ее компетенции и соблюдения ее решений и директив она должна пользоваться полной поддержкой со стороны Переходной администрации, и в частности Президента Корзая. Во время своей встречи с Президентом Корзаем Специальный докладчик сообщил об этой проблеме и получил заверения в том, что будет сделано все необходимое для того, чтобы Комиссия по правам человека могла эффективным образом выполнять возложенные на нее обязанности.

12. Две женщины - члена Комиссии по правам человека сообщили Специальному докладчику в ходе их встречи о том, что они только что посетили пенитенциарный центр. Многие находящиеся там женщины-заключенные содержались под стражей в течение нескольких месяцев. Специальный докладчик предложил Комиссии принять меры для освобождения этих женщин. В восьмом докладе Специальный докладчик указал, что

заклученные были освобождены президентским указом и что подобная мера является механизмом, примеру которого можно следовать. В ноябре 2002 года действительно последовал президентский указ об освобождении этих женщин.

13. Комиссии по правам человека принадлежит ключевая роль по улучшению положения в области прав человека в Афганистане. Соглашение об оказании поддержки ее программе и деятельности должно быть дополнено положением, предусматривающим выделение ресурсов, необходимых для усиления ее потенциала ускоренными темпами, в том числе ее механизма проведения расследований и мониторинга случаев нарушений и опубликования докладов о ее заключениях. Петербургская конференция выразила свою поддержку Комиссии следующим образом: "Конференция согласилась с тем, что по-прежнему основополагающей является необходимость развития культуры, уважительного отношения к правам человека в Афганистане посредством укрепления потенциала национальной независимой Комиссии по правам человека для мониторинга прав человека и расследования нарушений прав человека, равно как и развитие на национальном уровне прав человека и учреждений гражданского общества. Достижение целей поощрения прав человека, в частности женщин и меньшинств, можно было бы активизировать посредством оказания международной помощи"². Специальный докладчик предложил далее Комиссии по правам человека добиваться активного участия организаций гражданского общества, а также добровольцев из числа молодежи, которые будут мотивированы подобным образом и могут помочь охватить деятельностью Комиссии местные общины в целях распространения ценностей в области прав человека.

Студенческая демонстрация протеста в Кабульском университете и ответные действия полиции

14. 12 ноября 2002 года полиция открыла огонь по участникам марша протеста (более 1 000 студентов Кабульского университета), выступавших против плохих жилищных условий в общежитии Кабульского университета, в результате чего, согласно сообщениям, были убиты четыре студента и несколько десятков студентов ранены. Эти действия привели к последующей демонстрации студентов и созданию напряженной ситуации. Проблемы, на которые студенты пытались обратить внимание, выражаются, по их словам, следующим образом: "У нас нет воды, у нас нет хлеба, у нас нет электричества". Они потребовали удовлетворения этих потребностей. Кроме того, выдвигалось требование о проведении расследования, с тем чтобы ответственные за гибель студентов понесли наказание. Президент Карзай встретился со студентами и отдал распоряжение о проведении расследования причин как протеста, так и гибели студентов. Представительство Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Комиссией по правам человека изучило обстоятельства, при которых полиция открыла огонь по

демонстрантам, и настоятельно призвала власти начать проведение официального расследования и принятия надлежащих мер в отношении ответственных лиц. Это событие дало Комиссии по правам человека возможность обеспечить не только проведение беспристрастного расследования, то также и более глубоко рассмотреть вопрос о жилищных условиях в студенческом общежитии. Действительно Комиссия смогла провести консультации со студентами и привлечь их к активному участию, предложив представителям студентов внести полезные практические предложения. Этот случай является ярким примером того, каким образом ситуация, ведущая к студенческой демонстрации, могла быть использована иным образом благодаря тому, что студентам было предложено представить конструктивные решения. Было предложено также выделить финансовые средства в срочном порядке, с тем чтобы внесенные студентами конструктивные предложения могли быть быстро осуществлены. Это демонстрирует студентам, что Переходная администрация реагирует на реальные жалобы, и убедить их в том, что проблемы могут быть решены путем обсуждений.

III. ПРАВОВАЯ СИСТЕМА И ЕЕ СООТВЕТСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНЫМ НОРМАМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

15. Международная комиссия юристов (МКЮ) осуществила миссию в Афганистан³ с целью сравнительной оценки правовой системы, созданной согласно Конституции 1964 года, с точки зрения международных норм прав человека. МКЮ отметила, что в настоящее время в Афганистане отсутствует единообразная правовая система. Злоупотребления правами человека продолжаются и остаются вне пределов досягаемости Переходной администрации страны. Имеется срочная необходимость в укреплении потенциала Переходной администрации, с тем чтобы осуществлять эффективную власть во всех частях Афганистана. Это является предпосылкой для установления принципа господства права и правовой системы, способной гарантировать основные права. Ниже приводятся некоторые из главных выводов и рекомендаций миссии МКЮ, которые в принципе полностью поддерживаются Специальным докладчиком:

а) настоящая правовая система в том виде, в каком она существует и функционирует на практике, не соответствует международным стандартам в области прав человека;

б) разрушение и дезинтеграция правовой систем Афганистана являются таковыми, что ее восстановление, а также оказание поддержки этому восстановлению не могут быть сосредоточены на одном едином компоненте, а должны осуществляться комплексным, всеобъемлющим образом и быть направленными на выполнение следующей задачи:

- i) в первую очередь, учреждение эффективной и должным образом финансируемой комиссии, способной координировать и определять очередность реформирования и восстановления правовой системы Афганистана;
- ii) необходимо определить свод применимых законов. В частности, важное значение в этой связи имеет процессуальное право, регулирующее работу уголовных судов, включая права обвиняемых;
- iii) основные организационные элементы правовой системы, в том числе суды, прокуратуры, полиция и тюрьмы, должны быть сведены воедино в рамках правовой системы и обеспечены оборудованием и квалифицированным персоналом, чтобы быть в состоянии выполнять свои соответствующие роли в правовой системе, т.е. делать это в соответствии с международными нормами прав человека. Нарращивание институционального потенциала должно включать как материальное обеспечение, такое, как выплата заработной платы, так и профессиональную подготовку и повышение квалификации персонала.

IV. ОБЗОР ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА (ИЮНЬ-НОЯБРЬ 2002 ГОДА)

16. За рассматриваемый период сообщения о случаях, связанных с осуществлением прав человека, и случаях их нарушений могут быть кратко изложены в рамках следующих четырех разделов: а) дискриминация в отношении конкретных этнических групп; б) права человека женщин; с) случаи насилия в результате местных конфликтов и внесудебных казней; и d) обращение с заключенными.

A. Дискриминация в отношении конкретных этнических групп

17. Случаи насилия, связанные с дискриминацией в отношении этнических групп, могут быть разбиты по трем регионам (Север, Запад и Юг) следующим образом:

а) **Север.** После падения режима талибов около 50 000 пуштунов были изгнаны, согласно сообщениям, из провинции Джаузджан. Эти новые внутренние перемещенные лица (ВПЛ) проживают в районе Спин Болдак на юге страны, и многие из них переместились в последнее время в близлежащий лагерь Заридашт для ВПЛ, в котором побывал Специальный докладчик. Местных командиров обвиняют в запугивании и насильственном выдворении некоторых этнических групп; сообщалось также о присвоении земли, воровстве скота и другого имущества, а также насильственной

высылке лиц, принадлежащих к конкретной этнической группе, в провинциях Сари-Пуль, Фарьяб, Бадахшан и Тахар. Сообщается о высылке 9 000 семей из Бадахшана и Тахара. Делегации, представляющие пострадавших лиц, заявили протест президенту Карзаю, генералу Дустуму и другим властям. Внутренние перемещенные лица, с которыми состоялись беседы в Заридаште, подтвердили эти сообщения. Они заявили о том, что хотели бы вернуться, однако только в том случае, если положение с безопасностью улучшится и они смогут вернуться в условиях безопасности. Комиссия по возвращению при участии Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Афганской национальной комиссии по правам человека и местных властей северных провинций занимается на Севере под общим руководством центрального правительства и при непосредственном участии министерства по делам беженцев и репатриации созданием условий для возвращения этнических меньшинств и обеспечения большей безопасности для прекращения дальнейших перемещений.

б) **Запад.** Согласно сообщениям, аналогичные грубые нарушения совершались в отношении конкретных этнических групп, проживающих в районе Герата, особенно в провинциях Гуриан и Шинданд. К числу сообщаемых нарушений относятся случаи запугивания и дискриминации в отношении конкретных этнических групп; случаи запугивания в отношении гражданского общества, организаций и отдельных лиц, произвольные задержания и пытки; и нарушение прав женщин. Согласно сообщениям, около 15 000 пуштунов бежало из района Хоста. Подробные сведения о подобных сообщаемых нарушениях приводятся в докладе Организации по наблюдению за соблюдением прав человека (ноябрь 2002 года).

с) **Юг.** Некоторые из злоупотреблений со стороны местных властей совершались в отношении лиц, принадлежащих к различным племенам одной и той же этнической группы, которые фигурировали в качестве правонарушителей. Так, например, городскими властями Кандагара, представленными главным образом племенем баракзай, было уничтожено около 100 домов в окрестностях Лоя Уала. Их жители заявили о том, что уничтожение домов явилось актом дискриминации в отношении племени алкозай.

В. Права человека женщин

18. Ниже дается краткое изложение некоторых из областей, в которых, согласно сообщениям, имели место нарушения, связанные с осуществлением прав женщин:

а) несколько женщин-делегатов на Чрезвычайной Лойя джирге из района Пули-Хумри провинции Баглан были уволены, по имеющимся сообщениям, со своих

должностей преподавателей или служащих. Согласно сообщениям, они были впоследствии восстановлены в должности;

b) сообщалось о частых злоупотреблениях в отношении молодых женщин и их семей со стороны местных командиров в провинции Бадахшан и в других районах северной части страны.

С. Смертные случаи в результате местных конфликтов и предполагаемых внесудебных казней

19. Местные конфликты привели к гибели значительного количества гражданского населения, и о подобных конфликтах между местными вооруженными группами сообщалось из различных районов, в том числе Файзабада (провинция Джаузджан), Калайи-Шахра (провинция Сари-Пуль), Шинданда (Гератская провинция) и города Хоста. Некоторые из этих конфликтов были связаны с распределением воды. Сообщалось о случае с человеком, который вернулся из Пакистана, для того чтобы посетить родственников в его родной деревне севернее Кабула, и который уехал из нее, когда он был еще ребенком 18 лет тому назад. Этого человека арестовали и, согласно сообщениям, замучили до смерти.

Д. Обращение с заключенными

20. В предыдущих докладах Специального докладчика внимание обращалось на состояние заключенных. Сообщалось о перенаселенности, плохом питании и болезнях, в частности в Шеберганской тюрьме, где в ноябре 2001 года содержалось более 3 000 заключенных. Согласно данным расследований Специального докладчика, проведенных в октябре 2002 года, в настоящее время в этой тюрьме содержится около 1 200 заключенных. Сообщалось также о лицах, которые содержались под стражей в других тюрьмах и местах заключения в течение длительного периода времени, поскольку еще не была создана система расследований заявлений против них и рассмотрения их дел в рамках судебного процесса. В декабре 2002 года было объявлено о назначениях в судебную комиссию. Специальный докладчик настоятельно призывает Комиссию принять срочные меры для обеспечения безотлагательного рассмотрения дел тех лиц, которые являются пострадавшими в настоящее время в результате длительного срока содержания под стражей. Освобождение групп заключенных будет само по себе способствовать улучшению тюремных условий. В этой связи рекомендуется выпуск дальнейших президентских указов, многие из которых привели ранее к освобождению заключенных.

Братские могилы

21. Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях посетила Афганистан в октябре 2002 года и сообщила о братских могилах в северных районах, в том числе могилах, в которых, согласно сообщениям, были захоронены заключенные, захваченные в ходе военной операции в октябре-ноябре 2001 года. Она рекомендовала провести расследование. Находящаяся в Бостоне организация "Врачи за права человека" обратилась с призывом к Генеральному секретарю провести расследование по делу о братских могилах в северной части Афганистана, в которых, согласно сообщениям, находятся тела сотен заключенных, которые были убиты во время военных операций в октябре-ноябре 2001 года. Этот вопрос, а также связанный с ним вопрос защиты свидетелей находятся в стадии рассмотрения. Были получены некоторые сообщения о том, что потенциальные свидетели сталкиваются с угрозами в отношении их личной безопасности и один из них был, вероятно, убит.

VI. НАЦИОНАЛЬНОЕ ВОССТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА

22. Согласно данным агентств по оказанию помощи положение от двух до четырех миллионов афганцев - 8-16% населения - считается весьма неблагоприятным в связи с приближающейся зимой, и они нуждаются в продуктах питания, одежде и одеялах. Во многих районах медицинское обслуживание является примитивным или отсутствует вообще. В стране насчитывается около 7 000 квалифицированных врачей, или один врач на 3 500 человека населения. Большинство из них находится в крупных городах. Показатели материнской и детской смертности в стране относятся к числу самых высоких в мире.

23. За последний год численность населения Кабула удвоилась и составила 2,7 млн. человек. Порядка 600 000 человек из приблизительно 2 млн. афганцев, которые вернулись из изгнания за последний год, вместе с другими афганцами из сельских районов устремились в столицу, привлекаемые ее относительно мирной жизнью и возможностью, хотя и весьма незначительной, найти работу. Многие жители сталкиваются с необходимостью трудной ежедневной борьбы лишь за то, чтобы выжить. В результате быстрого роста населения, расширения сети учреждений Организации Объединенных Наций и других агентств по оказанию помощи, а также запросов правительственных учреждений размер квартплаты быстро увеличился в пять раз, вследствие чего достойные жилищные условия становятся недоступными для большинства населения. Менее половины жилого фонда электрифицировано, а электроснабжение характеризуется

частыми перебоями. В сентябре правительство ввело в оборот новую валюту, надеясь стабилизировать ценные и обменные курсы, однако вместо этого ее стоимость резко упала против пакистанского рупи, вызвав резкий рост потребительских цен. Цены на такие основные продукты, как рис и жидкое топливо, удвоились, а на говядину - утроились. По меньшей мере 100 000 скваттеров ведут маргинальное существование в оставшихся после бомбардировок руинах домов, не имея доступа к водоснабжению или электричеству.

24. Завершается осуществление переходным правительством Афганистана и Организацией Объединенных Наций Программы временной помощи Афганистану на 2003 год (ТАПА). В 2002 году более 1,7 млн. беженцев и 400 000 внутренних перемещенных лиц вернулись в свои родные общины. ТАПА уделяет первоочередное внимание комплексной деятельности учреждений Организации Объединенных Наций в общинах, в которые возвращаются беженцы, с тем чтобы обеспечить устойчивые средства к существованию, основные коммунальные услуги, снабжение питьевой водой и санитарные условия, а также решить проблему задолженности и исчерпания ресурсов. Кроме того, в 2003 году ожидается возвращение на родину еще 1,2 млн. беженцев и 300 000 ВПЛ.

25. Несмотря на хорошие урожаи в 2002 году, миллионы афганцев до сих пор испытывают последствия многих лет конфликтов, засух, изоляции и обнищания. Около 2,2 млн. афганцев находятся в весьма уязвимом положении с точки зрения ожидаемых последствий суровой зимней погоды и получают чрезвычайную продовольственную помощь и поддержку в плане предоставления приюта и отопления, с тем чтобы пережить холода. Согласно оценкам, в 2003 году почти 4,1 млн. афганцев будут нуждаться в чрезвычайной продовольственной помощи.

26. Афганистан по-прежнему остается главным образом сельскохозяйственной страной. Создание возможностей для ведения сельского хозяйства и его восстановление, включая семенные фонды, ирригационные системы, пастбищные угодья, борьбу с насекомыми и домашний скот, являются существенными элементами программы 2003 года наряду с поддержкой инициатив по получению дохода помимо сельскохозяйственной деятельности. Особые инициативы будут направлены на удовлетворение конкретных потребностей кочевых скотоводческих народностей кучи, образ жизни которых был нарушен или уничтожен годами конфликта и засух. В 2002 году в стране отмечалось явное увеличение производства опийного мака. Организация Объединенных Наций принимает участие в осуществлении многосторонней долгосрочной стратегии по ликвидации производства опийного мака, предоставлению альтернативных средств к существованию, уменьшению спроса на мак и укреплению правоохранительных органов как части национальной стратегии по борьбе с наркотиками. Параллельно ТАПА будет

заниматься потребностями растущего городского населения Афганистана, связанными с выживанием, получением приюта и средств к существованию, оказывая поддержку освоению срочно необходимых территорий и развитию обслуживания, а также долгосрочного городского планирования. Учреждения системы Организации Объединенных Наций и ее партнеры будут оказывать поддержку на территории всей страны реализации программ профессионального обучения и обеспечения работой бывших комбатантов в качестве части общенациональной программы по разоружению, демобилизации и реинтеграции.

27. Афганистан по-прежнему остается одной из самых заминированных стран мира. В 2002 году наблюдалось резкое увеличение потенциала для проведения операций по разминированию, которое составляет основу для восстановления и реконструкции в рамках ТАПА на 2003 год. Новая стратегия по разминированию направлена на очистку в течение пяти лет имеющих важное значение районов с большим количеством минных полей и невзорвавшихся снарядов, а менее важных районов - в течение 10 лет.

28. Объявленный международным сообществом взнос в 4,5 млрд. долл. США в течение пяти лет основан, по-видимому, на оценках затрат в неконкретных странах, которые получают международную помощь в размере 40-80 долл. США на душу населения ежегодно по линии программ постконфликтного восстановления. Эти цифры отличаются от размеров помощи балканским странам и Восточному Тимору, где эта помощь составляет 200-300 долл. США на душу населения ежегодно. Сравнительные объемы помощи выльются в ежегодную цифру как минимум 5 млрд. долл. США для Афганистана - в три раза больше объявленных на Токийской конференции взносов. Участников совещания Группы поддержки Афганистана настоятельно призвали значительно увеличить объемы обязательств по предоставлению помощи, с тем чтобы обеспечить жизненно важные потребности на цели оказания гуманитарной помощи и помощи на цели восстановления. Согласно оценкам министра финансов Ашрафа Гани, потребуется 20 млрд. долл. США, для того чтобы Афганистан смог вновь встать на ноги в ближайшие пять лет. Специальный представитель Генерального секретаря, отметив оказание значительной международной помощи, заявил, однако, что существующих объявленных взносов не вполне достаточно для восстановления мира и безопасности в стране. По его словам, необходимо будет создать сотни тысяч рабочих мест, для того чтобы дать возможность доведенным до состояния нищеты афганцам зарабатывать на жизнь и выбраться из задолженности. Необходимо разместить массовые потоки возвращающихся беженцев. Должны быть найдены альтернативные средства существования для крестьян, занимающихся выращиванием опийного мака. Боевики, желающие сложить оружие, должны быть уверены в том, что они будут обеспечены работой.

VI. СУДЕБНАЯ КОМИССИЯ

29. В соответствии с Боннским соглашением и резолюцией Чрезвычайной Лойя джирги относительно реформы пенитенциарной и судебной систем 2 ноября 2002 года была учреждена Комиссия по реформе судебной системы, в состав которой вошли следующие лица: г-н Бахао дин Баха, г-н Хабибулла Галиб, д-р Хабибуррахман Закрия, д-р Атта Мохаммед Норзай, г-н Абдул Ахад Ашрати, д-р Абдул Кдир Амир Яр, Мавлави Мохаммед Казим, г-жа Махроу Хамид и г-н Хабуррахман Гани; г-жа Наджиба Хоссаини и г-н Файзур Рахман Уазик были назначены 27 ноября 2002 года.

30. Комиссия по судебной реформе планирует осуществить всеобъемлющую программу по реформе правовой системы в тесной координации и сотрудничестве с Верховным судом, министерством юстиции и другими соответствующими органами. Их задача заключается в опубликовании и распространении текстов законов. Комиссия будет уполномочена вносить предложения компетентным органам власти с целью совершенствования законов и правовых норм с тем, чтобы в Афганистане можно было создать надлежащую систему правосудия.

VII. КОНСТИТУЦИОННАЯ КОМИССИЯ

31. О создании Комиссии по подготовке новой Конституции, состоящей из девяти членов, было официально объявлено бывшим королем Мохаммедом Захером 3 ноября 2002 года. Председателем Комиссии является вице-президент Шахрани. Ее членами являются главным образом правоведа и юристы, представляющие широкое этническое и региональное разнообразие, в том числе две женщины. Комиссия утвердила свои уставные нормы, создала три подкомитета для подготовки письменного текста, проведения научных исследований и подготовки законопроекта и в настоящее время работает над проектом Конституции. Комиссия заявила о том, что в своей работе она будет исходить из принципов ислама, международных стандартов и правовых традиций Афганистана. Кроме того, Комиссия считает, что проведение консультации с населением страны будет иметь жизненно важное значение для проекта конституции и важное значение для национального примирения. С этой целью члены Комиссии обратились через средства массовой информации за поддержкой со стороны населения и приняли участие в национальных и международных семинарах, посвященных будущей конституции страны.

VIII. ЖЕНЩИНЫ

32. В докладе, основанном на проведенном в Кабуле в начале 2002 года исследовании, содержатся выводы, кратко изложенные ниже:

"Женщины... страдают из-за конкретных проблем здоровья, связанных с войной. Годы угнетения, лишений и ужасных социально-экономических условий серьезно сказались на психологическом состоянии большинства граждан. Руководитель национального союза женщин Афганистана изложила следующие причины этого явления. "Мы все испытываем психологические последствия войны и разрушения. Потребуется много времени для того, чтобы приглушить или вылечить боль афганских женщин, особенно семей, возглавляемых женщинами, и сирот. Важное значение имеет проведение анализа проблем здоровья женщин и девушек с учетом культурных особенностей Афганистана. Многие женщины являются жертвами изнасилований, принудительных браков, пыток, убийств, запугивания, бытового насилия, социальной отчужденности и разлучения со своим домом и членами семьи".

33. Ряд проблем, часто упоминаемых лицами, проводившими опросы, был связан с насилием в семье в отношении женщин со стороны мужчин; изоляцией и маргинализацией женщин, стоящих во главе домашних хозяйств, и традиционным отношением мужчин к женщинам в рамках более широкого общества.

34. Низкий социальный статус женщин и как следствие этого - отсутствие равноправия между женщинами и мужчинами являются основными причинами вредной и дискриминационной практики, а также физического и сексуального насилия в отношении девочек и женщин в Афганистане. Ответственность за подобную несправедливость и насилие несут не только непосредственно сами семьи, но также каждая община, религиозные организации, медицинские и учебные учреждения, специалисты и сотрудники правоохранительных органов.

35. Большинство бедных женщин в городских и сельских районах остались в Афганистане. Те из них, которые имели профессию, превратили свои дома в подпольные школы. Они получали плату за свои услуги от соседей, друзей и семьи. Таким образом они выживали с финансовой точки зрения.

36. Во время коллективного интервью с 39 женщинами в министерстве связи женщины объяснили, почему они превратили свои дома в тайные школы. Она также рассказали конкретные истории из жизни других женщин: "Мужа Гамар-джан убили на гражданской

войне. У нее была дочь. Она тайно обучала более 800 учащихся в своем доме. Многие из нас платили ей сколько могли, иногда 20 000 афгани в месяц для того, чтобы обучать наших детей. Это очень небольшие деньги. Она могла едва оплачивать расходы по дому, но это было лучше, чем ничего. Без нее наши дочери остались бы неграмотными".

37. Несмотря на ужасы войны и жестокие конфликты, многие женщины в Афганистане обрели свои права. Они осознали свои собственные возможности по организации и поиску новых стратегий выживания. Подобные организаторские способности открыли новые возможности. Женские секретные организации и системы в Афганистане были единственными действующими организациями, которые пользовались доверием со стороны населения.

38. Во время жестоких конфликтов женские НПО также поддерживали контакты друг с другом и женской частью населения через сетевые группы и группы солидарности. В период после режима талибов они стали важным механизмом восстановления. В послевоенной конфликтной ситуации, когда государства еще не существует в реальном смысле этого слова, женские НПО играют весьма важную роль. Они действуют в сфере образования, учебной подготовки и получения профессии, с тем чтобы обеспечить женщинам возможности доступа к приносящей доход деятельности, способствуя таким образом повышению благосостояния домашних хозяйств.

39. Жизненно важное значение в ходе восстановления играет уравновешенность гендерного фактора. Опыт, приобретенный женщинами во время войны и жестоких конфликтов, отличается от опыта, приобретенного мужчинами. Их секретные организации открыли возможности для многих женщин; они создали сети доверия и взаимности в районах своего проживания, среди своих друзей и родственников, а также на уровне общин. Игнорирование женщин и их организаций в процессе восстановления будет означать, что женщины в Афганистане будут лишены права на участие в процессе восстановления их новой реальности. Это является особенно важным в данный период, когда Переходная администрация в Афганистане и страны-доноры заняты в первую очередь проблемами политики и безопасности. Важно, чтобы лица, принимающие политические решения, и сотрудники организаций по оказанию помощи в большей мере занимались вопросами как экономического, так и социального характера.

IX. РЕКОМЕНДАЦИИ

40. Нижеследующие рекомендации направлены на определение приоритетных областей, в которых необходимо принять меры для улучшения положения в области прав человека:

a) безопасность должна быть усилена, для того чтобы Переходная администрация смогла осуществлять эффективную власть на всей территории Афганистана. Эта проблема требует безотлагательного решения, и ей должно быть уделено первоочередное внимание. Важное значение имеет увеличение численности Международных сил содействия безопасности в период, когда национальная афганская армия и полицейские силы находятся в стадии формирования;

b) следует предоставить всестороннюю поддержку Переходной администрации, с тем чтобы обеспечить по возможности скорейшее осуществление национальной программы мобилизации, разоружения и реинтеграции;

c) следует проявлять всяческую осторожность при разоружении региональных и местных командиров и делать это таким образом, чтобы не помешать прогрессивному формированию афганской национальной армии;

d) следует обеспечить адекватные ресурсы для укрепления потенциала национальной Комиссии по правам человека ускоренными темпами, с тем чтобы она была в состоянии постепенно играть более эффективную роль в области проведения расследований и мониторинга нарушений прав человека;

e) Переходная администрация и Организация Объединенных Наций должны приложить все усилия для обеспечения участия всех слоев афганского населения в переходном процессе, для того чтобы в Афганистане реальностью стало право собственности, о котором было заявлено как одним из направлений политики. В частности, должна быть признана роль молодежи. Молодежь следует поощрять к участию в этом процессе и отдаче всех своих сил делу национального восстановления и поощрения соблюдения прав человека;

f) средства массовой информации также могут сыграть важную роль в деле повышения информированности населения о своих правах, а также колоссальных проблемах, с которыми придется столкнуться и которые необходимо преодолеть. Национальная радиосеть, действующая на территории страны, могла бы направить свои усилия на охват всей территории Афганистана, с тем чтобы ни одна часть этой страны не чувствовала себя изолированной в ходе переходного процесса;

g) следует взять на себя обязательства, значительно превышающие первоначально объявленные на Токийской конференции взносы, с тем чтобы можно было своевременно обеспечить критический минимум средств, необходимых как для удовлетворения потребностей в целях выживания, так и осуществления приоритетных

проектов в области восстановления. Необеспечение подобного критического минимума может поставить под угрозу переходный процесс и реализацию основной цели, на достижение которой в конечном итоге направлено Боннское соглашение, а именно формирование на широкой основе с учетом гендерного фактора многоэтнического и полностью представительного правительства. Проблема эффективного осуществления Боннского соглашения является колоссальной. Международному сообществу следует со своей стороны быть на уровне данной ситуации и своевременно предоставить необходимые ресурсы. Только успешное осуществление всего Боннского процесса может обеспечить достижение этой цели и существенное улучшение положения в области прав человека в Афганистане.

Примечания

¹ Краткий доклад Совету Безопасности Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану, 19 июля 2002 года.

² Коммюнике президента Хамида Карзая на закрытии Конференции министров иностранных дел по восстановлению Афганистана: мир и стабильность (Петерсберг, Германия, 2 декабря 2002 года).

³ Международная комиссия юристов, "The Compatibility of Afganistan's Legal System with International Human Rights Standards", interim report.
