



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2001/78/Add.2
6 February 2001
CHINESE
Original: ENGLISH

人权委员会
第五十七届会议
临时议程项目 13

儿 童 权 利

买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情问题特别报告员

奥费利亚·卡尔塞塔斯-桑托斯女士的报告

增 编

对俄罗斯联邦的访问 *

* 本访问报告的内容提要以所有正式语文分发，本文件附件中所附的访问报告本身则只以原文和俄文印发。

内 容 提 要

奥费利亚·卡尔塞塔斯—桑托斯女士为了履行任务，于 2000 年 10 月 2 日至 11 日访问了莫斯科和圣彼得斯堡，会见了以下各部的官员：劳工和社会发展部、外交部、司法部、教育部、新闻出版部、内务部和卫生部。她拜会了检察长办公厅、国家杜马妇女、家庭和青年事务委员会、俄罗斯联邦监察专员。在圣彼得斯堡，她拜会了家庭、儿童和青年问题委员会、儿童权利监察专员和工会联合会。

其间，还访问了一些国家机构，包括孤儿院和医疗中心，与联合国各机构及其他国际组织、学术界和非政府组织举行了会议。卡尔塞塔斯—桑托斯女士还于傍晚实地察看了街头儿童的景况。

本报告载有她对(国际收养行为中的)买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情情况进行调查的结果。特别报告员还探讨了童工问题。

最值得注意的是“社会孤儿”——生活实际上无人照顾的儿童——的困难处境。本报告论述了这类儿童的人数稳定增加的若干原因，特别是吸毒和酗酒以及家庭暴力。报告中载列了与社会孤儿有关的一些统计数字，尤其是性剥削方面的这类数字。

结 论

对于俄罗斯联邦境内儿童的情况，特别报告员特别关切下列问题：

- (a) “社会孤儿”——无法在适当的家庭环境中成长的儿童——的困难处境。造成这个问题的基本原因是成人之中酗酒的现象十分普遍，使得俄罗斯社会的年幼者也逐渐染上此习惯。大多数街头儿童都受这个问题的影响，目前的解决办法是把儿童送到收容机构，而不是面对问题的根源。
- (b) 由于学校不进行性教育，儿童十分无知，染上性病的情况屡见不鲜，许多儿童还认为卖淫是一种时髦光彩的生活方式。特别报告员承认政府曾努力要开始实行性教育，但目前遭到儿童父母的抵制。
- (c) 在莫斯科，当局不重视特别报告员为履行任务而特别关注的问题，政府与非政府组织之间也缺乏合作，这是令人担忧的。圣彼得斯堡在这方面的情况好得多。

建 议

特别报告员提出下列建议：

- (a) 在 1996 年于斯德哥尔摩举行的反对利用儿童从事商业色情活动世界大会上，俄罗斯签署了宣言，其中承诺要在 2000 年以前落实行动计划。这一点至今没有做到。特别报告员敦促该国政府立即采取措施，以确保落实行动计划。
- (b) 需拨出资源，对公共部门的所有工作人员特别是执法人员进行儿童权利方面的培训。
- (c) 须设立专门的法院来审理与未成年人有关的案件，而且所有法官都须受过儿童权利特别是少年审判方面的培训。
- (d) 应进一步探讨能否设立一个儿童问题监察专员的职位。与性剥削、吸毒、酗酒和无家可归有关的问题应受到该监察专员的优先注意。
- (e) 应检讨把有需要的儿童主要送到收容所和孤儿院的政府现行政策，更多地采用寄养办法，从而使儿童更有可能受到保护和照顾，能够学会成年后谋生的重要手段。应指令地方当局尽可能将儿童送给家庭照顾。
- (f) 应建立一个街头辅导员网，而这些辅导员都接受过鼓励儿童离开街头的培训。如果每一个城市都能建立这样一个网，则每一名社会孤儿都可能会有一名联络人。
- (g) 鉴于卖淫活动据报集中于火车站、旅馆和主要大街附近，应针对在这些地区工作的人开展宣传，鼓励他们报告找儿童卖淫的情况并防止这类行为在他们的工作场所发生。
- (h) 需大力动员和借助舆论来对付日益猖獗的暴力和色情问题。然而，大众传媒在准备讨论这类复杂的问题时，应先对所涉及的问题具有充分的了解。
- (i) 对于在讨论任何性问题上的禁忌以及政府在试图实行学校性教育时遇到的困难，特别报告员极力建议该国政府考虑在实行性教育时配合进行针对在学儿童的预防艾滋病的必要宣传。
- (j) 工会应利用机会与公司管理人员会面商讨为青少年提供学徒实习机会的可能性。