



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2001/55
19 January 2001

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят седьмая сессия

Пункт 10 предварительной повестки дня

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

**Отрицательные последствия незаконных перевозок и захоронения
токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления
прав человека**

**Доклад Специального докладчика по вопросу о токсичных отходах
г-жи Фатьмы Зохры Ухаши Везели**

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Резюме		3
Введение	1 - 4	8
I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА	5 - 8	9
A. Миссии	5	9
B. Участие в совещаниях	6 - 7	10
C. Трудности, возникшие в процессе осуществления мандата	8	10
II. ПРИМЕНЯЕМЫЕ ДОКУМЕНТЫ И НОРМЫ	9 - 13	11
A. Международные договоры с конкретной сферой охвата	10	11
B. Другие соответствующие принципы и документы	11	12
C. Нормы по правам человека	12	13
D. Национальное законодательство	13	14
III. ТЕНДЕНЦИИ И ХАРАКТЕРНЫЕ ОСОБЕННОСТИ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА	14 - 42	15
A. Имеющиеся данные по проблеме	14 - 36	15
B. Факторы, способствующие незаконному обороту	37 - 42	22
IV. ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ КОРПОРАЦИИ	43 - 57	24
A. Базовые принципы	43 - 46	24
B. Транснациональные корпорации, токсичные продукты и права человека	47 - 52	25
C. Перспективы	53 - 57	27
V. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	58 - 83	29
A. Общие тенденции	58 - 60	29
B. Наглядные примеры	61 - 73	30
C. Пострадавшие, безнаказанность и коррупция	74 - 83	35
VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	84 - 106	38
A. Выводы	84 - 92	38
B. Рекомендации	93 - 106	40

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюциями 1995/81, 1996/14, 1997/9, 1998/12, 1999/23 и 2000/72 Комиссии. Специальный докладчик уже представила предварительный доклад (E/CN.4/1996/17) и доклады о деятельности (E/CN.4/1997/19, E/CN.4/1998/10 и Add.1, E/CN.4/1999/46 и E/CN.4/2000/50). Она совершила поездки в Африку, Южную Америку и Европу: в 1997 году ею были посещены Южная Африка, Кения и Эфиопия (E/CN.4/1998/10/Add.2); в 1998 году - Парагвай, Бразилия, Коста-Рика и Мексика (E/CN.4/1999/46/Add.1); в 1999 году - Нидерланды и Германия (E/CN.4/2000/50/Add.1). В 2000 году она не совершила ни одной поездки на места.

Настоящий доклад состоит из шести глав, которые посвящены деятельности Специального докладчика (глава I), применяемым нормам и инструментам (глава II), тенденциям и характерным особенностям незаконного оборота (глава III), транснациональным корпорациям (глава IV), последствиям для осуществления прав человека (глава V) и выводам и рекомендациям (глава VI). Этот доклад по существу вопроса дополняется добавлением (распространяется только на английском языке), в которое включены общие замечания, полученные Специальным докладчиком (глава I), представленная информация о новых случаях (глава II) и составляющее его основную часть краткое описание случаев, информация о которых была представлена Специальному докладчику после возложения на нее этого мандата и которые в данном документе были пронумерованы с целью облегчения их поиска и ссылок (глава III, пункты 15-129).

Анализ тенденций позволяет констатировать факт увеличения объема экспорта опасных отходов и продуктов из промышленно развитых стран в страны третьего мира с помощью программ "рециркуляции", дающих возможность предприятиям-производителям обходить запрет, установленный Базельской конвенцией 1989 года. Контролируемое выполнение базельской поправки, которая теперь уже запрещает экспорт для целей рециркуляции, должно способствовать сокращению крупных потоков отходов, перемещаемых из стран - членов ОЭСР в страны, не являющиеся ее членами.

Однако существует и другой аспект проблемы - передислокация промышленных предприятий и объектов и передача неэкологичных технологий, являющихся источником образования опасных отходов. Запрещенные к экспорту отходы сбываются в виде сырья, предназначенного для рециркуляции, или с помощью псевдопроектов развития. Масштабы передислокации экологически грязных промышленных производств из стран - членов ОЭСР в страны, не являющиеся членами этой организации, по-видимому, увеличились. Одним из новых аспектов оборота отходов является экспорт загрязненных судов для последующей разделки. Продукты, запрещенные или строго регламентируемые

в промышленно развитых странах, продолжают производиться и экспортироваться в развивающиеся страны. Наибольшую тревогу вызывают случаи интенсивного и бесконтрольного использования химических веществ, токсичных сельскохозяйственных продуктов и стойких органических загрязнителей. Самое серьезное беспокойство вызывает присутствие на территории развивающихся стран химических продуктов с истекшим сроком годности.

Торговцы отходами прибегают к мошенническим маневрам и даже к подкупу. Предприятия используют подставные фирмы. Как минимум в одном из ставших известным случаев прикрытием попытки экспорта опасных продуктов из богатой страны в бедную, как утверждается, служила гуманитарная помощь. В других случаях их перемещение было связано с незаконными торговыми операциями с оружием, ядерными материалами и наркотиками, что наводит на мысль о существовании опасных своей разветвленностью международных сетей незаконной торговли.

Возникновению, развитию и сохранению этого явления способствует целый ряд одновременно действующих факторов юридического, экономического, социального и политического характера: различия в применяемых в странах нормах; отсутствие эффективных международных механизмов регулирования, двусмысленность положений международных документов и трудности, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, не обладающие необходимым потенциалом, в процессе применения национального и международного законодательства; либерализация торговли и дерегулирование международных финансовых рынков и экономики развивающихся стран.

Полученные сообщения позволяют четко увидеть негативное влияние изучаемой практики на основные права, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека, Международных пактах 1966 года, Конвенции о ликвидации расовой дискриминации, Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах ребенка, Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов, Декларации о праве на развитие и Декларации о правозащитниках.

Представленная информация о конкретных случаях и инцидентах свидетельствует о существовании препятствий на пути реализации и осуществления таких основных прав, как право народов на самоопределение и на неотъемлемый суверенитет над естественными ресурсами, право на развитие, право на жизнь, на здоровье, право на достаточный жизненный уровень и достаточное питание, на безопасные и здоровые условия труда, на жилье и информацию, право на участие, свобода ассоциации, право на

пользование результатами научного прогресса и их практического применения, профсоюзные права, право на забастовку, право на участие в коллективных переговорах, право на социальное обеспечение.

В докладе приводится несколько наглядных примеров нарушений права на жизнь, здоровье и безопасные и здоровые условия труда, проявлений расизма, дискриминации, а также посягательств на права трудящихся-мигрантов, меньшинств и коренного населения, право на свободу ассоциации, свободу информации и права правозащитников. В нем также содержится ссылка на заключение, вынесенное 20 мая 1999 года Рабочей группой по произвольным задержаниям, которая пришла к выводу, что свобода экологической критики является частью права на свободное выражение своего мнения.

Дополнительного изучения требует вопрос о безнаказанности и правах пострадавших. Проблема осложняется ее трансграничным характером из-за причастности к ней транснациональных предприятий и использования мошеннических приемов, подставных фирм и подкупа. Разобраться во всех нюансах, выявить виновных, установить причинно-следственную связь между правонарушением и ущербом и определить пострадавших довольно трудно. В условиях отсутствия признанных положений, характеризующих понятие ответственности предприятий, добиться конкретных результатов при возбуждении преследования против предприятий практически невозможно. Следует продолжить начатую инстанциями Организации Объединенных Наций работу по кодификации, позаботившись о защите прав пострадавших, в том числе процедурных прав и прав, которые связаны с нарушениями, обусловленными посягательствами на право на здоровую окружающую среду.

В своих рекомендациях Специальный докладчик напоминает о призыве, прозвучавшем в Венской декларации и Программе действий, а также о целях Повестки дня на XXI век.

Запрет, введенный поправкой к Базельской конвенции, останется на бумаге, если его не подкрепить конкретными мерами по выявлению незаконной практики и по борьбе с новыми потоками перемещения отходов. Должны быть ратифицированы международные конвенции. Нужно быстро завершить работу над проектом конвенции по стойким органическим загрязнителям.

Национальные и международные нормативные предписания не дадут никаких результатов при отсутствии эффективных механизмов контроля и осуществления. Следует продолжать принимать строгие национальные законы, особенно в развивающихся странах. Необходимо укреплять потенциал этих стран, оказывая им

финансовую помощь, передавая технологии, оборудуя лаборатории, помогая создавать файлы общенациональных данных, создавая региональные и международные центры по обмену данными и информацией, предоставляя помощь в области образования, подготовки специалистов здравоохранения, охраны окружающей среды, торговли и таможенного дела и кадров для полиции, служб по борьбе с мошенничеством и судебной системы.

Нужно содействовать оказанию взаимной правовой помощи и обмену информацией в целях борьбы с мошенничеством и коррупцией в странах происхождения товара, странах-импортерах и странах транзита. Следует поощрять региональное и международное сотрудничество в деле борьбы с организованными группами, участвующими в незаконном обороте.

Правительства должны принимать законодательные акты, которые позволяют предотвратить это бедствие, а также принимать сдерживающие меры, включая административные, гражданско-правовые и уголовные санкции в отношении лиц, предприятий и транснациональных корпораций, участвующих в незаконном обороте.

Нужно обязывать транснациональные компании соблюдать законы принимающей страны и в случае необходимости привлекать их к ответственности за совершенные действия в соответствии с законодательством страны их базирования, применяющей более строгие нормы и правила. Пострадавшие должны иметь возможность пользоваться административными и судебными процедурами государства-экспортера. Государствам, которые заявляют о существовании у них такой потребности, можно предлагать типовые национальные законы и региональные соглашения.

Специальный докладчик призывает разработать кодекс поведения для транснациональных корпораций, опираясь на нормы по правам человека и девять принципов Глобального договора, касающихся прав человека, трудовых норм и окружающей среды, которые были определены Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

Органы по правам человека должны заняться нарушениями прав, связанными с практикой транснациональных корпораций, токсичными отходами и другими экологическими проблемами. Необходимо укреплять механизмы надзора и продолжать работу по кодификации.

В тех случаях, когда появляются утверждения о незаконном перемещении или попытках незаконного сброса отходов, рекомендуется учреждать независимые национальные комиссии по расследованию с судебными или квазисудебными полномочиями.

Следовало бы усилить роль неправительственных организаций, местных сообществ и ассоциаций, профсоюзов, трудящихся и пострадавших. Нужно укреплять право на свободное выражение своего мнения и право на свободу ассоциации, а также средства эффективной правовой защиты.

Введение

1. В 1995 году на своей пятьдесят первой сессии Комиссия по правам человека приняла первую резолюцию, касающуюся отрицательных последствий незаконных перевозок и захоронений токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека (резолюция 1995/81, утвержденная решением 1995/288 Экономического и Социального Совета от 25 июля 1995 года). Комиссия с глубокой озабоченностью отметила, что возрастающие темпы незаконного захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов в развивающихся странах продолжают отрицательно влиять на права человека на жизнь и здоровье, и постановила назначить специального докладчика со следующим мандатом: а) расследовать случаи и изучать последствия этой проблемы для осуществления прав человека, б) расследовать, наблюдать, изучать и получать сообщения и собирать информацию по этому вопросу, с) давать рекомендации и предложения относительно мер по сокращению и прекращению незаконных перевозок и захоронений и д) составлять список стран и транснациональных корпораций, занимающихся такой практикой, а также вести учет пострадавших.

2. Во исполнение этой резолюции Специальным докладчиком была назначена г-жа Фатма Зохра Ксентини (в настоящее время г-жа Ухаши Везели) (Алжир). Впоследствии Комиссия ежегодно одобряла резолюцию по вопросу о захоронении токсичных отходов (1996/14, 1997/9, 1998/12, 1999/23 и 2000/72). В 1998 году мандат Специального докладчика был продлен на три года. Во исполнение этих резолюций Специальный докладчик представила предварительный доклад (E/CN.4/1996/17) и доклады об осуществляемой деятельности (E/CN.4/1997/19, E/CN.4/1998/10 и Add.1, E/CN.4/1999/46 и E/CN.4/2000/50 и Add.1). Кроме того, она совершила поездки в Африку, Латинскую Америку и Европу: в 1997 году ею были посещены Южная Африка, Кения и Эфиопия (см. E/CN.4/1998/10/Add.2); в 1998 году - Парагвай, Бразилия, Коста-Рика и Мексика (см. E/CN.4/1999/46/Add.1); в 1999 году - Нидерланды и Германия (см. E/CN.4/2000/50/Add.1).

3. В своей резолюции 2000/72 от 26 апреля 2000 года Комиссия призвала Специального докладчика включить в её доклад: а) всеобъемлющую информацию о лицах, погибших, искалеченных или иным образом пострадавших в развивающихся странах в результате незаконного захоронения токсичных отходов, б) вопрос о безнаказанности лиц, виновных в совершении этих отвратительных преступлений, включая основанную на расовых соображениях дискриминационную практику, а также рекомендовать меры, призванные положить этому конец, с) вопрос о реабилитации жертв и оказании им помощи и, наконец, д) сферу охвата национального законодательства применительно к трансграничной перевозке и захоронению токсичных продуктов и отходов.

4. Настоящий доклад состоит из пяти крупных глав, посвященных а) деятельности Специального докладчика, б) применяемым нормам и инструментам, в) тенденциям и особенностям незаконного оборота, г) транснациональным корпорациям и е) последствиям для осуществления прав человека, особенно вопросу о безнаказанности и праве пострадавших на возмещение ущерба. В последней шестой главе содержатся выводы и рекомендации. Этот доклад по существу вопроса дополняется распространяемым только на английском языке добавлением из трех глав, в которых содержатся: общие замечания, направленные Специальному докладчику (глава I), полученная информация о новых случаях (глава II) и составляющее его основную часть краткое описание случаев и инцидентов, информация о которых была получена Специальным докладчиком после наделения ее мандатом и которые в данном документе были пронумерованы с целью облегчения их идентификации и ссылок (глава III, пункты 15-129). В приложении воспроизводится список пострадавших по делу Соединенные Штаты/Парагвай "Дельта Пайн".

I. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

A. Миссии

5. В 2000 году Специальный докладчик рассчитывала посетить Тихоокеанский регион, Северную Америку и, возможно, некоторые страны Европы, но не смогла совершить ни одной поездки на места. Большинство правительств, с которыми она в этой связи установила контакты, выразили желание плодотворно сотрудничать и заявляют о своей готовности рассмотреть этот вопрос и дать положительный ответ на предложение о посещение их страны. Китай и Индия продолжают изучать направленные им предложения. Австралия и Япония прислали документацию, которую они сочли подходящей, но, по мнению Специального докладчика, сведения такого рода, хотя и помогают при подготовке к поездкам, не могут их заменить. В своем втором послании от 10 ноября 2000 года, препровожденном Управлением Верховного комиссара 14 ноября и полученном Специальным докладчиком 17 ноября, Япония заявила о своей готовности помочь в проведении региональной миссии и предоставить дополнительные сведения. В письме от 2 октября 2000 года, препровожденном Управлением Верховного комиссара 3 ноября и полученном 6 ноября, Великобритания запросила дополнительную информацию. В письме от 22 ноября, препровожденном Управлением Верховного комиссара 28 ноября и полученном 31 ноября, Соединенные Штаты дали положительный ответ на просьбу о посещении этой страны, предложив совершить его в сроки (начало января или февраля), которые, по мнению секретариата, оставляют мало времени для составления доклада для Комиссии. С другой стороны, Соединенные Штаты обратили

внимание Специального докладчика на невозможность организации для нее встреч с должностными лицами высокого уровня и членами Конгресса в этот период ввиду смены правительства. В связи с этим секретариат посчитал такую миссию неоправданной. Поэтому Специальный докладчик решила принять предложение Соединенных Штатов о посещении этой страны в середине мая 2001 года.

В. Участие в совещаниях

6. 6 апреля 2000 года во время своего пребывания в Женеве в связи с представлением своего доклада Комиссии Специальный докладчик участвовала в совещании специальных докладчиков и независимых экспертов в области экономических, социальных и культурных прав и права на развитие, представителей договорных органов и компетентных организаций системы Организации Объединенных Наций, которое было организовано в целях улучшения сотрудничества между специальными механизмами и учреждениями системы. На нем она выступила с устным сообщением по проблемам развития, прав человека и окружающей среды и, пользуясь случаем, обратила внимание своих собеседников на содержание ее мандата, связанного с токсичными продуктами, а также на ожидаемый вклад специализированных учреждений. Она также организовала консультации с неправительственными организациями (НПО).

7. Специальный докладчик присутствовала на седьмом совещании специальных докладчиков, которое состоялось в Женеве 5-9 июня 2000 года. 8 июня она провела во Дворце Наций рабочую встречу с представителями НПО. Специального докладчика пригласили участвовать в первой Континентальной конференции для Африки по проблеме предотвращения образования запасов опасных отходов и экологически рационального управления ими, которая была созвана секретариатом Базельской конвенции в Рабате (8-12 января 2001 года).

С. Трудности, возникшие в процессе осуществления мандата

8. В своих предыдущих докладах Специальный докладчик обращала внимание на проблемы, возникшие в процессе осуществления ее мандата. Однако без объяснения причин и предварительных консультаций с нею был в третий раз сменил ее помощник, из-за чего она лишилась возможности непрерывного пользования услугами, необходимыми для гармоничного осуществления ее мандата. Конечно, Управление Верховного комиссара пыталось смягчить дестабилизирующие последствия этих нежелательных изменений, но Специальному докладчику хотелось бы обратить внимание на то, что она не располагала административной поддержкой в полном объеме и ресурсами, необходимыми для проведения затребованных Комиссией исследований и

анализа, несмотря на неоднократно высказывавшиеся последней в адрес Генерального секретаря просьбы о предоставлении Специальному докладчику всех ресурсов, которые потребуются для успешного выполнения ее мандата, в том числе о предоставлении ей достаточных финансовых и людских ресурсов, включая административную поддержку.

II. ПРИМЕНЯЕМЫЕ ДОКУМЕНТЫ И НОРМЫ

9. В четырех нижеследующих пунктах обобщена информация, включавшаяся в предыдущие доклады, на которые при необходимости следует делать ссылки.

A. Международные документы с конкретной сферой охвата

10. Ниже перечислены соответствующие международные договоры:

1. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, принятая 22 марта 1989 года и вступившая в силу 5 мая 1992 года (по состоянию на июль 1999 года в ней участвуют 130 государств - Сторон Конвенции).
2. Поправка к Конвенции, принятая 22 сентября 1995 года (ратифицирована 21 Стороной; для вступления в силу необходимо 62 ратификации).
3. Протокол об ответственности за ущерб, причиненный в результате трансграничной перевозки и удаления опасных и других отходов, и его возмещении, который был принят 10 декабря 1999 года.
4. Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле от 10 сентября 1998 года (11 ратификаций при 50 требуемых).
5. Бамакская конвенция о запрещении ввоза опасных отходов в Африку и контроле за их трансграничными перевозками и обращением с ними в Африке, которая была принята 30 июня 1991 года.
6. Региональное соглашение о трансграничных перевозках опасных отходов (город Панама) от 11 декабря 1992 года.

7. Конвенция Совета Европы о гражданской ответственности за ущерб, нанесенный в результате деятельности, представляющей угрозу для окружающей среды (принята в Лугано 21 июня 1993 года и открыта для подписания в 1998 году).
8. Конвенция об охране окружающей среды с помощью уголовного права (принята в Страсбурге 4 ноября 1998 года; по состоянию на октябрь 2000 года никем не ратифицирована).
9. Объединенная конвенция о безопасности обращения с радиоактивными отходами, разработанная под эгидой МАГАТЭ и открытая для подписания 29 сентября 1997 года.
10. Кодекс практики в области международного трансграничного перемещения радиоактивных отходов МАГАТЭ от 21 сентября 1990 года.

В. Другие соответствующие принципы и документы

11. По-своему полезны также и другие перечисленные ниже документы:
 1. Общие принципы общего международного права, включая принцип *sic utere tuo ut alienum non laedas*.
 2. Общие принципы международного права окружающей среды, включая принцип предосторожности и принцип "загрязнитель платит".
 3. Стокгольмская декларация по проблемам окружающей среды (1972 год), включая принципы 1, 6, 7, 11, 21, 22, 24, 26.
 4. Хартия экономических прав и обязанностей государств (резолюция 3281 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1974 года).
 5. Всемирная хартия природы (резолюция 37/7 Генеральной Ассамблеи от 28 октября 1982 года), в частности принципы 11, 15, 23 и 24.
 6. Акты Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 год), включая программу "Повестка дня на XXI век" и Рио-де-Жанейрскую декларацию по окружающей среде и развитию, в частности принципы 1, 2, 3, 4, 5, 10, 11, 13, 14, 15, 18, 19, 20, 22, 23, 24, 25.

С. Нормы по правам человека

12. Следует также перечислить нормы общего характера и другие различные документы, конкретно касающиеся прав человека:

Общие нормы

- a) Устав Организации Объединенных Наций, статьи 55 и 56;
- b) Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам, резолюция 1514 (XV) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1960 года;
- c) Резолюция 1803 (XVII) Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1962 года "Неотъемлемый суверенитет над естественными ресурсами";
- d) Декларация социального прогресса и развития, резолюция 2542 (XXIV) Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1969 года;
- e) Хартия экономических прав и обязанностей государств, резолюция 3281 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1974 года;
- g) Всемирная декларация и План действий в области питания, принятые Международной конференцией по проблемам питания (ФАО) (Рим, 1992 год);
- h) Копенгагенская декларация о социальном развитии и Программа действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития (Копенгаген, 6-12 марта 1995 года), в частности обязательство 4 Декларации¹;
- i) Акты Всемирной конференции по правам человека (1993 год), в частности Венская декларация и Программа действий.

Договоры по правам человека

- a) Всеобщая декларация 1948 года, в частности: статья 2 (недискриминация), статья 3 (право на жизнь, на свободу и на неприкосновенность), статья 7 (равенство перед законом), статья 8 (право на эффективное восстановление в

правах судами), статья 9 (запрещение произвольных арестов), статья 12 (защита от произвольного вмешательства), статья 17 (право владеть имуществом) и статьи 18, 19, 20, 21, 22, 23 и 28.

- b) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах;
- c) Международный пакт о гражданских и политических правах;
- d) Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- e) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- f) Конвенция о правах ребенка;
- g) Конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;
- h) конвенции МОТ, в частности Конвенция о свободе ассоциации; Конвенция о праве на организацию и заключение коллективных договоров; Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах;
- i) Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью, включая принцип 10, касающийся права на реституцию и на восстановление окружающей среды в случае причинения ей серьезного ущерба;
- j) Декларация о праве на развитие;
- k) Декларация о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы.

D. Национальное законодательство

13. В своих предыдущих докладах Специальный докладчик регулярно информировала об изменениях в законодательстве стран и принимаемых внутри стран мерах по борьбе с незаконным оборотом путем включения в них резюме информации, предоставленной правительствами, при этом информация об изменениях, происходящих в практике посещенных стран, содержится также и в докладах о поездках на места. Ограниченность людских ресурсов и предельные размеры докладов не позволяют ей проводить более

углубленные исследования и представлять обобщенную информацию по этому вопросу, поэтому в этой связи следует обращаться к докладам, условные обозначения которых приведены выше в пункте 2.

III. ТЕНДЕНЦИИ И ХАРАКТЕРНЫЕ ОСОБЕННОСТИ НЕЗАКОННОГО ОБОРОТА

A. Имеющиеся данные по проблеме

1. Антецеденты

14. В 70-е годы увеличение объема образования вредных отходов и рост внимания к его последствиям со стороны общественного мнения побудили многие промышленно развитые страны начать регламентировать обращение с ними. В начале 80-х годов совокупный объем образования отходов в государствах-членах ОЭСР составлял 300 млн. тонн в год, при этом их ликвидация становилась все более сложной и дорогостоящей проблемой². Различия в правовых нормах стран и высокая стоимость ликвидации токсичных отходов привели к увеличению трансграничных перевозок отходов. В 1983 году за пределами стран происхождения сбрасывалось 15% образующихся в мире опасных отходов, или 45 млн. тонн. В то время основная доля торговли отходами приходилась на взаимную торговлю стран ОЭСР. В 1989 году, по оценкам ЮНЕП, в развивающиеся страны экспортировалось около 20% опасных отходов, образующихся в промышленно развитых странах.

15. В 1984 году, после пропажи в Севесо 41 бочки с зараженными диоксином отходами, ОЭСР издало директиву, требующую от стран-членов принять национальное законодательство по контролю за межгосударственными перевозками отходов, а в июне 1986 года была издана другая директива, касающаяся экспорта отходов из зоны ОЭСР. Ряд аналогичных принципов был утвержден Европейским экономическим сообществом в 1984 и 1986 годах.

16. В 1980 году 80% объема торговли отходами приходилось на долю взаимной торговли развитых стран³. В 1988 году объем опасных отходов, перевозимых между европейскими странами-членами ОЭСР, составлял 2-2,5 млн. тонн. С 1986 года началось перемещение отходов по направлению Север-Юг. Организация "Гринпис" отмечала, что за период с 1986 по 1988 годы в развивающиеся страны и страны Восточной Европы, особенно в Румынию и Венгрию, было экспортировано более 6 млн. тонн опасных отходов⁴. Из ежегодно образующихся в развитых странах 100-300 млн. тонн отходов примерно 50 млн. предназначались для отправки в Африку⁵.

17. В развитых странах мощности по складированию и ликвидации отходов сокращались, а объем их образования увеличивался. Так, согласно оценкам, в Европейском союзе возможности ликвидации отходов составляли 10 млн. тонн, а объем их образования достигал 30 млн. тонн в год⁶.

18. 1987 и 1988 годы были отмечены скандалом, разразившимся после того, как стал достоянием гласности факт существования договоров между западными компаниями и африканскими странами о купле-продаже за ничтожную плату участков земли для сброса токсичных отходов⁷. Согласно материалам, подготовленным Центром "Европа - третий мир" (ЦЕТМ) в период с 1986 по 1988 год этим явлением были затронуты как минимум 15 африканских стран: а) Южная Африка: 1986 год, 20 т отходов ртути в год из Соединенных Штатов; б) Зимбабве: 1986 год, сброс 7 000 л жидких отходов из Соединенных Штатов; в) Нигерия: 1987-1988 годы, сброс 4 000 т отходов из Италии в Коко; д) Джибути: февраль 1987 года, выдворение судна "Джели вокс", перевозившего 2 000 т отходов из Италии; е) Бенин: январь 1988 года, аннулирование договора о ввозе отходов из Европы и Соединенных Штатов; ф) Габон: январь 1988 года, приостановление договора по проекту хранения ядерных отходов из Франции; г) Гвинея: февраль 1988 года, сброс в Кассе 15 000 т отходов из Филадельфии; h) Конго: апрель 1988 года, аннулирование договора о ввозе отходов из Европы и Соединенных Штатов; i) Экваториальная Гвинея: май 1988 года, приостановление договора о ввозе отходов из Европы; j) Гвинея-Биссау: июнь 1988 года, аннулирование договора о ввозе отходов из Европы; к) Сенегал: июнь 1988 года, приостановление договора о ввозе отходов из Европы и Соединенных Штатов; l) Либерия: июнь 1988 года, блокирование и отправка назад партии отходов из Европы; m) Гамбия: июль 1988 года, аннулирование договора о ввозе отходов из Соединенных Штатов; n) Сьерра-Леоне: июль 1988 года, обнаружение близ Фритауна 625 мешков отходов из Европы; о) Ангола: ноябрь 1988 года, приостановление договора о ввозе отходов из Европы и Соединенных Штатов⁸.

19. В этом контексте Совет министров Организации африканского единства принял резолюцию 1153 (XLVIII) от 25 мая 1988 года, в которой квалифицировал эти случаи сброса отходов преступлением против Африки и африканского населения. Кроме того, 7 декабря 1988 года в своей резолюции 43/75 "Захоронение радиоактивных отходов" Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций осудила практику захоронения ядерных и промышленных отходов в Африке.

20. Одновременно с этим развивающиеся страны включились в разработку конвенции о регулировании трансграничных перевозок опасных отходов, чтобы обеспечить полное осуществление принципов, уже разработанных Стокгольмской конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде 1972 года и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде⁹.

21. Результатом компромисса, достигнутого между сторонниками полного запрещения трансграничной перевозки отходов и теми, кто выступал за определение правовых рамок и условий такой перевозки, стала Базельская конвенция 1989 года. Она представляет собой шаг вперед в деле решения проблемы, хотя ряд стран посчитали его недостаточным, особенно африканские страны, принявшие 29 января 1991 года Бамакскую конвенцию о запрещении ввоза опасных отходов в Африку и контроле за их трансграничными перевозками в Африке¹⁰. На своем третьем совещании в 1995 году государства - Стороны Базельской конвенции приняли поправку о запрете экспорта опасных отходов, в том числе предназначенных для рециркуляции, из стран - членов ОЭСР в страны, не являющиеся членами этой организации, при этом предусматривалось, что положение о полном запрете вступит в силу в 1997 году.

2. Характерные особенности незаконного оборота

22. Перевозки опасных отходов и продуктов в развивающиеся страны продолжились, поскольку объем образования отходов в промышленно развитых странах не переставал увеличиваться, а число программ "рециркуляции" множилось¹¹. По мере развития международных правил и ужесточения национального законодательства менялся и характер незаконного оборота, адаптировавшегося к новым условиям и приобретавшего разнообразные формы и особенности, которые анализируются в четырех нижеследующих подразделах.

а) Сброс опасных отходов, подлежащих окончательному удалению или захоронению

23. В промышленно развитых странах классические способы ликвидации отходов, а именно их складирование на свалках и сжигание, регламентируются с помощью ограничений, запретов и планов постепенной ликвидации, что стало причиной нарастания тенденции к их вывозу в бедные и удаленные регионы. За период с 1986 по 1988 год из стран ОЭСР в другие страны было отправлено более 3,6 млн. т отходов¹².

b) Осуществление торговли опасными отходами с целью их рециркуляции или повторного использования

24. В последнее десятилетие объем перевозок из промышленно развитых в развитые страны опасных отходов, предназначенных для рециркуляции или рекуперации, увеличился. Согласно докладу ЮНЕП, "95% опасных отходов, охватываемых трансграничной перевозкой между странами ОЭСР и другими странами, предназначалось для операций по рекуперации", однако "частотность и объем экспортных операций с опасными отходами для окончательного удаления вряд ли будет и в дальнейшем значительно возрастать"¹³. Такие перевозки связаны либо с фиктивными операциями по "рециркуляции" или "повторному использованию", либо с опасными операциями по рециркуляции.

i) Фиктивная рециркуляция

25. Поскольку рециркуляция определяется как "повторное использование", ее можно использовать в качестве предлога для экспорта опасных отходов, особенно в бедные страны, в целях выработки энергии, строительства дорог или зданий и даже для применения в виде удобрений.

ii) Опасные операции по рециркуляции

Установки для сжигания

26. В направляемых бедным странам предложениях о поставке установок для сжигания эти установки характеризуются как оборудование для бесплатного производства энергии из отходов. В вышедшем в 1989 году докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Генеральной Ассамблее¹⁴ он обратил внимание на тот факт, что "налицо фактический рост числа предложений от промышленно развитых стран о строительстве в развивающихся странах так называемых заводов по получению топлива за счет утилизации отходов или же предоставлении считающихся безопасными установок для их захоронения или сжигания".

27. Благодаря процессу сжигания объем отходов уменьшается на 70-90%, но он не позволяет ликвидировать их окончательно. Даже в идеальных условиях процесс сжигания является источником выбросов и остатков, которые нередко бывают более токсичны, чем исходные материалы. Установки для выработки энергии из отходов выбрасывают в атмосферу значительные количества ртути и других тяжелых металлов. При сжигании или повторной переработке отходов возникают новые опасности, т.к. образующиеся зола

и шлаки также должны удаляться. При их складировании на свалках существует опасность загрязнения подземных вод и запасов питьевой воды. Кроме того, источником загрязнения являются фильтры и очистители установок для сжигания, которые, в свою очередь, тоже подлежат удалению.

Установки для рециркуляции свинца

28. Торговлю этим видом отходов, в том числе их рециркуляцию, являющуюся весьма рискованным процессом, поощряют предприятия по производству свинцовых аккумуляторов. Промышленно развитые страны принимают все более строгие нормы, обязывающие оборудовать заводы по его рекуперации весьма дорогостоящими устройствами, предотвращающими загрязнение окружающей среды, а также вводят весьма высокие стандарты гигиены и безопасности в интересах трудящихся. Ужесточение нормативных предписаний и падение цен на свинец на внутреннем рынке развитых стран привели к передислокации предприятий по производству свинцовых аккумуляторов и заводов по его рекуперации из этих стран в развивающиеся страны.

Экспорт пластмассовых отходов, содержащих опасные вещества

29. Потенциальную опасность для жизни, здоровья и окружающей среды представляет экспорт отходов пластмассовых материалов. В ряде развитых стран запрещены выбросы значительных количеств диоксида и сброс тяжелых металлов, например свинца и кадмия, а также сжигание кабеля с ПВХ-изоляцией, но в них по-прежнему образуется большое количество отходов ПВХ, особенно от кабелей, с которых механическим путем удаляется изоляция, а медная часть продается. Та часть, которая состоит из смеси пластмассовых материалов, вывозится на свалки или сжигается. Поскольку эти процессы оказались дорогостоящими, кабельные отходы сейчас экспортируются в развивающиеся страны, особенно в Азию, где рабочие заводов подвергаются воздействию опасного дыма, образующегося при сжигании содержащего ПВХ кабеля. В соответствии с европейским законодательством кабельные отходы включены в "зеленый перечень", т.е. отнесены к неопасным продуктам, которые можно экспортировать в страны - нечлены ОЭСР в целях рециркуляции. Используемые методы рециркуляции все еще несовершенны и вызывают серьезные последствия для окружающей среды и здоровья.

Экспорт судов, предназначенных для использования в операциях по рециркуляции

30. Внимание Специального докладчика было в срочном порядке обращено на посягательства, объектом которых становятся жизнь и здоровье людей и окружающая среда и которые обусловлены экспортом из стран - членов ОЭСР в Азию старых судов,

загрязненных опасными веществами. В соответствии с Базельской конвенцией суда, предназначенные на слом, являются отходами и, поскольку они содержат опасные вещества, их считают опасными отходами (статья 2, пункт 1). При трансграничном перемещении таких судов на них распространяются положения Базельской конвенции (и другие региональные режимы, применяемые к торговле опасными отходами). Когда такие суда направляются из какой-либо страны ОЭСР в страну, не являющуюся ее членом, к ним должен применяться запрет, предусмотренный в Базельской конвенции. Кроме того, согласно положениям Конвенции, запрещается трансграничное перемещение между государством-участником и занимающимся разделкой судов предприятием судов страны, не являющейся членом ОЭСР, т.к. условия, существующие на таких предприятиях, не позволяют обеспечить "экологически рациональное обращение с опасными отходами"¹⁵.

31. На практике базельский запрет обходят. При совершении сделки, связанной с отправкой судна на разделку, можно уклониться от соблюдения Базельской конвенции, скрыв тот факт, что оно предназначено на слом. Если, например, сделка предусматривает лишь продажу судна владельцу, проживающему в стране - не члене ОЭСР, то после прибытия отправленного на разделку судна в страну можно заявить, что никакого трансграничного перемещения "отходов" не было. Этот сценарий наглядно свидетельствует о существовании юридических пробелов, которые следует устранить. Существует и проблема с судами, плавающими под чужим флагом.

с) Передислокация в другие страны промышленных предприятий с большим объемом образования отходов

32. Как представляется, процессы передислокации промышленных предприятий, загрязняющих окружающую среду, а также переноса промышленных производств и/или передачи технологий, являющихся источниками образования опасных отходов, из стран ОЭСР в другие страны приобретает все более широкие масштабы. Странам Юга, как правило, передаются опасные технологические процессы, которые перестали использоваться или были запрещены в результате признания их опасности для здоровья и окружающей среды, решительно не приемлются местным населением и организациями местных сообществ и трудящихся, были заменены менее опасными технологиями или технологиями, предусматривающими производство, использование и ликвидацию биоаккумулируемых стойких токсичных соединений.

33. В развивающиеся страны экспортируются опасные технологии, которые предусматривают промышленное использование асбеста, кучевое выщелачивание цианидами и переработку хлора в производстве щелочей, сброс в море горнорудных

отходов, изготовление красителей на основе бензидина и бета-нафтиламина (промежуточный продукт производства красителей) и применение операций дубления, а также экспорт установок для сжигания.

d) Пестициды и другие химические и фармацевтические продукты

34. Несмотря на ужесточение международных правил и национального законодательства, не переставала расширяться торговля пестицидами и другими токсичными химическими продуктами. Каждый год применение этих продуктов приводит к возникновению случаев серьезной интоксикации и гибели тысяч людей. Некоторые из этих веществ имеют губительные последствия для окружающей среды: они загрязняют водные ресурсы и вызывают интоксикацию у животных, растений и даже людей. Запасы пестицидов и токсичных химических продуктов накапливаются почти во всех развивающихся странах. Значительную их часть составляют стойкие органические загрязнители (СОЗ), исключительно токсичные химические продукты, цикл жизни которых в условиях природной среды является очень продолжительным и которые накапливаются в живых организмах.

35. В последнее десятилетие предприятия по производству пестицидов перенесли свою деятельность на территорию развивающихся стран. Как правило, это происходит в форме делегализации транснациональными корпорациями своей производственной деятельности, чему нередко способствуют национальные и международные организации по вопросам развития. В ряде случаев, на которые было обращено внимание, транснациональные компании занимаются производством пестицидов, выпуск которых запрещен или строго регламентируется в промышленно развитых странах. В этих странах продолжают производить и беспрепятственно экспортировать в развивающиеся страны ряд продуктов, которые были изъяты из продажи или продажа которых запрещена либо строго регламентируется. Имеются в виду некоторые пестициды и фармацевтические продукты, асбест, пластмассовые материалы, содержащие поливинилхлорид (ПВХ).

36. Другие полученные сведения касаются незаконной торговли фармацевтическими продуктами. Большинство производителей опасных и неэффективных фармацевтических продуктов без труда экспортируют свою продукцию. В 1990 году 47 фармацевтических продуктов, запрещенных или изъятых из продажи в странах Европейского сообщества, по-прежнему присутствовали на рынке развивающихся стран. К числу этих продуктов относятся такие болеутоляющие средства, как флафенин, алкофенак, оксифенбутазон и дипиرون, которые были удалены с рынка ввиду того, что были, скорее, потенциально

опасны, нежели полезны. В одном случае экспорт испорченного глицерина, использовавшегося в производстве лекарственного средства, привел к гибели как минимум 48 гаитянских детей.

В. Факторы, способствующие незаконному обороту

37. Незаконному обороту благоприятствует ряд факторов юридического, экономического, социального и политического характера. Трансграничному перемещению между Севером и Югом токсичных отходов и продуктов способствуют существующие различия в юридических нормах развитых и развивающихся стран. Многие промышленно развитые страны ужесточили нормы охраны окружающей среды, приняли законодательство, регламентирующее удаление отходов, и заключили региональные соглашения о трансграничных перевозках. Поскольку переработка и ликвидация отходов в стране базирования стали более сложным и более дорогостоящим делом, у предприятий появился стимул для сбыта отходов в страны, где такого законодательства не существует или нет необходимых людских и финансовых ресурсов для его применения.

38. В промышленно развитых странах продажа токсичных и опасных продуктов и отходов на внутреннем рынке и обращение с ними, как правило, строго регламентируются, но ограничений на их экспорт не существует или очень мало. Международные правила по-прежнему неэффективны из-за двусмысленности существующих договоров и наличия лазеек, которые позволяют продолжать на абсолютно законной основе заключать соглашения о торговле токсичными отходами. Положения, содержащие определения отходов и касающиеся механизмов контроля, а также преследования и санкций, не дают возможности справиться с незаконной или сомнительной практикой.

39. Созданию благоприятных для торговли токсичными и опасными продуктами и отходами условий способствовали либерализация торговли и дерегулирование международных финансовых рынков, поскольку в результате этих действий были отменены требования, предъявлявшиеся при выдаче лицензий, а также другие ограничения, препятствовавшие торговле такого рода. Значительно облегчили экспорт в эти страны токсичных и опасных отходов либерализация и дерегулирование экономики развивающихся стран, являющиеся центральными элементами программ структурной перестройки, которые были навязаны странам-дебиторам международными финансовыми учреждениями.

40. Действующие правила безразличны к тому факту, что процессы и технологии производства являются источниками образования токсичных и опасных отходов и не нацелены на его прекращение. В них делается акцент на борьбе с загрязнением или технологиях заключительной части цикла, служащих для сбора или концентрирования отходов, которые затем необходимо куда-то вывозить. По мнению одного из авторов, "нынешние правила, по-видимому, нацелены не на уменьшение рисков, возникающих в результате образования опасных отходов, а лишь на их географическое перераспределение"¹⁶.

41. Отходы обычно отправляются в те регионы, где экологическое законодательство плохо применяется, находится в зачаточном состоянии или еще вообще не существует. В ряде развивающихся стран невозможно определить характер веществ, перемещаемых через их границу. Зачастую эти страны не имеют адекватно оборудованных лабораторий для проведения необходимых испытаний и оценок и не располагают специализированными информационными базами с данными о вредных свойствах отходов. В ряде случаев в предложениях, направляемых торговцами отходами в развивающиеся страны, либо опускалась важная информация о характере отходов, либо содержалась ложная информация, при этом посредники, участвовавшие в торговле отходами, смешивали токсичные отходы с другими отходами либо выдавали их за "товар". Эти приемы и существование посредников также являются источниками возникновения новых потоков отходов.

42. Усиление положений международных (особенно поправка к Базельской конвенции), региональных и национальных документов, в том числе в развивающихся странах, способствовало сокращению так называемых легальных потоков отходов, связанных главным образом с операциями по рециркуляции. Тем не менее от обманных приемов, используемых прибегающими к подкупу посредниками и подставными фирмами, не защищена ни одна страна. Согласно одному из докладов министерства юстиции Соединенных Штатов, главными методами, применяемыми преступниками для манипулирования должностными лицами, являются подкуп и предложения о трудоустройстве на предприятия по обработке, хранению и удалению опасных отходов. Кроме того, для обеспечения невидимости незаконных операций по ликвидации отходов предприятия, на которых образуются опасные отходы и другие загрязняющие вещества, все чаще используют посреднические структуры и подставные фирмы¹⁷.

IV. ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ КОРПОРАЦИИ

А. Базовые принципы

43. В своей резолюции 1995/81 и последующих резолюциях Комиссия по правам человека осудила "растущие масштабы захоронения транснациональными корпорациями и другими предприятиями промышленно развитых стран в африканских и других развивающихся странах опасных и других отходов, которые создают серьезную угрозу правам человека на жизнь и здоровье каждого".

44. Рассматривая роль и практику транснациональных корпораций, следует помнить о Хартии экономических прав и обязанностей государств, в которой говорится, что каждое государство имеет право "регулировать и контролировать иностранные инвестиции в пределах действия своей национальной юрисдикции, согласно своим законам и постановлениям и в соответствии со своими национальными целями и первоочередными задачами (статья 2, пункт 2 а)" и "регулировать и контролировать деятельность транснациональных корпораций в пределах действия своей национальной юрисдикции и принимать меры по обеспечению того, чтобы такая деятельность не противоречила его законам, нормам и постановлениям и соответствовала его экономической и социальной политике (статья 2, пункт 2 б)".

45. Специальный докладчик также напоминает о докладе Генерального секретаря, озаглавленном "Предварительный свод основных принципов политики в области программ структурной перестройки и экономических, социальных и культурных прав" (E/CN.4/Sub.2/1995/10).

46. Следует также сослаться на Декларацию о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы (резолюция 53/144 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1998 года). В пункте 2 статьи 18 говорится, что "отдельным лицам, группам, учреждениям и неправительственным организациям надлежит играть важную роль и нести ответственность в деле обеспечения демократии, поощрения прав человека и основных свобод и содействия поощрению и развитию демократических обществ, институтов и процессов". В пункте 3 указано, что им также надлежит "нести ответственность в деле содействия, в соответствующих случаях, поощрению прав каждого человека на такой социальный и международный порядок, при котором могут быть полностью реализованы права и свободы, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека и других документах по правам человека".

В. Транснациональные корпорации, токсичные продукты и права человека

47. По словам Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, либерализация и свертывание регулирования на международных рынках, включая финансовые рынки, расширяют географическую мобильность транснациональных корпораций и способствуют трансграничной перевозке токсичных и опасных продуктов и отходов. Программы структурной перестройки, устанавливаемые для развивающихся стран-дебиторов финансовыми учреждениями и требующие либерализации и сокращения регулирования в их экономике, создали условие для беспрепятственного доступа в эти страны транснациональных корпораций и других предприятий, занимающихся сомнительной деятельностью¹⁸.

48. Компании, занимающиеся торговлей токсичными и опасными продуктами и отходами, находят для своих товаров выгодные рынки в наиболее бедных и отсталых в промышленном отношении странах, которые переживают экономический застой и сталкиваются с такими серьезными проблемами, как нищета, безработица, внешний долг, перепрофилирование производства и поиск новых направлений производственной деятельности вместо находящихся в упадке из-за снижения спроса на производимую продукцию на мировом рынке. Особенно уязвимы перед внешним давлением наиболее бедные страны с большой задолженностью, причем такое давление может приобрести форму обещаний обеспечить такие выгоды, как получение твердой валюты, создание новых рабочих мест, организация предприятий по рециркуляции отходов и передача новых технологий.

49. Внимание Специального докладчика было обращено на неисчислимы последствия, которые создают для жизни и здоровья человека и окружающей среды торговля пестицидами и их использование, особенно в развивающихся странах. Ежегодно в окружающую среду попадает около 5 млн. т пестицидов. Несмотря на принятие в 1998 году Роттердамской конвенции и разработку во многих странах национального законодательства, регламентирующего экспорт, импорт и использование пестицидов, в ряде стран третьего мира из-за наличия в них запасов устаревших пестицидов ситуация остается тревожной. Кроме того, приходится констатировать, что в этих странах, не способных обеспечить адекватный контроль за использованием крайне опасных продуктов, масштабы использования пестицидов сильно возросли. Поэтому необходимо обеспечить, чтобы транснациональные корпорации несли ответственность не только за экспорт, но и за условия использования их продукции.

50. В цитировавшемся выше информационном документе можно прочитать следующие слова:

"33. В поисках рынков транснациональные корпорации экспортируют опасные химические вещества главным образом из тех стран, где химикаты, считающиеся опасными, запрещены. Вопреки кодексу ФАО, запрещающему экспорт некоторых категорий пестицидов, товары, на которые в странах базирования ТНК распространяются санитарные нормы и требования безопасности, продолжают поставляться в страны, где подобные нормы или информация о безопасном использовании таких веществ отсутствуют. [...]

34. Ущерб здоровью людей могут наносить и другие химические вещества, которые транснациональные корпорации используют в своих производственных процессах. Например, ТНК являются основными мировыми производителями хлора, который служит основой для получения таких потенциально опасных химикатов, как ПХД, ДДТ и диоксин; эти химикаты могут стать причиной врожденных пороков, нарушить функции репродуктивных органов, вызвать аномалии в развитии и причинить вред нервной системе. С деятельностью транснациональных компаний связаны производство и использование асбеста, летучие органические соединения и радиоактивные отходы, которые также могут причинять вред здоровью людей".

51. Специальный докладчик получала сообщения о том, что западные предприятия не применяют в развивающихся странах нормы, действующие в промышленно развитых странах (условия труда местных наемных работников; внутренние нормы производства и безопасности; беспрепятственный экспорт или производство и использование в не отвечающих требованиям условиях химических веществ, запрещенных в западных странах; передислокация промышленных предприятий, сильно загрязняющих окружающую среду; тайный экспорт опасных отходов; экспорт лекарств и других фармацевтических продуктов с истекшим сроком годности под видом пожертвований). Однако транснациональные предприятия отвергают эти заявления и пытаются улучшить свой имидж. Во время бесед с представителями предприятия "Байер" в Германии Специальный докладчик смогла составить представление о том, какие усилия начинают предприниматься: ежегодно компания "Байер" затрачивает на обработку опасных отходов более 1 млрд. немецких марок, и на его объектах в Леверкузене обрабатывается 45 000 т отходов в год. По словам руководителей предприятия, компания "Байер" сократила объем образования отходов с 850 т в 1981 году до 766 т в 1998 году и пытается в процессе производства бережно относиться к окружающей среде как в Германии, так и в зоне действия своих иностранных филиалов. Ею утверждены руководящие указания по охране окружающей среды¹⁹. По словам вышеупомянутых руководителей, компания "Байер" применяла в развивающихся странах такие же нормы, как те, которыми регламентируется ее деятельность в промышленно развитых странах, в которых имеются ее филиалы²⁰. Тем

не менее по поводу использования химических продуктов в условиях недостаточной безопасности представитель компании "Байер" высказал мнение, что ответственность за неадекватное использование химических веществ в развивающихся странах не может быть возложена на те предприятия, где они образуются.

52. Полученные из других источников сведения наводят на мысль о необходимости осторожного отношения к заявлениям западных предприятий. Внимание Специального докладчика было привлечено к положению на местах, существованию незаконного оборота пестицидов и неблагоприятным последствиям для жизни и здоровья человека, вызываемым неадекватным использованием этих продуктов в ряде развивающихся стран. Как представляется, в эти страны незаконно экспортируется более 50 видов опасных пестицидов, органофосфатов, содержащих, в частности, метилпаратион, мевинфос, метамидофос и монокропос. К ним относятся производимые западными фирмами исключительно опасные пестициды фолидол и тиодан. Согласно этим же сведениям, для транснациональных корпораций привлекательны те страны, где низкий уровень заработной платы и слабо развиты трудовое право и профсоюзные права. Как правило, они сбрасывают свои отходы в районах проживания экономически и/или политически слабых групп населения и вербуют рабочую силу среди наиболее бедных слоев населения и трудящихся-мигрантов. При несчастных случаях пострадавшие редко располагают средствами правовой защиты для реализации своих прав, а при существовании таких средств - получают недостаточное возмещение.

С. Перспективы

53. 31 января 1999 года в своей речи на Всемирном экономическом форуме в Давосе г-н Кофи Аннан предложил руководителям крупных предприятий заключить с Организацией Объединенных Наций Глобальный договор или пакт о придании мировому рынку человеческого лица. Он просил их обеспечить учет, поддержку и уважение ряда фундаментальных ценностей, связанных с правами человека, условиями труда и окружающей средой (см. также нижеследующий пункт).

54. В документе Управления Верховного комиссара по правам человека "Business and Human Rights: A Progress Report" ("Бизнес и права человека: промежуточный доклад")²¹ обращается внимание на выгоды, которые получили бы предприятия, если бы они были привержены правам человека. Это помогло бы: а) обеспечить соблюдение местных и международных законов и, следовательно, избежать преследований, в том числе судебных, которые начинают возбуждать против них, б) реагировать на обеспокоенность потребителей и не оказываться в центре внимания кампаний по разоблачению нарушений, в) содействовать становлению правового государства и формированию стабильных и

свободных от коррупции условий, благоприятствующих здоровому развитию деловой деятельности, d) улучшать имидж компаний, e) с большей предсказуемостью управлять рисками, f) облегчать выбор предприятий-партнеров, приверженных принципам этики, хорошо управляемых и надежных, g) укреплять стабильность и повышать производительность, в том числе персонала и h) сохранять рынки открытыми.

55. Транснациональные корпорации начали изучать последствия своей деятельности для прав человека и окружающей среды путем оценки условий своего функционирования и установления применимых, в том числе их филиалами, внутренних регламентов и даже кодексов поведения. Предприятия разработали свои собственные кодексы этики, а некоторые группы компаний начали совместно устанавливать общие нормы. С другой стороны, кодексы поведения для предприятий составляли правительства, неправительственные организации, ассоциации и другие группы²².

56. Однако Специальный докладчик считает, что уверенность в соблюдении транснациональными корпорациями по своей инициативе действующих международных норм может быть лишь относительной. Она сомневается в качественности, всеохватности и эффективности правил, которые определяются компаниями в одностороннем порядке. Первый риск связан с уменьшением переговорных возможностей развивающихся стран в процессе поиска инвестиций, а второй - с широким распространением половинчатых, разрозненных и противоречивых норм, которые могут использоваться предприятиями в качестве лазеек. Более того, такими нормами могут быть поставлены под вопрос общепризнанные принципы прав человека, трудового права и права окружающей среды. Наконец, практика показала, что неподчиненные международной системе надзора регламенты или кодексы безнаказанно нарушаются или игнорируются. Поэтому важно поощрять работу Подкомиссии по защите и поощрению прав человека, одна из рабочих групп которой изучает возможность создания кодекса поведения для транснациональных корпораций с опорой на нормы по правам человека²³.

57. Следует помнить заявление Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о необходимости найти средство для обеспечения того, чтобы функционирование мирового рынка основывалось на ряде общих ценностей и девяти принципах Глобального договора, касающихся прав человека, трудовых норм и окружающей среды, которые были сформулированы и представлены на Давосском форуме 2000 года²⁴.

V. ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Общие тенденции

58. После наделения ее мандатом Специальный докладчик получила около 100 сообщений. Некоторые сообщения, имеющие общий характер, кратко охарактеризованы в предшествующих главах. Другие сообщения касаются конкретных случаев и инцидентов и резюмируются в добавлении к настоящему докладу (E/CN.4/2001/55/Add.1, глава III). Эти случаи и инциденты свидетельствуют о фактах посягательств, объектом которых является процесс осуществления и реализации таких основных прав, как право народов на самоопределение и неотъемлемый суверенитет над естественными ресурсами, право на развитие, право на жизнь, на здоровье и достаточное питание, на здоровые и безопасные условия труда, на жилье и информацию, право на участие, свобода ассоциации и другие права, признанные во Всеобщей декларации и других международных документах.

59. Сведения, касающиеся практики транснациональных корпораций, свидетельствуют о нарушении права народов распоряжаться своей судьбой и своими природными ресурсами, права на развитие, права на жизнь и здоровье. Эта практика также влияет на право на благоприятные условия труда, свободу ассоциации, право создавать профсоюзы и вступать в них, право на забастовку и участие в коллективных переговорах, право на социальное обеспечение и право на пользование результатами научного прогресса и их практического применения.

60. Дополнительными факторами риска остаются нищета и недостаточное развитие. В некоторых случаях этими явлениями бывают затронуты такие уязвимые группы, как коренное население, народы, подчиненные иностранному господству или находящиеся под иностранной оккупацией, женщины, дети, беженцы и трудящиеся-мигранты, которые в других случаях подвергаются дискриминационному обращению, когда речь идет о возможностях использования правовых средств и предусмотренных вариантов решения проблем или, когда представляется такой случай, о предоставлении реституции, возмещения или компенсации.

В. Наглядные примеры

1. Право на жизнь, право на здоровье и право на безопасные и здоровые условия труда

61. Право на жизнь приобретает надпозитивный характер. Речь идет о норме *erga omnes*, которую можно противопоставить всей совокупности субъектов, даже при отсутствии любых конвенционных обязательств. Оно относится к категории норм *jus cogens* и, следовательно, к правам, которые в соответствии с целым рядом документов по правам человека, включая Пакт о гражданских и политических правах, не допускают никаких отступлений. Наконец, право на жизнь является правом, которое, по мнению Комитета по правам человека, "нельзя толковать узко" и в отношении которого государства-участники должны принимать позитивные меры, например, меры, позволяющие "снизить детскую смертность и увеличить продолжительность жизни"²⁵.

62. Осуществление этого права, понимаемого как в узком, так и в широком смысле, по-прежнему зависит от существующих вокруг условий. Процессы образования, использования, торговли и ликвидации либо временного складирования или окончательного удаления токсичных отходов и продуктов затрагивают его одним из первых. О нарушении этого права, проявляющемся в таких формах, как мгновенная смерть, серьезные нарушения здоровья (возникновение раковых и других неизлечимых заболеваний), необратимая стерильность, аборт, пренатальные деформации, тяжелая инвалидность, свидетельствуют почти все сообщения, полученные Специальным докладчиком. Как показывают описанные ниже случаи, наглядным, но не исчерпывающим образом характеризующие эту проблему, право на жизнь и право на здоровье зависят от условий жизни и труда сталкивающегося с ней населения:

а) серьезную угрозу для здоровья человека и окружающей среды могут представлять такие так называемые законные формы рециркуляции опасных отходов, как рекуперация металлов²⁶. Операции по рециркуляции являются более трудоемкими и, как правило, менее регламентированными. При рециркуляции отходов возникает больше несчастных случаев на рабочих местах и случаев профессиональных заболеваний, чем при их ликвидации, так как первая операция требует большего объема погрузочно-разгрузочных работ. Кроме того, при таких операциях рециркуляции в окружающую среду попадают токсичные остатки и выбросы, являющиеся новой формой отходов и загрязнения. По данным ЮНЕП, "операции по рекуперации или объекты для переработки опасных отходов или других отходов могут быть связаны с токсичными выбросами или сбросами в атмосферу, почву или воду и как таковые представлять собой потенциальную угрозу для здоровья людей и для окружающей среды"²⁷. На практике образующиеся

отходы обычно бывают даже более опасными, чем исходные отходы. "Остатки, возникающие после рекуперации отходов [...], могут сами носить опасный характер, возможно, более опасный (токсичный или экотоксичный), чем первоначальные отходы, ввиду более высокой концентрации опасных компонентов²⁸";

b) работники заводов по рециркуляции свинца подвергаются риску серьезного травматизма и заболевания профессиональными болезнями. Люди, живущие вблизи таких заводов, и дети, посещающие находящиеся возле них школы, также подвергаются токсическим воздействиям. Потребление загрязненных свинцом растений и рыбы из загрязненных им водотоков приводит к серьезным нарушениям здоровья. Был также констатирован факт, что заводы по рециркуляции свинца являются источниками эмиссии других угрожающих здоровью человека и окружающей среде токсичных загрязнителей, например мышьяка, ртути, антимония, поливинилхлорида (ПВХ) и серной кислоты;

c) было обращено внимание на отмечаемую в хлор-щелочной промышленности тревожную тенденцию к передислокации установок по переработке хлора в развивающиеся страны. Примерно 70% объема мирового производства хлора приходится на Северную Америку и Европу. Хлорорганические продукты очень токсичны и оказывают всевозможные вредные воздействия на здоровье человека. Многие из них вызывают стерильность и препятствуют продолжению рода или являются причиной деформаций у потомков подвергшихся их воздействию лиц; в результате действия некоторых из них нарушается иммунная система, а многие вызывают заболевание раком. Практически все они вредны для печени, почек, нервной системы и других органов или систем²⁹;

d) тенденция к передислокации загрязняющих окружающую среду предприятий в развивающиеся страны создает для этих стран новые трудности, например проблему удаления образующихся на них опасных отходов. Загрязнение воздуха, воды и почв в результате использования технологических процессов, а также последствия промышленных катастроф создают большой риск для здоровья, жизни и благосостояния населения. Катастрофы, подобные происшедшим в Бхопале и Чернобыле (ограничим перечисление лишь этими двумя катастрофами), привели к многочисленным жертвам и вызвали перемещение многих групп населения;

e) ВОЗ считает, что каждый год пестицидами отравляется как минимум около 3 млн. людей и что ежегодно они становятся причиной гибели примерно 20 000 человек³⁰. Специальный докладчик получила информацию о торговле такими пестицидами, как хлордан и гептахлор (два канцерогенных хлорированных продукта), а также пестицидами, содержащими паратион-этил и органофосфаты, включая паратион-метил, малатион и

фенилтротион. Органофосфатные пестициды пришли на смену таким опасным хлорорганическим инсектицидам, как ДДТ, но не стали безопасным продуктом-заменителем. По оценкам Рабочей группы ВОЗ/ЮНЕП по использованию пестицидов в сельском хозяйстве и изучению последствий их действия на здоровье населения, они убили больше людей, чем любой другой пестицид и заметно усилили риск заболеваний в развивающихся странах. Рабочая группа полагает, что к 2000 году объем потребления органофосфатных пестицидов в развивающихся странах удвоится³¹.

63. Благодаря Межправительственному комитету по ведению переговоров о стойких органических загрязнителях (СОЗ), организованному в рамках проекта по санитарии и окружающей среде Содружества и Международной совместной комиссии в сентябре 1999 года в Женеве, появилась возможность представить данные недавних исследований, которые доказывают факт негативного воздействия стойких загрязнителей на здоровье. СОЗ накапливаются в ходе биологического кругооборота веществ и могут легко переноситься. Они обладают явно вредными для здоровья человека свойствами. Комитет уделил особое внимание обусловленным действием СОЗ нарушениям эндокринной системы, а также новой и более широкой концепции "нарушителей сигналов", каковыми являются СОЗ, затрагивающие иные системы, помимо эндокринной. Нарушение эндокринной системы или сигналов может обернуться каскадными последствиями для развивающегося утробного плода или младенца и затронуть нервную и иммунную системы. Причиненный вред может проявиться лишь спустя несколько десятилетий.

64. Специальный докладчик получила от НПО из Соединенных Штатов "Центр многонациональных ресурсов" сообщение о том, что Всемирный банк и Международная финансовая корпорация поощряют применение технологий сжигания медицинских отходов в рамках более 30 проектов, реализуемых в двух десятках стран мира. Этот метод уничтожения отходов все реже используется в промышленно развитых странах. Установки для сжигания медицинских отходов являются источником выбросов не только диоксинов, являющегося одним из самых токсичных канцерогенных загрязнителей, но и вредной для здоровья ртути, поражающей нервную систему, мозг, почки и легкие.

65. Согласно другим сообщениям, загрязненные суда, экспортируемые в развивающиеся страны с целью их разделки на металл, содержат значительные количества асбеста, ПВХ, гидравлических жидкостей, красок, в состав которых входят свинец и другие тяжелые металлы, трибутилиновых или тетрабутилтитанатных (ТБТ) противообрастающих покрытий, загрязненных цистерн для хранения и других веществ, при уничтожении которых на существующих предприятиях по разделке судов образуются опасные и крайне вредные для здоровья человека и окружающей среды отходы. Работники выполняют операции по разделке судов в опасных для их жизни и здоровья условиях и ежедневно во

время работы и в часы отдыха подвергаются воздействию асбеста, диоксина и полихлорированных дефилилов (ПХД), содержащихся в красках, пластмассовых изделиях, войлочных прокладках, основаниях машин, клеящих материалах и изоляционных трубках электрических кабелей с судов. При разрезке корпуса автогенами или сжигании под открытым небом неиспользуемых элементов они вдыхают опасные вещества. Кроме того, представляют опасность для здоровья и причиняют ущерб окружающей среде нанесенные на корпус противогрибковые краски. Согласно оценкам, ежедневно умирает по меньшей мере один рабочий, а в среднесрочной перспективе 25% рабочих заболевают раком; другие лица становятся жертвами взрывов в результате воспламенения горючих газов, содержащихся внутри судов³².

2. Расизм и дискриминация, права трудящихся-мигрантов, меньшинств и коренного населения

66. Предоставленные Специальному докладчику информация и сведения по конкретным случаям свидетельствуют о существовании тенденции к осуществлению незаконного оборота и тайных сбросов токсичных отходов и продуктов в развивающихся странах или районах проживания бедного, обездоленного или дискриминируемого населения, при этом больше всего страдают наиболее уязвимые группы.

67. Дискриминация по признаку расы или этнической, политической, культурной или социальной принадлежности усугубляется так называемой экологической дискриминацией, поскольку отходы захороняются на тех территориях развивающихся стран и в тех зонах, где проживают обездоленное население, мигранты, коренное население, расовые, религиозные, языковые или иные меньшинства. Более того, эти группы населения по-прежнему не имеют доступа к процессам принятия экологических решений, экологического наблюдения и мониторинга. Обычно они не имеют средств для того, чтобы гарантировать себе медицинское обслуживание и предъявить судебный иск или воспользоваться любым другим административным или правовым средством защиты.

68. Специальный докладчик узнала о существовании в одной из стран неравенства в отношении права на здоровую окружающую среду, основанного на социально-экономических и расовых факторах: раса является одним из параметров, позволяющих предсказать место размещения установок для переработки опасных отходов.

69. Другие сообщения связаны с практикой создания тайных свалок отходов вдоль границы Мексики и Соединенных Штатов предприятиями, обвиняемыми в незаконном сбросе токсичных продуктов и отходов в зонах проживания общин цветного населения Соединенных Штатов, на индейских землях, а также в развивающихся странах, особенно

в Мексике. Как одна из форм экологического расизма был воспринят выходцами из Мексики, составляющими большинство населения приграничной зоны, и всем ее населением - а обе эти группы являются экономически обездоленными, - проект строительства изолированного хранилища ядерных отходов в Сьерра-Бланке (Техас).

70. В качестве наглядного примера условий труда, предлагаемых транснациональными предприятиями трудящимся, в большинстве своем являющимся мигрантами и сезонными рабочими, а также трудностей, возникающих при попытках получить справедливую компенсацию за нанесенный им и членам их семей ущерб, можно привести пример работников банановых плантаций в Коста-Рике, которые утратили репродуктивную функцию в результате использования дибромхлорпропана.

71. Специальный докладчик получила от международной организации "Гринпис" и Международного фонда охраны природы информацию об отрицательном воздействии стойких органических загрязнителей на фауну и флору и население. Переданная этой организацией запись на видеокассете показывает, как влияют на здоровье коренного населения многих стран эти загрязнители, содержащиеся в мясе животных, рыбе и растениях, служащих основой для их питания. Опасные химикаты, присутствующие в пище, оказывают вредное воздействие на утробный плод и материнское молоко и снижают репродуктивные способности мужчин.

3. Право на свободу ассоциации, свобода информации, права правозащитников

72. В других случаях игнорировались или серьезно ограничивались право на свободу ассоциации и свобода информации, что мешало действиям отдельных лиц и ассоциаций, которые стремятся помешать сбросу токсичных отходов, добиваясь реализации своих прав, и пытаются мобилизовать необходимые людские и финансовые ресурсы на решение проблемы. В полученных сообщениях часто сообщается о нарушении права на информацию. Как правило, из-за отсутствия информации зарождающаяся проблема игнорируется до тех пор, пока не вспыхнет инцидент, влекущий за собой серьезные последствия для жизни и здоровья людей и наносящий непоправимый ущерб окружающей среде. После инцидента жизненно важная для пострадавших и их адвокатов информация либо не предоставляется или фальсифицируется, либо предоставляется с опозданием, в неполном объеме, фрагментарно или в таком виде, в каком ее невозможно использовать. Создаются препятствия и для осуществления права на распространение информации, при этом правительственные органы ссылаются на интересы национальной безопасности, а транснациональные корпорации - на коммерческую тайну.

73. Важно упомянуть об имеющем важное значение заключении Рабочей группы по произвольным задержаниям от 20 мая 1999 года по делу капитана второго ранга Военно-морского флота России г-на Григория Пасько, который в 1997 году был заключен под стражу по обвинению в шпионаже, измене Родине и разглашении сведений, составляющих государственную тайну. Рабочая группа пришла к выводу, что свобода экологической критики является частью права на свободное выражение своего мнения. Она посчитала назначенную Григорию Пасько меру наказания в виде лишения свободы произвольной. Рабочая группа пришла к выводу, что единственным обоснованием обвинений в шпионаже является ссылка на факт обнародования им информации, касающейся защиты окружающей среды; что нарушения окружающей среды и ее охрана не имеют границ, особенно в случае радиоактивного загрязнения; что, следовательно, необходимо обеспечивать возможности для осуществления свободы экологической критики, являющейся частью права на свободное выражение своего мнения, независимо от фактора границы, как предусмотрено в статьях 19 Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах.

С. Пострадавшие, безнаказанность и коррупция

74. В настоящее время начинает изучаться вопрос о безнаказанности и праве пострадавших на реституцию, компенсацию, возмещение и реабилитацию, который был предметом нескольких исследований, проведенных договорными органами по правам человека³³. Следовательно, он по-прежнему относится к категории вопросов, заслуживающих углубленного дополнительного изучения. Найти подход к решению проблемы токсичных продуктов не просто ввиду сложности вменения вины ответственным за нанесение ущерба в результате трансграничной и транснациональной деятельности. Имеются в виду различные субъекты, государства, предприятия, а иногда - посредники, физические лица или подставные компании, структуры с многочисленными разветвлениями. С другой стороны, нелегко установить вину тех, кто прибегает к мошенническим маневрам. Трудно определить причинно-следственную связь между виной и ущербом, нанесенным невыявленным и не поддающимся выявлению жертвам, которые при нынешнем состоянии права и существующих процедурах не располагают соответствующими средствами правовой защиты. Наконец, в тех редких случаях, когда средства правовой защиты уже введены, а требования признаются обоснованными, размер выплачиваемых компенсаций и возмещений в условиях отсутствия еще только подлежащих определению критериев и ввиду неравенства отношений между теми, кто наносит ущерб, и пострадавшими всегда бывает меньше размера понесенных потерь и убытков.

75. К числу выявленных факторов, препятствующих подавлению преступности, связанной с незаконным оборотом отходов, в докладе девятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями были, в частности, отнесены коррупция, фальсификация документов и сложность постижения нюансов. Согласно этому докладу, "производителям очень трудно устоять перед соблазном склонить бедные страны за высокую плату к импорту таких отходов, для чего они иногда даже прибегают к подкупу должностных лиц. Транспортные документы, результаты лабораторных анализов и разрешения часто фальсифицируются перевозчиками и грузоотправителями, чтобы избежать проверки таможенными и пограничными службами". Существуют и более серьезные препятствия, например трудности, возникающие в процессе выявления, проведения расследований и выслеживания судов, находящихся в открытом море, и транспортных средств, постоянно пересекающих международные границы³⁴.

76. Согласно уже упоминавшемуся докладу министерства юстиции Соединенных Штатов, помимо подкупа должностных лиц, успешному преследованию за экологические преступления мешает использование посредников и подставных фирм для сокрытия незаконных операций по ликвидации отходов, а также ловкое применение адвокатами в ходе процедуры разбирательства методов проволок³⁵.

77. В национальных и международных документах часто игнорируется точка зрения пострадавших. Процедуры подачи жалоб совершенно неэффективны и недействительны. Базельская конвенция и законодательство ряда стран рассматривают незаконный оборот токсичных отходов как преступное деяние, дающее основание для возбуждения гражданского, административного и уголовного преследования. На практике из-за трудности понимания теневых механизмов оборота, выявления происхождения отходов или продуктов и определения виновных наказуемые деяния, даже в случае подачи официальной жалобы, по-прежнему не влекут за собой никаких санкций. В большинстве случаев в незаконном обороте участвуют национальные или транснациональные предприятия. В условиях отсутствия четких признанных положений, характеризующих понятие ответственности компаний, трудно обеспечить возбуждение юридического преследования против таких компаний и, главное, добиться при этом каких-то конкретных результатов. При этом предприятия, действующие в развивающихся странах, с выгодой для себя используют тот факт, что законодательство в них отличается меньшей строгостью по сравнению с законодательством их страны базирования.

78. Специальный докладчик рекомендовала государствам ориентироваться на положения Конвенции об охране окружающей среды с помощью уголовного права, разработанной Советом Европы 4 ноября 1998 года. Этот документ предусматривает

уголовную ответственность физических и юридических лиц за нанесение ущерба окружающей среде. Следовало бы обязать транснациональные корпорации соблюдать законы той страны, в которой они действуют, и, при необходимости, законы страны базирования, содержащие более строгие нормы.

79. Национальные комиссии по расследованию, которые, кстати, создаются в очень редких случаях, часто затушевывают аспект, связанный с пострадавшими, и уклоняются от рассмотрения вопросов реституции, реабилитации, возмещения и компенсации.

80. Другая проблема связана с выявлением пострадавших и установлением причинно-следственной связи между правонарушением и нанесенным ущербом. В ряде случаев рабочие, подвергавшиеся воздействию вредного продукта, нанимались на временной основе (чаще всего это были сезонные рабочие или трудящиеся-мигранты) и покидали предприятия или места производства до того, как начинали проявляться вредные последствия. После увольнения они, не осведомленные о своих правах, разъезжаются в разные стороны, и страдают недугами, не зная их происхождения. С течением времени лежащее на них бремя доказывания становится труднопреодолимым препятствием на пути к реализации их прав.

81. При подаче пострадавшими или уполномоченными им лицами соответствующих жалоб начинаются проволочки. Они фактически утопают в экспертизах и контрэкспертизах, технических данных и сложностях установления очевидной и непосредственной связи между правонарушением и нанесенным ущербом. Они становятся жертвами нечестных адвокатов, которые иногда проявляют сговорчивость, нанося ущерб правам пострадавших, или получают гонорары, "съедающие" существенную часть предоставленного возмещения.

82. Пострадавших побуждают за смехотворное финансовое возмещение идти на заключение сделок, предусматривающих отзыв жалоб гражданско-правового характера и прекращение осуществляемого уголовного преследования. Ряд прокуроров и судей неохотно возбуждают преследование и привлекают к ответственности за экологические преступления деловых людей и компании. Поэтому важно, чтобы пострадавшие могли иметь консультанта и назначать представителем те или иные ассоциации и/или пользоваться их помощью.

83. Следует продолжать начатую инстанциями Организации Объединенных Наций работу по кодификации, при этом нужно позаботиться о защите прав жертв нарушений прав человека, в том числе процедурных прав и прав, которые связаны с нарушениями, обусловленными посягательствами на право на здоровую окружающую среду. Можно, в

частности, упомянуть о Межрегиональном научно-исследовательском институте Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия, который занимается разработкой научно-исследовательского проекта по организованной транснациональной преступности. Разумеется, следует напомнить о том, что в настоящее время различные проекты, в том числе проект основных принципов и руководящих положений по правам жертв³⁶, проект принципов, касающихся связанного с правами человека поведения транснациональных компаний³⁷, и проект декларации принципов в области прав человека и окружающей среды³⁸, находятся на рассмотрении Комитета по правам человека и Подкомиссии по поощрению и защите прав человека.

VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Выводы

84. Бóльшая часть мирового загрязнения происходит по вине стран ОЭСР, на территории которых образуется более 95% опасных отходов, при этом крупнейшими экспортёрами отходов являются Германия, Нидерланды, Соединенные Штаты, Соединенное Королевство и Австралия. В 70-е годы в ряде промышленно развитых стран было принято более строгое законодательство, что привело к росту стоимости переработки и удаления этих отходов в стране происхождения. Поиск рынков сбыта в индустриально менее развитых странах породил трансграничные перевозки отходов.

85. В 80-е годы первой жертвой планов экспорта токсичных отходов стала Африка. Тревога общественного мнения, мобилизация африканских стран и введение запрета на импорт Бамакской и Ломейской конвенциями, а также установление системы надзора вынудили предприятия искать рынки сбыта в других регионах. С 1989 года началась переориентация экспортных операций на Латинскую Америку и Южную и Юго-Восточную Азию. Сейчас правительства многих латиноамериканских стран уже запретили импорт отходов, при этом было разработано региональное соглашение. Региональные соглашения в Африке и Центральной Америке запрещают ввоз радиоактивных отходов и таких опасных продуктов, как асбест и неучтенные пестициды. С тех пор запрет на импорт ввело большое число стран: если в 1986 году импорт запрещали лишь три страны, то в 1988 году число таких стран достигло 33, в 1992 году - 88 и в 1995 году - 107.

86. Несмотря на усилия развивающихся стран, приходится констатировать рост объема международных перевозок отходов вследствие широкого распространения программ "рециркуляции", которые позволяют предприятиям-производителям обходить запрет, установленный Базельской конвенцией 1989 года. В 1995 году государства - Стороны

этой Конвенции приняли поправку, запрещающую экспорт опасных отходов, в том числе для целей рециркуляции, из стран ОЭСР в страны, не являющиеся членами этой организации. Эффективное и контролируемое применение этого запрета должно способствовать сокращению крупных потоков перемещения отходов из стран - членов ОЭСР в страны-нечлены. По данным Европейской экологической информационной и наблюдательной сети (ЕЭИНС)³⁹, страны Европейского союза и Норвегия в своем докладе органам Базельской конвенции заявили о том, что в страны - нечлены ОЭСР экспортируется очень мало опасных отходов: в частности, в Индию, Новую Каледонию и Казахстан было вывезено 5 802 т из общего количества 1 472 289 т, или 0,4% от общего объема. ЕЭИНС отмечает, что, хотя эти цифры верны, Европейский союз, в 1998 году принявший решение соблюдать базельскую поправку, не будет впредь испытывать трудностей с соблюдением запрета на экспорт отходов для целей рециркуляции в страны - нечлены ОЭСР.

87. Но эта проблема имеет и другой аспект, связанный с передислокацией промышленных предприятий и объектов и передачей неэкологичных технологий, являющихся источниками образования опасных отходов. Как представляется, процесс передислокации экологически грязных промышленных производств из стран - членов ОЭСР в страны-нечлены расширился. По-прежнему беспрепятственно производится и экспортируется в развивающиеся страны ряд продуктов, запрещенных, изъятых из продажи, строго лимитируемых или неразрешенных в промышленно развитых странах. Наибольшую тревогу вызывают случаи, связанные с интенсивным и бесконтрольным использованием химических веществ, токсичных сельскохозяйственных продуктов и стойких органических загрязнителей.

88. Возникновению, развитию и сохранению незаконных потоков перемещения опасных отходов и продуктов из промышленно развитых стран в развивающиеся способствует целый ряд одновременно действующих факторов юридического, экономического, социального и политического характера. К числу этих факторов следует отнести различия в национальных юридических нормах, применяемых в развитых и развивающихся странах, отсутствие эффективных международных механизмов регулирования, двусмысленность положений, содержащихся в международных документах, и трудности, с которыми из-за отсутствия средств сталкиваются развивающиеся страны в процессе применения национального законодательства и положений международных документов.

89. Созданию благоприятных для развития торговли токсичными продуктами и отходами условий также способствовали либерализация торговли и дерегулирование международных финансовых рынков и экономики развивающихся стран. Главными жертвами продолжают оставаться страны Африки и другие развивающиеся страны.

Согласно более свежей информации, это явление сейчас затронуло и новые страны: прибалтийские государства, Россию, Украину, Грузию, Словению, Румынию, Польшу и Албанию.

90. Риски незаконного оборота не устранены. Торговцы отходами прибегают к мошенническим маневрам и даже к подкупу. Предприятия используют подставные фирмы. Запрещенные к экспорту отходы сбываются в виде материалов, предназначенных для рециркуляции, или с помощью псевдопроектов развития. Один из новых аспектов этой проблемы связан с экспортом загрязненных судов в азиатский регион для их разделки на металл. Как минимум в одном из ставших известными случаев прикрытием попытки экспорта опасных продуктов из богатой страны в бедную, как утверждается, служила гуманитарная помощь. В других случаях упоминалось о связи оборота токсичных продуктов с торговыми операциями с оружием, ядерными материалами и наркотиками, что наводит на мысль о существовании опасной своей разветвленностью международной сети незаконной торговли.

91. Полученные Специальным докладчиком сообщения свидетельствуют о негативном влиянии применяемой практики на основные права, закрепленные в главных документах по правам человека. Они также показывают, с какими трудностями сталкиваются пострадавшие, пытаясь добиться справедливости и получить возмещение.

92. В заключение Специальный докладчик напоминает слова Генерального секретаря Организации Объединенных Наций о том, что представляющийся необратимым и неизбежным процесс глобализации, который обеспечивает богатства одним, не должен быть синонимом исключения, эксплуатации или уничтожения для других.

В. Рекомендации

93. Специальный докладчик повторяет призыв, содержащийся в Венской декларации и Программе действий, и напоминает о целях, утвержденных в рамках Повестки дня на XXI век для предотвращения незаконных международных перевозок токсичных и опасных продуктов.

94. Желательно усилить средства действий, находящиеся в распоряжении секретариатов всемирных и региональных конвенций, и поощрять государства к ратификации этих конвенций и полномасштабному сотрудничеству в целях применения их положений.

95. Национальные и международные правила не дадут никакого эффекта в условиях отсутствия эффективных механизмов контроля и осуществления. Следует продолжать вводить в действие строгие законы о контроле за трансграничными перевозками опасных отходов для уменьшения различий между нормами, применяемыми в развитых странах, и нормами, действующими в развивающихся странах, в целях борьбы с новыми потоками незаконной торговли.

96. Важно укреплять национальный потенциал развивающихся стран путем предоставления финансовой помощи, передачи соответствующей технологии, оснащения аналитических лабораторий, оказания помощи в создании файлов общенациональных данных, организации региональных и международных центров по обмену данными и информацией, оказания содействия в области образования, подготовки специалистов здравоохранения, охраны окружающей среды, торговли и таможенного дела и кадров для полиции, служб по борьбе с мошенничеством и судебной системы.

97. В целях борьбы с мошенничеством и коррупцией в странах происхождения товаров, странах-импортерах и странах транзита следует содействовать оказанию взаимной юридической помощи и обмену информацией. Нужно поощрять региональное и международное сотрудничество в деле борьбы с организованными сетями незаконной торговли. Важно помогать развивающимся странам в получении необходимых сведений о незаконном обороте и в этой связи создавать системы оповещения об опасности, организовывать доступные для этих стран банки данных о характере опасных продуктов и токсичных отходов, о предприятиях, применяющих незаконную практику, а также о выявляемых организованных сетях.

98. Правительствам следует принимать законодательные акты, которые позволяют предотвращать это бедствие, а также сдерживающие меры, включая административные гражданско-правовые и уголовные санкции, в отношении лиц, предприятий и транснациональных корпораций, причастных к незаконному обороту.

99. Базельская и Бамакская конвенции криминализируют незаконный оборот токсичных отходов и опасных продуктов. Государствам следует применять соответствующие меры для квалификации преступных деяний, связанных с незаконным оборотом таких отходов и продуктов, в качестве уголовных преступлений в соответствии с нормами своего внутригосударственного права. Им следует подумать об установлении уголовной ответственности юридических лиц и принятии мер для применения уголовных санкций к предприятиям, в чьих интересах их органы, один из членов их органов или другие представители совершили правонарушение, выразившееся в действиях по незаконному обороту отходов.

100. Следует обязать транснациональные предприятия как минимум соблюдать законы принимающей страны и, когда это необходимо, привлекать к ответственности за их действия и практику в соответствии с законодательством страны базирования, применяющей более строгие природоохранные нормы. Страны базирования многонациональных компаний должны помогать пострадавшим странам преследовать и наказывать, в том числе в уголовном порядке, виновных в совершении правонарушений.

101. Правительствам, заявляющим о существовании у них такой потребности, можно предлагать типовые национальные законы и региональные соглашения.

102. Пострадавшие должны иметь доступ к административным и судебным процедурам государства-экспортера. Пострадавшие, не являющиеся резидентами, должны располагать теми же средствами правовой защиты, что и резиденты, и обращаться с ними тоже нужно как с резидентами.

103. Специальный докладчик призывает разработать международный кодекс поведения для транснациональных корпораций на основе норм по правам человека и с учетом определенных Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций девяти принципов Глобального договора, касающихся прав человека, трудовых норм и окружающей среды.

104. Органы по поощрению и защите прав человека должны и впредь уделять внимание тем аспектам нарушений прав человека, которые связаны с практикой многонациональных компаний, токсичными отходами и другими экологическими проблемами. Нужно усилить механизмы надзора и продолжать работу по кодификации.

105. При получении сообщений о перемещении или попытках незаконного сброса токсичных отходов следует создавать независимые национальные комиссии по расследованию с судебными или квазисудебными полномочиями.

106. Следует усилить роль неправительственных организаций, местных сообществ и ассоциаций, профсоюзов, трудящихся и пострадавших. Нужно укреплять право на свободное выражение своего мнения, право на свободу ассоциации и соответствующие средства правовой защиты.

Ссылки

- ¹ Обязательство 4 имеет следующее содержание: "Мы обязуемся содействовать социальной интеграции путем формирования такого общества, которое было бы стабильным, безопасным и справедливым и которое основывалось бы на принципах поощрения и защиты всех прав человека, а также на принципах недискриминации, терпимости, уважения многообразия, равенства возможностей, солидарности, безопасности и участия всего населения, в том числе групп и лиц, находящихся в неблагоприятном положении, и уязвимых групп и лиц" (A/CONF.166/9, глава I, резолюция 1, приложение I).
- ² См. С. Hitz et M. Radka, "Environmental negotiation and policy; the Basel Convention on transboundary movement of hazardous wastes and their disposal", *International Journal of Environment and Pollution*, vol. 1, No. 1/2, 1991, p. 55.
- ³ См. А.Е. Fry, "International transport of hazardous waste" в публикации "*Environmental Science and Technology*", 1989, p. 509. См. также окончательный доклад Специального докладчика "Права человека и окружающая среда" (E/CN.4/Sub.2/1994/9 и Corr.1).
- ⁴ См. Н. Yakowitz, "Global Hazardous Transfers" в публикации "*Environmental Science and Technology*", 1989, p. 540.
- ⁵ См. материалы организации "Гринпис" "Database of known hazardous waste exports from OCDE to non-OCDE countries, 1989-1994", представленные второй Конференции государств - Сторон Базельской конвенции. См. также S. Rublack, "Fighting transboundary waste streams: will the Basel Convention help?" в публикации "*Verfassung und Recht in Ubersee*", 1989, p. 367.
- ⁶ См. С. Hitz et J.R. Ehrnefeld, "Transboundary movement of hazardous wastes. A comparative analysis of policy options to control the international waste trade", *Environmental Affairs*, vol. 3, 1991, p. 29.
- ⁷ См. материал Центра "Европа - третий мир" (ЦЕТМ), озаглавленный "Nos déchets toxiques, l'Afrique a faim: v'la nos poubelles", 1989. См. также Pambou-Tchivounda, "L'interdiction de déverser des déchets toxiques dans le tiers monde; le cas de l'Afrique", *Annuaire français de droit international*, 1988, p. 709.
- ⁸ Цит. выше материал ЦЕТМ.

- ⁹ См. принцип 21 Стокгольмской декларации, резолюция 36/166 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1981 года и "Каирские руководящие положения и принципы в отношении экологически оправданного использования опасных отходов" (UNEP/GC.14/17, приложение II).
- ¹⁰ Для ознакомления с юридическим исследованием по Бамакской конвенции см. Fatsah Oughergouz, "La Convention de Bamako..." в публикации *Annuaire français de droit international*, vol. xxxviii, p. 871-884, Paris, Editions du CNRS, 1992.
- ¹¹ См. Greenpeace, *Toxic Trade Update*, No. 6-4, 1993, p. 26.
- ¹² Greenpeace, *The International Trade in Wastes*, Washington D.C., несколько публикаций, 1988-1989.
- ¹³ ЮНЕП, "*Document d'orientation sur les mouvements transfrontières de déchets dangereux destinés à des opérations de récupération*", материал, приложенный к документу UNEP/CHW.3/17 (пункт 40), май 1995 года.
- ¹⁴ "Незаконный оборот токсичных и опасных продуктов и отходов" (A/44/362 и Corr.1, пункт 9).
- ¹⁵ См. рабочий документ организации "Гринпис" и "Базель экшн нетворк", "Shipbreaking and the Basel Convention - An analysis", 2 апреля 1999 года.
- ¹⁶ C. Bongaerts, *Transfrontier movements of hazardous wastes*, Berlin, Wissenschaftszentrum, 1988.
- ¹⁷ National Institute of Justice, "Local prosecution of environmental crime", Ministère de la justice des Etats-Unis, juin 1993, p. 5.
- ¹⁸ "Связь между осуществлением прав человека и, в частности международно признанных прав на труд и на создание профсоюзов, и методами работы и деятельностью транснациональных корпораций" (E/CN.4/Sub.2/1995/11).
- ¹⁹ Имеются в виду следующие руководящие принципы: "а) Все работники несут ответственность за обеспечение достижения определенных компанией целей охраны окружающей среды. б) Охрана окружающей среды означает не только соблюдение законов и правил. Всем работникам предлагается принимать дополнительные меры по собственной инициативе. в) Производственные объекты должны функционировать таким

образом, чтобы обеспечить безопасное обращение с продуктами и отходами.

d) Необходимо на постоянной основе пересматривать производственные процессы и, где это возможно, вносить улучшения в целях минимизации потребления сырьевых и энергетических ресурсов, выбросов и образования отходов. Отходы должны повторно использоваться, рециркулироваться и подвергаться экологически безопасной переработке и удалению. Следует отдавать предпочтение методам сокращения отходов в процессе производства, а не методам их переработки или удаления по окончании производственного цикла". См. доклад Специального докладчика о миссии в Германию и Нидерланды (E/CN.4/2000/50/Add.1, пункт 52).

²⁰ Там же, пункт 53.

²¹ Этот документ размещен (только на английском языке) в сети Интернет на сайте Управления Верховного комиссара по правам человека (www.unhchr.ch).

²² См. "Principes relatifs au comportement des sociétés en matière de droits de l'homme - Document de travail établi par M. David Weissbrodt" (E/CN.4/Sub.2/2000/WG.2/WP.1, 25 мая 2000 года).

²³ См. "Доклад Сессионной рабочей группы по изучению методов работы и деятельности транснациональных корпораций о ее первой сессии" (E/CN.4/Sub.2/1999/9, 12 августа 1999 года), а также последующие доклады Рабочей группы..

²⁴ Девять принципов Глобального договора:

Права человека

Принцип 1: Предприятия должны поощрять и уважать международно признанные права человека.

Принцип 2: Предприятия не должны становиться пособниками нарушений основных прав.

Трудовые нормы

Принцип 3: Предприятиям следует положительно относиться к осуществлению свободы ассоциации и признавать право на ведение коллективных переговоров.

Принцип 4: Ликвидация всех форм принудительного и обязательного труда.

Принцип 5: Реальное упразднение детского труда.

Принцип 6: Ликвидация дискриминации в области труда и занятий.

Окружающая среда

Принцип 7: Содействие применению осторожного подхода к крупным проблемам, касающимся окружающей среды.

Принцип 8: Выдвижение инициатив в поддержку более ответственной природоохранной практики; и

Принцип 9: Поощрение разработки и распространения экологичных технологий.

²⁵ См. Замечания общего порядка 6, статья 6 (шестнадцатая сессия, 1982 год), пункты 1 и 5, в документе "Подборка замечаний общего порядка..." (HRI/GEN/1/Rev.4 (часть II)).

²⁶ См. A. Bernstorff и Kruszezwska, "Hazardous waste trade in Poland 1988-1994", Greenpeace International, 11 octobre 1994; A. Bernstorff *et al* "Russia: the making of a waste colony", Greenpeace, 25 novembre 1993; M. Cobbing, Lead Astray: The Poisonous Lead Battery Waste Trade, Greenpeace, Recycling Series Case Study No 5, deuxième édition, 21 mars 1994; F. Kockott, Wasted Lives: Mercury Waste Recycling at Thor Chemicals, Greenpeace, Recycling Series Case Study No 4, 21 mars 1994.

²⁷ ЮНЕП, "Document d'orientation..." (см. выше ссылку 13), пункт 65.

²⁸ То же, пункт 66.

²⁹ Greenpeace, Toxic Trade Update, No 6-3, 1993, p. 27.

³⁰ Utilization des pesticides en agriculture et ses conséquences pour la santé publique, Genève, Organisation mondiale de la santé, 1990.

³¹ Там же.

³² Источники: организация "Гринпис" и "Базель экшн нетворк".

³³ См. три исследования бывшего Специального докладчика Подкомиссии г-на Тео ван Бовена, касающиеся права на реституцию, компенсацию и реабилитацию в отношении жертв грубых нарушений прав человека и основных свобод, в которых содержится каждый из трех существующих вариантов принципов и основных руководящих положений, касающихся права жертв на возмещение ущерба (E/CN.4/Sub.2/1993/8, 2 июля 1993 года; E/CN.4/Sub.2/1996/17, 24 мая 1996 года; E/CN.4/1997/104, 16 января 1997 года). См. также доклад независимого эксперта по этой теме Комиссии по правам человека г-на Шарифа Бассуни (E/CN.4/1999/65, 8 февраля 1999 года). Можно также, в частности, сослаться на доклады по вопросу о безнаказанности, один из которых был подготовлен гг. Гиссе и Жуане (E/CN.4/Sub.2/1993/6), а другой - г-ном Гиссе (E/CN.4/Sub.2/1997/8).

³⁴ "Справочный документ для семинара-практикума по вопросу охраны окружающей среды на национальном и международном уровнях: потенциальные и предельные возможности уголовного правосудия" (A/CONF.169/12, пункты 69-71).

³⁵ См. выше ссылку 17.

³⁶ См. выше ссылку 33.

³⁷ См. выше ссылки 22 и 23.

³⁸ См. приложение I к окончательному докладу по теме "Права человека и окружающая среда", подготовленному Специальным докладчиком г-жой Фатьмой Зохраной Ксентини (E/CN.4/Sub.2/1994/9).

³⁹ См. www.eionet.eu.int.
