



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2001/86
5 February 2001

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят седьмая сессия

Пункт 16 предварительной повестки дня

ДОКЛАД ПОДКОМИССИИ ПО ПООЩРЕНИЮ И ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Доклад Председателя пятьдесят второй сессии Подкомиссии
г-жи Юлии-Антоанеллы Моток, представленный в соответствии
с решением 2000/106 Подкомиссии

Введение

1. В своей резолюции 2000/83 от 26 апреля 2000 года, озаглавленной "Работа Подкомиссии по поощрению и защите прав человека", Комиссия по правам человека вновь подтвердила признание ценного вклада Подкомиссии в работу Организации Объединенных Наций в области прав человека за последние 53 года и приняла к сведению записки Председателя Подкомиссии, посвященные повышению эффективности работы Подкомиссии (E/CN.4/Sub.2/1998/38) и изложению общей позиции Подкомиссии по вопросу о ее будущих задачах, продолжительности сессий, методах работы, составе и избрании членов (E/CN.4/Sub.2/1999/47), в также доклад межсессионной Рабочей группы открытого состава по повышению эффективности механизмов Комиссии (E/CN.4/2000/112), в частности его пункты 42-56, и заявление, сделанное 22 марта 2000 года Председателем пятьдесят шестой сессии Комиссии в рамках пункта 3 ее повестки дня.

2. В той же резолюции Комиссия подтвердила необходимость уточнения и корректировки мандата Подкомиссии, как это указано в докладе Рабочей группы по повышению эффективности механизмов Комиссии. Рабочая группа рекомендовала, чтобы Подкомиссия по-прежнему могла обсуждать ситуации, которые не рассматриваются Комиссией. Подкомиссия также должна иметь возможность обсуждать безотлагательные вопросы, связанные с серьезными нарушениями прав человека в любой стране. Вместе с тем Подкомиссия не должна принимать резолюций по конкретным странам; результаты обсуждений будут отражаться в кратких отчетах о заседаниях, которые по-прежнему будут передаваться Комиссии. Рабочая группа рекомендовала Подкомиссии воздерживаться от обсуждения и принятия тематических резолюций, содержащих ссылки на конкретные страны.

3. Стремление сохранить независимость Подкомиссии было доминирующей темой обсуждений в Рабочей группе. В своем решении 2000/109 от 26 апреля 2000 года Комиссия подчеркнула, что независимость членов Подкомиссии является ее отличительной чертой; если возникают основания ставить под сомнение ее независимость, то это приводит к ослаблению доверия к Подкомиссии и, таким образом, ее влияния на решение проблем в области прав человека.

4. В своей резолюции 2000/83 Комиссия поддержала рекомендацию Рабочей группы о том, чтобы члены Подкомиссии по-прежнему избирались в соответствии с действующей в настоящее время процедурой. По мнению Рабочей группы, выборы членов Подкомиссии обеспечивают большую открытость и демократичность, чем их назначение. Лица, выдвигающие свои кандидатуры для членства в Подкомиссии, и правительства, избирающие членов Подкомиссии, должны сознавать серьезную необходимость обеспечения того, чтобы данный орган был независимым и расценивался как таковой. Членам Подкомиссии следует поддерживать наивысший уровень добросовестности и беспристрастности, а также избегать действий, которые могут подорвать уверенность в их независимости. Что касается продолжительности членства, то необходимо сбалансированно учитывать как преимущества преемственности, так и важность обновления. Кроме того, касаясь обсуждавшегося выше принципа независимости, Комиссия подчеркнула необходимость учета этого фактора лицами, выдвигающими свои кандидатуры, и правительствами, избирающими членов Подкомиссии. Для обеспечения эффективности работы Подкомиссии число ее членов следует свести к необходимому минимуму. Вместе с тем Подкомиссия должна обладать достаточным членским составом для обеспечения как географического представительства, так и представительства различных правовых систем; она также должна иметь достаточный контингент экспертов,

для того чтобы формировать состав рабочих групп Подкомиссии. С учетом различных соображений Рабочая группа рекомендовала сохранить нынешний состав Подкомиссии из 26 членов.

5. В той же резолюции Комиссия отметила, что ее роль в отношении осуществляемого надзора и определения приоритетов Подкомиссии должна быть усилена. Поручая Подкомиссии осуществление проектов, Комиссия должна давать ей четкие указания и следить за тем, чтобы не возникало ненужного дублирования деятельности, проводимой другими компетентными органами и механизмами.

6. Основное внимание Подкомиссии должно уделяться разработке исследований и предоставлению по просьбе Комиссии экспертных заключений. При распределении работы Комиссии следует учитывать соответствующие предложения Подкомиссии. В пункте 58 приложения к решению 2000/109 Рабочая группа предусмотрела для Подкомиссии такую возможную функцию, как установление стандартов. До передачи того или иного вопроса на рассмотрение какой-либо рабочей группы Комиссия должна, если не была проведена иная необходимая подготовительная работа, рассмотреть возможность того, чтобы просить Подкомиссию провести исследование по соответствующему вопросу и подготовить проект текста, включающий в себя всесторонний анализ и замечания по существу предлагаемого документа.

7. Ссылаясь на резолюции 1999/81, 1998/28, 1997/22, 1996/25 и другие принятые ранее резолюции Комиссии по правам человека о работе Подкомиссии, в силу которых сложилась практика представления Председателем Подкомиссии письменного доклада и его личного выступления перед Комиссией по важным аспектам деятельности Подкомиссии, последняя постановила в свете этой давно установившейся практики просить Председателя Подкомиссии вновь представить письменный доклад Комиссии и лично выступить перед ней на ее пятьдесят седьмой сессии, проинформировав ее о важных аспектах деятельности Подкомиссии (решение 2000/106).

8. В соответствии с этой просьбой Председатель Подкомиссии представляет Комиссии настоящий краткий доклад. В случае необходимости она изложит более подробно различные аспекты работы пятьдесят второй сессии Подкомиссии в своем выступлении на пятьдесят седьмой сессии Комиссии. Доклад Подкомиссии о работе ее пятьдесят второй сессии издан в качестве документа с условным обозначением E/CN.4/2001/2 - E/CN.4/Sub.2/2000/46.

I. ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПЯТЬДЕСЯТ ШЕСТОЙ СЕССИИ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

9. В пункте 3 резолюции 2000/83 Комиссия по правам человека призвала ее Председателя выступить перед Подкомиссией. Во исполнение этого решения Подкомиссия пригласила Председателя пятьдесят шестой сессии Комиссии г-на Шамбху Рама Симкхаду выступить перед ней 31 июля 2000 года.

10. Председатель Комиссии г-н Шамбху Рам Симкхада вновь подчеркнул важный вклад Подкомиссии в деятельность в области прав человека. Приветствуя усилия, прилагаемые Подкомиссией для определения ее роли и повышения эффективности методов ее работы, он подтвердил необходимость уточнения и корректировки мандата Подкомиссии.

11. Председатель сослался на решение 2000/109 от 26 апреля 2000 года, в котором Комиссия постановила одобрить в целом доклад межсессионной Рабочей группы по повышению эффективности механизмов Комиссии. Председатель подчеркнул, что Комиссия согласилась с мнением о том, что Подкомиссия внесла важный вклад в деятельность Комиссии благодаря той независимости ее членов, которая является важнейшей отличительной чертой Подкомиссии и обеспечивает ее высокий авторитет.

12. В заключение Председатель Комиссии призвал Подкомиссию обсуждать ситуации в странах, которые не рассматриваются Комиссией, и безотлагательные вопросы, возникающие в любой стране, а также сосредоточить ее усилия на подготовке докладов и исследований. Председатель подчеркнул необходимость углубления диалога между Комиссией и Подкомиссией, предотвращения дублирования усилий и недоразумений между двумя органами, а также продолжения их тесного сотрудничества в интересах защиты и поощрения прав человека.

II. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ ПОДКОМИССИЕЙ ОТНОСИТЕЛЬНО ЕЕ МЕТОДОВ РАБОТЫ

13. Во исполнение резолюции 2000/83 Комиссии по правам человека и замечаний, высказанных от имени Комиссии ее Председателем г-ном Шамбху Рамом Симкхадой, Подкомиссия посвятила несколько заседаний рассмотрению своих методов работы и, в частности, процедуре представления Комиссии докладов о проведенных обсуждениях нарушений прав человека и основных свобод.

14. 14 августа 2000 года Подкомиссия, во исполнение решения 2000/109 Комиссии, в частности пункта 52 приложения, и в соответствии с пунктом 2 резолюции 8 (XXIII) Комиссии от 16 марта 1967 года, постановила без голосования включить на экспериментальной основе в свой доклад подробный и объективный обзор проведенного ею обсуждения вопросов нарушения прав и основных свобод человека, который должен быть подготовлен Докладчиком Подкомиссии и распространен для рассмотрения всеми ее членами до его утверждения.

15. В ходе состоявшегося в Подкомиссии обсуждения некоторые ее члены выразили мнение о том, что подобный доклад не будет согласовываться с решением 2000/109 Комиссии, поскольку в предложении Комиссии ничего не говорится о каком-либо приложении к докладу. По мнению других членов, Подкомиссия компетентна определять структуру ее доклада и, следовательно, вправе принимать решение о включении в ее доклад приложения. Как отметил один из членов Подкомиссии, сама Комиссия полагает, что, если Подкомиссия не будет рассматривать положение в области прав человека в некоторых странах, то это может нанести ущерб делу защиты прав человека.

16. 18 августа 2000 года на заключительном заседании Подкомиссии, посвященном принятию доклада, Подкомиссия в устной форме постановила пересмотреть свое решение. Учитывая ограниченное время, имеющееся для достижения согласия относительно структуры доклада, и тот факт, что такой доклад, по мнению некоторых членов, не будет согласовываться с решением 2000/109 Комиссии, Подкомиссия постановила без голосования пересмотреть свое решение и не представлять свой доклад, а просить Комиссию высказать рекомендации в отношении того, каким образом Подкомиссии лучше информировать Комиссию об обсуждении Подкомиссией вопросов, касающихся нарушений прав и основных свобод человека, в соответствии с пунктом 2 резолюции 8 (XXIII) Комиссии.

17. Подкомиссия выполняет свои функции, с одной стороны, путем проведения исследований, и с другой стороны, через посредство рабочих групп и в рамках сессий и, наконец, посредством принятия решений. Перед началом пятидесят второй сессии провели свои заседания три рабочие группы: Рабочая группа по меньшинствам, Рабочая группа по коренным народам и Рабочая группа по современным формам рабства. В соответствии с решением 2000/109 Комиссии Подкомиссия в целом перестала играть какую-либо роль в рамках процедуры 1503 и Рабочая группа по сообщениям заседала после сессии Подкомиссии.

18. Помимо упомянутых выше рабочих групп, Подкомиссия учредила сессионную Рабочую группу по вопросам отправления правосудия, сессионную Рабочую группу по

рассмотрению методов работы и сессионную Рабочую группу по деятельности транснациональных корпораций. В резолюции 2000/5 Подкомиссия предложила учредить предсессионную рабочую группу по вопросам отправления правосудия.

19. Во исполнение просьбы Комиссии продолжительность сессии Подкомиссии была сокращена до трех недель. Подкомиссия провела 28 заседаний, которые в совокупности продолжались 84 часа. Время дискуссий между экспертами было значительно сокращено. В совокупности Подкомиссия приняла 27 резолюций и 20 решений. Заявление Председателя принято не было.

20. В соответствии с просьбой Комиссии Подкомиссия избегала дублирования усилий с Комиссией. Так, она приняла одну-единственную резолюцию о нарушениях прав и основных свобод - резолюцию "Права человека и гуманитарные последствия санкций, включая эмбарго". Подкомиссия выполнила также рекомендацию Комиссии о том, что ей надлежит воздерживаться от принятия тематических резолюций, содержащих ссылки на конкретные страны.

III. ДОКЛАДЫ, ИССЛЕДОВАНИЯ И НОВЫЕ ТЕМЫ

21. В соответствии с выводами Рабочей группы Комиссии, одобренными в решении 2000/109, основное внимание Подкомиссии должно уделяться разработке и проведению исследований, а также представлению по просьбе Комиссии экспертных заключений. При распределении своей работы Комиссии следует учитывать соответствующие предложения Подкомиссии. Подкомиссия должна сохранять определенное право на инициативу в разработке и проведении исследований. Вместе с тем, проводимая по собственной инициативе деятельность должна составлять скромную часть работы Подкомиссии и должна также в полной мере учитывать необходимость предотвращения ненужного дублирования с работой, проводимой другими компетентными органами.

22. Выполняя эту рекомендацию, Подкомиссия уделяла особое внимание докладам и исследованиям. Она с удовлетворением приняла к сведению рабочий документ о неблагоприятных последствиях экономических санкций. Подкомиссия дала высокую оценку предварительным докладам о концепции и практике позитивных действий, а также о глобализации и ее воздействии на осуществление в полном объеме всех прав человека. Подкомиссия просила Специальных докладчиков продолжать их исследования по этим темам; Специальным докладчикам по вопросу о глобализации и ее воздействии на осуществление в полном объеме прав человека было предложено рассмотреть в их докладе вопрос о взаимосвязи между правами интеллектуальной собственности и правами

человека. Специальному докладчику по вопросу о терроризме и правах человека было предложено продолжать его исследование. Кроме того, Подкомиссия просила представить обновленные доклады об их работе Специального докладчика по вопросу о традиционной практике, затрагивающей здоровье женщин и девочек, и Специального докладчика по вопросу о коренных народах и их связи с землей. Подкомиссия назначила Специального докладчика по вопросу о правах неграждан.

23. Подкомиссия рекомендовала Комиссии поручить назначить новых специальных докладчиков по следующим вопросам: по проблемам прав человека и мерам защиты народности рома; по содействию осуществлению права на доступ к питьевой воде и санитарным услугам; по правам и обязанностям человека; по оговоркам к договорам о правах человека. Следует подчеркнуть, что в своей резолюции 2000/63 Комиссия просила представить специальный доклад о правах и обязанностях человека.

24. Кроме того, Подкомиссия поручила ряду экспертов подготовить рабочие документы по следующим вопросам: дискриминация по роду занятий и родовому происхождению; развитие и упрочение демократии. В рамках сессионной Рабочей группы по методам работы и деятельности транснациональных корпораций было предложено пересмотреть ряд рабочих документов: о последствиях методов работы и деятельности транснациональных корпораций; об ответственности государств и транснациональных корпораций; а также о нормах поведения компаний в области прав человека. Одному из экспертов было поручено подготовить рабочий документ о разработке норм поведения компаний в области прав человека. В рамках Рабочей группы по вопросам отправления правосудия экспертам было поручено подготовить рабочие документы по следующим вопросам: практическое выполнение обязательства предоставлять эффективные внутренние средства правовой защиты; отправление правосудия военными трибуналами и другими судами исключительной юрисдикции и дискриминация в системе уголовного правосудия. Подкомиссия приветствовала практику Рабочей группы по меньшинствам просить ее членов готовить рабочие документы.

IV. ОЦЕНКА РАБОТЫ ПОДКОМИССИИ НА ЕЕ ПЯТЬДЕСЯТ ВТОРОЙ СЕССИИ

25. На своей пятьдесят второй сессии Подкомиссия была призвана принять меры во исполнение резолюции 2000/83 Комиссии. Она постаралась предотвратить дублирование усилий с Комиссией, анализ рассматриваемых Комиссией ситуаций, принятие пострановых резолюций, а также стремилась уделять основное внимание разработке и проведению исследований. Вместе с тем, Подкомиссия решила просить Комиссию дать

дополнительные разъяснения в отношении того, каким образом Подкомиссии лучше информировать Комиссию об обсуждении ею вопросов, касающихся нарушений прав и основных свобод человека.

26. Следует подчеркнуть, что Подкомиссия утвердила рациональную повестку дня с учетом ограниченной продолжительности сессии. Она продолжала уделять важное внимание вопросам, касающимся борьбы с расизмом, в частности Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, посвятив этой Конференции резолюцию о трудящихся-мигрантах и резолюцию, в которой Конференции предлагается сосредоточить внимание на ряде проблем: вопросе о рабстве и расовой дискриминации; последствиях глобализации экономики с точки зрения расового равенства; обращении с негражданами; позитивных действиях; меньшинствах и коренных народах. Она также приняла к сведению предварительный доклад о позитивных действиях.

27. Был сделан акцент на вопрос об экономических, социальных и культурных правах: Специальные докладчики представили предварительный доклад о глобализации и ее воздействии на осуществление в полном объеме всех прав человека, и одна из резолюций Подкомиссии была посвящена вопросу об интеллектуальной собственности и правах человека, в частности реальному или потенциальному конфликту между осуществлением Всемирной торговой организацией Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТАПИС) и уважением прав человека. Было предложено подготовить документ, содержащий подробное исследование по вопросу о содействии осуществлению права на доступ к питьевой воде и санитарным услугам. Одна из наиболее важных выдвинутых инициатив касалась учреждения Социального форума, проведение предсессионного заседания которого было предложено одобрить Комиссии. Подкомиссия предложила Комиссии создать рабочую группу, которой будет поручено изучить проект факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Особое внимание необходимо уделять правам женщин: продлен мандат Специального докладчика по вопросу о традиционной практике, затрагивающей здоровье женщин и девочек, и предложено провести три семинара для оценки Плана действий в целях ликвидации вредной традиционной практики.

28. Следует также подчеркнуть важное значение деятельности межсессионных рабочих групп (Рабочей группы по современным формам рабства, Рабочей группы по меньшинствам и Рабочей группы по коренным народам) и сессионных рабочих групп (Рабочей группы по методам работы и деятельности транснациональных корпораций и Рабочей группы по вопросам отправления правосудия). Следует отметить возросшее число не имеющих финансовых последствий исследований, которые было предложено

провести в рамках упомянутых рабочих групп, что свидетельствует о стремлении экспертов Подкомиссии сосредоточить усилия на исследовательской работе. Специальному докладчику по вопросу о коренных народах и их связи с землей предложено обновить его рабочий документ. Подкомиссия с удовлетворением приняла к сведению важный рабочий документ, посвященный проблемам прав человека и мерам защиты народности рома, и предложила Комиссии одобрить представление специального доклада на эту тему. Три эксперта Подкомиссии приняли участие в организованном Комитетом по ликвидации расовой дискриминации тематическом обсуждении этого же вопроса. Больше внимания было уделено вопросам, связанным с отправлением правосудия. В этой связи Подкомиссия приняла резолюцию о роли универсальной или экстратерриториальной компетенции в превентивных мерах против безнаказанности. Учитывая важнейшее значение правосудия для уважения прав человека, Подкомиссия предложила Комиссии одобрить созыв рабочей группы по этому вопросу за два дня до начала сессии Подкомиссии.

29. Подкомиссия начала процесс внесения изменений и уточнений в ее мандат, как то просила Комиссия. Поэтому, принимая свою повестку дня, она старалась предотвратить дублирование усилий с Комиссией, продолжала анализировать положение в области прав человека и основное внимание уделяла разработке и проведению исследований. Подкомиссия продолжала конструктивный диалог с Комиссией в целях более эффективного поощрения и защиты прав человека.
