



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2002/80
25 January 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят восьмая сессия

Пункт 12 предварительной повестки дня

ИНТЕГРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ЖЕНЩИН И ГЕНДЕРНОЙ ПЕРСПЕКТИВЫ

Торговля женщинами и девочками

Доклад Генерального секретаря

Содержание

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение.....	1 - 2	3
I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ.....	3 - 31	3
А. Механизмы и процедуры в области прав человека	3 - 11	3
В. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека	12 - 17	7
С. Предупреждение преступности и система уголовного правосудия.....	18 - 21	10

Содержание (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
D. Детский фонд Организации Объединенных Наций ..	22	12
E. Программа развития Организации Объединенных Наций и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	23 - 24	13
F. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	25 - 28	14
G. Международная организация труда	29 - 31	15
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ.....	32 - 47	16
A. Международная организация по миграции	32 - 34	16
B. Европейские региональные организации	35 - 40	18
C. Азиатские региональные организации	41 - 43	21
D. Межамериканские региональные организации	44 - 45	22
E. Африканские региональные организации	46 - 47	23
III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	48 - 50	24

Введение

1. В своей резолюции 2001/48 Комиссия по правам человека просила Генерального секретаря представить Комиссии на ее пятьдесят седьмой сессии обновленный доклад о деятельности органов системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций, связанной с проблемой торговли женщинами и девочками. Настоящий доклад, содержащий обновленную информацию в дополнение к докладу, поданному на прошлой сессии Комиссии (E/CN.4/2001/72), представляется в соответствии с этой резолюцией.

2. Проблема торговли людьми и множественных нарушений прав человека, ею обусловленных, является одним из наиболее сложных и злободневных вопросов, стоящих в международной повестке дня в области прав человека. Сложности включают в себя различные политические условия и географические аспекты этой проблемы; идеологические и концептуальные различия в подходе; мобильность и адаптируемость лиц, занимающихся торговлей людьми; неодинаковое положение и потребности лиц, являющихся объектом этой торговли; отсутствие надлежащих правовых рамок; недостаток исследований и координации со стороны участвующих субъектов - на национальном, региональном и международном уровнях. Еще одним фактором, таящим в себе препятствия политического и оперативного характера для урегулирования проблемы торговли людьми, является взаимосвязь между торговлей людьми и миграцией. Настоящий доклад, в котором излагается информация о различной деятельности международных и региональных организаций, имеет целью формирование общего представления о существующих в настоящее время подходах и, исходя из этого, поощрение более активного сотрудничества между межправительственными организациями на этом важном направлении работы.

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A. Механизмы и процедуры в области прав человека

3. Договорные органы по правам человека продолжают уделять особое внимание проблеме торговли людьми в ходе рассмотрения докладов государств-участников. В частности, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Комитет по правам ребенка (КПР), Комитет по правам человека (КПЧ) и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП) в ряде недавних заключительных замечаний/комментариев конкретно упоминали о торговле людьми и связанной с ней эксплуатации. Заключительные замечания, затрагивающие проблему

торговли людьми, были, в частности, приняты КЭСКОП в отношении Непала¹, Венесуэлы², Германии³, Боливии⁴ и Украины⁵; КПЧ - в отношении Чешской Республики⁶, Венесуэлы⁷, Хорватии⁸, Корейской Народно-Демократической Республики⁹ и Доминиканской Республики¹⁰; КЛДЖ - в отношении Сингапура¹¹, Нидерландов¹², Финляндии¹³, Никарагуа¹⁴, Казахстана¹⁵, Узбекистана¹⁶, Монголии¹⁷, Бурунди¹⁸, Швеции¹⁹, Вьетнама²⁰ и Мальдивских Островов²¹; и КПП - в отношении первоначальных докладов Кот-д'Ивуара²², Камеруна²³, Кабо-Верде²⁴, Демократической Республики Конго²⁵, Объединенной Республики Танзании²⁶, Бутана²⁷, Литвы²⁸, Мавритании²⁹ и Латвии³⁰ и в отношении вторых периодических докладов Парагвая³¹ и Гватемалы³². Комитет против пыток также рассматривал проблему торговли людьми в своих заключительных замечаниях по докладам Греции³³, Грузии³⁴ и Украины³⁵, а Комитет по ликвидации расовой дискриминации - в своих заключительных замечаниях по докладам Португалии³⁶, Италии³⁷, Бангладеш³⁸ и Китая³⁹.

4. Для повышения эффективности защиты детей от сексуальной эксплуатации, включая торговлю людьми, в мае 2000 года Генеральная Ассамблея приняла Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, который вступит в силу 18 января 2002 года. В 2002 году Комитет по правам ребенка примет руководящие принципы в отношении первоначальных докладов, которые каждое государство - участник Факультативного протокола должно будет представить Комитету в течение двух лет с момента вступления в силу для него этого документа.

5. Генеральная Ассамблея и Комиссия по правам человека по-прежнему акцентируют внимание на правозащитном аспекте проблемы торговли женщинами и девочками. На пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи ей был представлен доклад Генерального секретаря по вопросу о торговле женщинами и девочками (A/55/322), и впоследствии Ассамблея приняла резолюцию 55/67 по данному вопросу, в которой она подтвердила, что торговля женщинами и девочками в целях экономической и социальной эксплуатации и другие формы рабства являются серьезными нарушениями прав человека. Она призвала правительства установить уголовную ответственность за торговлю людьми и наказывать всех причастных к ней правонарушителей, обеспечивая при этом защиту и поддержку жертв такой торговли. Для представления Ассамблее на ее пятьдесят седьмой сессии Генеральной секретарь должен собрать информацию об успешных мероприятиях и стратегиях, направленных на урегулирование различных аспектов торговли людьми.

6. Ряд специальных докладчиков Комиссии по правам человека, как тематических, так и по странам, также продолжают заниматься проблемой торговли людьми, особенно женщинами, детьми и мигрантами. В рамках своего доклада пятьдесят седьмой сессии

Комиссии по правам человека, касавшегося насилия в отношении женщин в периоды вооруженных конфликтов⁴⁰, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин проанализировала проблемы торговли женщинами в районах конфликта и за их пределами. Доклад также охватывал рассмотрение возможной роли миротворцев Организации Объединенных Наций в торговле женщинами с целью принудительной проституции⁴¹. Специальный докладчик также сообщила о своей миссии (2000 год) в Непал, Бангладеш и Индию⁴² в связи с проблемой торговли женщинами и девочками. В последних докладах Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии также затрагивалась проблема торговли детьми⁴³, и данный вопрос также рассматривался Специальным докладчиком в контексте недавней поездки в Российскую Федерацию⁴⁴. Следует отметить, что новый Специальный докладчик разрабатывает механизм, посредством которого он будет рассматривать жалобы отдельных лиц, связанные с его мандатом, включая случаи торговли детьми. Проблемой торговли людьми и контрабанды мигрантов по-прежнему занимается Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов. Эти проблемы рассматривались в ее докладе за 2001 год в контексте ее поездки в Канаду⁴⁵. Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов также прорабатывала вопрос о торговле людьми в своих документах, приуроченных к процессу подготовки Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Она представила доклад под названием "Дискриминация в отношении мигрантов/женщин-мигрантов: в поисках средств защиты"⁴⁶, который охватывал вопрос о женщинах, являющихся объектом торговли, на первой сессии Подготовительного комитета Всемирной конференции. В ходе второй сессии Специальный докладчик также рассматривала вопрос о торговле людьми в своем докладе "Racial discrimination, xenophobia and intolerance against migrants" ("Расовая дискриминация, ксенофобия и нетерпимость по отношению к мигрантам")⁴⁷.

7. Два страновых механизма поднимали проблему торговли людьми в проводимых ими расследованиях и представляемых докладах. Специальный представитель Генерального секретаря по правам человека в Камбодже затрагивал вопрос о незаконной перевозке женщин и детей в Камбоджу из различных районов, а также о незаконной перевозке людей между Камбоджей, Таиландом и Вьетнамом⁴⁸. Специальный представитель по вопросу о положении в области прав человека в Боснии и Герцеговине и Союзной Республике Югославии по-прежнему отмечает проблему торговли женщинами и детьми с целью принудительной проституции в регионе⁴⁹.

8. В своем решении 2000/110 от 18 августа 2000 года Подкомиссия по поощрению и защите прав человека постановила включить в предварительную повестку дня своей следующей (пятьдесят третьей) сессии в рамках подпункта повестки дня, озаглавленного

"Свобода передвижения: право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну и право искать убежище от преследования", подпункт, озаглавленный "Контрабанда и незаконная перевозка людей и защита их прав человека". Подкомиссия просила Генерального секретаря представить ей соответствующую записку по этому вопросу на ее следующей сессии. Эта записка была надлежащим образом представлена в виде документа E/CN.4/Sub.2/2001/26. В данном документе Генеральный секретарь рассмотрел вопросы, касающиеся определения понятий незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми, а также правозащитные аспекты указанных явлений. Он сообщил общую информацию о международных и региональных инициативах по борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов и установил приоритетные направления деятельности.

9. В соответствии со своей обычной практикой Подкомиссия также рассматривала вопрос о торговле людьми в рамках деятельности ее Рабочей группы по современным формам рабства. Рабочая группа в последнее время уделяла первоочередное внимание вопросу о торговле людьми и фактически посвятила ему свою двадцать шестую сессию, состоявшуюся в июне 2001 года. Хотя на этой сессии Рабочей группы в 2001 году было представлено небольшое число межправительственных организаций, в ней активно участвовал ряд НПО. Участие большинства этих НПО финансировалось за счет Целевого фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства. С учетом полученной информации Рабочая группа приняла конкретные рекомендации, касающиеся торговли людьми, и постановила продолжать заниматься данной проблемой на будущих сессиях.

10. Рабочей группе была представлена обновленная информация по вопросу о торговле детьми в Центральной и Западной Африке, и она развернула полезный диалог с представителями некоторых затрагиваемых стран. Также обсуждался вопрос о принятии Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (Протокола о торговле людьми), дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Хотя многие участники приветствовали принятие этого Протокола, они высказали беспокойство по поводу некоторых его положений, в частности факультативного характера положений, касающихся защиты жертв торговли людьми. В своих рекомендациях Рабочая группа призвала правительства обеспечивать защиту жертв и оказание им помощи по гуманным соображениям, а не на условиях сотрудничества последних в деле судебного преследования их эксплуататоров. Она также настоятельно призвала государства начать осуществление превентивных программ,

ориентированных на местные общины, особенно в районах повышенного риска, с целью информирования людей о тактике вербовщиков и незаконных торговцев и об опасностях сексуальной эксплуатации.

11. Во исполнение резолюции 46/122 Генеральной Ассамблеи Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций по современным формам рабства продолжает оказывать помощь жертвам современных форм рабства, включая торговлю людьми, посредством предоставления проектных субсидий соответствующим НПО и субсидий для покрытия путевых расходов жертв и представителей НПО с целью обеспечения их участия в сессиях Рабочей группы по современным формам рабства. На своей шестой сессии в 2001 году Совет попечителей Фонда рекомендовал предоставить 13 субсидий на покрытие путевых расходов и 18 субсидий на осуществление проектов, которые впоследствии были утверждены. Поскольку основной темой двадцать шестой сессии Рабочей группы была торговля людьми, многие участники, получившие субсидии на покрытие путевых расходов, имели опыт работы по данному вопросу и могли внести свой вклад в обсуждение, проводившееся Рабочей группой. Государствам и другим субъектам предлагается вносить взносы в Фонд, с тем чтобы Фонд и Совет могли эффективно выполнять свой мандат.

В. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека

12. С 1998 года Верховный комиссар уделяет первоочередное внимание проблеме торговли людьми, особенно женщинами и детьми. Глобальной целью деятельности УВКПЧ в данной области является включение проблематики прав человека в международные, региональные и национальные мероприятия по борьбе с торговлей людьми посредством разработки правовых норм и политики. Программа по борьбе с торговлей людьми, которая была создана в 1999 году, управляется и осуществляется в рамках проекта, финансируемого за счет Добровольного фонда Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека. Она не предусматривает реализацию крупных проектов или иного дублирования различных инициатив, осуществляемых по другим направлениям. УВКПЧ скорее пытается в максимально возможной степени активизировать и поддерживать деятельность других органов. Осуществлением Программы руководит специальный советник, который также оказывает Верховному комиссару помощь в решении вопросов, касающихся торговли людьми и контрабанды мигрантов.

13. Программа УВКПЧ по борьбе с торговлей людьми преследует пять основных задач: а) обеспечение и расширение возможностей Верховного комиссара в выработке политических рекомендаций и руководящих принципов для решения проблемы торговли людьми; б) укрепление потенциала УВКПЧ и правозащитной системы Организации Объединенных Наций в плане рассмотрения всех аспектов торговли людьми, которые связаны с правами человека; в) включение проблематики прав человека в деятельность по борьбе с торговлей людьми, проводимую другими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций; г) повышение информированности и знаний о торговле людьми в качестве одного из вопросов прав человека в рамках всей системы Организации Объединенных Наций; и е) поощрение внешних организаций (межправительственных организаций (МПО), международных и национальных НПО и национальных правозащитных учреждений) к рассмотрению вопроса о торговле людьми и использованию правозащитного подхода к решению проблемы торговли людьми в контексте их политики и деятельности.

14. С начала осуществления в 1999 году Программы УВКПЧ по борьбе с торговлей людьми в ее деятельности достигнуты существенные и реальные результаты. В настоящее время Верховный комиссар по правам человека играет признанную руководящую роль в решении данного вопроса, а УВКПЧ превратилось в одно из основных учреждений системы Организации Объединенных Наций, которое занимается проблемой борьбы с торговлей людьми. Подготавливая тематические и программные документы, Верховный комиссар прилагает усилия к обеспечению того, чтобы правозащитные аспекты торговли людьми и связанной с ней эксплуатации находили надлежащее отражение в международных и региональных инициативах правового характера. Так, УВКПЧ сыграло конструктивную роль в создании коалиции межправительственных учреждений (включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Международную организацию по миграции (МОМ) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)), которые выступали за включение правозащитных мер в Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, воздуху и морю, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. В марте 2001 года УВКПЧ инициировало учреждение Контактной группы МПО по вопросам торговли людьми и контрабанды мигрантов, которая объединяет представителей крупнейших базирующихся в Женеве межправительственных организаций, занимающихся проблемой торговли людьми, включая Международную организацию труда (МОТ), УВКБ, МОМ и Программу по политике в области международной иммиграции, а также соответствующие НПО. Группа, деятельность которой координируется Советником по проблеме торговли людьми УВКПЧ, в настоящее время превратилась в действенный инструмент межучрежденческого сотрудничества и

взаимодействия в данной области. За пределами этой официальной структуры УВКПЧ также предоставляет консультативную помощь и информацию по вопросам, касающимся торговли людьми, партнерским организациям, правительствам, национальным правозащитным учреждениям и неправительственным кругам. Программа предусматривает механизм выплаты субсидий, за счет которых практически поддерживается осуществление небольших по своему масштабу, сфокусированных и ориентированных на права человека мероприятий по борьбе с торговлей людьми как внутри, так и вне системы Организации Объединенных Наций.

15. Существенные усилия в деле борьбы с торговлей людьми были предприняты рядом полевых отделений УВКПЧ, включая отделения в Боснии и Камбодже. Отделение УВКПЧ в Боснии прилагает особо активные меры для разработки и осуществления широкого круга мероприятий, направленных на предотвращение торговли людьми и защиту прав пострадавших, а также на обеспечение более эффективной координации в данной области между различными международными организациями и программами. На протяжении 2001 года Боснийское отделение тесно сотрудничало с группой по борьбе с торговлей людьми, созданной в рамках Миссии Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине (МООНБГ), а также МОМ в совместной деятельности по разработке механизма и процедур выявления и защиты жертв торговли людьми. УВКПЧ признает, что такие меры в любом случае могут обеспечить лишь временное решение проблемы, и поэтому начало сотрудничать с правительством в подготовке национального плана действий, касающегося торговли людьми. В его основе лежит признанная необходимость защиты всего комплекса прав, связанных с процессом торговли людьми. Он охватывает вопросы превентивных мер и обеспечения информированности в контексте реинтеграции, а также законодательной реформы, построенной на принципе защиты прав человека.

16. В 2002 году УВКПЧ будет стремиться к укреплению и расширению сферы охвата своей Программы по борьбе с торговлей людьми. Особое значение будут иметь усилия, направленные на пропаганду и осуществление предлагаемых Верховным комиссаром принципов и руководящих положений по вопросу о соблюдении прав человека в контексте борьбы с торговлей людьми, которые в настоящее время находятся в процессе разработки. Верховный комиссар представит эти принципы и руководящие положения другим учреждениям и программам Организации Объединенных Наций для рассмотрения и возможного принятия в первой половине 2002 года. Вышеуказанная программа будет по-прежнему тесно взаимодействовать с другими органами системы Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями и НПО через Контактную группу МПО по вопросам торговли людьми и контрабанды мигрантов. В 2002 году активизируются усилия по включению проблематики торговли людьми в работу

национальных правозащитных учреждений, а также деятельность УВКПЧ с целью решения вопроса о торговле людьми и связанной с ней эксплуатации в контексте полевых операций Организации Объединенных Наций. Все программные мероприятия будут направлены на создание основы для проведения международной конференции по наилучшим методам использования правозащитного подхода к решению проблемы торговли людьми, намеченной на 2003 год.

17. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин⁵⁰ наряду с рядом полевых отделений УВКПЧ и другими международными организациями⁵¹ указывала на связь между присутствием международных сил и развитием рынка торговли женщинами и девочками. В определенных обстоятельствах международный персонал выступает в качестве "потребителей". Вместе с тем также отмечается, что в некоторых случаях такая причастность является более непосредственной и более систематической. Хотя всеобъемлющая информация в масштабах такой практики пока еще отсутствует, существует явная необходимость в подготовке и повышении информированности как военного, так и гражданского международного персонала по вопросу о принудительной проституции и жестоком обращении с детьми⁵². Еще одним заслуживающим изучения вопросом является разработка и обеспечение выполнения соответствующих реалистичных кодексов поведения. В любом случае важно, чтобы международный персонал придерживался высочайших норм честности и ответственности.

С. Предупреждение преступности и система уголовного правосудия

18. Принятие Генеральной Ассамблеей в ноябре 2000 года Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов, касающихся торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, стало важной вехой в деятельности Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми. После принятия этой Конвенции ее подписали 132 страны, а Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее (Протокол о торговле людьми) - 91 страна. Следует отметить, что в рамках кампании Организации Объединенных Наций по поощрению ратификации договоров в 2001 году, сфокусированной на проблемах женщин и детей, Конвенция и Протоколы к ней являлись объектами особого внимания. При том, что для вступления в силу указанные правовые документы должны быть ратифицированы 40 сторонами, ожидается, что они могут быть введены в действие в предстоящем году.

19. Как отмечалось в предыдущем докладе, Протокол о торговле людьми содержит важные положения, направленные на предупреждение торговли людьми и борьбу с ней, обеспечение защиты и помощи пострадавшим и поощрение межучрежденческого и

межстранового сотрудничества. В ряде стран положения Конвенции и Протокола уже стали основой для проведения правовой реформы. Они также служат рамками для разработки региональных и национальных планов действий по борьбе с торговлей людьми. Центр по предупреждению международной преступности (ЦПМП) Управления Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами и предупреждению преступности (УКНСПП) провел ряд предратификационных конференций и рабочих совещаний, оказывая государствам-членам содействие в данной области, в том числе в деле оценки существующего законодательства, имеющего отношение к торговле людьми, подготовку доклада об оценке в контексте требований, касающихся ратификации Протокола, и организацию дискуссий между властями и НПО по вопросу об осуществлении Протокола. В 2002 году предусматривается создать группу экспертов с целью разработки типового законодательства.

20. ЦПМП продолжал осуществлять и другие мероприятия в области технической помощи в рамках своей Глобальной программы борьбы против торговли людьми, развернутой в 1999 году и реализуемой в сотрудничестве с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ). Главные цели программы включают анализ роли организованных преступных групп, а также путей и методов, которые используют торговцы людьми, укрепление ответных мер на уровне уголовного правосудия, совершенствование сотрудничества между правоохранительными органами и другими соответствующими учреждениями и улучшение систем защиты и поддержки пострадавших и свидетелей. В контексте деятельности Организации Объединенных Наций ЦПМП, исходя из глобальной перспективы, сосредоточивает внимание на уголовных аспектах торговли людьми и на предупреждении преступности, дополняя работу других органов системы Организации Объединенных Наций, которые занимаются прочими аспектами торговли людьми. Глобальная программа предусматривает поощрение использования всеобъемлющего и многодисциплинарного подхода для предупреждения торговли людьми и борьбы с ней. Учитывая сложный характер торговли людьми, существенное значение имеют ознакомление с опытом других организаций и взаимодополняемость усилий.

21. При осуществлении Глобальной программы ЦПМП УКНСПП стимулирует развитие международного сотрудничества и более активное наращивание национального потенциала в деле борьбы с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми. Приоритетное внимание уделяется сбору информации о глобальных тенденциях и испытанной практике. Мероприятия в области технического содействия будут предусматривать создание и укрепление деятельности специальных полицейских подразделений по борьбе с торговлей людьми, а также сотрудничество между

правоохранительными органами, прокурорскими работниками и представителями гражданского общества для повышения эффективности помощи и защиты, предоставляемой жертвам/свидетелям, учитывая наилучшую практику стран в каждом конкретном регионе с целью решения этой проблемы, а также реализации демонстрационных проектов. Кроме того, ЦПМП приступил к работе над базой данных, включающей данные из множества источников о глобальных тенденциях, транснациональных маршрутах и масштабах торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, а также данные о жертвах, лицах, занимающихся торговлей людьми, и ответных мерах органов уголовного правосудия по пресечению этой преступной деятельности. К числу недавних позитивных результатов относится подготовка политической декларации и плана действий Экономического сообщества западноафриканских государств по борьбе с торговлей людьми в районе ЭКОВАС (см. пункт 46 ниже) и начало осуществления правительством Филиппин Стратегического плана действий в целях создания национальной коалиции по борьбе с торговлей людьми. Последняя инициатива стала крупным достижением Межучрежденческого исполнительного комитета, созданного в рамках экспериментального демонстрационного проекта "Коалиция по борьбе с торговлей людьми на Филиппинах" под эгидой Глобальной программы ЦПМП.

D. Детский фонд Организации Объединенных Наций

22. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) поддерживает широкомасштабные исследования проблемы торговли людьми, проводимые повсеместно в мире. ЮНИСЕФ также вносит вклад в осуществление Глобальной программы борьбы с торговлей людьми. В Азии и Тихоокеанском регионе ЮНИСЕФ выступает партнером в ряде проектов, непосредственно касающихся торговли женщинами и детьми. ЮНИСЕФ активно участвовал в первой Панафриканской конференции по проблеме торговли людьми, состоявшейся в феврале 2001 года, и впоследствии подключился к нескольким национальным инициативам, направленным на борьбу с контрабандой людей внутри и за пределами африканского континента (см. пункт 46 ниже). ЮНИСЕФ считает, что поощрение базового образования является одним из составных элементов превентивной и защитной стратегии решения проблемы торговли детьми. В мае 2001 года сотрудники ЮНИСЕФ сопровождали делегации Китая и Вьетнама на их встрече в Ханое для обсуждения проблемы детей, являющихся объектом контрабанды из Вьетнама в Китай. ЮНИСЕФ выступает одним из партнеров в организации второго Всемирного конгресса против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, который должен проходить в Японии в декабре 2001 года. Торговля детьми - одна из важнейших тем этого мероприятия.

Е. Программа развития Организации Объединенных Наций и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

23. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжает заниматься проблемой торговли людьми на страновом уровне, в частности в рамках своей Программы участия мужчин и женщин в процессе развития (ПУМЖПР). Эта Программа, разработанная на региональном, субрегиональном и национальном уровнях, сосредоточена на решении проблемы насилия в отношении женщин и девочек как элементе поддержки скоординированного осуществления на уровне Организации Объединенных Наций Пекинской платформы действий. Региональная программа по гендерной проблематике Регионального бюро ПРООН для Азии и Тихого океана охватывает подготовку и распространение информационных материалов, включая видеоролики, о торговле людьми. Кроме того, ПРООН осуществляет или поддерживает ряд конкретных мероприятий по борьбе с торговлей людьми, в том числе всеобъемлющую программу для субрегиона Меконга. Проект, в реализации которого принимает участие большое число международных и национальных учреждений, предусматривает разработку руководящих принципов наилучшей практики, основанных на оценке экспериментальных проектов, подготовке инструкторов, а также на предоставлении непосредственных социально-экономических альтернатив детям и женщинам - жертвам торговли людьми и лицам, подверженным наибольшему риску. Ряд страновых отделений ПРООН также приступили к осуществлению или участию в осуществлении мер по борьбе с торговлей людьми. Так, Отделение ПРООН в Непале играет руководящую роль в совместной межучрежденческой инициативе (которая охватывает Управление Верховного комиссара по правам человека) по осуществлению всеобъемлющего проекта по борьбе с торговлей людьми в этой стране.

24. В своей деятельности Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) исходит из того, что насилие в отношении женщин включает самые разные нарушения прав человека женщин, в том числе торговлю женщинами. В Восточной и Центральной Европе ЮНФПА продолжает сотрудничать с УВКПЧ и МОМ в целях развития своей деятельности по борьбе с торговлей людьми. Его деятельность сосредоточена главным образом на оказании консультативных услуг, охране здоровья и защите репродуктивных прав лиц, ставших объектами торговли. Фонд по-прежнему занимается проблемой, касающейся права женщин на сексуальную и репродуктивную самобытность. В *Докладе о демографической ситуации в мире за 2001 год* обсуждаются экологические проблемы, затрагивающие женщин. В нем анализируются аспекты повышенной уязвимости женщин к экономической и сексуальной эксплуатации, включая торговлю людьми, в условиях их миграции из сельских в

городские районы. В докладе также анализируется существующая в Восточной и Центральной Европе региональная проблема сложного переплетения таких факторов, как наркотики, СПИД и торговля женщинами.

Г. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

25. УВКБ разделяет мнение, что преступная торговля женщинами и детьми ставит все более серьезную проблему перед государствами, угрожая жизням тех, кто может оказаться жертвой безжалостных методов, применяемых соответствующими бандами и их подпольными синдикатами. Непосредственный интерес Управления к данному вопросу обуславливается тем, что некоторые меры борьбы с торговлей людьми могут отрицательно сказываться на возможностях обеспечения безопасности и международной защиты просителей убежища и беженцев. Дополнительные гуманитарные соображения возникают тогда, когда преступная деятельность контрабандистов и торговцев, включая сексуальную эксплуатацию, направлена на просителей убежища, в частности женщин и детей. Порою жертвы и свидетели актов торговли людьми могут также быть вынуждены просить убежища, с тем чтобы в определенной мере оградить себя от мести со стороны преступников. В ряде случаев на лиц, являющихся объектом торговли, могут распространяться защитные меры, предусмотренные для беженцев. В настоящее время УВКБ собирает и анализирует информацию о практике различных стран, предоставляющих убежище, с целью установления конкретных обстоятельств, при которых жертвы торговли людьми вправе рассчитывать на получение статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев.

26. В различных регионах УВКБ расширяет свою деятельность по решению задач, обусловленных взаимосвязью между проблемой предоставления убежища и такими связанными с эксплуатацией формами миграции, как торговля женщинами и детьми. В Косово УВКБ регулярно участвует в межучрежденческих совещаниях по вопросу о торговле людьми, в ходе которых обсуждаются нормативные положения и меры, принимаемые различными учреждениями в интересах жертв торговли людьми. Его усилия направлены на содействие осуществлению мер по урегулированию проблемы торговли людьми в более широком контексте миграции и поиска убежища. В Албании УВКБ руководит осуществлением межучрежденческой инициативы в целях решения проблемы контрабанды и торговли людьми с использованием механизма предварительной проверки, посредством которого все иностранцы, задержанные за незаконный въезд в страну, интервьюируются соответствующим учреждением, - до создания надлежащих

правительственных структур. На региональном уровне УВКБ участвует в деятельности Целевой группы по борьбе с торговлей людьми, созданной в соответствии с Пактом о стабильности, оказывая ей помощь в рамках своего мандата.

27. УВКБ, МОМ и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) также совместно рассматривают вопросы, связанные с конкретными формами перемещения населения в Восточной Европе и Центральной Азии. Национальным и региональным подходам, направленным на решение проблемы торговли людьми, было уделено надлежащее внимание в рамках совместного межучрежденческого плана работы на 2001 год. Мероприятия, касающиеся пресечения "Торговли людьми при уделении особого внимания женщинам и детям, а также с должным учетом вопросов предоставления убежища и прав человека затрагиваемых лиц", осуществляются МОМ в сотрудничестве с УВКБ и Бюро демократических институтов и прав человека (БДИПЧ) ОБСЕ.

28. На уровне Европейского союза УВКБ и УВКПЧ представили материалы в обоснование предложения, касающегося рамочного решения Совета по борьбе с торговлей людьми. В заявлении государствам - членам ЕС настоятельно предлагается обеспечивать физическую безопасность жертв торговли людьми на своей территории и надлежащую защиту пострадавших лиц, готовых дать показания против преступников, занимающихся такой торговлей. По мнению УВКБ, принятие самостоятельных всеобъемлющих положений о защите свидетелей и жертв торговли людьми, учитывающих их гуманитарные потребности, может также содействовать сохранению единства национальных систем и процедур предоставления убежища.

Г. Международная организация труда

29. Международная организация труда (МОТ) энергично занимается вопросами торговли людьми в рамках проблематики кабального труда, детского труда и трудящихся-мигрантов. Принятие в июне 1999 года Конвенции о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (№ 182), в которой торговля людьми и связанная с ней эксплуатация, например детская проституция, определяются в качестве одной из наихудших форм детского труда, является важным шагом в усилиях МОТ по борьбе с торговлей детьми. Проблемы торговли людьми были также включены в Международную программу МОТ по ликвидации детского труда (ИПЕК), значительная часть бюджета которой выделяется на борьбу с вышеуказанной торговлей. ИПЕК поддерживает усилия правительств и организаций трудящихся и работодателей в области предупреждения торговли людьми, а также в деле спасения, репатриации и восстановления прав лиц, ставших объектом этой торговли. В настоящее время

насчитывается пять крупных региональных проектов, направленных на сокращение эксплуатации детского труда и борьбу с торговлей детьми и осуществляемых в Южной Азии, Западной и Центральной Африке; Центральной Америке и Доминиканской Республике; Юго-Восточной Азии; и субрегионе Большого Меконга. Эти региональные проекты предполагают принятие всеобъемлющих, интегрированных комплексных мер, преследующих цель предотвращения и пресечения эксплуатации детского труда посредством устранения коренных причин торговли людьми: нищеты, неадекватных систем образования, отсутствия возможностей в плане развития личности ребенка и соответствующих доходных занятий у взрослых.

30. Еще один проект МОТ направлен на борьбу с торговлей не только детьми, но и женщинами. Проект предусматривает поощрение занятости женщин и использование альтернативных источников получения средств к существованию, а также расширение их социально-экономических прав с целью преодоления нищеты и других факторов, толкающих женщин и детей в секс-индустрию и на рынок труда. Другой соответствующей инициативой является предстоящая публикация информационного справочника по вопросу о трудящихся женщинах-мигрантах, включающего тематические исследования в отношении наиболее эффективной практики. Этот справочник призван обеспечить поддержку и повысить эффективность усилий, предпринимаемых государственными учреждениями, организациями трудящихся и работодателей и НПО в странах происхождения и назначения с целью улучшения положения женщин-мигрантов и защиты их от дискриминации, эксплуатации и жестокого обращения, включая торговлю людьми.

31. В 2002-2003 годах МОТ приступит к реализации "Программы борьбы с принудительным трудом", касающейся как внутренней, так и внешней торговли людьми. Эта программа, предусматривающая не только проведение исследований, но и осуществление непосредственных действий, будет охватывать четыре африканских, пять латиноамериканских, четыре азиатских и четыре европейских страны. В 2002 году также начнется осуществление проекта, касающегося борьбы с торговлей женщинами и детьми в Центральной и Восточной Европе.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДРУГИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

A. Международная организация по миграции

32. Международная организация по миграции (МОМ) участвует в борьбе с торговлей людьми, используя, в частности, практику проведения превентивных мероприятий, таких, как подготовка научных исследований и документов по вопросам политики, организация

кампаний по повышению информированности, оказание консультативных услуг, осуществление технического сотрудничества и подготовка сотрудников правительственных учреждений, а также реализация мер защиты жертв торговли людьми и предоставление им помощи, включая помощь в добровольном возвращении и реинтеграции, консультирование и медицинское обслуживание. МОМ создала координационные центры по борьбе с торговлей людьми в каждом из своих отделений на местах, занимаясь в настоящее время реализацией более 60 проектов по борьбе с торговлей людьми в различных регионах.

33. В Африке усилия МОМ в этой области направлены на предоставление защиты и помощи, а также обеспечение возвращения и реинтеграции жертв торговли людьми - женщин и детей. Кроме того, МОМ уделяет пристальное внимание повышению осведомленности органов власти и НПО в вопросах торговли людьми и проводит исследование явления торговли людьми в регионе. Что касается Северной и Южной Америки, то информационные кампании проводятся в различных странах Центральной Америки, странах Андской группы и Карибского бассейна. Во всем регионе в интересах пострадавших осуществляются программы оказания помощи и возвращения. В Азии МОМ руководствуется субрегиональным подходом в своих усилиях по борьбе с торговлей людьми. Одной из наиболее важных инициатив является межучрежденческий проект по проблеме торговли людьми для субрегиона Меконга. В рамках данного проекта МОМ оказывает практическую помощь (в частности, путем содействия возвращению и реабилитации) лицам, которые стали объектом торговли людьми в Камбодже, Китае, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме, Таиланде и Вьетнаме.

34. МОМ расширила свою деятельность по борьбе с торговлей людьми в Центральной, Восточной и Западной Европе в ответ на значительное увеличение числа лиц, становящихся объектами торговли из этого региона. В ряде стран, включая Болгарию, Чешскую Республику, Венгрию, Украину, Албанию и Румынию, были проведены информационные кампании. В некоторых странах региона в координации с региональными учреждениями и НПО принимаются меры по защите жертв торговли людьми, а также оказанию им содействия в возвращении и реинтеграции. Указанная помощь включает в себя предоставление крова и защиты жертвам такой торговли в Албании и Косово. Лицам, ставшим объектами торговли и оказавшимся без средств к существованию в странах транзита и в странах назначения по всей Европе, оказывается содействие для безопасного, достойного и добровольного возвращения в страны происхождения. В данной области МОМ тесно сотрудничает с Европейской комиссией.

В. Европейские региональные организации

35. В предыдущих двух докладах содержалась подробная информация о деятельности европейских организаций, особенно Европейского союза (ЕС), Совета Европы и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), в области борьбы с торговлей людьми. В течение периода, охватываемого настоящим докладом, все эти организации продолжали уделять пристальное внимание проблеме торговли людьми. В нижеследующих пунктах освещаются некоторые события, произошедшие в последнее время.

36. Наиболее значительным событием в Комиссии европейских сообществ за отчетный период стала доработка Рамочного решения Совета по борьбе с торговлей людьми. В соответствии с этим решением государства-члены должны будут изменить свое законодательство и уголовные кодексы с целью стандартизации определения преступлений, а также мер наказания, назначаемых за конкретные преступления во всех странах Европейского союза. Ожидается, что это Рамочное решение станет важным шагом на пути борьбы с нелегальным провозом людей на территорию и с территории стран Европейского союза. В марте 2001 года Верховный комиссар по правам человека представил Европейской комиссии и Швеции, председательствующей в Европейском союзе, записку, касающуюся проекта рамочного решения, с целью оказания содействия ЕС в обеспечении того, чтобы этот новый региональный договор укрепил дух и букву существующих международных правовых стандартов. В июне 2001 года УВКПЧ и УВКБ высказали ряд совместных замечаний по этому проекту. Оба они особо отметили необходимость включения в проект положений о защите пострадавших и свидетелей, а также оговорки, касающейся просителей убежища, и беженцев. Ряд моментов, отмеченных УВКПЧ и УВКБ, нашел свое отражение в сообщении, полученном от Европейского парламента в июне 2001 года. Предполагалось, что Рамочное решение Совета должно было быть окончательно принято в декабре 2001 года. На момент написания настоящего доклада представлялось неясным, будут ли вообще и в какой степени включены в окончательный текст различные вопросы, затронутые УВКПЧ, УВКБ и Европейским парламентом.

37. 10 июня 1999 года по инициативе ЕС в Кёльне, Германия, был принят Пакт о стабильности для Юго-Восточной Европы. В уставном документе более 40 стран и организаций-партнеров обязались оказывать поддержку странам Юго-Восточной Европы в их усилиях, направленных на содействие миру, демократии, соблюдению прав человека и экономическому процветанию в целях достижения стабильности в регионе. Евроатлантическая интеграция является многообещающим процессом для всех стран региона. В основе Пакта о стабильности лежит идея того, что усилия по предотвращению

конфликтов и укреплению мира могут быть успешными и устойчивыми лишь в случае достижения прогресса в трех следующих ключевых областях: создание атмосферы безопасности, поощрение устойчивых демократических систем и содействие экономическому и социальному благосостоянию. Наиболее важным политическим инструментом Пакта о стабильности является Региональный "круглый стол", проводимый под председательством Специального координатора. В рамках этого "круглого стола" были учреждены три следующих рабочих "круглых стола": Рабочий "круглый стол" I - Демократизация и права человека; Рабочий "круглый стол" II - Перестройка экономики, развитие и сотрудничество и Рабочий "круглый стол" III - Вопросы безопасности.

38. В рамках Рабочего "круглого стола" III была создана Целевая группа по вопросам торговли людьми, и ее функционирование тесно связано с деятельностью Рабочего "круглого стола" I. Основными областями, которыми занимается Целевая группа, являются следующие: программы повышения осведомленности, подготовки кадров и обмена; сотрудничество правоохранительных органов; программы защиты свидетелей; содействие возвращению и реинтеграции; проведение соответствующей законодательной реформы и превентивных мероприятий. На своем совещании, состоявшемся в апреле 2001 года, Целевая группа предложила Многолетний план действий по борьбе с торговлей людьми для Юго-Восточной Европы. Этот план основан на всеобъемлющем подходе к проблеме торговли людьми и состоит из различных проектов. 13 декабря 2000 года в Палермо, Италия, государственные министры из стран Юго-Восточной Европы подписали Декларацию о борьбе с торговлей людьми, в которой они признали торговлю людьми в качестве одной из проблем прав человека и договорились взаимодействовать на региональной основе. С работой Целевой группы по вопросам торговли людьми связана и деятельность Целевой группы по гендерным проблемам, созданной в рамках Рабочего "круглого стола" I. В 2000 году обе эти группы подписали соглашение о сотрудничестве, предусматривающее обязательство Целевой группы по гендерным проблемам включить в свои общие задачи деятельность по осуществлению стратегии предупреждения торговли женщинами путем улучшения их экономического положения. Одной из крупных инициатив Целевой группы в 2001 году явилось обращение к правительствам с предложением разработать национальные планы действий в рамках усилий по укреплению согласованности в деле реализации региональной стратегии борьбы с торговлей людьми, учитывающей, в частности, проблематику прав человека. УВКПЧ и ЮНИСЕФ подготовили типовую модель национального плана действий, и многие участвующие государства приняли ряд мер с целью ее внедрения. Была также создана система национальных координационных центров, которые обязаны на ежегодной основе представлять информацию Целевой группе и обмениваться друг с другом такой информацией в порядке обратной связи.

39. Комитет по равным возможностям женщин и мужчин Парламентской ассамблеи Совета Европы продолжал заниматься вопросом о торговле людьми и связанной с ней эксплуатации. В январе 2001 года он рекомендовал государствам-членам включить в свое национальное законодательство определение преступления в виде порабощения людей и торговли ими, а также предусмотреть соответствующие меры наказания; обеспечить признание лиц, пострадавших в результате торговли людьми, жертвами нарушения их прав человека; и осуществить социальные и административные меры, а также использовать средства правовой помощи и защиты. Кроме того, Комитет поднимал вопрос о предоставлении "видов на жительство по гуманитарным соображениям" для незаконных иммигрантов, являющихся жертвами домашнего рабства. В сентябре 2001 года Комитет представил проект рекомендации о проведении кампании по борьбе с торговлей женщинами, в которой он отметил факт увеличения масштабов такой торговли за последние несколько лет и рекомендовал государствам-членам уделить приоритетное внимание усилиям по обеспечению того, чтобы квалифицировать торговлю женщинами в качестве уголовного преступления в рамках национального законодательства. Он также рекомендовал Комитету министров создать орган для наблюдения за торговлей людьми и подготовить проект конвенции по данному вопросу. Комитет по правовым вопросам и правам человека представил заключение в отношении этой рекомендации, поддержав ее и предложив усовершенствовать некоторые положения. В этом году в рамках соответствующей рекомендации Ассамблея рассматривала проблему торговли несовершеннолетними по восточноевропейскому транзитному пути. Кроме того, Ассамблея приняла рекомендацию о транзитных миграционных потоках через Центральную и Восточную Европу, которая касается борьбы с незаконной иммиграцией и торговлей людьми.

40. На Стамбульском саммите ОБСЕ, проходившем в ноябре 1999 года, главы государств или правительств участвующих государств договорились в Хартии европейской безопасности "принять меры с целью ликвидации всех форм дискриминации женщин и положить конец насилию по отношению к женщинам и детям, сексуальной эксплуатации и всем формам торговли людьми. Для предотвращения таких преступлений [они] будут, в частности, способствовать принятию или усилению законодательства с целью привлечения к ответственности лиц, виновных в этих деяниях, и укрепления механизма защиты пострадавших". 28 ноября 2000 года Совет министров ОБСЕ принял решение под названием "Активизация усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми", в соответствии с которым Организация должна укрепить это направление своей работы. ОБСЕ продолжает заниматься проблемой торговли людьми через свое Бюро демократических институтов и прав человека (БДИПЧ). 15 и 16 октября в Берлине БДИПЧ ОБСЕ провело свою первую конференцию, участники которой сосредоточили внимание исключительно на мерах по решению проблемы торговли людьми в странах

назначения. Цель Конференции заключалась в том, чтобы изыскать пути повышения эффективности защиты прав человека лиц, являющихся объектом торговли, а также усовершенствовать усилия по борьбе с организованными преступными группировками. В 2001 году ОБСЕ также приняла комплекс руководящих принципов по борьбе с торговлей людьми и кодекс поведения для своего персонала на местах. В этих руководящих принципах дается определение понятия торговли людьми и демонстрируется важность рассмотрения торговли людьми в качестве серьезного вопроса прав человека. Кодекс поведения знаменует собой важный шаг вперед в решении проблемы причастности международного персонала к торговле людьми и связанной с ней эксплуатации, которая в 2001 году была объектом серьезного внимания. На национальном уровне ОБСЕ по-прежнему оказывала правительствам, неправительственным организациям и отдельным лицам помощь в вопросах, касающихся торговли людьми. Так, в Косово сотрудники ОБСЕ внесли вклад в разработку нового законодательства, предусматривающего криминализацию торговли людьми и необходимость оказания помощи пострадавшим.

С. Азиатские региональные организации

41. Как отмечалось в предыдущем докладе, страны - члены Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии (СААРК) решили разработать конвенцию для решения проблемы торговли женщинами и детьми. Был подготовлен и широко обсужден проект текста. Из-за отмены одиннадцатого Совещания на высшем уровне государств - членов СААРК, которое должно было проходить в Катманду в ноябре 1999 года, принятие проекта конвенции было отложено.

42. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) определила борьбу с торговлей женщинами в качестве одного из приоритетных направлений своей деятельности. Начиная с 1999 года в ходе совещаний на уровне министров стран АСЕАН подчеркивается насущная необходимость укрепления регионального потенциала Ассоциации в области борьбы с такого рода торговлей. Решением этого вопроса в настоящее время занимаются три органа АСЕАН: Совещание министров по вопросам транснациональной преступности, Форум руководителей национальной полиции и Подкомитет по женской проблематике (ПЖП). Как ранее сообщалось, ПЖП подготовил концептуальный документ о торговле людьми, который был распространен среди стран - членов АСЕАН для представления по нему ими своих комментариев. Этот шаг является одним из мероприятий в развитие Азиатской региональной инициативы по борьбе с торговлей женщинами и детьми (АРИАТ), которая была выдвинута на конференции в Маниле в марте 2000 года и в осуществлении которой задействованы правительства азиатских стран, а также международные и неправительственные организации.

43. В августе 2001 года Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана Организации Объединенных Наций (ЭСКАТО) провела региональный семинар, посвященный использованию нормативных документов в целях борьбы с торговлей женщинами и детьми. В работе этого семинара участвовали представители 17 стран Азиатско-Тихоокеанского региона, а также межправительственных и неправительственных организаций.

D. Межамериканские региональные организации

44. В 1999 году было начато исследование по проблеме торговли женщинами и детьми для целей сексуальной эксплуатации в Северной и Южной Америке. Это исследование проводится Международным юридическим институтом по правам человека, действующим при Юридическом колледже Университета Де Пола, в сотрудничестве с двумя специализированными учреждениями Организации американских государств - Межамериканской комиссией женщин и Межамериканским институтом ребенка. Основная цель данного исследования заключается в том, чтобы выявить существование проблемы и оценить ее масштабы и формы проявления. Полученная таким образом информация будет использоваться для выработки конкретных рекомендаций и предложений, направленных на искоренение данной проблемы в этом полушарии. Нынешний проект охватывает 14 американских государств: Аргентину, Бразилию, Колумбию, Чили, Доминиканскую Республику, Ямайку, Мексику, Белиз и шесть стран Центральной Америки. Для обеспечения надлежащего выполнения, основанного на принципе общего участия, в каждой стране намечено провести по крайней мере один национальный конгресс. В настоящее время деятельность по проекту предполагается осуществить в Центральной Америке, Мексике и Бразилии, а затем, при поступлении дополнительных средств, приступить к ней в других странах.

45. Межамериканская комиссия женщин также взаимодействует с Программой по вопросам женщин, здравоохранения и развития Панамериканской организации здравоохранения в рамках смежного проекта, направленного на выяснение ситуации с торговлей женщинами и детьми в целях сексуальной эксплуатации в Северной и Южной Америке. Для повышения осведомленности о данном явлении и тех крупных проблемах, которые оно ставит с точки зрения здравоохранения, был, в частности, подготовлен концептуальный документ и сделана подборка фактологических материалов. К числу проблем здравоохранения, отмеченных обеими организациями, относятся физическое и сексуальное насилие, распространение ВИЧ/СПИДа и психические расстройства.

Е. Африканские региональные организации

46. Наличие серьезной проблемы торговли людьми в Африке бесспорно. В предыдущем докладе с озабоченностью указывалось, что для выявления потоков торговли людьми в африканских странах и для разработки соответствующих ответных мер сделано крайне мало. Обнадеживает тот факт, что в 2001 году в этом направлении был предпринят ряд важных шагов. На 74-м заседании Совета министров Организации африканского единства, состоявшемся в июле 2001 года, отмечалось, что проблемы детского труда и торговли людьми вызывают глубокое беспокойство и требуют принятия национальных законодательных и других мер. Ранее, в феврале 2001 года, в Нигерии проходила первая Панафриканская конференция, посвященная торговле людьми. В октябре 2001 года совещание по проблемам торговли людьми было организовано под эгидой ЭКОВАС и в сотрудничестве с УКНПП. Участники совещания приняли декларацию и план действий, который должен быть представлен для утверждения ежегодному саммиту ЭКОВАС, намеченному на декабрь 2001 года.

47. Сейчас все более активную роль в решении проблемы торговли людьми, в частности применительно к странам Западной Африки, играют межправительственные организации, в том числе ЮНИСЕФ, МОТ и МОМ (см. пункты 22, 29, 31 и 33 выше). В феврале 2001 года ЮНИСЕФ и МОТ при поддержке правительства Габона организовали проведение субрегиональной консультации на тему "Разработка стратегий борьбы с торговлей детьми в целях трудовой эксплуатации в Западной и Центральной Африке". Была принята "Общая платформа действий", согласно которой участники обязались вести борьбу с торговлей людьми и связанной с ней эксплуатацией. На начало 2002 года запланировано следующее совещание. В сотрудничестве с МОМ и другими региональными и международными органами в рамках Программы по политике в области международной миграции (совместной инициативы ряда межправительственных организаций) организовывается семинар по вопросам политики в области международной миграции для Западной Африки, в котором должны участвовать старшие правительственные должностные лица. Предполагается, что это совещание состоится в Дакаре 17-21 декабря 2001 года и, помимо других вопросов, касающихся миграции, будет посвящено торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов. Вторая крупная региональная конференция по данным вопросам будет проходить в апреле 2002 года при участии стран Восточной Африки (включая страны Африканского Рога и района Великих озер).

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

48. Изложенная выше информация свидетельствует о многих позитивных изменениях, произошедших в борьбе с торговлей людьми. Однако следует отметить, что затрагивающие права человека последствия торговли людьми и связанных с ними явлений, таких, как незаконный ввоз мигрантов, не всегда в полной мере осознаются. Во многих частях мира торговля людьми по-прежнему рассматривается через призму преступности и пограничного контроля, а не прав человека. Хотя к лицам, которых явно обманном путем или силой вынуждают переезжать в другую страну и впоследствии эксплуатируют, в месте их назначения могут относиться с большей симпатией, чем к другим "иммигрантам с неурегулированным статусом", они, тем не менее, обычно преследуются в уголовном порядке за незначительные правонарушения и быстро депортируются.

49. В процессе осуществления международных мер по прекращению практики торговли людьми следует учитывать тот факт, что незаконная миграция (включая торговлю людьми) обуславливается огромными различиями между количеством людей, которые хотят или вынуждены мигрировать, и существующими для этого законными возможностями. С этой точки зрения необходимо анализировать влияние во многом ограничительной иммиграционной политики на международные миграционные потоки. Кроме того, важно признать, что торговцы и контрабандисты обслуживают рынок, на котором они являются как покупателями, так и продавцами. Рост масштабов торговли людьми отражает не только усиление действия стимулирующих к выезду факторов в странах происхождения, но и мощное влияние притягательных факторов неудовлетворенного спроса на рабочую силу, в частности в неформальном секторе. Отчетливо прослеживается необходимость в урегулировании указанных факторов спроса в странах происхождения, которые делают торговлю людьми столь выгодным делом.

50. Лица - объекты торговли, по определению, являются жертвами серьезных нарушений прав человека. С учетом нарушений прав человека, присущих таким порочным формам миграции, как торговля людьми, особенно важно, чтобы те, кто занимаются поощрением прав человека, взяли за решение этого вопроса самым энергичным и решительным образом. Правозащитные организации, в частности, несут особую ответственность за обеспечение того, чтобы проблема незаконного ввоза людей и торговли ими не сводилась лишь к проблеме миграции, проблеме общественного порядка или проблеме организованной преступности. Эти направления, безусловно, важны и

насущны. Однако, как отмечалось в предыдущем докладе, при выработке реалистичных и долговременных решений мы должны смотреть дальше - мы обязаны учитывать права и нужды затрагиваемых лиц. Отсутствие безопасности и вопиющее неравенство внутри отдельных стран и между ними по-прежнему являются главными причинами того, почему люди принимают опасные решения о миграции и почему так много женщин и детей в конечном итоге становятся объектом торговли. Международному сообществу следует активизировать свои усилия с целью преодоления данных проблем, выступающих глубинными причинами торговли людьми и связанной с ней эксплуатации.

Примечания

- 1 E/C.12/1/Add.66 (2001 год).
- 2 E/C.12/1/Add.56 (2001 год).
- 3 E/C.12/Add.68 (2001 год).
- 4 E/C.12/1/Add.60 (2001 год).
- 5 E/C.12/1/Add.65 (2001 год).
- 6 ССРР/СО/72/СZE (2001 год).
- 7 ССРР/СО/71/VEN (2001 год).
- 8 ССРР/СО/71/HRV (2001 год).
- 9 ССРР/СО/72/PRK (2001 год).
- 10 ССРР/СО/71/DOM (2001 год).
- 11 A/56/38, пункты 54-96 (2001 год).
- 12 Там же, пункты 185-231 (2001 год).
- 13 Там же, пункты 279-311 (2001 год).
- 14 Там же, пункты 277-318 (2001 год).
- 15 Там же, пункты 68-113 (2001 год).
- 16 Там же, пункты 147-194 (2001 год).
- 17 Там же, пункты 234-278 (2001 год).
- 18 Там же, пункты 32-67 (2001 год).
- 19 Там же, пункты 319-360 (2001 год).
- 20 Там же, пункты 232-276 (2001 год).
- 21 Там же, пункты 114-146 (2001 год).
- 22 CRC/C/15/Add.155 (2001 год).
- 23 CRC/C/15/Add.164 (2001 год).

- 24 CRC/C/15/Add.168 (2001 год).
- 25 CRC/C/15/Add.153 (2001 год).
- 26 CRC/C/15/Add.156 (2001 год).
- 27 CRC/C/15/Add.157 (2001 год).
- 28 CRC/C/15/Add.146 (2001 год).
- 29 CRC/C/15/Add.159 (2001 год).
- 30 CRC/C/15/Add.142 (2001 год).
- 31 CRC/C/15/Add.166 (2001 год).
- 32 CRC/C/15/Add.154 (2001 год).
- 33 A/54/44, пункты 83-88 (2001 год).
- 34 Там же, пункты 77-82 (2001 год).
- 35 CAT/C/XXVII/Concl.2 (2001 год).
- 36 CERD/C/304/Add.117 (2001 год).
- 37 A/56/18, пункты 298-320 (2001 год).
- 38 CERD/C/304/Add.118 (2001 год).
- 39 A/56/18, пункты 231-255 (2001 год).
- 40 E/CN.4/2001/73.
- 41 Там же.
- 42 E/CN.4/2001/73/Add.2.
- 43 E/CN.4/2001/78.
- 44 E/CN.4/2001/78/Add.2.
- 45 E/CN.4/2001/83/Add.1.
- 46 (A/CONF.189/PC.1/19).

47 (A/CONF.189/PC.2/23).

48 A/56/209 (2001 год).

49 A/56/460 (2001 год).

50 E/CN.4/2001/73, пункты 59-60.

51 См. пункт 39 ниже.

52 Положение о такой подготовке согласуется с резолюцией 1265 (1999) Совета Безопасности от 17 сентября 1999 года, в которой Совет просил Генерального секретаря обеспечить, чтобы сотрудники Организации Объединенных Наций, участвующие в деятельности по установлению мира, поддержанию мира и миростроительству, "имели надлежащую подготовку по вопросам международного гуманитарного права, норм в области прав человека и беженского права, включая положения, касающиеся детей и гендерной проблематики...".
