



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2003/103
10 January 2003

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят девятая сессия

Пункт 17 предварительной повестки дня

ПООЩЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

РОЛЬ БЛАГОГО УПРАВЛЕНИЯ В ПООЩЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Доклад Верховного комиссара по правам человека

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2002/76 Комиссии по правам человека, в которой Комиссия просила Верховного комиссара по правам человека повторно обратиться к государствам и неправительственным организациям с просьбой предоставить информацию о примерах практической деятельности, доказавшей свою эффективность в укреплении практики благого управления в целях поощрения прав человека, подготовить компилятивный сборник этих материалов для использования государствами в качестве образца перспективных идей и доложить Комиссии о полезности этих материалов в ходе анализа и технической помощи, осуществляемых Управлением. В этой же резолюции Комиссия просила Верховного комиссара провести совместно с ПРООН семинар по вопросу о практических подходах и мероприятиях, оказавшихся эффективными в плане укрепления практики благого управления для поощрения прав человека и сообщить о результатах этого семинара. Проведение семинара и разработка компилятивного сборника были отложены в силу причин финансового характера. Настоящий доклад содержит краткий аналитический обзор ответов, полученных от государств, межправительственных и неправительственных организаций в связи с соответствующей просьбой, высказанной в резолюции Комиссии. Содержание ответов распределено по пяти разделам. В первом – укрепление верховенства закона - содержится полученная информация, касающаяся инициатив в законодательной и институциональной областях. Второй раздел содержит информацию об инициативах и программах, направленных на улучшение предоставления социальных услуг населению, в чем государству принадлежит ключевая роль. В третьем разделе представлена информация о программах и проектах, направленных на укрепление демократических институтов и механизмов участия в управлении. В четвертом разделе приведены примеры инициатив по борьбе с коррупцией в государственном и частном секторах. Пятый раздел содержит направленную государствами информацию об их программах международного многостороннего и двустороннего сотрудничества в целях развития. Заключительным выводом доклада является то, что практические установки благого управления в целях поощрения прав человека понимаются широко и являются важным элементом усилий по обеспечению соблюдения прав человека.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Резюме		2
I. ВВЕДЕНИЕ	1 – 3	4
II. УКРЕПЛЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА	4 – 27	5
III. УЛУЧШЕНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СВЯЗАННЫХ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА УСЛУГ	28 – 33	15
IV. УКРЕПЛЕНИЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ И УЧАСТИЕ В УПРАВЛЕНИИ	34 – 37	17
V. БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ В ЧАСТНОМ И ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРАХ	38 – 39	19
VI. СОДЕЙСТВИЕ БЛАГОМУ УПРАВЛЕНИЮ С ПОМОЩЬЮ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА	40 – 48	20
VII. ДРУГИЕ ПРОБЛЕМЫ, ЗАТРОНУТЫЕ В ОТВЕТАХ	49 – 50	24
VIII. ВЫВОДЫ	51	25

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 2002/76 от 25 апреля 2002 года, озаглавленной "Роль благого управления в поощрении прав человека", Комиссия по правам человека просила Верховного комиссара по правам человека повторно обратиться к государствам, органам Организации Объединенных Наций и другим соответствующим международным органам предоставить информацию о примерах практической деятельности, доказавшей свою эффективность в укреплении практики благого управления в целях поощрения прав человека на национальном уровне, в том числе деятельность в контексте государственного сотрудничества в целях развития, для включения в компилятивный сборник перспективных идей и методов, с которыми в любой момент, когда это потребуется, могли бы ознакомиться заинтересованные государства (пункт 3). Комиссия также просила Верховного комиссара использовать материалы, предоставленные в ответ на просьбы, в ходе анализа и технической помощи, осуществляемых в рамках его Управления, и информировать Комиссию о полезности таких материалов (пункт 4).

12 августа 2002 года всем государствам-членам и международным межправительственным и неправительственным организациям была направлена просьба о предоставлении соответствующих материалов. Во исполнение пункта 4 Верховный комиссар подготовил настоящий доклад, содержащий краткий аналитический обзор ответов, полученных до 15 ноября 2002 года, в соответствии с просьбой, направленной 12 августа 2002 года, и просьбами, направленными в соответствии с резолюциями 2000/64 и 2001/72 Комиссии.

2. Управление Верховного комиссара по правам человека получило ответы от Австралии, Азербайджана, Боливии, Брунея-Даруссалама, Гватемалы, Грузии, Дании, Колумбии, Кубы, Кувейта, Мексики, Маврикия, Норвегии, Новой Зеландии, Пакистана, Португалии, Таиланда, Швейцарии, а также от Международной продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Управления по правовым вопросам Секретариата, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Департамента операций по поддержанию мира, Департамента общественной информации, Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН/Хабитат), Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирной организации интеллектуальной собственности и двух неправительственных организаций. С оригиналами всех ответов можно ознакомиться в Секретариате. В большинстве ответов приводятся конкретные примеры практики благого управления, в других же дается общий комментарий концепции благого управления или информация о положении в области прав человека в соответствующей стране. Ввиду того, что в резолюции Комиссии содержалась просьба предоставить практические примеры, такие примеры включены в настоящий доклад.

3. В резолюции 2002/76 Комиссия просила также Верховного комиссара, используя внебюджетное финансирование и работая совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), провести перед пятьдесят девятой сессией Комиссии семинар по вопросу о практических подходах и мероприятиях, оказавшихся эффективными в плане укрепления практики благого управления для поощрения прав человека на национальном уровне. Комиссия также просила Верховного комиссара предложить государствам, национальным учреждениям по правам человека, соответствующим учреждениям и органам системы Организации Объединенных Наций и другим соответствующим международным органам и неправительственным организациям принять участие в этом семинаре и предоставить Комиссии на ее пятьдесят девятой сессии доклад о результатах работы. В силу ограниченности финансовых ресурсов проведение упомянутого семинара и разработка компилятивного сборника перспективных идей и мер были отложены.

II. УКРЕПЛЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА

4. **Австралия** сообщила, что австралийская Комиссия по правам человека и равным возможностям занимается осуществлением федерального законодательства в области прав человека, социальной справедливости и устранения дискриминации. В эту деятельность входит рассмотрение жалоб, подготовка ответов на обращения граждан и организация просвещения и учебы по вопросам прав человека. В качестве примера этой деятельности приводятся две программы. Программа "Следить за осуществлением своих прав" представляет собой набор просветительских мер, разработанных в рамках национального образовательного проекта для аборигенов и островитян Торресова пролива, которые предлагают стратегии по ликвидации дискриминации и урегулированию конфликтов во всей стране. Программа "Молодые принимают вызов" предусматривает организацию однодневного слета студентов вузов из различных районов страны для обсуждения вопросов практической жизни, таких, как инвалидность, начало трудовой деятельности, дискриминация и преследования расового и сексуального характера. Австралия была первой страной, осуществившей национальный план действий в области прав человека в ответ на призыв Всемирной конференции по правам человека 1993 года, и представившей доклад об осуществлении этого плана Комиссии по правам человека в 1994 году. Этот план является попыткой скоординировать правительственную политику, направленную на соблюдение прав человека внутри страны, обозначить проблемы, требующие решения, и наметить направления будущей деятельности правительства в этой области. План был пересмотрен и уточнен в 1995 году и в 1996-1997 годах.

5. **Азербайджан** предоставил информацию о своей правовой системе и национальных учреждениях, занимающихся защитой и поощрением прав человека. Согласно Конституции 1995 года, азербайджанский народ является единственным источником государственной власти в Республике. Граждане имеют право участвовать в управлении страной непосредственно или через своих представителей. Конституция также предусматривает, что международные договоры, к которым присоединился Азербайджан, являются составной частью его правопорядка. В частности, Азербайджан присоединился к ряду договоров по вопросам прав человека, которые отныне являются частью его внутреннего правопорядка. В соответствии с государственной программой 1998 года по защите прав человека был создан Исследовательский институт по вопросам прав человека в целях поощрения исследований и широкого распространения знаний по этим вопросам. С помощью иностранных экспертов был подготовлен ряд важных законов, которые обеспечивают надлежащую защиту прав человека в соответствии с обязательствами Азербайджана по международным соглашениям. Действует также ряд законов по защите социальных прав, прав меньшинств, прав женщин и детей. Азербайджанская Конституция защищает политические права и свободы граждан, и сей факт способствовал возникновению широкого круга неправительственных организаций и добровольных групп. Органы местной власти являются важным средством обеспечения участия общественности в управлении. В 1999 году в стране были впервые проведены муниципальные выборы. В Азербайджане идет обсуждение проекта закона об учреждении в стране должности омбудсмана. В этой связи Азербайджан принял к сведению консультативное заключение, подготовленное Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и Генеральным директором по правам человека Совета Европы.

6. **Колумбия** предоставила информацию о системе своих учреждений по защите прав человека и прогрессе, достигнутом в осуществлении контроля за положением в области прав человека в стране. В 2000 году правительство образовало Постоянную межведомственную комиссию в качестве высшего органа для принятия решений в целях координации и обеспечения согласованности действий государства в отношении прав человека и гуманитарного права. Был создан также Административный департамент, главной задачей которого является осуществление и расширение Национального плана действий в целях поощрения прав человека и международного гуманитарного права. Для этого была создана техническая консультативная группа, в которую вошли Административный департамент, подразделение по правам человека Национальной полиции, управление по правам человека вооруженных сил, Бюро генерального прокурора и главного обвинителя, а также Управление омбудсмана.

7. В 1999 году Колумбия утвердила политическую программу по обеспечению соблюдения и поощрения прав человека, которая осуществляется при содействии кабинета вице-президента Республики. Упор делается на обеспечении соблюдения законов с помощью организации курсов повышения квалификации для должностных лиц, укрепления служб по вопросам прав человека и гуманитарного права в военных гарнизонах и принятия нового Военного уголовного кодекса. Особое внимание уделяется женщинам и детям в условиях происходящего в стране вооруженного конфликта. В этой связи основные усилия направлены на защиту детей от вовлечения в вооруженные действия.

8. **Грузия** предоставила информацию о своей правовой системе и учреждениях. Глава II Конституции 1995 года обеспечивает защиту прав человека и основных свобод. Грузия присоединилась к нескольким универсальным договорам по правам человека и регулярно представляет свои доклады международным органам по контролю за осуществлением этих договоров. В рамках Национального совета безопасности было учреждено специальное подразделение по подготовке этих докладов. Согласно Конституции, международные договоры, участником которых является Грузия, имеют преимущественную силу по сравнению с внутренними нормативными актами при условии, что они не противоречат Конституции. В грузинском парламенте есть несколько органов, занимающихся вопросами прав человека. Президентом Республики учрежден пост заместителя секретаря Национального совета безопасности по вопросам прав человека, имеющего полномочия контролировать и координировать действия исполнительной власти в области прав человека. У президента есть также помощник по вопросам меньшинств, который возглавляет департамент по вопросам меньшинств. Под эгидой этого органа создан специальный совет с участием более чем 60 неправительственных организаций. В 1997 году парламент избрал первого общественного защитника (омбудсмана). В функции этого должностного лица входит расследование нарушений прав человека и извещение о них соответствующих органов и ответственных лиц.

9. **Гватемала** включила в свой доклад основные сведения о положении в области прав человека в стране и описание политики правительства и мер, осуществляемых в целях защиты и поощрения прав человека. Приводятся также примеры деятельности и учебных курсов по поощрению прав человека на национальном уровне с особым упором на просвещение в области прав человека. В 1997 году комиссия по правам человека (ПКПЧ) при президенте страны учредила Межведомственный форум с участием всех правительственных учреждений. Задачей Форума является осуществление международных обязательств Гватемалы в области прав человека. ПКПЧ также организовала ряд семинаров для военнослужащих и сотрудников полиции в 2000 году и,

кроме того, открыла страницу в Интернете и документационный центр, предоставляющие информацию о международных договорах и механизмах по защите и поощрению прав человека. ПКПЧ и другие правительственные учреждения провели ряд мероприятий в сотрудничестве с международными органами, такими, как Миссия Организации Объединенных Наций в Гватемале и Международный комитет Красного Креста (МККК). Эта деятельность включает организацию семинаров для преподавателей и сотрудников министерства образования, курсов для членов и инструкторов Национальной гражданской полиции и курсов для служащих вооруженных сил. Кроме того, ПКПЧ заключила соглашение с МККК о проведении новых семинаров и практикумов по правам человека и международному гуманитарному праву.

10. **Кувейт** сообщил о том, что конституция, принятая в 1962 году, установила систему управления, характеризующуюся транспарентностью, ответственным подходом, подотчетностью и участием. В Конституции говорится, что суверенитет принадлежит народу, и провозглашается принцип разделения властей. Конституция предоставляет полномочия Национальной ассамблее утверждать законы и обеспечивать независимость судов. Статьи II и III Конституции касаются прав человека и свобод и предусматривают благое правление, которое обеспечивает соблюдение прав человека и достижение благополучия людей.

11. **Маврикий** проинформировал о том, что, в соответствии с законом о защите прав человека, вступившем в силу в 1999 году, была учреждена Национальная комиссия по правам человека. В функции комиссии входит обеспечение недопущения никаких нарушений прав человека на национальном уровне и рассмотрение жалоб в связи с нарушениями прав человека, предусмотренными в главе II Конституции.

12. В **Норвегии** внимание вопросам благого управления по правам человека уделено в докладе норвежскому парламенту, содержащем план действий в области прав человека. Правительство также дополнило инструкции по подготовке законодательных актов с прицелом на то, чтобы оставшиеся без внимания проблемы, включая права человека, принимались во внимание при разработке законов. Правительство установило также систему уполномоченных по связям в министерствах с целью улучшения порядка рассмотрения обращений граждан по вопросам прав человека и облегчения доступа общественности к средствам решения вопросов прав человека, находящимся в распоряжении министерств. Уполномоченный по связям будет также координировать работу в области прав человека каждого конкретного министерства.

13. **Португалия** предоставила информацию об информационной компании, организованной советом министров в 1998 году в связи с пятидесятой годовщиной

Всеобщей декларации прав человека. Мероприятия, проведенные в этой связи, включали распространение материалов, кампании по повышению осведомленности общественности и празднование национального дня прав человека 10 декабря. Распространение информации будет продолжаться на уровне школ и местных общин в рамках Десятилетия образования в области прав человека. Португалия подчеркнула роль, которую играют национальные учреждения по правам человека в деле распространения информации и в борьбе с дискриминацией. В этой связи упомянуты омбудсмен, Верховный комиссар по вопросам иммиграции и этнических меньшинств, Бюро документации и сравнительного права при Управлении генерального прокурора, Комиссия по вопросам равенства в сфере труда и Комиссия по вопросам равенства и прав женщин.

14. В своем ответе **Турция** отметила, что уважение прав человека, как идеал, к которому стремится человечество, отражено в ее конституции и в международных договорах, участником которых является Турция. С принятием конституционных поправок в октябре 2001 года были введены новые положения, касающиеся свободы мысли и выражения мнений, предотвращения пыток, обеспечение личной безопасности, уважения частной жизни и свободы коммуникаций, неприкосновенности жилища и свободы ассоциаций. Турция также присоединилась к нескольким международным договорам по правам человека и готовится подписать или ратифицировать других. Она также тесно сотрудничает с органами и специальными механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека, некоторые представители которых недавно посетили страну. В Турции действует институциональный механизм по поощрению и защите прав человека. В 1990 году было учреждено государственное министерство по вопросам прав человека и комиссия по расследованию нарушений прав человека при Великом национальном собрании (парламенте) Турции. Существует также Высший совет по правам человека, ведущий работу в области прав человека вместе с правительством, департаментом по правам человека, действующим в качестве секретариата Высшего совета, Консультативным советом по правам человека при кабинете премьер-министра и рядом комиссий по расследованию нарушений прав человека, состоящих из представителей правительственных и неправительственных органов. В 2000 году правительство учредило советы по правам человека во всех провинциях и округах. В Национальном собрании внесен также на рассмотрение проект закона о создании поста общественного инспектора (омбудсмана). Турция информировала также о нескольких проведенных ею учебных и просветительских мероприятиях.

15. **Венесуэла** предоставила информацию о своей конституции и таких учреждениях, как управление омбудсмана и генерального прокурора. Конституция 1999 года предусматривает расследование нарушений и наказание виновных за нарушения прав человека и признает право жертв на возмещение причиненного ущерба. Конституция

предусматривает создание управление омбудсмана и конституционного подразделения в рамках Верховного суда. Управление омбудсмана отвечает за поощрение и обеспечение соблюдения прав, предусмотренных Конституцией, и международными договорами по правам человека, ратифицированными Венесуэлой. В его функции входит распространение и эффективное обеспечение защиты прав человека путем представления своих рекомендаций и замечаний соответствующим органам, направленных на улучшение защиты этих прав. В этих целях Управление омбудсмана осуществило ряд мероприятий в области просвещения по правам человека и настоятельно рекомендовало правительственным органам использовать права человека в качестве руководящих принципов их деятельности. Своими докладами правительству омбудсмен способствует укреплению практики благого управления, способного ответить на запросы людей. Управление Генерального прокурора при правительстве Венесуэлы также осуществило учебные мероприятия в области прав человека для обвинителей и адвокатов и играет важную роль в координации этих мероприятий с усилиями гражданского общества и в руководстве работой прокуроров в области прав человека и конституционных норм.

16. Департамент операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций представил разнообразные практические примеры из работы миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в различных странах. Гражданская полиция Организации Объединенных Наций (ЮНСИВПОЛ) участвует в мероприятиях, касающихся благого управления и поощрения прав человека в контексте работы миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре (МООНРЗС). ЮНСИВПОЛ обеспечивает охрану материальных свидетельств, собранных в процессе определения круга лиц, допущенных к голосованию на планируемом референдуме по вопросу о независимости Западной Сахары. Кроме того, он обеспечивает безопасность наблюдателей и делегатов, а также свободный и беспристрастный доступ лиц, являющихся на регистрацию. В этих целях сотрудники ЮНСИВПОЛ были проинструктированы по вопросам права беженцев и наилучшей организации помощи беженцам в ходе репатриации с уделением особого внимания женщинам, пожилым людям и представителям других уязвимых групп.

17. Миссия Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине (МООНБГ) отводит видное место в рамках своего мандата задаче укрепления законности в Боснии и Герцеговине путем содействия реорганизации и перестройке работы местной полиции, усилению ее контрольной и аудиторской роли в поддержании правопорядка и защите прав человека. Усилия МООНБГ помогли создать государственные учреждения, которые не существовали ранее. В целях лучшей профессиональной подготовки и защиты полиции от политических влияний МООНБГ выступала за учреждение поста независимого уполномоченного в каждом подразделении полиции. Она также внедрила систему

независимой оценки и аккредитации правоохранительных учреждений, соответствующую базовым стандартам по созданию демократических полицейских институтов.

Высказанные ею рекомендации были приняты во внимание в ходе реформы полицейской службы. Среди этих рекомендаций было введение невоенизированной структуры полиции, транспарентность в оценке результатов ее работы, улучшение управления и создание бюро по личным жалобам в каждом правоохранительном учреждении для рассмотрения открытым и справедливым образом жалоб граждан на действия сотрудников этих учреждений. Ключевым аспектом обеспечения прав человека полицией является наличие транспарентной и эффективной внутренней дисциплинарной процедуры, направленной на предотвращение безнаказанности за нарушения, совершаемые самими сотрудниками полиции. МООНБГ работала с различными министерствами в этом направлении, чтобы осуществляемая структурная перестройка позволила обеспечить поток информации между различными контролирующими инстанциями, выделение адекватных ресурсов и упорядочение механизмов отчетности. МООНБГ и местная полиция также разработали образцы процедур и материалов отчетности, с тем чтобы помочь полиции привести их практику по части ареста и помещения под стражу людей в соответствие с международными стандартами. Внимание было уделено также методам полицейского досмотра, при этом факты досмотра, осуществляемые без соответствующего ордера, сократились. Все эти меры были дополнены учебно-практическими мероприятиями и обеспечением сотрудников полиции материалами, а также просветительскими кампаниями, адресованными широкой общественности.

18. Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООСЛ) уделила особое внимание судебной системе, пришедшей в упадок после десяти лет войны, как ключевому элементу в деле укрепления благого управления и законности в стране. В деле восстановления гражданской власти в Сьерра-Леоне был достигнут значительный прогресс, например в том, что касается передислокации полицейских сил. Однако для восстановления нормально действующей судебной системы понадобится еще некоторое время. Основной задачей является укрепление судов и вспомогательных органов посредством их реформирования и организационного укрепления. Этот процесс состоит из трех элементов: осуществление правовой структурной реформы, соответствующей международным стандартам, восстановление и укрепление инфраструктуры и организационное укрепление. Последний элемент включает учебные мероприятия по повышению квалификации судей, судебных секретарей, обвинителей, адвокатов, офицеров полиции и сотрудников пенитенциарных учреждений по вопросам, касающимся защиты прав человека. МООНСЛ оказала также решающую поддержку созданию и работе Комиссии по установлению истины и примирению, направленной на достижение

примирения и передачу в руки правосудия лиц, виновных в грубейших нарушениях гуманитарного права.

19. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) информировала о том, что права человека, мир и благое управление являются ключевыми элементами документа "Укрепление безопасности в области обеспечения продовольствием на Африканском Роге: стратегия согласованных действий правительств и учреждений Организации Объединенных Наций", подготовленного Межучрежденческой целевой группой по вопросам политики Организации Объединенных Наций в целях содействия развитию сельского хозяйства с прицелом на достижение долгосрочной безопасности в обеспечении продовольствием и решение связанных с этим проблем на Африканском Роге. ФАО представила копию доклада по этому вопросу, с которым можно ознакомиться в Секретариате.

20. Программа Организации Объединенных Наций по вопросам населенных пунктов (ООН-Хабитат) сообщила несколько примеров передового опыта в укреплении благого управления и законности. В 1997 году по инициативе ООН-Хабитат и при техническом содействии Международного центра по предупреждению преступности в Канаде и ПРООН началось осуществление проекта "Безопасные города: Дар-эс-Салам". Эта инициатива направлена на координацию действий и укрепление потенциала местных учреждений по предупреждению преступности, изменение подходов к этим вопросам и развитие культуры законопослушания, а также сокращение безработицы среди молодежи через различные формы профессионального обучения и культурные мероприятия. Дар-эс-Салам является крупнейшим городом Танзании, и до 1997 года в нем происходили свыше 25% всех преступлений, совершаемых в стране и зарегистрированных полицией. Основанный на принципе последовательного обобщения, проект ставит своей целью мобилизацию общинных и местных ресурсов на развитие инициатив по предупреждению преступности. В результате задача по разбирательству незначительных преступлений была децентрализована и передана из компетенции общенациональной системы правосудия в ведение общин, причем последние были ориентированы в большей степени на идеалы социальной справедливости, чем на вынесение чисто уголовного наказания. Другие города Танзании (Аруша, Мбея и Морогоро) обратились к организаторам проекта "Безопасные города: Дар-эс-Салам" за содействием в разработке и оказании поддержки в осуществлении аналогичной инициативы для их городов.

21. Один из проектов, о которых сообщил ООН-Хабитат, касался "Демократизации в регионе Тукумс" в Латвии и "Учебно-тренировочных программ по вопросам общественной безопасности, прав человека и гражданского сознания" в Бразилии. Последний проект был задуман с целью создания демократической системы социальной

помощи, учитывающей запросы жителей и мобилизующей их на организацию активной помощи друг другу. Результатом осуществления проекта стало возросшее участие и сотрудничество общинных организаций в осуществлении конкретных проектов, направленных на улучшение их благосостояния. Проект в Бразилии был нацелен на прекращение произвола полиции, социальной незащищенности и насилия в округе Амапа с помощью проведения учебно-тренировочных курсов для служащих полиции, улучшения руководства и организации служб полиции. Учебно-тренировочная программа включала аспекты социальной психологии, взаимоотношений между различными группами общества, а также самостоятельный анализ изменений в поведении полицейских и выработку у них отношения, основанного на уважении этических принципов гражданства, защиты и безопасности людей.

22. Программа Организации Объединенных Наций по торговле и развитию информировала о том, что ее секретариат в настоящее время занимается осуществлением новой программы по рациональному управлению в области поощрения инвестиций. На первом этапе осуществления эта программа предусматривает предоставление помощи учреждениям, занимающимся поощрением капиталовложений в пяти наименее развитых странах. Проект направлен на усиление транспарентности и эффективности в деятельности учреждений по поощрению капиталовложений и на установление местной системы обучения по вопросам эффективного поощрения капиталовложений и соблюдения этических норм поведения в государственном секторе.

23. Фонд Организации Объединенных Наций по народонаселению (ЮНФПА) предоставил информацию о своих мероприятиях по содействию развивающимся странам в вопросах укрепления способности населения к воспроизводству и его соответствующих прав, увеличения населения и осуществления стратегий в целях развития, которые позволяют наращивать потенциал программирования роста населения, а также повышать осведомленность общественности по вопросам народонаселения и развития. В рамках своих программ технического сотрудничества ЮНФПА работает с национальными контрагентами и другими партнерами в целях эффективного обеспечения права на способность к воспроизводству. Его деятельность охватывает и чрезвычайные ситуации, когда доступ к возможностям, связанным с воспроизводством, должен быть гарантирован. ЮНФПА оказывает поддержку роли и правам женщин в процессе устойчивого развития и содействует разработке комплексных политических мер по народонаселению. Его мероприятия включают помощь в наращивании потенциала и в обучении. В этой связи он осуществил ряд учебных мероприятий в сотрудничестве с правительствами стран пребывания и другими международными организациями в Южной Африке, Нигере, Афганистане и Восточном Тиморе.

24. Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) предоставила информацию о своей рабочей программе в области сотрудничества в целях развития, направленной на содействие осуществлению благого управления в деле распоряжения интеллектуальной собственностью во всех уголках земного шара. В программе делается упор на содействие развивающимся странам в оптимизации использования их системы интеллектуальной собственности в целях получения большей отдачи в экономической, социальной и культурной областях. Разработаны мероприятия для осуществления в таких сферах, как укрепление институционального потенциала, включая инфраструктуру и специфические для страны или региона планы действий, учебные курсы на национальном и региональном уровнях для сотрудников правоохранительных органов, адвокатов и судей, консультирование при подготовке законопроектов и поощрение продуктивного предпринимательства путем содействия созданию служб по поддержке изобретений и новаторства в развивающихся странах. В качестве вспомогательных средств для этих мероприятий ВОИС разработала и использует пособия и блоки учебных материалов, помещенные в Интернете, которые позволяют охватить широкий круг пользователей.

25. Управление по правовым вопросам Организации Объединенных Наций подчеркнуло связь между благом управлением и правопорядком, в частности международным правопорядком, в котором международные договоры играют ключевую роль в соответствии с целями и обязательствами, обозначенными Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в ряде докладов. Один из подкомитетов подготовил доклад, озаглавленный "Эра применения международного права", который впоследствии был преобразован в план действий и одобрен Генеральным секретарем. Пункт 1 плана, касающийся содействия участию в многосторонних договорах, был полностью выполнен, а пункт 2, касающийся помощи государствам в осуществлении договоров, находится в процессе реализации. В целях стимулирования участия в многосторонних договорах, в частности договорах по правам человека, Управление по правовым вопросам провело разнообразные мероприятия в связи с договорами, направленные на повышение осведомленности о международном праве и значении договоров, затрагивающих права человека.

26. Две неправительственные организации также представили информацию о своей работе по укреплению благого управления в целях поощрения прав человека. Организация "Сигнал тревоги об управлении в Африке" работает в Камеруне в целях поощрения прав человека и благого управления с помощью исследований, учебных курсов и издания журнала. Она предоставила копию отчета о своей деятельности за период с 1997 по 2001 год, а также копии своих периодических публикаций. С этими материалами можно ознакомиться в служебном помещении Секретариата.

27. Фонд женских низовых организаций работает вместе с международными организациями над осуществлением одной инициативы по созданию модели органа местного управления (советов) в Нигерии. Целью этого проекта является обеспечение участия населения в правительственных программах, а также транспарентности и подотчетности этих программ. Организация провела учебно-тренировочные мероприятия для руководителей общин.

III. УЛУЧШЕНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СВЯЗАННЫХ С ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА УСЛУГ

28. В своем ответе **Бруней-Даруссалам** отметил, что его правительство обеспечивает благое управление своему народу, делая особый упор на обеспечении базовых стандартов в области здравоохранения, образования, предоставления жилья и повышения благосостояния людей. В области здравоохранения правительство предоставляет населению бесплатную медицинскую помощь и уход. Одним из его достижений является проведенная вакцинация, охватившая 95% детей страны. В области жилья национальный план жилищного развития задуман так, чтобы предоставить людям, не имеющим земли, возможность построить свой собственный дом за счет льготного кредита, который может быть выплачен в течение 20-30 лет. Правительство также предоставляет финансовую помощь, консультации и месячные пособия вдовам, сиротам, пожилым людям и инвалидам. Образование, начиная с пятилетнего возраста и до университета, является бесплатным, причем посещаемость школ растет. Задача всеобщего начального образования выполнена, а отсеив учащихся из школ сокращается. Показатель грамотности составляет около 95% и продолжает расти. Правительство создало специальные службы для помощи детям-инвалидам и предусматривает бесплатное питание детей в начальных школах в сельской местности.

29. **Куба**, несмотря на свои оговорки и замечания по данному вопросу, предоставила информацию о принципах, лежащих в основе управления страной. Этими принципами являются: массовое участие народа во всех сферах деятельности, неослабные усилия по достижению социальной справедливости с помощью законов и политических мер, направленных на обеспечение справедливого распределения благ, поддержка и уважение результатов, полученных в ходе консультаций с общественностью, постоянная подотчетность избранных в органы власти представителей с помощью соответствующих процедур отчетности и право народа на отзыв избирательных мандатов, всеобщее образование, обязанность и долг проявлять солидарность и помогать тем, кто находится в неблагоприятном положении на национальном и международном уровнях, уважение разнообразия и отпор всем формам дискриминации.

30. Программа Организации Объединенных Наций по вопросам населенных пунктов (ООН-Хабитат) также привела примеры благого управления в области предоставления социальных услуг. С целью решения проблемы размещения лиц, нашедших приют в жилищах, построенных из подручных материалов в негритянском предместье Куизебмонд в Валвис Бей, Намибия, было начато осуществление проекта "Благоустройство жителей лачуг". В марте 2000 года управленческий комитет муниципального совета решил разработать план действий с целью переселения "обитателей лачуг" в отведенную зону проживания. Многочисленные совещания, состоявшиеся между муниципальными советами и должностными лицами, завершились принятием решения об установлении зоны проживания, в которой жителям будет разрешено собственными силами возводить строения из неконвенционных строительных материалов. Был создан руководящий комитет по переселению в районе Туталени с участием членов общины и должностных лиц и советников органов местной власти. Среди других обязанностей на Комитет была возложена задача получения разрешения министерства на строительство максимум четырех домиков на участке и выделении новых участков для дальнейшего расширения застройки. Создание поселка Туталени в значительной степени содействовало решению некоторых проблем, связанных с захватом (скватерством) свободных участков земли, и обеспечению доступа к жилью, имеющему источник чистой питьевой воды, электричеству и мусоросборникам.

31. Бюро помощи группам граждан в строительстве социального жилья (БПСЖ), действующее в Сенегале, является хорошим примером эффективности предоставления городских услуг по части обеспечения землей и кровом. Население Сенегала насчитывает 8 млн. человек, из которых 40% проживает в городской зоне. Нехватка программ строительства частного жилья и экономический кризис привели к необходимости строительства временных поселений на землях, принадлежащих государству или частным лицам. БПСЖ было учреждено в 1986 году в рамках министерства городского планирования и жилищного строительства в партнерстве с ООН-Хабитат, министерством технического сотрудничества Германии и правительством Сенегала. Задачей БПСЖ является оказывать содействие кооперативным обществам в осуществлении строительных программ, связанных с получением доступа к освоенным участкам земли, жилым домам и инфраструктуре. БПСЖ действует в общенациональном масштабе, регулируя административные и финансовые процедуры приобретения земли и домов, обучая и наставляя членов кооперативов по вопросам жилищного строительства и пропагандируя новые строительные технологии. Получение поддержки со стороны БПСЖ основано на свободном и добровольном вступлении в члены кооператива. Аналогичная инициатива осуществляется в Мали.

32. Проект комплексного оздоровления городских поселений был осуществлен в Ченгду, одном из наиболее загрязненных городов в Китае. Он был направлен на решение проблемы очищения двух рек, протекающих вблизи города, и сопутствующих проблем, а также на сокращение скваттерства и трущоб на берегах обеих рек. С учетом необходимого объема капиталовложений, а также затрагиваемого количества людей и населенных пунктов, муниципальные власти Ченгду сделали выбор в пользу стратегии партнерства и участия. Свыше 30 000 домохозяйств, населявших трущобы по обеим берегам двух рек, были переселены начиная с 1995 года в новые, полностью оборудованные жилища. Освободившаяся земля была использована для создания постоянной зеленой зоны, состоящей из парков, садов и объектов отдыха и культурного досуга. Обе реки были прочищены, расширены, их экологическая среда восстановлена, а опасность наводнения сокращена с гарантией на 200 лет. Одновременно был осуществлен ряд других проектов, связанных с переработкой твердых отходов, сбором и обработкой сточных вод, промышленными выбросами, инфраструктурой дорог, транспортом и коммуникациями, а также парками и садами. Опыт, полученный в результате планирования с широким участием и партнерства, передается приходящему на смену персоналу, занимающемуся осуществлением этого проекта в близлежащих городах и округах.

33. Среди других проектов, приведенных ООН-Хабитатом, значится и осуществленный в Бухаресте проект, связанный с решением проблем пожилых людей в одном из секторов города. Партнерство между одной неправительственной организацией, местными властями и иностранным источником финансовой поддержки, позволило обеспечить в этом секторе социальные и медицинские услуги пожилым людям. Еще один проект, в Болгарии был направлен на реабилитацию лиц с инвалидностью путем предоставления им консультаций по техническим и социальным вопросам, возможностей профессионального обучения и услуг на дому. Наконец один проект совместных действий, осуществленный в Терезине, Бразилия, послужил подключению поселков из трущобных зон города к соседней зоне, имеющей базовые городские службы.

IV. УКРЕПЛЕНИЕ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ И УЧАСТИЕ В УПРАВЛЕНИИ

34. **Мексика** предоставила информацию, подготовленную ее Федеральным избирательным институтом (ФИИ) - избирательным органом мексиканского государства. Мексика проводит реформы избирательной системы с 1990 года. В результате реформы 1994 года контроль над избирательными органами перешел к советникам из числа беспристрастных независимых граждан, которым поручено наблюдать за ходом выборов. В 1996 году избрание членов генерального совета - руководящего органа ФИИ - было

осуществлено большинством в две трети состава палаты депутатов, что укрепило независимость этого органа. С целью достижения надежности избирательной системы для федеральных выборов в 1991 году были разработаны совершенно новые избирательные списки и начиная с 1997 года эти списки в избирательных пунктах содержат фотографию избирателя, удостоверяющую его или ее личность. В 1994, 1997 и 2000 годах мексиканские граждане широко привлекались к участию в наблюдении за ходом выборов при финансовой поддержке и сотрудничестве с национальными и международными организациями. Приглашались также в качестве наблюдателей некоторые другие международные организации. Мексика является членом Межамериканского союза избирательных организаций с 1996 года. Власти осуществили также ряд других параллельных или одновременных мер, в том числе провели "детские" выборы, организовали семинары и учебные курсы, а также заключили соглашения с другими странами и международными организациями о сотрудничестве в целях развития.

35. **Пакистан** предоставил информацию о шагах, предпринятых за последние три года с целью улучшения управления страной. В 1999 году был учрежден Совет национального восстановления с целью перестройки государственных учреждений и установления подлинной и стабильной демократии и устойчивого благого управления. Важнейшие изменения произошли в 2001 году на уровне округов и ниже. Цель новой системы состоит в обеспечении социально незащищенных слоев общества. Что касается, например, женщин, то 33% мест в советах городов Зила и Техси зарезервированы для женщин, избранных путем непрямых выборов, в дополнение к местам, уже занимавшимся женщинами в каждом совете. В Национальной ассамблее число мест, отведенных женщинам, увеличилось с 20 до 60. Реформа также имеет своей целью расширение участия и представительства меньшинств. В союзных советах одно место из 21 предназначено для меньшинств, а в советах городов Техси и Зила число представителей меньшинств увеличится на 5%. Аналогичные цифры и проценты будут действовать в отношении представителей крестьян и рабочих. В Национальной ассамблее и в провинциальных ассамблеях определенное число мест отведено для немусульман. В союзных и окружных советах имеются комитеты для осуществления контроля за результатами работы властей соответствующего уровня.

36. **Таиланд** проинформировал о том, что в 1999 году в стране было принято постановление о порядке работы бюро премьер-министра по вопросам благого управления. Постановление закрепило шесть базовых принципов благого управления в государственной администрации: верховенство закона, меритократия, транспарентность, участие, подотчетность и эффективность. Для расширения участия необходимы действия по повышению гражданского сознания. Правительство провело ряд семинаров и практикумов по этим вопросам для широкой общественности. Поощряется разработка

каждым государственным учреждением, а также частным сектором кодексов поведения, основанных на шести вышеупомянутых принципах. Существуют также законы, наделяющие государственных служащих правом подать петиции, а также предусматривающих меры по децентрализации участия, в том числе создание Организации автономной администрации по вопросам планирования развития провинций.

37. Программа Организации Объединенных Наций по вопросам населенных пунктов привела в качестве примера инициативы по планированию с широким участием населения, осуществленные в городе Нага, в центральной части Филиппин. За последние десять лет этот город стал одной из признанных моделей местного управления на Филиппинах. Основываясь на кодексе местных органов власти 1991 года, закрепившем необходимость более широкого участия населения в местном управлении, власти города Нага в конце 1995 года приняли декрет "О расширении возможностей". Народный совет города Нага создал условия для проведения важного эксперимента в сфере местного управления. Гражданскому обществу была предоставлена возможность тесно работать с местными органами власти в разработке, осуществлении и оценке результатов программы развития города. Были обозначены три приоритетные сферы для действий в рамках инициатив по планированию с широким участием жителей города Нага (в 1996 году): очищение реки Нага, переработка твердых отходов и оздоровление городской больницы. Методики участия населения в управлении, разработанные в городе Нага, применялись при осуществлении ряда новых инициатив.

V. БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ В ЧАСТНОМ И ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРАХ

38. **Колумбия** предоставила информацию о своей политике в области борьбы с коррупцией. В декрете 2405 в 1998 году президент Республики предложил программу борьбы с коррупцией, сделав упор на двух видах действий. С одной стороны, осуществляются профилактические меры, направленные на укрепление нравственных ценностей в сознании государственных служащих с помощью различных учебных мероприятий. Программа использует виртуальный этический центр, обеспечивающий через Интернет доступ к информации по вопросам этических и правовых стандартов поведения граждан и должностных лиц, а также к национальному плану переподготовки государственных служащих. С другой стороны, проводится политика усиления контроля дисциплины через подкомиссию по вопросам гражданственности Национальной комиссии по моральным ценностям, учрежденной в 1995 году, и через другие органы. В декрете № 266, принятом в 2000 году, сформулирована стратегия обеспечения транспарентности государственных контрактов и установлены принципы, применяемые в кадровой политике и при проверке уровня компетенции государственных должностных

лиц. В апреле 2000 года правительство провело конституционный референдум с целью установления новых институциональных рамок для борьбы с покровительством и коррупцией в государственных учреждениях.

39. **Мексика** предоставила информацию о мерах, принятых ею в целях сокращения коррупции в федеральной администрации. Декрет 1994 года, внесший изменения в федеральный закон об ответственности государственных служащих, предусматривает, что на государстве лежит финансовая ответственность за нарушения государственными должностными лицами прав граждан. Это положение гарантирует получение пострадавшим гражданином полного возмещения ущерба. Правительство, пришедшее к власти в 2000 году, утвердило меры, обязывающие каждое правительственное учреждение осуществлять меры по контролю и предупреждению коррупции. Заключены соглашения с группами граждан, такими, как Гражданские альянсы, которые наблюдают за деятельностью в области закупок служащих государственного сектора, или с организациями так называемых Секторальных соглашений, объединяющих широкую коалицию гражданских и деловых кругов, которые выявляют проблемы и предлагают меры по улучшению положения в государственном секторе. С помощью правительства был создан центр комплексного обслуживания, предоставляющий информацию и помощь гражданам по вопросам сделок и процедур. Первоочередное внимание уделяется участию гражданского общества в управлении. Отражением этого подхода стало подписание национального соглашения об обеспечении транспарентности и борьбе с коррупцией, к которому присоединились 83 неправительственные, деловые и трудовые организации, политические партии, правительственные и академические учреждения. Введена также система, предусматривающая конфиденциальное посещение государственными служащими правительственных учреждений с целью проведения расследования и сбора данных о фактах коррупции. Правительство дополнило эти меры распространением соответствующих материалов и данных.

VI. СОДЕЙСТВИЕ БЛАГОМУ УПРАВЛЕНИЮ С ПОМОЩЬЮ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

40. **Австралия** предоставила информацию с примерами поощрения благого управления из своей деятельности по сотрудничеству в целях развития. Было отмечено, что поддержка практики благого управления в развивающихся странах является первоочередной задачей в австралийских программах помощи. Четырьмя ключевыми сферами помощи в рамках программ содействия благому управлению являются: улучшение экономического и финансового управления, укрепление законности и системы правосудия, повышение эффективности государственного сектора и укрепление гражданского общества. Центр по развитию демократических институтов (ЦДИ),

учрежденный в 1998 году, оказывает содействие осуществлению мер в целях развития и укрепления демократических институтов в развивающихся странах. Он делает упор на осуществлении коротких и интенсивных учебных программ, направленных на расширение участия демократического гражданского общества в перестройке, осуществляемой в парламентской, судебной, информационной и общественной сферах. ЦДИ работает по вопросам прав человека и борьбы с коррупцией с нынешними и будущими руководителями, содействует налаживанию связей и обеспечению гендерного равенства и сотрудничает с другими учреждениями в этой области.

41. Система малых грантов по правам человека предусматривает выделение субсидий организациям в стране (в основном неправительственным) на деятельность, связанную с повышением внутреннего потенциала по соблюдению, поощрению и защите прав человека непосредственным и конкретным образом. В 1996 году начал действовать азиатско-тихоокеанский форум национальных учреждений по правам человека, который стремится к укреплению институционального потенциала и развитию сотрудничества между существующими национальными комиссиями азиатско-тихоокеанского региона, а также оказывает поддержку правительствам региона в создании национальных учреждений по правам человека. Другие проекты и мероприятия, осуществляемые Австралией в рамках своих программ помощи, включают соглашения о техническом сотрудничестве и помощь в осуществлении конкретных проектов в различных странах.

42. **Боливия** предоставила информацию о проектах в области прав человека, осуществленных при международной поддержке. Программа поощрения и защиты прав человека финансировалась Управлением Верховного комиссара по правам человека и ПРООН. Она предусматривала проведение ряда семинаров и практикумов для служащих вооруженных сил и полиции. С военной и полицейской академиями были заключены соглашения о включении прав человека в учебные программы для будущих офицеров. Центр по вопросам правосудия и прав человека, расположенный в неспокойной зоне выращивания коки, получил финансовую поддержку Соединенных Штатов Америки. Деятельность центра включает поощрение и повсеместное утверждение прав человека путем оказания медицинской помощи и осуществления контроля за положением в пенитенциарных центрах, а также предоставление правовой помощи компетентными органами. В трех регионах действуют бюро по правам человека коренных народов, финансируемые швейцарским агентством по сотрудничеству в целях развития. Они проводят учебные и информационные мероприятия по вопросам прав человека, отслеживают и фиксируют случаи нарушения прав человека и сообщают о них компетентным властям. Боливия сообщила также о подготовке законов по вопросам социальной справедливости, борьбы с коррупцией и правам человека, которые вскоре будут рассматриваться в парламенте на предмет утверждения.

43. **Дания** предоставила подборку из девяти томов, подытоживающую ее усилия по поддержке прав человека, демократии и благого управления. В дополнение к этому комплексному докладу были представлены другие тома по таким вопросам, как правосудие, конституция и законодательство, выборы, средства массовой информации, участие и расширение возможностей, а также оценка результатов помощи, оказанной Гане, Гватемале, Мозамбику и Непалу. Среди прочего был сделан вывод о том, что развитие демократии и поощрение прав человека являются длительным процессом и донорам следует соответственно адаптировать свою политику. Помощь, оказываемая Данией, носит гибкий характер и увязывается с местными условиями. Обозначены также трудности на пути поиска адекватных решений проблем многонациональных обществ, проведения последовательной и ясной политики, вовлечения делового сообщества в эти усилия и распространения правозащитного подхода к проблемам развития. В томах содержится также список программ и проектов, осуществлению которых оказывается поддержка по линии датских программ сотрудничества в целях развития. С программными проектами можно ознакомиться в Секретариате.

44. **Чили** предоставила информацию о своей программе технического сотрудничества с развивающимися странами, которая осуществляется с 1993 года. Программа состоит из трех элементов: техническое сотрудничество, трехстороннее сотрудничество и предоставление стипендий. Среди мероприятий, которые способствовали укреплению практики благого управления и прав человека, фигурируют программа установления мира в Колумбии, направленная на укрепление институционального потенциала, поддержку перемещенных лиц, децентрализацию и улучшение местного планирования; семинар по вопросам управления в Гватемале, проведенный в поддержку усилиям Верховного комиссара по мирному урегулированию; региональный семинар по вопросам управления и демократии в Центральной Америке, на Кубе и в Доминиканской Республике; программа сотрудничества с Эквадором, предусматривающая поддержку в осуществлении программы экономического развития в северной приграничной части страны. Чили предоставила подробную информацию о региональном семинаре "Управление и демократия", проведенном в Доминиканской Республике в июне 2002 года, целью которого было стимулировать обсуждение и размышления в регионе по вопросам управления и демократии как элементов, способствующих эффективности работы правительства и укреплению процесса демократического развития и участия.

45. **Новая Зеландия** отметила, что благое управление является ключом к сокращению масштабов нищеты и обеспечению устойчивого развития. Министерство иностранных дел и торговли оказывает содействие и финансовую поддержку в осуществлении проектов благого управления через новозеландские двусторонние фонды государственной поддержки в целях развития и программу благого управления. Среди получивших

финансовую поддержку Новой Зеландии в рамках проектов следует назвать Институт прав человека в Камбодже, который осуществляет обучение должностных лиц и руководителей общин, Южноафриканскую комиссию по правам человека, которая проводит учебные мероприятия по борьбе с расизмом и сексизмом для служащих полиции, а также Индонезийскую комиссию по правам человека, которой было выделено нескольких стипендий в целях укрепления следственного потенциала. Финансовые средства и помощь были также предоставлены для проведения нескольких семинаров и симпозиумов по правам человека в Китае, странах Содружества и в Таиланде.

46. В своем ответе **Норвегия** отметила, что благое управление и верховенство закона являются предпосылками развития и в качестве таковых должны быть объектом двустороннего и многостороннего сотрудничества в целях развития. В этой связи в правительственном плане действий по правам человека подчеркнута необходимость укрепления государственной администрации и правового аппарата развивающихся стран, осуществления последующих мер через политический диалог с партнерами из числа органов власти и поддержка подхода ПРООН, в частности, в связи с учреждением Африканского форума по вопросам управления, направленного на повышение знаний в этой области. Правительство приложило к своему ответу копию плана действий в целях благого управления и борьбы с коррупцией норвежского агентства по сотрудничеству в целях развития на 2000-2001 годы. В нем содержится список проектов и программ по данным вопросам, которым оказывает поддержку Норвегия. С проспектами и программами можно ознакомиться в секретариате.

47. **Швейцария** предоставила информацию о деятельности швейцарского Агентства по развитию и сотрудничеству (АРС). АРС само проводит мероприятия, оказывает поддержку программам многосторонних организаций и помогает финансировать программы, осуществляемые организациями, предоставляющими помощь в различных сферах двустороннего и многостороннего сотрудничества, гуманитарной помощи и сотрудничества с Восточной Европой. Поощрение прав человека, демократии и законности является одной из главных задач швейцарской внешней политики и ее сотрудничества в целях развития. В 1998 году во все проекты соглашений был включен соответствующий стандартный параграф с тем, чтобы подчеркнуть ценности, на которых АРС основывает свою деятельность. Соблюдение прав человека является одной из таких ценностей.

48. Например, в Пакистане АРС оказывает поддержку мероприятиям в сфере прав человека и неформального образования для девушек и программам гражданского общества. В Нигере совместно с неправительственными организациями и министерством юстиции АРС оказывает поддержку проектам, связанным с пересмотром уголовного

кодекса и работой Национальной комиссии по правам человека и свободам. В Боливии оно оказывает поддержку процессу перестройки судебной системы, предоставляет правовую помощь в работе местного омбудсмана. АРС также оказывает поддержку некоторым неправительственным организациям в Палестине, работающим, в частности, в области ухода за психически больными, и образования по вопросам прав человека в университетах и колледжах. В Турции поддержку АРС получает группа "Женщины за женские права человека", которая проводит учебные курсы по правам человека, активно выступает в защиту этих прав и ведет лоббистскую работу. В Российской Федерации и в Косово поддержку АРС получают проекты, связанные с проведением справедливых выборов, предоставлением психо-социальных услуг детям и модернизации тюрем.

VII. ДРУГИЕ ПРОБЛЕМЫ, ЗАТРОНУТЫЕ В ОТВЕТАХ

49. **Куба** отметила, что концепция благого управления руководствуется лишь теми идеями и моделями, которые группа развитых стран пытается навязать остальным. Резолюция 2002/76 Комиссии содержит неприемлемое разграничение между благом управлением на национальном и международном уровнях. Помимо своей несостоятельности, этот подход пытается снять ответственность с развитых стран за хроническую недоразвитость стран Юга. Кроме того, концепцией благого управления манипулируют в целях обеспечения господства и политического влияния, выдавая ее за условие сотрудничества в целях развития. Куба считает, что демократию нельзя оценивать по степени почтения, выражаемого странами Юга по отношению к ценностям и нормам, навязываемым западными державами.

50. Куба обозначила также ряд барьеров, как национальных, так и международных, на пути к полному достижению целей управления, действительно отвечающего нуждам и интересам народов. К ним относится следующее: отсутствие политической воли для удовлетворения запросов бедных и социально незащищенных людей, ограничения в доступе к ресурсам, несправедливое распределение ресурсов и собственности между странами, недостаточная степень участия населения в управлении и неспособность государств действовать в качестве экономических агентов или перераспределять национальные ресурсы. Куба считает, что роль государства должна укрепляться таким образом, чтобы оно выполняло свои основные обязанности. На международном уровне Куба отметила противоречие между попытками некоторых государств развивать демократию и управление с широким участием в третьих странах и их членством в международных организациях, в которых отсутствует открытость и равенство в отношении участия других стран. Примером "неблагого управления" на глобальном уровне является сокращение капиталовложений в экономику Юга, ухудшение неправомерных условий торговли, хищнические действия транснациональных

корпораций и неуклонное снижение объема официальной помощи на цели развития в третьем мире.

VIII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

51. Ответы свидетельствуют о широком понимании концепции благого управления, а также о ее взаимосвязи с поощрением прав человека на национальном уровне. Они также отражают растущий интерес к благому управлению для осуществления широкого спектра прав человека и целей устойчивого развития и осознание его важности международным сообществом.
