



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2001/71
9 January 2001

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят седьмая сессия
Пункт 12 предварительной повестки дня

ИНТЕГРАЦИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ЖЕНЩИН И ГЕНДЕРНАЯ ПРОБЛЕМАТИКА

Интеграция прав человека женщин в деятельность всей системы
Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 – 4	2
I. УЧЕТ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ	5 – 8	3
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	9 – 22	4
III. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ДОГОВОРНЫМИ ОРГАНАМИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И МЕХАНИЗМАМИ И ПРОЦЕДУРАМИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	23 – 56	6
A. Договорные органы в области прав человека	23 – 29	6
B. Механизм и процедуры в области прав человека	30 – 56	8
IV. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ КОМИССИЕЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	57 – 59	16
V. РЕКОМЕНДАЦИИ	60 – 62	16

Введение

1. На своей пятьдесят шестой сессии Комиссия по правам человека в своей резолюции 2000/46 о включении прав человека женщин в деятельность всей системы Организации Объединенных Наций, сославшись на Венскую декларацию и Программу действий и на Пекинскую платформу действий, подчеркнула, что цель учета гендерной перспективы заключается в достижении равноправия полов и что это предполагает обеспечение того, чтобы во всей деятельности Организации Объединенных Наций учитывались права человека женщин.
2. Комиссия с удовлетворением отметила установившееся сотрудничество между Комиссией по положению женщин и Комиссией по правам человека, в том числе посредством проведения совместных заседаний бюро, а также сотрудничество и координацию деятельности между Отделом по улучшению положения женщин и Управлением Верховного комиссара по правам человека по учету вопросов прав человека женщин.
3. Комиссия также просила все договорные органы по правам человека, специальные процедуры и другие механизмы по правам человека Комиссии по правам человека и Подкомиссии по поощрению и защите прав человека регулярно и систематически учитывать гендерную перспективу при выполнении своих мандатов и включать в свои доклады информацию и качественный анализ по вопросу о правах человека женщин и девочек, и призвала укреплять сотрудничество и координацию в этом отношении.
4. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 2000/46 Комиссии, и в нем кратко излагаются меры, которые были приняты для того, чтобы обеспечить полное включение гендерных аспектов в деятельность правозащитной системы Организации Объединенных Наций. В докладе содержится обновленная информация по сравнению с докладами, представленными в 1997, 1998, 1999 и 2000 годах по этому вопросу (E/CN.4/1997/40; E/CN.4/1998/49 и Add.1; E/CN.4/1999/67 Add.1 и E/CN.4/2000/67). В нем рассматриваются концепция учета гендерной проблематики в основных направлениях деятельности, а также последние шаги и инициативы, предпринятые в этом направлении Управлением Верховного комиссара по правам человека, договорными органами по правам человека и механизмами по правам человека, а также Комиссией по правам человека.

I. УЧЕТ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ

5. В Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и международных договорах в области прав человека провозглашен такой важнейший принцип, как недопустимость дискриминации: каждый человек наделяется всеми перечисленными в этих международно-правовых актах правами и свободами без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, сословного или иного положения.

6. Хотя принцип недопустимости дискриминации является широко признанной нормой, некоторые из аспектов этого принципа оказываются менее легко осуществимыми, нежели другие. Несмотря на достигнутые успехи в области прав человека, такая цель, как ликвидация дискриминации по признаку пола, все еще остается далеко не реализованной. Поэтому в 1993 году Всемирная конференция по правам человека поставила перед правительствами и Организацией Объединенных Наций в качестве первоочередной задачи достижение полного и равного осуществления женщинами всех прав человека.

7. Все проводившиеся в последнее время глобальные конференции рекомендовали учитывать гендерные проблемы во всех аспектах деятельности Организации Объединенных Наций, причем с особой силой это было сделано на Всемирной конференции по правам человека и на четвертой Всемирной конференции по положению женщин. На четвертой Всемирной конференции по положению женщин было вновь подтверждено, что права человека женщин и девочек являются неотъемлемой, составной и неделимой частью всеобщих прав человека; там был определен ряд конкретных стратегических целей, достижение которых должно обеспечить полное осуществление женщинами своих прав человека. В Пекинской декларации и Платформе действий было вновь подтверждено большое значение учета гендерных соображений в любой деятельности в области прав человека, и содержался активный призыв к проведению анализа гендерных аспектов.

8. Как отмечается в общесистемном среднесрочном плане Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин на 1996-2001 годы, который был одобрен резолюцией 1996/34 Экономического и Социального Совета, организации системы Организации Объединенных Наций взяли на себя обязательства по обеспечению и защите принципа равного и полного использования женщинами всех прав человека и по защите, в частности, основанного на правах подхода к улучшению положения женщин в таких областях, как занятость, образование, насилие в отношении женщин и право на охрану здоровья и репродуктивные права, а также в деятельности в области развития.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

9. В настоящем разделе проводится краткий обзор различных мер и инициатив, осуществляемых УВКПЧ, в целях обеспечения учета гендерной проблематики в основных направлениях деятельности.

10. УВКПЧ организовало серию двухдневных рабочих совещаний для своего персонала. На этих совещаниях рассматривались концепции и подготовка персонала по гендерной проблематике, ее связь с правами человека женщин и практическое применение гендерных концепций и механизмов в деятельности УВКПЧ на всех уровнях.

11. В Нью-Йорке 5-9 июня 2000 года была проведена специальная сессия Генеральной Ассамблеи "Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке", известная также под названием "Пекин + 5". На этой сессии были, в частности, рассмотрены примеры адекватной практики, позитивных мер и накопленного опыта, а также сохраняющиеся препятствия и ключевые проблемы. Кроме того, были рассмотрены последующие меры и инициативы, направленные на достижение равенства мужчин и женщин в новом тысячелетии. В качестве пересмотренного обязательства по Пекинской платформе действий была принята декларация.

12. УВКПЧ подготовило документ, озаглавленный "Добиваться дальнейшего прогресса с учетом достигнутых результатов: положение в области прав человека женщин через пять лет после Пекинской конференции". В этом документе вновь подтверждаются такие основополагающие принципы прав человека, как универсальность и неделимость прав человека, принцип равенства и недискриминации, а также определяются некоторые ключевые вопросы, возникающие в связи с правами человека женщин. К числу таких ключевых вопросов, поднятых в документе, относятся права, связанные с репродуктивным здоровьем; гендерное равенство и собственность, земельные права, наследование; гендерное равенство и семья; а также торговля женщинами и детьми.

13. Верховный комиссар по правам человека приняла участие в групповом обсуждении на тему "Добиваться дальнейшего прогресса с учетом решений Пекинской конференции: задачи по обеспечению прав человека женщин", которое было организовано 9 июня 2000 года Отделом по улучшению положения женщин (ОУПЖ) совместно с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ).

14. УВКПЧ представило примеры наилучшей практики по важнейшим разделам Пекинской платформы действий, касающимся женщин и здоровья, насилия в отношении женщин, женщин и вооруженных конфликтов, прав человека женщин и девочек.

15. На Саммите тысячелетия, проведенном в рамках Генеральной Ассамблеи в сентябре 2000 года, один день общей дискуссии был посвящен ключевым глобальным вопросам, касающимся гендерной проблематики и прав женщин. Женский Саммит тысячелетия был организован Советом мировых лидеров-женщин совместно с Организацией Объединенных Наций для обсуждения серьезных проблем, затрагивающих женщин в контексте нового тысячелетия. Были рассмотрены следующие ключевые вопросы: мир, безопасность и разоружение; развитие и искоренение нищеты; охрана нашей общей окружающей среды; благое управление, демократия и права человека; а также защита уязвимых лиц и укрепление Организации Объединенных Наций. В рамках каждого из этих вопросов анализировалось положение женщин и принимались конкретные рекомендации.

16. УВКПЧ подготовило специальное издание своего обзора по правам человека, в котором особое внимание было уделено правам женщин и деятельности УВКПЧ по обеспечению прав человека женщин и интеграции гендерной проблематики.

17. Продолжается сотрудничество между ОУПЖ и УВКПЧ. В этой связи следует отметить согласование совместного плана действий Отдела и Управления, который был направлен для информации как Комиссии по положению женщин, так и Комиссии по правам человека.

18. ОУПЖ, ЮНИФЕМ и УВКПЧ совместно организовали в Загребе 21-24 ноября 2000 года совещание группы экспертов на тему "Гендерная проблематика и расовая дискриминация". Информация об итогах этого совещания будет представлена Комиссии по положению женщин на ее сорок пятой сессии в марте 2001 года.

19. УВКПЧ в сотрудничестве с ОУПЖ организовало совещание группы экспертов на тему "Пандемия ВИЧ/СПИДа и ее гендерные последствия" в Виндхуке (Намбия) 13-17 ноября 2000 года. Цель этого совещания заключалась в содействии более четкому пониманию взаимосвязи между гендерными аспектами и пандемией ВИЧ/СПИДа. На совещании был, в частности, принят ряд рекомендаций для рассмотрения Комиссией по положению женщин.

20. УВКПЧ активизировало свои усилия на местах для сосредоточения деятельности на правах женщин и интеграции гендерной проблематики в соответствии с миссией, целями и стратегическими проектами на 1999-2001 годы.

21. В рамках проекта совместной помощи общинам (СПО) неправительственная организация "Поощрение женщин-предпринимателей" получила финансовую помощь в размере 3 000 долл. США для осуществления проекта "Образование в области прав человека: оказание помощи женщинам из пригородных районов Киншасы".

22. УВКПЧ разработало программу действий по борьбе с торговлей людьми, в которой приоритетное внимание уделяется проведению правовой и политической реформы, и осуществляет целый ряд позитивных действий и мер, направленных на обеспечение интеграции проблематики прав человека в национальные, региональные и международные инициативы по борьбе с торговлей людьми. При этом УВКПЧ исходит из двух основополагающих принципов: во-первых, права человека должны быть краеугольным камнем любой эффективной стратегии борьбы с торговлей людьми; и во-вторых, такие стратегии должны разрабатываться и осуществляться в интересах тех, кто больше других нуждается в защите и поощрении их прав человека (см. документ E/CN.4/2000/72). В августе 2000 года УВКПЧ подготовило программный документ о борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми.

III. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ДОГОВОРНЫМИ ОРГАНАМИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И МЕХАНИЗМАМИ И ПРОЦЕДУРАМИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Договорные органы в области прав человека

23. Что касается мер, принятых различными договорными органами в области прав человека, то более полный перечень их деятельности, а также оценка этой деятельности были включены в доклады, представленные Комиссии на ее пятьдесят третьей, пятьдесят четвертой и пятьдесят пятой сессиях (E/CN.4/1997/40, E/CN.4/1998/49 и Add.1 и E/CN.4/1999/67). Особое внимание следует обратить на излагаемые ниже события, происшедшие в течение рассматриваемого периода в области интеграции гендерных аспектов в деятельность органов, занимающихся наблюдением за осуществлением договоров.

Комитет по правам ребенка

24. Комитет по правам ребенка продолжал уделять серьезное внимание гендерной проблематике и систематически поднимал вопросы, касающиеся гендерной дискриминации и прав человека девочек, в ходе своего рассмотрения представленных государствами-участниками докладов об осуществлении Конвенции о правах ребенка. В свои заключительные замечания Комитет, в частности, включал рекомендации, которые касаются общих вопросов гендерной дискриминации, ранних браков и беременности, вредной традиционной практики, сексуальных надругательств и эксплуатации, большей уязвимости девочек к инфекции ВИЧ и т.д. Кроме того, Комитет выявил ряд государств-участников, где, несмотря на сохраняющуюся общую практику дискриминации девочек, мальчики также страдают от дискриминационных последствий социально-гендерного характера, которые могут, например, приводить к школьной неуспеваемости.

Комитет против пыток

25. Недавно новым членом Комитета была впервые избрана женщина, назначенная координатором Комитета по гендерным вопросам. Она с определенным успехом добивается того, чтобы Комитет более внимательно подходил к видам пытки, основанным на гендерных факторах. Таким образом, ее избрание членом Комитета имеет значение, которое выходит далеко за рамки чисто количественной символики. 14 ноября 2000 года она проинформировала Комитет о последних гендерных изменениях на международном уровне и ей было предложено более подробно изложить свои предварительные выводы на следующей сессии Комитета в мае 2001 года.

Комитет по правам человека

26. В марте 2000 года Комитет по правам человека принял новое Замечание общего порядка № 28, касающееся статьи 3 (равноправие мужчин и женщин).

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

27. На своей пятьдесят шестой сессии в марте 2000 года Комитет по ликвидации расовой дискриминации принял Общую рекомендацию 25, касающуюся связанных с гендерной проблематикой аспектов расовой дискриминации.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

28. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам также систематически изучает вопрос о гендерной дискриминации как в рамках процедуры рассмотрения докладов, особенно в связи со статьями 3 (равное отношение к мужчинам и женщинам) и 10 (охрана семьи, матерей и детей) Пакта и в связи с большинством других статей Пакта в целом, так и в его замечаниях общего порядка. В Замечании общего порядка № 14 о праве на здоровье, которое было принято в мае 2000 года, Комитет конкретно затрагивает гендерную перспективу в связи с правом на здоровье, а также право женщин на здоровье.

Участие женщин в договорных органах по правам человека

29. Состав органов, учрежденных согласно международным договорам в области прав человека, следует рассматривать как один из показателей улучшения положения женщин в системе Организации Объединенных Наций. В составе Комитета против пыток есть одна женщина. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин состоит целиком из женщин. Среди 18 членов Комитета по экономическим, социальным и культурным правам два члена – женщины. Комитет по ликвидации расовой дискриминации состоит из 18 членов, два из которых – женщины. В Комитете по правам ребенка 7 членов из 10 являются женщинами, а в Комитете по правам человека 2 члена из 18 являются женщинами.

В. Механизмы и процедуры в области прав человека

30. К специальным процедурам и механизмам также был обращен призыв учитывать гендерные аспекты в своей работе. Каждый год в резолюциях, принимаемых Комиссией по правам человека и Экономическим и Социальным Советом, содержатся призывы и просьбы к специальным докладчикам/представителям, экспертам и рабочим группам, включать в свои доклады данные, разукрупненные по гендерному признаку, рассматривать особенности и практику нарушения прав человека, которые в первую очередь направлены против женщин или по отношению к которым женщины особо уязвимы, а также развивать сотрудничество и обмен информацией между собой и со Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин.

31. Этот процесс носит постоянный характер. Комиссия по правам человека конкретно просила некоторые специальные процедуры обеспечить полное отражение гендерных соображений в своей работе.

32. Специальные докладчики все шире рассматривают вопрос об осуществлении женщинами своих прав. Не все они уделяют этому вопросу равное внимание: не все их доклады посвящены гендерным вопросам, не всегда информация разукрупняется по признаку пола, и в ряде случаев отсутствует достаточное понимание важности гендерных аспектов. Тем не менее интересно отметить обнадеживающую тенденцию к учету прав женщин при рассмотрении вопросов в рамках многих мандатов.
33. Целый ряд специальных процедур и механизмов либо включали в свои доклады специальные разделы, посвященные положению женщин, либо выявляли конкретные вопросы, которые имеют особое значение для осуществления женщинами своих прав.
34. При рассмотрении докладов, представленных в 2000 году докладчиками по странам и тематическими докладчиками, можно выявить некоторые общие озабоченности и выводы. Большинство специальных докладчиков уделяют надлежащее внимание гендерным нарушениям прав человека в плане равного доступа к образованию, грамотности, к услугам в области здравоохранения, к имуществу, праву наследования, участию в процессе принятия решений и сохранения вредной традиционной практики. Наиболее часто в докладах упоминается проблема гендерного насилия, в частности так называемые "преступления на почве оскорбленной чести". Женщины страдают в ходе различных конфликтов и подвергаются различным видам насилия: они становятся жертвами изнасилований, сексуальных злоупотреблений, избиений, пыток и убийств. Это насилие является отражением низкого статуса женщин в соответствующих обществах и их особой уязвимости.
35. Специальные докладчики все чаще анализируют положение женщин с точки зрения возможности осуществления ими своих прав, уделяя при этом серьезное внимание нарушениям, основанным на гендерных факторах, и более систематически сообщают о таких нарушениях.
36. В своем докладе о положении в области прав человека в Сомали (E/CN.4/2000/110) независимый эксперт принимает к сведению многочисленные сообщения об изнасилованиях и других формах сексуального насилия. Правозащитники в "Сомалиленде" сообщили о многочисленных случаях сексуального надругательства над женщинами и детьми, особенно из числа внутренних перемещенных лиц.
37. В своем докладе за 2000 год о положении в области прав человека на оккупируемых с 1967 года палестинских территориях (E/CN.4/2000/25) Специальный докладчик посвятил специальный раздел положению детей, женщин и семей. Он отметил, что длительные сроки тюремного заключения, которые разлучают отцов с их детьми, и насилие, нередко

проявляемое после освобождения, негативно сказываются на образе и защитной роли главы семьи, в результате чего на плечи матерей ложатся дополнительное бремя и обязанности.

38. Специальный докладчик по положению в области прав человека в Афганистане отметил связь между развалом национальной экономики, продолжающимся несоблюдением социальных и экономических прав и ухудшением положения в области прав женщин.

39. Основные показатели здравоохранения свидетельствуют об ухудшении здоровья афганских женщин и детей. Афганистан занимает второе место в мире по показателям материнской смертности. Каждый день около 45 женщин умирают по причинам, связанным с беременностью, т.е. ежегодно умирают свыше 16 000 матерей. Показатель заболеваемости туберкулезом среди женщин является одним из самых высоких в мире. В стране зарегистрировано приблизительно 133 000 случаев заболевания туберкулезом, при этом в 70% случаев речь идет о женщинах в возрасте от 15 до 45 лет. Состояние здоровья женщин и девочек еще более ухудшается вследствие полной сегрегации при оказании медицинской помощи мужчинам и женщинам. Такая практика резко ограничивает доступ женщин к медицинским услугам, в особенности с учетом того, что в больницах имеется лишь очень небольшое число врачей-женщин и квалифицированных медсестер, которые вынуждены работать в условиях строгих ограничений.

40. Касаясь сектора образования, Специальный докладчик отметил дискриминационную политику, которая запрещает женщинам доступ к образованию на всех уровнях.

41. В своем докладе (E/CN.4/2000/34) Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Бурунди отметил, что, хотя действующее законодательство не содержит никаких конкретных положений, дискриминирующих женщин, экономические трудности и традиционные стереотипы ставят женщин в подчиненное положение. Между тем они составляют 52% населения страны, и в результате войны многие из них возглавили семьи. На практике женщины подвергаются дискриминации в политической сфере и области образования. Так, например, ни одна из женщин не участвовала в переговорах в Аруше. Вместе с тем женщины адекватным образом представлены в начальных учебных заведениях (в настоящее время среди учащихся средних школ девочки составляют 38%), хотя среди студентов их насчитывается лишь 23%. Он сообщил, что женщины лишены прав наследования и что они не вправе ни владеть земельными участками, ни даже пользоваться плодами своего труда. Обнищание женщин способствует их вовлечению в проституцию. Совместное содержание заключенных мужчин и женщин в тюрьмах может провоцировать изнасилования.

42. В своем докладе 1999 года (E/CN.4/1999/29) Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме выделил ряд проблем, которые непосредственно затрагивают женщин и детей в Мьянме, а также выразил обеспокоенность сложившейся ситуацией. В силу того, что действия армии во время вторжений в повстанческие зоны или в районы размещения переселенцев регулярно сопровождаются изнасилованиями и жестоким обращением, женщины и дети не прекращают поиск убежища внутри страны и за ее пределами. Согласно сообщениям, многие женщины не попадают в приграничные лагеря беженцев, а оказываются в руках торговцев или становятся жертвами других форм эксплуатации. В недавно полученных Специальным докладчиком сообщениях отмечается, что такие злоупотребления и их последствия затрагивают женщин, относящихся к нескольким этническим группам, и особенно к народности рохингья.

43. Торговля людьми для целей принудительной проституции относится к числу наиболее серьезных проблем в области прав человека, с которыми сталкивается Босния и Герцеговина (см. документ E/CN.4/2000/39). Местную полицию интересуют прежде всего преступления, предположительно совершенные женщинами, а не преступления, совершенные против женщин. Несмотря на неспособность властей принять адекватное законодательство, включая нормы уголовного законодательства в области торговли людьми, можно отметить некоторые позитивные сдвиги в сфере ответственности государства. Государственные органы заявили о своей готовности приступить к решению некоторых вопросов, связанных с защитой пострадавших, включая предоставление им убежища. Местные неправительственные организации также заявили о своей готовности оказывать услуги по защите пострадавших.

44. В своем докладе Комиссии (E/CN.4/2000/35) Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Исламской Республике Иран напомнил о том, что после скромного начала своей деятельности в 1991 году Бюро по делам женщин при Канцелярии президента разработало ряд программ, цель которых состоит в установлении социальной справедливости и улучшении положения женщин. В 1997 году в рамках "учета проблем женщин в процессе государственного планирования" был опубликован первый Национальный план действий в интересах женщин. Его цель состояла в "сбалансированном учете гендерной перспективы в русле исламских принципов". В одном из докладов анализируются результаты деятельности в 12 областях, включая "встречающиеся препятствия и накопленный опыт". К числу этих препятствий относится нежелание некоторых родителей разрешать своим дочерям получать профессиональную или техническую подготовку; политика приватизации в сфере здравоохранения, которая препятствует раннему обнаружению заболеваний; отсутствие надлежащей регистрации случаев насилия в отношении женщин; наличие в обществе укоренившихся

патриархальных представлений и ограниченность доступа к финансовым ресурсам, которая не позволяет женщинам баллотироваться на выборные должности. В разделе доклада, озаглавленном "Права человека женщин", отмечаются неадекватная осведомленность женщин о своих юридических правах, отсутствие действенных механизмов поощрения прав человека женщин и "ненадлежащая" правоприменительная практика.

45. В разделе своего доклада (E/CN.4/2000/3), посвященном нарушениям права женщин на жизнь, Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях сообщила, что она приняла меры в интересах 57 женщин, личность которых была установлена. Специальный докладчик препроводила призывы к незамедлительным действиям от имени 25 женщин правительствам Гватемалы, Гондураса, Доминиканской Республики, Индии, Индонезии, Китая, Колумбии, Мексики, Пакистана, Перу, Соединенного Королевства, Тринидада и Тобаго, Турции, Чили и Южной Африки. Кроме того, Специальный докладчик препроводила утверждения о 33 случаях нарушений права женщин на жизнь, которые, как сообщается, произошли в Бангладеш, Демократической Республике Конго, Индонезии, Китае, Мьянме, Пакистане, Российской Федерации, Руанде, Чили и Шри-Ланке.

46. Специальный докладчик продолжала получать сообщения о так называемых убийствах женщин "на почве оскорбленной чести". Лицами, совершающими эти преступления, являются главным образом мужчины из семьи пострадавшей женщины, которые остаются безнаказанными или которым выносятся менее строгие приговоры по причине совершения ими убийства с целью защиты искаженного понятия "чести семьи". Специальный докладчик тесно сотрудничает со Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях и со Специальным докладчиком по вопросу о независимости судей и адвокатов, с тем чтобы разобраться в случаях "убийств на почве оскорбленной чести", когда государство одобряет и поддерживает эти деяния или попустительствует безнаказанности виновных, открыто или молчаливо поддерживая соответствующую практику.

47. "Убийства на почве оскорбленной чести" имеют самые разные формы. В некоторых случаях молодых женщин и девушек вынуждают покончить жизнь самоубийством после публичного изобличения их поведения и открытых угроз их жизни. Других обливают кислотой; многие из женщин в результате полученных увечий умирают. Виновные, которые зачастую являются родственниками пострадавших, открыто и с гордостью сознаются в совершении столь гнусных преступлений в отношении женщин. Аресту подвергается незначительная часть виновных, большинство из которых получают лишь

символическое наказание. Кроме того, наследники жертвы могут простить обвиняемого или согласиться на выплату им компенсации (ديات) вместо тюремного заключения. Почти в 90% таких случаев расправа над жертвой совершается членами ее семьи или по их воле.

48. Специальный докладчик отметила, что, несмотря на международно-правовые обязательства, в некоторых странах по-прежнему действует законодательство, предусматривающее менее строгое наказание и освобождение от уголовной ответственности лиц, совершающих убийства по мотивам чести.

49. Специальный докладчик сообщила, что, изучая сообщения по данному вопросу, она была глубоко встревожена многочисленными судебными постановлениями, в которых рассматривались моральные аспекты поведения жертв "убийств на почве оскорбленной чести", при одновременном оправдании деяний людей, убивающих женщин, к которым они должны были испытывать чувство любви и близости. Специальный докладчик также обеспокоена политикой, проводимой некоторыми правительствами с целью защиты потенциальных жертв "убийств на почве оскорбленной чести". Лица, угрожающие жизни женщин, пользуются полной свободой, тогда как жертвы порой целые годы проводят в тюрьмах, центрах содержания под стражей или исправительных учреждениях. Лишившись свободы, они не могут покинуть эти места.

50. Касясь случаев "убийств на почве оскорбленной чести", рассмотренных Специальным докладчиком по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов выразил свою озабоченность в связи с этими случаями казни без надлежащего судебного разбирательства и обратился к соответствующим правительствам с настоятельным призывом отдать виновных в руки правосудия. Кроме того, Специальный докладчик напомнил правительствам о том, что в соответствии с нормами международного права они обязаны предупреждать и расследовать случаи нарушения прав человека и наказывать виновных в них лиц (см. документ E/CN.4/2000/61).

51. В контексте рабочего совещания по интеграции гендерной проблематики в систему прав человека, которое было совместно организовано УВКПЧ, ОУПЖ и ЮНИФЕМ 26-28 мая 1999 года, Специальный докладчик по вопросу о токсичных отходах отметил, что женщины как отдельная группа в особой степени подвергаются негативному воздействию токсичных веществ и опасных отходов с точки зрения их права на жизнь, на здоровье, на достаточный жизненный уровень, права на развитие, труд, права на участие в общественной жизни, на свободу выражения мнений и собраний, права получать информацию и с точки зрения других основополагающих прав.

52. Специальный докладчик с обеспокоенностью отметил существование разрыва между признанием той решающей роли, которую играют женщины в поощрении устойчивого развития, и той ролью, которая отводится в повседневной жизни. Женские организации во всем мире играют ведущую роль в повышении экологической информированности, а женщины - не менее важную роль в управлении, использовании и охране природных ресурсов и в экологическом образовании.

53. Независимый эксперт по вопросу о крайней нищете рассмотрела необходимость принятия особых мер по оказанию помощи женщинам из беднейших слоев населения, особенно престарелым. В своем докладе, представленном Комиссии в 2000 году (E/CN.4/2000/52), она рекомендовала учитывать положение женщин из беднейших слоев населения при рассмотрении таких вопросов, как занятость и реинтеграция, минимальный доход, Всемирный банк и социальные фонды, положение лиц без документов и т.д. Улучшению положения этих женщин может способствовать принятие ряда мер: эффективная и согласованная борьба с контрабандой людей, включая торговлю человеческими органами; ликвидация сетей проституции; использование микрокредитования и оказание помощи женщинам в местах лишения свободы или во взаимоотношениях с сотрудниками правоохранительных органов. Включение женщин в состав сотрудников полиции может оказаться полезной мерой в плане поощрения превентивной, а не репрессивной деятельности в отношении женщин, живущих в условиях крайней нищеты.

54. Во всех своих докладах Специальный докладчик по вопросу об образовании отмечал все более пристальное внимание, которое уделяется проблемам доступа девочек к школьному образованию; последние тенденции в этой области она рассмотрит в своем докладе 2001 года. Специальный докладчик сочла необходимым выйти за рамки понятий наличия и доступности возможностей в сфере образования, а вместо этого сосредоточить свое внимание на проблеме беременности, рассматриваемой как дисциплинарное правонарушение. Практика квалификации беременности как дисциплинарного нарушения приводит, как правило, к исключению беременной девочки из школы и иногда лишает ее возможности продолжить образование. В основе такой практики обычно лежит отсутствие доступа к информации, которая позволила бы девочке сделать какой-либо осознанный выбор. Решение этой проблемы осложняется тем, что зачастую общественные нормы, подталкивающие девочек к ранней беременности, вступают в противоречие с правовыми нормами, направленными на обеспечение непрерывности школьного обучения девочек. Специальный докладчик выражает сожаление в связи с фрагментарным характером информации о квалификации беременности в качестве дисциплинарного нарушения, приводящего к исключению девочек из школы.

55. В своем докладе, представленном Комиссии в 2000 году (E/CN.4/2000/82), Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов подчеркнула важность решения проблемы насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов как уязвимой группы. В силу двойной маргинализации в качестве женщин и мигрантов трудящиеся женщины-мигранты зачастую оказываются в ситуациях, делающих их крайне уязвимыми по отношению к насилию и жестокому обращению как в быту, так и в сфере трудовых отношений. Женщины-мигранты занимают доминирующее положение на неформальном рынке труда большинства стран, работая в качестве домашней прислуги, в промышленности, сельском хозяйстве или в сфере услуг. Женщины, являющиеся объектом торговли, и женщины из числа добровольных мигрантов могут подвергаться эксплуатации, насилию и жестокому обращению. Требование сексуальных услуг в обмен на возможность транзитного перемещения, что часто практикуется на некоторых границах, также является одной из разновидностей преследования по признаку пола, с которой сталкиваются женщины-мигранты. К числу нарушений и проявлений насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов относятся, среди прочего, удержание заработной платы, физическое и сексуальное насилие, недоедание, конфискация паспорта и отсутствие доступа к медицинским услугам. В настоящее время в мире насчитывается около 130 млн. международных или "внешних" мигрантов, половину из которых составляют женщины. При этом национальные статистические данные являются крайне скудными и в них подчас не учитываются лица, не имеющие надлежащих документов. В рамках последней группы, численность которой достигает порядка 30 млн. человек, женщины составляют подавляющее большинство.

56. В своем докладе, представленном Комиссии в 2000 году (E/CN.4/2000/83), Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о внутренних перемещенных лицах подтвердил особые потребности женщин и детей из числа внутренних перемещенных лиц, поскольку именно они составляют большую часть внутреннего перемещенного населения. Необходимо на систематической основе уделять более пристальное внимание особым потребностям женщин и детей, а также стратегиям, направленным на удовлетворение этих потребностей. С этой целью в рамках региональных рабочих совещаний и семинаров по вопросу о внутреннем перемещении проводятся специальные сессии, посвященные особым потребностям женщин и детей из числа внутренних перемещенных лиц. Еще одной важной инициативой явилось Совещание экспертов по гендерным аспектам внутреннего перемещения, которое было организовано ЮНИСЕФ в Нью-Йорке в июне 1999 года и участие в котором приняли сотрудники управления Представителя.

IV. РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ КОМИССИЕЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

57. На своей пятьдесят шестой сессии Комиссия по правам человека приняла резолюции, касающиеся торговли женщинами и девочками (2000/44), ликвидации насилия в отношении женщин (2000/45), включения прав человека женщин в деятельность всей системы Организации Объединенных Наций (2000/46) и насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов (2000/54). Кроме того, впервые Комиссия приняла резолюцию, которая конкретно касается равенства женщин в плане владения и контроля над землей и равных прав на владение имуществом и достаточное жилище (2000/13).

58. В других резолюциях, в том числе посвященных мигрантам; пыткам; внесудебным казням, казням без надлежащего судебного разбирательства или произвольным казням; расизму; крайней нищете; свободе мнений и их свободному выражению; осуществлению Декларации о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений; и правам ребенка, Комиссия сделала конкретные ссылки на учет гендерной проблематики или нарушения прав человека женщин и призвала принять меры по борьбе с этими проблемами.

59. На своей пятьдесят шестой сессии Комиссия также выразила особую обеспокоенность по поводу нарушений прав человека женщин в отдельных странах, включая Афганистан, Мьянму, Судан, Руанду и Сьерра-Леоне.

V. РЕКОМЕНДАЦИИ

60. Всем правительствам следует ратифицировать без каких-либо оговорок Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию о правах ребенка. Следует принять меры по изменению существующего и принятию нового законодательства для обеспечения защиты прав человека женщин и признания принципа гендерного равенства на основе законов и практики, которые будут отвечать интересам женщин. Государствам следует регулярно рассматривать свои оговорки на предмет их снятия.

61. Необходимо более четко определить обязательства государств по предупреждению нарушений прав человека женщин и предоставлению в таких случаях надлежащей компенсации. Необходимо провести более точную оценку особенностей жизненного опыта женщин как в частной, так и в общественной жизни, например в таких областях, как занятость, образование и политическая жизнь, с тем чтобы выявить препятствия на пути осуществления их прав. В этой связи договорные органы имеют возможность более четко определить обязательства государств-участников по уважению, защите, поощрению

и реализации прав человека для всех. Конкретные рекомендации по этим вопросам были включены в доклад, представленный Комиссии на ее сессии 1999 года (E/CN.4/1999/67).

62. В докладе состоявшегося в 1995 году совещания группы экспертов по разработке руководящих принципов для интеграции гендерной проблематики в деятельность и программы в области прав человека содержится широкий круг рекомендаций (см. E/CN.4/1996/105, пункт 71). Как следует из настоящего доклада, в осуществлении этих рекомендаций был достигнут определенный прогресс. Однако многие из них по-прежнему сохраняют свою актуальность.
