联 合 国 E

经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2001/114
29 November 2000
CHINESE
Original: ENGLISH

人权委员会
第五十七届会议
临时议程项目 4 和 8

联合国人权事务高级专员的报告和对世界人权会议的后续行动

在被占的阿拉伯领土，包括巴勒斯坦，人权遭受侵犯的问题

高级专员访问被占巴勒斯坦领土、以色列、埃及和约旦的报告

(2000 年 11 月 8 至 16 日)

GE. 00-15945 (C)

目 录

	段 次
一、导言.....	1 - 10
二、高级对本区域的访问情况概述.....	11 - 18
三、一般性意见.....	19 - 24
四、被占巴勒斯坦领土的人权情况.....	25 - 64
五、访问以色列.....	65 - 84
六、访问埃及.....	85 - 87
七、访问约旦.....	88 - 89
八、结论和建议.....	90 - 97

附件 访问被占巴勒斯坦领土和以色列的行程

一、导　言

1. 多年来，大会和人权委员会一直在处理被占巴勒斯坦领土的人权情况。但是，自从 9 月下旬以来，被占领土的人权情况急剧恶化。

2. 阿尔及利亚常驻联合国日内瓦办事处代表，以阿拉伯国家联盟成员国阿拉伯常任代表理事会的名义，在 2000 年 10 月 3 日写信给联合国人权事务高级专员，要求人权委员会召开特别届会，“讨论以色列占领军严重大规模侵犯巴勒斯坦人民人权”的问题。

3. 人权委员会在得到大多数成员同意的情形下，于 2000 年 10 月 17 至 19 日召开了第五届特别会议。

4. 人权委员会第五届特别会议于 2000 年 10 月 19 日通过了第 S-5/1 号决议(E/2000/112-E/CN.4/S-5/5，第二章)。该决议除其他事项外，请联合国人权事务高级专员紧急访问被占巴勒斯坦领土，以便估计以色列占领国侵犯巴勒斯坦人民人权的情况，促进委员会各机制对这一决议的执行工作，将事态发展随时通知委员会，向委员会第五十七届会议提出报告，并向大会第五十五届会议提交临时报告。经济及社会理事会于 2000 年 11 月 22 日在其第 2000/311 号决定中批准了委员会第五届特别会议通过的这项决议。

5. 人权事务高级专员的职责是：促进和保护所有人有效享受所有公民、文化、经济、政治和社会权利；加强国际合作，以促进和保护所有人权；与各国政府进行对话，以期确保所有人权受到尊重；执行联合国系统人权领域各主管机构所指派的任务；高级专员的职责也包括向人权委员会、经济及社会理事会和大会提交其工作报告。

6. 人权事务高级事务铭记上述职责，于 2000 年 11 月 8 日至 16 日访问了中东。考察期间，她访问了被占巴勒斯坦领土、以色列、埃及和约旦。向人权委员会提出的本报告扼要叙述了这次访问的成果。

7. 高级专员向被占巴勒斯坦领土的访问是应人权委员会的紧急要求、鉴于目前当地人权情况的严重程度而决定进行的。

8. 关于对以色列的访问，高级专员与以色列当局合作，对以色列进行了访问，行程在较早时已经排定、后来因事推迟了。这次访问侧重对人权问题和被占

巴勒斯坦领土的情况进行全面合作。访问期间，以色列当局在高级专员与外交部高级官员于 2000 年 11 月 15 日举行的一次会议上明确同意：高级专员访问本地区的报告也将载述访问以色列的情况。

9. 对埃及和约旦的访问是鉴于被占巴勒斯坦领土的情况而决定进行的。从这个观点出发，与两国领导人进行讨论的情况载于本报告。

10. 人权事务高级专员提交本报告时，意识到该地区演化中的情况，注意到联合国秘书长和其他人士为促进和平所作的努力，以及寻求伸张正义和尊重人权的和平的重要性，铭记对被占巴勒斯坦领土当前局势的道义职责。本报告正是基于这种道义责任而提交的。

二、高级专员对上述地区的访问

11. 高级专员对该地区的访问行程，包括她所会见人员的名单附载于本报告。其内容摘要如下。

12. 高级专员在加沙会见了巴勒斯坦管理机构主席兼巴勒斯坦解放组织执行委员会主席、亚舍尔·阿拉法特先生、巴勒斯坦管理机构的一些高级代表、非政府组织界的一些代表、巴勒斯坦公民权利独立委员会主席、联合国一些方案、基金和机构的代表，其中包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的委员长和联合国特别协调员。高级专员访问了加沙最大的医院谢法医院，会见了 45 个病人，其中包括最近几周受伤的儿童、以及医疗工作人员和家庭成员。她走访了埃及边境的拉法难民营、受到最近暴乱影响的地点，其中包括近东救济工程处经管的几所学校、一个保健中心；还观看了一些居民点和军事设施。

13. 高级专员在东耶路撒冷会见了穆斯林和基督教社区以及一些非政府组织的代表、巴勒斯坦官员和一个亡命国外的自愿人员代表团。她访问了希布伦、拉马拉和比雷，她在那儿会见了巴勒斯坦管理机构的发言人和该机构的一些部长。高级专员在拉马拉访问了一个难民营和该营的一所学校，在比雷会见了一些非政府组织的代表和一个学童代表团。

14. 高级专员在以色列与以色列总统摩西·卡扎夫先生、最高法院院长、大法官阿哈隆、司法部长右西·贝林先生、外交部办公厅主任阿隆·里尔博士和国防部的另一些高级官员、以色列国防军的代表、联合国人权委员会的以色列成员、

一些非政府组织的代表、学术团体和来自基洛定居点的以色列居民、以及各机构的国际和当地工作人员讨论了以色列和被占领土上最近的人权情况。

15. 高级专员在开罗会见了埃及外交部长阿米尔·穆萨先生、外交部的一些高级官员和一些非政府组织的代表。她也会见了阿拉伯国家联盟秘书长伊斯马特·阿卜杜勒 -- 马吉德博士。

16. 高级专员在安曼晋见了约旦阿卜杜勒国王陛下，会见了副总理艾哈迈德·哈利法先生和外交部秘书长沙赫尔·巴克先生。

17. 高级专员一共听取了几百人的意见，其中有许多人是从对当前人权情况的切身经验表达看法的。高级专员也收到了数十份书面意见和简报，在编写报告时已经予以顾及。高级专员赞赏和感谢所有会见过的人士和接待过她并为其工作团提供了方便的各国政府、管理当局和联合国的代表。

18. 这是一项艰难的任务，需要处理具有高度政治性并且涉及严重人权问题的复杂局势。在同被占巴勒斯坦领土和以色列举行的每一次会议上，高级专员都强调了其任务的完整性、其着手方式的客观性、她将侧重注意她所看到和听到的涉及人权的一些问题以及她所会见的各方向她表示的看法。

三、一般性意见

19. 被占巴勒斯坦领土的人权情况是黯淡的。平民认为他们被一个强国所包围，该国准备使用优势兵力对付示威游行和抛掷石块的青少年。访问期间，暴力逐步增强，射击事件更加频繁-巴勒斯坦一方进行其所谓的驾到射击，以色列一方则用火箭和重机关枪向被占巴勒斯坦领土开火。在被占巴勒斯坦领土举行的每一次会议上，都有人吁请提供国际保护或派驻某种形式的国际监督人员。

20. 在被占巴勒斯坦领土举行的讨论，都把当前的危机及其对人权的影响同占领本身的现实联系起来。巴勒斯坦人把这一现实描述为一种折磨、卑微的蒙羞、歧视和最终使丧失人性的不平等现象。有人解释说，目前的起义行动所表现的愤怒和挫折源自大会第 181(II)和 194(III)号决议等主要决议和安全理事会第 242(1967)号决议没有得到执行、以方为建立定居点而持续侵蚀土地、所谓的和平进程并没有正视巴勒斯坦人以东耶路撒冷为首都的建国要求、难民返回家园的权利也没有得到承认。

21. 高级专员从对以色列和被占巴勒斯坦领土带回的最强烈和最感到困扰的印象或许是：双方具有历史和地理上的联系，但在对彼此的认知上目前正被一条宽大的、并且日益宽大的鸿沟隔开。最近数月的暴力事件已经使得双方的立场趋于强硬，彼此都不愿意理解或接受对方所叙述的内容。

22. 以色列人视安全为当急之务，天生一种强烈的孤立感，总觉得四面受敌。从以色列人和犹太人的历史看来，这是很容易理解的。但是，对于只看到以色列具有压倒性军事优势并且随时准备动用的巴勒斯坦人来说，并不能辨别或顾及这个因素。高级专员所会见的人，包括深信和平进程的许多人都说：他们认为全面解决已经非常接近了，谈判却在最近瓦解，使他们觉得受到炮弹爆炸似的震憾。在巴勒斯坦人中，具有支配性的观点却认为：七年来的进程收效甚微、甚至等于零。以色列人说建立经济联系是一种积级的信号，巴勒斯坦人则认为同一进程增加了被占巴勒斯坦领土对以色列的依赖程度，在危机时刻更加容易受到以色列的自私利用。

23. 有人针对目前这一轮暴力事件向高级专员表达了不同的看法，谈到阿里尔·夏隆先生访问神殿山/沙里夫内室的意义，以及目前的起义行动究竟是一种自发的人民起义或是一种分进合击的战略。高级专员一再提到她的任务，其职责是解决冲突所涉及的人权方面的根本原因。这种着手方式承认巴勒斯坦人长期受到冤屈，没有得到解决，他们之中很多人已经是第三代的难民了。但是，也有许多以色列人理解到，巴勒斯坦，包括具有以色列公民权的阿拉伯人，包括拥有以色列公民权的阿拉伯人，历来遭受并且继续遭受严重的歧视。不可逃避的结论是：目前的情况多半涉及被占生活中每日的现实情况，包括巴勒斯坦人认定的每天加诸于他们的许多羞辱，往往是故意羞辱他们，但是有时候却是通过通过官僚人员对没有政治权力的人民表现冷漠而被认定的。但是，在讨论根本原因时，也必须承认，长期以来，以色列人的“人身安全”的权利(《世界人权宣言》第 3 条)受到威胁。这种长期的不安全引起了许多问题，目前在被占巴勒斯坦领土和以色列的人权情况中居于中心位置。

24. 一个相关的问题是：仇恨学说和煽动行为。访问期间，有人向高级专员引述许多事例，在巴勒斯坦人的住房和以色列定居点的墙壁上可以清清楚楚地看到这种证据。例如，高级专员对巴勒斯坦人父辈因对方指控他们迫使子女走上殉

道的火线而深受伤害，感到震惊。同样，她对巴勒斯坦电视和无线电台播放要求杀害所有犹太人的号召，感到震惊。在这个非常艰难的时刻，应该责成双方的领袖们避免煽动种族和宗教仇恨，在他们的社区发生这种煽动行为时，加以谴责。高级专员认为，即将举行的反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象世界会议将提供一个反省与和解的机会，政治领袖和民间社会的成员都应该开始准备这样做。

四、被占巴勒斯坦领土的人权情况

25. 高级专员在被占巴勒斯坦领土的时候，从不同来源收到了一些资料，指控最近事件和来源于占领本身的更长期有系统的凌辱所涉及的严重侵犯人权行为。也有人指控以色列一方不遵守国际人道主义法，尤其是《1949 年关于战时保护平民的日内瓦第四公约》，安全理事会、联大和人权委员会等联合国机关都一再重申该公约适用于被占巴勒斯坦领土。最近的事态发展中，特别引人关注的领域是：过度和不相称地使用武力，据称包括攻击医疗人员行为；任意毁坏财产；以色列定居点的活动对巴勒斯坦居民的影响，包括对行动自由的限制；对被占巴勒斯坦领土经济的严重影响；对儿童人权的侵犯；和对取得人道主义援助之机会的限制。

过度使用武力

26. 提请高级专员注意的最持久的指控是：以色列的安全部队过度使用与其军人所受到的威胁不相称的武力。许多观察员，包括联合国的代表，强烈地认为，事件的发生相当频繁，伤害的性质持续一致，而且行动者是年青人看来，只有过度和不相称的军事反应才符合这种情况。只是因地区而有微小的不同而已。该观察员在受影响地区的不同地点屡次这么说。

27. 高级专员要求会见以色列武装部队人员。以色列当局促成了这次会见，会议于 11 月 13 日在她飞往开罗以前在 GURIEN 机场举行。下文第 66 至第 70 段中说明了会见情况的一些细节，但是，由于它提供了听取以色列对过度使用武力的指控的看法，本报告本节中载述了有关的看法或提到了有关各段。

28. 为了驱散示威游行，以色列军事当局使用了真枪实弹、橡皮钢弹和催泪弹，样样造成巴勒斯坦人的伤亡。也使用了重型武器，包括由步兵和从部署在整个加沙地带和西岸的直升机、装甲车辆发射火箭，以及重机枪。重武器的使用扩大了非战斗人员的伤亡程度，在高级专员访问期间，的确发生了数起死亡事件。

29. 受到伤害的巴勒斯坦人主要是上半身受伤，许多人眼睛受伤，有些是被近距离发射的“橡皮”子弹命中造成的。结果往往是失去一只眼睛，但也有可能使脑部受到严重伤害或死亡。在随后的讨论中，以色列武装部队高级代表承认，如果在一个狭窄的地区内使用，“橡皮”子弹和催泪瓦斯都有可能致命，历来有人这样指控。

30. 当被问及外界传说的伤害情况时，以色列武装部队高级军官告诉高级专员(载于下文第 69-70 段)说：以色列武装部队在处理当前危机时所使用的方法是根据所面临的威胁的性质而审慎拿捏分寸的，具体地说，无论使用轻型或重型武器，所发射的火力，都只针对使用火器或汽油弹攻击以色列武装部队的人。

31. 在加沙地带时，高级专员探访了当地规模最大的谢法医院，该院附设了 650 张病床和 8 个手术间。高级专员探望了 45 个病人，其中包括 18 岁以下的男童和女童以及他们的亲属。一个目前成了截瘫患者的 15 岁男童告诉高级专员说：他是在参加示威向靠近埃雷兹盘查哨的工业区丢掷石块时被以色列士兵射中的。他在放学以后陪同一些十几岁的学童为他的同学在前一天死亡表示愤慨。一个手臂和腿部受伤的 14 岁男童解释说：他有一位同学被子弹命中，双眼变瞎，为了报仇，他去丢掷石块了。陪同高级专员的医生证实他曾为另一个男童治疗。高级专员听到了许多巴勒斯坦人不可能参加示威活动却被射伤的轶事，例如：有一个老人在自己的家门口被射伤两次，有一个孕妇在自己房子的屋顶上被射伤。以色列武装部队的答复载于下文第 69 和第 70 段，讲述了交战规则和儿童伤亡情况。

32. 巴勒斯坦管理机构卫生部长里亚兹·赞隆博士告诉高级专员说：根据他的估计，在 2000 年 9 月 29 日至 11 月 9 日期间，大约有 6958 人(西岸 3366 人，加沙地带 3592 人)受伤，而且有 1016 个巴勒斯坦人在以色列受到伤害。他说：在受伤的人中，有 40%在 18 岁以下。这位部长指出，造成上述伤害的弹药如下：橡皮子弹(41%)、实弹(27%)、催泪弹(27%)、火箭和其他火器(11%)。

33. 巴勒斯坦红新月会估计：在 9 月 29 日至 11 月 23 日期间，巴勒斯坦人死

亡 236 人，受伤 9353 人。9 月 27 日至 11 月 23 日期间，以色列官方消息来源估计有以色列方面有 30 人死亡，375 人受伤。双方对估计的数字有争议。

对儿童的影响

34. 根据红十字红新月会的统计，截至 11 月 20 日，已经有 86 名儿童(18 岁以下)死亡，受伤的超过 3000 名，据估计，其中有 200 至 300 人将终身残废。根据同一消息来源，已经数百名巴勒斯坦儿童不得不放弃自己的住宅以便逃避暴力攻击。由于住宅受到毁损，无家可归的儿童已经超过 1000 人，往往处于缺乏食物和无法得到医疗的境况。

35. 西岸和加沙地带目前的局势对巴勒斯坦教育系统造成严重影响。高级专员访问了加沙地带的两所学校和拉马拉的一所学校，一些教师向她作了简报，说明目前的局势对巴勒斯坦学童的影响。她获悉：自从 10 月初以来，已经有 40 多所学校由于关闭或者由于宵禁或关闭而无法进行教学活动。高级专员在加沙地带访问过的一所学校和其他学校已经为炮火所轰毁，校舍已经被遗弃，在可能情况下，需要使数千名儿童到其他学校插班。

36. 在与一些中学校长和教师以及加沙和拉马拉的一些学童代表进行讨论时，高级专员获悉，许多儿童受到目前局势的直接影响，在心理和社会方面出现了一些问题。儿童亲自告诉高级专员：不想离家，在另一些情况下，则不想回家，担心睡不着觉。儿童基金会的代表指出，参加加沙地带示威活动或攻击以色列军事据点的青少年大约只占 1%。但是，教师们报告说，留在课堂上的其余学生由于街上的活动而分了心或者在情绪上受到影响，学习成绩每况愈下。

医疗人员

37. 特别令人担心的一个问题是，据称，许多受害者的医疗情况，有些人由于未能及时就医而死亡。据报，巴勒斯坦救护车和医疗人员无法履行通常的职责。高级专员访问加沙期间，由于前面路上双方正在交火，她的座车无法沿着北南路向的大街前进，盘查哨的两以色列士兵伤势严重，两名巴勒斯坦人则死在他们的车里。高级专员亲眼看到两辆救护车无法获准前往救治伤亡的巴勒斯坦人。

38. 以色列安全部队攻击医疗人员和救护车，这是一项非常严重的指控。高级

专员被告知：红新月会的巴勒斯坦籍救护车司机巴萨姆·巴尔比西在试图接近一个 12 岁的男童穆罕默德·杜拉及其父亲以便把他们送进救护车时遇害。巴勒斯坦官员指出，在耶路撒冷和西岸受到以色列部队攻击的救护车有 45 部，在加沙地带受到攻击的则有 23 部。高级专员获悉，在 9 月 29 日至 11 月 9 日期间，有 9 部救护车由于受到毁损而无法出勤。

毁坏财产

39. 在加沙地带，高级专员访问了拉法赫难民营和周边地区，她视察了主要在夜间受到炮火和/或火箭攻击以后已经严重损坏的一些私有住宅和公寓。拉法赫一所住宅的屋主告诉高级专员说，她是在发觉以色列的一辆坦克车已经摧毁其住宅的一部分时，不得不在几分钟内离开的。一个农场主人告诉高级专员说，以色列士兵在 10 月 29 日摧毁了他的温室和家庭住所。据报，定居点的居民和以色列军队在采取的行动中破坏了水井。高级专员看到被占地区的橄榄树和另一些果树园已经被清除。高级专员获悉，在许多情况下，这些果园和田地是数十家庭的全部生计。

40. 以色列国防军指出(载于以下第五节)，清除和破坏行动是基于军事上的必要，因为这些建筑物和种植园为巴勒斯坦枪手提供掩护。以色列国防军告诉高级专员，军事必要的含义是在这种情况下不给予补偿。以色列官员告诉高级专员说，在巴勒斯坦地区进行的军事行动通常在夜间进行，因为这是巴勒斯坦枪手最活跃的时候。

定居点

41. 在情况最良好的时候，定居点居民和巴勒斯坦人的关系极为敏感和紧张。在危机时刻，定居点对暴力冲突起到催化作用。与高级专员对谈的巴勒斯坦人提出的主要关切事项是：定居点在土地和家庭用水和农业用水方面享有特权地位、对周边巴勒斯坦人社区的不利影响。定居点的居民武备森严，住在受以色列国防军保护的屏障地区，为他们自己修筑了不许巴勒斯坦人使用的道路。高级专员于 11 月 15 日在本古里昂会见的住在基洛的 3 个以色列家庭向高级专员提出的关切事项载于以下第 71 段。

42. 在加沙，以色列在那儿保护定居点的设施位于穿越加沙的主要道路，并且成为巴勒斯坦人丢掷石块和射击因而受到以色列军队严重报复的焦点。有人向高级专员强烈声称，如果这些军事设施和重型武器厂能够迁离公路而靠近受保护的定居点，那么，就能够缓和紧张局势。以色列国防军所作的分析指出，为了发挥对定居点的保护作用，一定要固守目前的据点(载于以下第 69-70 段)。

43. 高级专员访问了拉法赫难民营以后，司机把她带到通往定居点的一条道路，她惊讶地看到定居点正在扩张。

44. 高级专员访问了希布伦市，根据面积和人口计算，该市是被占巴勒斯坦领土最大的行政单位之一，她也在希布伦临时国际驻地办事处官员陪伴下访问了以色列控制下的希布伦市 H2 区。自从 10 月的第一个星期以来，以色列国防军对生活在 H2 区的 3 万名巴勒斯坦居民实行了宵禁，对其基本人权的享受造成重大的影响。由于宵禁，数千家庭及其子女形同被软禁，除了几个小时以外，整个星期都受到限制。在不实行宵禁的几个小时内，不许巴勒斯坦居民使用机动车辆，居民为了购买食品，必须走一段相当长的路，因为希布伦市 H2 区的店铺也受到宵禁的影响。

45. 住在希布伦市 H2 区的工人无法获准前往其工作地点，无论工作地点是在以色列或在被占巴勒斯坦领土。由于行动自由受到限制，住在 H2 区的巴勒斯坦人越来越难于解决最基本的需求，例如食品和医疗保健，巴勒斯坦人的子女无法上学。在这方面，高级专员获悉，自从发生暴力事件以来，已经有 32 所学校关闭，使得 1.5 万名学童无法行使其受教育权。

46. 宵禁不适用于住在希布伦市 H2 区的 300 至 400 名以色列定居点居民，定居点的学校还开放着。为了确保定居点居民的安全，以色列国防军在希布伦市 H2 区派驻了许多人员(以色列国防军说是 700 名士兵，另一个资料来源则说是 2,000 名)。以色列国防军接管了 H2 区的 3 所学校和数座巴勒斯坦人住宅，把它们改建为军事据点。

47. 高级专员在希布伦市 H1 区(在巴勒斯坦管理机构统治下)会见该市市长、交通部长和其他官员获悉，自从 10 月以来，已经有 20 名巴勒斯坦人在希布伦市被杀害，其中有 5 名在 18 岁以下，许多住宅、店铺和设施受到损害，没有得到补偿。有人指称，定居点的居民参加对巴勒斯坦居民使用暴力并且进行骚扰，以色

列国防军对此默认。

48. 以色列国防军代表告诉高级专员说，定居点社区居民经常受到巴勒斯坦枪手的攻击，为了保障其安全，必须实行军管。

行动自由

49. 自从 10 月初以来，被占巴勒斯坦领土实际上已被关闭，居民的行动自由仍然受到重大限制。高级专员自己在以色列和被占巴勒斯坦领土之间和在被占巴勒斯坦领土范围内旅行的经验，使得她有机会评估上述限制的直接影响。据指出，虽然道路被关闭对巴勒斯坦人造成重大的影响，以色列政府却另外建设了称为旁路的一个平等的道路网，专供以色列定居点的居民和当局使用，使他们能够自由来往。

50. 高级专员在同以色列国防军高级代表会谈时，要求解除或放松关闭状态。这位负责被占巴勒斯坦领土上军事行动的高级官员的答复是：封锁是必要的安全措施。封锁显然是由于巴勒斯坦管理机构在 10 月间释放 80 多名被囚禁在巴勒斯坦拘留所的人所引起的，以色列当局认为这些人对以色列构成重大威胁。该代表告诉高级专员说：如果巴勒斯坦管理机构把这 80 多人重新关进监狱，同一天就可以解除封锁状态。

宗教自由

51. 高级专员会见了代表东耶路撒冷巴勒斯坦人和亚美尼亚人社区的穆斯林和基督教领袖。他们告诉高级专员说，以色列当局继续拒绝巴勒斯坦人正式参访 AL－AQSA 清真寺和神圣坟地的教堂等圣地。

52. 自从 10 月以来，凡是 45 岁以下的穆斯林，即使是宗教领袖，也不能获准参拜 AL－AQSA 清真寺了。因此，目前能够参拜 AL－AQSA 清真寺的信徒只剩下往常的十分之一了。两族的代表都表示希望对自己的圣地完全负责，目前受到以色列当局的拒绝。他们也控诉驻扎在圣地的以色列军队的无礼行为。在讨论需要实行宗教容忍时，他们向高级专员解释说：他们也同意将耶路撒冷视为包括“一个城市，两个民族和三个宗教”，并且强调这个城市的普世性质，有必要维持其灵魂。

53. 高级专员在随后与以色列当局会谈时向他们转达了上述看法。具体地说，

她表示关切：限制参访圣地的作法可能在即将到来的斋月使紧张情势加剧。以色列当局告诉高级专员说，为了防止武装的极端主义者占领圣地，施加限制是必要的，以色列必须采取军事对策。他们辩称，以色列当局目前对巴勒斯坦人参访圣地的控制程度大于以色列建国以前对犹太人的控制。在某些情形下，委托巴勒斯坦人保护约瑟坟墓等圣地的结果是，这些圣地受到亵渎。

经济影响

54. 在耶路撒冷和加沙开展业务活动的联合国发展和人道主义机构对高级专员作了包罗全面的简报，说明目前的情势尤其是关闭，对巴勒斯坦人享受其经济权和发展权的影响。他们解释说，鉴于经济情况的严重性，他们需要暂时停止发展方案，而集中采取紧急对策和救济措施。

55. 通常到以色列就业的巴勒斯坦工人大约有 12.8 万人，目前受到阻止，无法上工。根据对西岸若干地区和其他地区所实行的严格内部程序，被占巴勒斯坦领土内的巴勒斯坦人的行动受到严格的限制。

56. 根据以色列国防部的统计数字，限制措施影响到 20%的巴勒斯坦工人，和薪资收入总额的 35%左右。根据联合国特别协调员办事处的统计数字，自从 10 月初以来，失业人数已经增加为原来的 3 倍，相当于每天损失了 1000 至 1100 万美元。报告多半指出：被占巴勒斯坦领土上食品适足，由于受影响的家庭迅速用光他们的储蓄，用以购买食品、医药和其他基本必需品的手段正在枯竭。

57. 联合国的研究资料也报告说：被占巴勒斯坦领土上正常经济活动减少了 50%。对被占巴勒斯坦领土内巴勒斯坦人的行动施加限制具有经济影响。另一个严重的因素是对水泥等原材料的进口实行限制。禁止水泥运输的结果实际上已使得被占巴勒斯坦领土上一枝独秀的最大行业营造业停了工。

58. 根据国防部向高级专员提供的一份简报，以色列人丧失信心也在被占巴勒斯坦领土的经济条件产生影响。1999 年，大约有 10 万以色列人到被占巴勒斯坦领土经商，产生 50 亿美元的收入。沿着以色列和被占巴勒斯坦领土之间“绿线”的工业区合作项目建成了 25 座工厂，但是，自从起义以来，其中有 3 座已被焚毁，有一个工业地产区受到攻击，结果使得投资信心急转直下。国防部代表也说，在某些情况下，关闭的影响由于巴勒斯坦管理机构官员不愿意按照以色列的安全程序在边防盘查哨提供合作而告恶化。

59. 国际货币基金组织向高级专员提供的一份简报，使得关闭和其他限制的经济影响加剧的另一个因素是以色列当局未能按照现有协定，及时向巴勒斯坦管理机构拨付一笔税收，影响巴勒斯坦管理机构向其雇员发放薪资。

60. 虽然目前局势对被占巴勒斯坦领土的经济产生最深重的不利影响，以色列经济也受到影响。

为人道主义援助放行

61. 准入是在被占巴勒斯坦领土开展业务活动的所有人道主义组织的主要当急之务。特别引人关注的是对联合国当地征聘的巴勒斯坦籍工作人员的行动所施加的限制，这些人员在被占巴勒斯坦领土工作人员中占大多数。

62. 高级专员获悉，由于关闭边境，将严重受伤的平民送走，前往国外就医，很难办到。对准入的限制也影响从国外进口人道主义商品和设备。从加沙进口货物时，必须将每一部来自以色列的卡车上的货物在加沙/西岸的入口盘查哨卸下来，再装上另一些卡车，前往发送。联合国各机构的报告中指出，紧急保健用具包的结关不好办。

63. 国防部代表指出，它正在尽力加速办理前往被占巴勒斯坦领土的人道主义准入。该部代表说，光是在 10 月间，就处理了来自大约 80 个国家的关于医疗用品、毛毯和精密医院设备的结关申请。设立了一个特别协调中心，以便绕过通常的官僚渠道，同巴勒斯坦管理机构建立了密切的联系。

64. 高级专员随后同以色列国防部的高级代表的讨论中提到了关于联合国近东难民救济和工程处医疗用品在耶路撒冷受到阻碍的具体问题。以色列国防部的代表指出，这种类型的货物不应该成为被限制的对象，他们保证为其发送提供便利。

五、 访问以色列

65. 高级专员可以趁访问以色列之便，探讨基本人权问题，并且听取以色列各界犹太和阿拉伯以及其他各族公民和组织的意见。但是，鉴于目前的局势，所进行的讨论多半集中在被占阿拉伯领土上的人权情况。下列各段载述了以色列人对局势的看法。

过度使用武力

66. 高级专员在访问加沙、希布伦和拉马拉以后，于 11 月 13 日与以色列当局讨论了以色列国防军和其他安全部队使用武力的问题。高级专员在以色列政府提供便利的情形下，与以色列国防军负责安全、情报、法律问题、武器发展和公共事务的高级军官举行了很坦白和听取了灵通信息的会议，她对此表示赞赏。

67. 国防军军官摘要叙述了对目前局势起源的看法-以色列政府中其他官员也造成这中看法。简单地说，他们认为，这次起义行动是巴基斯坦领导人作为经过深思熟虑的战略而发动的。大卫营协定中曾经提议建立一个巴基斯坦国，同时提到回返的权利和通过谈判分割耶路撒冷。以色列国防军官员认为，巴基斯坦人不愿意按照规定来进行困难的政治妥协，却点燃了他们所希望的“CNN 战争”，通过 CNN 的报导，巴基斯坦人的损失将集结穆斯林世界的支持，并且使西方的舆论向他们靠拢。其目的是要增加对以色列的国际压力，使以色列作出进一步的妥协。其终极目标是动员科索沃式的干预力量保护“巴基斯坦领土”，而不是“巴基斯坦人民”，从而在不用走向谈判桌的情形下达成一项解决办法。

68. 就暴力事件的形态来说，以色列国防军军官说，开始时只丢掷石块，接着迅速升级为武装攻击，这便典型的情况。尽管以往的起义几乎完全以丢掷石块的人为特征，所以使用镇暴技术对付他们，目前的巴基斯坦人已经武装起来，许多事件的情况显示，丢掷石块和射击混合使用，是足以致人死命的。据指出，巴基斯坦人在对以色列定居点进行的 5,085 次攻击中，大约有 1,400 次使用了真枪实弹，包括机关枪或使用燃烧弹。

69. 以色列国防军军官说，根据交战规则，士兵和特别部署的狙击手可以射杀使用真枪实弹的攻击者。他们说，以色列国防军只使用了其兵力的 2%。他们告诉高级专员说，最近几周内被射杀的人多半是武装的攻击者，是由于对以色列阵地开枪才被射杀的。但是，有些是在双方交火的时候被射杀的。当被问到儿童伤亡人数时，以色列国防军军官回答说，他们无法说明年龄和人数，因为他们通常没有机会接触巴基斯坦方面的死者和伤者。但是，他们认为，报导的人数有所夸张，他们告诉高级专员说，TANZEEN 民兵雇用了儿童并且把他们武装起来。

70. 当被问及为何据报以色列国防军使用真枪实弹而不使用不致命武器时，以色列国防军军官说，对方使用的军事策略影响了以方所能使用的武器类型。他们

向高级专员解释说，以色列对如何减少伤亡人数是在乎的。橡皮弹等所谓不致命武器(在近距离或高密度情形下还是会致命的)，催泪瓦斯和高压水束在 50 至 100 米的范围内使用才能凑效。但是在这个范围内，部队人员容易受到真枪实弹的攻击。以色列国防军在几个月来实地测试了数十种武器，但是得出的结论是，在 200 米范围内凑效的不致命武器目前并不存在。因此，以色列国防军希望很快就能够加以部署，以便在较大距离范围内有效控制群众，而不致造成已方严重的新武器系统，仍有待研制。

71. 在 11 月 15 日离境以前，高级专员在本古里昂机场会见了来自基洛的三个家庭，基洛是耶路撒冷郊外的一个犹太人居民点，这三家人叙述了夜间炮火从附近的巴基斯坦人地区向他们家园发射的情况。他们也表示担心，这种攻击会引起以色列方的严重报复，造成一种让所有平民无法容忍的情况。他们历来同阿拉伯人邻居关系良好，对局势急剧恶化的情况感到震惊。他们在基洛居住了 20 多年了，并不认为自己是殖民者。他们认为迫切需要制止暴力事件，并且恢复进行政治对话。

调查；补偿损失

72. 高级专员同以色列国防军代表讨论的事项是以方如何调查致命武器使用情况、如何处罚不适当使用或过度使用此种武器、以及到目前为止进行过几次调查和得出什么结论的问题。

73. 她获悉，与从前巴基斯坦人起义时以色列军全面控制被占巴勒斯坦领土时候的情况不同，目前没有要求对使用致命武器情况进行经常调查的政策。如果有特定的原因怀疑有不适当的行为发生，可以在内部进行调查。据解释，这种决定已经由评估认定目前情势可称为“现行战争”状态的以色列国防军作出。这种情况适用战争规则，士兵们不需要为发射的每一颗子弹负责。总之，以色列国防军代表说，从发射的子弹数目看来，实行这种政策并不实际。他也提到在巴基斯坦管理机构控制的地区内调查伤亡事件的实际困难。以色列国防军关于“现行战事”的决定的另一个后果是，如果私人财产象往常那样被军方征用了，不再给予补偿。在被问及以方毁坏被占巴勒斯坦领土的住宅和果园时，以色列国防军代表告诉高级专员说，他认为，由于巴基斯坦枪手利用那些地区掩护自己，已经予以救平，

这是军事上的需要，根据战争规则，不存在补偿问题。

74. 以色列国防军代表又说，对其目前法律状况的重新评估通常也影响基自己的交战规则。但是，在目前的情况下，为了不致增加伤亡人数，已经决定维持适用于上次起义的交战规则。军代表指出，巴基斯坦方的交战规则或其调查射杀事件或侵犯人权事件的政策都没有受到国际审查，因此不应对以方适用双重标准。军代表提到以色列两名士兵在拉马拉被勒死事件。

以色列阿拉伯人的处境

75. 以色列一些非政府组织的代表会见高级专员时提出了以色列阿拉伯人处境的问题，认为这是一个特定的人权问题，不过，这个问题不能同被占巴勒斯坦领土总的人权情况完全分离。一些以色列非政府组织的代表指出，以色列的阿拉伯人占全国人口的 20%，几十年来受到以色列当局的忽视和歧视。

76. 外交部代表告诉高级专员说，以色列政府已经采取措施，促使以色列阿拉伯族融入以色列社会，并保障其作为正式公民的权利。但是，与高级专员交谈过的以色列人，包括官员、都承认以色列的阿拉伯人历来处境不利，受到歧视，要使阿拉伯族得到完全平等的待遇，还需要继续努力。最高法院院长大法官阿哈隆·巴拉克为高级专员作了简报，说明最高法院对平等问题所采取的司法行动，例如决定给予阿拉伯人在以色列购买土地的权利。他也扼要叙述了最高法院对民事案件中的身份和权限等问题采取宽松的作法，使一些非政府组织能够以权利受到侵害的人的名义提出诉讼。

77. 高级专员会见的以色列阿拉伯人多半把他们的处境说成在遭排斥、受侵害、遭受官方敌视和人格经常受辱。但是，自从 9 月 28 日以来，许多阿拉伯人遭受的暴力威胁已经成为以色列阿拉伯人的主要关切事项。他们有一种挫折感，认为他们的问题受到确认的程度可能不如被占巴勒斯坦领土上的阿拉伯人。

78. 以色列阿拉伯人非政府组织代表告诉高级专员说，9 月底和 10 初在以色列的阿拉伯城市和村庄发生街头示威以后， 安全部队相应使用了暴力和过度使用武力、使用真枪实弹、催泪瓦斯和橡皮弹，对付犹太人示威者则使用较温和的策略。受到镇压的以色列的阿拉伯族公民有 13 人死亡。还有更多的人受伤。以色列所执行的拘留政策更是令人关切。在夜间侵袭住宅时，有许多人，其中包括未成

年人，遭受逮捕。根据这些消息来源，一旦被捕，阿拉伯族的被拘留者，包括未成年人最可能不许交保释放而被关押，一直到审判结束为止。据称，这种作法是检察总署和国家检控署对以色列阿拉伯人实行故意歧视政策的结果。还有人指称，这种政策扩大适用于针对释放在押巴勒斯坦人之判决提出上诉的情况。针对释放在押犹太人的判决提出上诉时则不适用这种作法。有人关切地指出，法院基本上默许这种作法，结果有许多以色列阿拉伯青年老被拘押。高级专员向国家检察长提出了这个问题，她说会审视在押青年的情况。

以色列调查委员会

79. 11 月 11 日，以色列政府决定设立一个全国调查委员会调查 9 月 29 日以来在安全部队和以色列公民之间发生的有 13 名阿拉伯人丧生，数百人受伤的冲突事件。由成员 3 人组成的该委员会将由最高法院的一位法官担任主席。调查法司法委员会授予该委员会向它认为可能有助于这项调查的任何人进行传呼或向其索取资料的充分权力。到该委员会作证的人享有充分的豁免权。其任务是调查事件的发展、确定事实并且作出结论。调查委员会将自行决定是否印发其调查结论。该委员会不处理发生在被占巴勒斯坦领土的案件或涉及非以色列公民的案件。

80. 有些以色列阿拉伯人的非政府组织对调查委员会的设立表示欢迎。有人对政府起初浪费时间设立了一个较受限制的“调查委员会”表示遗憾，另一些人则对该委员会是否将适足地处理问题表示怀疑。

全国人权委员会

81. 最近以色列发生的事件着重显示必须在不歧视领域和其他领域加强保护和增进人权的国家机制。在这一点上，高级专员注意到以色列为设立一个独立的全国人权委员会采取了积极步骤。

82. 高级专员会见司法部长和人权律师、学术界和专家等民间社会代表期间，司法部长重申他一定设立一个人权委员会。他提到，耶路撒冷希伯来大学米讷瓦人权中心已经着手研究国家人权体制，并且建议采用一种以色列的机构模式。在项目的第一阶段，研究队研讨了国际准则和立法及行政结构、其他国家人

权机构的功能和运作方式。在提出建议以前，征询了非政府组织界的意见。他们同研究队讨论了一些关切事项、构想和看法。

83. 研究队在进行了上述磋商以后，将编写一份报告草稿，分发给政府官员、学术机构和非政府组织界，向他们征询意见。融合各方对报告草稿意见的最后建议将于 2001 年 3 月提交司法部。有人请高级专员在建议中载述人权委员会和议会及政府，以及国家财务主任、监察专员和最近设立的残疾人平等权利委员会等现有行政机关之间关系。最后报告将对现行法规提出必要的修正，并草拟修订案文。

84. 高级专员愿意借调她的国家人权机构特别顾问，协助以色列政府成立国家人权委员会。高级专员于 11 月 17 日写给司法部长的信中还提到这项建议。

六、访问埃及

85. 高级专员访问了埃及与阿拉伯国家联盟的高级官员和秘书长讨论被占巴勒斯坦领土的人权情况和人权委员会第五届特别会议的后续行动。

86. 高级专员在开罗会见了外交部长穆萨阿米尔和外交部的一些高级官员。外交部长向高级专员作了简报，说明埃及在政治层面采取了哪些步骤协助解决目前的冲突，其中包括执行在沙姆沙伊赫达成的协定。部长表示埃及政府对被占巴勒斯坦领土的人权情况恶化及其对巴勒斯坦人的影响深为关切。在这一点上，他提出了以色列应遵守《日内瓦第四公约》的问题并且提到必须执行第五届特别会议期间所作出的各项决定。高级专员向穆萨部长简单介绍了她的访问经过，在答复部长对人道主义援助无法送达的关切时，高级专员告诉部长,说，她已经向以色列当局提出申诉，要求为送往被占巴勒斯坦领土的人道主义援助放行。

87. 在高级专员会见阿拉伯国家联盟秘书长伊斯马特·阿卜杜勒—马吉德博士期间，该秘书长提到阿拉伯国家联盟对巴勒斯坦情况表示关切，并且在 10 月 19 日在开罗开会以后采取一些步骤。他对高级专员在极其艰难的时刻决定访问以色列和被占巴勒斯坦领土，表示感激。他也宣布阿拉伯国家愿意支持第五届特别会议通过的决议，并且表示他期望该项决议得到落实。

七、访问约旦

88. 在约旦，国王阿卜杜勒二世陛下接见了高级专员。他对最近以色列和被占巴勒斯坦领土的事态发展表示关切，并且提到约旦将不遗余力地协助双方执行在沙沙沙姆沙伊赫 达成的各项决定。在人道主义援助方面，阿卜杜勒国王说明了约旦将推行广泛的救济计划，包括在西岸建立一所医院。

89. 在会见副总理和外交部一些高级官员的另一次会议上，高级专员注意到约旦对当前事件的关注，主要由于约旦人民和巴勒斯坦人民之间存在着坚强的纽带。

八、结论和建议

90. 高级专员访问归来以后，对被占巴勒斯坦领土和以色列人权情况严重恶化，以致用人命付出了高昂的代价，深感关切。双方务必一再努力，以制止目前的危险情势持续升级。

91. 高级专员考虑到访问被占巴勒斯坦领土期间，人们普遍而迫切地向她提出要求国际保护的呼吁，她认为应该竭力设法探索派驻国际监督人员的可行性。

92. 实现持久和平与稳定的唯一途径是进行和平谈判，需要双方领导人为此拿出勇气并且承担责任。高级专员于 11 月 15 日在加沙会见阿拉法特主席时，询问他可否公开呼吁巴勒斯坦人停止射击。同一天稍后时刻，他要求巴勒斯坦人停止从被占巴勒斯坦领土“A”区向以色列的目标开火。高级专员在同以色列国防军高级军官讨论时，也要求以色列军队从一些前缘阵地撤退，并且降低在被占巴勒斯坦领土的军事姿态。她仍然相信以色列国防军在这方面采取一些具体步骤将有助于打破目前的暴力循环。

93. 高级专员认为，只有以符合国际人权和人道主义法的框架为基础，该地区才会有和平而稳定的未来。彻底落实《世界人权宣言》和人权两公约所规定的国际人权标准，是至关重要的。

94. 高级专员记得大会和人权委员会都曾一再重申《1949 年关于战争期间保护平民的日内瓦第四公约》在法律上对被占巴勒斯坦领土的适用性。该《公约》

第 1 条规定所有缔约国在“在一切情况下”“尊重和确保着重”《公约》的规定。缔约国应当承担《公约》所规定的责任。

95. 国际社会能够提供的协助是执行《沙姆沙伊赫协定》所规定成立的工作队的任务。

96. 高级专员将吁请采取下列具体步骤，以制止暴力升级：

双方的安全部队应该完全遵守《执法人员行为守则》和《执法人员使用武力和火器基本原则》。每当使用武力的时候必须遵守相称原则，并且必须采取一切必要措施以避免平民遭受生命损失或伤害或使平民的财产受到损害。

应该停止建造新定居点，已经存在于巴勒斯坦人人烟稠密地区的定居点应予迁移。如同保护定居者那样，以色列安全部队也应该保护巴勒斯坦人不受以色列定居者的暴力攻击。

双方使用致命武器的案件应予调查并且遵守司法程序以避免出现有罪不罚的情况。

应该对非法使用武力的受害者提供补偿，包括对其财产损失的补偿。

宵禁只应该在非常情况下实行，而且必须是万不得已才采取的手段。绝对不能把宵禁当作惩罚性措施。在实行宵禁的情况下，必须同当地社区商量，以期减少对受影响者之人权的不利影响。

被占巴勒斯坦领土范围内经济权，包括发展权的享受应该受到保护。

所有宗教的所有圣地和对圣地的参访，应该受到尊重。

以色列当局应该确保联合国各机构国际和国内工作人员的行动自由，并为了让他们前往援助灾民提供便利。

务必与联合国各机构合作，以确保在被占巴勒斯坦领土进行有效人道主义援助。

97. 高级专员将：

通过人权署设在被占巴勒斯坦领土的办事处继续协助巴勒斯坦管理机构在法治领域从事能力建议；

借调她的国家人权机构特别顾问，协助以色列政府设立全国人权委员会；

为人权委员会采取的行动和各机制提供必要的秘书处支助，以执行第五届特别会议通过的决议；

促进以色列各人权机构和巴勒斯坦管理机构、巴勒斯坦人和以色列人的非政府组织、和民间社会其他代表之间的对话，以增进相互了解；

促请国际社会支持联合国各机构在被占巴勒斯坦领土进行的工作，在这一点上，为目前的各种筹款倡议，包括世界粮食计划署、儿童基金会、世界卫生组织和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的基金，慷慨解囊，踊跃捐献。

Annex [*]

PROGRAMME OF THE VISIT IN THE OCCUPIED PALESTINIAN TERRITORIES AND ISRAEL

A. Visit to the occupied Palestinian territories

1. Meeting with members of the Palestinian Authority

Mr. Yasser Arafat, President
Mr. Tayeb Abdel Rahim, Minister of Presidential Affairs
Mr. Freih Abu Middain, Minister of Justice
Mr. Zouhdi Nashashibi, Minister of Finance
Mrs. Intissar Al Wazir, Minister of Social Affairs
Dr. Riyadh Al-Zaanoun, Minister of Health
Mr. Youssef Abu Safia, Minister of Environment
Mr. Abdul Rahman Hamad, Minister of Housing
Mr. Ziyad Abu Zayyad, Minister of Jerusalem Affairs
Mr. Rafeeq Natshah, Minister of Labour
Mr. Ali Al Qwasma, Minister of Transportation
Mr. Talal Sadr, Minister without portfolio
Mr. Ahmad Said Tamimi, Acting Minister of the Interior
Mr. Ibrahim abu Dhaga, Presidential Adviser for Human Rights
Mr. Ahmed Soboh, Assistant to the Minister of Planning and International Cooperation (MOPIC)
Ms. Samia Bamia, Director, United Nations and International Organizations, Ministry of Planning and International Cooperation

2. Meeting with members of the Palestinian Legislative Council

Mr. Ahmed Qurai, Chairman
Mr. Qadurah Faris, Head of the Oversight and Human Rights Committee
Mr. Ghasi Hanania, Deputy Speaker
Mr. Jamal Al Showbaki, Member
Mr. Suleyman Abu Snaina, Member
Mr. Abdul Jawad Saleh, Member
Mr. Azmi Shouaibi, Member

[*] The annex is reproduced in English only.

3. Meeting with members of the Palestinian Independent Commission for Citizen's Rights

Dr. Hayder Abed-Elshafi, Commissioner General
Dr. Said Zeydani, General Director in Ramallah

4. Meetings with other Palestinian officials, academics and representatives of civil society

Mr. Mustafa Abdel Nabi Al-Natshah, Mayor of Hebron
Dr. Fathi Arafat, Chairman of the Palestinian Red Crescent Society
Dr. Sari Nusseibeh, President of Al-Quds University in Jerusalem
Dr. Ali Jirbawi, Head, Political Science Department, Birzeit University and Project Coordinator for Human Rights Issues, Education Department, UNRWA
Dr. Hanan Ashrawi, Member of the Palestinian Legislative Council and Secretary-General of Global Dialogue and Democracy ("Miftah")
Mr. Sulaiman Al Najjab, Member of the Executive Committee of PLO

In addition, the High Commissioner met with rallies of children in Gaza and in El Bireh (Ramallah), a delegation of expatriate volunteers in East Jerusalem at the UNDP office, as well as other Palestinian civilians (refugees, displaced persons, farmers, educators, doctors and schoolteachers).

5. Meeting with Palestinian NGOs at the office of the United Nations Coordinator in the Occupied Territories (UNSCO), Gaza (11 November 2000)

Democracy and Workers Rights
Centre for Economic and Social Rights
Al Mizan Centre for Human Rights
Palestinian Centre for Human Rights
Palestinian Society for Human Rights
The Palestinian Association for Legal Sciences
Addameer
Gaza Centre for Rights and Law
Mashriqqyiat
Cultural and Free Thought Centre
Tamer Institute for Community Education
Red Crescent Society
Gaza Community Mental Health
National Rehabilitation Society for Handicapped
Women Affairs Technical Committee
General Union of Palestinian Women
Women Affairs Centre
Palestinian Hydrologist Group
Palestinian Bar Association
Union of Palestinian Medical Relief Committees

6. Meeting with Palestinian NGOs in East Jerusalem at the UNDP office (12 November 2000)

Rawdat-E-Zuher
St. John Eye Hospital
Jerusalem Centre for Economic and Social Rights
Gender Planning Development
Palestinian Counselling Centre
Union of Health Work Committees
Palestinian Prisoner Society
Makassed Society in Jerusalem
ECRC-PNGO
Jerusalem Centre for Women
Arab Thought Forum
Palestinian Society for the Protection of Human Rights and Environment (LAW)
Adameer Association
Land Research Centre
Palestinian Human Rights Monitoring Group
Palestinian Academic Society for the Study of International Affairs (PASSIA)
Palestinian Agriculture Relief (PARC)
Medical Relief Committees/Jerusalem
Al-Haq
Early Childhood Resource Centre

7. Meeting with Palestinian NGOs, El-Bireh, Ramallah (13 November 2000)

Birzeit Law Institute
Bisan Centre for Research and Development
Association of Women for Social Work
Women Union Centre
Union of Women Centres - Palestine
Palestinian Bar Association
Jerusalem Legal Aid Centre
Jerusalem Centre for Women
PNGO Network
Association of Palestinian Local Authorities
Women's Studies Centre
Women's Centre for Legal Aid and Counseling
Al-Haq
Law Society
Arab Thought Forum/Citizen Rights Centre
Defence for Children International/Palestinian Section
Palestinian Happy Child Centre – PHCC
Adameer

Guidance and Training Centre for the Child and Family
Palestinian Mother and Child Care Society
General Union of Disabled Palestinians
Palestinian Working Women Society
Freedoms Defence Centre
Democracy and Workers' Rights Centre
Resource Centre for Palestinian Residency and Refugee Rights (BADIL)
Treatment and Rehabilitation Centre for Victims of Torture
Mandela Institute for Political Prisoners

8. Meeting with representatives of the Muslim, Christian and Armenian communities, East Jerusalem (12 November 2000)

Mr. Ramzi Zananiri, Executive Director
Near East Christian Council Committee for Refugee Work, Jerusalem/West Bank

Mr. Harry Hagopian
Executive Director, Middle East Council of Churches
Convenor, Jerusalem Inter-Church Committee
Legal Consultant, London, United Kingdom

Fr. Raed Abusahlia
Chancellor of the Latin Patriarchate
Secretary of Patriarch Michel Sabbah

Bishop Aris Shirvanjan
Director for Ecumenical and Foreign Relations of
the Armenian Patriarchate, Jerusalem

Dr. Mustafa Abu Sway
Director
Islamic Research Centre
Al-Quds University
Jerusalem

Sheikh Ikrama Said Sabri
General Mufti of Jerusalem and Palestinian territories
Preacher of Al-Aqsa Mosque

Sheikh Yaakoub Karrach
Director of Islam Fiqh Centre
and member of the Palestinian National Council

9. Locations visited by the High Commissioner in the occupied Palestinian territories

A. Gaza Strip

Erez checkpoint
Shifa Hospital
Netzarim junction
Al-Mazra'a school in Deir El-Balah, opposite Kfar Darom settlement
Affected houses near the border fence in Rafah
Rafah Health Centre
Rafah preparatory girls school
Uprooted farms near Moraje settlement in Rafah

B. West Bank

East Jerusalem
Ramallah
El Bireh
Hebron with the Temporary International Presence in Hebron (TIPH)
Jalazon refugee camp
Jalazon preparatory boys school

10. Meeting with United Nations officials

Mr. Terje R. Larsen, United Nations Special Coordinator for the Middle East peace process and Personal Representative of the Secretary-General to the PLO and the PA
Mr. Peter Hansen, Commissioner General of UNRWA
Mr. Timothy Rothermel, UNDP, Special Representative of the Administrator

In addition, the High Commissioner met with representatives of the following United Nations bodies and agencies in Gaza:

Office for the Coordination of Humanitarian Affairs
International Monetary Fund
United Nations Children's Fund
United Nations Development Fund for Women
United Nations Development Programme
World Food Programme
World Health Organization

11. Meeting with staff of the Office of the High Commissioner for Human Rights in the occupied Palestinian territories (Gaza and the West Bank)

Mr. Amin Medani, Director, Chief Technical Adviser
Mr. Saber Nairab, Human Rights Officer (Gaza)
Mr. Ammar al Dwaik, Human Rights Officer (West Bank)

Ms. Wijdan Jaber, Administrative Assistant
Ms. Eman Fathi, Secretary
Mr. Fawzi Al Akra'a, Logistics Officer

B. Visit to Israel

H.E. Mr. Moshe Katzav, President of the State of Israel
The Hon. Aharon Barak, President of the Supreme Court
Mr. Yossi Beilin, Minister of Justice, together with the following guests at a lunchhosted by him:

Mr. Shlomo Gur, Director General, Ministry of Justice
Mrs. Edna Arbel, State Attorney
Mrs. Osnat Mandel, Acting Director, High Court of Justice Division, State Attorney's Office
Ms. Tamar Gaulan, Director, Foreign Relations and International Organizations, Ministry of Justice
Mr. Daniel Levy, Senior Advisor to the Minister of Justice
Mr. Amir Avramovitch, Media Advisor to the Minister of Justice
Ms. Rachel Harris, legal intern
Ms. Colette Avital, Member of the Knesset
Mrs. Zehava Gal'on, Member of the Knesset, Head of the Meretz parliamentary faction
Mrs. Pnina Herzog, President, International Counsel of Women
Prof. David Kretzmer, member of the United Nations Human Rights Committee
Prof. Mordechai Kremnitzer, Israel Democracy Institute
Prof. Ruth Gavison, Faculty of Law, Hebrew University
Dr. Daphna Sharfman, Chair, Political Science Department, Western Galilee College
Dr. Eddy Kaufman, Board Member, Human Rights Watch, Middle East
Mrs. Orna Rabinovitch Pundak, former Chairperson, Amnesty International, Israeli Section
Mr. Moshe Negbi, political commentator
Mr. David Peleg, former Permanent Representative, Permanent Mission of Israel to the United Nations at Geneva
Mr. Mordechai Yedid, Deputy Director General, International Organizations, Ministry of Foreign Affairs
Mr. Yaakov Paran, Director, Human Rights Department, Ministry of Foreign Affairs
Mr. Zeev Lurie, Deputy Director, Human Rights Department, Ministry of Foreign Affairs
Dr. Alon Leal, Director General of the Ministry for Foreign Affairs and other senior officials of the Ministry
Major General Eiland and senior officers of the Israeli Defense Forces (IDF)
General Ya'acov Or, IDF Coordinator for the Territories, and other IDF officials
Families from Gilo community
Ms. Naomi Chazan, Member of the Knesset

In addition, the High Commissioner met with representatives of civil society (academics and human rights defenders), Members of the Knesset and other Israeli officials, including the State Prosecutor.

Meeting with Israeli and Arab NGOs in Jerusalem (9 November 2000)

Btselem Israeli Information Centre for Human Rights in the Occupied Territories
HaMoKed Centre for the Defence of the Individual
Public Committee against Torture in Israel
Defence for Children International (Israel Section)
Ittijah Union of Arab Community Based Association
Physicians for Human Rights
Association for Civil Rights in Israel (ACRI)
Rabbis for Human Rights
Adalah Legal Centre for Arab Minority Rights in Israel
Mossawa Centre
Ms. Tamar Pelleg, human rights lawyer

Visit to the "Yad Vashem" Martyr's and Heroes' Memorial of the Holocaust

-- -- -- -- --