



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2000/63/Add.4
23 February 2000

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят шестая сессия
Пункт 11 с) предварительной повестки дня

ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА, ВКЛЮЧАЯ СЛЕДУЮЩИЕ ВОПРОСЫ:
СВОБОДА ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ

Доклад Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу
убеждений и их свободное выражение г-на Абига Хуссейна

Доклад о миссии в Тунис

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение.....	1 – 6	3
I. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ И ПРАВОВАЯ ОСНОВА	7 – 22	4
A. Общие замечания	7 – 10	4
B. Правовая основа	11 – 22	5
1. Международные обязательства	12 – 13	5
2. Национальное законодательство	14 – 22	6
II. ОСНОВНЫЕ СООБРАЖЕНИЯ И ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОБЕСПОКОЕННОСТЬ	23 – 79	8
A. Средства массовой информации	23 – 48	8
1. Пресса	23 – 37	8
2. Свобода публикаций и издательской деятельности ...	38 – 41	13
3. Радио, телевидение и новые технологии	42 – 48	14
B. Прочие вопросы, вызывающие обеспокоенность в контексте поощрения и соблюдения права на свободу убеждений и их свободное выражение	49 – 75	17
1. Отсутствие политического плюрализма	49 – 60	17
2. Судебная власть	61 – 65	20
3. Посягательства на свободу ассоциаций и любые формы выражения мнений, отличных от официальных	66 - 75	22
C. Положение женщин	76 – 79	26
III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ	80 – 89	28
IV. РЕКОМЕНДАЦИИ	90 – 102	

Приложение: Список лиц, с которыми встречался Специальный докладчик во время своего визита

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с резолюцией 1999/36 Комиссии по правам человека от 26 апреля 1999 года. В этом докладе Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение г-н Абид Хуссейн излагает и анализирует информацию, собранную в ходе его миссии в Тунис с 6 по 10 декабря 1999 года, а также содержащуюся в сообщениях о случаях нарушений права на свободу убеждений и их свободное выражение, которые были получены от частных лиц и неправительственных организаций.

2. 4 декабря 1997 года Специальный докладчик, совместно со Специальным докладчиком по вопросу о независимости судей и адвокатов, направил письмо в Постоянное представительство Туниса при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве с целью получения разрешения на посещение Туниса. 21 июня 1999 года правительство Туниса дало согласие на миссию Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите права на свободу убеждений и их свободное выражение.

3. Специальный докладчик хотел бы выразить признательность правительству Туниса за содействие, оказанное в осуществлении его мандата. Он особо признателен министру иностранных дел и его сотрудникам за их вклад в обеспечение успеха его миссии. Он благодарит также представителя–резидента и сотрудников Программы развития Организации Объединенных Наций в Тунисе за эффективную организацию его пребывания в стране.

4. Специальный докладчик встречался с представителями правительства, а также с членами парламента и судьями. Он также провел встречи с представителями неправительственных организаций, занимающихся вопросами прав человека, писателями, работниками средств массовой информации, свидетелями и жертвами предполагаемых нарушений прав человека и с другими представителями гражданского общества, представляющими интерес для его мандата.

5. Перечень лиц, с которыми встречался Специальный докладчик, содержится в приложении к настоящему докладу. Следует учесть, что этот перечень не является исчерпывающим, поскольку в ходе своего визита Специальный докладчик имел возможность беседовать со многими другими лицами. Он хотел бы поблагодарить всех своих собеседников за их великодушные усилия по оказанию помощи в ходе его миссии.

6. Следует отметить, что Специальный докладчик не смог встретиться ни с одним из заключенных тюрьмы "9 апреля" в Тунисе, поскольку он не получил никакого официального ответа правительства на поданный им запрос. Вместе с тем необходимо указать, что, несмотря на позднюю подачу просьбы, правительство позволило Специальному докладчику встретиться с Мохаммедом Муадда, который был помещен под домашний арест; Специальный докладчик имел возможность свободно побеседовать с ним в течение полутора часов. Снятие ограничений в отношении г-на Муадда после этого визита подкрепляет убежденность в том, что границы свободы в Тунисе могли бы быть расширены далеко за пределы того, чего можно ожидать в настоящее время.

I. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ И ПРАВОВАЯ ОСНОВА

A. Общие замечания

7. После обретения независимости в 1954 году Тунис встал на путь широкомасштабных реформ в целях модернизации экономики страны, укрепления социального прогресса и решения в первоочередном порядке проблемы образования. За минувшие 45 лет достигнуты весьма позитивные результаты: в своем регионе Тунис выделяется серьезной политической и экономической стабильностью, а также успехами в области эмансипации женщин и в борьбе против нищеты. В стране разработано несколько эффективных программ, к числу которых можно отнести программу создания Фонда национальной солидарности 26.26, призванного служить цели достижения максимального прогресса в деле улучшения экономического и социального положения населения страны.

8. Успех Туниса отчасти объясняется также его присоединением к Европейскому союзу в качестве ассоциированного члена в результате заключения соглашения, которое было подписано 17 июля 1995 года и вступило в силу 1 марта 1998 года. Согласно статье 2 этого соглашения, предусматривающего постепенную ликвидацию таможенных барьеров между двумя сторонами, Тунис, в частности, обязался соблюдать общепризнанные демократические принципы и права человека.

9. Вместе с тем в адрес Туниса все чаще звучат критические замечания, авторы которых утверждают, что, несмотря на обязательства, высказанные президентом Зином аль-Абидином бен Али в его выступлениях от 10 октября и 15 ноября 1999 года в отношении пересмотра Кодекса законов о печати, в стране по-прежнему ограничиваются самые элементарные права и, в частности, право на свободу убеждений и их выражение. Отмечается, что, с одной стороны, государство поддерживает идею поощрения и обеспечения прав человека, с другой же, оно попирает эти же самые права под предлогом

поддержания стабильности и порядка в обществе. Хотя установление либерального порядка, основанного на свободе убеждений и их выражения, и нельзя расценивать как весьма легкую задачу для развивающейся страны, Специальный докладчик считает, что в такой стране, как Тунис, которая уже достигла определенного уровня социального развития, не должно быть сложностей при решении разноплановых задач поддержания стабильности и обеспечения свобод более либеральным путем.

10. Ратифицировав ряд международных соглашений по вопросам прав человека, Тунис принял определенные меры, которые позволяют говорить о наличии реальной политической воли к проведению преобразований. Так, проблематика прав человека была включена в учебные программы начальных, средних и высших учебных заведений и в программы подготовки судебных работников и судей, а также журналистов. В последние годы в основных министерствах (иностранных дел, юстиции, внутренних дел) созданы также департаменты по вопросам прав человека. Недавно был сделан еще один шаг вперед в результате ликвидации в октябре 1997 года министерства информации и создания нового министерства, занимающегося исключительно правами человека, проблемами коммуникаций и связями с парламентом.

B. Правовая основа

11. В настоящем разделе Специальный докладчик кратко освещает некоторые аспекты международных и национальных правовых основ, регламентирующих защиту права на свободу убеждений и их свободное выражение в Тунисе.

1. Международные обязательства

12. Тунис принял целый ряд обязательств по международным соглашениям в области прав человека, и в частности по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенции о правах ребенка, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а также по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Что касается Международного пакта о гражданских и политических правах, то, хотя Тунис и является его участником, он не ратифицировал два факультативных протокола к этому Пакту, первый из которых касается права частных лиц подавать жалобы в Комитет по правам человека, а второй направлен на отмену смертной казни. Законом от 6 августа 1982 года Тунис ратифицировал также Африканскую хартию прав человека и народов, статья 9 которой предусматривает, что "каждый человек имеет право на информацию".

13. Статья 32 Конституции устанавливает преимущественную юридическую силу должным образом ратифицированных международных договоров перед национальными законами. Этот принцип предполагает, что в случае коллизии между договором и национальным законодательным актом силу закона имеет договор. Кроме того, в системе внутреннего права предусмотрено непосредственное применение международных договоров судьями и правоприменительными органами.

2. Национальное законодательство

a) Конституция

14. Статья 8 Конституции от 1 июня 1959 года предусматривает, что "права, касающиеся свободы убеждений и их свободного выражения, а также свободы печати, издательской деятельности, собраний и ассоциаций, гарантируются и осуществляются на условиях, определяемых законодательством". Согласно той же статье 8, политические партии должны уважать права человека и не могут строить свои принципы, цели, деятельность или программы на соображениях религиозного, языкового, расового, гендерного или регионального характера.

15. Декретом от 16 декабря 1987 года был учрежден Конституционный совет, полномочия которого были затем закреплены в 1995 году в главе IX Конституции. Этот институт призван следить за конституционностью законов, и с 1998 года его мнения могут противопоставляться мнениям любых властей и любых государственных органов. Обращение в Конституционный совет является обязательным при рассмотрении любого законопроекта, затрагивающего основные права и свободы граждан. Вместе с тем Конституционный совет остается консультативным органом, обращаться в который может лишь глава государства, но не какие-либо другие правительственные или парламентские органы и граждане Туниса.

b) Законодательство, касающееся печати и других средств массовой информации

16. Кодекс законов о печати, вступивший в силу согласно закону от 28 апреля 1975 года, предусматривает в своей статье 49, что публикование, распространение или воспроизведение ложных сведений, способных привести к нарушению общественного порядка, наказывается штрафом и тюремным заключением на срок от 2 месяцев до 3 лет. Распространение порочащих сведений, оговоренное в статье 51, карается тюремным заключением на срок от 1 месяца до 3 лет и штрафом. Кодекс законов о печати пересматривался дважды – в 1988 и 1993 годах. Внесенные поправки касались в основном положений, оговаривающих обязательное депонирование экземпляров печатных изданий,

и отныне статья 1 гарантирует "свободу прессы, издания, печати, распространения и продажи книг и публикаций", расширяя тем самым сферу применения Кодекса законов о печати. В его новой статье 44 предусмотрено наказание для тех авторов, которые разжигают расовую ненависть, а также для всех тех, кто распространяет идеи, основанные на принципах расовой сегрегации или религиозного экстремизма.

17. В статьях 24 и 25 Кодекса определен статус иностранной прессы. Так, "публикование, ввоз и распространение в Тунисе иностранных периодических или других изданий может быть запрещено постановлением министра внутренних дел по рекомендации государственного секретаря по вопросам информации при премьер-министре".

18. 30 января 1989 года был создан Высший совет по вопросам средств информации и коммуникации – консультативный орган при президенте Республики, функции которого включают рассмотрение и представление предложений в отношении мер, призванных вносить вклад в разработку общей политики в области информации и коммуникации. Вместе с тем этот орган, в состав которого входят 15 членов, не занимается рассмотрением запросов или предложений со стороны специалистов или широкой общественности.

c) Другие законы и институты, имеющие непосредственное отношение к осуществлению права на свободу убеждений и их свободное выражение

19. 3 мая 1988 года был обнародован закон об образовании политических партий, согласно которому их создание должно быть санкционировано постановлением министерства внутренних дел. Решения министра могут быть обжалованы в суде. Закон о финансировании политических партий, принятый 21 июля 1997 года, предусматривает субсидирование лишь тех политических партий, которые представлены в Палате депутатов или к которым депутаты присоединяются впоследствии.

20. В закон об ассоциациях от 7 ноября 1959 года были внесены две поправки, одна из которых обеспечивает возможность судебного обжалования решений министра внутренних дел, касающихся создания или распуска той или иной ассоциации. Согласно положениям этого закона для создания ассоциации требуется подать соответствующий запрос в компетентный орган, который должен подтвердить получение этого запроса. Министерство внутренних дел может в течение трех месяцев вынести решение об отказе в создании ассоциации.

21. Создание и функционирование профессиональных союзов регламентируется Кодексом законов о труде от 1966 года, который не предусматривает никаких требований в отношении предварительного санкционирования.

22. В 1991 году был создан важный орган, призванный защищать и гарантировать права человека на национальном уровне, - Высший комитет по правам человека и основным свободам, который является консультативным органом при президенте Республики. Этот Комитет, члены которого назначаются президентским указом, оказывает содействие президенту Республики, предоставляя ему, в частности, свои заключения по вопросам прав человека и проводя исследования в этой области. Этот орган может также принимать жалобы частных лиц в отношении нарушений в области прав человека.

II. ОСНОВНЫЕ СООБРАЖЕНИЯ И ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОБЕСПОКОЕННОСТЬ

A. Средства массовой информации

1. Пресса

23. В настоящее время в стране насчитывается около 180 национальных периодических изданий, публикуемых на арабском и французском языках, а также на двух языках одновременно, и восемь политических информационных изданий. На первый взгляд тунисская пресса представляется весьма разносторонней, поскольку, помимо официальных изданий, существуют частная пресса и печатные органы различных партий. Наряду с проправительственными ежедневными изданиями "Пресс де Тюнизи" и "Ас-Сафах" и двумя печатными органами правящей партии "Аль-Хуррия" и "Ренуво" издаются три частные ежедневные газеты: "Ас-Сабах" ("Утро"), "Тан" ("Время") и "Эшурук" ("Аврора"). Имеется также более десятка еженедельных частных изданий.

24. Несмотря на это разнообразие, Специальный докладчик констатировал, что тунисская пресса характеризуется однообразием тона и освещает положение в стране неизменно с позитивной стороны. Она не решается критиковать политику правительства и остается бедной в плане изложения и аналитического разбора тех вопросов, которые не по нраву правительству - например, нарушений прав человека - или которые могли бы бросить тень на репутацию Туниса. В свете полученных сообщений Специальный докладчик отмечает ниже некоторые моменты, которые, по его мнению, вызывают озабоченность в контексте осуществления права на свободу убеждений и их свободное выражение.

a) Единый источник информации

25. Специальному докладчику было указано на то, что государственное агентство "Тунис Африк Пресс" сохраняет монополию в отношении наибольшей части информации о событиях в стране. Оно передает другим органам основную официальную информацию и играет фильтрующую роль, обходя стороной запретные темы.

b) Финансирование печатных изданий и рекламы

26. Для частных тунисских газет простор для действий во многом определяется рекламой, а Тунисское агентство по внешним связям (ТАВС), являющееся государственным органом, санкционирует не только любой сбор рекламных объявлений на тунисском рынке иностранными средствами массовой информации, но и размещение рекламы министерств и государственных предприятий в национальной прессе. Специальный докладчик был информирован о том, что распределение таких рекламных объявлений Тунисским агентством внешних связей носит селективный характер и заставляет газеты быть менее критичными по отношению к правительству.

c) Цензура, практикуемая государственными властями, и самоцензура

27. Специальный докладчик отмечает, что тунисское законодательство не предусматривает никакой формы официальной цензуры, однако к журналистам применяются разнообразные формы воздействия и давления с целью заставить их писать статьи, соответствующие политике правительства, что составляет утонченную форму ориентирования. Такое давление проявляется, например, в простых телефонных звонках в редакции газет, которые позволяют задать определенную направленность сводкам новостей и аналитическим материалам. Перед опубликованием политически чувствительные статьи предварительно направляются в министерство внутренних дел. Однако журналисты зачастую предвосхищают указания сверху, и в редакциях преобладает самоцензура.

28. Эти формы вмешательства позволяют таким образом отсеивать любые статьи и материалы, которые дают персонализированное освещение затрагиваемой темы и которые являются нелестными для правительства. К числу таких материалов относятся материалы не только политического, но и культурного характера. Так, министерство культуры подало иск против известного композитора Мохамеда Герфи, обвинив его в распространении порочащих сведений в связи с тем, что летом 1998 года он поместил статью в ежедневной газете "Ас-Сабах", в которой он подверг критике культурную политику и нерациональное использование государственных средств.

29. Давление может принимать и более жесткие формы в виде преследования некоторых журналистов. Корреспондент французской газеты "Круа" Тауфик бен Брик на протяжении ряда лет подвергается давлению, которое выражается в самых различных акциях: анонимные угрозы по телефону, нарушение телефонной и факсимильной связи, полицейская слежка, умышленное повреждение автомобиля, оскорблении и применение давления в ходе допросов в министерстве внутренних дел, преследование членов семьи и т.д. Совсем недавно, 20 мая 1999 года, он, находясь на улице, подвергся нападению со стороны двух полицейских в штатском, которые жестоко избили его. Г-н бен Брик является одним из редких журналистов, остающихся в Тунисе, которые публикуют свои статьи во Франции и в Швейцарии, критикуя в них политическую ситуацию в стране, и в частности посягательства на свободу убеждений и их выражения.

30. До сведения Специального докладчика была также доведена обстановка, созданная вокруг издателя и защитницы прав человека Сихем Бенседрин. Так, помимо того, что на протяжении последних лет она подвергается различным преследованиям (посягательство на репутацию посредством распространения альбома с комбинированными фотографиями, умышленное повреждение автомобиля, постоянная полицейская слежка), в декабре 1999 года неизвестные лица, предположительно являющиеся сотрудниками политической полиции, дважды проникали в помещение ее издательства "Алоэ" и вынесли все электронное оборудование.

31. Специальный докладчик был информирован о том, что в основе сурьных мер, принимаемых против журналистов, лежит решение о борьбе с религиозным терроризмом, которое было принято в 1990 году, причем эти меры достигли своего апогея в 1991-1992 годах. До этого пресса пользовалась обширной свободой и были даже разрешены две газеты неофициальной оппозиции: "Аль-Фаджр"- неофициальное издание исламистского движения Эннахда и "Аль-Бадиль" - орган Тунисской коммунистической рабочей партии (крайне левая организация). После осуждения их главных редакторов эти две газеты были запрещены. Перестали существовать и другие независимые газеты: "Фар", "Аль-Рай" и "Магреб".

32. С 1992 года по обвинению в "исламистском заговоре" в тюремном заключении до сих пор находятся два журналиста-исламиста: директор еженедельного неофициального органа исламистского движения Эннахда "Аль-Фаджр" Хамади Джебали и сотрудник "Аль-Фаджр" Абделла Зуари, которые были приговорены соответственно к 16 и 11 годам тюрьмы. В ответ на вопрос Специального докладчика относительно этих двух случаев лица, близкие к властным структурам, заявили, что эти два журналиста были осуждены за

принадлежность к террористской организации и за участие в актах насилия. Согласно этим источникам, государство должно было принять меры для борьбы с пережитками религиозного фанатизма. Вместе с тем, согласно информации, переданной Специальному докладчику, в ходе судебного процесса не было представлено никаких доказательств в подтверждение обвинений против этих двух лиц, в результате чего создается впечатление, что они были заключены под стражу в связи с их деятельностью в рамках газеты "Аль-Фаджр". Совсем незадолго до этого г-н Джебали отбыл одногодичный срок тюремного заключения за опубликование статьи, в которой он подверг критике систему военных трибуналов.

d) Ограничительный характер Кодекса законов о печати

33. Специальный докладчик убежден, что нынешний Кодекс законов о печати носит запретительный характер и способствует сохранению цензуры и самоцензуры в редакциях тунисских газет. Сам президент бен Али в своих выступлениях в октябре и ноябре 1999 года указал на необходимость реформирования Кодекса законов о печати в целях "ликвидации рефлекса самоцензуры" и заявил о том, что вскоре в палату депутатов будет представлено соответствующее предложение. Все представители тунисских властей, в том числе министр юстиции, с которыми встречался Специальный докладчик, высказались в поддержку такой реформы, и особенно пересмотр статьи относительно распространения порочащих сведений. Они обязались также провести широкие консультации со всеми заинтересованными группами (журналистами, представителями интеллигенции, работниками средств массовой информации, преподавателями). В этом контексте Специальный докладчик подчеркивает необходимость всестороннего изучения существующих проблем, с тем чтобы намечаемые усилия не принесли обратных результатов.

34. По мнению Специального докладчика, слабости и несовершенства Кодекса законов о печати 1975 года кроются прежде всего в его статье 13, которая предусматривает, что для опубликования любого периодического издания должно быть подано предварительное заявление в министерство внутренних дел. Его подателю выдается соответствующее свидетельство, без которого периодическое издание не может быть выпущено в печать. До сведения Специального докладчика были доведены многочисленные случаи подачи заявлений в министерство внутренних дел, которые были оставлены без ответа. Соответственно, податель заявления не имеет ни свидетельства его подачи, ни решения об отказе, поэтому ему довольно трудно обжаловать действия административного органа в судебном порядке. Так, 16 ноября 1999 года издатель Сихем Бенседрин подала заявление на опубликование периодического издания "Калима" ("Слово"), но министерство отказалось выдать ей свидетельство или подтверждение

получения ее заявления; таким образом, судебное обжалование является невозможным, поскольку у подателя заявления нет никакого письменного подтверждения для возбуждения судебного иска. Некоторые из этих аспектов, вызывающие законную озабоченность, следует подвергнуть серьезному рассмотрению.

35. Кроме того, Специальный докладчик с озабоченностью отмечает, что глава IV Кодекса законов о печати, посвященная "преступлениям и правонарушениям, совершенным через прессу или посредством любого другого печатного издания", не дает точного определения элементов, составляющих такие правонарушения, открывая тем самым возможность для широких толкований, а порой даже и для злоупотреблений. Например, статья 49, в которой оговорено такое правонарушение, как распространение ложных сведений, способных привести к нарушению общественного порядка, не содержит никакого определения общественного порядка, в то время как предусматриваемые меры наказания за это правонарушение, равно как и за диффамацию, могут доходить до трех лет тюремного заключения. Оскорблении президента Республики может наказываться тюремным заключением на срок до пяти лет.

36. Согласно полученным сведениям, все эти элементы являются причиной полного отсутствия поискового аспекта в работе журналистов и недоверия читателей к тунисской прессе, что заставляет их обращаться к иностранной печати. Так, из-за границы в Тунис поступает около 800 печатных изданий, однако Специальный докладчик был информирован о том, что из-за оказываемого давления в Тунисе осталось весьма немного иностранных корреспондентов. Санкционирование распространения иностранных изданий является исключительно прерогативой министерства внутренних дел. Поскольку закон не оговаривает конкретные случаи или мотивы для запрещения распространения иностранного издания, министр обладает дискреционными полномочиями в этой области и не обязан мотивировать свой отказ. Так, было полностью запрещено распространение французской ежедневной газеты "Круа", и неоднократно изымались отдельные номера французских ежедневных изданий "Монд" и "Либерасьон".

37. На момент осуществления миссии в газетных киосках невозможно было найти ни одного номера "Монд"; согласно некоторым источникам, распространение этой газеты в Тунисе было прекращено 21 октября 1999 года в связи с публикованием "вредных" статей в период президентских выборов. Власти объяснили прекращение распространения этих газет тем, что "Монд" и другие соответствующие издания публиковали статьи со всевозможными нападками на правительство, не давая ему права на ответ или публикуя его ответы в искаженном виде. В своих действиях власти, как представляется, исходят из этого принципа, что в некоторых ситуациях лучше пресекать вмешательство других стран

в средствах массовой информации, нежели отстаивать определенные ценности. Однако властям не следует игнорировать такие предостережения, поскольку подобная линия может иметь негативные последствия.

2. Свобода публикаций и издательской деятельности

38. В принципе эта свобода не подвергается никаким ограничениям, поскольку в этой области не требуется никаких предварительных разрешений. Вместе с тем, согласно информации, переданной Специальному докладчику, обязательное депонирование, предусмотренное главой I Кодекса законов о печати, в большинстве случаев служит инструментом предотвращения издания любых нежелательных публикаций. Кодекс предусматривает, что любые газеты, журналы, книги и иллюстрации подлежат процедуре обязательного депонирования, которая предполагает представление определенного числа экземпляров публикации в министерство внутренних дел, прежде чем такая публикация будет допущена к какому бы то ни было распространению. Теоретически соответствующие службы министерства должны выдавать подтверждение получения, однако на практике этого зачастую не происходит. Таким образом, публикации блокируются в типографиях на протяжении многих недель, месяцев, а то и лет, в результате чего исчезают всякие надежды на их распространение, а издателям приходится нести соответствующие издержки.

39. Кроме того, свободу издательской деятельности и публикаций ограничивают ряд органов, и в первую очередь литературная комиссия, которая функционирует при Национальной библиотеке. Формирование ее состава и управление деятельностью осуществляется непосредственно министерством внутренних дел. Эта комиссия контролирует любое издание книг или любых других материалов, предназначенных для широкого распространения. Помимо этого существует закупочная комиссия, функционирующая при министерстве культуры, однако в вопросах управления и принятия решений непосредственным образом подведомственная министерству внутренних дел, которая собирается два раза в год и проводит обзор всех материалов и публикаций, депонированных тунисскими издателями. Она отбирает публикации, которые будут субсидироваться государством в целях поощрения тунисских издателей. Решения этой комиссии носят произвольный характер, поскольку они зависят от степени угодности рассматриваемых материалов правящим властям. На данном этапе осмотрительность перерастает в тенденциозную селективность.

40. Специальному докладчику был передан перечень запрещенных изданий, в котором фигурируют не только сборники поэм и новелл, такие, как "Wa qadari an arhal" ("Мне суждено уйти") Фадхеля Сасси, но и произведения более политического характера, как,

например, "Fil Tawajjuh al democrati" ("На пути к демократии и национальному примирению") Абдерахмана Абида или "Islam et liberté" ("Ислам и свобода") бывшего министра национального образования Мохамеда Шарфи (книга опубликована во Франции, но запрещена в Тунисе). Цензура отсеивает самые различные произведения и публикации. Так, год назад министерство внутренних дел изъяло ряд публикаций базирующегося в Тунисе Арабского института прав человека, поддерживаемого Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, цель которого состоит в поощрении прав человека в арабском регионе, и в том числе его публикацию "Er-rassed"¹.

41. Специальный докладчик испытывает особую озабоченность по поводу этих посягательств на свободу издательской деятельности и публикаций, которые ведут к подавлению всякой творческой инициативы и интеллектуальной жизни в целом. Эти растущие проблемы – если им своевременно не уделить должного внимания – неизбежно приведут к еще более серьезным проблемам. В этих условиях обнадеживающее значение имеют недавние заявления президента, который выразил твердое намерение предоставлять еще более широкую свободу средствам массовой информации без ущерба для усилий правительства по предотвращению слияния фундаментализма с терроризмом, которое способно разрушить общество, следующее курсом модернизации.

3. Радио, телевидение и новые технологии

42. Органы радио и телевидения испытывают на себе сильное влияние со стороны государства, что отражается на характере их функционирования и их программах. Служба Тунисского радиовещания и телевидения (СТРТ), созданная согласно закону от 7 мая 1990 года, функционирует на средства, которые поступают в основном за счет субсидий государства, доходов от рекламы и сборов с пользователей. Монопольное положение этой государственной службы было нарушено в результате появления в 1992 году частной телевизионной программы: "Канал Горизонты", которая была создана на основе партнерства с французской программой "Канал Плюс". Появились также две тематические программы для молодежи: "Канал 21" (телевидение) и "Молодежный канал" (радио). Кроме того, было создано пять региональных радиопрограмм ("Гафса", "Ле Кеф", "Табауин", "Сфакс" и "Монастир").

¹ Речь идет об арабском переиздании Обзора положения в области прав человека – публикации Международной службы по правам человека, в которой проводится обзор различных видов деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека.

43. Специальный докладчик был информирован о том, что раньше телевидение и радиовещание, как и печатные органы, отличались подлинным плюрализмом, однако постепенно их передачи приобрели намного более единообразный характер. В настоящее время СТРТ находится полностью под влиянием государства и правящей партии, несмотря на многочисленные попытки отражения озабоченности широкой общественности в рамках периодических телевизионных дебатов.

44. Согласно информации, доведенной до сведения Специального докладчика, тунисские телезрители считают собственное телевидение весьма скучным, что заставляет их все чаще обращаться к иностранным телепрограммам. Так, жители Туниса принимают передачи телевидения Франции ("Франс-2") и Италии ("Рai уno"). Внимание Специального докладчика было обращено на тот факт, что на протяжении ряда лет трансляция передач "Франс-2" осуществлялась с изъятием выпусков новостей, а затем, с 25 октября 1999 года, после появления критических информационных программ в период последней избирательной кампании она была полностью приостановлена. Согласно сообщениям, передачи "Рai уno" также прерывались на несколько месяцев после появления критических материалов в отношении тунисской политики. Вместе с тем следует отметить, что эти две программы могут в полном объеме приниматься через спутник. В данном случае речь идет не о каком-либо решении или проявлении воли, а о достижении технического прогресса.

45. Специальный докладчик считает, что в техническом и коммерческом плане Тунис в целом успешно усваивает новые технологии. Так, с 1988 года в стране легализована установка антенн спутникового телевидения и их количество растет стремительными темпами. Специальный докладчик констатирует, что страна может гордиться тем, что сегодня ее жители не только обеспечены продовольствием, но и имеют спутниковые антенны. Вместе с тем он испытывает сожаление по поводу многочисленных ограничений, применяемых в отношении этих новых технологий, которые отныне являются нормой для любого современного государства. Так, с 1994 года для приобретения спутниковой антенны требуется предварительное административное разрешение министра связи, которое выдается на основании заявления председателя соответствующей местной общины.

46. Наиболее серьезные ограничения Специальный докладчик констатировал в отношении системы "Интернет". В 1996 году было создано Агентство "Тунис – Интернет" (АТИ) с целью поощрения новых видов связи; в 1997 году оно стало государственным оператором сети, под эгидой которого функционируют две частные компании, обеспечивающие абонентское подключение к системе "Интернет" по все более низким ценам. В результате этого сеть "Интернет" стала более доступной и менее дорогой

в использовании, а число новых абонентов с 1997 года увеличилось в три раза. Вместе с тем Специальный докладчик отметил, что некоторые адреса в системе "Интернет" заблокированы на постоянной основе, каковыми являются, в частности, электронная почта (www.hotmail.com и www.mon courrier.com) и сайты таких НПО, как "Международная амнистия", Комитет защиты журналистов, Международная федерация прав человека, "Журналисты без границ", а также сайты таких французских периодических изданий, как "Монд", "Либерасьон" и "Нувель обсерватер". Имеются также сообщения о случаях, когда полиция посещала частных абонентов и расспрашивала их о причинах обращения по тому или иному адресу; после этого некоторые посещаемые сайты подвергались запрету и связь с ними блокировалась. Кроме того, в соответствии с декретом от 22 марта 1997 года к "Интернету" стали применяться ограничительные положения Кодекса законов о печати, касающиеся ответственности за содержание публикуемого материала. Наконец, операторы системы обязаны ежемесячно представлять властям список абонентов системы "Интернет".

47. В том что касается факсимильной связи, Специальный докладчик был информирован о том, что декрет от 1996 года предусматривает уголовную ответственность владельцев телефонных кабин, оснащенных аппаратами факсимильной связи, в случае передачи материалов, наносящих ущерб общественному порядку и нормам нравственности. Передача материалов по факсимильной связи подпадает под действие положений Кодекса законов о печати, и в частности тех, которые касаются диффамации, нарушения общественного порядка или распространения ложных сведений.

48. Специальный докладчик считает, что все эти ограничения, и особенно те, которые затрагивают "Интернет", наносят ущерб свободе выражения мнений и информации и поэтому должны быть ликвидированы. Кроме того, принятие на вооружение современных средств связи и информации не гарантирует немедленного успеха. Успех не гарантируется автоматически – для этого требуются стимулирующие стратегии и надлежащие инфраструктуры, позволяющие совершенствовать процедуры эксплуатации. Надлежащее сочетание благородного идеализма и твердого pragmatизма может лишь способствовать расширению свободы выражения убеждений и доступа к самой лучшей информации.

B. Прочие вопросы, вызывающие обеспокоенность в контексте поощрения и соблюдения права на свободу убеждений и их свободное выражение

1. Отсутствие политического плюрализма

49. Официально в Тунисе насчитывается семь политических партий, пять из которых представлены в Палате депутатов. Правящая партия – Демократическое конституционное объединение (ДКО), председателем которой является президент Зин аль-Абидин бен Али, была инициатором принятия Национального пакта с представителями оппозиции. Этот Пакт, обсужденный и ратифицированный 7 ноября 1988 года, представляет собой кодекс чести, объединяющий все политические партии и течения вокруг таких общих ценностей и основополагающих принципов, как национальное достоинство, самобытность, открытость и терпимость. Он не имеет юридической силы, но его можно назвать "кодексом политической этики". Он основан на традиционных ценностях Туниса, поскольку исторически эта страна всегда была обществом плюрализма, отличающимся неизменной терпимостью к различным взглядам.

50. В ходе встреч с представителями властей Специальный докладчик неоднократно слышал, что в тунисском обществе преобладает политический плюрализм и что свидетельством тому является целый ряд мер, принятых в последнее время. Так, проведенные недавно реформы предусматривают выдвижение нескольких кандидатур на пост президента страны, и отныне 20% мест в парламенте отведено для представителей оппозиции. Кроме того, закон 1997 года о государственном финансировании политических партий предусматривает выделение субсидий для оппозиционных партий на цели организации избирательных кампаний.

51. Далее Специальный докладчик излагает ряд элементов, которые были доведены до его сведения в ходе его миссии и которые заслуживают серьезного рассмотрения. Хотя в Тунисе и существует официальная оппозиция, на самом деле она располагает весьма ограниченной свободой действий перед лицом правящей партии ДКО в различных государственных структурах. Некоторые лица, с которыми Специальный докладчик затрагивал этот вопрос, характеризовали существующую оппозицию лишь как "витрину", поддерживаемую Демократическим конституционным объединением, которое может в любой момент заблокировать ее любую серьезную инициативу. Специальный докладчик был информирован о странной позиции кандидатов оппозиционных сил на последних президентских выборах, когда они в ходе предвыборной кампании подчеркивали ценность работы, проделанной президентом, и восхваляли программу его правительства, снижая тем самым свои собственные шансы быть избранными.

52. Согласно информации, переданной Специальному докладчику, свобода организации политических партий ограничена, поскольку закон 1988 года наделяет министра внутренних дел дискреционными полномочиями в выдаче соответствующих разрешений. Так, Специальный докладчик был информирован о том, что группа представителей оппозиции во главе с г-ном Мустафой бен Джаддадом, подавшая заявление о создании политической партии под названием "Демократический форум за труд и свободы" в 1994 году, до сих пор не получила ответа со стороны министерства, в результате чего их ситуация по сей день остается неясной. Согласно сообщениям, основатели этой партии подвергались давлению с целью принуждения их к отказу от имеющихся у них планов, а г-н бен Джаддад неоднократно вызывали к следственному судье.

53. Что касается доступа политических партий к средствам массовой информации, и особенно к телевидению, то он, по всей видимости, является весьма ограниченным. Так, средства массовой информации не обеспечивают надлежащего освещения крупных мероприятий, проводимых этими партиями, а также их позиций в отношении различных событий. Кроме того, представители этих партий имеют весьма ограниченный доступ к подборкам материалов и редко участвуют в дебатах, транслируемых по телевидению и радио. Вместе с тем Специальный докладчик был информирован о том, что государство пыталось стимулировать освещение деятельности оппозиционных партий средствами массовой информации, однако не было принято никаких институциональных или законодательных мер для систематизации такой практики, что в свою очередь способствует сохранению нынешней расстановки политических сил. Все это ведет к деморализации этих партий и исключает возможность достижения какого бы то ни было стратегического паритета.

54. Внимание Специального докладчика было также обращено на тот факт, что, хотя в стране и существуют печатные органы оппозиции, недостаток доверия к заявлениям оппозиционных партий и отсутствие всякой конструктивной критики ведет к сокращению их тиражей и ставит их в сложные финансовые условия. Здесь государство также выступило с важной инициативой, приняв декрет от 10 апреля 1999 года, который предусматривает "ежегодное выделение 50 000 динаров в целях субсидирования печатных органов политических партий". Установлены также определенные льготы, обеспечивающие компенсацию 60% стоимости газетной бумаги, а также освобождения от уплаты таможенных пошлин, особенно в отношении типографских материалов.

55. По мнению Специального докладчика, эти меры являются отражением стремления вовлечь оппозиционные партии в политическую жизнь страны, однако они могут иметь и обратный эффект, поскольку субсидии ставят их существование в зависимость от поддержки правящей партии, что подрывает их независимость и заставляет их следовать

официальной линии. Кроме того, согласно некоторым источникам, принятие этих мер оставлено на усмотрение властей и зависит от их отношений с соответствующей партией. Специальный докладчик считает, что для исключения любой формы зависимости можно было бы предусмотреть такое решение, как создание независимого органа, призванного оказывать помощь различным печатным изданиям.

56. Наконец, Специальный докладчик хотел бы привлечь внимание властей к заявлениям, касающимся подавления прав политической оппозиции в Тунисе. Так, он был информирован о том, что в августе 1990 года в стране началась кампания репрессий, направленная прежде всего против членов и предполагаемых или известных сторонников исламистской партии Эннахда. Согласно сообщениям, за несколько месяцев в 1991 и 1992 годах было арестовано более 9 тыс. человек, большинство из которых систематически подвергались пыткам, и за этот период было отмечено более 10 случаев смерти лиц, содержавшихся под стражей. Некоторые источники сообщили Специальному докладчику о том, что большое число сторонников исламистской партии по сей день содержится под стражей, зачастую в бесчеловечных условиях, и что родственники этих лиц подвергаются многочисленным преследованиям (увольнения с работы, полицейская слежка, конфискация паспорта и т.д.).

57. Специальный докладчик с беспокоенностью узнал, что эта волна подавления прав представителей политической оппозиции постепенно распространилась и на другие политические течения, в том числе на запрещенную ныне Коммунистическую партию тунисских трудящихся (КПТТ), один из руководителей которой Хамма Хаммами, неоднократно подвергавшийся арестам в связи с его политической деятельностью, с февраля 1998 года находится в подполье.

58. Согласно данным, переданным Специальному докладчику, в тунисских тюрьмах до сих пор содержатся более тысячи представителей различных оппозиционных течений. Вместе с тем 6 ноября 1999 года, за несколько недель до начала миссии, поступило позитивное сообщение об условном освобождении нескольких сотен задержанных лиц, в числе которых фигурировали предполагаемые члены исламистской партии Эннахда и КПТТ. Специальный докладчик выражает удовлетворение по поводу этого важного решения, дающего основания для надежд на перемены к лучшему. Он сознает всю парадоксальность современной ситуации в Тунисе, которая, с одной стороны, диктует необходимость сдерживания фундаменталистских сил, а с другой стороны, требует от государственных властей предоставления гражданам еще более широкой свободы действий и выражения убеждений.

59. Специальный докладчик был также информирован о том, что жесткая линия, проводимая правительством, затронула и основную легальную оппозиционную партию – Движение демократов-социалистов (ДДС). Согласно сообщениям, бывший председатель ДДС г-н Мохамед Муадда на протяжении ряда лет подвергается постоянным преследованиям. Он был арестован в 1995 году, а в 1996 году приговорен к 11 годам тюремного заключения за создание угрозы для государственной безопасности и шпионаж в сотрудничестве с агентами иностранных держав; что касается заместителя председателя ДДС Хемаиса Шаммари, то он был приговорен к 5 годам тюремного заключения. Г-н Шаммари, находящийся сегодня в изгнании во Франции, содержался в тюрьме в течение одного года, и ему было запрещено заниматься какой бы то ни было политической деятельностью. На момент визита Специального докладчика г-н Муадда с 17 ноября 1999 года находился под домашним арестом на основании постановления министра внутренних дел, которое было доведено до его сведения в устной форме сотрудниками политической полиции. Посетив г-на Муадда, Специальный докладчик имел возможность ознакомиться с его положением. Улица, на которой находится его дом, была перекрыта группой полицейских, а он сам содержался под замком без какой-либо возможности связаться с внешним миром, поскольку у него был отключен телефон и в дом могли проникнуть лишь его сын и его врач. Тем не менее Специальный докладчик имел возможность обстоятельно беседовать с г-ном Муадда - на протяжении полутора часов – и с озабоченностью констатировал неудовлетворительное состояние здоровья его супруги.

60. Специальный докладчик узнал, что через несколько дней после его посещения, 14 декабря 1999 года, власти сняли домашний арест и восстановили телефонную связь в доме г-на Муадда. Специальный докладчик приветствует этот шаг и благодарит тунисское правительство, а также выражает надежду на то, что отныне г-н Муадда сможет в полном объеме пользоваться правом выражения своих политических убеждений, сколь бы они ни отличались от официальных.

2. Судебная власть

61. В статье 65 Конституции Туниса закреплен принцип независимости судебной власти; закон 1967 года, определяющий статус судей, требует отправления правосудия на основе принципа беспристрастности, без учета личных соображений и каких бы то ни было интересов. Впоследствии был принят целый ряд законов, направленных на укрепление этого принципа и консолидацию прав на защиту. К их числу относятся, в частности, закон от 22 ноября 1993 года, направленный на сокращение продолжительности предварительного заключения, и закон от 2 августа 1999 года,

предусматривающий сокращение срока задержания и укрепление связанных с этим гарантий. В настоящее время в Палате депутатов рассматривается также законопроект об учреждении должности судьи по исполнению наказаний.

62. Специальный докладчик приветствует инициативы, принятые правительством, однако, учитывая информацию, переданную ему в ходе миссии, он не может не отметить относительный характер этих реформ. Так, в реальности многие политические процессы проходят в условиях несоблюдения прав на защиту и юридических процессуальных норм. Согласно заявлению, доведенным до сведения Специального докладчика, судебная власть не является полностью свободной от влияния исполнительной власти. Кроме того, задача адвокатов, специализирующихся на защите прав человека, становится все более трудной в связи с теми ограничениями, с которыми им приходится сталкиваться в процессе защиты их клиентов, например, с трудностью получения копий судебных материалов и практикой получения разрешения на посещение, в которых адвокатам нередко отказывают, когда они приходят в тюрьму.

63. Однако наибольшую озабоченность Специального докладчика вызывают те преследования, которым подвергаются некоторые адвокаты. Одним из наиболее значительных примеров является участия Радхии Насрауи – известного адвоката-специалиста в вопросах защиты прав человека, которая регулярно подвергалась преследованиям как в профессиональном отношении (разгром ее кабинета, ограничения свободы передвижения, давление на клиентов), так и в личном плане (попытка похищения младшей дочери). В марте 1998 года адвокат Насрауи была также обвинена в причастности к актам "терроризма" и в "оказании помощи группе представителей ассоциации, исповедающей идеалы ненависти" (речь идет о запрещенной Коммунистической партии тунисских трудящихся – КПТТ), причем аналогичные обвинения были предъявлены ее 15 клиентам, большинство из которых составляли студенты-сторонники левых взглядов, арестованные в феврале 1998 года после имевших место мирных манифестаций. Адвокат Насрауи подала жалобу на применение пыток и ходатайствовала перед властями о проведении медицинского освидетельствования ее клиентов и о возбуждении расследования. В результате процесса, который был расценен присутствовавшими на нем адвокатами и международными наблюдателями как "пародия на правосудие", Радхия Насрауи была приговорена к 6 месяцам тюремного заключения условно, а студенты – к различным срокам: от 17 месяцев до 4 лет лишения свободы.

64. Другим примером, на который было обращено внимание Специального докладчика, является участия Наджиба Хосни – видного адвоката-специалиста в вопросах защиты прав человека, который был арестован в 1994 году и содержался под стражей без суда на протяжении более 10 месяцев, подвергался пыткам и был приговорен к 8 годам

тюремного заключения за причастность к "актам терроризма", а затем признан невиновным в 1996 году. Этот адвокат до сих пор подвергается преследованиям – у него, как и у 25 других адвокатов, конфискован паспорт, и ему запрещено заниматься своей профессиональной деятельностью.

65. Специальный докладчик считает, что преследование адвокатов и ущемление свободы осуществления профессиональной деятельности наносит ущерб принципу справедливости судебной системы, а также праву обвиняемого на справедливое разбирательство. Специальный докладчик счел целесообразным указать на эти негативные моменты в функционировании судебной системы в силу того, что они зачастую затрагивают адвокатов, которые защищают лиц, преследуемых в связи с выражением мнений, отличных от мнений властей. Такие нарушения прав человека требуют детального и внимательного изучения фактов и принятия мер по исправлению положения, с тем чтобы не допустить постепенной утраты доверия к судебной системе и уверенности в праве на справедливое разбирательство.

3. Постигательства на свободу ассоциаций и любые формы выражения мнений, отличных от официальных

66. В ходе своей миссии Специальный докладчик констатировал, что свобода ассоциаций, а также любая другая форма выражения мнений, отличных от официальных, подвергается ограничениям, направленным на обуздание, а то и на подавление таких свобод. Эти ограничения проявляются в различных видах давления, оказываемого на организации и – что намного более серьезно – на отдельных лиц.

67. Прежде всего, Специальный докладчик был информирован о том, что в стране практически отсутствует возможность создания новых независимых ассоциаций. Из 7 000 неправительственных организаций, о существовании которых говорили представители властей, подавляющее большинство составляют ассоциации, близкие к правительству, или созданные правительством. До сведения Специального докладчика был доведен пример Национального совета защиты свобод в Тунисе (НССТ). НССТ, созданный в декабре 1998 года, не получил утверждения со стороны министерства внутренних дел в связи с его несоответствием закону от 7 ноября 1959 года, касающегося ассоциаций. Этот закон был объектом резкой критики, поскольку он, в частности, наделяет чрезмерными полномочиями министра внутренних дел и предусматривает жесткие уголовные санкции в отношении любого лица, обвиняемого в принадлежности к ассоциации, созданной в нарушение существующих норм. Кроме того, внимание Специального докладчика было обращено на тот факт, что с момента подачи заявки на создание НССТ начались регулярные преследования членов этой ассоциации, и в

частности ее учредителя г-на Монсефа Марзуки и Омара Мистири, которых неоднократно вызывали к следственному судье. Против них было возбуждено судебное преследование по обвинению в том, что они, в частности, продолжали распространять пресс-релизы от имени НССТ, в которых они выражали озабоченность по поводу растущих ограничений свободы убеждений и их выражения в Тунисе.

68. Кроме того, Специальный докладчик был информирован о том, что тунисские власти отнюдь не помогают существующим независимым организациям в их повседневной работе. Так, помещения и, в целом, деятельность Тунисской лиги за права человека, а также Тунисской ассоциации женщин-демократов и тунисского отделения организации "Международная амнистия" находятся под постоянным наблюдением полиции. Сообщения этих НПО практически никогда не публикуются в национальной прессе, а если таковое происходит, то они зачастую появляются в урезанном и выхолощенном виде. Руководители и члены ассоциаций подвергаются преследованиям с целью вынудить их отказаться от проводимой ими деятельности; что касается жертв, обращающихся к этим различным ассоциациям, то они нередко подвергаются преследованиям со стороны органов безопасности.

69. Согласно некоторым источникам, серьезным препятствием в осуществлении повседневной деятельности таких НПО является конфискация корреспонденции, а также прослушивание телефонных разговоров и перехват материалов, передаваемых по факсимильной связи. Конфиденциальность информации, передаваемой жертвами нарушений, а также право на защиту от вмешательства в личную жизнь, гарантируемое статьей 17 Международного пакта о гражданских и политических правах, постоянно подвергаются нарушениям. Специальный докладчик узнал о существовании Почтового кодекса, введенного отдельным законом на Национальной ассамблее в июне 1988 года, статьи 20 и 21 которого предусматривают изъятие любой корреспонденции, наносящей ущерб общественному порядку и национальной безопасности, с последующим "составлением протокола об изъятии, который направляется прокурору Республики для возможного возбуждения судебного преследования". Таким образом, определенная корреспонденция обычно подвергается перлюстрированию и конфискации.

70. Давление применяется не только в отношении структур и деятельности ассоциаций, но и против их членов, а также в целом против любых лиц, желающих выразить мнение, сколь-либо отличающееся от официального. В первую очередь, это относится к представителям политической оппозиции и защитникам прав человека, а также к любым другим лицам – адвокатам, журналистам, писателям, поэтам, преподавателям и т.д. В многочисленных сообщениях, представленных Специальному докладчику, указаны различные методы преследования и запугивания. Помимо заключения таких лиц и

некоторых из их близких под стражу по обвинению в причастности к актам "терроризма" или какому-либо другому общеуголовному преступлению, в сообщениях, представленных Специальному докладчику, указан целый ряд применяемых методов, которые в большинстве случаев выходят за рамки закона: увольнения, конфискация паспорта, разгром рабочих или домашних помещений, перехват корреспонденции, контроль или отключение телефона, линий факсимильной связи и связи в системе "Интернет", похищение или умышленное повреждение автомобиля. Некоторые лица подвергаются постоянной слежке, осуществляющейся сотрудниками полиции в штатском, что не позволяет им организовывать собрания или участвовать в них. Другие становятся жертвами клеветнических кампаний в форме оскорбительных и унижающих статей, публикуемых в тунисских средствах массовой информации (особенно в газете "Аль-Хадатх"), или анонимных публикаций, которые, например, распространяются во Франции и адресованы тунисским эмигрантам², а также скомбинированных видеокассет или фотографий компрометирующего характера. В 1997 и 1998 годах объектами таких анонимных нападок стали даже представители политической оппозиции, проживающие в изгнании во Франции, в отношении которых были распространены унижающие и оскорбительные заявления. Такие преследования все чаще принимают форму "группового наказания", поскольку их объектом становятся также родственники и даже соседи лиц, подозреваемых в инакомыслии. Проблема существования такой практики была затронута Специальным докладчиком в его беседе с министром юстиции, который отверг существование какой-либо параллельной системы, выходящей за рамки закона. Тем не менее, Специальный докладчик был информирован о том, что жертвы таких нарушений регулярно подают жалобы в соответствующие инстанции, однако последние не возбуждают никаких преследований.

71. Кроме того, в ходе встречи с Председателем Высшего комитета по правам человека и основным свободам Специальный докладчик констатировал, что этот орган, уполномоченный принимать жалобы от частных лиц, весьма редко занимается рассмотрением нарушений, аналогичных тем, о которых говорится выше. Необходимо добиваться повышения авторитетности этого органа.

72. В ходе своего визита Специальный докладчик имел возможность неоднократно встречаться с заместителем Председателя Тунисской лиги права человека г-ном Хемаисом Ксилой, делом которого занимается Рабочая группа по произвольным задержаниям и Комиссия по правам человека. Сам Специальный докладчик обратил внимание

² "Les masques" ("Маски") – на арабском и французском языках, а также "Akhbar El Mouflicine" ("Новости о банкротах") – на арабском языке.

тунисского правительства на положение г-на Ксилы в письме от 16 октября 1997 года. Г-н Ксила был арестован 29 сентября 1997 года и 11 февраля 1998 года приговорен к трем годам тюремного заключения и штрафу в размере 1 200 динаров за публикацию сообщения, в котором он осудил нарушения прав человека в Тунисе и объявил о своем решении начать голодовку в знак протеста против всех преследований и угроз, которым он подвергался в связи с его деятельностью в качестве защитника прав человека. Специальный докладчик приветствует принятые 22 октября 1999 года решение об условном освобождении г-на Ксилы и выражает надежду, что его свобода более не будет подвергаться никаким посягательствам.

73. Специальный докладчик убежден в важности значения НПО для любого общества. Любое сокращение их числа или ограничение их деятельности ведет к установлению безраздельного контроля над обществом в соответствующей стране. Чувство реализма заставляет констатировать наличие некоторых проблем в этой области.

74. Что касается свободы профессиональных союзов, то Специальный докладчик испытывает озабоченность по поводу существования в стране единственного профсоюза – Всеобщего тунисского объединения труда (ВТОТ), хотя законодательство в этой области является весьма либеральным. Он опасается того, что единственная конфедерация, представляющая всех тунисских трудящихся, не может обеспечивать подлинного отражения плюрализма взглядов. Внимание Специального докладчика было также обращено на наличие требования, согласно которому все забастовки должны предприниматься с санкции ВТОТ, что существенно ограничивает право на забастовку и свободу профсоюзного движения. Кроме того, Специальный докладчик был информирован о том, что 10 мая 1999 года 10 бывших профсоюзных лидеров были задержаны сотрудниками органов безопасности в штатском и в течение 48 часов содержались под стражей в связи с опубликованием петиции протеста против тех нарушений, которые имели место в ходе последнего конгресса ВТОТ в апреле 1999 года.

75. Наконец, намного более широкая свобода требуется для деятельности представителей интеллигенции, преподавателей университетов, ученых и деятелей искусства. Так, внимание Специального докладчика было обращено на тот факт, что ряд министерств (высшего образования, туризма) издали циркуляры, согласно которым для проведения любой общественной манифестации в министерство внутренних дел должны быть предварительно представлены список участников и копии текстов выступлений. Специальный докладчик считает, что подобные шаги являются чрезмерными и подавляют любой творческий дух, необходимый для обеспечения равновесия и развития демократического общества.

C. Положение женщин

76. Тунису принадлежит поистине флагманская роль в деле поощрения прав женщин в арабских странах. Сразу после провозглашения независимости, в 1956 году был принят Кодекс законов о личном статусе, который, в частности, упразднил полигамию, запретил принудительные браки, установил судебную процедуру развода и положил конец практике одностороннего расторжения брака. Был проведен пересмотр целого ряда законодательных положений, касающихся прав женщин, в интересах обеспечения большего равенства между мужчинами и женщинами и для усиления роли и влияния женщины в тунисском обществе. Было создано министерство по делам женщин и семьи. Кроме того, были приняты конкретные меры, в частности, в целях организации школьного обучения для женщин, и в 1991 году был сформирован отдельный правительственный орган – Центр научных исследований, документации и информации в интересах женщин (ЦНИДИЖ). Специальный докладчик имел возможность участвовать в совещании "за круглым столом", организованном ЦНИДИЖ, что позволило ему оценить всю серьезность усилий многочисленных женских ассоциаций и тунисского правительства в направлении оптимального поощрения прав женщин. Инициативы, тщательно разработанные в этой области, заслуживают всяческого одобрения: они непременно приведут к созданию потенциала, который позволит добиться обеспечения равенства между мужчинами и женщинами в стране.

77. Что касается участия женщин в политической деятельности, то Специальный докладчик констатировал наличие определенного прогресса в плане представленности женщин в руководящих органах. По данным ЦНИДИЖ, в нынешнем составе правительства насчитывается четыре женщины-министра; имеется также три женщины-посла и 21 женщина-депутат. ЦНИДИЖ, в функции которого входит, в частности, составление ежегодных докладов о положении тунисских женщин в целях составления рекомендаций относительно мер, которые надлежит принять правительству, включил также в программу своей деятельности тему "Женщины в средствах массовой информации", которая предусматривает проведение работы с журналистами для обеспечения надлежащего освещения вопросов, касающихся женщин. Кроме того, ЦНИДИЖ провел обследование содержания тунисских печатных изданий с точки зрения освещения проблем, с которыми сталкиваются женщины в Тунисе, в результате чего был

сделан вывод о весьма слабой представленности женской проблематики в газетных материалах: в семи рассмотренных ежедневных изданиях³ проблемам женщин в среднем посвящено лишь 1,66% общего полезного объема .

78. Признавая наличие значительных успехов, Специальный докладчик считает, что необходимо еще более расширить возможности женщин в плане участия в общественной жизни и еще более усилить их позиции в этой области. Согласно полученной информации, в стране существуют также ассоциации, которые не пользуются поддержкой правительства и соответственно не встречают надлежащего признания своей деятельности, что негативно сказывается на их работе. Речь, в частности, идет о Тунисской ассоциации женщин-демократов – независимой НПО, которая борется против дискриминации и проблем, стоящих перед женщинами. Она занимается оказанием консультативной помощи женщинам, ставшим жертвами насилия, и с этой целью создала Консультативный центр для женщин – жертв насилия. Несколько известно Специальному докладчику, в тунисских средствах массовой информации не было опубликовано ни одного официального заявления этой ассоциации и никаких сообщений о проводимых ею мероприятиях, таких, как информационные кампании по проблеме насилия в отношении женщин. Это вызывает особое сожаление в свете того, что Комитет по экономическим, социальным и культурным правам Организации Объединенных Наций в своих заключительных замечаниях от 14 мая 1999 года выразил озабоченность по поводу отсутствия официальных данных, касающихся насилия в семье, хотя такие случаи и остаются весьма редкими в Тунисе.

79. Имеются также сообщения о многочисленных случаях вмешательства в личную жизнь женщин, что составляет нарушение фундаментальных норм человеческого достоинства. В этом отношении Специальный докладчик ссылается на доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин г-жи Радхики Кумарасвами за 1999 год, в котором осуждаются подобные явления (документ E/CN.4/1999/68/Add.1 от 11 января 1999 года, пункты 42-48). В совместном сообщении от 30 сентября 1998 года г-жа Кумарасвами и Специальный докладчик по вопросу о пытках г-н Найджел Родли информировали тунисское правительство о том, что в период с 1993 по 1998 год к ним поступали сведения об актах пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения в отношении женщин и других родственников представителей оппозиции, находящихся под стражей или в

³ Четыре газеты на арабском языке: "Ас-Сабах", "Ас-Сахафа", "Аль-Хуррия" и "Эррай Аль-Ам" (издание прекращено) и три газеты на французском языке: "Пресс", "Ренуво" и "Тан".

изгнании, которые применялись в полицейских участках, в расположении Национальной гвардии и в отделениях министерства внутренних дел. Специальный докладчик считает, что это несовместимо с теми высокими идеалами, которые провозглашены государством. Государство должно стремиться к созданию современного, открытого и прогрессивного общества, памятуя о том, что равенство между мужчинами и женщинами остается важнейшим условием установления справедливых и человеческих отношений в обществе. Государство должно удвоить свои усилия в деле создания новой культурной модели, позволяющей улучшить положение женщин.

III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

80. Специальный докладчик приветствует выраженную правительством Туниса приверженность идеалам демократии, законности и прав человека. В частности, он признает, что Тунис принял прогрессивные национальные законы и присоединился к большинству международных соглашений, а также создал в своем законодательстве и на своей территории надлежащие механизмы для обеспечения их выполнения. Однако несмотря на это стремление к поощрению и обеспечению защиты прав человека, которое находит также отражение в официальных выступлениях, между словами и реальностью до сих пор сохраняется серьезный разрыв. Разделяя официальную позицию в пользу глобального подхода и признавая, что для изменения культурных устоев общества требуется время и согласованные усилия, Специальный докладчик, тем не менее, хотел бы призвать правительство сократить расхождение между словами, законом и практикой в области защиты прав человека. Специальный докладчик хотел бы, чтобы Тунис стал образцом для других стран региона, для чего у него имеются все возможности.

81. Специальный докладчик хотел бы напомнить, что свобода убеждений и их выражения является основой всех свобод, на которых зиждется демократическое общество. Ни одно государство не может добиться устойчивого прогресса, если свобода выражения убеждений не будет гарантирована для всех его граждан и защищена законом. В последнее время Тунис добился значительных успехов, однако ему еще предстоит сделать немало для того, чтобы в полной мере воспользоваться своими благоприятными экономическими условиями и принять меры для укрепления защиты прав человека, и в частности права на свободу убеждений и их свободное выражение.

82. Специальный докладчик испытывает особую озабоченность в связи с сообщениями о том обращении, какому подвергаются родственники и близкие лица, содержащихся под стражей, и в частности о том обращении, какому подвергаются женщины. Вместе с тем он приветствует прогрессивное законодательство, касающееся прав тунисских женщин, однако эти неоспоримые успехи можно закрепить и развивать лишь посредством

совместных действий государственных властей и движения независимых ассоциаций, привносящих необходимый элемент творчества. Участие женщин в общественной жизни должно строиться на принципе их равенства с мужчинами перед законом, а также на их праве излагать свои особые позиции.

83. Что касается судебной системы, то Специальный докладчик может лишь приветствовать проводимые реформы, преследующие цель укрепления права на защиту. Вместе с тем судебная власть должна быть полностью независимой от исполнительной власти, иначе население будет рассматривать ее лишь как инструмент ограничения его прав, и особенно права на свободу убеждений и их свободное выражение.

84. Специальный докладчик испытывает озабоченность по поводу контроля государства над национальной системой телевидения и радиовещания, а также над крупными ежедневными газетами. В этой области следует устраниТЬ все препятствия, с которыми сталкиваются средства массовой информации, пытающиеся выступать в роли альтернативных источников информации для тунисского населения. Специальный докладчик отмечает, что эффективное осуществление права тунисского населения на получение полной и достоверной информации не должно подлежать никаким ограничениям и что граждане Туниса должны иметь неограниченный доступ к любым сведениям и идеям вне зависимости от их происхождения. Он испытывает особое сожаление по поводу препятствий, мешающих надлежащему функционированию системы "Интернет", а также тех преград, которые ограничивают свободу распространения информации, поступающей из-за рубежа через прессу или по радио.

85. В этом контексте Специальный докладчик хотел бы указать на статью 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, которая предусматривает, что граждане имеют право не только распространять всякого рода информацию, но также искать и получать такую информацию независимо от государственных границ. Таким образом, свободное распространение информации и обмен мнениями через средства массовой информации, а также в рамках различных общественных форумов являются необходимыми условиями надлежащего функционирования демократического общества.

86. Специальный докладчик признает значимость усилий тунисского правительства в направлении модернизации средств информации, а также либерализации права на информацию, и в частности принятое в 1997 году решение о ликвидации министерства информации. Вместе с тем эти усилия остаются недостаточными в свете цензуры, которой подвергаются средства массовой информации, и укоренения практики самоцензуры в рамках печатных органов и в сознании журналистов. Специальный докладчик хотел бы особо указать на то обстоятельство, что главные функции средств

массовой информации – информирование, установление фактов, выявление нарушений и просвещение, - которые представляют исключительную важность для общества, могут выполняться лишь органами, свободными от необоснованных ограничений. Таким образом, правительство обязано обеспечивать благоприятные условия, позволяющие средствам массовой информации играть такую роль, и гарантировать полную независимость издательской деятельности, особенно для органов, финансируемых государством.

87. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает наличие ряда учебных институтов, таких, как Институт подготовки специалистов в области печати и информационных технологий (ИПИТ) или Африканский центр повышения квалификации журналистов и комментаторов. Он всецело приветствует организацию учебных семинаров для работников средств массовой информации, которые уже проводятся при содействии ЮНЕСКО, Арабского института прав человека в Тунисе и Управления Верховного комиссара по правам человека в Женеве.

88. Специальный докладчик хотел бы отметить, что концентрация власти плохо согласуется с принципом свободы и что демократия и законность имеют исключительно важное значение для обеспечения благосостояния Туниса. Именно поэтому он считает, что необходимо активно бороться против мер, препятствующих утверждению этих принципов. В этом отношении Специальный докладчик убежден, что важнейшее значение для поощрения и защиты прав человека имеет установление открытого диалога с оппозицией, которая должна быть свободной от каких бы то ни было притеснений. Он призывает гарантировать установление открытых и ответственных отношений, которые необходимы для обеспечения благополучия Туниса и его народа. В этой связи он подчеркивает ту фундаментальную роль, которую играет свобода убеждений, их выражения и информации для консолидации демократического развития и уважения прав человека.

89. Наконец, Специальный докладчик хотел бы еще раз подчеркнуть, что поощрение и защиту права на свободу убеждений и их свободное выражение нельзя рассматривать изолированно. Их нужно рассматривать в качестве важного показателя, поскольку ограничение этих свобод зачастую является признаком общего ухудшения положения с другими правами человеческой личности. Приводимые ниже рекомендации направлены на укрепление и поддержку усилий, прилагаемых тунисским правительством в целях выполнения его обязательств в отношении свободы убеждений и их выражения.

IV. РЕКОМЕНДАЦИИ

90. На основании изложенных в предыдущем разделе замечаний и вопросов, вызывающих обеспокоенность, Специальный докладчик хотел бы представить на рассмотрение тунисского правительства нижеследующие рекомендации. Учитывая откровенный и конструктивный обмен мнениями, который имел место в ходе его миссии, Специальный докладчик убежден в том, что эти рекомендации будут восприняты в позитивном духе взаимного желания и далее укреплять процесс поощрения и защиты права на свободу убеждений и их свободное выражение.

91. Прежде всего, следует отметить, что Специальный докладчик является первым тематическим докладчиком Комиссии по правам человека, которому было разрешено посетить Тунис. Специальный докладчик приветствует это проявление готовности к сотрудничеству со стороны тунисского правительства и рекомендует ему позитивно рассмотреть просьбы о посещении страны, представленные двумя другими докладчиками Комиссии: Специальным докладчиком по вопросу о независимости судей и адвокатов и Специальным докладчиком по вопросу о пытках. Благодаря этому тунисское правительство могло бы воспользоваться их экспертным потенциалом в этих двух областях, которые, по мнению Специального докладчика, заслуживают особого внимания.

92. Специальный докладчик настоятельно призывает правительство Туниса повысить самостоятельность и независимость существующих институтов защиты прав человека, и в частности Высшего комитета по правам человека и основным свободам, с тем чтобы укрепить доверие к ним со стороны широкой общественности, и особенно со стороны жертв нарушений прав человека. Можно было рассмотреть вопрос о создании отдельной и самостоятельной комиссии по правам человека, которая была бы независимой от любых других государственных органов или министерств, функционирующих в рамках правительства.

93. Тунисскому правительству настоятельно рекомендуется принять дополнительные меры к тому, чтобы в полной мере гарантировать защиту права на свободу убеждений и их свободное выражение. Эти меры должны включать, в частности, пересмотр и изменение некоторых действующих национальных законов, особенно Кодекса законов о печати, закона о политических партиях и закона об ассоциациях:

а) в соответствии с рекомендациями, сформулированными в ноябре 1994 года Комитетом по правам человека Организации Объединенных Наций, Специальный докладчик настоятельно призывает правительство Туниса внести изменения в положения

Кодекса законов о печати, касающиеся распространения порочащих сведений, с тем чтобы это правонарушение более не каралось тюремным заключением, а также пересмотреть определение понятия нарушения законов о печати;

- b) закон о политических партиях следует пересмотреть таким образом, чтобы стимулировать создание новых партий, создавая тем самым благоприятные условия для развития подлинного политического плюрализма. Следует также рассмотреть вопрос о положениях, облегчающих доступ политических партий к средствам массовой информации;
- c) закон об ассоциациях должен приобрести более гибкий характер, позволяющий создать благоприятную атмосферу для расцвета гражданского общества за счет упрощения процедур создания независимых НПО и легализации тех из них, которые действуют в подполье. Следует предусмотреть дополнительные положения, гарантирующие независимость и надлежащее функционирование существующих ассоциаций и профессиональных союзов, и в частности ассоциаций, занимающихся вопросами прав человека, а также работающих в области массовой информации (Ассоциация тунисских журналистов (АТЖ), Тунисская ассоциация директоров газет (ТАДГ)).

94. Специальный докладчик призывает также правительство Туниса принять все необходимые меры для ратификации двух факультативных протоколов к Международному пакту о гражданских и политических правах и принять новый закон об информации, с тем чтобы обеспечить надлежащие условия доступа тунисских граждан к информации, особенно к информации, касающейся представителей государственной власти и их официальной деятельности.

95. Тунисскому правительству рекомендуется также рассмотреть вопрос о создании двух новых структур:

- a) совета по делам печати, независимого от государственных структур и судебной системы, в который могли бы обращаться журналисты и представители общественности, желающие подать жалобу, получить совет и добиться применения санкций. В состав этого совета могли бы входить работники средств массовой информации, назначаемые независимыми ассоциациями, работающими в этой области, а также представители общественности;

b) независимого органа для рассмотрения вопросов, затрагивающих средства массовой информации, таких, как права собственности в отношении газет, стоимость бумаги и типографских материалов, сбалансированное распределение рекламы и оказание поддержки газетам, находящимся в трудных ситуациях.

96. Специальный докладчик настоятельно призывает тунисское правительство принять все необходимые меры для обеспечения гарантий независимости средств массовой информации, и особенно для их защиты от любого вмешательства со стороны правящей партии. В качестве первого шага можно было создать агентство печати, дополняющее агентство Тунис Африк Пресс (ТАП), с тем чтобы диверсифицировать источники информации. Следует также повысить автономию Службы тунисского радиовещания и телевидения (СТРТ), обеспечив для нее определенную независимость от существующей власти, а также стимулировать создание конкурирующих частных программ телевидения.

97. Что касается потока информации, поступающего из-за рубежа, то Специальный докладчик призывает тунисское правительство снять ограничения в отношении распространения иностранных периодических изданий и трансляции иностранных программ. Кроме того, тунисскому правительству настоятельно предлагается положить конец любым ограничениям в отношении новых технологий, и особенно системы Интернет.

98. Специальный докладчик рекомендует правительству Туниса ликвидировать любые ограничения в отношении интеллектуальной и художественной деятельности посредством отмены всех прямых или косвенных видов цензуры, которые оказывают сдерживающее влияние. В этом отношении Специальный докладчик хотел бы напомнить, что подлинный плюрализм основывается также на свободе интеллектуального и художественного выражения и на существовании альтернативных сил, таких, как политические партии, профсоюзы, ассоциации и независимые средства информации.

99. Тунисскому правительству настоятельно рекомендуется пересмотреть дела лиц, подвергнутых заключению под стражу в связи с осуществлением ими своего права на свободу убеждений и их свободное выражение, в целях их освобождения. Исключительно важное значение в этом контексте имеет недавнее освобождение нескольких сотен задержанных лиц.

100. Кроме того, Специальный докладчик настоятельно призывает правительство Туниса положить конец запугиваниям и преследованиям, которым подвергаются лица, пытающиеся осуществить свое право на свободу убеждений и их свободное выражение, и в частности защитники прав человека, представители политической оппозиции,

профсоюзные активисты, адвокаты и журналисты. Необходимо провести расследования в связи с имевшими место актами насилия и привлечь к ответственности лиц, виновных в их совершении.

101. Тунисскому правительству предлагается, наконец, возбудить расследование при посредничестве независимого органа, с тем чтобы изучить заявления о преследованиях жен и родственников лиц, содержащихся под стражей или подозреваемых в причастности к незаконной политической деятельности. Необходимо поощрять развитие самостоятельных женских организаций и укреплять механизмы функционирования независимых организаций, существующих в стране.

102. Специальный докладчик считает, что, демонстрируя свою твердую приверженность моральным ценностям и заботу о правах человека, страна встречает одобрение всего человечества и срывает происки антиобщественных сил на национальном уровне. Тунис, устремленный в будущее и преисполненный твердой решимости защищать и поощрять права человека, способен обрести моральное право подавать пример другим странам региона.

Приложение

Список лиц, с которыми встречался Специальный докладчик во время своего визита

Правительство Туниса

- Его Превосходительство г-н Хабиб бен Яхъя, Министр иностранных дел
- Его Превосходительство г-н Бешир Теккари, Министр юстиции
- Его Превосходительство г-н Абдалла Каллель, Министр внутренних дел
- Его Превосходительство г-н Дали Джази, Министр по вопросам прав человека, проблемам коммуникаций и связям с парламентом при Премьер-министре
- Г-н Фетхи Абдельнадер, Председатель Конституционного совета
- Г-н Мохаммед Лессир, Директор Отдела прав человека, Министерство иностранных дел
- Г-н Самир Кубаа, заместитель Директора, Министерство иностранных дел
- Г-н Мохамед Хабиб, Председатель Отделения прав человека, Министерство юстиции

Государственные органы

- Г-н Рашид Дрисс, Председатель Высшего комитета по правам человека и основным свободам
- Г-жа Бутхейна Грибаа, Центр научных исследований, документации и информации в интересах женщин (ЦНИДИЖ)
- Г-н Уэслати Брахим, Директор Отдела молодежной информации, Министерство по делам молодежи и детства
- Г-н Мунир Бурауи, руководитель программы Фонда национальной солидарности

Работники средств информации

- Г-н Ридха Метхнини, Высший совет по вопросам связи
- Институт подготовки специалистов в области печати и информационных технологий (ИПИТ)
- Г-н Мохаммед бен Эззеддин, Директор издания "Пресс де Тюнизи"
- Г-н Тиджани Хаддад, Директор – основатель издания "Тюнизия ньюс"
- Ассоциация тунисских журналистов
- Тунисская ассоциация директоров газет

Неправительственные организации

- Тунисская лига за права человека
- Тунисская ассоциация женщин-демократов
- "Международная амнистия", тунисское отделение
- Национальный совет за свободы в Тунисе
- Ассоциация защиты тунисских граждан за границей
- Тунисская ассоциация матерей
- "Адвокаты без границ"
- "Молодые врачи без границ"

Прочие лица

- Г-н Исмаил Булахия, Движение демократов-социалистов
- Арабский институт прав человека
