



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1997/95/Add.2
7 February 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят третья сессия

Пункт 21 b) предварительной повестки дня

ПРАВА РЕБЕНКА

Доклад Специального докладчика по вопросу о торговле детьми, детской
проституции и детской порнографии г-жи Офелии Кальсетас-Сантос

Добавление

Доклад о результатах поездки в Соединенные Штаты Америки Специального
докладчика по вопросу о сексуальной эксплуатации детей
в коммерческих целях
(9-20 декабря 1996 года)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 8	4
I. ПОЛОЖЕНИЕ В СТРАНЕ	9 - 29	5
A. Причины	11 - 18	6
B. Характеристики	19 - 26	8
C. Портрет правонарушителя	27 - 29	10
II. ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА		
A. На международном уровне	30 - 34	11
B. На национальном уровне	35 - 40	12
III. ПРАВИТЕЛЬСТВО	41 - 62	14
IV. СИСТЕМА УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА		
A. Деятельность правоприменительных органов	63 - 72	21
B. Обвинители	73 - 74	23
C. Суды	75 - 81	24
V. КОНКРЕТНЫЕ СЛУЧАИ		
A. Пограничный район между Соединенными Штатами и Мексикой	82 - 87	25
B. Сан-Франциско	88 - 100	27

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
VI. ДЕТСКАЯ ПОРНОГРАФИЯ И ИНТЕРНЕТ	101 - 118	31
А. Определение понятия "детская порнография" . .	105 - 108	32
В. Ребенок как объект наблюдения	109 - 113	33
С. Ребенок как наблюдатель	114 - 118	34
VII. НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ И МЕСТНЫЕ ОБЩИНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ	119 - 125	35
VIII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	126 - 142	37
<u>Приложение:</u> Перечень некоторых лиц/организаций, с которыми консультировалась Специальный докладчик в ходе своей поездки		43

Введение

1. По приглашению правительства Соединенных Штатов Америки Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии посетила Вашингтон, Нью-Йорк, Тусон, Финикс и Сан-Франциско 9-20 декабря 1996 года с целью изучения существующей в Соединенных Штатах Америки проблемы сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.

2. В этой связи Специальный докладчик хотела бы поблагодарить правительство Соединенных Штатов Америки за содействие и помощь, что позволило ей провести встречи с представителями различных социальных кругов и получить необходимую информацию и документацию для целей представления Комиссии по правам человека объективного и беспристрастного доклада.

3. Специальный докладчик хотела бы также поблагодарить Информационный центр Организации Объединенных Наций в Вашингтоне, а также Нью-Йоркское бюро связи Верховного комиссара/Центра по правам человека Организации Объединенных Наций за оказанную ей в ходе миссии техническую помощь.

4. В ходе поездки Специальный докладчик встречалась с высокопоставленными служащими госдепартамента, министерства юстиции, министерства здравоохранения и социальных служб, Таможенной службы Соединенных Штатов, Почтовой службы Соединенных Штатов и Федерального бюро расследований, а также с представителями полиции и неправительственных и детских организаций. В ходе поездки в Тусон, Аризона, Специальный докладчик встречалась с представителями мексиканских властей. Кроме того, в Сан-Франциско Специальный докладчик посетила исправительный центр для несовершеннолетних и побеседовала с подростками, занимавшимися проституцией на улицах. Перечень некоторых лиц и организаций, с которыми контактировала Специальный докладчик в ходе ее поездки, включен в настоящий доклад в качестве приложения I.

5. Кроме того, Специальный докладчик встречалась с представителями Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и приняла участие в работе совещания, организованного в Нью-Йорке с целью обсуждения вопросов стратегического планирования в свете решения Стокгольмского конгресса против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.

6. Кроме того, в ходе поездки Специальному докладчику было предложено выступить в Вашингтоне на ежегодном совещании организации "Ассоциация Объединенных Наций - Соединенные Штаты Америки". Помимо этого Специальный докладчик приняла участие в работе совещания специалистов, организованного в Нью-Йорке Департаментом общественной информации Организации Объединенных Наций и Верховным комиссаром/Центром по правам человека Организации Объединенных Наций по случаю празднования Дня прав человека.

7. Специальный докладчик хотела бы подчеркнуть, что настоящий доклад можно отнести к разряду практических исследований явления, затрагивающего большинство развивающихся и развитых стран мира. Выбор Соединенных Штатов Америки в качестве объекта для изучения определялся препровожденными Специальному докладчику данными и материалами, указывающими на существование в этой стране проблемы детской проституции и детской порнографии, а также необходимостью изучения явления детской порнографии и влияния "Интернета" на его динамику в условиях развитой страны. Кроме того, Специальному докладчику хотелось ознакомиться с множеством инициатив по борьбе с этими проблемами, уже осуществляемых в Соединенных Штатах правительством и неправительственными организациями.

8. Финансовые и временные ограничения не позволили Специальному докладчику включить в программу поездки необходимое количество мероприятий для целей подготовки полноценного всеобъемлющего исследования по различным аспектам и многообразным проявлениям коммерческой сексуальной эксплуатации детей в такой огромной стране, где географические, этнические и культурные факторы накладывают на эту проблему значительный отпечаток. С учетом вышеизложенного Специальный докладчик решила посетить Вашингтон (в целях проведения встреч с представителями государственных органов и учреждений), Нью-Йорк и Сан-Франциско, Калифорния (ввиду крайней остроты этой проблемы в обоих городах), и Тусон и Финикс в Аризоне (для анализа последствий незаконной перевозки детей из Мексики в Соединенные Штаты Америки для целей детской проституции и порнографии).

I. ПОЛОЖЕНИЕ В СТРАНЕ

9. По оценкам социальных работников Нью-Йорка, нужда, деньги, душевная опустошенность или наркотики вынуждают некоторых детей заниматься проституцией уже в возрасте 5-11 лет. Согласно предположениям, в Соединенных Штатах Америки около 300 000 девочек и мальчиков в возрасте до 18 лет являются жертвами детской проституции и порнографии 1/. По оценкам, из 70 млн. проживающих в Соединенных Штатах детей в возрасте до 18 лет 15 млн. (или 22,7%) живут в условиях бедности 2/. На улицах различных городов страны обитает более миллиона брошенных или бежавших из родного дома детей и подростков, из которых более трети были вынуждены уйти из дома вследствие сексуального надругательства 3/.

10. Поскольку в последнее время в Соединенных Штатах Америки наблюдается не только обострение проблемы сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, но и повышение к ней внимания со стороны общественности, возникает множество вопросов относительно причин возникновения этого явления в такой высокоразвитой стране.

А. Причины

11. По сведениям, почерпнутым Специальным докладчиком в ходе бесед, наиболее частой добычей сводников, сутенеров и растлителей становятся, по всей видимости, дети из фермерских семей, проживающих в сельских районах и небольших городках штатов Среднего Запада, например штатов Айова, Миннесота и Канзас. Кроме того, наблюдается тенденция к росту числа девочек-подростков, в основном из белых обеспеченных семей, которые перебираются из пригородов в большие города, например из Коннектикута и Нью-Джерси в Нью-Йорк, в поисках приключений или более престижной работы 4/. Кроме того, потоки детей из штатов Монтана, Айдахо и Дакота устремляются в такие городские агломерации, как Чикаго, Сан-Франциско, Лос-Анджелес, Сиэтл, Портленд и Миннеаполис. В этой связи Специальный докладчик с сожалением отмечает, что в ходе поездки ей не удалось получить какие-либо конкретные данные относительно количества таких детей, штатов их происхождения и направленности этих потоков.

12. Отвечая на вопрос о влиянии этнических, расовых и классовых различий на численность беспризорных и/или вовлеченных в проституцию и порнографию детей, большинство экспертов, соглашаясь с тем, что дети из маргинальных и бедных общин могут составлять в этой связи группу повышенного риска, тем не менее полагают, что на практике этого не происходит. И действительно, есть основания утверждать, что детская проституция и детская порнография по самым разным причинам получают все большее распространение на всех уровнях общества. Однако если рассматривать "маргинальную семью" с точки зрения ее способности функционировать в качестве семейного образования, противостоящего процессам классового, этнического или расового расслоения, то такую маргинализацию все же можно назвать основной причиной детской эксплуатации.

13. Вместе с тем Специальный докладчик считает необходимым со всей определенностью заявить, что бедность, т.е. экономическая обделенность, сама по себе не является первопричиной возникновения в Соединенных Штатах проблемы сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях. Тем не менее одну из причин этого явления можно было бы также охарактеризовать как своего рода обделенность - обделенность не хлебом насущным, а вниманием и заботой со стороны окружающих. Кроме того, такие сопутствующие факторы, как материальная необеспеченность семьи, вынуждающая работать обоим родителям, и переезды семьи с места на место в поисках лучшей жизни также имеют отношение к проблеме бедности. В этой связи следует отметить, что профилактические мероприятия правительства должны предусматривать пересмотр и более четкое определение политических приоритетов и задач в сфере распределения ресурсов.

14. Следует также отметить, что, по мнению большинства экспертов, с которыми беседовала Специальный докладчик, главной причиной бегства детей из дома и их превращение в беспризорников являются распад семей и жестокое обращение с детьми в семьях. На улице живут не только дети-беглецы, но и брошенные дети, т.е. дети,

которых попросту выгнали из дома, что подтверждают статистические данные, свидетельствующие о том, что ежегодно из дома убегает 1,2 млн. детей и что 1-3 млн. детей живут на улице или находят убежище в специальных приютах 5/. По оценкам, брошенные дети составляют 21% от общей численности беспризорных детей 6/. В ведении министерства здравоохранения и социальных служб находится 379 общенациональных приютов для беглецов, которые ежегодно обслуживают 80 000 детей. Однако лишь один штат выделяет дополнительные средства для целей финансирования программы оказания помощи беспризорным детям и подросткам, которым угрожает опасность стать жертвой сексуальных злоупотреблений.

15. Приводимые детьми причины их бегства из дома свидетельствуют о весьма типичной для промышленно развитых стран ситуации, когда работающие целый день родители постепенно утрачивают контакты со своими детьми. Кроме того, в школах не уделяется надлежащее внимание индивидуальным потребностям детей и подростков, вследствие чего они теряют интерес к учебному процессу. Полное отсутствие взаимопонимания между детьми и их родителями и/или учителями зачастую лишает детей каких бы то ни было проявлений любви, заботы и внимания. Специальному докладчику рассказали о том, что в так называемых "спальных районах" на окраинах больших городских массивов, где в большинстве семей оба родителя работают за пределами своего района, наиболее частое число случаев подростковой беременности и серьезных злоупотреблений приходится на выпадающий из поля зрения родителей и педагогов период времени после окончания школьных занятий с 3 до 7 часов вечера. Росту отчужденности ребенка в семье и в общине зачастую способствует легкодоступность основных атрибутов современного общества потребления - автомобилей, портативных телефонов и компьютеров. В сочетании с ростом социальной мобильности эти атрибуты таят в себе дополнительные соблазны, побуждающие детей отправляться на поиски приключений за пределы своих дворов и районов.

16. С учетом вышеизложенного можно сделать вывод о том, что первопричина бегства ребенка из родного дома в такой развитой стране, как Соединенные Штаты Америки, заключается не в желании подработать путем проституции или порнографии, а в стремлении обрести друзей, найти понимание и немного развлечься по причине дефицита любви и внимания в доме. В этой связи не менее противоречивой представляется уже упоминавшаяся выше проблема, связанная с обозначившейся в последнее время тенденцией среди подростков из зажиточных семей заниматься проституцией, с тем чтобы заработать деньги на покупку дорогой модной одежды или новинок бытовой техники.

17. Кроме того, многие эксперты считают, что проблема надругательства над детьми в семье также имеет самое непосредственное отношение к уходу детей из дома. По мнению одной неправительственной организации, полем деятельности которой является нью-йоркская улица, почти все занимающиеся проституцией дети в прошлом являлись жертвами жестокого обращения или сексуальных злоупотреблений в родном доме. Такие дети, отличающиеся заниженной самооценкой и повышенной сексуальной раскрепощенностью,

оказываются в особо уязвимом положении для сексуальной эксплуатации. Кроме того, представленные Управлением профилактики подростковой преступности данные свидетельствуют о наличии прямой взаимосвязи между зарегистрированными случаями злоупотреблений в отношении детей и масштабами подростковой преступности.

18. В этой связи Специальный докладчик с особой обеспокоенностью отмечает, что в стране, по всей видимости, не ведется сбор статистических и иных данных по проблеме сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, и в частности по проблеме надругательства над детьми. Имеющиеся в наличии весьма скудные данные носят крайне общий характер и поэтому не дают полного представления о масштабах вышеуказанного явления, поскольку сводятся в общую категорию злоупотреблений в отношении детей, охватывающую самые разнообразные виды противоправных действий, в том числе случаи кровосмешательства и насилия в семье.

В. Характеристики

19. Дети и подростки, решившие убежать из дома, зачастую становятся жертвами порочного круга новой зависимости. Лишенные или почти лишенные денег, не имеющие работы и отрезанные от семьи, они зачастую попадают в зависимость к более взрослым лицам или покровителям, которые "избавляют" беглецов от опасностей улицы. Такая зависимость нередко усугубляется пристрастием к наркотикам и алкоголю, что в свою очередь может подтолкнуть их занятию проституцией и сексом. В этой связи Специальный докладчик обращает внимание на наличие прямого сходства между детьми, убежавшими из дома, и детьми, выдворенными из дома, поскольку и те и другие в конечном счете теряют крышу над головой и становятся жертвами детской проституции. Что касается проблемы детской порнографии, то вышеописанная зависимость не обязательно проявляется столь же отчетливо, поскольку многие дети вовлекаются посредниками в порнографию прямо во дворах, возле школ или через знакомые семьи с детьми.

20. Кроме того, Специальный докладчик попыталась выяснить, кто именно подстрекает детей и подростков к уходу из дома для целей коммерческой сексуальной эксплуатации: профессионально занимающиеся этим промыслом посредники или организованные группы сводников/сутенеров и преступников, промысляющих контрабандой или торговлей детьми для целей детской проституции и детской порнографии. Хотя есть основания полагать, что мелкие разрозненные группы, действующие главным образом на Среднем Западе, в некоторых случаях пытаются вовлекать детей в проституцию или порнографию, в Соединенных Штатах ничего неизвестно о существовании организованных преступных сообществ, целенаправленно занимающихся торговлей детьми. Вместе с тем в стране имеют место случаи "продажи" проституток одним сутенером другому, причем стоимость каждой такой сделки оценивается в 3 000 долларов, при том, что оплата услуг проституток в Нью-Йорке производится из расчета 75 долл. в час.

21. Кроме того, Специальному докладчику рассказали о таком вопиющем аспекте детской проституции, как "второе поколение занимающихся проституцией детей". По имеющейся информации, в некоторых случаях сутенеры заставляют несовершеннолетних проституток рожать от них детей, с тем чтобы еще более привязать их к себе или с тем, чтобы со временем вовлечь малолетнего ребенка в проституцию по причине растущего спроса на малолетних проституток-девственниц.

22. Что касается проблемы детской порнографии, то, как представляется, детские порнографические материалы, например видеофильмы и фотоснимки, производятся в Соединенных Штатах в основном в кустарных условиях для потребления педофилами и лишь в ограниченном количестве по причине крайне сурового наказания, предусмотренного законами страны за производство, распространение и хранение детских порнографических материалов.

23. Что касается злоупотребления наркотическими веществами, то сутенеры и сводники зачастую отнюдь не поощряют употребление наркотиков и алкоголя лицами, занимающимися проституцией, поскольку считают, что под влиянием этих наркотических средств те не так хорошо "выполняют свои обязанности" и соответственно не приносят им достаточной прибыли. Вместе с тем Специальному докладчику сообщали о расширении масштабов "крэковой" проституции, которой занимаются в основном женщины, не имеющие сутенера и торгующие телом исключительно в обмен на наркотики.

24. Что касается детей, убежавших из дома или соблазненных пороками улицы, то Специальному докладчику сообщили о том, что внедрение в больницах и медицинских центрах электронной системы учета обращающихся за помощью детей могло бы способствовать выявлению и возвращению пропавших детей или детей, попавших в зависимость к сутенерам 7/. В этой связи также подчеркивалось, что в силу недостаточной информированности социальные и медицинские работники не сознают того, что случаи, которыми они занимаются, могут относиться к сфере компетенции организаций по поиску пропавших и похищенных детей. Так, например, случаи подростковой беременности врачи по преимуществу склонны объяснять актами кровосмесительства и/или сексуального надругательства в семье, оставляя в стороне такую причину, как возможное занятие проституцией.

25. Специальный докладчик хотела бы подчеркнуть, что, хотя вышеприведенный аналитический обзор затрагивает в равной степени как девочек, так и мальчиков, явление проституции среди мальчиков во многом отличается от аналогичного явления среди девочек. Специальному докладчику не раз говорили, что занимающиеся проституцией мальчики гораздо менее откровенно предлагают себя на улицах, что отчасти объясняется крайне отрицательным отношением общества к гомосексуальной проституции, и гораздо чаще обходятся без услуг сутенеров, что, возможно, объясняется тем, что мальчики, занимающиеся проституцией, зачастую не являются и не считают себя гомосексуалистами и соответственно в гораздо большей степени контролируют свои действия в процессе полового акта, совершаемого при их активном или пассивном участии. В этой связи занимающиеся

проституцией мальчики находятся в целом в гораздо более выгодной позиции по сравнению с девочками-проститутками и могут требовать гораздо более высокой оплаты своих услуг. Соотношение мальчиков и девочек, занимающихся в Соединенных Штатах детской проституцией, колеблется в зависимости от района. Вместе с тем можно отметить, в частности, что, согласно оценкам, в Нью-Йорке мальчики составляют 51% от общей численности детей, занимающихся проституцией, и что занимающиеся проституцией мальчики, сосредоточены в основном в таких городах, как Сан-Франциско и Новый Орлеан.

26. Специальный докладчик с озабоченностью обращает внимание на доведенную до ее сведения информацию о том, что конкретные виды проституции, которой занимаются в основном девочки, сопровождаются все более насильственными действиями, включая связывание, акты садомазохизма и избиение. Половые акты совершаются теперь в основном в автомобилях, а не в мотелях или публичных домах, как это было в прошлом.

С. Портрет правонарушителя

27. Вряд ли стоит доказывать тот очевидный факт, что независимо от того, идет ли речь о детской порнографии или детской проституции, действия педофила, обусловленные его патологическими наклонностями, гораздо труднее поддаются предупреждению или пресечению, нежели действия спорадического совратителя, совершающего правонарушение из "любви" к острым ощущениям. Согласно предположениям, жертвами обычного полового преступника за период всей его жизни становятся до 100 детей, тогда как жертвами педофила могут стать до 400 детей. Специальный докладчик с особой озабоченностью обращает внимание на высокий процент рецидивов среди педофилов, существенно превышающий процент рецидивов среди лиц, лишь изредка совершающих развратные действия в отношении детей.

28. Эффективным сдерживающим средством в этой связи можно считать публикацию информации об успешных действиях федеральных властей, завершающихся арестом лиц, виновных в совершении развратных действий в отношении детей. Проблема реабилитации преступников представляется весьма сложной, особенно ввиду высокой стоимости лечения лиц, совершивших преступления на сексуальной почве. С другой стороны, пожизненное заключение также ложится на общество тяжким финансовым бременем. По поводу эффективности химической стерилизации как средства наказания отмечалось, что применение данного метода необязательно приводит к изменению поведения правонарушителя, поскольку физические средства воздействия не в состоянии подавить чувство болезненного влечения. Кроме того, стерилизация не исключает возможности эрекции и/или использования преступником дигитальных и иных форм удовлетворения своих патологических наклонностей.

29. Интересно отметить, что обобщенные портреты преступников и/или клиентов могут быть самыми разными. Согласно имеющейся информации, в Нью-Йорке большинство клиентов, желающих воспользоваться услугами проституток, составляют белые студенты колледжей в возрасте чуть более 20 лет, тогда как типичный совратитель детей/педофил - это преуспевающий белый бизнесмен в возрасте 30-60 лет, зачастую имеющий семью и считающийся "образцовым членом общества".

II. ОБЩЕПРАВОВАЯ ОСНОВА

A. На международном уровне

30. Конвенция о правах ребенка, определяющая ребенка как человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, является в области прав человека важнейшим международным договором, регламентирующим принципы защиты прав ребенка. В контексте различных аспектов обсуждаемой в настоящем докладе проблемы сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях особо важное значение приобретают следующие положения Конвенции.

31. Статья 32 Конвенции признает за ребенком право на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию.

32. Кроме того, в соответствии с Конвенцией государства-участники обязуются защищать ребенка от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения и обязаны принимать меры для предотвращения склонения или принуждения ребенка к любой незаконной сексуальной деятельности, использования в целях эксплуатации детей в проституции или в другой незаконной сексуальной практике и использования в целях эксплуатации детей в порнографии и порнографических материалах. Согласно статье 35 государства-участники обязаны принимать все необходимые меры для предотвращения похищения детей, торговли детьми или их контрабанды в любых целях и в любой форме.

33. Вместе с тем Специальный докладчик с сожалением отмечает, что Соединенные Штаты Америки оказались в числе всего лишь пяти стран мира, до сих пор не ратифицировавших Конвенцию о правах ребенка. В своем обращении по случаю празднования 10 декабря 1996 года Дня прав человека Президент Соединенных Штатов Америки Билл Клинтон назвал "постыдным" тот факт, что Соединенные Штаты еще не ратифицировали ни Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ни Конвенцию о правах ребенка. В этой связи помощник госсекретаря по правам человека заверил Специального докладчика о твердой решимости нынешней

администрации приложить все усилия для преодоления мощной оппозиции в сенате Соединенных Штатов с целью ратификации обоих договоров.

34. Американская ассоциация адвокатов полагает в этой связи необходимым развернуть в обществе широкую информационно-пропагандистскую кампанию. С этой целью, а также с целью развеять необоснованные опасения представителей законодательной власти на уровне штатов, Центр по проблемам ребенка и права проводит в настоящее время исследование, призванное определить, к каким правовым последствиям на уровне каждого штата приведет ратификация Соединенными Штатами Конвенции о правах ребенка; речь, в частности, идет о возрасте совершеннолетия и праве на образование.

В. На национальном уровне

35. Ввиду крайне децентрализованной системы государственного управления Соединенных Штатов в данном разделе речь пойдет главным образом о соответствующих нормах федерального законодательства, поскольку нормативные акты различных штатов могут во многом не совпадать. Федеральные законы Соединенных Штатов применяются во всех случаях, касающихся отношений между штатами или относимых к сфере особых федеральных интересов. Так, например, Специальный докладчик имела возможность убедиться в том, что случаи детской проституции расследуются тремя федеральными учреждениями, а именно Федеральным бюро расследований (ФБР), Таможенной службой Соединенных Штатов и Почтовой службой Соединенных Штатов. Случаи детской проституции, сопряженные, в частности, с переправкой несовершеннолетних через границы штатов, также относятся к сфере компетенции федеральных властей.

36. В некоторых случаях одному и тому же подсудимому могут быть предъявлены обвинения на федеральном уровне и на уровне штата, однако последовательное или одновременное судебное преследование лица за одно и то же деяние противоречит принципам федеральной политики. В этой связи представляется целесообразным несколько подробнее рассказать об общих элементах действующих на уровне штатов законодательных актах по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях 8/. Конгресс Соединенных Штатов и большинство законодательных органов на уровне штатов приняли уголовные законы, призванные защитить детей и подростков от сексуальной эксплуатации со стороны взрослых путем проституции или порнографии. В некоторых случаях для целей судебного преследования взрослых лиц, сексуально эксплуатирующих детей и подростков, могут использоваться другие законы, запрещающие сексуальное соращение или изнасилование детей, считающееся преступлением по статутному праву. Кроме того, законы большинства штатов обязывают преподавателей, медицинских работников и других лиц, способных выявлять возможные жертвы, уведомлять правоохранительные органы и учреждения по охране прав детей о случаях сексуального соращения и эксплуатации детей.

37. Федеральное законодательство и законы большинства штатов запрещают производство, распространение, получение и хранение детской порнографии. Кроме того, преступный сговор и попытки нарушения федеральных законов о детской порнографии преследуются в

качестве федеральных преступлений. В большинстве статутных законов детская порнография определяется как визуальное изображение несовершеннолетнего, совершающего "сексуальные действия" или "откровенно сексуальные действия". Детская порнография считается в Соединенных Штатах уголовным преступлением, поскольку она неизменно сопровождается сексуальным совращением или эксплуатацией детей.

38. Законы некоторых штатов предусматривают конкретные нормы, запрещающие использование компьютеров в связи с детской порнографией. Федеральное законодательство конкретно предусматривает, что лица, умышленно передающие визуальные изображения или объявления, относящиеся к разряду детской порнографии, "используя для этой цели любые средства, включая компьютер", подлежат уголовной ответственности.

39. В этой связи пункт 2251 главы 110 "Сексуальная эксплуатация и другие виды злоупотреблений в отношении детей" раздела 18 о преступлениях и уголовной процедуре (18 УК США) Уголовного кодекса Соединенных Штатов гласит, что любое лицо, нанимающее, использующее, убеждающее, вовлекающее, соблазняющее или принуждающее несовершеннолетнего к совершению... любых видов откровенно сексуальных действий для целей воспроизведения любого визуального изображения таких действий, подлежит наказанию, если указанное лицо знает или имеет основания предполагать, что такое визуальное изображение будет передаваться по торговым каналам между штатами или государствами или по почте, или если такое визуальное изображение уже было передано. Пункт 2252 запрещает перевозку, импорт, отправку и получение детской порнографии по каналам связи между штатами, включая почтовые и компьютерные средства связи. Данная норма применяется независимо от наличия или отсутствия коммерческой цели или количества визуальных изображений. Пункт 2251A запрещает продажу и покупку несовершеннолетних и квалифицирует в качестве уголовного преступления передачу прав на их опеку для целей производства визуальных изображений или вовлечения в действия откровенно сексуального характера.

40. Что касается проблемы детской проституции, то в основе федерального законодательства, криминализирующего детскую проституцию, лежит Закон Манна в качестве составной части Закона 1994 года о борьбе с насильственными преступлениями и правоприменительной деятельности. Пункт 2422 главы 117 "Переправка для целей незаконной сексуальной деятельности и смежные преступления" раздела 18 о преступлениях и уголовной процедуре Уголовного кодекса Соединенных Штатов гласит, что любое лицо может быть привлечено к уголовной ответственности, если оно соблазняет, убеждает и склоняет любое другое лицо пересечь границу между штатами для целей занятия проституцией или любыми другими видами сексуальной деятельности. Пункт 2423 гласит, что "лицо, умышленно переправляющее любое другое лицо в возрасте до 18 лет по каналам торговых отношений между штатами или государствами... с намерением привлечь такое лицо к проституции или любым другим видам сексуальной деятельности, за которые

любое лицо может быть привлечено к уголовной ответственности, подлежит взиманию штрафа согласно нормам данного раздела или лишению свободы на срок не более 10 лет, или взиманию штрафа и лишению свободы одновременно".

III. ПРАВИТЕЛЬСТВО

41. В ходе бесед со Специальным докладчиком представители госдепартамента подтвердили приверженность правительства Соединенных Штатов Америки основополагающим принципам борьбы с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях, изложенных делегацией Соединенных Штатов на Всемирном конгрессе в Стокгольме. Специальный докладчик поддерживает намеченные в этой связи приоритетные задачи, в том числе применение межведомственного подхода с привлечением социальных служб и специалистов в области психиатрии к процессам собеседований и расследования, введение специального режима слушания дел в судах, обеспечивающего соблюдение интересов ребенка и надлежащим образом учитывающего его возраст и особый статус, и осуществление последующего ухода с целью устранения затяжных последствий сексуальной эксплуатации в коммерческих целях. В рамках общепрофилактической деятельности необходимо предпринять усилия по укреплению функционирующих в сфере образования систем, обеспечивающих профессионально-техническую подготовку детей и способствующих их социальной адаптации.

42. Министерство юстиции готовит преподавателей для специальных курсов обучения сотрудников местных правоохранительных органов методам выявления детей, являющихся жертвами эксплуатации. Специальный докладчик высоко оценивает содержание комплексной учебной программы, разработанной и применяемой с 1982 года Управлением профилактики подростковой преступности, в обязанности которого входит осуществление программ подготовки сотрудников правоохранительных органов по проблемам подростковой преступности. В 1983 году программы обучения сотрудников местных правоохранительных органов методам расследования дел, связанных с совращением и детской эксплуатацией детей, охватили всю страну. В соответствующем учебном пособии описываются способы выявления лиц, стремящихся к половым связям с детьми, и методы расследования дел, связанных с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях. К настоящему времени через эту программу, рассчитанную на 4-5-дневный курс обучения и открытую для сотрудников детских правозащитных органов и сотрудников прокуратуры, прошло 20 000 сотрудников местных правоохранительных органов.

43. Обучение проводит многопрофильная команда преподавателей, поскольку случаи совращения и сексуальной эксплуатации детей расследуются не только сотрудниками правоохранительных органов, но и социальными работниками, на попечении которых находятся дети, прокурорами и персоналом медицинских учреждений. Такой "коллективный аналитический процесс" (ТИПС) имеет целью разработку для общин типового плана, определяющего принципы урегулирования на уровне общин случаев

совращения и эксплуатации детей и характер надлежащих мер со стороны правоохранительных органов. Цель такого обучения заключается в том, чтобы избежать повторной виктимизации ребенка и обеспечить вовлечение ребенка в процесс реабилитации на этапе расследования. Проблема детской порнографии с использованием компьютерных средств представляет собой новый компонент учебного курса, и в настоящее время разрабатывается учебное пособие по расследованию случаев эксплуатации с использованием компьютерных средств.

44. К числу трех федеральных учреждений, занимающихся расследованием случаев сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, относится функционирующее при министерстве юстиции Федеральное бюро расследований (ФБР), на которое ложится основная ответственность за расследование такого рода случаев, поскольку соответствующее явление затрагивает сферу отношений между штатами. В своей деятельности по борьбе с детской проституцией и детской порнографией Федеральное бюро расследований тесно контактирует с Таможенной и Почтовой службами Соединенных Штатов. Все расследуемые ФБР преступления в отношении детей относятся к категории насильственных преступлений.

45. В период нахождения Специального докладчика в Соединенных Штатах Федеральное бюро расследований занималось, при содействии Таможенной службы Соединенных Штатов, выявлением поставщиков услуг в системе "Интернет" в рамках расследования случаев производства, изготовления и распространения детских порнографических материалов для компьютерной сети "Интернет". Специальному докладчику рассказали о том, что в ходе операции "Веселые картинки" сотрудники ФБР выдавали себя за педофилов или детей, пытаясь выявить действующих через "Интернет" поставщиков и их клиентов. По завершении этой операции несколько человек были арестованы и привлечены к судебной ответственности.

46. Из бесед с сотрудниками ФБР выяснилось, что эта организация уделяет все более пристальное внимание вопросам обучения сотрудников методам расследования случаев сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях. Кроме того, Специальный докладчик с удовлетворением воспринял информацию о том, что ФБР предпринимает усилия по установлению более тесных рабочих связей с неправительственными организациями, играющими крайне важную роль в деле борьбы с этими негативными явлениями.

47. Специальный докладчик хотела бы особо поблагодарить сотрудников Таможенной службы Соединенных Штатов, снабжавших ее ценной информацией и сведениями, дающими полное представление о деятельности этой службы. Обязавшись не разглашать некоторые данные, касающиеся, в частности, текущих операций по борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях, Специальный докладчик тем не менее считает

возможным рассказать вкратце о некоторых успешных инициативах, осуществленных в этой связи Таможенной службой Соединенных Штатов в качестве одного из трех федеральных учреждений, облеченных соответствующей властью.

48. Сотрудники Таможенной службы Соединенных Штатов правомочны вмешиваться в тех случаях, когда какие-либо изделия, видеозаписи или компьютеры или части компьютеров, связанные с сексуальной эксплуатацией детей в коммерческих целях, производятся или поступают из-за пределов Соединенных Штатов, что автоматически квалифицируется как нарушение таможенных правил. Что касается проблемы детской порнографии, то американские таможенные власти правомочны вмешиваться в тех случаях, когда речь идет о любых видеообразах, передаваемых из иностранных журналов в "Интернет" посредством сканирования и распространяемых внутри Соединенных Штатов. Сотрудники американской таможенной службы имеют право досматривать всю поступающую в Соединенные Штаты заграничную почту, однако после того, как заграничные почтовые отправления попадают во внутриамериканскую почтовую систему, они переходят в ведение Почтовой службы Соединенных Штатов. В этой связи Таможенная служба Соединенных Штатов обратила внимание на сокращение потока препубертатной порнографии с участием детей в возрасте до 12 лет, которая вытесняется порнографическими материалами с участием подростков, производимыми главным образом в странах Северной Европы.

49. Еще в 1989 году Таможенная служба Соединенных Штатов принимала участие в расследовании случаев детской порнографии с использованием компьютерных средств. В 1993 году американская Таможенная служба провела операцию "Длинная рука" с целью расследования деятельности функционирующей в рамках сети "Интернет" европейской справочно-информационной системы со штаб-квартирой в Бамсе, Дания, которая использовалась для импортирования в США печатных материалов, например журналов, из разряда детской порнографии. В ходе такого рода операций специальные агенты американской таможенной службы анонимно подключаются к "информационным гостиным", просматривают "доски объявлений" в поисках слов-отмычек, к числу которых относится, например, слово "Лолита", и просят заподозренных ими дистрибуторов направить им соответствующие порнографические материалы. В ходе изучения датской электронной доски объявлений специальные агенты обнаружили еще две электронные справочно-информационные системы, которые поставляли клиентам в Соединенных Штатах детские порнографические материалы. После выявления дистрибуторов была скопирована информация с 18 жестких дисководов. В памяти дисководов фигурировали имена более чем 16 000 частных лиц, которые пользовались услугами "электронных досок объявлений", включая несколько сотен частных лиц из 16 штатов в Соединенных Штатах Америки. После выявления этих пользователей в ноябре 1993 года были изданы соответствующие ордера на обыск и произведены 49 арестов.

50. Электронные информационно-справочные системы являются ценным источником при проведении такого рода расследований, поскольку такие системы, как правило, располагают каталогами, содержащими запись текущих данных, включая входящую, исходящую и

загружаемую информацию, при этом запись "бесед" производится сразу же после получения пользователем доступа к "электронной доске объявлений".

51. Операция "Длинная рука" имела эффект "цепной реакции": в 1996 году было издано 227 ордеров на обыск, причем 144 в связи со случаями компьютерной порнографии с участием детей. Таким образом, налицо весьма обнадеживающая тенденция: общее число изданных ордеров на обыск возросло на 220%, а число ордеров на обыск в связи с использованием компьютерных средств - на 167%. В целях борьбы с детской порнографией в сети "Интернет" американская Таможенная служба провела аналогичные операции под названием "Кибермаклер" и "Кибершок". За период с 1 октября по 12 декабря 1996 года сотрудники американской Таможенной службы провели в общей сложности 30 обысков в связи со случаями детской порнографии, из которых в 21 случае речь шла о порнографии с использованием компьютерных средств.

52. Для успешного проведения американской Таможенной службой своих операций, в ходе которых в поле зрения неизменно попадают иностранные материалы, крайне важное значение имеют каналы международного сотрудничества. В этой связи можно сослаться на случай, когда в Сан-Хосе, Калифорния, было обнаружено около 20 совершеннолетних лиц, объединившихся в ассоциацию "Оркин клуб"; члены этой ассоциации занимались сексуальным совращением детей, фотографировали их и обменивались соответствующими видеоизображениями через "Интернет". Изготавливаемые ими порнографические материалы переправлялись также через границу в Канаду, где канадские таможенники, предупрежденные американской Таможенной службой, изъяли в общей сложности 38 000 фотоснимков, относящихся к категории детской порнографии. В целях усиления борьбы с явлением детской порнографии на международном уровне американские таможенники поддерживают тесные связи и обмениваются информацией стратегического характера со своими коллегами из Канады, Мексики, Франции, Швеции, Новой Зеландии и других стран. Кроме того, один из сотрудников Таможенной службы является членом Постоянного комитета по правам ребенка при Интерполе. В дополнение к этому в посольствах Соединенных Штатов за границей американскую Таможенную службу представляют 25 атташе, которые поддерживают прямые контакты с национальными таможенными органами и выполняют роль координаторов для целей передачи информации и срочных сигналов в связи со случаями детской порнографии международного масштаба.

53. Таможенные службы Соединенных Штатов не только активно расследуют случаи детской проституции, но и принимают в целях искоренения этого явления профилактические меры в сотрудничестве с Национальным центром пропавших и эксплуатируемых детей, министерством юстиции и Почтовой службой Соединенных Штатов. В целях содействия развитию в сети "Интернет" системы безопасности "он-лайн" разрабатываются специальные брошюры, коврики для манипуляторов типа "мышь" и кодовые цепочки, содержащие обращенные к детям рекомендации не передавать и не отправлять через компьютер информацию личного характера без разрешения родителей, сообщать родителям или преподавателям о любойстораживающей информации и не

встречаться без ведома родителей с лицами, с которыми они устанавливают контакты в режиме связи "он-лайн". Кроме того, нанесенные на коврик для манипуляторов типа "мышь" или содержащиеся в соответствующих брошюрах рекомендации информируют пользователей о том, что откровенно сексуальные видеоизображения, направляемые ребенку или изображающие ребенка, квалифицируются как нарушение закона и что о таких видеоизображениях необходимо ставить в известность круглосуточно действующую бесплатную службу электронной инспекции. Кроме того, Таможенная служба Соединенных Штатов открыла в сети "Интернет" собственную страницу, через которую передается аналогичная информация.

54. В Таможенной службе Соединенных Штатов работает группа специальных агентов, занимающихся расследованием дел, связанных с американскими гражданами, практикующими секс-туризм в целях совращения детей. Собеседники Специального докладчика отмечали, что, хотя внесение в Закон Манна поправок, распространяющих юрисдикцию американских властей на своих граждан, занимающихся секс-туризмом за границей, является важным шагом в борьбе с этим явлением, закон также квалифицирует в качестве уголовного преступления "намерение отправиться в поездку" с целью секс-туризма. Однако доказать намерение лица вступить в сексуальные контакты с несовершеннолетними за границей представляется практически невозможным, и в частности потому, что организаторы секс-туров отнюдь не афишируют наличие возможности вступления в сексуальные контакты с детьми.

55. Что касается другой смежной области, то американская Таможенная служба применяет новейшие методы контроля за соблюдением Закона Манна, который запрещает американским гражданам и проживающим в стране иностранцам выезжать за границу с целью вступления в сексуальные контакты с несовершеннолетними и предусматривает привлечение к уголовной ответственности лиц, вступающих в преступный сговор с целью совершения таких действий, например организаторов секс-туров 9/. В ходе тайных операций специальные агенты американской Таможенной службы выдают себя за "посредников", организующих секс-туры через эротические журналы и почтовую связь, с целью выявления потенциальных потребителей. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что 90% заинтересованных лиц ранее привлекались к ответственности за совращение детей и в основном интересовались девочками в возрасте от 8 до 12 лет.

56. Почтовая служба Соединенных Штатов также входит в число трех федеральных учреждений, участвующих в расследовании случаев детской порнографии на территории Соединенных Штатов. Соответствующая юрисдикция американской Почтовой службы распространяется на детские порнографические материалы, пересылаемые в виде почтовых отправок, поскольку именно почтовая связь является наиболее распространенным средством переправки детских порнографических материалов.

57. Почтовая служба Соединенных Штатов занимается расследованиями случаев детской порнографии с 1978 года, т.е. с того момента, когда в национальное законодательство была впервые включена норма, запрещающая использование почтовых услуг для распространения детской порнографии в коммерческих целях. Вместе с тем соответствующий закон имеет весьма ограниченную сферу применения, поскольку предусматривает привлечение к судебной ответственности лишь производителей и распространителей, оставляя в тени пользователей/потребителей таких материалов. Закон 1984 года о защите детей снял ограничение, предусматривавшее в качестве условия для привлечения к судебной ответственности наличие коммерческих целей при производстве и/или распространении детской порнографии, и распространил сферу применения уголовных законов на лиц, "сознательно получающих" такие материалы.

58. В рамках тайных контролераций по борьбе с предполагаемыми производителями и потребителями детской порнографии Почтовая служба Соединенных Штатов применяет систему так называемых "контрольных почтовых отправлений" или "контрударов", базирующуюся на результатах расследований с целью выявления лиц, склонных к нарушению соответствующих законов. "Контрольные почтовые отправления" готовятся сотрудниками Почтовой службы и передаются через тайных агентов предполагаемым потребителям детской порнографии, за которыми устанавливается наблюдение и которых задерживают сразу же после первого использования/просмотра полученных ими материалов. В этой связи было проведено приблизительно 27 000 расследований, в результате чего 2 500 правонарушителей были арестованы и осуждены.

59. Примером, позволяющим получить представление об этом направлении деятельности Почтовой службы Соединенных Штатов, может служить следующий случай. Один житель штата Алабама получил через сотрудника американской Почтовой службы, действовавшего под видом работника федеральной службы срочных почтовых пересылок, "контрольное почтовое отправление", содержащее детские порнографические видеоматериалы. Спустя 15 минут подозреваемый был задержан. Его застали в тот момент, когда он просматривал полученные видеоматериалы с жившим по соседству 7-летним мальчиком, являвшимся жертвой его развратных действий. В ходе обыска в доме были обнаружены любительские видеоматериалы с записью актов сексуального растления этого мальчика.

60. Другой доведенный до сведения Специального докладчика случай касался крупнейшей из когда-либо существовавших на территории Соединенных Штатов коммерческой системы распространения детской порнографической продукции. Во главе этой организации находились проживавшие в Мексике американские граждане, которые занимались производством порнографических материалов, главным образом с участием мальчиков и юношей в возрасте от 7 до 21 года. Изготовленная видеопродукция незаконно перевозилась в Соединенные Штаты и затем распространялась по каналам внутренней почтовой связи. Сотрудники Почтовой службы Соединенных Штатов при содействии Таможенной службы Соединенных Штатов провели успешные мероприятия по ликвидации

системы почтовой пересылки порнографических видеоматериалов из-за границы и осуществили ряд секретных операций под кодовыми названиями "Заграничная почта", "Миконос" и "Островитянин" с целью выявления потребителей этой продукции.

61. В министерстве здравоохранения и социальных служб Специальному докладчику сообщили о том, что в соответствии с новым законодательством конгресс Соединенных Штатов одобрил выделение 8 млн. долл. на цели осуществления программ оказания помощи беспризорным детям и подросткам, которым грозит опасность сексуального совращения. К сожалению, на момент отъезда Специального докладчика из страны лишь один штат получил средства на осуществление такой программы. Кроме того, Специальный докладчик с сожалением отмечает, что государство не располагает надлежащей системой приютов для находящихся в критической ситуации детей и подростков, бежавших из дома по тем или иным причинам. Так, например, в Нью-Йорке таких детей может принять лишь один государственный приют, рассчитанный на 20 койко-мест.

62. Национальный центр пропавших и эксплуатируемых детей в Арлингтоне, Виргиния, выполняет роль общенационального информационного-координационного центра по вопросам пропавших и эксплуатируемых детей. Этот центр финансируется министерством юстиции и занимается главным образом детьми, которых похищают члены их семей. Вместе с тем он рассматривает также и случаи похищения детей незнакомыми лицами. Центр принимает по каналам круглосуточно действующей "горячей" телефонной линии примерно 650-700 звонков в день, консультирует родителей по вопросам составления заявлений о пропаже детей и собирает информацию, облегчающую поиск пропавших детей. Каждый день Центр регистрирует от 10 до 12 новых случаев, причем в 40% случаев речь идет о бегстве детей из дома. В ходе поисковых мероприятий Центр поддерживает тесные связи с сотрудниками правоохранительных органов и родителями пропавших детей. Кроме того, компьютерная сеть связывает Центр с полицейскими участками во всех районах страны. Центр выпускает брошюры и плакаты, содержащие информацию о пропавших детях, рассылает информационные видеоматериалы, ведет собственным информационным узлом в сети "Интернет" и транслирует передачи по каналам местного спутникового телевидения, рассчитанные на лиц, не имеющих иного доступа к средствам массовой информации и коммуникации. По мнению сотрудников Центра, шансы на возвращение ребенка, похищенного неизвестными лицами, являются минимальными.

IV. СИСТЕМА УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

А. Деятельность правоприменительных органов

63. В Соединенных Штатах в общей сложности насчитывается 17 000 разбросанных по всей стране правоприменительных учреждений, в которых занято 535 000 полицейских.

64. В ходе многочисленных бесед выяснилось, что сотруднику правоприменительных органов гораздо менее хлопотно поверить остановленному на улице молодому человеку или девушке, которые уверяют, что им уже 18 или более того лет. Это связано также и с меньшими издержками, поскольку, если речь идет о несовершеннолетнем, полиция вынуждена следовать особым правилам обращения с несовершеннолетними лицами, а службам социального обеспечения и патронажа приходится участвовать в весьма затяжной процедуре. Кроме того, от полицейских не требуется, чтобы они проверяли сообщаемые им гражданами сведения о своей личности. Поэтому касающаяся детской проституции полицейская статистка, по-видимому, не отражает реального числа несовершеннолетних детей, занимающихся уличной проституцией. Фактически почти вся имеющаяся информация почерпнута из опросов самих задержанных уличных проституток.

65. Кроме того, утверждалось, что полицейские обычно достаточно неохотно берутся за дела занимающихся проституцией мальчиков из-за сложившегося в обществе безразличного отношения к гомосексуалистам. Отмечалось также, что сотрудники правоприменительных органов зачастую воспринимают случаи жестокого обращения с детьми или их эксплуатации, скорее, как относящиеся к кругу ведения социальных работников или лиц, ведающих защитой прав детей, а не как правонарушения, требующие уголовного преследования.

66. Специальный докладчик хотела бы особо подчеркнуть высокий профессионализм, опыт и приверженность делу детективов отдела нравов Бюро по борьбе с организованной преступностью Департамента полиции города Нью-Йорк (ДПНЙ). Тот факт, что все эти сыщики прошли специальную подготовку по методам расследования половых преступлений и участвуют в организуемой ФБР программе подготовки по борьбе с сексуальной эксплуатацией и жестоким обращением с детьми, подчеркивает всю важность соответствующей профессиональной подготовки, вооружающей специальными знаниями работников правоприменительных органов. Согласно информации, представленной ДПНЙ, эксплуатируемые в целях проституции и порнографии дети в городе Нью-Йорке - это представители всех этнических, социальных и расовых групп, приехавшие в город из других мест, в большинстве своем подростки 15-16 лет. Основная проблема, с которой сталкиваются полицейские, когда пытаются убедить жертв преступлений дать показания против вербовщиков или сутенеров, заключается в том, что из-за отсутствия таких учреждений социального призрения, как приюты, полиция не может предложить ничего взамен за такие показания, и несовершеннолетние жертвы не изъявляют желания разговаривать с полицией или расставаться со своими сутенерами. Для многих детей и подростков вернуться домой - значит вновь подвергнуть себя сексуальным надругательствам

и жестокому обращению. Кроме того, уголовное судопроизводство нацелено в первую очередь на поимку преступника, а не на выявление пострадавшего, в связи с чем жертвам сравнительно легко назваться другим именем, а организованное профилактическое наблюдение за ними становится трудным делом.

67. Что касается проституции мальчиков в Нью-Йорке, то при расследовании одного из дел детективы из ДПНЙ установили, что некий кинопродюсер за 30-40 долл. США договаривался с подростками из Бронкса и Бруклина о сеансах орального секса с ним в мотелях штата Нью-Джерси. В другом случае, в 1986 году, группа педофилов вербовала подростков мужского пола на 42-й улице, раздавая рекламные листки. В тот момент все, за исключением одного, преступники были арестованы. В 1996 году, через десять лет после инцидента, из шести установленных жертв, с которыми проводились повторные собеседования, двух уже не было в живых, а четверо находились в местах лишения свободы. После первого опроса, состоявшегося в ходе полицейского расследования 10 лет назад, никто из пострадавших никогда и никому не рассказывал о том, что ему довелось пережить.

68. Специальный докладчик встречалась также с экспертами действующего в рамках Национальной ассоциации окружных прокуроров национального центра по уголовному преследованию лиц, виновных в жестоком обращении с детьми, который предлагает курсы повышения квалификации и техническую помощь обвинителям и сотрудникам правоприменительных органов в ходе расследования случаев жестокого обращения с детьми. В частности, эта ассоциация разработала учебное пособие всеобъемлющего характера по расследованию случаев жестокого обращения с детьми и уголовному преследованию виновных, предназначенное для государственных обвинителей и профессионалов других смежных областей, таких, как, например, социальные и медицинские работники.

69. Интересный с точки зрения методики опыт был поставлен на курсах профессиональной подготовки сотрудников правоприменительных органов в Вашингтоне, округ Колумбия. Во время прохождения курсов полицейским была представлена возможность заслушать показания одного из педофилов, с тем чтобы у них сложилось более четкое представление о том, как наиболее эффективным образом предупреждать и пресекать деятельность таких правонарушителей. Базирующаяся в городе Тусон (штат Аризона) Ассоциация следователей по половым преступлениям организует занятия и обмен информацией по методам ведения следствия. В Финиксе (штат Аризона) работники Таможенной службы США организовали для сотрудников местных правоприменительных органов демонстрацию методов использования системы "Интернет" при расследовании дел, касающихся детской порнографии.

70. Кроме того, полицейским рекомендуется изучать и анализировать уличный жаргон, на котором зачастую изъясняются поставщики живого товара, сутенеры и торговцы наркотиками. Более основательное знакомство с этим "языком" должно существенно облегчить проводимую полицией работу на улицах города.

71. Отдел по проблемам семьи и молодежи департамента полиции города Тусон создал группу регистрации и отслеживания лиц, совершивших уголовные преступления, в качестве меры по решению проблемы высокого уровня рецидива среди таких лиц. Эта упреждающая программа предусматривает процедуру уведомления общин о лицах, совершивших половые преступления в отношении детей, которая предполагает информирование общины, где намеревается обосноваться после отбытия наказания осужденный преступник, о всех совершенных им преступлениях в отношении детей посредством, в частности, расклеивания соответствующих материалов на досках объявлений.

72. Хотя большинство должностных лиц, с которыми Специальный докладчик встречалась в Тусоне и Финиксе (штат Аризона), в основном поддерживают этот метод и считают его одним из способов профилактики, в частности, с учетом высокого уровня рецидива среди педофилов, эта процедура вызывает также обоснованную серьезную обеспокоенность в отношении соблюдения прав человека бывшего преступника. В условиях применения системы уведомления общественности о прежних деяниях бывшего преступника с помощью размещения информации на досках объявлений этого человека лишают всякой возможности интегрироваться в общину или добиться своей полной ресоциализации, поскольку преступное прошлое будет преследовать его/ее и в настоящем времени, и скорее всего община подвергнет этого бывшего преступника остракизму. Применение подобных мер не только нарушает право на неприкосновенность сферы частной жизни и другие конституционные права индивида, но и фактически увеличивает опасность совершения нового преступления, если соответствующее лицо будет считать, что оно будет всю жизнь нести клеймо преступника, независимо от того, станет оно рецидивистом или нет. Секция гражданских свобод Американской ассоциации юристов также считает, что распространение сведений о лицах, когда-то совершивших преступление, нарушает равновесие между конституционными правами человека и фактом совершения им уголовного преступления.

В. Обвинители

73. Специальный докладчик выражает обеспокоенность в связи с тем, что нехватка финансовых средств, судя по всему, препятствует получению обвинителями и судьями надлежащей специальной подготовки и повышению уровня их информированности по вопросам уголовного преследования лиц, виновных в жестоком обращении с детьми и их эксплуатации. Однако если бы такие программы были разработаны, они могли бы быть реализованы в Национальном судебном колледже в Рино (штат Невада), где проходят подготовку судьи штата, а также в Национальном колледже окружных прокуроров в городе Хьюстон (штат Техас) как часть последипломной подготовки для будущих окружных прокуроров.

74. Что касается Сан-Франциско, то было отмечено, что, хотя обвинения по делам о жестоком обращении с детьми и их эксплуатации с самого начала до конца поддерживают специалисты в области борьбы с подобного рода преступлениями, от судей в этом же округе не требуется проходить какую-либо специальную подготовку после их назначения на должность.

С. Суды

75. При рассмотрении в судах дел, в которых потерпевшими выступают дети, ставшие жертвами противоправного полового сношения, следует заботиться о том, чтобы острое судебного преследования было направлено против собственно нарушителя закона, а не оказавшегося в подобной ситуации и ставшего жертвой ребенка. Это следует делать, чтобы защитить несовершеннолетнюю жертву от потенциально пагубных последствий чрезмерного внимания общественности и средств массовой информации. Специальному докладчику была представлена информация о действующих в Соединенных Штатах специальных процессуальных нормах обращения с несовершеннолетними жертвами преступлений и свидетелями в судах, включая возможность участия в процессе группы специалистов различного профиля, которые работают с детьми, например, на стадии предварительного опроса. В суде разрешается также присутствовать "взрослому сопровождающему лицу" в момент дачи ребенком показаний, однако это лицо лишено права делать какие бы то ни было заявления.

76. В целях защиты прав ребенка предусмотрена также возможность удаления публики из зала заседания в момент дачи ребенком показаний и сокрытия характера связи между жертвами и обвиняемым. Кроме того, суды обязаны вести два параллельных дела по каждому из рассматриваемых случаев: открытое для публики досье без указания полных имен или иных сведений, позволяющих установить личность, и закрытое досье, содержащее полную информацию.

77. Ряд комментаторов поднимали также вопрос о таком явлении, как недобросовестное использование присутствия и показаний ребенка в суде в целях, например, внушения присутствующей публике чрезмерного чувства симпатии.

78. Специальному докладчику указывали также на то, что наличие сравнительно небольшого числа доводимых до суда дел по случаям жестокого обращения с детьми может быть объяснено отсутствием необходимых средств и необходимой подготовки у должностных лиц по обращению с детьми в суде. В этой связи представители Национального центра уголовного преследования лиц, виновных в жестоком обращении с детьми, Национальной ассоциации окружных прокуроров, отмечали необходимость разработки ориентированной на судей и базирующейся на междисциплинарном подходе программы профессиональной подготовки по вопросам рассмотрения и расследования дел, связанных с жестоким обращением с детьми.

79. В одном из эпизодов, о котором было рассказано Специальному докладчику, сотрудники правоохранительных органов застигли на месте преступления 28-летнего мужчину, который снимал на пленку девятилетнюю девочку, занимающуюся оральным сексом с 19-летним мужчиной. Когда эта пленка была продемонстрирована одному из окружных прокуроров города Нью-Йорка, специально занимающемуся делами о половых преступлениях, он высказался следующим образом: "Я не могу продемонстрировать это большому жюри. Девочка явно получает от этого удовольствие" и "Она уже не первый раз занимается оральным сексом, поскольку знает, как нужно смачивать слюной его член". Эта девочка была объектом сексуальных домогательств с пятилетнего возраста.

Назначение наказания

80. Практика назначения наказаний в отношении преступлений, связанных с детской порнографией, представляется весьма жесткой. Специальному докладчику сообщили, что лица, впервые совершившие половые преступления, объектом которых были дети, могут быть приговорены к 12-24 месяцам лишения свободы, тогда как в случае повторного нарушения закона преступника ожидает по меньшей мере пятилетний срок заключения в тюрьме.

81. С другой стороны, в ходе обсуждений стало известно, что назначаемые занимающимся детской проституцией преступникам наказания непропорционально мягки в некоторых штатах, тогда как в других применяются гораздо более строгие меры.

V. КОНКРЕТНЫЕ СЛУЧАИ

A. Пограничный район между Соединенными Штатами и Мексикой

82. Специальный докладчик совершила поездки в города Тусон и Финикс в штате Аризона, с тем чтобы ознакомиться с кругом проблем, возникающих в связи с перемещением людей через границу между Соединенными Штатами и Мексикой в целях детской проституции и порнографии. Специальный докладчик пыталась также оценить положение малолетних правонарушителей, называемых "туннельными детьми", которые незаконно проникают на территорию Соединенных Штатов через водосточные коллекторы, не имеют пристанища и сразу же вовлекаются в преступные банды, которые занимаются их сексуальной эксплуатацией. К сожалению, на этот счет там имелось слишком мало информации и статистики. Выяснилось, что все собранные данные касались только преступлений, совершенных мексиканскими детьми и подростками на территории Соединенных Штатов, но не их виктимизации. Вместе с тем Специальный докладчик с удовлетворением констатировала, что в целях улучшения положения "туннельных детей" на мексиканской стороне в городе Ногалес-Сонора был открыт приют "Ми нуэва каса".

83. Выясняется, что, за исключением нескольких случаев, коммерческая сексуальная эксплуатация детей имеет место в основном в некоторых районах техасско-мексиканской (Эль-Пасо, Тихуана, Сьюдад-Хуарес) и калифорнийско-мексиканской границы (Сан-Диего), а не в штате Аризона. В канцелярии федерального прокурора по округу Аризона Специального докладчика проинформировали о следующих имевших место в Аризоне случаях. В деле Соединенные Штаты против Джеральда Рейсикота фигурировали лица, занимавшиеся вербовкой малолетних мексиканских девочек и доставкой их на территорию Соединенных Штатов для изготовления фотоснимков откровенно сексуального характера и для занятий сексом, тогда как в деле о выдаче Марио Кордовы Лопеса речь шла о выдаче Мексике американского гражданина в целях привлечения его к уголовной ответственности за вербовку совсем маленьких детей и транспортировку их на территорию Соединенных Штатов с целью продажи. В еще одном деле речь шла о выдаче штату Аризона мексиканского гражданина за сексуальные домогательства по отношению к ребенку в Аризоне.

84. Сотрудники Таможенной службы Соединенных Штатов заявили также, что известную тревогу вызывает проблема доставки состоятельными американскими гражданами детей из Мексики на территорию США для занятия проституцией. Иногда педофилы финансируют сиротские приюты и вывозят детей в Соединенные Штаты для "получения образования". После совращения своих жертв и сексуального надругательства над ними они бросают их на произвол судьбы. В другом деле фигурировал американский гражданин, который, находясь в городе Тихуана (Мексика), через "доску объявлений" под названием "Пеноче пекенья" в системе Интернет распространял детскую порнографию. Весьма типичная для педофила черта - все материалы, которые использовались им, были обнаружены во время обыска в квартире этого нарушителя закона хранящимися в идеальном порядке. По иронии судьбы частные архивы и коллекции педофилов, на собирание которых они зачастую тратят целые годы, во многих случаях существенно облегчают работу полицейских и следователей.

85. В канцелярии окружного прокурора напомнили также об имевшем место в Тусоне, правда, без международных осложнений, случае, когда в 1990 году группа 13-летних школьников занималась подростковой проституцией. Эти дети занимались вербовкой в местных средних школах и продавали друг друга с целью проституции.

86. Представители компетентных органов обеих стран говорили о необходимости установления более тесного сотрудничества для борьбы с трансграничным перемещением детей в целях проституции и порнографии, но подчеркивали, что такое организационное сотрудничество сопряжено с известными трудностями в силу наличия таких исходных проблем, как языковой барьер и различия в законодательстве и практике правоприменения. Однако сотрудничество на уровне неофициальных и личных контактов, по-видимому, имеет место. Например, служащие пограничных отрядов в Дугласе и Ногалесе регулярно, раз в два-три месяца, встречаются под эгидой соответствующих мексиканского и американского консульств для обсуждения общих и представляющих взаимный интерес проблем.

87. Интересно также отметить, что действующие в Аризоне штатные законы о борьбе с преступлениями против детей и половыми преступлениями предусматривают гораздо более суровые санкции для нарушителей закона, чем в федеральном законодательстве. Официальные должностные лица штата Аризона считают, что наличие такого жесткого законодательства в известной мере оказывает сдерживающее влияние на потенциальных преступников.

В. Сан-Франциско

88. В Сан-Франциско мужская, женская и транссексуальная проституция сосредоточена на так называемых "рабочих площадках" четко определенных кварталов или улиц. Во время ночного рейда при участии членов благотворительной организации "Ларкин-стрит проджект" Специальный докладчик заметила также, что почти все встреченные ею там уличные проститутки были несовершеннолетними и охотно вступали в дружеские разговоры с общественниками, которые раздавали презервативы и разного рода мази и в ненавязчивой форме информировали их об имеющихся вспомогательных службах, где они могли бы найти приют, если бы захотели уйти с улицы. Эти социальные работники, которых очень легко узнать по пурпурного цвета курткам с эмблемой организации, судя по всему, были уже хорошо знакомы большинству "постоянных" и установили неофициальные, дружеские отношения с детьми и подростками, которые вынуждены торговать своим телом на улицах города.

89. В центре содержания малолетних правонарушителей в Сан-Франциско Специальному докладчику представилась уникальная возможность присутствовать на групповой беседе для девочек-правонарушительниц, многие из которых были малолетними проститутками, где председательствовала удивительная женщина. Эта женщина стояла перед группой молоденьких девушек, говоря им: "Я - бывшая проститутка, и теперь лечусь от злоупотребления героином. Я ушла с улицы 5 лет назад, а всего провела там 21 год". Эта женщина по имени Норма является в настоящее время директором одной из местных общинных организаций, SAGE Project, которая помогает молодым девушкам-проституткам вырваться с улицы и начать новую жизнь. Темой занятия была сексуальная эксплуатация, и девушки, преодолев первоначальную робость, наперебой высказывали свое мнение. С прямотой и откровенностью, вызвавшими слезы у Специального докладчика, они со знанием дела говорили о сексуальных домогательствах и эксплуатации. Эта встреча позволила Специальному докладчику понять, насколько важным в этом деле является консультирование и обучение людьми, имеющими за плечами такой же печальный опыт. Благодаря проявленной Нормой откровенности девушки могли поставить себя на её место и хотя бы раз в жизни не боялись, что никто не станет их слушать или никто не поверит им.

90. Еще в пятилетнем возрасте Анхели сказали, что из нее не будет никакого прока, кроме как в сексе. В возрасте 14 лет она брала по 20 долларов за сеанс орального секса после школы, а вскоре пристрастилась к героину и стала профессиональной проституткой.

Проведя, однако, шесть месяцев за решеткой, где у нее было достаточно времени, чтобы "очиститься", она решила полностью изменить свою жизнь. Помощь Анхели оказала организация SAGE Project, и теперь она замужем, у нее есть дочь, и она работает на добровольных началах в дневном центре помощи проституткам. Она лишь одна из многих бывших проституток, которым Норма помогла стать на ноги, восстановить веру в свои силы и вернуть чувство собственного достоинства, а также добиться экономической независимости.

91. Организация SAGE Project занимается не только жертвами проституции, но и - единственный случай в стране - клиентами проституток, или "джонами", как их принято называть на уличном жаргоне. В сотрудничестве с Департаментом полиции города Сан-Франциско и канцелярией окружного прокурора эта организация проводит занятия с лицами, впервые совершившими половые преступления, и в ходе этих занятий представители организации рассказывают присутствующим о правовых последствиях повторного совершения полового преступления и о том, какими опасностями чревато для их здоровья вступление в половые отношения с проститутками, и дают им возможность ознакомиться со свидетельствами, представленными бывшими проститутками. Судя по высказываниям участников этих занятий, смысл этого учебного курса "доходит до них", и из 500 "выпускников" только один был снова арестован за попытку заручиться услугами проститутки.

92. В Сан-Франциско вовлеченные в проституцию мальчики и девочки - это представители всех расовых, этнических и социальных групп в возрасте от 9 лет и старше. По данным полиции Сан-Франциско, на улицах города насчитывается от 4 000 до 7 000 беспризорных детей, из которых приблизительно 45-50% не хотят возвращаться домой, поскольку улица для них - это все-таки лучший вариант. В силу этого главная и самая трудная задача властей штата и города состоит в том, чтобы вовлечь этих детей в реабилитационные процессы за рамками их семей, тем более что едва ли в каких-либо программах или созданных приютах обращается внимание на особые потребности детей, ставших жертвами сексуальной эксплуатации.

93. Департамент полиции Сан-Франциско пытается решать возникающие в связи с этим сложные проблемы путем организации круглосуточного дежурства полицейских экспертов, принимающих участие в расследовании любых дел, связанных с детской проституцией и порнографией. Начиная с 1984 года с самого первого этапа расследования подобных дел применяется "триединый подход", при котором к работе с детьми - жертвами преступлений сразу подключаются социальный работник, врач-терапевт или медсестра и сотрудник полиции. Далее власти штата обеспечивают пострадавшему ребенку психологическую поддержку и медицинский уход в объеме до 15 000 долл. США на каждого человека в течение жизни, что особенно важно, поскольку опыт свидетельствует, что большинство прошедших реабилитацию жертв могут справляться со своим состоянием пока имеют возможность обращаться к услугам консультантов. В полиции Сан-Франциско считают также, что чрезвычайно важно - и от этого во многом зависит успех дела -

привлекать к работе с жертвами противозаконных половых сношений и изнасилований специалистов по травматическим состояниям. Это особенно важно, поскольку правоприменительные структуры - это те первые ступени, по которым жертвы преступлений вступают в сферу уголовного судопроизводства, где с самого начала требуется установление доверительных отношений.

94. Из большинства бесед, состоявшихся в Сан-Франциско, Специальному докладчику стало ясно, что, несмотря на сравнительно четко реагирующую на все другие проявления преступности систему уголовного судопроизводства, недостаток внимания со стороны окружного прокурора к особым потребностям детей - жертв преступлений несколько снижает эффективность функционирования всей системы.

95. В Сан-Франциско полиция, действующая в сотрудничестве с министерством юстиции и ФБР, требует установления пожизненного режима probation для нарушителей закона, совершивших половые преступления в отношении детей, путем обязательного прохождения ими регистрации при смене местожительства, а также на ежегодной основе - в день рождения. В Сан-Франциско этой системой охвачено 3 000 зарегистрированных растлителей малолетних, из которых примерно 200 являются педофилами. В общей сложности в штате Калифорния насчитывается 60 000 лиц, совершивших половые преступления.

96. В расположенном неподалеку от Сан-Франциско городе Окленд в октябре 1996 года были арестованы два гомосексуалиста, которые пытались вербовать трех мальчиков 13, 14 и 15 лет для изготовления порнографических фильмов. Во время обыска у них на квартире было обнаружено 150 порнографических фильмов с участием детей, в которых нарушители закона совершали половые акты с мальчиками и юношами в возрасте от 10 до 18 лет. Некоторым из детей было уплачено 50 долл. США за оказанные услуги. Кроме того, были найдены доказательства изготовления копий этих видеофильмов и их сбыта. В данном случае все три федеральных ведомства, по-видимому, предъявят обвинения этим нарушителям закона.

97. В организации "Хоспитэлит хаус" имеется предназначенный главным образом для молодых и испаноговорящих иммигрантов приют, где можно воспользоваться услугами консультантов, пройти профессионально-техническое обучение перед устройством на работу, пройти курс групповой психотерапии, научиться обращению с компьютером, а также встретиться и пообщаться с другими бездомными детьми и подростками. Организуя ежедневную бесплатную раздачу супа, "Хоспитэлит хаус" пытается завоевать доверие бездомных детей и подростков, надеясь, что вслед за привычкой регулярно приходить за раздаваемой бесплатно едой, у них созреет желание уйти с улицы при поддержке этой организации. "Хоспитэлит хаус" внедряет также различные новаторские проекты, например, создает местные общинные центры искусства, где с помощью местных художников и скульпторов можно научиться приемам и навыкам художественного творчества. Кроме того, "Хоспитэлит хаус" проводит свою патронажную работу непосредственно на улицах, раздавая бесплатно презервативы и гигиенические средства, а

также издаваемое в виде листовок руководство по выживанию под названием "На свою собственную ответственность", содержащее имена людей и адреса контактных организаций, которые могут оказаться полезными для уличных детей. Специальный докладчик была обеспокоена тем, что среди юных посетителей "Хоспитэлити хаус" высок уровень наркомании, а 60-70% из них вынуждены торговать своим телом, чтобы выжить. Было отмечено, что все молодые люди, проводившие на улице более трех месяцев, почти наверняка будут продавать себя, чтобы не умереть.

98. "Ларкин-стрит проджект" - это еще один пример высокоэффективной осуществляемой на местном уровне программы в интересах не имеющих пристанища или убежавших из дома молодых людей в возрасте до 21 года посредством прямой работы с контингентом на улицах города. Сотрудники этой организации общаются с молодежью в привычной для нее среде обитания, распространяя информацию, особенно о ВИЧ/СПИДе и необходимости следить за своим здоровьем, среди практически не охваченных никакими другими программами категорий населения и устанавливая с молодежью доверительные отношения.

99. "Ларкин-стрит проджект" содержит также общественный центр приема для соответствующего контингента, имеет лечебно-воспитательную программу и приют "Даймонд хаус", где можно остановиться на срок до одного месяца. Служба профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа финансируется министерством здравоохранения, а министерство образования оплачивает расходы по финансированию двух полных ставок учителей, которые читают курсы, прохождение которых может быть зачтено при сдаче экзаменов на удостоверение об окончании средней школы. Еще один новаторский проект, осуществляемый "Ларкин-стрит", - это программа подготовки к возможному усыновлению детей с улицы, которая организуется для потенциальных родителей, подбираемых из примерно той же социальной среды, что и уличные дети, в целях создания, например, однополых семей с единственным родителем.

100. Опираясь на результаты своих наблюдений в Сан-Франциско, Специальный докладчик сделала для себя особенно обеспокоивший ее вывод о том, что система уголовного судопроизводства - вследствие криминализации проституции - рассматривает ребенка, ставшего жертвой проституции, как правонарушителя, т.е. точно так же, как она относится к убийцам и другим преступникам. Подобная категоризация и обусловленное ею помещение детей в исправительные центры для малолетних преступников зачастую в еще большей степени виктимизируют ребенка, усиливают полученную травму, если отсутствуют необходимые социальные службы и консультирование. Однако в стремлении развеять испытываемые Специальным докладчиком опасения помощник начальника службы пробации Сан-Франциско заявил, что система отправления правосудия для несовершеннолетних лишь заполняет вакуум, в котором оказываются жертвы преступлений, путем криминализации ребенка или подростка, с тем чтобы иметь возможность вылечить их, позволить пройти курс реабилитации и консультирования, чего они не могли бы найти за пределами этой

системы. Было отмечено, что город срочно нуждается в создании альтернативных служб, занимающихся оказанием помощи детям - жертвам преступлений, с тем чтобы иметь возможность ресоциализировать их, не объявляя преступниками.

VI. ДЕТСКАЯ ПОРНОГРАФИЯ И ИНТЕРНЕТ

101. Система Интернет и интерактивный доступ в нее через персональные компьютеры приоткрывают совершенно новый и опасный аспект злоупотребления правами ребенка. Широкое внедрение таких новых технологических достижений обуславливает устаревание используемых в законодательстве определений порнографии и вызывает ожесточенные споры по поводу таких конституционных прав, как право на свободу убеждений и их выражения, а также относительно прав человека ребенка и сложившихся общественных ценностей. Раньше доступ к порнографическим материалам в виде иллюстрированных журналов и видеофильмов гораздо легче поддавался контролю, нежели сейчас, при наличии множества источников в системе Интернет. Таким образом, главная задача в настоящее время заключается в том, как увязать конституционные права граждан с основными правами ребенка. Такова двойственная задача, ответ на которую Специальный докладчик не получила, да и не рассчитывала получить. Тем не менее Специальный докладчик считает необходимым поставить эту проблему, с тем чтобы попытаться найти для нее практически осуществимые решения за счет накопленного разнообразного опыта на уровне отдельных стран.

102. Секция гражданских свобод Американской ассоциации юристов считает своей основной задачей добиваться возможно более широкого применения Первой поправки и использования конституционных прав в качестве противовеса уголовным преступлениям, что в связи с появлением киберпространства перерастает в новую проблему, поскольку законодательство отнюдь не развивается такими же быстрыми темпами, как современные коммуникационные технологии.

103. Специальному докладчику часто указывали, что при решении этой проблемы, особенно у родителей, должен возобладать здравый смысл в сочетании с надлежащим информированием и просвещением. Информационные кампании должны также иметь в центре своего внимания задачу сдерживания потенциальных правонарушителей посредством распространения информации о возможных правовых последствиях и наказаниях. При этом признается, что если подобные кампании и могут удерживать от совершения правонарушений людей случайных и просто любопытных, то в случае педофилов едва ли приходится рассчитывать на какие-либо изменения в их поведении. При проведении учебно-просветительских кампаний с участием средств массовой информации по вопросам сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях важно добиваться, чтобы эти кампании подвергались строгой оценке силами квалифицированных экспертов в этой области, с тем чтобы максимально уменьшить опасность случайной повторной виктимизации ребенка. Уже имели место случаи, когда внимание со стороны средств массовой

информации, хотя бы и обусловленное самыми лучшими намерениями, имело своим следствием ненужную рекламу малолетних жертв преступлений и только повышало их привлекательность в глазах страдающих навязчивыми идеями нарушителей закона.

104. Возможность общаться по каналам электронной почты через компьютерные сети зачастую вызывает у педофилов желание установить контакт с себе подобными индивидами, с тем чтобы подвести оправдывающее основание под свои действия и поведение. Часто такая связь оказывается для них дополнительным стимулирующим фактором, позволяющим не сдерживать себя какими-либо рамками самоограничения. Вместе с тем установлено, что педофилы скорее предпочитают движущееся озвученное изображение на видеопленках, а не компьютерные изображения, так что пользуясь системой "Интернет", они ограничиваются главным образом обменом сообщениями, тогда как видеоматериалы с детской порнографией пересылаются обычной почтой. Благодаря дальнейшему развитию компьютерной технологии, открывающей возможности передачи с помощью компьютера движущегося изображения и звука, совратители детей открывают для себя новые возможности с применением системы "Интернет".

А. Определение понятия "детская порнография"

105. Как уже указывалось выше, внедрение Интернета делает определение понятия "детская порнография", а именно - "визуальное изображение конкретного ребенка" - в том виде, как оно употребляется в большинстве национальных законодательств, устаревшим. Специальный докладчик с удовлетворением приняла к сведению сообщение о том, что 3 января 1996 года в Закон о детской порнографии в Соединенных Штатах было внесено изменение, и определение детской порнографии было расширено словами "любое изображение ребенка, реальное или мнимое". Специальный докладчик хотела бы также особо выделить изменение законодательства аналогичного свойства в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и в Канаде, где в соответствующем законе конкретно говорится о "псевдодетской" порнографии и запрещается "морфинг" детских изображений, когда с порнографическими целями к детскому телу пристраивается голова взрослого человека.

106. Международная организация уголовной полиции (Интерпол) использует следующее рабочее определение понятия "детская порнография": "визуальное изображение акта сексуальной эксплуатации ребенка с демонстрацией сексуального поведения ребенка или его половых органов" 10/.

107. Из бесед с официальными представителями Таможенной службы Соединенных Штатов Специальному докладчику стало известно о том, что имело место три случая, когда при рассмотрении дела в суде утверждалось, что существующее определение порнографии не применимо к компьютерной порнографии, поскольку реальные дети в этих делах не фигурируют. По двум из этих дел присяжные единогласно вынесли вердикты о

виновности, тогда как обжалованный обвинительный приговор по третьему делу был поддержан Верховным судом.

108. Подчеркивая срочную необходимость адаптации законодательства к темпам технологических изменений в целях борьбы с безнаказанностью, Специальный докладчик высказывает обеспокоенность в отношении нарушений прав детей, связанных с демонстрацией детской порнографии через Интернет, причем как с точки зрения детей, становящихся объектом наблюдения, так и детей-наблюдателей.

В. Ребенок как объект наблюдения

109. Специальный докладчик считает, что использование детей при изготовлении материалов откровенно сексуального характера представляет собой одну из форм сексуальной эксплуатации, наносящих психологический и/или физический вред таким детям.

110. Наличие детской порнографии в Интернете приводит к систематической виктимизации ребенка в беспрецедентных масштабах. Согласно заявлению американского Конгресса, "в тех случаях, когда дети используются для изготовления материалов детской порнографии, нарушение прав жертв этой порнографии приобретает постоянный характер, и сохраняющееся присутствие этих материалов в системе наносит детям - жертвам сексуального надругательства - непрекращающийся вред, поскольку этот вид надругательства над правами ребенка будет продолжаться и в последующие годы" 11/. Такая точка зрения нашла подтверждение и в выводах Специального докладчика по результатам ее поездки, согласно которым многие из фигурирующих в Интернете детских порнографических изображений фактически представляют собой изображения, снятые с иллюстраций в журналах детской порнографии, издававшихся в 70-е и 80-е годы.

111. Подтверждением серьезности сложившегося положения может служить и случай обнаружения Таможенной службой Соединенных Штатов небольшой компании в Тусоне, которая переносила взрослую и детскую порнографию из Интернета на компактные диски КД-ПЗУ, тиражировала их массовым порядком и продавала каждый такой компактный диск за 25 долл. США. Несмотря на пресечение этой незаконной деятельности, все материалы, разрекламированные на различных "досках объявлений" и в компьютерных журналах, будут и дальше храниться в тысячах различных узлов Интернета и сгружаться на персональные компьютеры. Как только такие материалы попадают в информационные магистрали, остановить их распространение оказывается невозможным. В связи с этим приходится сожалеть, что далеко не все представители властей, в частности прокуроры и судьи, признают подобную неоднократную виктимизацию какотягчающее обстоятельство при назначении наказания нарушителям закона.

112. Как уже отмечалось выше, одним из видов незаконной деятельности, не подпадающей под действие карательных санкций закона, является "морфинг" изображений детских тел и образов для создания виртуального ребенка. Специальный докладчик

совершенно твердо убеждена в том, что, независимо от того, является используемое в детской порнографии изображение реальным или воображаемым, последствия остаются теми же самыми, и в обоих случаях законодательство должно применяться одинаково.

113. Специальный докладчик обеспокоена также последствиями применения новейших технических достижений, позволяющих передавать через компьютер движущиеся и озвученные изображения, так как это неизбежно привлечет потенциальных клиентов, которые до недавнего времени не пользовались услугами Интернета в поисках детской порнографии, поскольку отдавали предпочтение движущимся и озвученным изображениям на видео- и киноплёнке.

С. Ребенок как наблюдатель

114. В ходе бесед Специальному докладчику довелось выслушать различные мнения о том, насколько легко ребенку - пользователю компьютера добраться до детской порнографии. Ряд наблюдателей отмечали, что детская порнография демонстрируется в течение ограниченного времени в конкретных узлах паутины, выйти на которые можно только в случае активного поиска с использованием, например, "ключевых слов". Другие же полагают, что многие дети, будучи более гораздо грамотными в компьютерной области, чем взрослые, в состоянии гораздо легче отыскать детскую порнографию. Однако и те, и другие сошлись во мнении, согласно которому хищники, безусловно, знают, когда и где искать свои детские жертвы.

115. Специальному докладчику сообщили, что часто дети, которые в целом лучше разбираются в компьютерах, чем их родители и учителя, на долгие часы входят в "переговорные пункты" в Интернете, где общаются с помощью электронной почты, знакомятся друг с другом, обсуждают свои проблемы, делятся секретами и устанавливают дружеские отношения с другими пользователями. Однако ни дети, ни их родители чаще всего не догадываются, что партнерами детей по разговорам могут быть педофилы или растлители детей, или вербовщики, которые сами притворяются подростками, с тем чтобы войти в доверие к работающему на компьютере ребенку. Затем ему могут продемонстрировать порнографические материалы, чтобы внушить представление о "нормальности" детской порнографии и убедить его или ее в том, что нет ничего плохого или незаконного в рассматривании материалов детской порнографии или даже непосредственном занятии ею. Как установил Конгресс в своем расследовании, "ребенок, который не проявляет желания вступать в половой контакт с взрослым или позировать для фотографий откровенно сексуального характера, может подчас изменить свое мнение после того, как увидит изображения других детей, "получающих удовольствие" от участия в подобной деятельности" 12/.

116. Подобные опасности заставляют задаться очевидным вопросом о том, как обеспечить, чтобы дети не имели доступа к такой потенциально вредной информации и материалам. Однако ответ на этот вопрос совсем не ясен. Фактически, Специальный

докладчик задавала один и тот же вопрос почти всем экспертам, с которыми она консультировалась, в надежде, что в такой высокоразвитой стране, как Соединенные Штаты, в этом отношении уже мог быть накоплен некоторый опыт. Однако ответа на поставленный вопрос на данном этапе, по-видимому, не существует. В ходе некоторых бесед, как, например, в Американском союзе защиты гражданских свобод, подчеркивалось, что правительство не может взять на себя ответственность по ограничению доступа взрослых или детей к информации, т.е. к Интернету, или оспариванию права граждан на неприкосновенность личной жизни и права доступа к информации.

117. Вместе с тем было высказано мнение, что для того, чтобы оградить ребенка-зрителя от демонстрации порнографических материалов, соответствующие обязанности должны принять на себя родители и семья ребенка, решая эту проблему в рамках своей частной жизни. Например, такие новые программы, как "Net Nanny" и "V Chip", предлагают только выборочный просмотр информационного потока. В школах доступ в Интернет должен быть отрегулирован таким образом, чтобы не лишать детей образовательных возможностей, открывающихся в связи с доступом к информационной магистрали и обладанием компьютерной грамотностью. Однако вопрос о доступе к информационной сети в школах становится трудно разрешимым, когда для всех возрастных уровней - от детей младшего школьного возраста до подростков - используются одни и те же коды доступа.

118. Во время поездки Специального докладчика в Соединенные Штаты Верховный суд 6 декабря 1996 года принял решение проанализировать закон о благопристойности коммуникаций и решить в июле 1997 года, нарушил ли Конгресс конституционные права граждан на свободу высказываний в попытке пресечь распространение непристойностей по Интернету. Ранее, в 1996 году, в Филадельфии федеральный суд в составе трех судей заблокировал этот новый закон, постановив, что он нарушает право взрослых на доступ к материалам сексуального характера, которые, возможно, и являются неподобающими для детского восприятия. Этот федеральный закон был признан слишком расплывчатым, поскольку "многие поставщики соответствующих материалов не располагают реальными возможностями для определения возраста лиц, получающих доступ к распространяемым ими материалам" 13/.

VII. НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ И МЕСТНЫЕ ОБЩИННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

119. Центр по проблемам детей и права Американской ассоциации юристов осуществляет следующие виды деятельности: научные исследования, составление и издание пособий и специальная профессиональная подготовка по вопросам защиты прав детей, особенно в отношении жестокого обращения с детьми. Центр ведет наблюдение за тем, как обвинители ведут дела по случаям жестокого обращения с детьми, и, кроме того, подготовил учебное пособие для судей по вопросам обращения с детьми - жертвами преступлений в судах.

120. Базирующаяся в Вашингтоне Национальная организация помощи жертвам преступлений предлагает консультативные услуги и техническую помощь при решении проблем обращения с жертвами преступлений, организуя с этой целью "горячие" линии и общинные службы, а также работает с детьми, ставшими жертвами сексуальной эксплуатации и надругательства. Хотя основная цель данной организации заключается в сборе и распространении информации и направлении жертв к специалистам, в отдельных случаях она может также организовывать консультации по разрешению критических ситуаций и сопровождение жертв в судах. В масштабах всей страны соответствующую подготовку прошли уже свыше 1 000 добровольцев, которые могут теперь выступать консультантами при оказании помощи жертвам преступлений.

121. Во время беседы в нью-йоркской неправительственной организации "Интернационал прав ребенка", занимающейся исследованиями в области прав ребенка, прозвучало предложение об учреждении в структурах управления на федеральном, штатном и местном уровнях должности омбудсмана по правам детей, который будет выступать от имени детей и рассматривать проблемы, возникающие у детей, их родителей, учителей и социальных работников. Омбудсмен с помощью "горячих" линий и других средств призван принимать к рассмотрению жалобы, касающиеся нарушений прав ребенка, и принимать по ним соответствующие решения, а также использовать средства массовой информации в качестве механизма поощрения прав ребенка и информирования общественности об этих правах.

122. Специальный докладчик с воодушевлением восприняла известие о том, что организация "Долой детскую порнографию" (ЭКПАТ/США) намеревается играть лидирующую роль в процессе координации деятельности неправительственных организаций в Соединенных Штатах в рамках выполнения решений Стокгольмского конгресса. Это имеет особую важность, поскольку, по мнению Специального докладчика, несмотря на существование в стране огромного числа организаций, занимающихся защитой прав ребенка в целом, лишь очень немногие из них специально занимаются аспектом сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях.

123. Некоторые неправительственные организации, например Проект прав человека Ассоциации им. Франсуа-Ксавье Банью, придают существенное значение профилактической деятельности в интересах детей-маргиналов, таких, как, например, беспризорные дети и дети, являющиеся жертвами сексуальной эксплуатации. Хотя и утверждалось, что беспризорные дети и малолетние проститутки очень слабо информированы о проблемах здоровья, которые могут у них возникнуть вследствие их занятий, Специальный докладчик смогла обнаружить достаточно высокий уровень информированности о соответствующих проблемах среди детей, занимающихся проституцией на улицах Сан-Франциско, например, в тех кварталах, где уже на протяжении многих лет активно работают такие благотворительные организации, как "Ларкин-стрит проджект". С учетом такого обнадеживающего примера крайне важно активизировать усилия в целях информирования общественности относительно проблем секса и здравоохранения, особенно в связи с распространением ВИЧ/СПИДа.

124. Одна из наиболее познавательных встреч состоялась у Специального докладчика с представителями действующей в штате Нью-Йорк благотворительной организации под названием "Павел и Лиза"; "Павел" - это имя святого, а "Лиза" - имя умершей молодой проститутки. Активисты этой организации устраивают рейды по улицам городов в поисках молодых проституток, которые, возможно, пожелали бы изменить свой образ жизни. Процесс завоевания доверия и восстановления веры жертвы в собственные силы - затяжной и дорогостоящий процесс, однако он вполне себя оправдывает. Организация "Павел и Лиза" помогла более чем 100 юным женщинам-проституткам уйти с улицы, провела кропотливую работу с 370 молодыми людьми и распространила среди свыше 3 500 уличных проституток информацию о службах здравоохранения и других вспомогательных службах. Эта организация разработала жилищную программу переходного периода, которая обеспечивает безопасные жилищные условия, дает консультации, обучает профессии и жизненным навыкам и предлагает молодым людям, стремящимся вернуться к нормальной жизни в обществе, пройти установленную с этой целью стандартную процедуру. Успех многих начинаний этой организации доказывает эффективность подобных ориентированных на работу на местах программ. Две женщины из числа тех, кто были подобраны на улице и спасены этой организацией, являются теперь высококвалифицированными врачами, а одна из них замужем, имеет двух детей и недавно в своей собственной общине была избрана "матерью года".

125. Под руководством нью-йоркской организации "Ковенант-хаус" в 12 американских городах действуют кризисные центры, которые помогают советами и оказывают поддержку бездомным подросткам, не задавая никаких вопросов. Нуждающимся детям и подросткам может быть оказана помощь по осуществляемой "Ковенант-хаус" программе "Мать и дитя", которая была разработана с учетом роста числа бездомных девочек и девушек, имеющих детей, или же по программе профессиональной подготовки. В рамках этой последней программы бездомные молодые люди усваивают навыки канцелярской, охранной и конторской работы, а затем, в целях воспитания у них чувства собственного уважения через труд и экономическую независимость, проходят профессиональное обучение на рабочем месте или находят работу на более чем 600 частных предприятиях, с которыми эта программа поддерживает контакт. В соответствии с этой программой, успешно реализуемой на 65-70%, участникам предлагается сроком до двух лет жилье, номинальная арендная плата за которое поступает в фонд, используемый для внесения аванса за квартиры в будущей независимой жизни.

VIII. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

126. Благодаря открытому и конструктивному диалогу, продолжавшемуся в течение всей поездки Специального докладчика, она в состоянии сделать вывод о том, что детская проституция и детская порнография признаны в Соединенных Штатах Америки в качестве существующего явления, требующего безотлагательных и согласованных действий на федеральном уровне, а также на уровне штатов.

127. Вместе с тем Специальный докладчик обеспокоена тем обстоятельством, что ее ожидания найти необходимые статистические и исследовательские данные по проблеме сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях в Соединенных Штатах не оправдались. Из-за отсутствия необходимых сведений она оказывается, таким образом, не в состоянии оценить реальные масштабы распространения этой проблемы. Поэтому Специальный докладчик настоятельно рекомендует правительству Соединенных Штатов Америки систематическим и всесторонним образом собирать информацию и данные о сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях в целом по стране, с тем чтобы можно было установить истинный масштаб проблемы. Как было заявлено в ходе ее дискуссии с представителями Федерального бюро расследований, меры по борьбе с этим явлением могут быть наиболее эффективными только в том случае, если четко установлен реальный характер и масштабы этого явления.

128. Специальный докладчик хотела бы также заявить о своей обеспокоенности в связи с выявленной ею заметной тенденцией "принижения значения" явления сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях как явления, затрагивающего "только" социальные и этнические меньшинства. Проводимые в масштабах страны образовательные и информационные кампании должны быть в первую очередь нацелены на устранение в обществе презрительного отношения к жертвам детской проституции и детской порнографии, а также формирующихся в связи с этим негативных стереотипов.

129. Специальный докладчик призывает также правительство Соединенных Штатов Америки безотлагательно ратифицировать Конвенцию о правах ребенка и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, особенно в силу того, что подобная акция, безусловно, окажет существенное влияние на другие страны и значительно продвинет процесс ратификации Конвенции о правах ребенка на пути ее всеобщей ратификации к 2000 году.

130. Специальный докладчик воодушевлена большим числом предпринимаемых на федеральном и штатном уровнях инициатив по расследованию случаев сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях. В этой связи рекомендуется, чтобы успешно проведенные расследования получали должное широкое освещение в национальных средствах массовой информации, с тем чтобы не только повысить уровень информированности общественности относительно этой проблемы, но и отпугнуть потенциальных нарушителей закона. Необходимо дать возможность детям, ставшим жертвами преступлений, высказаться, введя в систему уголовного судопроизводства меры, позволяющие усилить доверие с их стороны, и покончив с безнаказанностью нарушителей закона.

131. Специальный докладчик рассматривает организуемую министерством юстиции программу специальной подготовки для сотрудников правоприменительных органов как чрезвычайно важную инициативу. Подобного рода подготовка и типовая всеобъемлющая программа специальной подготовки, осуществляемая на национальном уровне в Соединенных Штатах, должна быть воспроизведена и на международном уровне. Благодаря участию в

программе подготовки международных наблюдателей и обмену национальным опытом и учебными материалами, такая подготовка может быть адаптирована к различным условиям, складывающимся в отдельных странах.

132. Специальный докладчик отмечает важность междисциплинарного подхода к решению проблемы сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях. Это означает, что в рамках любой эффективной, основывающейся на уважении прав человека национальной программе, помимо правовых аспектов этой проблемы, должны учитываться и другие смежные аспекты, такие, как научно-исследовательские, социальные, образовательные, реабилитационные и медико-восстановительные.

133. В рамках подобного междисциплинарного подхода министерству здравоохранения и социальных служб надлежит в качестве одной из первоочередных общенациональных задач принять меры по расширению объема программ непосредственной работы на местах с молодежью, которой грозит опасность стать объектом сексуального надругательства и эксплуатации, и разработать типовую программу специальной подготовки для парапсихологов и социальных работников, добровольцев и работников на улицах, направленную на решение проблем детей, становящихся жертвами сексуальной эксплуатации в коммерческих целях.

134. В целях укрепления механизмов предупреждения и решения проблем эксплуатации детей рекомендуется обеспечить более широкое участие в решении этих вопросов детских психологов и психиатров, которым надлежит проанализировать последствия воздействия на детей сексуальной эксплуатации и, кроме того, более активно привлечь к борьбе с этим явлением все другие смежные секторы. Такой междисциплинарный подход к рассмотрению случаев виктимизации детей должен в особенности культивироваться в судах и среди работников системы правосудия.

135. Организациям, работающим непосредственно на местах, при поддержке местных органов власти необходимо принять меры по осуществлению программ полового воспитания и медико-санитарного просвещения, в частности с уделением особого внимания ВИЧ/СПИДу и другим заболеваниям, передаваемым половым путем, в интересах находящихся в неблагоприятном положении детей.

136. Органам местного самоуправления необходимо в сотрудничестве с частным сектором финансировать предназначенные для детей улицы программы, предусматривающие альтернативные подходы, такие, как, например, программы профессионально-технической подготовки.

137. В соответствии с высказывавшимися ей предложениями Специальный докладчик выступает за дальнейшее изучение и анализ вопроса о возможности назначения омбудсмана по правам детей на национальном уровне.

138. Специальный докладчик выражает надежду, что ассоциации юристов и другие неправительственные организации, активно работающие в области нарушения прав детей, применят свой опыт и расширят свою деятельность в целях решения проблемы коммерческой сексуальной эксплуатации детей. Крайне важно, чтобы научно-исследовательские организации и объединения, занятые сбором информации, оценили масштабы распространения такого явления и пути усиления борьбы с ним силами системы уголовного судопроизводства.

139. Специальный докладчик твердо убеждена, что неправительственным и местным общественным организациям предстоит сыграть в этом отношении весьма важную роль, и она высказывается за то, чтобы в полной мере использовался накопленный ими соответствующий опыт. В связи с этим она считает, что в рамках деятельности по претворению в жизнь решений Стокгольмского конгресса в полной мере должно использоваться все то множество детских организаций, которые существуют в Соединенных Штатах. Это означает, что должна быть предпринята попытка более четко сформулировать мандаты различных неправительственных организаций, с тем чтобы не допустить параллелизма и дублирования в работе по одним проблемам и выпадения из круга интересов этих организаций других проблем, связанных с осуществлением правозащитной деятельности в интересах детей. В этом отношении представляется целесообразным составление перечня всех имеющихся в стране неправительственных организаций, работающих в области защиты прав человека, с указанием основного поля деятельности каждой из организаций. Подобная координация была бы также полезна и для неправительственных организаций в их отношениях с донорами и финансирующими учреждениями.

140. Специальный докладчик обеспокоена тем, что и в государственном, и в частном секторах доноры, финансирующие программы, ориентированные на защиту интересов детей, не в одинаковой степени учитывают все аспекты деятельности по предупреждению и пресечению подобных преступлений и реабилитации их жертв. Например, из-за отсутствия приютов для уличных детей в Сан-Франциско бывают случаи, когда бездомные дети намеренно идут на риск заражения ВИЧ, с тем чтобы получить право воспользоваться помощью системы социального обеспечения и найти жилье, предоставляемое ВИЧ-инфицированным бездомным молодым людям. Необходимо любой ценой не допустить возникновения подобных ситуаций, и донорам настоятельно рекомендуется финансировать деятельность по удовлетворению всех возникающих потребностей, а не только проекты по решению "актуальных" проблем.

141. В масштабах всей страны должны быть разработаны программы своевременного предупреждения и вмешательства в школах, призванные развеять мифы о "красивой" жизни "девушек из службы сопровождения" и повысить бдительность школьников относительно возможных методов вербовки.

142. В соответствии с рекомендациями, вынесенными на Стокгольмском конгрессе, Специальный докладчик хотела бы подчеркнуть важность некарательного подхода к детям - жертвам сексуальной эксплуатации в коммерческих целях в соответствии с признанными правами детей и особенно необходимость позаботиться о том, чтобы прохождение ребенка по цепочке процедур системы уголовного судопроизводства не усугубляло уже полученную им травму.

Примечания

1/ Оценка МОТ, приводимая в Children's Rights, United Nations Backgrounder, Department of Public Information, United Nations, New York, January 1996.

2/ Сборник статистической информации, подготовленный для Специального докладчика в рамках Проекта по правам ребенка Ассоциации им. Франсуа-Ксавье Банью, Нью-Йорк.

3/ Childhood Ends when Sexual Abuse Begins, The Paul & Lisa Program, Inc., Connecticut, 1996.

4/ Из беседы с помощником Генерального прокурора г-жой Лори Робинсон, министерство юстиции, Вашингтон, округ Колумбия, 9 декабря 1996 года.

5/ Children's Defense Fund statistics, New York, 1995 и US Congress Select Committee on Children, Youth and Families Report, Washington, D.C., 1992.

6/ United States Government Accounting Office (GAO), 1989.

7/ Из беседы с представителем организации "Дети, незаконно вывезенные за границу" г-жой Барбарой Мезо, Нью-Йорк, 12 декабря 1996 года.

8/ В основу данного раздела положено всеобъемлющее издание по данной проблеме отдела жертв преступности министерства юстиции Child Sexual Exploitation: Improving Investigations and Protecting Victims, A Blueprint for Action, Massachussets Child Exploitation Network, January 1995.

9/ Поправка 1995 года к Закону Манна - Закон о борьбе с насильственными преступлениями и деятельности правоприменительных органов 1994 года.

10/ Международная организация уголовной полиции, Recommendations on Offences against Minors, 61st General Assembly, Lyon, 1995.

11/ 104th Congress of the United States of America, 2nd session, "Megan's Act", subsection 1, Findings, 3 January 1996.

12/ Ibid.

13/ International Herald Tribune, "Court to rule on the Internet", 7-8 December 1996.

14/ Подробности дискуссии о концепции назначения омбудсмена по правам ребенка в США, см. Howard Davidson, Cynthia Price Cohen and L. Girdner, "Establishing Ombudsman Programs for Children and Youth", American Bar Association Center on Children and the Law, Virginia, 1993.