ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ **E**

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2002/81
15 January 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят восьмая сессия
Пункт 12 предварительной повестки дня

ИНТЕГРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ЖЕНЩИН И ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА

Интеграция прав человека женщин в деятельность всей системы Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

		Пункты	Стр.
Введение		1	2
I.	УЧЕТ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ	2 – 5	2
II.	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	6 – 18	3
III.	МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ДОГОВОРНЫМИ ОРГАНАМИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И МЕХАНИЗМАМИ И ПРОЦЕДУРАМИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	19 – 60	7
	A. Договорные органы в области прав человека	19 – 38	7
	B. Механизм и процедуры в области прав человека	39 – 60	15
IV.	РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ КОМИССИЕЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	61 - 63	23
V.	ЗАКЛЮЧЕНИЕ	64	23

GE.02-10103 (R) 050302 060302

Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2001/50 Комиссии, и в нем кратко излагаются меры, которые были приняты для того, чтобы обеспечить полное включение гендерных аспектов в деятельность правозащитной системы Организации Объединенных Наций. В докладе содержится обновленная информация по сравнению с докладами, представленными в 1997, 1998, 1999, 2000 и 2001 годах по этому вопросу (E/CN.4/1997/40; E/CN.4/1998/49 и Add.1; E/CN.4/1999/67 и Add.1, E/CN.4/2000/67 и E/CN.4/2001/71). В нем рассматриваются концепция учета гендерной проблематики в основных направлениях деятельности, а также последние шаги и инициативы, предпринятые в этом направлении Управлением Верховного комиссара по правам человека, договорными органами по правам человека и механизмами по правам человека, а также Комиссией по правам человека.

I. УЧЕТ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ

2. В Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и международных договорах в области прав человека провозглашен такой важнейший принцип, как недопустимость дискриминации: каждый человек наделяется всеми перечисленными в этих международно-правовых актах правами и свободами без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, сословного или иного положения.

3. Хотя принцип недопустимости дискриминации является широко признанной нормой, некоторые из аспектов этого принципа оказываются менее легко осуществимыми, нежели другие. Несмотря на достигнутые успехи в области прав человека, такая цель, как ликвидация дискриминации по признаку пола, все еще остается далеко не реализованной. Поэтому в 1993 году Всемирная конференция по правам человека поставила перед правительствами и Организацией Объединенных Наций в качестве первоочередной задачи достижение полного и равного осуществления женщинами всех прав человека.

4. Все проводившиеся в последнее время глобальные конференции рекомендовали учитывать гендерные проблемы во всех аспектах деятельности Организации Объединенных Наций, причем с особой силой это было сделано на Всемирной конференции по правам человека и на четвертой Всемирной конференции по положению женщин. На четвертой Всемирной конференции по положению женщин было вновь подтверждено, что права человека женщин и девочек являются неотъемлемой, составной и неделимой частью всеобщих прав человека; там был определен ряд конкретных стратегических целей, достижение которых должно обеспечить полное осуществление

женщинами своих прав человека. В Пекинской декларации и Платформе действий было вновь подтверждено большое значение учета гендерных соображений в любой деятельности в области прав человека, и содержался призыв к проведению анализа гендерных аспектов.

5. Как отмечается в общесистемном среднесрочном плане Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин на 1996-2001 годы, который был одобрен Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1996/34, организации системы Организации Объединенных Наций взяли на себя обязательства по обеспечению и защите принципа равного и полного использования женщинами всех прав человека и по защите, в частности, основанного на правах подхода к улучшению положения женщин в таких областях, как занятость, образование, насилие в отношении женщин и право на охрану здоровья и репродуктивные права, а также в деятельности в области развития.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

6. В настоящем разделе приводится краткая информация о различных мерах и инициативах, осуществляемых УВКПЧ в целях обеспечения учета гендерной проблематики в основных направлениях деятельности.

7. По случаю Международного женского дня в 2001 году УВКПЧ создало в своем вебсайте страницу, посвященную правам человека женщин и гендерному равенству. Создание этой вебстраницы еще раз подтвердило, что права женщин являются правами человека. Отметив важность признания того, что права человека немыслимы без прав женщин, Верховный комиссар по правам человека заявила, что она полна решимости содействовать обеспечению того, чтобы Организация Объединенных Наций и впредь оставалась бескомпромиссным поборником прав человека женщин. На этой новой вебстранице содержится вся соответствующая информация, касающаяся прав женщин и гендерного равенства, а также ссылки на вебстраницы партнеров УВКПЧ в системе Организации Объединенных Наций.

8. 25-27 июня 2001 года Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения и УВКПЧ организовали в Женеве совещание в продолжение семинара на тему "Основанные на правах человека подходы к здравоохранению женщин с уделением особого внимания сексуальному и репродуктивному здоровью и сексуальным и репродуктивным правам", который был совместно проведен в 1996 году в Глен-Кове, Соединенные Штаты Америки, ЮНФПА, Управлением Верховного комиссара по правам человека (в то время Центром по правам человека) и Отделом секретариата по улучшению

положения женщин. Цель семинара в Глен-Кове состояла в оказании содействия работе договорных органов по толкованию и применению норм в области прав человека к вопросам, касающимся здоровья женщин.

9. Это последующее совещание было проведено с целью анализа прогресса, достигнутого после 1996 года, и рассмотрения препятствий и возможностей в области повышения эффективности, связанной с наблюдением работы договорных органов для оказания помощи государствам-участникам в деле полного осуществления договорных обязательств, касающихся репродуктивного и сексуального здоровья. Совещание пришло к выводу, что эти вопросы имеют непреходящее значение для обеспечения полного осуществления прав человека подавляющего большинства женщин во всем мире на основе равенства. Опасность для сексуального и репродуктивного здоровья возникает во многих случаях из-за неспособности защитить женщин от дискриминации по признаку пола, зачастую обусловленной отношением и практикой, которые приводят к еще большему отрицанию равенства прав. В представленных материалах и в ходе обсуждения было рассказано о негативных последствиях нарушений прав человека, как-то принудительные браки, сексуальное насилие, торговля женщинами и калечение женских половых органов, для сексуального и репродуктивного здоровья.

10. На совещании были обсуждены результаты анализа заключительных замечаний, принятых договорными органами при рассмотрении докладов государств-учасников, и значение их замечаний общего порядка и рекомендаций. Была отмечена необходимость дополнительных усилий с целью дальнейшего уточнения значения положений шести договоров по правам человека с точки зрения различных аспектов нарушений прав человека, в частности женщин, в том, что касается сексуального и репродуктивного здоровья.

11. На различных заседаниях рассматривался вопрос о влиянии медицинского обслуживания, систем здравоохранения и других основополагающих социальных, экономических, правовых и политических факторов на осуществление прав, связанных с сексуальным и репродуктивным здоровьем, при этом особое внимание уделялось дискриминации по признаку пола. Участники обсудили связи, существующие между исследованиями, посвященными глобальным тенденциям и показателям репродуктивного и сексуального здоровья, и представлением соответствующей информации, с одной стороны, и наблюдением за осуществлением норм в области прав человека, с другой стороны. Для обсуждения в небольших рабочих группах были отобраны три конкретных вопроса (небезопасные аборты, особое положение подростков и ВИЧ/СПИД). Например, эпидемия ВИЧ/СПИДа является наглядным примером того значения, которое имеют вопросы репродуктивного и сексуального здоровья для работы шести договорных

органов, включая Комитет против пыток (КПП), в том что касается права не подвергаться жестокому и неадекватному обращению. Однако подходы, применяемые на сегодняшний день договорными органами, не являются одинаковыми. Совещание способствовало обмену информацией и опытом между членами договорных органов и настоятельно рекомендовало использовать общие подходы с целью обращения внимания государств-участников на касающиеся прав человека проблемы, с которыми они сталкиваются в этой области.

12. В своих рекомендациях совещание обратилось к государствам-участникам с призывом уделять повышенное внимание вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в рамках осуществления обязательств в области прав человека и включать соответствующую информацию в доклады, представляемые договорным органам. Оно также подготовило рекомендации, в которых призвало учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации повысить эффективность деятельности по изучению вопросов сексуального и репродуктивного здоровья в призме прав человека и оказывать поддержку деятельности договорных органов по наблюдению в этой области. Совещание, в частности, рекомендовало определить необходимую информацию и разработать позитивные меры, которые государствам следует принять во исполнение положений соответствующих договоров с целью обеспечения осуществления этих прав. Оно подчеркнуло необходимость принятия эффективных мер на национальном и местном уровнях.

13. Всемирная конференция по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, состоявшаяся в Дурбане, Южная Африка, в сентябре 2001 года, призвала обратить внимание на двойную или множественную дискриминацию многих женщин, которые очень часто находятся в маргинализированном положении в рамках своих собственных этнических групп лишь из-за того, что они женщины, а также являются жертвами более общей дискриминации по признаку пола. В ходе обсуждений, состоявшихся в рамках подготовительного процесса и на самой Конференции, отмечалась приверженность международного сообщества делу включения гендерных аспектов в политику, стратегии и программы действий против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. На Конференции вновь была подчеркнута необходимость учета гендерных аспектов и уделения особого внимания множественной дискриминации, которой подвергаются женщины и девочки, а также необходимость уделения повышенного внимания: a) особо уязвимым группам, включая женщин из числа коренного населения, женщин-мигрантов, женщин-беженцев, а также женщин и девочек из числа внутренних перемещенных лиц; b) гендерным аспектам нарушений прав человека, которые зачастую связаны с расовой дискриминацией, включая торговлю людьми, сексуальное насилие или нищету;

c) взаимосвязям, существующим между дискриминацией по признаку расы и гендерной дискриминацией во многих областях, включая образование и отправление правосудия;
d) обеспечению полного участия и расширению возможностей женщин и девочек, в том числе путем учета гендерных аспектов в стратегиях образования в области прав человека и борьбы против расизма или деятельности по повышению эффективности наблюдения, оценки и исследований в области расизма. В рамках проведения Всемирной конференции УВКПЧ само или в сотрудничестве с другими партнерами организовало три соответствующих параллельных мероприятия и приняло участие во многих других мероприятиях.

14. Группа по вопросам воздействия множественных форм дискриминации на женщин, созданная совместно УВКПЧ и Отделом по улучшению положения женщин, сосредоточила свое внимание на гендерных аспектах расовой дискриминации. В последние годы широкое признание получил тот факт, что расовая дискриминация не всегда одинаково затрагивает мужчин и женщин. В определенных ситуациях женщины, принадлежащие к конкретной расовой или этнической группе, могут подвергаться двойной или множественной дискриминации по признаку расы, пола, религии, национальности, принадлежности к тому или иному социальному слою, касте, возраста и/или другого статуса. Расизм зачастую связан с ненавистью и нетерпимостью к другим личностным аспектам, включая сексуальную ориентацию. Эти факторы являются причиной того, что формы дискриминации, которой подвергаются женщины, являются иными. Понимание гендерных аспектов расовой дискриминации позволит лицам, ответственным за принятие решений, разработать более эффективные меры борьбы против расовой дискриминации как мужчин, так и женщин.

15. УВКПЧ также организовало рабочее совещание, посвященное связям между гендерной и расовой дискриминацией. Концепция наличия связей между различными формами дискриминации, т.е. когда один и тот же человек подвергается множественным формам дискриминации, рассматривалась на ряде региональных совещаний и совещаний экспертов, в связи с чем было признано целесообразным уточнить эту концепцию в контексте Всемирной конференции. Эта концепция может использоваться для рассмотрения сложных проблем, включая насилие или торговлю людьми. Это рабочее совещание способствовало выработке ряда предложений, направленных на обеспечение того, чтобы при толковании традиционных гарантий прав человека во внимание принимались все жертвы дискриминации.

16. В Дурбане было также организовано и второе рабочее совещание "Голоса женщин - представителей коренных народов". Это рабочее совещание явилось форумом, на котором женщины - представители коренных народов рассказали о том, как они каждый

день подвергаются дискриминации по признаку расы и пола. Это заседание за круглым столом было организовано в качестве открытого обсуждения, с тем чтобы женщины - представители коренных народов могли высказать свою точку зрения по вопросам борьбы против расизма. В ходе этого обсуждения были рассмотрены такие вопросы, как здравоохранение, образование, доступ к земле, насилие в отношении женщин, расширение возможностей в экономической сфере и участие.

17. УВКПЧ было представлено на совещании на тему "Женщины, вопросы сексуальности и социальные преобразования на Ближнем Востоке и в регионе Средиземноморья", которое было организовано НПО "Женщины за права человека женщин". Управление также приняло участие в третьей Международной конференции по основополагающим правам и свободам, организованной факультетом права Сарагосского университета, Испания, на тему "Гендерные аспекты и права человека".

18. УВКПЧ продолжает развивать и укреплять сотрудничество с Отделом по улучшению положения женщин. В этой связи был согласован совместный план работы Отдела и Управления, который был представлен как Комиссии по положению женщин, так и Комиссии по правам человека вместе с оценкой осуществления совместного плана работы на 2001 год (E/CN.4/2002/82).

III. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ДОГОВОРНЫМИ ОРГАНАМИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И МЕХАНИЗМАМИ И ПРОЦЕДУРАМИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Договорные органы в области прав человека

19. Что касается мер, принятых различными договорными органами в области прав человека, то более полный перечень их мероприятий, а также оценка этих мероприятий были включены в доклады, представленные Комиссии на ее пятьдесят третьей, пятьдесят четвертой и пятьдесят пятой сессиях (E/CN.4/1997/40, E/CN.4/1998/49 и Add.1 и E/CN.4/1999/67 и Add.1).

20. В 2001 году шесть договорных органов уделили особое внимание правам человека женщин и девочек, в том что касается сексуального и репродуктивного здоровья. Один-два члена от каждого договорного органа приняли активное участие в упоминавшемся выше совместном совещании УВКПЧ - ЮНФПА по вопросам осуществления прав человека в области репродуктивного и сексуального здоровья. Некоторые из договорных органов провели в этом году последующие мероприятия в связи с этим совещанием, при этом Комитет по правам ребенка (КПР), КПП, Комитет по правам человека (КПЧ) и

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП) планируют подготовить доклады по этому совещанию, что также намереваются сделать Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД). Что касается КЭСКП, то он обсудил вопрос о необходимых дополнительных последующих мероприятиях, при этом все договорные органы намереваются изучить рекомендации совещания с целью обеспечения более эффективного рассмотрения соответствующих прав женщин и девочек, закрепленных в каждом договоре.

21. Было принято решение, что в этом году о деятельности Комитета по правам ребенка будет представлена более подробная информация.

Комитет по правам ребенка

22. Комитет по правам ребенка уделяет особое внимание правам человека девочек и дискриминации по признаку пола. Члены Комитета приняли участие в совместном совещании УВКПЧ - ЮНФПА, посвященном вопросу осуществления прав человека в области сексуального и репродуктивного здоровья. В ходе обсуждений, состоявшихся в одной рабочей группе, основное внимание было уделено подросткам. Комитет также уделил особое внимание правам человека девочек и мальчиков в связи со специальной сессией Генеральной Ассамблеи по проблемам детей и вторым Всемирным конгрессом против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.

23. В январе 2001 года Комитет принял свое первое замечание общего порядка по статье 29 (1) Конвенции, посвященной целям образования. Комитет отметил, что школьные учебные программы на всех уровнях должны включать предметы, посвященные соблюдению принципа гендерного равенства. Он также отметил, что включение в учебные программы вопросов, касающихся дискриминации по признаку пола, еще не означает соблюдения статьи 29 (1) Конвенции. Дискриминация по признаку пола может усиливаться в результате не только использования учебных программ или учебников и других материалов, содержание которых не соответствует принципу гендерного равенства, но и существования школ и "условий, ограничивающих возможности, которые могут получить девочки благодаря процессу образования, и когда участие девочек в учебном процессе ограничивается существованием небезопасной или недружественной обстановки"[1].

---

[1] CRC/C/103, приложение IX, приложение, пункт 10.

24. В октябре 2001 года Комитет также принял Руководящие принципы в отношении первоначальных докладов, подлежащих представлению государствами-участниками согласно пункту 1 статьи 8 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах (CRC/OP/AC/1), который вступит в силу 12 февраля 2002 года. Комитет предложил государствам-участникам представлять в их докладах дезагрегированные данные в разбивке по полу: данные о детях в возрасте до 18 лет, зачисленных в вооруженные силы на добровольной основе, и данные об учащихся учебных заведений, находящихся в ведении или под контролем вооруженных сил. В докладах должна приводиться информация о мерах, принятых для обеспечения социальной реинтеграции демобилизовавшихся детей с учетом "особых потребностей соответствующих детей, которые зависят, в частности, от их возраста и пола".

25. Организованный Комитетом 28 сентября 2001 года день общей дискуссии был посвящен "насилию в отношении детей в семье и школе". Комитет подчеркнул необходимость применения общих и всеобъемлющих подходов к любым видам насилия и злоупотреблений, включая калечение женских половых органов, "убийства на почве оскорбленной чести" и изнасилования в рамках супружеских отношений, которым особенно подвержены девочки в случае заключения ранних браков. В некоторых из многочисленных и весьма подробных рекомендаций, принятых Комитетом, внимание обращается на конкретные нарушения прав человека, от которых могут страдать девочки и мальчики или которым они могут непропорционально подвергаться, или которые могут по-разному затрагивать их в связи с их полом. Комитет просил провести крупное международное исследование, посвященное влиянию дискриминации по признаку пола на насилие в отношении детей. Он также отметил необходимость обеспечения того, чтобы в рамках существующих правозащитных механизмов уделялось должное внимание насилию в отношении девочек. В некоторых документах, представленных для дня общей дискуссии, говорилось о влиянии насилия в отношениях между супругами на осуществление прав человека всех детей[2].

26. В своих рекомендациях Комитет отметил, что "[в] рамках семьи дискриминация по признаку пола может приводить к возникновению различных форм уязвимости. Хотя физическому и сексуальному насилию подвергаются как мальчики, так и девочки, мальчики в большей мере подвергаются физическому насилию, а девочки - сексуальному, что должно учитываться при планировании превентивных и ответных мер". Было также отмечено, что в школах "[д]искриминация по признаку пола может приводить к возникновению различных опасных ситуаций и злоупотреблениям в отношении мальчиков и девочек. Мальчики чаще подвергаются телесному наказанию в целях

---

[2] CRC/C/111.

поддержания дисциплины и в меньшей степени защищены от насилия и издевательства со стороны других учащихся, равно как и от участия в насилии. Хотя сексуальному насилию подвергаются как мальчики, так и девочки, девочки чаще становятся объектом сексуального насилия со стороны преподавателей и других учащихся, что также может приводить к ущемлению их права на образование, поскольку страх перед такой опасностью заставляет их бросать школу"[3].

27. Комитет вновь уделил внимание гендерным аспектам и правам человека девочек в рамках рассмотрения докладов об осуществлении Конвенции о правах ребенка, представленных государствами-участниками. В частности, для него стало системой рассматривать вопрос о воздействии общей дискриминации по признаку пола на осуществление прав человека девочек. В некоторых случаях такая дискриминация закреплена в национальном законодательстве или же является результатом применения права, основанного на обычаях, традициях или религии. Комитет отметил усилия, предпринятые некоторыми государствами-участниками с целью устранения закрепленной в законодательстве дискриминации, в частности путем создания соответствующих правительственных учреждений. Однако зачастую он высказывал обеспокоенность по поводу трудностей, существующих в деле осуществления законодательства, запрещающего дискриминацию по признаку пола, и других соответствующих правовых реформ. Он призвал принять дополнительные меры с целью организации надлежащей подготовки соответствующих профессиональных групп, особенно должностных лиц по поддержанию правопорядка. По мнению Комитета, еще более распространенным является то, что девочек по-прежнему затрагивает дискриминация на основе социальных стереотипов и традиций, которая приводит к их фактической дискриминации. Комитет также отметил конкретные случаи, когда мальчики непропорционально затронуты нарушениями их прав человека или когда в деятельности, направленной на поощрение прав человека, необходимо уделять особое внимание конкретным вопросам, непосредственно затрагивающим мальчиков, или различным формам ущемления прав как девочек, так и мальчиков.

28. Одним из конкретных вопросов в области дискриминации, который часто поднимается Комитетом, является недопустимое неравенство между мужчинами и женщинами в том, что касается минимального возраста вступления в брак. В некоторых случаях отсутствие каких-либо норм, регламентирующих минимальный возраст, может обусловливать практику раннего или принудительного вступления в брак. Что касается нарушения других гражданских и политических прав, затрагивающих интересы детей, то Комитет отметил дискриминационный характер законодательства, в соответствии

---

[3] Там же.

с которым женщина, вступившая в брак с иностранцем, лишается права сохранять свое гражданство или передавать его своим детям. В ряде случаев Комитет также отметил, что дети имеют право на защиту не только от насилия и злоупотреблений в семье, но и от негативных последствий насилия в отношениях между супругами. В связи с докладами некоторых государств-участников Комитет также поднял вопрос о недостаточном внимании, уделяемом закрепленному в статье 27 (4) Конвенции обязательству относительно принятия всех необходимых мер для обеспечения восстановления содержания ребенка родителями - проблема, которая зачастую затрагивает детей, растущих в домашних хозяйствах, возглавляемых женщинами. Он просил принять меры с целью распространения соответствующей информации через каналы, доступные неграмотным женщинам. Комитет также принял рекомендации, касающиеся законодательства (или осуществления законодательства), в соответствии с которым решения относительно того, с кем останется ребенок, без всяких на то оснований выносится исходя из предпочтения, отдаваемого родителю того или иного пола, а не наилучших интересов каждого ребенка, как того требует статья 3 Конвенции.

29. Комитет высказал подробные замечания относительно права на здоровье и других соответствующих прав женщин и девочек, в том числе в отношении мер по решению проблемы материнской смертности и необходимости оказания содействия и поддержки грудному вскармливанию детей. Он выразил озабоченность по поводу гендерных различий в показателях недоедания, детской заболеваемости и смертности (включая детоубийство). Он выработал рекомендации относительно вредной для здоровья традиционной практики, включая калечение женских половых органов и, что также иногда имеет место, введение запретов на прием пищи и других запретов для женщин и девочек. Он также отметил увеличение числа случаев нарушения питания среди девочек-подростков. Комитет уделил особое внимание вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, отметив высокие показатели подростковой беременности и заболеваемости болезнями, передаваемыми половым путем, во многих государствах-участниках, и настоятельно рекомендовал обеспечить как девочкам, так и мальчикам доступ к половому воспитанию, учитывающему их конкретный возраст и условия, а также к медицинской консультативной помощи и медицинскому обслуживанию. Комитет вынес многочисленные рекомендации, в которых основное внимание уделяется передаче и последствиям передачи ВИЧ/СПИДа, включая их передачу от матери к ребенку, а также здоровью подростков и сиротам, зараженным СПИДом.

30. Что касается образования, то Комитет вновь отметил, что показатели зачисления девочек в школу постоянно находятся на более низком уровне, а в некоторых случаях на столь низком уровне, что это вызывает глубокую озабоченность. Однако Комитет отметил, что в ряде случаев показатели отсева и оставления на второй год выше среди

мальчиков и что в одном случае доля девочек, продолжающих учебу после окончания средней школы, значительно выше, чем соответствующая доля мальчиков. Кроме того, в ряде случаев Комитет выразил серьезную озабоченность по поводу сохраняющихся проблем сексуальных злоупотреблений и насилия в школах (как со стороны учителей, так и других учащихся), которые зачастую затрагивают главным образом девочек. Комитет также выработал рекомендацию относительно неприемлемости политики исключения беременных девочек из школ и отметил необходимость оказания им дополнительной помощи с целью осуществления их права на образование. Комитет высказал конкретные замечания по обязательству относительно включения в школьные программы предметов, посвященных уважению гендерного равенства.

31. В своих замечаниях, посвященных "специальным мерам защиты", Комитет определил проблемы, затрагивающие права человека девочек. Он также отметил необходимость повышения эффективности правовых и политических мер с целью защиты девочек от сексуальных злоупотреблений и эксплуатации и в то же время высказал озабоченность в связи со случаями, когда законодательство в отношении сексуальных злоупотреблений касается исключительно девочек, не обеспечивая при этом надлежащей защиты мальчикам. Комитет также отметил проблемы в области прав человека, в том числе проблемы, связанные в некоторых случаях с торговлей и контрабандой, с которыми сталкиваются девочки, работающие в качестве домашней прислуги, включая прием на работу малолетних девочек, лишение их возможности посещать школы, сексуальные и другие злоупотребления. В одном случае, когда речь шла о правах девочек, находящихся в конфликте с законом, Комитет высказал озабоченность по поводу того, что они не содержатся раздельно от взрослых женщин.

32. Комитет пытается обеспечивать последовательность в рассмотрении проблем в области прав человека, которые непропорционально или по-разному затрагивают девочек, однако наличие или отсутствие замечаний относительно общей проблемы дискриминации по признаку пола в ряде рассмотренных докладов не означает, что дискриминация по признаку пола имеет место или отсутствует в соответствующих государствах-участниках. Комитет может решить, что государство-участник предпринимает усилия с целью решения проблемы дискриминации по признаку пола, которые являются весьма успешными, и что другие проблемы в области прав человека заслуживают большего внимания, или же у него может отсутствовать соответствующая информация. Комитету также трудно рассматривать вопрос об осуществлении Конвенции в случаях, когда утверждается или признано, что девочки нарушили уголовное законодательство. Кроме того, есть основания считать, что дискриминация по признаку пола сказывается в случаях соприкосновения мальчиков и девочек с системой правосудия по делам несовершеннолетних и на том, как с ними обращаются при этих обстоятельствах.

33. Из приведенной выше информации видно, что Комитет продолжает предпринимать усилия с целью интеграции гендерных аспектов в свою деятельность по наблюдению за осуществлением Конвенции о правах ребенка. Он непрестанно уделяет внимание правам человека девочек и все шире интегрирует гендерные аспекты в свою работу, что позволяет ему рассматривать не только конкретные проблемы в области прав человека, затрагивающие девочек, но и различные нарушения их прав человека, от которых могут лишь иногда страдать мальчики или которые могут непропорционально затрагивать мальчиков в силу их пола.

Комитет по правам человека

34. 30 октября 2001 года в рамках семьдесят третьей сессии Комитета УВКПЧ и Всемирная организация здравоохранения организовали для членов Комитета брифинг по итогам рабочего совещания ЮНФПА-УВКПЧ по вопросам репродуктивного и сексуального здоровья и прав человека. В частности, были обсуждены некоторые предложенные стандартные вопросы относительно прав женщин и гендерной проблематики, подлежащие включению в перечень вопросов, направляемых государствам-участникам.

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

35. В пересмотренных руководящих принципах представления периодических докладов согласно статье 9 Конвенции (CERD/C/70/Rev.5) Комитет просил государства-участники рассматривать в своих докладах вопросы, которые были изложены в общей рекомендации XXV, касающейся связанных с гендерной проблематикой аспектов расовой дискриминации. После пятьдесят восьмой сессии (март 2001 года) в заключительных замечаниях Комитета все чаще признается взаимосвязь гендерных аспектов и вопросов расовой дискриминации. Комитет постоянно обращает внимание на дискриминацию по признаку пола в рамках анализа докладов государств-участников. Комитет просил некоторые государства представить в их следующих периодических докладах статистические данные, касающиеся дискриминации по признаку пола. Гендерные аспекты были рассмотрены в ходе тематического обсуждения вопроса о дискриминации в отношении представителей народности рома. В этой связи в своей общей рекомендации XXVII, посвященной дискриминации в отношении представителей народности рома, Комитет рекомендовал государствам-участникам учитывать положение женщин рома, которые зачастую являются жертвами двойной дискриминации. Он также призвал учитывать конкретное положение женщин и девочек в деятельности системы школьного образования, секторов информации и подготовки, системы здравоохранения и

при разработке программ в области здравоохранения. На своей пятьдесят девятой сессии (август 2001 года) Комитет уделил особое внимание положению женщин и девочек в связи с рассмотрением различных вопросов, касающихся торговли людьми в Южной Азии, рабочих-мигрантов и репродуктивного здоровья.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

36. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам систематически изучает вопрос о гендерной дискриминации как в рамках процедуры рассмотрения докладов, особенно в связи со статьями 3 (равное отношение к мужчинам и женщинам) и 10 (охрана семьи, матерей и детей) Пакта и большинством других статей Пакта в целом, так и в его замечаниях общего порядка. После принятия в 2000 году замечания общего порядка № 14 о праве на здоровье Комитет в настоящее время подготавливает замечание общего порядка по статье 3 Пакта, посвященной равенству между мужчинами и женщинами в области осуществления экономических, социальных и культурных прав.

Комитет против пыток

37. В рамках рассмотрения периодических докладов Комитет выразил озабоченность по поводу ситуаций, в которых женщины подвергаются пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания. Вопросы, которые Комитет обсуждал с государствами-участниками и отразил в своих выводах и рекомендациях, касаются изнасилования и других форм сексуальных злоупотреблений, жестокого обращения и применения пыток в отношении внутренних перемещенных женщин, насилия в отношении женщин в обществе, включая насилие в тюрьмах и центрах содержания под стражей и бытовое насилие, отсутствия системы наблюдения за такого рода насилием и программ с целью его предупреждения и борьбы с ним, мер, принятых государствами в области борьбы с торговлей людьми.

Участие женщин в договорных органах по правам человека

38. Состав органов, учрежденных согласно международным договорам в области прав человека, следует рассматривать как один из показателей улучшения положения женщин в системе Организации Объединенных Наций. В 2001 году в состав Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, который до этого состоял из 22 женщин, вошел один мужчина. Среди 18 членов Комитета по экономическим, социальным и культурным правам два члена - женщины. Комитет по ликвидации расовой дискриминации состоит из 18 членов, три из которых - женщины. В состав членов Комитета против пыток входит одна женщина. В Комитете по правам ребенка 7 членов из

10 являются женщинами, а в состав Комитета по правам человека, в котором насчитывается 18 членов, входят две женщины.

B. Механизмы и процедуры в области прав человека

39. К специальным процедурам и механизмам также был обращен призыв учитывать гендерные аспекты в своей работе. Каждый год в резолюциях, принимаемых Комиссией по правам человека и Экономическим и Социальным Советом, содержатся призывы и просьбы к специальным докладчикам/представителям, экспертам и рабочим группам, включать в свои доклады данные, разукрупненные по гендерному признаку, рассматривать особенности и практику нарушения прав человека, которые в первую очередь направлены против женщин или по отношению к которым женщины особо уязвимы, а также развивать сотрудничество и обмен информацией между собой и со Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин.

40. Этот процесс носит постоянный характер. Комиссия по правам человека конкретно просила некоторые специальные процедуры обеспечить полное отражение гендерных соображений в своей работе.

41. Специальные докладчики все шире рассматривают вопрос об осуществлении женщинами своих прав. Не все они уделяют этому вопросу равное внимание: не все их доклады посвящены гендерным вопросам, не всегда информация разукрупняется по признаку пола, а в ряде случаев анализ важности гендерных аспектов является, как представляется, недостаточным . Тем не менее интересно отметить обнадеживающую тенденцию к учету прав женщин при рассмотрении вопросов в рамках многих мандатов. Целый ряд специальных процедур и механизмов либо включали в свои доклады специальные разделы, посвященные положению женщин, либо выявляли конкретные вопросы, которые имеют особое значение для осуществления женщинами своих прав.

42. В настоящем разделе излагаются вопросы, которые были подняты специальными докладчиками в их докладах в 2001 году со ссылкой на информацию, полученную ими в 2000 году. Подготовка докладов, которые подлежат представлению в 2002 году и основываются на информации, полученной в 2001 году, еще не была завершена на момент составления настоящего документа. При рассмотрении докладов, представленных в 2001 году докладчиками по странам и тематическими докладчиками, можно выявить некоторые общие проблемы и выводы. Большинство специальных докладчиков отмечают нарушения прав человека по признаку пола в таких областях, как предоставление равного доступа к образованию, грамотности, медицинскому обслуживанию и имуществу, права наследования и участие в процессе принятия решения, а также сохранение вредной

традиционной практики. Наиболее часто в докладах упоминается проблема гендерного насилия, в частности, так называемые, "преступления на почве оскорбленной чести". В докладах отмечается, что женщины страдают в ходе различных конфликтов и подвергаются различным видам насилия: они становятся жертвами изнасилования, сексуальных злоупотреблений, избиений, пыток и убийств. Это насилие является отражением низкого статуса женщин в соответствующих обществах и их особой уязвимости.

43. Докладчики по странам все чаще уделяют внимание положению женщин при анализе ситуации в области прав человека в соответствующих странах. В своем докладе Комиссии по правам человека (E/CN.4/2001/39) Специальный докладчик по положению в области прав человека в Исламской Республике Иран указал, что, несмотря на некоторое улучшение положения женщин, мало что изменилось, если изменилось вообще, в той системе дискриминации, с которой сталкиваются иранские женщины. Он сослался на обширный раздел, посвященный женщинам, в докладе о развитии человеческого потенциала в Иране за 1999 год, где особое внимание уделяется проблеме насилия против женщин.

44. Специальный докладчик по положению в области прав человека в Демократической Республике Конго кратко остановился на конкретном положении женщин в своем докладе (E/CN.4/2001/40). Он отметил, что в 2000 году положение женщин не изменилось. Ситуация в области занятости и образования, о которой сообщалось в предыдущих докладах, еще больше ухудшилась в результате военных действий. Согласно информации из некоторых источников, 8% женщин инфицированы ВИЧ, основной причиной чего является нищета. Это обусловлено не только чрезвычайно низким уровнем образования, но и, прежде всего, вступлением, зачастую под принуждением, в половую связь с солдатами Руанды и Уганды, где показатели распространения ВИЧ среди населения находятся на весьма высоком уровне.

45. В своем докладе о положении в области прав человека в Бурунди (E/CN.4/2001/44) Специальный докладчик отметила, что случаи насилия и дискриминации в отношении женщин по-прежнему имеют место, хотя об этих проблемах говорится весьма редко. Женщины являются объектами дискриминации в вопросах соблюдения закона и в жизни общества. Они редко обращаются в суды для защиты своих прав в силу сложившегося общественного мнения или просто по причине незнания своих прав. Она выразила сожаление по поводу того, что рекомендации, высказанные женщинами на совещании, которое было организовано 17 июля 2000 года в Аруше Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), не были учтены в подписанных там соглашениях.

46. Специальный представитель Комиссии по положению в области прав человека в Республике Экваториальная Гвинея также остановился на положении в области прав женщин в своем докладе (E/CN.4/2001/38). Он отметил, что согласно докладу, опубликованному Национальной программой по борьбе против СПИДа, число женщин, инфицированных ВИЧ, вдвое превышают соответствующее число мужчин.

47. В своем предыдущем докладе Специальный представитель обратил внимание на значительную дискриминацию женщин в Экваториальной Гвинее, о которой свидетельствует тот факт, что валовой национальный продукт, производимый женщинами, составляет менее половины от валового национального продукта, производимого мужчинами; коэффициент неграмотности среди женщин в три раза превышает соответствующий показатель по мужчинам; а число девочек, обучающихся в средних школах, в два раза ниже, чем число мальчиков.

48. Положение женщин было также рассмотрено в докладе Специального представителя Генерального секретаря по правам человека в Камбодже (E/CN.4/2001/103). Специальный представитель отметил, что в Камбодже женщины и дети, которые зачастую зависят от членов семьи мужского пола, значительно страдают от бытового насилия. Лица, виновные в бытовом насилии, часто остаются ненаказанными.

49. Специальный представитель настоятельно призвал правительство продолжать усилия по решению серьезных проблем, связанных с торговлей женщинами и детьми и их сексуальной эксплуатацией. Он подчеркнул важность осуществления Пятилетнего плана борьбы с торговлей детьми и их сексуальной эксплуатацией, принятого Советом министров в апреле 2000 года. Специальный представитель был проинформирован об инициативе, осуществляемой министерством социальных дел, труда, профессионально-технического обучения и молодежи в сотрудничестве с ЮНИСЕФ с целью возвращения и реинтеграции детей и женщин, ставших объектами торговли между Камбоджей, Таиландом и Вьетнамом.

50. Специальный докладчик по положению в области прав человека в Афганистане продолжал уделять особое внимание положению женщин (E/CN.4/2001/43 и Add.1 и A/56/409)[4]. Он выразил сожаление по поводу резкого ухудшения ситуации в июле 2000 года, когда движение "Талибан" издало декрет, запрещающий афганским женщинам

---

[4] См. также доклад Генерального секретаря о положении женщин и девочек на территориях, контролируемых афганскими вооруженными группами, представленный Подкомиссии по поощрению и защите прав человека на ее пятьдесят третьей сессии (E/CN.4/Sub.2/2001/28).

работать в учреждениях по оказанию помощи, за исключением сферы здравоохранения. Этот закон не только явился грубым нарушением прав афганских женщин, но и существенно сузил доступ к медицинскому обслуживанию для более 50% афганского населения, поскольку в Афганистане только женщины, занимающиеся оказанием помощи, могут работать с женщинами - получателями помощи. Он рекомендовал, чтобы учреждения привлекали специалистов по гендерным вопросам для оценки условий, в которых находятся внутренние перемещенные лица, с тем чтобы можно было принять надлежащие меры для удовлетворения различных потребностей и осуществления прав женщин и мужчин, и чтобы женщины, перемещенные внутри страны, участвовали в процессе планирования, разработки и контроля за осуществлением программ. В тех случаях, когда перемещенные женщины вносят свой вклад и заинтересованы в программной деятельности, а также в процессах реинтеграции, вероятность нарушения прав женщин снижается. Он также предложил учреждениям Организации Объединенных Наций рассмотреть вопрос о создании межучрежденческого механизма, предусматривающего институциональную ответственность за обеспечение равенства мужчин и женщин в ситуациях, связанных с перемещением лиц, и рекомендовал, чтобы ведущее учреждение в данных условиях, связанных с внутренними перемещенными лицами, организовывало периодические проверки соблюдения принципа равенства мужчин и женщин в целях обеспечения решений гендерных вопросов в соответствии с международными стандартами и руководящими принципами. Рекомендации Специального докладчика остаются актуальными для всех мероприятий, проводимых Организацией Объединенных Наций в Афганистане.

51. Насилие по признаку пола и торговля людьми по-прежнему вызывают большую озабоченность в Боснии и Герцеговине, Республике Хорватия и Союзной Республике Югославия. Специальный докладчик отметил, что одним из серьезных нарушений прав человека, совершаемых в Боснии и Герцеговине, является торговля женщинами и детьми в целях принудительной проституции. От НПО поступила информация о том, что в центры для беженцев в некоторых западных странах прибывают женщины из Боснии и Герцеговины, и, следовательно, эта страна является не только страной назначения, но и страной происхождения. Причины, приводящие к торговле людьми в Боснии и Герцеговине, включают в себя отсутствие эффективной государственной пограничной службы, а также существование соответствующего рынка и, что крайне важно, экономических условий в странах происхождения. Вызывает обеспокоенность тот факт, что, как показали недавние проверки публичных домов в Боснии и Герцеговине, значительное число находящихся там женщин составляют несовершеннолетние, некоторые даже в возрасте 14 лет. До настоящего времени обязанность по защите их прав человека почти целиком и полностью возлагалась на международное сообщество. Проверки в ночных клубах, барах и других местах, где, как предполагается, работают

женщины, ставшие объектом торговли, проводились силами местной полиции в сопровождении сотрудников Специальных международных полицейских сил Организации Объединенных Наций. С целью разработки национального плана действий на общенациональном уровне была создана рабочая группа, возглавляемая министерством по вопросам европейской интеграции и Пактом о стабильности (E/CN.4/2001/47 и Add.1).

52. Как и докладчики по странам, тематические докладчики также продолжали рассматривать гендерные аспекты нарушений прав человека и вопрос о влиянии гендерных аспектов на осуществление прав человека. Назначенные недавно специальные докладчики по экономическим, социальным и культурным правам рассмотрели гендерные аспекты прав, включенных в их мандаты.

53. Одним из важнейших элементов работы Специального докладчика по вопросу о праве на образование является поощрение использования норм в области прав человека, в частности норм, направленных на обеспечение равенства между мужчинами и женщинами, в рамках сотрудничества в целях развития (E/CN.4/2001/52). Она признала, что гендерную дискриминацию невозможно ликвидировать до тех пор, пока ее искусственно относят к различным категориям прав. Необходимы дальнейшие меры с целью разработки и практического осуществления всеобъемлющей стратегии для ликвидации подобной дискриминации в отношении права на образование, прав человека в области образования, а также для поощрения осуществления всех прав и свобод посредством образования. Вопросу улучшения доступа девочек к школьному образованию было уделено первоочередное внимание в глобальных стратегиях образования, в которых указывается, что гендерное неравенство должно быть ликвидировано к 2005 году, т.е. за десять лет до того, как будет обеспечен доступ к школьному образованию для всех детей. На сегодняшний день ситуация является неоднозначной. Десятилетняя инициатива Организации Объединенных Наций по вопросам образования для девочек содержит четкие ориентиры для дальнейшего развития успеха и устранения существующих препятствий. Важным элементом этой инициативы являются права человека, поскольку известно, что все индивидуальные права оказывают влияние на образование. Возможности, которые имеют женщины в плане получения права собственности на землю и устройства на работу, влияют на психологию поведения родителей и самих девочек. В случае успешного продления срока обучения девочек в школах повышается возраст вступления в брак и родов, что приводит к снижению рождаемости и числа детей, которых необходимо обучать в будущем. Более широкое участие женщин в политической жизни нередко положительно влияет на государственную социальную политику. Деятельность в области расширения доступа девочек к образованию направлена главным образом на выявление и устранение препятствий, что ведет к пониманию того, что дискриминация зачастую имеет

множественные формы, при этом такие факторы, как расовая принадлежность, уровень дохода семьи, этническое происхождение, религия и гражданство усложняют и затрудняют процесс ликвидации гендерной дискриминации. Одного доступа к школьному образованию недостаточно; с тем чтобы обучение в школе способствовало осуществлению прав человека, необходимо интегрировать в учебные программы все права человека. В школьных учебниках женщинам нередко отводится роль домохозяек, в то время как историю творят мужчины.

54. В своем докладе Специальный докладчик также отметила, что особенно тревожным аспектом межправительственной гендерной политики является терминологическое смещение в понятии пола, хотя при этом речь постоянно идет только о девочках и женщинах. В результате этого гендерный аспект войны не рассматривается, хотя в гораздо большей степени она затрагивает мальчиков, поскольку в обществе им отводится роль комбатантов. На протяжении всей истории обучение в школе способствовало воспитанию мальчиков в милитаристском духе. Для миллионов мальчиков участие в военных действиях являлось частью традиционных ритуалов посвящения, после прохождения которых они становились мужчинами. Прославление войны продолжается посредством школьных учебников, в которых описываются войны и их герои, поощрения основанных на насилии видов спорта, а также почти безграничной коммерциализации компьютерных военных игр. К сожалению, образование с целью подготовки к войне имеет гораздо более стабильные традиции и является гораздо более привлекательным с коммерческой точки зрения, чем образование в целях мира, в связи с чем в соответствующих ответных действиях на основе прав человека должен быть учтен его гендерный аспект.

55. В своем последнем докладе (E/CN.4/2001/51) Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище как компоненту права на достаточный жизненный уровень признал наличие гендерного аспекта в любом нарушении прав человека и особенно в случаях нарушения прав на жилище. Доступ к земле и управление ею, наличие собственности и жилища - это определяющие факторы общих условий жизни женщин, и они необходимы для развития устойчивых населенных пунктов в современном мире. Подобные права имеют существенное значение для экономической и физической безопасности женщин, а также для борьбы за равенство в гендерных вопросах. В соответствии с резолюцией 2000/13 Комиссии и в целях признания жизненно важной роли женщин и поощрения их прав Специальный докладчик призвал международное сообщество обеспечить реализацию стратегий и задач, поставленных в многочисленных правовых документах, а также предоставить женщинам скорее реальные, нежели иллюзорные права, касающиеся жилища. Он приветствовал и поддержал необходимые структурные преобразования, связанные с наделением женщин правами, и с этой целью принял меры

для повышения уровня информированности об обязательствах и обязанностях правительств и международного сообщества и обеспечения их отчетности в этой области. Серьезную озабоченность у Специального докладчика вызывает положение женщин, жизнь которых регулируется как конституционным правом, так и законами о персональном статусе. Особое значение для женщин в странах с подобными законами имеет тот факт, что осуществление равного права на наследование земли или имущества либо запрещается по обычному праву, либо зависит от решения, которое принимается родственником по мужской линии. Специальный докладчик подчеркнул право женщин на свободу от любых форм дискриминационного поведения.

56. Специальный докладчик по вопросу о праве на питание рассмотрел последствия дискриминации женщин для осуществления права на питание. Он отметил, что одним из основных препятствий на пути осуществления права на питание является социальная, экономическая и политическая дискриминация, с которой сталкиваются женщины во многих обществах. Женщины и девочки зачастую относятся к тем, кто в первую очередь страдает от голода и хронического недоедания, и именно они из поколения в поколение передают недуги, обусловленные недоеданием. Что касается питания и положения женщин, то факт широкой дискриминации девочек и женщин в некоторых странах подтверждают высокие показатели неграмотности среди женщин и девочек, очень высокий коэффициент фертильности и более низкие показатели средней продолжительности жизни среди женщин. Во многих странах женщины страдают от несправедливого распределения продуктов питания в рамках домашних хозяйств. В то же время женщины играют жизненно важную роль в деле осуществления права на питание, поскольку они рожают и кормят детей. В силу всех этих причин признание прав женщин и ликвидация социальной, экономической и политической дискриминации женщин являются необходимыми условиями осуществления права на питание.

57. Специальные докладчики, занимающиеся гражданскими и политическими правами, также уделили особое внимание гендерным аспектам нарушений прав человека. Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и на свободное их выражение отметил важность анализа связей, существующих между насилием в отношении женщин и отсутствием эффективных механизмов, обеспечивающих осуществление прав на свободное выражение мнений, информацию, ассоциацию и собрания. Специальный докладчик вновь подчеркнул, что эффективное участие зависит от возможности свободно выражать свое мнение, иметь доступ к материалам, необходимым для составления объективного мнения, объединять свои усилия с другими в общем деле по достижению общей цели, открыто встречаться, без всяких опасений широко обсуждать насущные вопросы и действовать в соответствии с принятыми решениями. Он отметил, что до тех пор, пока будет продолжаться

умышленное или неумышленное отстранение женщин от участия в мирных процессах или сознательное и преднамеренное принятие и применение законов, предусматривающих дискриминацию в отношении женщин, их права будут нарушаться, а их участие в таких ключевых областях, как меры безопасности, будет по-прежнему несправедливо ограниченным (E/CN.4/2001/64).

58. Специальный докладчик по вопросу о пытках (E/CN.4/2001/66) сообщил, что продолжает получать информацию, согласно которой женщины подвергаются особым формам пыток, включая изнасилование, сексуальные надругательства и домогательства, проверку девственности, принудительные аборты или принудительные выкидыши. В предыдущие годы правительствам некоторых стран он препроводил, в основном совместно со Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, информацию о большом количестве индивидуальных случаев. После исследования 1994 года (E/CN.4/1995/34), в котором Специальный докладчик рассмотрел вопрос о пытках, применяемых преимущественно и главным образом к женщинам, и условия, способствующие применению таких пыток, до его сведения не доводились какие-либо конкретные вопросы, касающиеся особых форм пыток, применяемых к женщинам, за исключением информации о так называемых проверках девственности.

59. Специальный докладчик по внесудебных казням, казням без надлежащего судебного разбирательства или произвольным казням продолжала представлять информацию (E/CN.4/2001/9 и Add. 1 и Corr.1) о нарушениях права на жизнь, совершенных по признаку пола, в частности по вопросу об убийствах по мотивам чести. Она отметила, что основной причиной сохранения практики "убийств по мотивам чести" является отсутствие у правительств политической воли привлекать к уголовной ответственности лиц, виновных в совершении этих преступлений. Она настоятельно призвала правительства внести изменения в законодательство в целях обеспечения того, чтобы такие убийства не квалифицировались по закону как отличающиеся от других убийств, и обеспечить осведомленность судебной власти в отношении гендерных вопросов. Лица, ставящие под угрозу жизнь женщин, должны привлекаться к суду. Она также призвала государственные исправительные учреждения для женщин воздерживаться от удержания женщин против их воли, если их жизни угрожает опасность. Никогда не следует использовать тюрьмы для содержания под стражей потенциальных жертв убийств по мотивам чести.

60. В своем третьем докладе (E/CN.4/2001/WG.18/2) независимый эксперт по праву на развитие подтвердил важность использования правозащитного подхода к процессу, связанному с реализацией права на развитие. Он отметил, что на значительной территории земного шара женщины сталкиваются с дискриминацией в области

осуществления прав на питание, образование и охрану здоровья. В соответствии с Пекинской платформой действий зависимый эксперт считает, что права человека женщин являются не отдельным элементом права на развитие, а неотъемлемой частью каждого права, составляющего право на развитие, и методом осуществления каждого права.

IV. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ КОМИССИЕЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

61. На своей пятьдесят седьмой сессии Комиссия по правам человека приняла резолюции, касающиеся торговли женщинами и девочками (2001/48), ликвидации насилия в отношении женщин (2001/49) и включения прав человека женщин в деятельность всей системы Организации Объединенных Наций (2001/50). В осуществление ее недавней инициативы Комиссия также приняла резолюцию, которая конкретно касается равенства женщин в плане владения и контроля над землей и равных прав на владение имуществом и достаточное жилище (2001/34).

62. В других резолюциях, в том числе посвященных мигрантам; пыткам; внесудебным казням, казням без надлежащего судебного разбирательства или произвольным казням; расизму; крайней нищете; свободе мнений и их свободному выражению; осуществлению Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений; и правам ребенка, Комиссия сделала конкретные ссылки на учет гендерной проблематики или нарушения прав человека женщин и призвала принять меры по борьбе с этими проблемами.

63. На своей пятьдесят седьмой сессии Комиссия также выразила особую обеспокоенность по поводу нарушений прав человека женщин в отдельных странах, включая Афганистан, Мьянму, Судан, Руанду и Сьерра-Леоне.

V. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

64. Информация, приведенная в настоящем докладе, подтверждает необходимость того, что всем правительствам следует ратифицировать без каких-либо оговорок Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативный протокол к ней и Конвенцию о правах ребенка и Факультативные протоколы к ней. Также важно принять меры по изменению существующего и принятию нового законодательства для обеспечения защиты прав человека женщин и признания принципа гендерного равенства на основе законов и практики, которые будут отвечать интересам женщин. Государствам следует регулярно рассматривать свои оговорки на предмет их снятия.

65. Необходимо более четко определить обязательства государств по предупреждению нарушений прав человека женщин и предоставлению в таких случаях надлежащей компенсации. Необходимо провести более точную оценку особенностей жизненного опыта женщин как в частной, так и в общественной жизни, например в таких областях, как занятость, образование и политическая жизнь, с тем чтобы выявить препятствия на пути осуществления их прав. В этой связи договорные органы имеют возможность более четко определить обязательства государств-участников по уважению, защите, поощрению и реализации прав человека для всех. Конкретные рекомендации по этим вопросам были включены в доклад, представленный Комиссии на ее пятьдесят пятой сессии (E/CN.4/1999/67). Кроме того, рекомендации, принятые на недавнем семинаре, который был посвящен обеспечению применения норм в области прав человека к вопросам репродуктивного и сексуального здоровья в работе договорных органов, должны быть рассмотрены всеми, кому они адресованы, включая договорные органы, государства-участники, учреждения и органы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации.

66. В докладе совещания группы экспертов по разработке руководящих принципов для интеграции гендерной проблематики в деятельность и программы в области прав человека, которое состоялось в 1995 году, содержится широкий круг рекомендаций (см. E/CN.4/1996/105, пункт 71). Как следует из настоящего доклада, в деле осуществления этих рекомендаций был достигнут определенный прогресс. Однако многие из них по-прежнему сохраняют свою актуальность. Особого внимания заслуживает тенденция к признанию того, что в гендерной политике должны учитываться все формы гендерной дискриминации, в том числе по отношению к мужчинам.
