



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2001/42
16 January 2001
CHINESE
Original: ENGLISH

人权委员会
第五十七届会议
临时议程项目 9

在世界任何地区人权和基本自由 遭受侵犯的问题

伊拉克境内人权情况特别报告员
安德烈亚斯·马夫罗马蒂斯先生的报告

目 录

	段 次	页 次
内容提要.....		2
导 言.....	1 - 9	3
一、人道主义问题.....	10 - 21	6
二、宗教不容忍和迫害.....	22 - 25	9
三、法外处决、即审即决或任意处决.....	26 - 36	9
四、武装袭击村庄.....	37 - 40	11
五、酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇.....	41 - 46	12
六、任意逮捕和拘留、公正审判和适当法律程序.....	47 - 53	13
七、将非阿拉伯人大规模迁离并在他们被赶走后 这些地区阿拉伯化.....	54 - 56	14
八、失踪者.....	57 - 68	14
九、建 议.....	69 - 80	16

内 容 提 要

特别报告员于 2000 年 11 月 5 至 9 日前往伊朗伊斯兰共和国访问。他一直在收到伊拉克境内人权情况方面的书面申诉和报告，尽管数量较以往少。他几次会晤侵犯人权的伊拉克受害者或证人。他还从政府、联合国机构和方案以及非政府组织收到各种资料。报告重点叙述对报告所涉期间发生的侵犯人权的情况的最新发展和指称，但它也包括了以前发生的侵犯情况但影响仍在继续的指称。

特别报告员关于访问伊拉克的要求仍然在等待政府的答复。对指称的侵犯人权情况的书面调查已提交政府，请它答复。在日内瓦和纽约与伊拉克常驻联合国代表举行会议时，特别报告员讨论了对政府侵犯人权的指称以及伊拉克境内的人权/人道主义情况。伊拉克政府就特别报告员提交大会的临时报告(A/55/294)作了书面答复(A/C.3/55/5)。

关于人道主义问题，虽然石油换粮食方案和其他人道主义援助在某种程度上满足了人民的某些直接需要，如对粮食和医药的需要，但这似乎只是一种短期的对策，对于无辜受害的人民(尽管这是非故意)来说，无法解决目前他们那漫长的惨剧般的情况。伊拉克政府和联合国决定在 2001 年初就禁运问题开展没有前提条件的谈判。

特别报告员在访问伊朗伊斯兰共和国时会晤了什叶教的一些宗教界要人，包括阿亚图拉 **Hakim**，他声称伊拉克政府侵犯他们的人权。其中的声称包括：骚扰什叶派神职人员，采取的手段有频繁逮捕、扰乱宗教仪式，有时还动用武装部队；对大多数阿亚图拉实行限制，使宗教学者、学生和其他要人的数量减少，在神学院的情况尤其为如此。

在报告所涉期间，特别报告员一直在收到关于伊拉克政府即决处决以及其他严重违背伊拉克《公民权利和政治权利国际公约》关于生命权和公正审判权的第 6 和第 14 条的义务方面的指称。特别报告员得到的未经证实的消息说，对某些罪行实行死刑的法律在具有追溯性地使用。接受会晤的许多人的亲属已经被枪决，他们报告说得到关于枪决的通知拖延达三年，并说有几个公墓，被枪决的囚犯埋在只标序号的坟墓中。

特别报告员得到资料说，伊拉克保安部队仍然在对伊拉克南部的村庄实行武装袭击。据报告，其中有些袭击的目的是抓获武装游击队和逃兵，结果是造成生命丧失、财产损失和滥搜滥捕。

特别报告员还得到指称说，嫌疑人在审问时遭到虐待、心理压力和酷刑。特别报告员会晤了有些人，他们的耳朵在几年前被割下，以示惩罚。其中有一人在前额留有明显的烙印。他们中有些人指称，这种残酷的惩罚现仍然在实行。

特别报告员一直在收到资料说，男人和女人，包括未成年人，因涉嫌被认为对政权有敌意的政治或宗教活动或者单单是因为与反对派成员、其他活跃分子和武装抵抗者有家庭关系而被逮捕和拘留。特别报告员会晤了一些男女，他们报告说受到长期拘留，而没有被告知对他们的指控。没有让法官审理，也没有让他们与律师接触，也没有将他们的拘留地点通知他们的家属。

特别报告员从某些渠道收到的资料说，有些法令和法律没有公布。据指称，官方公报有两种不同的版本；只有一种是公布的，另一种限于少数高层官员。特别报告员还收到资料说，司法机构在处理具体案件时受到执政党的压力，不得审理有些属于法院外当局管辖范围内的事项。据指称，有几类被告，如逃兵，得不到适当司法程序。

特别报告员在指称的将基尔库克地区和伊拉克政府控制的其他库尔德地区阿拉伯化政策方面收到了详细的资料。特别报告员得到了一份 1996 年至 1999 年底从这些地区被驱逐的人的名单，这份名单将转交伊拉克政府，请它答复。

关于伊拉克占领科威特以来下落不明的科威特人的问题，科威特政府在报告所涉期间继续在三方委员会及其技术小组委员会的框架内作出努力并投入资源对失踪的科威特人的下落作调查。伊拉克政府仍然不参加三方委员会的会议。特别报告员收到了科威特政府收集的新资料，包括一些比较研究和文件，据称，这些资料确认伊拉克政府能够澄清下落不明的伊拉克人的命运和/或下落。伊拉克政府重申它在拒绝参加三方委员会及其技术小组委员会会议方面的意见并再次申明它愿意扩大与红十字国际委员会的合作并与科威特代表举行双边会议。

关于失踪的伊拉克人的问题，伊拉克政府重申下列指称，即有 1,250 名伊拉克公民失踪，其中有军人，也有平民，据报告他们在 1990 年 8 月的占领期间居住在科威特，据称，他们最后的出现是在科威特部队手中或者在科威特的拘留地点。

科威特政府强调说，1996 年 7 月 31 日前只提交了 660 份失踪伊拉克人的档案，因此将在三方委员会的框架内根据它的议事规则和既定工作方法予以审议。红十字委员会另外从伊拉克政府手中收到了 352 份档案。这些档案将通过红十字委员会的既定程序由伊拉克和科威特两国政府通过双边予以处理。科威特政府向特别报告员保证说，它打算在现有框架和程序中与伊拉克政府合作，并重申，特别报告员保证可以在任何时候没有任何限制地进入科威特的任何拘留地点。特别报告员建议与所有有关政府讨论所有失踪者的问题。

特别报告员在访问伊朗伊斯兰共和国期间会晤了一些伊拉克人，据称，他们由于原籍为伊朗而于 1980 年代初被驱逐出伊拉克。据报告，他们的家人被伊拉克部队拘留，当时年龄从 15 岁至 30 岁，此后一直下落不明。据称，失踪者人数达 7,000 人。特别报告员还获悉，上述驱逐的同时据称还发生剥夺财产和丧失其他公民权的情况。据称，两伊战争期间被驱逐出伊拉克的大批人中有：生活工作在伊拉克的伊朗公民、祖先来自伊朗的伊拉克人以及与伊朗从未有过联系的什叶派伊拉克人。无法证明自己的祖先是伊朗人的一些被驱逐者被视作无国籍，因为他们未被伊拉克政府接受为伊拉克国民，未能获得或者没有要求伊朗公民身份。

导 言

1. 人权委员会 1991 年 3 月 6 日第 1991/74 号决议确定的伊拉克境内人权情况特别报告员的任务最近由委员会 2000 年 4 月 18 日第 2000/17 号决议给予延长。本报告是根据第 2000/17 号决议第 4(a)段提交的。

2. 本报告所涉时期为 2000 年 8 月 14 日至 11 月 30 日，阅读时应结合特别报告员提交大会的报告(A/55/294)以及他在 2000 年 10 月 25 日提交该报告时向大会第三委员会作了口头更新。本报告还注意到了人权委员会和大会就伊拉克问题所作的辩论和经过辩论通过的决议。

3. 如同前两份报告，本报告着重于报告所涉期间侵犯人权的最新情况 and 对此的指称，但它还包括对以前发生而影响仍在持续的侵犯人权的指称。

4. 审查所涉期间收到的对新的或持续的侵犯情况的值得注意的指称是特别报告员在 2000 年 11 月 5 至 9 日访问伊朗伊斯兰共和国期间所听到的指称。在伊朗，特别报告员会晤了伊拉克难民，他们谈了伊拉克境内当前的人权情况，特别谈到了宗教迫害或不容忍、失踪者以及袭击村庄造成生命损失和逮捕的问题。有些难民还谈到了赤贫、营养不良却仍不得不用他们的粮食配给换取其他货物或将配给卖掉的问题以及儿童死亡率等问题。

5. 在报告所涉期间，特别报告员在日内瓦和纽约与伊拉克政府的代表举行了几次会议。特别报告员还与科威特全国失踪者和战俘委员会主席和其他成员举行了几次会议。特别报告员还会晤了其他政府代表，包括安全理事会常任会员和其他会员。

6. 今年，特别报告员收到了较少的对侵犯人权的书面指称以及非政府组织、伊拉克反对派小组、政府、联合国专门机构和方案的报告和资料以及就禁运的人道主义问题提交的资料。

7. 在报告所涉期间，特别报告员向伊拉克政府交送了几封信，其中载有对侵犯人权的指称，他与伊拉克代表就这些指称作了进一步的口头讨论。

8. 伊拉克政府在答复特别报告员提交大会的临时报告(A/C.3/55/5)简单地驳回了特别报告员的大多数“调查结果”，它指称，这些调查结果所依据的是从敌视伊拉克政府的渠道获得的资料。在这方面，特别报告员希望重申，他所采用的办法类似于条约机构处理来文的办法，即，除极少的例外以外，他对收到的材料

作了筛选，只转交那些看上去可信的指称，最重要的是，他只转交那些含有详细情况的指称，以便使政府能够查明，研究，承认或驳斥这些指称，或者提出自己对这些事件的说明，使特别报告员能够据以作出结论。在政府经过了充分的实践作出答复，未作出答复，或者作出的答复模糊或者非常笼统后，才可得出结论。这是到目前为止特别报告员在等待政府答复时几乎没有作出结论的原因。

9. 以上是特别报告员希望重申他认为绝对有必要访问伊拉克的主要原因，尽管他满意地注意到在报告所述期间一直在继续与伊拉克政府的代表开展某种形式的对话，政府也按要求提供了某些正式文件。访问伊拉克，将使他能够亲临现场研究人权情况，核实收到的陈述是否真实，并就伊拉克境内的人权情况与政府在适当的级别进行对话。在编写本报告时，伊拉克政府尚未对特别报告员访问该国的要求作出积极答复。

一、人道主义问题

10. 特别报告员曾数次澄清他对禁运的人道主义问题的立场并表示深为关注，现在他予以重申。

11. 2000年9月以来发生了一些新的情况，因此特别提到了秘书长最近根据安全理事会第1302(2000)号决议提交的两份报告以及向巴格达人道主义飞行的数量增加的情况。这些飞行，以问题之严重，从人道主义援助上说是微不足道的，但就国际舆论对尤其是婴儿、儿童和母亲等脆弱群体的困境表示同情而言，却是相当有意义的。

12. 如前所述，特别报告员收到了人道主义情况方面的若干报告和口头指称。应该对其中一些扼要提一下。秘书长在他提交安全理事会的关于第七阶段石油换粮食方案落实情况的报告中(S/2000/857)中就人道主义情况主要叙述如下：

“国内的严重问题持续存在，伊拉克人民的社会经济福利仍然引人严重关注。许多人道主义和人权组织强调伊拉克人民，特别是儿童和其他弱势群体的痛苦”。秘书长接着提到了禁运带来的长期不利影响，特别报告员认为最严重的问题是，无辜的人，即使不是几代人，也会在许多年内继续遭受这种不利影响，因此，他呼吁采取补救行动。秘书长在这份报告中提到了严重残缺的基础设施，以及世界粮食计划署关于粮食部门依赖的设备状况令人叹息的调查结果。

13. 在 2000 年 11 月 29 日关于第八阶段石油换粮食方案落实情况的报告(S/2000/1132)中, 秘书长对同样或类似的问题如果说: “绝大多数伊拉克人民仍然面临收入减少的境遇, 因此……越发依赖于方案……。方案不能解决生活水准长期恶化的问题”。秘书长还提到了伊拉克政府订约耽搁、安全理事会所设委员会核可申请耽搁以及数量大得不可接受的申请被搁置。他处理了保健、营养、水、卫生、电、教育、电讯、住房等等问题, 并在报告结束时说了一些话, 特别报告员希望在此重复: “最后, 我愿重申我最近所说的话, 即‘就伊拉克情况来看, 在裁军任务方面取得很大成功的制裁制度也被认为应对人道主义危机(非预期的后果)的日益恶化负责。我深感遗憾的是, 伊拉克人民继续受苦受难, 并希望对伊拉克实施的制裁能尽快而不是较迟取消。但是, 这要求我们找出办法来促使伊拉克政府遵守安全理事会的各项决议’。我正是本着这一精神, 呼吁各方重新作出协调一致的努力来达成解决办法, 从而减轻伊拉克人民的苦难”。

14. 在辩论特别报告员提交大会的报告期间以及在他与各国政府接触期间要求特别报告员在他的下一次报告中就禁运的影响问题列入较可靠的数据。下列两段总结联合国各机构和方案提供的最近的有关统计。

15. 根据儿童基金会 1999 年 8 月在居住着 85%人口的伊拉克南部和中部的调查, 1984 至 1989 年, 5 岁以下儿童的死亡率为每 1,000 名活产中有 56 例死亡, 但到了 1994 至 1999 年, 同一年龄组死亡率上升到每 1,000 名活产中占 131 例死亡。根据这项调查, 同期, 婴儿死亡率从 47‰上升到 108‰。这项研究表明, 在北部各省, 1984 至 1989 年, 5 岁以下儿童死亡率为每 1,000 名活产 80 例死亡, 到 1989 年至 1994 年, 同年龄组死亡率上升到 1,000 活产 90 例死亡, 但随后在 1994 至 1999 年, 这个数字下降到每 1,000 活产 72 例死亡。¹ 根据人口活动基金, 产妇死亡率从 1989 年 100,000 例活产有 50 例死亡增加到 1997 年 100,000 分之 117。² 出生体重轻的婴儿(2.5 公斤以下)从 1990 年的 4%增加到 1997 年登记出生率的净四分之一, 主要原因是产妇营养不良。³ 《卫生组织 2000 年报告》将伊拉克列为儿童和成年人死亡率高的国家。

16. 1991 年前, 城市人口的近 7%, 农村居民的 78%能获得保健。设有一个全国福利制度, 帮助孤儿或残疾儿童, 资助最贫困的家庭。⁴ 今天, 根据红十字国际委员会(红十字委员会), 伊拉克 130 所医院的状况令人吃惊, 它们自从实行禁运

以来因缺乏必要的设备而一直失修并得不到保养。此外，由于缺乏医疗文献和培训，医疗标准大幅度下降。⁵

17. 特别报告员要指出，各国议会联盟于 2000 年 10 月 12 日至 21 日在印度雅加达举行了第 104 次会议，会议通过的一项决议提到了一般性的制裁问题，呼吁安全理事会撤消联合国的全球性制裁，包括对伊拉克的制裁。

18. 在 2000 年 11 月在多哈的伊斯兰会议组织首脑会议期间以及后来在纽约，秘书长与伊拉克代表团举行了几次会议，会议后双方同意，联合国和伊拉克将在 2001 年初就禁运问题开展没有前提条件的对话。特别报告员对这一新情况表示欢迎，并希望尽早商定各种接触办法。

19. 特别报告员认为，伊拉克政府应根据它在《经济、社会、文化权利国际公约》第 2 条第 1 款下的义务，采取一切必要步骤，尽它的现有资源所及，实现《公约》所载的权利。在这方面，特别报告员欢迎伊拉克政府关于根据石油换粮食方案增加分配，以满足伊拉克人民对粮食、营养和保健的需求。

20. 尽管石油换粮食方案和其他人道主义援助在某种程度上满足了粮食和医药等某些直接需求，但这似乎只是一种短期办法，而现在的情况是，伊拉克人民处于长期的水深火热之中，他们是不应该遭受无意中对他们造成的痛苦的。因此应该不断审查所有人道主义关注，不断作出必要的调整。在这方面，特别报告员欢迎秘书长根据安全理事会第 1302(2000)号决议任命一个专家组，就伊拉克境内的人权情况编写一份研究报告。特别报告员促请伊拉克政府与专家组合作。

21. 最后，特别报告员希望简单提一下 Marc Bossuyt 于 2000 年 6 月为提交小组委员会而编写的工作文件(E/CN.4/Sub.2/2000/33)，这份文件令人非常感兴趣。他在工作文件中主要是建议特别报告员，尤其是国别报告员按六重标准评估对他们的任务国实行的制裁制度。该工作文件提到了一般性的制裁制度以及具体的对伊拉克实行的制裁制度，小组委员会上届会议对它作了审议，通过了关于经济制裁的不利后果的第 20000/25 号决议以及第 2000/112 号决定，再次呼吁国际社会，特别是安全理事会解除影响伊拉克人民人道主义情况的禁运规定。

二、宗教不容忍和迫害

22. 特别报告员在访问伊朗伊斯兰共和国期间会晤了一些什叶派宗教要人，包括阿亚图拉 Hakim，他们指称伊拉克政府侵犯他们的人权，采取步骤逮捕的方式骚扰什叶派神职人员，扰乱宗教仪式，有时还利用武装部队，对大多数阿亚图拉实行限制，使得宗教学者、学生和其他要人的数量减少，神学院的情况尤甚。

23. 与特别报告员以前报告的情况正相反，现在经澄清，纳杰夫清真寺从未对信徒关闭过，只是作了一些修理，即使此时，它也仍然开放。

24. 特别报告员在访问伊朗期间会见了一名据称于 1998 年被捕的什叶派人士的兄弟，该人是因为在他的汽车中带有伊斯兰教书籍和其他宗教文件而逮捕的。据称，他被带往巴格达保安司令部，约五个月后被控参加什叶派运动而被枪决，同时被枪决的还有 79 人。据报告，他的家属在尸体被交运埋葬时才发现是被枪决的。

25. 特别报告员收到资料说，据称，2000 年 5 月，伊拉克政府采取措施，规定 30 岁以下的非居民未经保安部队事先批准，不得前往卡尔巴拉和纳杰夫的职业教圣地。15,000 多名共和国卫队的卫兵，身着便服，配带轻武器，部署在通往卡尔巴拉和纳杰夫两市的要道和市内，执行这项禁令。特别报告员于 2000 年 5 月 22 日请政府注意上述指称，并要求政府澄清，包括对是否采取了这类措施作证实或否认，并对其作出解释。政府仍然没有作出答复。

三、法外处决、即审即决或任意处决

26. 在报告所涉期间，特别报告员继续收到关于伊拉克政府实行任意处决和严重违反伊拉克在《公民权利和政治权利国际公约》关于生命权和公正审判权方面的第 6 和第 14 条下的义务的指称。

27. 伊拉克政府在答复特别报告员提交的大会的临时报告时说，死刑只是对“最严重的罪行”的惩罚，只有在“主管的独立法院按现行立法作出适当、公正和公开审判后才对被控犯这类罪的人采取措施(A/C.3/55/5,附件)。

28. 特别报告员收到未经证实的资料说，对某些罪行实行死刑的法律在追溯性适用。许多接受会晤的人的亲属被处决，他们报告说，他们得到处决的通知延

误达 3 年，他们说存在着一些掩埋被处决者的公墓，坟墓只标出序号，指称这种墓地在巴格达和米桑省都有。这些指称事属严重，应作进一步调查，必要时将调查结果转交伊拉克政府，请其作解释。

29. 特别报告员在访问伊朗伊斯兰共和国期间会晤了 Razak Moheiber Agamy 先生，他毕业于巴格达大学工程系，原籍济加尔省纳西里耶。他声称，他父亲和五名兄弟有的被抓，有的被枪决。他指称，他父亲被公开处决，一名兄弟在秘密审判后被处决。他还声称，这名兄弟没有获准与律师接触，尸体也不给家属埋葬。

30. 特别报告员收到资料说，1998 年 12 月 16 日或者前后，Qusay Saddam Hussein 因与参谋长 Kamil Aziz Al-Janabi 发生争论，而在自己的办公室将 Kamil 开枪打死。45 天后，巴格达 Abu Gharib 监狱长将尸体交给家属。

31. 上述指称附有死亡证等证明文件，于 2000 年 11 月 24 日交给伊拉克政府。特别报告员等待政府对这些指称作出详细的答复，如有必要，将在它以后的报告中重新提及上述指称以及其它一些没有予以答复的侵犯行为。特别报告员促请伊拉克政府提供所要求的资料，包括审判记录的有关部分，特别是判决、辩护律师的名字，如果判罪，所判刑期，是否经过上一级法庭复审，是否法律在这方面有一般性的规定。

32. 特别报告员收到的未经证实的资料说，有一些妇女因被判卖淫罪而被处决。特别报告员请伊拉克政府向他提供资料，说明是否卖淫属犯罪以及因此所规定的惩罚，最近是否对卖淫判过罪。他还询问褻渎国旗等国家象征是否属犯罪，如果是，法律如何规定惩罚。

33. 2000 年 6 月 14 日，特别报告员向政府转达了他收到的资料说，1999 年 9 月 19 日，由执政党组成的几批人由 Dhi Qar 省 Suq al-Shuyukh 区应急部队以及安全情报人员作后盾，对 al-Rahma 部落发起进攻。部落酋长 Jabbar Saad al-Rahmawi 及其儿子 Falih Jabbar al-Rahmawi 于 1999 年 10 月 5 日被处决，同一天，他们的尸体被交出。随后于 1999 年 11 月 10 日，该部落有 11 名青年人，从死者身上发现有酷刑的痕迹。政府答复说，根据得到的情况，Jabbar al-Rahmawi 已于 1995 年自然死亡，他的儿子与另外 11 名男青年因谋杀罪而受主管法庭审判。答复没有说明

法院所判的刑期，也没有提供所要求的刑事诉讼记录，因此，特别报告员要求作进一步澄清。

34. 2000 年 6 月 14 日，特别报告员向伊拉克政府转达他收到的资料说，据称，1999 年 11 月，3 名军官(有名有姓)因被控阴谋反党和反革命而在 al-Rashid 兵营被处决，处决时在场的有许多各级官兵。同一天，特别报告员向政府转达的指称说，卡尔巴拉城内 5 名居民(有名有姓)于 1999 年 10 月 3 日被处决。据称，被处决者家属被告知不得举行葬礼。

35. 2000 年 8 月 10 日，特别报告员要求对 Sabah Fattah Amin 先生的案件作答复，据称，Sabah 于 2000 年 3 月基尔库克市被捕，被控污辱伊拉克总统。据称，此人当时喝醉了酒。据报告，他先是被拘留在第一军团的保安司令部，然后被转到巴格达的公共安全局。据称，2000 年 5 月初，Fattah Amin 先生在国家安全法院受审，被判死刑。据称，他于 2000 年 5 月中旬被处决。关于上述指称尚未收到答复。

36. 对涉及生命权和公正审判权的具体指称作出详细答复，是至关重要的，不仅仅是为了使特别报告员能够就是否遵守《公民权利和政治权利国际公约》第 6 和第 14 条的问题作出宣布，而且也是为了使它能够就上述条款与政府开展建设性对话，而且特别报告员可以利用这样的对话提出具体建议，以协助遵守国际人权规范。

四、武装袭击村庄

37. 特别报告员收到资料说，伊拉克保安部队仍然在对伊拉克南部的村庄进行武装袭击。据报告，其中有些袭击的目的是抓获武装游击队和逃兵，但造成生命丧失，财产损坏和无证搜查和逮捕。

38. 据称，2000 年 10 月初，伊拉克军队第四旅袭击米桑省 Comert 区的 Atchidi 村。据报告，约 450 名全副武装的伊拉克人参加了对仅 300 人的袭击。据称，这次袭击未发出事先警告便向逃跑的村民开枪。

39. 特别报告员还收到资料说，在 Al Cassora 村，6 名涉嫌叛逃和反对现政权的人的房屋被烧，在那里，由于 2000 年 9 月底 10 月初的一次袭击，有几人，其中包括几名妇女和儿童死亡。据报告，瓦西特省也发生了类似的行动，也是约 6 个月以前，在 Albashar 区的 El Hai 村据称有 21 所房屋被炸成一片废墟。

40. 上述指称于 2000 年 11 月 15 日转交给政府。在对 2000 年 6 月 14 日就米桑省 Qal'at Salih 区的问题提交的类似指称作答复时，政府说，该区位于“两伊边界”，那里驻有伊拉克军队，保护边境，防止个人或恐怖主义集团渗透，以保卫国家安全。特别报告员促请政府就关于转交给它的每一个案件的具体指称作出答复，并就采取的各种措施说明理由。

五、酷刑和其它残忍、不人道或有辱人格的待遇

41. 特别报告员还收到指称说，嫌疑人在审讯中遭受虐待，心理压力和酷刑。

42. 特别报告员在访问伊朗伊斯兰共和国期间会晤了 50 岁的 Kazim El Gouda Al Sadi 先生，他来自伊拉克巴士拉省 Alhambra 村。此人于 2000 年 5 月或者前后逃离伊拉克，他声称，他于 1998 年 7 月 16 日被捕，并与他的一名表亲一起被带往巴士拉保安局受审讯。他声称，他遭到重刑，15 天后被释放时身体状况极差。他的右脚和双手累累伤痕明显可见，这都是对他的虐待所造成。

43. 有一人希望姓名保密，他报告说，1998 年 10 月 13 日，他涉嫌与伊朗政府合作而被捕，并被带往纳西里耶的保安司令部，遭受重刑。据称，两名军官将他双眼蒙上，用电击拇指和双脚，重击他的脚背。据报告，他们将他的双手吊在吊扇上，殴打他的背部。据称，为了获取情报，逼他承认，在两个月的时间内，他几次遭酷刑。据报告，每次酷刑持续长达约一个小时。

44. 关于监狱的条件，有一人报告说，他与另 19 名被拘留者一起被关押在迪亚拉省 Bakhuba “拘留营”的一间 3 米宽、5 米长的牢房中。他报告说，狱守经常殴打他们。他声称说，他身上伤痕是因被包着金属的塑料警棍殴打所致。他还报告说，囚犯食不果腹，一天只有两次获准出牢房上厕所。据称还不准探视。

45. 特别报告员接见了 Nasser Kazen Issa，他 30 岁，来自巴士拉市，曾是伊拉克军队的正规兵，据称，他于 1994 年 6 月或前后逃跑，1994 年 8 月 16 日被捕，被带往 Dyalla 监狱，在那里关押了一年后越狱逃跑。他声称，1994 年 8 月 17 日，他在狱中被麻醉，醒来时双耳被剃以示惩罚。他的前额赫然烙着 6 至 7 厘米的长文形烙印。他声称，这种残酷的惩罚仍然在实行。还有两人不愿透露自己的姓名，他们也提出这类似的指称。

46. 特别报告员于 2000 年 11 月 15 日将上述指称转交伊拉克政府，并要求就伊拉克是否还在实行这种残酷的惩罚提供资料，因为他在以前就得到保证说几年前就已经停止了这种惩罚。

六、任意逮捕和拘留、公正审判和适当法律程序

47. 特别报告员继续收到资料说，男人和女人，包括未成年人，因涉嫌从事被认为敌视现政权的政治和宗教活动，或者仅仅是因为与反对派成员、其它活动家或武装抵抗者有家庭关系而被捕或拘留。

48. 特别报告员会晤了一些男人妇女，他们报告说受到长期拘留，既没有将对他们的指控告诉他们，也没有交法官审判或者与律师接触，他们的家人也得不到他们拘留在何处的消息。接受会晤的男人妇女中有一些人报告说他们在监狱中呆了很长时间，得不到审判，也不知道继续将他们拘留或监禁的原因是什么。

49. 一些妇女还指称她们的丈夫、兄弟或子女被逮捕，她们声称，她们不敢到警察局或保安局去打听她们亲人的情况，以免自己被逮捕。

50. 伊拉克政府在答复特别报告员提交大会的临时报告时说，根据《伊拉克刑事诉讼法》第 92 条，“任何人，如没有法官发布的命令或者在法律允许这种行动的情况下，均不得被捕或被拘留”，它保证说，《伊拉克刑事诉讼法》第 109 条和以后各款规定，被告享有“所有的法律保障，包括辩护、指定律师、公开审判、传唤证人和利用上诉等法律抗辩权等的权利”(A/C.3/55/5,附件)。

51. 特别报告员促请伊拉克政府就允许未经法院命令而逮捕和拘留的“其它情况”提供更详细的资料，并向他提供关于逮捕、拘留、还押拘留和审判方面的法律和法令副本，并通过单个的案件表示实际上是如何执行保障的。

52. 特别报告员从某些渠道收到的资料说，有些法令和法律没有公布。据称，官方公报有两种版本，只公布一种，另一种只限于极少数高层官员。如能保证说上述指称与事实不符，并请律师协会作担保，特别报告员将不胜感谢。

53. 特别报告员还收到资料说，司法机构在处理具体案件时受到执政党的压力，不得审理法院外当局权限内的某些案件。据称，有几类被告，如逃兵，得不到适当法律程序。如能得到与此相反的说明并予以保证，特别报告员将表示欢迎。

七、将非阿拉伯人大规模迁离并在他们 被赶走后将这些地区阿拉伯化

54. 关于非阿拉伯人大规模迁离并在他们被赶走后将这些地区阿拉伯化的指称，特别报告员想述及他提交大会的临时报告(A/55/294)。

55. 2000 年 8 月 10 日，特别报告员向伊拉克政府转交了他收到的资料。资料说，复兴党基尔库克支部新任负责人 Atiyyah Shindakh 于 2000 年 5 月 3 日向各党组下令与保安和警察分队合作，在基尔库克区开展大规模搜查行动，并列出一份居住在该地区的库尔德人和土库曼人家庭的名单。据称，他们要求土库曼人家庭将他们的“种族”改为阿拉伯族，并扬言说，如果不照办，就将他们驱逐。伊拉克政府在给特别报告员的答复中否认上述指称，它确认说，伊拉克已经多次就这个问题作了答复。

56. 关于指称的将基尔库克地区以及伊拉克政府控制的其它库尔德地区阿拉伯化的政策，特别报告员收到了详细的资料。特别报告员得到了一份 1996 年至 1999 年底被驱逐的人的名单，并将予以转交伊拉克政府，请它作答复。

八、失 踪 者

57. 指称的侵犯行为中继续产生影响的主要一类，是关于失踪的指称。尽管接二连三要求提供资料并作了其他各种查询，但有关的失踪者的命运仍然不明。政府有义务仔细调查所有这类指称，特别是调查为便于查询而提供了周详的细节的指称。

A. 伊拉克占领科威特以来下落不明的科威特人

58. 在报告所涉期间，特别报告员与科威特政府的代表以及全国失踪者和战俘委员会成员，包括其主席举行了会议，讨论了伊拉克占领科威特以来下落不明的科威特人的问题。

59. 科威特政府在报告所涉期间继续作出努力并投入资源，在三方委员会及其技术小组委员会的框架内调查伊拉克占领以来 605 名科威特失踪者的命运。伊拉克政府仍然不参加谈判委员会的会议。

60. 特别报告员在日内瓦与伊拉克政府的代表举行会议期间，再次表示，声称科威特战俘在起义时被最后一次看到是在伊拉克南部，这种笼统的答复是不够的。特别报告员收到了科威特政府收集的新材料，包括一些比较研究和文件，据说能证实伊拉克政府能够澄清下落不明的科威特人的命运和/或下落。

61. 伊拉克政府重申，他拒绝参加三方委员会及其技术小组委员会的会议，并再次声明它愿意扩大与红十字国际委员会的合作，并与科威特代表举行双边会议。特别报告员希望，红十字国际委员会在巴士拉新设的办事处能有利于有关方面开展对话，并有助于加快至少是对文件最齐全的档案的调查。

62. 特别报告员再次呼吁伊拉克政府与既定的机制合作，尽力解决这个纯属人道主义的问题。

B. 失踪的伊拉克人

63. 伊拉克政府再次指称说，有 1,250 名伊拉克公民失踪，其中有军人，也有平民。据报告，他们在 1990 年 8 月占领期间居住在科威特。据称，他们最后一次被看到是在科威特部队手中或者是在科威特的拘留地点。伊拉克政府向特别报告员提供了有关这个问题的一些资料。

64. 上述指称已提请科威特政府注意。科威特政府指出，它在上述期间没有执政，但不管怎样，它从人道主义角度同意在三方委员会的框架内处理这个问题。科威特政府还强调说，根据三方委员会规定的议事规则和工作方法，只有 660 份于 1996 年 7 月 31 日前提交的伊拉克失踪者档案应在三方委员会的框架内得到审议。这些档案中只有 68 份能在第一阶段的进程中得到审议，第一阶段的审议现在仍在进行，伊拉克如果与三方委员会合作，便能使其加快完成。科威特政府还强调说，伊拉克政府为第二阶段程序而提交的有些档案，科威特当局从人道主义出发作了处理。

65. 红十字国际委员会另外从伊拉克政府那里收到了 352 份档案。这些档案是在 1996 年 7 月 31 日以后收到的，因此不能在三方委员会及其技术小组委员会的框架内审议。200 份档案转交给科威特政府，其它一些档案，红十字国际委员会仍然在调查。所有这些档案将由伊拉克政府和科威特政府通过红十字国际委员会的既定程序在双边的基础上处理。

66. 科威特政府向特别报告员保证说，它打算在现有的框架和程序内与伊拉克政府合作，并重申，特别报告员保证能在任何时候不受任何限制地进入国内任何拘留地点。特别报告员建议也与伊拉克政府和科威特政府一起处理这个问题。

C. 因 1980 年代发生的驱逐而失踪的伊拉克人

67. 特别报告员在访问伊朗伊斯兰共和国期间会晤了一些伊拉克人。据称，他们由于原籍是伊朗人，于 1980 年代初被驱逐出伊拉克。据报告，当时年龄为 15 至 30 岁的人被伊拉克部队拘留，然后失踪至今。据称，失踪人数达 7,000 人。特别报告员已将 9 个案件提请伊拉克政府注意，并要求它对这些失踪者的命运和下落作调查。特别报告员现正在收集其它同类案件的资料，并打算与被迫或非自愿失踪问题工作组合作，在不久的将来将这类案件提请政府注意。

68. 特别报告员还获悉，据称在实行这种驱逐时，还将财产没收，剥夺其他的公民权。据称，两伊战争期间被驱逐的大批人中有工作和居住在伊拉克的伊朗公民，有祖先来自伊朗的伊拉克人，也有与伊朗毫无关系的伊拉克什叶教徒。直到今天，一些被驱逐者，凡不能证明他们的祖先是伊朗人的，均被视作无国籍，因为他们未被伊拉克政府认作伊拉克国民，并没有能够获得或者不去获得伊朗公民权。

九、建 议

69. 特别报告员促请伊拉克政府对他访问伊拉克的要求作出积极响应，并就增进和保护人权，直至采取具体的补救行动的问题开展持续的对话。

70. 特别报告员认为，应不断审查人道主义问题，不断地作必要的调整，以保证解决人道主义需求和禁运的长期不利影响，减轻人民的痛苦。

71. 特别报告员还促请伊拉克政府采取更多的措施，尽量增加它的现有资料，特别是考虑到伊拉克人民当前的困境，协助加强他们在社会、经济和文化方面的权利。

72. 特别报告员促请伊拉克政府本着妥协的精神，与联合国一起处理对话问题，以便尽早取得成果，从而缓解影响到无辜人民的悲剧情况。

73. 特别报告员呼吁伊拉克政府开展调查，并采取适当措施，消除对行使宗教自由的限制，允许宗教领袖、学者和其他人自由履行宗教职责。

74. 特别报告员再次呼吁伊拉克政府审查和修订关于允许实行死刑的法律，并考虑暂停处决。

75. 特别报告员促请伊拉克政府审查对侵犯人权的所有指称，特别要采取措施，确保所有被告或嫌疑人保证享有《公民权利和政治权利国际公约》所载的权利。

76. 特别报告员呼吁伊拉克政府确保不对平民和有人居住的地区无端使用武力或使用过度武力。

77. 特别报告员促请伊拉克政府对关于非法逮捕和酷刑的所有指称作调查，并依此采取补救行动。

78. 特别报告员呼吁伊拉克政府认真调查关于强迫迁离的所有指称，并保证任何人不被违心迁离。

79. 特别报告员促请伊拉克政府采取一切必要措施，深入调查所有失踪者的命运。

80. 鉴于失踪者和战俘问题的人道主义性质，特别报告员促请伊拉克政府再次参加三方委员会和技术小组委员会的工作，并在作出这种决定前采取步骤，保证继续对待审案件作必要的调查，并酌情将有关资料转交有关方面。

注

¹ 见儿童基金会，1999 年伊拉克儿童和产妇死亡率调查。

² 见安全理事会文件，S/1999/356，附件二，《安全理事会主席 1999 年 1 月 30 日的说明(S/1999/100)所涉的第二小组关于目前伊拉克境内人道主义情况的报告》。

³ 同上。

⁴ 同上

⁵ 红十字国际委员会，《伊拉克：制裁十年》，1999 年 12 月 14 日。

⁶ A/C.3/55/5。