



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2001/88  
28 December 2000

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят седьмая сессия

Пункт 17 предварительной повестки дня

ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Безнаказанность

Доклад Генерального секретаря

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 2000/68 Комиссия по правам человека просила Генерального секретаря запросить мнения правительств, межправительственных и неправительственных организаций по вопросу о возможном назначении независимого эксперта, которому было бы поручено изучить все аспекты вопроса о безнаказанности лиц, совершивших нарушения прав человека. Комиссия также просила Генерального секретаря вновь предложить государствам представить информацию о любых принятых ими законодательных, административных или иных мерах по борьбе с безнаказанностью в связи с нарушениями прав человека на их территории. В настоящем докладе резюмированы ответы, полученные от государств, межправительственных и неправительственных организаций, которые были представлены в соответствии с резолюцией 2000/68.

## II. ОТВЕТЫ

2. В ответ на вербальные ноты и письма, направленные 24 августа 2000 года, была получена информация от правительств Боливии, Египта, Канады, Колумбии, Кубы, Кувейта, Польши, Российской Федерации, Таиланда, Хорватии и Чили. Информация была также получена от следующих неправительственных организаций: Американская ассоциация юристов, Центр "Европа - третий мир", Ассоциация адвокатов города Нью-Йорка, Организация "Дети мира - права человека", Конгрегация Всемиловитой Богородицы Пастыря Доброга, Французский координационный центр Европейского женского лобби, Федерация кубинских женщин, Организация "Защитники прав человека", Международное бюро по унификации программ подготовки бакалавров, Международный центр по правам человека и демократическому развитию, Международная комиссия юристов, Международная федерация лиг по защите прав человека, Международный совет по реабилитации жертв пыток, Организация "Освобождение", Фонд Марангопулоса в защиту прав человека, Национальный совет организаций немецких женщин, Румынское независимое общество прав человека и Всемирная ассоциация девушек-гидов и скаутов. Ассоциация граждан мира направила письмо, в котором выразила свою обеспокоенность по данному вопросу, однако указала, что не имеет какой-либо позиции на этот счет.

3. В качестве подтверждения своих усилий по борьбе с безнаказанностью правительство Боливии сообщило, что им ратифицирован ряд международных договоров по правам человека, и отметило, что в настоящее время идет процесс ратификации Межамериканской конвенции по предупреждению и наказанию пыток и Римского статута Международного уголовного суда. Далее правительством Боливии было отмечено создание в последнее время ряда правовых учреждений, призванных гарантировать права человека и обеспечить транспарентное, своевременное и беспристрастное отправление правосудия. Например, в декабре 1997 года было создано Управление омбудсмена, призванное гарантировать уважение прав человека в государственном секторе, а также обеспечить защиту и поощрение прав человека и распространение информации о правах человека. В 1998 году в целях обеспечения соблюдения Конституции, конституционности конвенций и договоров, а также уважения и эффективного осуществления прав человека и основных свобод был учрежден Конституционный суд. В декабре 1997 года был также создан Судебный совет, призванный осуществлять дисциплинарный надзор за судебными должностными лицами, а также рассматривать ходатайства о подготовке судебных заключений. Свой отчет об этих реформах правительство дополнило примерами нескольких недавних уголовных дел, таких, как судебные слушания и вынесение приговора в 1994 году по делу бывшего президента де-факто генерала Луиса Гарсии Месы Тэхады, приговоренного к 30 годам тюремного заключения за уголовные преступления,

включавшие убийства, исчезновения людей, казни, пытки и вооруженный мятеж. Другие дела включают расследования и судебные разбирательства в отношении ряда лиц, обвиненных в соучастии в преступлениях, совершенных во время государственного переворота 1980 года. Правительство сообщило о недавнем принятии нового Уголовно-процессуального кодекса, содержащего, в частности, положение о праве на справедливое, своевременное и добросовестное судебное разбирательство. Правительство также упомянуло о ряде недавно принятых административных мер, таких, как учреждение комиссии по расследованию случаев исчезновений, пыток, казней и убийств, имевших место во время государственного переворота 1980 года.

4. Правительство Канады сообщило, что его министр иностранных дел и внешней торговли представил в парламент Канады законопроект о преступлениях против человечности, призванный осуществить положения Статута Международного уголовного суда (МУС) и заменить существующие положения о военных преступлениях Уголовного кодекса Канады. До того как законопроект станет законом, ему предстоит пройти ряд парламентских процедур; вероятно, этот процесс будет завершен в 2000 году. Указанный законопроект определит такие понятия, как преступление геноцида, преступления против человечности и военные преступления, а также преступления, связанные с превышением полномочий со стороны военного командного состава и других начальников. В целях обеспечения беспристрастности судопроизводства МУС и защиты судей, должностных лиц и свидетелей МУС в законопроект включены положения о таких правонарушениях, как препятствование отправлению правосудия и подкуп судей и должностных лиц. В законопроект также вошли положения о преступлениях, связанных с получением и отмытием доходов от геноцида, преступлений против человечности, военных преступлений или превышения полномочий представителями командного состава. Законопроект вносит поправки к Закону об экстрадиции, чтобы обеспечить Канаде возможность выдавать лиц, разыскиваемых МУС, этому суду, а также государствам и специальным международным уголовным трибуналам по бывшей Югославии и Руанде. Руководствуясь положениями документа, подготовленного группой независимых консультантов, и результатами последующих консультаций с общественностью, Канада также рассматривает вопрос о внесении поправок в Закон об иммиграции в целях содействия выявлению и выдворению из Канады военных преступников. В дополнение к этим законодательным мерам правительство представило подробную информацию об административных мерах, предпринимаемых в целях борьбы с безнаказанностью. Правительство пояснило, что позиция Канады в отношении борьбы с безнаказанностью военных преступлений подразумевает рассмотрение всех доступных правовых средств и последующее применение того из них, которое окажется наиболее эффективным и адекватным в каждом конкретном случае, будь то уголовное преследование, лишение гражданства или депортация. Правительством приводится описание процесса подготовки

в 1998-1999 годах Меморандума о комплексных действиях в целях содействия оперативным сотрудникам иммиграционной службы в правильном применении положений Закона об иммиграции, касающихся военных преступников. Кроме того, министерством юстиции, министерством по вопросам гражданства и иммиграции и Генеральным стряпчим Канады в июле 1999 года был подготовлен второй ежегодный доклад, в котором содержится обзор Программы Канады по борьбе против военных преступлений. Правительство сообщило о выделении 46,8 млн. долларов в течение трех финансовых лет на финансирование деятельности по привлечению к ответственности лиц, причастных к военным преступлениям, преступлениям против человечности и другим неправомерным действиям, совершенным во время войны. Законопроект о преступлениях против человечности также предусматривает создание фонда против преступлений против человечности, в который будут поступать средства, полученные в результате реализации конфискованных доходов, взыскания штрафов или исполнения постановлений Международного уголовного суда о возмещении ущерба. Генеральный прокурор Канады сможет использовать этот фонд для выплаты компенсаций жертвам правонарушений в соответствии с упомянутым законопроектом или для платежей в Целевой фонд МУС.

5. Правительство Чили напомнило о том, что для военного режима 1973-1989 годов была характерна неэффективность расследований нарушений прав человека. Расширительное толкование Закона об амнистии от 19 апреля 1978 года (Закон № 2191) привело к тому, что под амнистию попали предполагаемые преступления, совершенные в период 1973-1978 годов. Этот Закон фактически положил конец расследованиям нарушений прав человека, предположительно совершенных государственными чиновниками, и в частности сотрудниками службы безопасности и военнослужащими. Вплоть до 1990 года Верховный суд, состоявший исключительно из судей, назначенных в период военного режима, систематически отменял решения нижестоящих судов в пользу проведения расследований нарушений прав человека. Несмотря на то, что состав Верховного суда претерпел в 1990 году незначительные изменения, основательно суд был реформирован только в 1997 году с принятием Закона № 19123, который фактически изменил соотношение сил в Верховном суде в пользу вновь назначенных судей. В новом составе Верховный суд смог принять большое число решений в пользу расследования нарушений прав человека. Примеры, иллюстрирующие эту тенденцию, включают недавно принятые Верховным судом постановления, ограничивающие применение амнистии согласно Закону № 2191. Верховный суд подчеркнул, что при применении амнистии необходимо индивидуально рассматривать каждое конкретное дело. Аналогичным образом, судебная практика Верховного суда в последнее время содействует тому, чтобы органы правосудия воздерживались от применения законов об амнистии в отношении серьезных нарушений Женевских конвенций 1949 года,

совершенных в период 1973-1974 годов. Верховным судом были также предприняты согласованные усилия по разрешению конфликтов между военной юстицией и гражданскими судами.

6. Правительство Колумбии представило краткий обзор положений Военного уголовного кодекса от 12 августа 1999 года. Согласно новому Кодексу, уголовными преступлениями, связанными с исполнением служебных обязанностей, будут считаться только наказуемые деяния, совершенные сотрудниками полиции и военнослужащими при исполнении их конкретных военных или полицейских служебных обязанностей. Кодекс прямо предусматривает, что пытки, геноцид и насильственные исчезновения ни при каких обстоятельствах не могут рассматриваться как преступления, связанные с выполнением служебных обязанностей. Кроме того, согласно законодательству Колумбии, дела в отношении действий, определяемых как преступление против человечности, подлежат рассмотрению уголовными судами общей юрисдикции. Согласно Военному кодексу, в целях обеспечения объективности судопроизводства, военнослужащие и сотрудники полиции не могут занимать командные должности во время исполнения обязанностей следователей, обвинителей или судей. Военный уголовный кодекс также усиливает и консолидирует роль Государственной прокуратуры в судопроизводстве военных судов. Будучи инициатором судопроизводства, согласно Кодексу, прокуратура обязана обеспечить уважение прав человека и надлежащее судебное разбирательство. Новый Кодекс также разрешает рассмотрение гражданских исков в рамках уголовного дела там, где единственной целью такого действия является оказание суду содействия в установлении фактов. В Кодексе содержится положение об обязательном возмещении материального и личного ущерба, причиненного в результате уголовных преступлений, и обязанности государства обеспечить потерпевшим сторонам компенсацию. Правительство сообщило, что помимо нового Военного уголовного кодекса, 24 июля 2001 года вступит в силу новый Уголовный кодекс. Под действие нового Кодекса подпадают такие преступления, как геноцид и подстрекательство к совершению геноцида. Кодекс также содержит раздел, посвященный исключительно преступлениям против лиц и объектов, находящихся под защитой международного гуманитарного права. В том что касается международных документов, правительство обратило внимание на свой вклад в подготовку Римского статута Международного уголовного суда (МУС) и свое участие в работе по определению элементов преступления, процессуальных норм и правил представления доказательств для целей Статута. Правительство сообщило о предпринимаемых им усилиях по признанию уголовных преступлений, указанных в Статуте, в качестве деяний, наказуемых в соответствии с внутренним законодательством, и ратификации Статута. Правительство отметило, что такие законодательные меры, как

реформирование Военного уголовного кодекса и принятие нового Уголовного кодекса, а также международные документы по правам человека, включая Статут МУС, всецело способствовали определению в Колумбии новых средств борьбы против безнаказанности.

7. Говоря о проблеме ответственности за нарушения международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, правительство Хорватии сделало ссылку на главу XIII Уголовного кодекса "Преступления против ценностей, находящихся под защитой международного права", в которой говорится о преступлениях против человечности, мира и военных преступлениях, а также преступных действиях, затрагивающих права и свободы человека. Правительством было отмечено, что наказания за серьезные нарушения прав человека предусмотрены главой XI "Преступления против прав и свобод человека и гражданина", в основе которой лежат положения Конституции Хорватии, а также региональные и международные документы по правам человека. Нарушение принципа равенства граждан, включая лишение или ограничение права на свободу выражения мнений в отношении этнической самобытности или языка, согласно положениям данной главы, считается серьезным и наказуемым нарушением прав человека. Новый Уголовный закон Хорватии также включает положения, основанные на статье 38 Конституции, касающиеся гарантий свободы мысли и выражения мнений, а также нарушений права на собрания и публичный протест, права на ассоциацию, свободы религии, права на забастовки и права на защиту от злоупотреблений информацией личного характера.

8. Правительство Кубы подчеркнуло необходимость сохранения универсальности, неделимости и взаимозависимости прав человека. Было отмечено, что жертвы нарушений экономических, социальных и культурных прав, таких, как право на образование и право на питание, заслуживают такого же внимания, как и жертвы пыток или произвольного задержания. Правительство заявило о своей поддержке назначения независимого эксперта для изучения всех аспектов вопроса безнаказанности нарушений прав человека при условии, что мандат независимого эксперта не будет ограничиваться политическими интересами немногочисленной группы промышленно развитых стран Запада. По мнению правительства, этот мандат должен учитывать целостный подход к вопросу борьбы с безнаказанностью, определенный на Всемирной конференции по правам человека в Вене. Работа независимого эксперта не должна ограничиваться сбором информации о законодательстве и обзором его применения в целях подготовки рекомендаций Комиссии по прогрессивному развитию международных норм в области борьбы с безнаказанностью нарушений всех прав человека. Правительство наметило принципы, которые должны соблюдаться независимым экспертом при осуществлении его мандата, включая, в частности, принципы, содержащиеся в статье 2 Устава Организации Объединенных Наций. Были отмечены также некоторые из проблем, с которыми может столкнуться

независимый эксперт, например, отсутствие или неадекватность законодательных мер по борьбе с безнаказанностью нарушений экономических, социальных и культурных прав, определение ответственности за такие нарушения, а также необходимость обеспечить недискриминационное и комплексное применение соответствующих норм в процессе борьбы с безнаказанностью. По мнению правительства, обязанность поощрять и защищать права человека влечет за собой обязанность наказывать лиц, ответственных за нарушения прав человека, и обеспечивать возмещение ущерба, причиненного в результате таких нарушений. Правительство также заявило о том, что вопрос безнаказанности должен включать рассмотрение такой применявшейся в прошлом практики, как рабство и колонизация, последствия которой продолжают ощущаться по сей день, и привело ряд современных примеров нарушений экономических, социальных и культурных прав. Что касается правовых, административных и других мер по борьбе с безнаказанностью, то правительство представило подробную информацию о своих усилиях, направленных на то, чтобы положить конец безнаказанности нарушений прав своих граждан правительством Соединенных Штатов Америки. Правительство сообщило о подробностях дела о возмещении ущерба и компенсации за неправомерные действия, возбужденного восемью неправительственными организациями против правительства Соединенных Штатов по факту нарушений прав человека и нанесения ущерба в результате односторонних санкций, введенных правительством Соединенных Штатов против Кубы. Правительство вновь подтвердило свое обязательство продолжать сотрудничество в рамках международной борьбы с безнаказанностью нарушений любых прав человека во всех регионах мира.

9. В отношении вопроса о возможном назначении независимого эксперта по проблеме безнаказанности правительство Египта заявило, что проблемы, поднятые в связи с вопросом о безнаказанности, в достаточной мере охватываются деятельностью существующих соответствующих механизмов в области прав человека и международных уголовных трибуналов. Правительство напомнило о согласованных выводах Рабочей группы по пересмотру механизмов Комиссии по правам человека относительно необходимости избегать дублирования и разрастания этих механизмов.

10. Правительство Кувейта сообщило, что законодательство Кувейта должным образом учитывает необходимость борьбы с безнаказанностью и принятия эффективных мер по предотвращению безнаказанности лиц, совершивших нарушения прав человека. В частности, правительство отметило, что согласно статье 167 Конституции, "Генеральная прокуратура, действуя от имени общества, вводит практику открытых судебных разбирательств и осуществляет надзор за осуществлением расследования преступлений, а также обеспечивает применение уголовного законодательства, судебное преследование преступников и исполнение судебных решений". Закон № 31 1970 года, вносящий

поправки в Уголовный кодекс (Закон № 16 1960 года), предписывает меры наказания за нарушения прав человека. Согласно статье 227 Гражданского кодекса Кувейта (Закон № 67 1980 года) жертвы любых нарушений прав человека имеют гарантированное право на компенсацию, при этом право прибегать к средствам правовой защиты в судах признано в статье 166 Конституции. Правительством было отмечено, что в соответствии с распоряжением министра внутренних дел № 12/97 при министерстве внутренних дел был создан Комитет по правам человека; еще один комитет, известный как Комитет по правам человека, учрежден в рамках законодательной ветви власти и призван защищать права человека и рассматривать связанные с этой тематикой вопросы.

11. Правительство Польши отметило, что любые нарушения таких основополагающих прав человека, как право на жизнь, свобода совести и право на личную жизнь, являются нарушениями Конституции и, согласно законодательству Польши, рассматриваются как правонарушения. В соответствии со статьей 31 Конституции, ограничение личной свободы гражданина со стороны органов законодательной или исполнительной власти может иметь место только при обстоятельствах, предусмотренных Конституцией, и только когда это необходимо для целей обеспечения безопасности и общественного порядка, а также для защиты окружающей среды, здоровья, общественной морали и прав и свобод других лиц. В соответствии со статьей 5 новой Конституции государство обязано уважать права и свободы человека и гражданина, а в главе II содержатся положения, обеспечивающие защиту таких прав и свобод. Согласно статье 79, гражданин, конституционные права которого были нарушены, имеет право подать жалобу в Конституционный суд, если все другие доступные средства правовой защиты исчерпаны. Статья 80 устанавливает, что каждый имеет право обратиться за помощью к Уполномоченному по правам граждан в том случае, если его свободы или права ущемляются органами государственной власти. Что касается средств правовой защиты, то статьей 77 предусмотрено право каждого на компенсацию ущерба, причиненного неправомерными действиями органов государственной власти. Данное положение получило свое развитие в Гражданском кодексе, в главе, касающейся гражданских правонарушений. Вопросы компенсации и возмещения ущерба в отношении личных интересов также нашли свое отражение в статьях 23 и 24 Гражданского кодекса. Кроме того, если нарушение личных интересов привело к нанесению ущерба собственности, пострадавший может потребовать возмещения ущерба в соответствии с общими принципами Гражданского кодекса. По мнению правительства, положения, касающиеся защиты прав граждан, также подробно изложены в Уголовном кодексе и Кодексе о мелких правонарушениях, включая положения о компенсации за нанесение телесных повреждений или причинение ущерба.

12. Правительство Российской Федерации подробно изложило свое обязательство в качестве участника Международного пакта о гражданских и политических правах обеспечить любому лицу эффективные средства защиты в случае нарушения его прав и свобод. Правительство обратило внимание на положения Конституции, согласно которым обязанностью государства является признание, соблюдение и защита прав и свобод человека, являющихся высшей ценностью. Конституция закрепляет принцип равенства перед законом и судом, право на достоинство личности и запрет применения пыток, насилия или иного унижающего человеческое достоинство обращения или наказания, право на свободу и личную неприкосновенность, а также принцип презумпции невиновности. Конституция также предоставляет ряд гарантий, направленных на защиту граждан от злоупотреблений со стороны государственных органов и должностных лиц, включая положения об обеспечении потерпевшим доступа к правосудию и компенсации причиненного ущерба. Правительство отмечает, что одним из основных принципов, утверждаемых Федеральным законом "Об основах государственной службы Российской Федерации" и Федеральным законом "Об основах муниципальной службы в Российской Федерации", является приоритет прав и свобод человека и гражданина и обязанность государственных служащих соблюдать и защищать их. Другими законодательными актами предусматриваются положения о системе правовых гарантий и санкций в отношении представителей власти, нарушивших основополагающие права и свободы человека. Уголовный кодекс устанавливает ответственность должностных лиц правоохранительных органов за привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности, а также предусматривает уголовную ответственность за незаконное освобождение от уголовной ответственности и другие преступления, включая взятки и злоупотребление служебным положением. Уголовным преступлением также является ущемление конституционных прав и свобод человека и гражданина. За менее серьезные правонарушения в отношении прав и свобод граждан предусмотрена административная ответственность, в том числе в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях. Существует ряд процессуальных гарантий, таких, как Закон "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан", Гражданский процессуальный кодекс, Конституция и Федеральный Конституционный закон "О Конституционном Суде Российской Федерации, призванных обеспечить гражданам, права которых были нарушены, возможности для реализации своего права на судебную защиту. Кроме того, в задачи Генеральной прокуратуры, осуществляющей надзор за исполнением действующего законодательства на всей территории Российской Федерации, входит обеспечение контроля за должным соблюдением прав и свобод человека и гражданина. К своему ответу правительство приложило копию текста Закона "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан", а также статистические данные по судопроизводству за период с 1993 по 1999 годы.

13. Правительство Таиланда подробно изложило положения своей Конституции, устанавливающие основополагающие нормы и принципы поощрения и защиты прав и свобод человека. Конституция предусматривает участие общественности в управлении страной и процессе контроля за осуществлением государственной власти, а также определяет функции омбудсмана и руководящие принципы основополагающих направлений государственной политики и содержит положения об учреждении Национальной комиссии по правам человека. Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Гражданский и коммерческий кодекс и Гражданский процессуальный кодекс устанавливают правила и процедуры в отношении широкого спектра нарушений прав других лиц. Закон об омбудсмана наделяет омбудсмана полномочиями по рассмотрению жалоб в отношении исполнения или неисполнения своих обязанностей правительственными должностными лицами, а также должностными лицами или сотрудниками государственных учреждений, государственных предприятий или структур местного самоуправления, повлекшего неправомерное причинение ущерба истцу или обществу, независимо от того, является или нет данное действие правомерным. По сообщению правительства, в Законе о дисциплине государственных служащих содержатся положения, регулирующие поведение государственных служащих, а также устанавливаются меры наказания, применяемые в случае нарушений. Как только будет принят Закон о Национальной комиссии по правам человека, в соответствии с ним будет создана Комиссия по рассмотрению вопросов поощрения и защиты прав человека. Правительством был отмечен ряд административных мер, принятых для обеспечения защиты прав и свобод человека, включая распоряжения, нормы и правила, принятые министерством внутренних дел и министерством труда и социального обеспечения. В отношении мер правовой защиты правительство сообщило о создании компенсационного фонда для жертв преступных действий и лиц, которые были подвергнуты мерам наказания за уголовные преступления и оправданы впоследствии в результате пересмотра дела судом и отмены соответствующего судебного решения.

14. Американская ассоциация юристов и Центр "Европа - Третий мир" отметили вклад, внесенный ими в последние годы в решение проблемы безнаказанности нарушений прав человека. Американская ассоциация юристов отметила, что, поддерживая всесторонний подход к вопросу о безнаказанности нарушений всех прав человека, она исходит из принципа неделимости и взаимозависимости двух категорий прав, предусмотренного Венской конвенцией и Программой действий. Было подчеркнуто, что проблема безнаказанности должна рассматриваться, с одной стороны, как отсутствие санкций за нарушения прав человека, а с другой - как отсутствие последующего возмещения ущерба. Обе организации заявили о своей поддержке назначения независимого эксперта для изучения данного вопроса, не исключая возможности того, что эта работа, ввиду ее сложности, может быть поделена между двумя экспертами, один из которых занимался бы

вопросами безнаказанности в области гражданских и политических прав, а второй отвечал бы за проблемы безнаказанности нарушений экономических, социальных и культурных прав.

15. Ассоциация адвокатов города Нью-Йорка высказала определенные сомнения относительно того, будет ли назначение независимого эксперта наилучшим способом борьбы с безнаказанностью. Ассоциация отметила, что режимы, регулирующие вопросы гражданских и политических прав и вопросы экономических, социальных и культурных прав, находятся на разных стадиях развития и не имеют единого подхода и что назначение независимого эксперта может привести к дополнительной нагрузке на и без того перегруженные ресурсы Управления Верховного комиссара по правам человека. Ассоциация указала, что без предоставления дополнительных ресурсов новый мандат может поставить под угрозу удовлетворение неотложных требований других программ. Было также указано, что, хотя различные международные документы содержат меры, призванные обеспечить, чтобы никто из лиц, ответственных за нарушения гражданских и политических прав, не остался безнаказанным, единый подход в данной области отсутствует. Международное сообщество склонно уделять больше внимания вопросу ответственности за нарушения гражданских и политических прав, чем нарушениям экономических, социальных и культурных прав. Как было отмечено Ассоциацией, существует также ключевая проблема: как выявлять и определять те нарушения прав человека, которые являются настолько вопиющими, что было бы обоснованным разработать международный режим по предотвращению безнаказанности их совершения. В заключение Ассоциация поставила под вопрос целесообразность выделения ограниченных ресурсов для эксперта по общему вопросу безнаказанности и предложила, чтобы, если такое назначение состоится, соответствующий мандат был максимально конкретным и нацеленным на выявление правовых препятствий на пути кодификации и гармонизации подходов в отношении тех аспектов безнаказанности нарушений гражданских и политических прав, работа по которым близка к завершению. Далее Ассоциация предложила Комиссии провести обзор достигнутого к настоящему времени прогресса в деле выработки общего подхода в отношении принципов иммунитета, который бы применялся повсеместно. С этой целью Ассоциация предложила идею сквозной "перспективы безнаказанности", которая могла бы быть интегрирована во все направления работы в области прав человека, осуществляемой под эгидой Организации Объединенных Наций; при этом, однако, Ассоциация высказала сомнения относительно необходимости назначения дополнительного эксперта для претворения в жизнь этой перспективы.

16. Организация "Дети мира - права человека" заявила о своей поддержке назначения независимого эксперта, отвечающего за изучение всех аспектов вопроса безнаказанности лиц, совершивших нарушения прав человека. Организация отметила, что детям в силу их невинности и беззащитности должна быть обеспечена защита, и попросила включить в текст, одобренный Комиссией, ссылку на Конвенцию о правах ребенка.

17. Конгрегация Всемиловивой Богородицы Пастыря Доброго поддержала назначение независимого эксперта, отвечающего за изучение всех аспектов вопроса безнаказанности, и отметила, что независимому эксперту следует предоставить ресурсы, необходимые для выполнения его/ее мандата. Конгрегация предложила дать термину безнаказанность четкое определение, включающее понятия ответственности, защиты, средств правовой защиты и правосудия. Конгрегация подчеркнула, что изучение вопроса безнаказанности должно в полной мере учитывать международный аспект проблемы, включая безнаказанность совершения конкретных насильственных действий против женщин, и что независимому эксперту следует изучить мнения лиц, пострадавших от нарушений прав человека.

18. Федерация кубинских женщин подчеркнула важность того, чтобы во всех странах был положен конец безнаказанности нарушений прав человека. Федерация, однако, отметила, что вопрос безнаказанности нарушений экономических, социальных и культурных прав не был отражен в резолюции по безнаказанности Комиссии, и подчеркнула необходимость сбалансированного рассмотрения всех прав при работе над решением проблемы безнаказанности нарушений.

19. Французский координационный центр Европейского женского лобби призвал положить конец безнаказанности нарушений прав человека. Центр выразил особую обеспокоенность в связи со сходной с рабством практикой, включающей проституцию и торговлю женщинами и девочками, а также подчеркнул необходимость положить конец безнаказанности во всех случаях нарушения прав человека.

20. Организация "Защитники прав человека" сообщила, что поддерживает назначение независимого эксперта как последовательный шаг в связи с принятием Организацией Объединенных Наций проекта свода принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью (E/CN.4/Sub.2/1997/20/Rev.1, annex). Организация кратко рассказала об усилиях, предпринимаемых в системе Организации Объединенных Наций для решения вопроса безнаказанности, и отметила особую важность проекта свода принципов. Назначение независимого эксперта для изучения вопроса безнаказанности рассматривается в качестве следующего существенного шага в деле претворения в жизнь результатов, уже достигнутых в данной области. Задачей этого

эксперта должно стать осуществление наблюдения и подготовка ежегодного доклада Комиссии о том, что делается в данной области государствами и международными организациями, с использованием информации, получаемой от отдельных лиц и неправительственных групп. По мнению Организации "Защитники прав человека", независимому эксперту следует уделить основное внимание ситуациям, когда безнаказанность носит широкомасштабный или систематический характер. Организация "Защитники прав человека" указала, что помимо назначения независимого эксперта Комиссии следует продолжить широкое распространение различных докладов по вопросам безнаказанности и материалов по принципам и нормам относительно права жертв грубых нарушений прав и основных свобод человека на реституцию, компенсацию и реабилитацию.

21. Международное бюро по унификации программ подготовки бакалавров отметило, что поддерживает назначение независимого эксперта для изучения вопроса безнаказанности лиц, совершивших нарушения прав человека. Бюро подчеркнуло, что, по его убеждению, никто, будь то группа лиц или отдельное лицо, не должен избежать судебного преследования за такие преступления независимо от занимаемого положения и что этот принцип следует, в частности, применять в отношении президентов стран и членов дипломатических миссий.

22. Международный центр по правам человека и демократическому развитию отметил происшедшие в последнее время на международном уровне события в области борьбы с безнаказанностью, такие, как принятие Римского статута Международного уголовного суда, а также соответствующих решений и постановлений международных уголовных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде. Центр упомянул, что ключевую роль в этих процессах сыграли и продолжают играть неправительственные организации, действующие в интересах жертв нарушений прав человека, включая содействие принятию национальных и международных мер, призванных гарантировать действительное уважение права на информацию, права на правосудие и права на возмещение ущерба. В своей работе по борьбе с безнаказанностью Международный центр по правам человека и демократическому развитию придает особое значение проблеме отсутствия или несоразмерности наказаний и/или компенсации за серьезные или широкомасштабные нарушения прав человека в отношении отдельных лиц или групп. Хотя обеспечение уважения прав человека, включающее предоставление средств правовой защиты от нарушений этих прав является первоочередной обязанностью государств, меры по борьбе с безнаказанностью нарушений прав человека должны и далее оставаться в числе приоритетов на международном уровне. В этой связи Международный центр по правам человека и демократическому развитию сообщил, что поддерживает назначение Специального докладчика по вопросу безнаказанности или создание рабочей группы для

сбора информации и подготовки докладов о любых нарушениях прав человека в целях обеспечения последовательного, целостного и всеобъемлющего подхода к проблеме борьбы с безнаказанностью, включая безнаказанность нарушений прав женщин. Международный центр предложил принять факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах о подаче индивидуальных или коллективных жалоб после того, как исчерпаны все местные средства правовой защиты.

23. Международная комиссия юристов (МКЮ) подчеркнула, что существование проблемы безнаказанности не совместимо с международными обязательствами государств и является одним из главных препятствий на пути полного осуществления прав человека. Комиссия отметила, что она в течение долгого времени сотрудничала с независимыми экспертами по вопросу безнаказанности применительно к гражданским и политическим правам, а также принимала активное участие в подготовке проекта свода принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью. Эти принципы часто цитируются различными механизмами по правам человека, в частности Межамериканской комиссией по правам человека в ее решениях, касающихся сообщений отдельных лиц. МКЮ подчеркнула, что Комиссии по правам человека следует рассмотреть проект свода принципов с целью их принятия, что изучение вопроса о безнаказанности лиц, совершивших нарушения экономических, социальных и культурных прав, следует продолжить, и что в этой связи должны быть предложены международные нормы. Комиссия высказалась за уделение особого внимания разработке проекта факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, Дополнительного протокола об экономических, социальных и культурных правах к Американской конвенции по правам человека и Дополнительного протокола к Европейской социальной хартии, предусматривающей систему предоставления коллективных жалоб. МКЮ высказала соображение о том, что мандат независимого эксперта мог бы стать подходящим механизмом для дальнейшего рассмотрения проекта свода принципов с целью их принятия Комиссией, а также для изучения вопроса безнаказанности лиц, совершивших нарушения экономических, социальных и культурных прав, и подготовки международных норм в этой связи. В то же время вопрос о безнаказанности разных форм нарушений прав человека должен и далее оставаться предметом рассмотрения различных механизмов Комиссии по правам человека. МКЮ подчеркнула, что этим органам следует продолжить наблюдение за тем, как государства выполняют свои международные обязательства по борьбе с безнаказанностью и ее искоренению.

24. Международная федерация лиг по защите прав человека подчеркнула, что безнаказанность лиц, совершивших нарушения прав человека, поощряет дальнейшие нарушения. Федерация приветствовала процессы, происходящие в последнее время в

международном уголовном праве, в частности растущее признание принципа всеобщей юрисдикции и принятие Римского статута Международного уголовного суда. Федерация подчеркнула, что рассмотрение вопроса о безнаказанности должно включать нарушения всех прав человека. В этой связи была отмечена работа, проделанная в системе Организации Объединенных Наций, включая усилия эксперта Подкомиссии по поощрению и защите прав человека по борьбе с безнаказанностью нарушений гражданских и политических прав, и, в частности, предложенный проект свода принципов защиты и поощрения прав человека посредством борьбы с безнаказанностью. Федерация заявила о поддержке продолжающегося рассмотрения проекта свода принципов Комиссией и назначения независимого эксперта для редактирования и развития этих принципов, а также содействия их принятию. По мнению федерации, этот вопрос должен стать предметом дальнейшего изучения в Подкомиссии с целью возможного назначения эксперта для подготовки рекомендаций в отношении механизмов борьбы с безнаказанностью нарушений экономических, социальных и культурных прав.

25. Международный совет по реабилитации жертв пыток заявил о поддержке назначения независимого эксперта по всем аспектам вопроса безнаказанности. Была подчеркнута необходимость целостного подхода к проблеме безнаказанности, который бы охватывал гражданские и политические, а также экономические, социальные и культурные права. Совет отметил, что, хотя многие государства теоретически подписались под положениями права о правах человека, зачастую эти положения не осуществляются и лица, совершившие серьезные нарушения прав человека, остаются безнаказанными.

26. Организация "Освобождение" заявила о своей поддержке назначения независимого эксперта, отвечающего за изучение всех аспектов вопроса безнаказанности лиц, совершивших нарушения прав человека.

27. Фонд Марангопулоса в защиту прав человека заявил о своей поддержке возможного назначения независимого эксперта, наделенного полномочиями для изучения всех аспектов вопроса безнаказанности лиц, совершивших нарушения прав человека. Фондом было высказано мнение о том, что систематизированный подход к вопросу безнаказанности способствовал бы закреплению уже достигнутого прогресса в сфере борьбы с безнаказанностью и открытию новых перспектив для дальнейших действий. Фонд заявил о своей готовности оказать содействие независимому эксперту в осуществлении его задач.

28. Национальный совет организаций немецких женщин отметил необходимость создания механизмов по выявлению нарушений прав человека и привлечению к ответственности лиц, совершивших такие нарушения. Совет заявил о своей поддержке назначения независимого эксперта для изучения всех аспектов вопроса безнаказанности лиц, совершивших нарушения прав человека, представляющего собой, по мнению совета, создание адекватного механизма Организации Объединенных Наций для борьбы с безнаказанностью нарушений прав человека.

29. Румынское независимое общество прав человека заявило, что поддерживает назначение независимого эксперта как важное средство поощрения государств содействовать реабилитации жертв нарушений прав человека, включая обеспечение им компенсации. Общество обратило внимание на мандаты специальных докладчиков и отметило, что при назначении нового независимого эксперта следует также определить условия сотрудничества между специальными докладчиками и независимыми экспертами. Общество указало, что задачей деятельности независимых экспертов в ситуациях, связанных с нарушением прав человека, требующих проведения расследования, является не наказание государств, а, скорее, оказание им поддержки в прекращении таких нарушений. Общество высказало мнение о том, что в этой связи следует проводить консультации с неправительственными организациями, обладающими специальными знаниями в данной области. Общество выразило обеспокоенность по поводу низкой эффективности деятельности международных уголовных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде и высказало соображение о том, что назначение независимого эксперта могло бы способствовать повышению эффективности функционирования такого рода судов.

30. Всемирная ассоциация девушек-гидов и скаутов заявила о своей поддержке назначения независимого эксперта. Ассоциация подчеркнула важность разумного подхода к процессу подбора кандидатур в целях обеспечения независимости назначенного на эту должность кандидата.

-----