



Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1994/55
7 February 1994

RUSSIAN
Original: SPANISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятидесятая сессия
Пункт 12 предварительной повестки дня

ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД В
ЛЮБОЙ ЧАСТИ МИРА, ОСОБЕННО В КОЛОНИАЛЬНЫХ И ДРУГИХ
ЗАВИСИМЫХ СТРАНАХ И ТЕРРИТОРИЯХ

Положение в области прав человека в Гаити

Доклад, подготовленный Специальным докладчиком Комиссии по правам
человека г-ном Марко Тулио Бруни-Седди в соответствии с
резолюцией 1993/68 Комиссии

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 23	3
I. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ	24 - 31	7
II. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ГАИТИ	32 - 110	8
A. Введение	32 - 34	8
B. Нарушение права на жизнь, свободу и неприкосновенность личности	35 - 66	9
C. Нарушение права на защиту от произвольного ареста и задержания	67 - 79	15

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
D. Нарушение права на защиту от пыток и других, жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	80 - 92	18
E. Нарушение права на свободу собраний и ассоциаций	93 - 101	20
F. Нарушение права на свободу убеждений и на их свободное выражение	102 - 110	22
III. ГЛАВНЫЕ СИЛЫ, УЧАСТВУЮЩИЕ В ПОЛИТИЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ В ГАИТИ	111 - 161	23
A. Главные внутренние силы	114 - 136	24
B. Внешние силы	137 - 161	31
IV. СЛОЖНЫЙ ПРОЦЕСС ПЕРЕГОВОРОВ	162 - 215	36
A. Предыстория	162 - 163	36
B. Международная гражданская миссия	164 - 176	36
C. Мандат и деятельность Специального представителя	177 - 184	39
D. Соглашение Гавернорс Айленд	185 - 188	40
E. Осуществление этого Соглашения	189 - 218	42
V. ВЫВОДЫ	219 - 226	47
VI. РЕКОМЕНДАЦИИ	227 - 228	48

Введение

Мандат Специального докладчика

1. На своей сорок девятой сессии Комиссия по правам человека рассмотрела доклад Специального докладчика (E/CN.4/1993/47) и 10 марта 1993 года приняла без голосования резолюцию 1993/68, озаглавленную "Положение в области прав человека в Гаити", где она постановила продлить еще на один год мандат Специального докладчика, которому поручено представить промежуточный доклад Генеральной Ассамблее на ее сорок восьмой сессии и окончательный доклад Комиссии по правам человека на ее пятидесятой сессии. Кроме того, Комиссия постановила рассмотреть вопрос о положении в области прав человека в Гаити в связи с пунктом "Вопрос о нарушении прав человека и основных свобод в любой части мира, особенно в колониальных и других зависимых странах и территориях".
2. Рекомендации и положения, принятые Комиссией в ее резолюции 1993/68, были взяты Специальным докладчиком за основу при проведении его исследований и подготовке предварительного доклада, представленного Третьему комитету Генеральной Ассамблеи 22 ноября 1993 года и настоящего окончательного доклада о положении в области прав человека в Гаити.

Предварительная работа, проведенная независимыми экспертами и Специальным докладчиком

3. Анализ и описание положения в области прав человека в Гаити за последние годы приводились в докладах независимых экспертов и Специального докладчика, назначенных Комиссией. В этих докладах, помимо изложения соответствующей информации о систематических нарушениях прав человека, затрагивались также проблемы социального, экономического, культурного и политического характера, с которыми сталкивается гаитянское общество и которые, в частности, препятствуют развитию демократического процесса и его основных институтов и, как следствие этого, обеспечению уважения прав человека и основных свобод.
4. Доклады, полученные и рассмотренные Комиссией по правам человека в период с 1981 по 1986 год, были кратко изложены в докладе, представленном Специальным представителем на сорок третьей сессии Комиссии в 1987 году (E/CN.4/1987/61). В этом докладе не только обобщаются предыдущие доклады, но и излагаются социально-экономические условия в Гаити и общее положение в области прав человека, а также приводится анализ таких институциональных аспектов, как конституционная система, законодательство, пенитенциарная система и отправление правосудия.
5. В период с 1988 по 1991 год в докладах, представленных Комиссии, рассматривалось общее положение в Гаити, прежде всего политическая нестабильность, сохранявшаяся после падения режима Дювалье в 1986 году, трудности создания и функционирования демократических институтов, а также социально-политическое положение, характерным элементом которого было неблагоприятное положение в области прав человека, сохраняющееся и поныне. В этих докладах отмечались случаи подавления и произвольной отмены основных гражданских свобод, прежде всего свободы слова, выражения своего мнения, печати, собраний, а также профсоюзных свобод и гарантий. В докладах говорилось также о частых случаях задержания без предъявления обвинений и без соблюдения законной процедуры. В них также анализировались случаи насилия в

сельских и городских районах; неблагоприятные условия содержания в тюрьмах; практика систематических пыток и жестокого обращения; случаи лишения политических прав и, в целом, постоянное нарушение прав, закрепленных в Конституции Гаити, а также в декларациях и договорах по правам человека, участником которых является Гаити.

6. В докладе, представленном Комиссии на ее сорок восьмой сессии (E/CN.4/1992/50 и Add.1) Докладчиком, который выступал тогда в качестве независимого эксперта, подробно излагалась история страны, анализировалось положение в политической, социальной и экономической областях и рассматривалась общая ситуация в Гаити в 1991 году, а также приводились критические замечания как в отношении положения в период правления правительства президента Аристиды начиная с февраля, так и в отношении положения после государственного переворота 29 сентября того же года. Одна из глав была посвящена рассмотрению правовой структуры и институциональных аспектов, касающихся прав человека. Особое внимание уделялось сотрудничеству с другими странами и усилиям, предпринятым международным сообществом для восстановления демократии.

7. В докладе, представленном Специальным докладчиком сорок девятой сессии Комиссии (E/CN.4/1993/47), перечисляются основные нарушения прав человека в Гаити в 1992 году с особым упором на практику репрессий и насилия: нарушение права на жизнь, свободу и личную безопасность; нарушение права на защиту от произвольных арестов или задержания, защиту от пыток и других видов жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения; нарушение права на свободу мнения и его свободного выражения и права на свободу собраний и ассоциаций. Специальная глава посвящена также положению "людей в лодках"; в другой главе речь идет об институциональных препятствиях на пути защиты и обеспечения уважения прав человека и подробно анализируется процесс переговоров, который под давлением международного сообщества и некоторых стран уже тогда начал разворачиваться в Гаити в целях восстановления демократии и возвращения Аристиды к выполнению функций президента Республики.

Назначение профессора Марко Тулио Бруни-Селли Специальным докладчиком

8. На своей сорок девятой сессии Комиссия по правам человека вновь продлила мандат Специального докладчика проф. Марко Тулио Бруни-Селли. Экономический и Социальный Совет утвердил это назначение в своем решении 1993/276 от 28 июля 1993 года. Профессор Бруни-Селли с благодарностью принял это назначение, обязавшись выполнить поставленную перед ним задачу.

Мероприятия, проведенные Специальным докладчиком во исполнение своего мандата

9. При выполнении своего мандата Специальный докладчик получал ценную помощь от Центра по правам человека. Большую помощь ему оказала Межамериканская комиссия по правам человека (МКПЧ), особенно Исполнительный секретарь МКПЧ, посол Эдит Маркес Родригес, г-жа Берта Сантоской Норо, главный специалист по гаитянским вопросам, и г-жа Меридит Каплан, адвокат МКПЧ.

10. В число мероприятий, осуществленных Специальным докладчиком, входили беседы с руководством и сотрудниками Центра по правам человека в Женеве в июле 1993 года. Там он получил возможность приступить к подготовке доклада.

11. Докладчик считал целесообразным посетить Вашингтон, Нью-Йорк и Гаити, с тем чтобы на основе бесед с высокопоставленными сотрудниками Организации Объединенных Наций и Организации американских государств (ОАГ), занимающимися урегулированием кризиса в Гаити, и с непосредственными участниками событий детально ознакомиться с ходом политических переговоров по урегулированию кризиса, а также с тем, чтобы на месте изучить положение в области прав человека в Гаити. Административная канцелярия Генерального секретаря рекомендовала Докладчику отложить его поездку в Гаити до тех пор, пока к выполнению своих функций не приступит новое правительство премьер-министра Робера Мальваля. Докладчик принял эту рекомендацию, однако ему все равно пришлось посетить Гаити 23-27 августа 1993 года в качестве члена Межамериканской комиссии по правам человека (МКПЧ). МКПЧ еще раньше запланировала эту поездку. Центр по правам человека подготовил программу и принял необходимые меры по организации поездок в Вашингтон и Нью-Йорк. Со своей стороны МКПЧ приняла аналогичные меры для обеспечения поездки в Гаити.

12. Докладчик прибыл в Вашингтон 13 августа 1993 года. Он встретился с Исполнительным секретарем МКПЧ и ее сотрудниками, от которых он получил обширную информацию и документацию о положении в Гаити. 16 и 17 августа состоялись отдельные встречи с послами Гидо Гроскоорсом (Венесуэла), Хан-Полем Убертом (Канада), Ханом Касириом (Гаити), Антуаном Бланка (Франция), Хэрриетом Бэббитом (Соединенные Штаты Америки), являющимися постоянными представителями своих стран в ОАГ. Кроме того, состоялись встречи с г-ном Джоном Шаттуком, государственным секретарем по правам человека и гуманитарным вопросам Соединенных Штатов, послом Лоуренсом Пеззуллой, специальным посланником правительства Соединенных Штатов по гаитянским вопросам, и г-ном Ричардом Миллером, директором Бюро по вопросам демократии и прав человека Секции международных организаций Государственного департамента. Со всеми указанными лицами Докладчик беседовал о текущих переговорах, достигнутых договоренностях, возможностях и трудностях их осуществления, а также о программах, которые необходимо разработать в Гаити для защиты, поощрения и уважения прав человека.

13. Во время своей поездки в Вашингтон 16 августа Докладчик имел возможность встретиться с президентом Хан-Берtrandом Аристидом; на этой встрече Докладчик непосредственно ознакомился с его оценками того, что происходит в Гаити, а также его мнением и точкой зрения о ходе переговоров, достигнутых договоренностях, их осуществлении и перспективах и, в частности, дал разъяснения по основным аспектам его программы реконструкции и национального согласия.

14. К сожалению, Специальный докладчик не смог встретиться с Генеральным секретарем ОАГ, поскольку во время его визита посол Жоао Кlemente Баена Суареш находился за пределами Вашингтона.

15. В Нью-Йорке Специальный докладчик имел беседы с высокопоставленными сотрудниками Организации Объединенных Наций и с представителями неправительственных организаций. 18 августа он провел отдельные встречи со специальным представителем Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Генерального секретаря Организации американских государств г-ном Данте Капуто и со старшим советником Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по политическим вопросам. В тот же день состоялась встреча с г-ном Робертом О. Вайнером, координатором программ для Латинской Америки и Карибского бассейна организации "Комитет юристов за права человека", и г-жой Кенди Виттам, сотрудницей этой организации, отвечающей за связь с

Организацией Объединенных Наций. Состоялась также встреча с представителем организации "Америкас уотч" г-жой Мэри Джейн Камехо. 19 августа Докладчик встретился с г-ном Джоселином Маккалла, директором нью-йоркского отделения организации "Национальная коалиция за гаитянских беженцев".

16. Во время своей поездки в Нью-Йорк Докладчик смог также собрать большой объем документации о положении в области прав человека в Гаити, которая была предоставлена ему отделением Центра по правам человека и различными неправительственными организациями.

17. Докладчик прибыл в Гаити 22 августа 1993 года. Как отмечалось ранее, эту поездку он совершил как член Межамериканской комиссии по правам человека. В ходе поездки ему удалось встретиться с членами Международной гражданской миссии. Кроме того, состоялась встреча со священником Антуаном Адриеном и г-ном Жан-Баптисте Шаванном, являющимися членами Президентской комиссии, созданной президентом Аристидом для ведения политических переговоров.

18. Вместе с другими членами МКПЧ 23 августа 1993 года Докладчик участвовал в протокольной встрече с министром иностранных дел де-факто г-ном Франсуа Бенуа.

19. Кроме того, в Порт-о-Пренсе 23 августа 1993 года Докладчик имел возможность побеседовать с представителями ведущих неправительственных организаций Гаити, занимающихся вопросами прав человека: с представителями организации "Ла Платеформ" Неккером Дессаблем, Полем Дижаном и Жан-Клодом Ханом, представителем "Сан-Карл Левек" г-жой Гладис Жозеф, представителем Комитета гаитянских адвокатов г-ном Хоржетом Сенатусом, представителем Экуменического центра по правам человека Жан-Клодом Бажо, Ханом Робертом Вавалем и Ханом Робером Бенуа, представителями Национальной коалиции за гаитянских беженцев г-жой Анн Фуллер и г-ном Пьером Эсперенсом, с юрисконсультом Ханом Жозефом Экюме, с представителями организации "Справедливость и мир" г-ном Поликарпом Жозефом, г-жой Марсель Илэр и священником Юго Триестом, а также с представителем Агентства по комплексному экономическому развитию и Комиссии по правам человека г-жой Джесси Эвальд Бенуа. Со всеми указанными лицами Докладчик обсудил положение в области прав человека в Гаити, прежде всего информацию о конкретных случаях нарушений, произошедших как в Порт-о-Пренсе, так и в различных городах страны и сельских районах.

20. 24 августа Специальный докладчик встретился с главнокомандующим вооруженными силами Гаити генералом Раулем Седрасом, которого сопровождали восемь сотрудников генерального штаба в звании полковника; с ними он обменялся мнениями по вопросу о политическом кризисе и, прежде всего, по вопросу о положении в области прав человека в стране и о роли военного сектора. Кроме того, он провел беседу с сенатором Жан-Луисом Фирмином, председателем Сената, сенаторами Турнепом Дельпе и Рони Мондестеном. Вечером того же дня состоялась встреча с представителями средств массовой информации г-жой Иолеттой Менгуаль и г-ном Эваристом П. Мишелем ("Радио Арк-эн-Сиель"), Ханом Жерманом Александром и Патриком Мусиньяком ("Радио Караибе"), Ивэном Дубуа (газета "Ле Новелист") и Ханом Мари Дорсайнвилем ("Радио Солей"). Состоялись также встречи с Антуаном Измери и священником Ивом Массаксом, представителями организации "Комитет свободы" (КОМЕВЕБ); затем были проведены встречи с представителями гаитянских профсоюзов: Ханом Клодом Лебруном и Марк-Антуаном Дестри, Конфедерация гаитянских трудящихся (КГТ), Хеснэ Ханом

Филиппом, Общая независимая организация трудящихся Гаити (ОНОТГ), Габриэлем Мираклом, Раймондом Вьёе и Жеснэ Милсентом, Центральный союз трудящихся Гаити (ЦСТГ), и Жозефом Лефилом и Десеусом Луисиусом, Федерация профсоюзов рабочих (ФПР).

21. 25 августа Докладчик посетил Сен-Марк и Гонаив. В Сен-Марке он посетил представительство Международной гражданской миссии и встретился с двумя ее членами (Александром Карнеро и Густаво Кортесом); побывал в тюрьме Сен-Марка и встретился с командиром местного военного гарнизона. В Гонаиве Докладчик встретился с епископом Херардом Дормерилом (КАРИТАС) и побеседовал с жертвами недавних нарушений прав человека, от которых он узнал, что военные репрессии в этом районе не прекращаются и носят постоянный характер.

22. 26 августа Специальный докладчик встретился с премьер-министром Робером Мальвалем в его резиденции. В этот же день состоялись встречи с г-жой Хадделстон, временным поверенным в делах посольства Соединенных Штатов Америки в Гаити, и с г-жой Эллен Косгрейв, сотрудницей американской службы внешних сношений в Порт-о-Пренсе. Состоялись также встречи с представителями ряда основных политических партий: Виктором Бенуа, Эвансом Полем и Турнепом Дельпе, Национальный фронт за перестройку и демократию (НФПД) и Национальный комитет Конгресса демократических движений (КОНАКОМ); Жоржем Пьером-Шарлем, движение "Лавалас"; Рене Деодором, Движение за национальную реконструкцию (ДНР); Рейнолсом Жоржем, Союз за освобождение и прогресс в Гаити (ГОПГ); и Лесли Манигой, бывшим президентом Республики и генеральным секретарем Собрания национальных прогрессивных демократов (СНПД).

23. В соответствии с резолюцией 1993/68 Комиссии по правам человека предварительный доклад о положении в области прав человека в Гаити был представлен Третьему комитету Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 22 ноября 1993 года. Настоящий окончательный доклад был подготовлен 10 января 1994 года.

1. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

24. Гаити является беднейшей и наиболее густонаселенной страной Западного полушария и одной из беднейших стран мира. Две трети населения страны живут за чертой бедности, и Гаити занимает 124-е место среди 160 наименее развитых стран. В 1991 году ВВП на душу населения в Гаити составил 360 долл. США, средняя продолжительность жизни - 55 лет; уровень безработицы - более 50%, а ежегодные темпы роста численности населения - 2,1%, несмотря на высокий коэффициент детской смертности 1/.

25. Крайняя нищета Гаити влияет на осуществление экономических, социальных и культурных прав гаитянского населения. Сочетание безработицы, аварийного и антисанитарного состояния жилых зданий, неграмотности, заболеваемости и смертности привело к созданию в стране унижительных для человека условий жизни 1/.

26. В 1991 году лишь 60% населения Гаити имели доступ к услугам в здравоохранении. В соответствии с информацией, полученной Специальным докладчиком, на 10 000 жителей страны приходится в среднем 1,7 врача и 1,3 медсестры в государственном секторе здравоохранения. Кроме того, большинство медицинского персонала проживает в западной части страны, в частности в Порт-о-Пренсе, в результате чего жители провинций имеют лишь минимальный доступ к медицинскому обслуживанию или не имеют такового вообще. Что касается врачей в частном секторе, то, как сообщается, большинство из них взимает за свои услуги плату, недоступную для большинства гаитян 1/.

27. Кроме того, население Гаити в значительной мере страдает от антисанитарии, загрязнения воздуха, неадекватности жилищных условий и отсутствия оборудования для очистки сточных вод. По сообщениям, доступ к питьевой воде имеют лишь 32% населения сельских районов Гаити и 50% населения городских районов, а в некоторых деревнях этот показатель составляет менее 10% 1/.

28. Хотя общий коэффициент смертности составляет 36 промилле, коэффициент младенческой смертности (дети в возрасте до одного года), как предполагается, составляет от 92 до 107 промилле. Трансмиссивные инфекционные и паразитарные заболевания входят в число наиболее распространенных причин смертности. Сообщается, что 80% населения подвержены риску заболевания малярией.

29. Одной из причин заболеваемости также является недоедание. Сообщается, что в среднем население Гаити испытывает дефицит калорий на уровне 20% и дефицит белков на уровне 32% 1/. Основными причинами острой проблемы недоедания в Гаити являются экономический кризис, рост полной и частичной безработицы (что в свою очередь приводит к снижению покупательной способности семей), а также недостаточный объем сельскохозяйственного производства.

30. Сельскохозяйственный сектор является наиболее важной отраслью экономики Гаити, за счет которого удовлетворяется 70% потребностей страны в продуктах питания; в 1990 году из 2 млн. работающих 1 300 000 человек были заняты в сельском хозяйстве 1/. Вместе с тем обезлесение и эрозия почв ставят под угрозу текущие и будущие производственные возможности страны. Кроме того, структурные проблемы и засухи 1990 и 1991 годов способствовали сокращению объема производства основных видов сельскохозяйственной продукции.

31. В сельских районах практически отсутствуют школы, нет телефонной связи и автомобильных дорог. Кроме того, после октября 1991 года приток населения в сельские районы в связи с репрессиями и безработицей повлек за собой проблемы нехватки питьевой воды, неадекватного медицинского обслуживания и недоедания.

II. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ГАИТИ

A. Введение

32. В период после февраля 1993 года, когда Специальный докладчик представил Комиссии по правам человека свой последний доклад, в Гаити продолжались акты репрессий и насилия по политическим мотивам. Нарушения прав человека по-прежнему носят систематический и широко распространенный характер; военнослужащие и сотрудничающие с ними гражданские лица (в особенности так называемые "начальники отделений") по-прежнему безнаказанно используют практику притеснений, устрашения, нападения, произвольных арестов, казней без надлежащего судебного разбирательства и пыток. Подобные нарушения продолжались, несмотря на присутствие в стране Международной гражданской миссии Организации Объединенных Наций/Организации американских государств и даже после того, как 3 июля 1993 года было подписано Соглашение Гавернорс Айленд. В предварительном докладе Миссии за период с 9 февраля по 31 мая 1993 года указывалось следующее: "...участники Миссии отметили, что по мере ее постепенного развертывания отдельные лица, организации и группы населения вновь обретали уверенность и предпринимали попытки восстановления тех прав, которых они были лишены после государственного переворота. В ответ на это власти усиливают репрессии, придавая им более избирательный характер"

(А/47/960 и Согг.1, пункт 13). Кроме того, после октября 1993 года, когда военные власти отказались соблюдать Соглашение Гавернорс Айленд, полувоенные формирования и банды вооруженных гражданских лиц начали кампанию массового террора против населения Гаити, действуя в условиях полной безнаказанности. В число жертв репрессий по-прежнему входят члены и руководители общественных и правозащитных организаций, крестьяне, профсоюзные деятели, студенты, журналисты, представители духовенства и все те, кого подозревают в поддержке возвращения президента Аристиды. Особенно жестокий характер репрессии носят в сельских районах, трущобах Порт-о-Пренса (таких, как Сите-Солей), где даже тот факт, что человек имеет при себе или распространяет фотографии президента Аристиды, может стать поводом для ареста. "Очевидно, что многие случаи произвольных арестов, незаконных задержаний и пыток были связаны с попытками жертв осуществить свое право на свободное выражение мнения, как правило, в форме поддержки президента Аристиды" (А/48/532/Add.1, пункт 22). Согласно информации, полученной Специальным докладчиком, в стране царит обстановка страха и террора, и в период после государственного переворота, совершенного в сентябре 1991 года, число лиц, убитых военнослужащими, полицией и поддерживающими их гражданскими лицами, как полагают, составляет до 3 000 человек. Согласно одному из поступивших сообщений, "...трудно оценить реальное число политических убийств и внесудебных казней, поскольку судебные органы лишь в редких случаях проводят уголовные расследования в связи с гибелью людей по неустановленным причинам, в том числе по фактам убийств, вне зависимости от того, являются они политическими или нет" 2/.

33. Сотрудники сил безопасности по-прежнему вымогают деньги у бедняков, угрожая им произвольными арестами, избиениями и жестоким обращением или же предлагая им за выкуп освободить их из мест заключения. Подобная практика вымогательства вынуждает некоторых людей продавать все свое имущество или отказываться от прав собственности на принадлежащие им земельные участки, с тем чтобы заплатить выкуп, что, в свою очередь, приводит к еще большему обнищанию.

34. Согласно докладу Международной гражданской миссии (А/48/532/Add.1, пункт 29), после эвакуации Миссии 15-16 октября 1993 года ею были получены сообщения о конкретных угрозах в адрес местных сотрудников Миссии и людей, вступавших с ней в контакт.

В. Нарушение права на жизнь, свободу и неприкосновенность личности

35. В 1993 году и в начале 1994 года в Гаити продолжались нарушения права на жизнь и физическую неприкосновенность, направленные главным образом на ограничение или запрещение свободы мнений и слова, собраний и мирных ассоциаций 3/. До сведения Специального докладчика доводилась информация о случаях казней без надлежащего судебного разбирательства, физического насилия, преследований и домогательств. Репрессии направлены в первую очередь против лиц, подозреваемых в поддержке президента Аристиды, а также против членов профсоюзов, общественных организаций, которые, как считается, принадлежат к движению, поддерживавшему выборы президента Аристиды, и районных ассоциаций, и даже против случайных прохожих. От насилия не застрахованы ни дети, ни женщины, ни престарелые.

36. Весной 1993 года в Гаити отмечалось резкое увеличение числа случаев нарушений прав человека, в первую очередь в Порт-о-Пренсе и северо-западном и центральном департаментах. Согласно сообщениям, полученным Специальным докладчиком, увеличение числа нарушений могло стать результатом недовольства военных в связи с проведением переговоров под эгидой Организации Объединенных Наций и ОАГ. Сообщается, что в период с 30 апреля по 30 мая лишь в одном Порт-о-Пренсе военнослужащие и сотрудничающие с ними гражданские лица казнили без надлежащего судебного разбирательства, по меньшей мере, 15 человек 4/.

37. Участники Международной гражданской миссии высказали особую обеспокоенность в связи с актами насилия, совершаемыми "зенглендос" или другими преступными группами, которые действуют в обстановке полной безнаказанности и под прикрытием (с явного или тайного согласия) властей де-факто. Понятие "зенглендос" включает в себя преступников, которые набираются из групп маргинализированных элементов, проживающих в рабочих районах, и полицейских; как правило, они действуют ночью, одеты в штатское и пользуются служебным оружием. Эта практика, которая особенно широко распространилась в Порт-о-Пренсе, направлена (по крайней мере, в некоторых случаях) на устрашение участников демократической оппозиции и сопровождается нарастанием волны произвольных казней по политическим мотивам. В рабочих районах "зенглендос" создают обстановку всеобщего страха, поскольку их жертвы не всегда являются политическими активистами или сочувствуют президенту Аристиду. Сообщения о деятельности военизированных групп или преступных банд, которым потворствует армия, поступили также из ряда провинциальных районов (A/47/960 и Corr.1, пункты 28-30).

38. Участники Миссии также сообщили о том, что в ходе расследования деятельности лиц, виновных в нарушениях прав человека, было установлено, что эти лица были вооружены автоматическим оружием ("Узи" и "М-16") и использовали пикапы красного и белого цвета, иногда снабженные государственными номерными знаками. В ряде случаев имелись сведения о прямой связи между преступниками и армией Гаити, а безнаказанность и материальное обеспечение их деятельности заставляют предположить непосредственное участие вооруженных сил Гаити. В некоторых случаях нарушения совершались военнослужащими в форме вооруженных сил Гаити (A/48/532/Add.1, пункты 6 и 7).

39. Ниже описываются некоторые из случаев казней без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казней, информация о которых была доведена до сведения Специального докладчика.

40. 22 марта 1993 года поступило сообщение о том, что вооруженные гражданские лица убили Ивона Раймонда, служителя католической церкви в Ле-Кайе. 24 марта в морге больницы "Юниверсити хоспитал" были обнаружены тела пастора Марселя Понтуса и Женно Луи Жёна, участников евангелической баптистской миссии на юге Гаити; сообщалось, что жертвы были похищены 18 марта 1993 года вооруженным гражданским лицом и доставлены в военный штаб. 22 марта было обнаружено тело широко известного сторонника президента Аристида Жана Хорелиана, пропавшего без вести 16 марта 1993 года; сообщалось, что на его теле имелись следы побоев и ран, нанесенных мачете.

41. Сообщалось, что 5 мая 1993 года в Порт-о-Пренсе вооруженные гражданские лица убили Хан-Клода Друйара, поскольку он слишком активно интересовался политическими проблемами 4/. Сообщалось также, что 9 мая в Сите-Солей, Порт-о-Пренс, военные без суда и следствия казнили г-жу Иллию Давильма за то, что она информировала участников Международной гражданской миссии о репрессиях в стране 4/.

42. Сообщалось, что примерно в час ночи 17 мая 1993 года в Петьон-Вилле четыре человека в полицейской форме ворвались в дом Фредерика Дабона, который вместе со своим шурином Абелем Сарасином считался сторонником президента Аристиды. Поскольку г-на Дабона не было дома, они набросились на случайно зашедшего в гости г-на Сарасина и убили его. Прежде чем покинуть место происшествия, они потребовали от г-жи Афии Дабон 750 гайтянских долларов (A/47/960 и Corr.1, пункт 33 а)).

43. 27 июля 1993 года неизвестные лица открыли огонь по сенатору Томасу Эдди Дупитону и ранили его. Сообщалось также, что ранения получили и сопровождавшие его лица.

44. Кроме того, поступают сообщения о том, что на улицах Порт-о-Пренса нередко находят трупы. Сообщается, что жители зоны Лафито обнаружили тела восьми молодых людей, которые, как полагают, были казнены без суда и следствия в ночь со 2 на 3 марта 1993 года. Согласно сообщениям, 14 апреля на тротуаре одной из улиц Порт-о-Пренса было обнаружено тело 12-летней девочки. На следующий день на том же месте был найден труп молодого человека со связанными руками и ногами; по сообщениям, оба тела оставались на улице в течение всего дня.

45. Сообщается, что военные подвергли преследованиям Кармен Дорсио - мать двоих детей, проживающую в Пон-Сонде. 7 февраля 1993 года в ее дом ворвались двое военных в сопровождении женщины и потребовали сообщить им о местонахождении ее мужа. После того как она сказала, что ей не известно, где он находится, солдаты заставили ее покинуть дом вместе с ее трехмесячной дочерью и отвезли ее в заброшенную аптеку, где к тому времени уже находились два человека. Сообщалось, что после допроса ее отвезли обратно в дом, где она была избита и изнасилована солдатами; ее дочь также была избита.

46. Сообщалось, что в начале апреля 1993 года военные подвергли особенно жестоким преследованиям и репрессиям представителей духовенства, политических партий и профсоюзов. Их жертвами стали прихожане баптистской церкви Фанеос и Антуан Супренор, мэр города Моль-сен-Николя и член христианской демократической партии Антуан Брюнон и члены ИПАБ (Инион Пейзан Агрикильт Бомбардополиса). 1 апреля 1993 года в Бомбардополисе военные жестоко избили Жан-Клода Клержа - мирового судью и члена ИПАБ, назначенного конституционным правительством. В тот же день участники этой группы совершили налет на штаб-квартиру ИПАБ и избили находившихся там нескольких молодых девушек. Сообщается, что в середине апреля группа, состоящая примерно из 10 "атташе" (гражданских лиц, сотрудничающих с полицией), подвергла угрозам и запугиванию персонал и воспитанников приюта для беспризорных "Лафами Селави" (La famille c'est la vie) в Порт-о-Пренсе. Приют был основан Жан-Бертраном Аристидом в 1986 году и после государственного переворота 1991 года был объектом преследований со стороны сил безопасности.

47. Серьезная обеспокоенность была высказана в связи с нарастанием волны казней без суда и следствия и случаев гибели людей при невыясненных обстоятельствах в Порт-о-Пренсе в июле 1993 года, в течение которого поступали сообщения о 36 подобных случаях. По данным Международной гражданской миссии, жертвами этих грубых нарушений прав человека были члены общественных организаций и районных ассоциаций, а также случайные прохожие, которые имели несчастье попасться под руку убийцам. Эти убийства в основном совершаются организованными бандами вооруженных преступников, которые действуют совершенно

безнаказанно. "Зенглендос" в ночные часы терроризируют население бедных районов Порт-о-Пренса. В течение последних недель акты насилия и террора, совершаемые "зенглендос", распространились на новые районы, включая, например, Канане-Вер. По свидетельствам очевидцев, в некоторых случаях убийства совершают полицейские или их гражданские пособники 5/.

48. Миссия далее сообщает, что она ведет расследование по фактам казней без надлежащего судебного разбирательства и обнаружения трупов в Аркахае, Сен-Марке, Мирагуане и Фон-де-Бланке.

49. По данным Международной гражданской миссии, по состоянию на август 1993 года, не был арестован ни один человек, подозреваемый в организации произвольных казней. Хотя мировые судьи в ряде случаев официально регистрировали случаи смерти и выносили распоряжения в отношении удаления трупов, судебные расследования по этим делам не проводились 5/.

50. Согласно сообщениям, в августе 1993 года в Гаити имели место следующие нарушения права на жизнь 6/.

51. Сообщалось, что 16 августа 1993 года военнослужащий выстрелом в спину убил Андрея Фортуна, члена Союза народных организаций Кахобас. 25 и 28 июня 1993 года были предприняты две неудачные попытки арестовать его после демонстрации в поддержку президента Аристиды, после чего он скрывался от преследования.

52. 9 августа 1993 года в окрестностях Бабиоле военнослужащий в форме, который находился за рулем мотоцикла, застрелил водителя грузовика, принадлежавшего ликеро-водочному заводу "Курон". Водитель, которому была поручена доставка товаров в этот район, был остановлен военнослужащим, находясь за рулем своего грузовика. Военнослужащий открыл дверь грузовика и выстрелил три раза. Хотя водитель был доставлен на таксомоторе в больницу, от полученных ранений он скончался.

53. Сообщалось, что 5 августа 1993 года в Порт-о-Пренсе на бульваре Хан-Хака Дессалина были обнаружены тела трех неопознанных лиц со следами огнестрельных ранений. В тот же день в нескольких метрах от отделения Международной гражданской миссии было обнаружено тело Жанжана Дельбёна. Его руки и ноги были связаны; он был избит, а затем застрелен. Сообщалось, что в тот же день около 04 час. 30 мин. вооруженные лица убили в районе Болессе бизнесмена в возрасте 43 лет и избили его жену и 14-летнего сына. Сообщалось, что некоторые из нападавших были в военных касках.

54. 3 августа 1993 года группа вооруженных гражданских лиц в районе Каррифур-Винсент убила Антуана Жозефа (уличного торговца 46 лет). За несколько минут до этого участники группы убили 47-летнего Аднора Лароса, соседа г-на Жозефа.

55. Волна насилия, захлестнувшая Гаити в сентябре, усилилась 8 сентября 1993 года сразу же после церемонии восстановления в должности мэра Порт-о-Пренса Эванса Поля. Сообщается, что объектами многих актов насилия стали сторонники президента Аристиды. Хотя, как сообщалось, на месте происшествия присутствовали сотрудники полиции, они не вмешивались в происходящее и не принимали никаких мер с целью остановить насилие.

56. По информации, поступившей в распоряжение Международной гражданской миссии, в сентябре в Порт-о-Пренсе было убито свыше 60 человек, а в период с 1 по 15 октября 1993 года погибло более 12 человек, хотя можно предположить, что эти данные являются неполными. Расследование этих нарушений, проведенное Миссией, свидетельствует о все растущем числе политических убийств, осуществляемых полувоенными группировками, которые связаны с вооруженными силами Гаити, или самими военнослужащими. Далее сообщалось, что, "хотя две трети лиц, похищенные до августа, оказались целыми и невредимыми, начиная с сентября исчезнувших лиц либо находили убитыми, либо их местонахождение оставалось неизвестным" (A/48/532/Add.1, пункты 2 и 8).

57. 11 сентября 1993 года вооруженные лица вывели из церкви и убили известного сторонника президента Аристиды Антуана Измери. В этот день в церкви Иисусова Сердца в Порт-о-Пренсе проводилась служба в память массового убийства, совершенного 11 сентября 1988 года в церкви Святого Иоанна Боску - приходской церкви отца Аристиды.

58. В ходе проведенных расследований Международная гражданская миссия пришла к выводу о том, что "это убийство было тщательно спланировано и напоминало хорошо организованную боевую операцию с участием вооруженных сил Гаити и их агентов, которые совершили это убийство в обстановке полной безнаказанности". По сообщениям, в 9 час. 25 мин. утра во время службы в церковь вошли пять вооруженных мужчин и, угрожая Измери оружием, вывели его из церкви. На улице они заставили его встать на колени и заложить руки за голову. К этому времени он был окружен примерно 10 вооруженными лицами. Мужчина, которого свидетели опознали как Гро Фанфана, бывшего "макута" и руководителя группы "атташе", приблизился к Измери и дважды выстрелил ему в голову. Второй жертвой, убитой неподалеку, стал Жан-Клод Матурен, оказавшийся нежелательным свидетелем. В группу, которой было поручено это убийство, входило, по меньшей мере, 15 человек. Свидетели опознали некоторых из них, в том числе одного офицера вооруженных сил Гаити, одного человека, который незадолго до этого участвовал в совершении попыток в тайной тюрьме, и нескольких "атташе". Группа была вооружена автоматическим оружием и портативными радиопередатчиками. Само нападение было тщательно спланировано, и его единственной целью было убийство Измери. Само помещение церкви и прилегающая к ней улица контролировались вооруженными лицами, которые грубо разгоняли прохожих. Другие вооруженные лица, некоторые из них с автоматами, блокировали уличное движение, оцепив место убийства, которое было совершено при явном попустительстве и поддержке сотрудников сил безопасности (некоторые из них были в форме), находившихся на месте преступления. Так, например, преступная группа прибыла на место и покинула его под защитой и в сопровождении машин полиции. Группа, совершившая убийство Антуана Измери, является составной частью постоянно действующей крупной подпольной группировки, в которой участвуют военнослужащие вооруженных сил Гаити и которая пользуется активной поддержкой политических групп, выступающих против возвращения президента Аристиды, и имеет мощное материально-техническое и финансовое обеспечение. Расследования, проведенные Международной гражданской миссией, показали, что некоторые члены группы, совершившей убийство Антуана Измери, участвовали в создании "частной милиции" или "полувоенных группировок в Порт-о-Пренсе" (A/48/532/Add.1, Добавление).

59. 14 октября в Порт-о-Пренсе был застрелен министр юстиции Ги Малари. Помимо него, были убиты его водитель, один из телохранителей и еще один человек (предположительно второй телохранитель). В ходе этого нападения, которое, как считалось, было осуществлено силами "атташе", использовалось

крупнокалиберное стрелковое оружие. Министр юстиции был тесно связан с осуществлением Соглашения Гавернорс Айленд и недавно представил в парламент законопроект о создании новой гражданской полиции, не связанной с вооруженными силами Гаити.

60. Сообщается, что вооруженные гражданские лица, связанные с полицией и армией, угрожают убить почти всех министров кабинета, которые вступили в должность в сентябре 1993 года.

61. Кроме того, сообщается, что жертвами актов устрашения и даже провокаций становятся члены Миссии и связанные с ними лица.

62. Сообщалось, что в октябре 1993 года имели место следующие нарушения права на жизнь: "Эдуард Диль, активный сторонник президента Аристиды, был убит вечером 25 сентября в окрестностях Канале-Вер четырьмя вооруженными мужчинами, которые вначале издевались над его политическими взглядами, а затем выхватили оружие и произвели несколько выстрелов; Марсиаль Милорд Аурелюс, активист Народной организации Болоссе в Каррефуре, был похищен 26 сентября вооруженными лицами. Несколько часов спустя его труп был обнаружен на Рут-де-Фарналь; руки жертвы были связаны за спиной, а сам он был убит выстрелом в левый висок. Его похороны состоялись 4 октября, когда четверо других активистов той же организации, включая ее генерального секретаря, были также похищены группой вооруженных лиц. На момент подготовки настоящего доклада их судьба по-прежнему неизвестна. Инес Дорме, мать активиста Молодежного комитета Волси в Ситэ-Солей была убита вооруженными лицами, разыскивавшими ее сына поздно вечером 28 сентября на улице Волси, Ситэ-Солей. Вечером 29 сентября Инок Лорсиус, сторонник президента Аристиды, был увезен в красном пикапе с государственными номерными знаками из собственного дома около кладбища в Порт-о-Пренсе семью лицами, вооруженными автоматическим оружием. Его тело с несколькими пулевыми ранениями было обнаружено утром следующего дня на улице Жозеф Ханье. Карло Альтидор был убит 4 октября на улице Маркажу двумя выстрелами из автомобиля без номерных знаков; в его адрес неоднократно поступали угрозы после публикации статьи под его именем в креольском еженедельнике "Либерте", поддерживающем президента Аристиды. Рональд Кадет был убит 9 октября вооруженными лицами на улице Дельмас, 24; он был активистом организации Молодежный комитет Волси в Ситэ-Солей, в связи с чем стал объектом преследований со стороны полиции этого города. Другой активный член той же организации Фрико Отесс был убит 10 октября" (A/48/532/Add.1, пункт 5).

63. Специальный докладчик получил информацию, касающуюся нарушений права на жизнь, которые, согласно сообщениям, имели место в ноябре и декабре 1993 года и в январе 1994 года. К числу этих нарушений относится убийство молодой девушки, которая была задушена, а ее тело обнаружено 25 ноября 1993 года в Белеке. На улице Шасерон 7 декабря было найдено тело 25-летней женщины. В тот же день на улице Сен-Мартен было обнаружено тело молодого мужчины со следами удушения. 14 декабря 1993 года в Бисентенере перед зданием национального театра было найдено тело задушенного молодого мужчины.

64. 10 января 1994 года на Рут Насиональ было обнаружено тело неизвестного мужчины, а тело другого мужчины было найдено перед входом в Марше Тет-Бет со связанными руками и ногами. В тот же день члена Объединенного фронта борцов Жозефа Момпремьера остановили на дороге вооруженные лица в куртках с надписью "Полиция" на спине, вывели его из машины и убили выстрелом в голову. (Point Info, 14 January 1994.)

65. До сведения Специального докладчика была также доведена информация о том, что несколько граждан Гаити, искавших убежище и насильственно возвращенных в Гаити, были арестованы по их возвращении на родину и помещены в камеру предварительного заключения в полиции.

66. Эти акты насилия, совершаемые военными, полицейскими и их пособниками из числа гражданского населения, представляют собой нарушение статьи 3 Всеобщей декларации прав человека, пункта 1 статьи 4 Международного пакта о гражданских и политических правах, статьи 4 Американской конвенции о правах человека и статьи 19 Конституции Гаити.

С. Нарушение права на защиту от произвольного ареста и задержания

67. Массовые произвольные аресты и задержания, почти всегда сопровождающиеся пытками и другими видами жестокого обращения, по-прежнему являются в Гаити одним из самых распространенных типов нарушений прав человека. Жертвами зачастую становятся лица, преследуемые за их политическую деятельность или взгляды, и все, кого подозревают в поддержке президента Аристиды: студенты, журналисты, правозащитники, священнослужители, монахини, сельские и общинные лидеры, а также все те, кто так или иначе связан с оппозицией. Согласно сообщениям, большинство задержаний проводится без ордера на арест в период с 18 часов до 6 часов, причем жертвами становятся лица, не застигнутые на месте преступления. Хотя в Конституции и содержится требование о том, чтобы дела арестованных передавались в суд в течение 48 часов, на практике задержанные, как правило, находятся под стражей на протяжении нескольких дней или недель, прежде чем их дело передается компетентным властям, и допросы обычно проводятся без присутствия адвоката.

68. Согласно сообщениям, 25 февраля 1993 года солдаты арестовали Сенси Хозефа на улице Ламар после того, как он вышел из принадлежащего Организации Объединенных Наций автомобиля у своего дома. По словам жертвы, в тот же день было арестовано еще 30 человек, которые были доставлены в следственную службу по борьбе с бандитизмом. Как сообщалось, их избили и продержали под арестом всю ночь 7/.

69. От произвольных арестов и жестокого обращения не застрахованы даже дети. По сообщениям, 26 февраля 1993 года 13-летний ребенок был произвольно задержан в Ситэ-Солей, Порт-о-Пренс, лицами, которые, по подозрениям, были военнослужащими. Его содержали в заключении, не позволяя встретиться с родственниками, которые, как сообщается, не могли получить о нем никаких сведений. 17 марта 1993 года в Пти-Гоаве военные без какой-либо причины задержали Эрнеуса Хана Оделина, учащегося школы им. Фаустина Сулука. По сообщениям, в начале марта в Жерми военные задержали и избили несколько подростков, а 18 марта в Порт-о-Пренсе солдаты провели широкомасштабную операцию против беспризорных детей и уличных торговцев, спавших прямо на улице. Сообщается, что солдаты избивали жертв дубинками, а 14-летний мальчик получил травму черепа в результате побоев, нанесенных ему в то время, когда он спал.

70. По сообщениям, в Моль-Сен-Никола сторонники президента Аристиды стали объектом притеснений и произвольных задержаний после того, как 30 марта 1993 года они раздавали листовки и фотографии президента Аристиды и призывали к созданию конституционного правительства. По сообщениям, некоторые из них стали объектом жестокого обращения, а другие подверглись преследованиям со стороны военных, в результате чего были вынуждены покинуть этот район. Одного

из них, Манистина Каприсьена, пришлось госпитализировать после примененных к нему пыток. Согласно информации, полученной от Международной гражданской миссии, ее члены посетили Моль-Сен-Никола и заявили протест военному коменданту этого района. Комендант взял ответственность за этот акт насилия, объяснив его неэффективностью судебной системы и необходимостью применения силы для получения информации 8/.

71. Согласно сообщениям, 31 марта 1993 года военнотруженики в городе Энше ворвались в дом Фрица Шарло Полеуса, который, как утверждается, был единственным членом оппозиции, вернувшимся в этот район после государственного переворота в сентябре 1991 года, и которого власти считают ответственным за вышеупомянутое распространение фотографий и листовок в поддержку президента Аристиды. Не застав Фрица Полеуса дома, военные арестовали его жену, Иврос Симеон, члена семьи Илфрид Дорм и друга семьи Алекса Камо. По сообщениям, два других человека (фамилии указаны) были арестованы по подозрению в том, что они видели Фрица Полеуса или разговаривали с ним. Сообщалось, что матери г-на Полеуса удалось скрыться.

72. Далее сообщалось, что начальник первого отделения Саван-Каре Леконт Мишо арестовывал крестьян и затем требовал выкуп за их освобождение. По сообщениям, г-н Мишо превратил свой дом в зал судебных заседаний и частную тюрьму. В марте начальник отделения арестовал крестьянина по имени Тисон и три дня содержал его в своей частной тюрьме. Такому же обращению был подвергнут житель Какуля по имени Хан. По сообщениям, власти не предприняли каких-либо мер по пресечению этой незаконной практики со стороны начальника отделения и большого числа его заместителей 9/.

73. По сообщениям, 23 апреля 1993 года Кажост Лексиус, генеральный секретарь Общенационального профцентра трудящихся (ОПТ), Фабонур Сен-Виль, секретарь ОПТ, и Савёр Орелиус, руководитель сельскохозяйственного профсоюза в Гро-Морне, были арестованы без предъявления ордера полицейскими из 30-й роты, которые, как сообщается, избили задержанных в тот момент, когда они входили в помещение "Радио Карибе" в Порт-о-Пренсе, где собирались выступить с сообщением для прессы в поддержку намеченной на 26 апреля всеобщей забастовки. В полиции их жестоко избили дубинками и ногами. 26 апреля они были переведены в следственную службу по борьбе с бандитизмом. По сообщениям, Кажост Лексиус находился без сознания на протяжении двух дней в результате жестокого обращения, и после его осмотра независимым врачом по просьбе Международной гражданской службы 27 апреля он был переведен в военный госпиталь, где г-н Лексиус находился до 21 мая 1993 года, а затем был освобожден. Фабонур Сен-Виль и Савёр Орелиус были освобождены 29 апреля. По сообщениям, все трое нуждаются в медицинской помощи в результате жестокого обращения, которому они подверглись со стороны сил безопасности. Особенно это касается К. Лексиуса, у которого, как сообщается, во время содержания под стражей отказали почки, что потребовало проведения диализа. Сообщалось, что другие члены ОПТ были арестованы в конце апреля.

74. Сообщается, что в течение первой недели апреля 1993 года в районе Плато-Сентраль военнотруженики задержали с применением силы и подвергли тюремному заключению пятерых крестьян (фамилии указаны), обвинив их в поддержке президента Аристиды. Произвольные задержания сторонников президента Аристиды также происходили в мае и июне. По сообщениям, военнотруженики подвергли произвольному аресту Рене Сильвеуса Бенжамина из Пон-Сонде за то, что он распространял фотографии президента Аристиды: как сообщалось, объектом жестокого обращения стал также отец Вернэ из прихода Иисуса Сердца, когда он

вступился за г-на Бенжамина. 26 мая на основании тех же обвинений в Пон-Сонде был арестован и избит Лионель Феликс. По сообщениям, его поместили в тюрьму Сен-Марк, где он подвергся жестоким пыткам. 16 июня в Порт-о-Пренсе военнослужащие арестовали с применением силы Норберта Любена, генерального секретаря организации Комитэ Кати Мом Камари (КМКК), и в заключении подвергли его пыткам. Под нажимом общественности он был освобожден.

75. В июле и августе 1993 года по-прежнему отмечались случаи нарушения права на свободу ассоциации и выражения своего мнения, а также имели место случаи посягательства на личную безопасность и неприкосновенность. Сообщается также, что жертвы нарушений прав человека (приведено несколько фамилий) подвергаются преследованиям, так как они являются свидетелями жестокого обращения, объектом которого они были во время заключения 10/.

76. Как сообщила Международная гражданская миссия, в течение сентября и первой половине октября 1993 года (до ее эвакуации) наблюдатели Миссии продолжали расследовать случаи произвольных арестов, незаконного задержания и пыток, включая следующие случаи. В Томассике, центральный департамент, 7 сентября в присутствии многочисленных свидетелей три солдата в форме незаконно арестовали активиста ПКД. Его обвинили в подготовке возвращения президента Аристиды и потребовали назвать фамилии лиц, которые за неделю до этого участвовали во встрече с представителями Миссии, после чего его жестоко избили прямо на улице и отвели в тюремный барак, где он дважды терял сознание. Шесть часов спустя он был освобожден; члены Миссии организовали его медицинское лечение. В Гонайве, департамент Артибоните, руководитель одной из общественных организаций дважды подвергался арестам после гражданского переворота и 8 сентября был незаконно арестован четырьмя военнослужащими вооруженных сил в Гаити, которые жестоко избили его дубинками. Его обвинили в том, что он провоцировал демонстрации в июне и устраивал костры из автопокрышек. Два дня спустя после вмешательства представителей Миссии он был освобожден. В Пти-Ривьер-дель-Артибоните, департамент Арбоните, 22 сентября военнослужащим в звании капрала без ордера на арест был задержан один из активистов Национального фронта за перестройку и демократию. Вначале ему предъявили обвинение в том, что он бросал камни в дом своего соседа, а затем в том, что он участвовал в распространении листовок в поддержку Аристиды, расклеивании фотографий президента, а также в "множественных беспорядках". В тот момент, когда наблюдатели собирались сделать представление по его делу 24 сентября, он был избит в своей камере старшим надзирателем барака, капралом и одним из "атташе". 27 сентября он предстал перед судом, а два дня спустя временно освобожден. В Кэмп-Перране, южный департамент, сторонник президента Аристиды был арестован 26 сентября солдатами и жестоко избит в момент ареста и позднее, когда он был доставлен в расположение военного гарнизона. Лишь спустя четыре дня после вмешательства представителя Миссии он был переведен в тюрьму в Ле-Кае. В присутствии наблюдателей Миссии начальник военного округа угрожал задержанному убийством. В Кап-Аитьен, северный департамент, во время парада, организованного вооруженными силами Гаити в честь второй годовщины военного переворота 30 сентября, "атташе" арестовали молодого человека, которого избили прямо на улице, а затем в кузове военного грузовика по подозрению в том, что он высказался в поддержку возвращения президента Аристиды. Затем его жестоко избивали солдаты и "атташе" в полицейском участке и до освобождения его несколько раз подвергали пыткам (A/48/532/Add.3.1, пункт 21).

77. До сведения Специального докладчика также была доведена информация о том, что 20 ноября 1993 года солдаты арестовали трех молодых людей из бедного местечка Работо, департамент Артибоните, когда те находились в Порт-о-Пренсе, избили их и доставили в тюрьму в Гонайве. В тот же день, согласно сообщениям, в Работо был арестован целый ряд лиц, а в их домах служащими вооруженных сил произведены обыски.

78. 21 ноября 1993 года солдаты прибыли к дому Роман Туссана. По сообщениям, когда его мать, будучи в то время беременной, отказалась давать информацию о местонахождении ее сына, солдаты жестоко избили ее дубинкой, в том числе и по животу, и арестовали ее (Организация "Международная амнистия", 26 ноября 1993 года).

79. Эти произвольные задержания представляют собой нарушения статьи 9 Всеобщей декларации прав человека; статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах; статьи 17 Американской конвенции о правах человека и статьи 24 Конституции Гаити, в которой провозглашается, что государство гарантирует свободу личности.

D. Нарушение права на защиту от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

80. В Гаити случаи пыток и жестокого обращения со стороны военных, полицейских и сотрудничающих с ними гражданских лиц по-прежнему широко распространены и носят систематический характер. По сообщениям, практически всех задержанных избивают, причем некоторых из них настолько сильно, что им требуется госпитализация; несколько человек умерли в заключении в результате пыток.

81. 15 апреля 1993 года в Тиотте был арестован Ориоль Шарпентье, обвиненный в совершении кражи в доме своего работодателя и оправданный из-за отсутствия улик магистратом, который велел ему явиться к военным властям и сообщить о своем освобождении. Спустя несколько часов магистрат был вызван в казармы, чтобы засвидетельствовать смерть Ориоля Шарпентье. Военные власти, врач, подписавший свидетельство о смерти, и заключенные, которые присутствовали при случившемся, дали противоречивые показания по поводу обстоятельств и причин его смерти. Военные власти поспешно похоронили Ориоля Шарпентье, отказавшись передать его тело семье.

82. 3 мая судья в Терьер-Руже констатировал смерть Хоржа ("Андвиля") Матиаса в тюрьме, указав в качестве причины хроническое недомогание. Однако, по мнению его семьи, до 23 апреля, когда Матиас был арестован по обвинению в краже скота, он не жаловался на здоровье. Видимо, его жестоко избил арестовавший его "атташе". После ареста Хоржа Матиаса поместили в Тру-дю-Нор, где он предстал перед местным судом лишь спустя четыре дня. Судья в Тру-дю-Норе заявил, что он не компетентен рассматривать это дело, и заключенный был переведен в Терьер-Руж, где 29 апреля его дело слушал заместитель мирового судьи. Последний также заявил, что он не уполномочен рассматривать это дело, и, по всей видимости, приказал перевести Хоржа Матиаса, который не мог самостоятельно стоять, в Фор-Либерте (A/47/960 и Corr.1, пункт 24).

83. Особая опасность угрожает сторонникам президента Аристиды или тем лицам, в отношении которых существуют подобные подозрения. 11 февраля 1993 года в Саванете военные в сопровождении начальника местного отделения произвольно задержали Клотэр Нестор, Филомену Сенатус и Жосамон Мейес по обвинению в том, что они являются членами движения "Лавалас" (сторонники президента Аристиды). 12 февраля в том же районе в деревне Ладживас была арестована г-жа Ришар Синеис; по сообщениям, все эти женщины были жестоко избиты и брошены в тюрьму. В результате такого жестокого обращения г-жа Синеис, которая, как сообщалось, находилась на последних месяцах беременности, тяжело заболела.

84. 25 февраля около национального собора в Порт-о-Пренсе полиция и члены полувоенных группировок избили и арестовали жеремейского епископа монсеньора Вилли Ромелю, правозащитника Поля Дежана, актера Марселя "Лобо" Кассеуса, народного активиста Эммануэля Хана-Луи и ряд других лиц в тот момент, когда они выходили из собора после панихиды в память о жертвах, погибших при катастрофе парома "Нептун". Среди тех, кто был арестован полицией и позднее освобожден, были два журналиста и по меньшей мере 12 семинаристов, некоторые из которых, по сообщениям, подверглись в заключении жестокому обращению. Один из них, Фарн Ян, который содержался в национальной тюрьме, был столь жестоко избит, что ему потребовалась срочная медицинская помощь. Как отмечается в докладе Международной гражданской миссии, во время панихиды имели место инциденты и некоторых из присутствовавших пришлось эвакуировать под защитой членов Миссии и иностранных дипломатов. 5 марта был арестован и жестоко избит в здании таможни г-н Волвик Фигаро, обвиненный в распространении политических листовок в день поминальной службы (A/47/960 и Corr.1, пункт 14 а)).

85. По сообщениям, 3 марта 1993 года в 02 час. 00 мин. вооруженные лица ворвались с обыском в дом Сен-Хана Сервиля на авеню Поплар в Порт-о-Пренсе, избили его 73-летнюю мать и изнасиловали его жену. По сообщениям, они пришли в ярость, обнаружив фотографии президента Аристиды и листовки движения "Лавалас".

86. Согласно сообщениям, 26 июня 1993 года военные появились в бедных районах Полкос и Лот-Бо-Канал в поисках членов крестьянских организаций. По сообщениям, в ходе этой операции были жестоко избиты по меньшей мере девять человек и разграблены дома двух народных лидеров.

87. Как сообщается, 28 июня 1993 года военнослужащие арестовали 70-летнего старика в его доме, избили его и увезли в военные казармы. Сообщалось, что этого человека арестовали вместо его сына, которого военные разыскивали потому, что тот был руководителем местной общинной организации в Лот-Бо-Канал. По сообщениям, он был освобожден на следующий день.

88. 26 июня 1993 года в северо-восточном департаменте по обвинению в неуважении к капталу был произвольно арестован 33-летний фермер Амелюс Пьер, которого доставили на заставу Капотиль, где его жестоко избили мачете, сильно поранив шею, а затем подвергли пыткам. Он провел в заключении 25 дней, а затем 22 июля был освобожден на основании решения представителя правительства, после того как военные не смогли объяснить причины его ареста. По сообщениям, в результате жестокого обращения состояние здоровья Амелюса Пьера резко ухудшилось 11/.

89. Кроме того, сообщалось, что 7 августа 1993 года в Перуане скончалась г-жа Андре Клод; смерть наступила в результате пыток, которым она подверглась в кабинете начальника отделения по имени Эднер Одеид. Как сообщалось, она была арестована по политическим мотивам вместо своего мужа, который скрывается уже на протяжении девяти месяцев.

90. Согласно информации, полученной Специальным докладчиком, 15 сентября 1993 года несколько "атташе" в масках окружили дом бывшего председателя избирательного совета, подозревавшегося в симпатиях к ПКД и президенту Аристиду, и, обвинив его в поддержке президента, столь жестоко избили его дубинками, что его пришлось госпитализировать.

91. В Анше, центральный департамент, вечером 12 октября восемь человек, включая вооруженного солдата, подошли к дому активиста организации "Ти Леглиз" ("Малая церковь"), которая проповедует идеи освобождения и поддерживает президента Аристиду. Его арестовали и избили дубинками и ружейными прикладами. Его вывели к реке, продолжая подвергать жестоким избиениям, где ему удалось вырваться и убежать. При содействии представителей Миссии он был доставлен в больницу в критическом состоянии; у него были выбиты почти все зубы, а на голове, ушах и животе были открытые раны (A/48/532/Add.1, пункт 21 с)).

92. Эти акты пыток и физического наказания представляют собой нарушение статьи 5 Всеобщей декларации прав человека, статьи 7 и пункта 1 статьи 10 Международного пакта о гражданских и политических правах, статьи 5 Американской конвенции о правах человека и статьи 25 Конституции Гаити.

Е. Нарушение права на свободу собраний и ассоциаций

93. Военные власти Гаити продолжают нарушать права человека с целью помешать населению осуществить свое право на свободу собраний и ассоциаций. Военнослужащие, зачастую применяя силу, подавляют мирные демонстрации в поддержку президента Аристиду и арестовывают их участников, подвергая их впоследствии жестокому обращению.

94. По сообщениям, 29 марта 1993 года, в годовщину принятия Конституции 1987 года, в Гонаиве была жестоко подавлена мирная демонстрация в поддержку избранного конституционным путем президента. 21 апреля в этом же городе состоялись аналогичные демонстрации в лицее им. Фабре Жеффара, а 11 мая - уличные демонстрации. Как сообщалось, солдаты также разогнали участников демонстраций и прохожих (A/47/960 и Corr.1, пункт 14 b)). Один из организаторов первой демонстрации скрывается, а один из участников демонстрации 21 апреля был арестован и жестоко избит. Он содержался под стражей на протяжении нескольких дней, прежде чем Международная гражданская миссия получила разрешение на встречу с ним. По сообщениям, его дело было заслушано в суде, и он был освобожден 1 мая 1993 г.

95. Как сообщалось, 28 апреля 1993 года в Энше по случаю двадцатой годовщины создания Палайского крестьянского движения (ПКД) члены этой организации расклеили на стенах городских домов плакаты в поддержку президента Аристиду. В ночь 29 апреля около двух часов утра один из членов этой организации г-н Ильтон Этьен был произвольно арестован у себя дома группой лиц, руководимых сотрудниками сил безопасности. По меньшей мере еще три предполагаемых члена ПКД были задержаны той же ночью. Силы безопасности обвиняли их в том, что они были пойманы с поличным, пытаясь вступить в сговор

со злоумышленниками в целях нарушения общественного порядка. Позже все они были освобождены. Г-н Ильтон Этьен был жестоко избит как во время ареста, так и во время содержания под стражей. В результате этого у него было сломано левое запястье, и он получил многочисленные ушибы (A/47/960 и Corr.1, пункт 14 e)).

96. Как сообщалось, 20 мая 1993 года Жан Пьер и Фриц Жан, члены молодежной организации в Мирбале, были арестованы за проведение молодежного собрания. 30 мая 1993 года начальник отделения арестовал в Гро-Мулин, Ласкаобас, Антонина Ноэля, который подвергся жестокому обращению за организацию якобы незаконной встречи, хотя речь шла всего лишь об игре в домино. По сообщениям, пытки подорвали его здоровье. 22 и 23 июня военные власти жестоко подавили демонстрацию в поддержку президента Аристида в Работо. 25 июня они помешали проведению шествия в Лот-Бо-Канале, жестоко избив человека, ожидавшего начала демонстрации.

97. 27 июня 1993 года в Порт-о-Пренсе и в прилегающих к нему районах был проведен ряд коллективных шествий в честь святой покровительницы Гаити, в основном носивших религиозный характер. В конце службы в церкви Нотр-Дам дю-Перпетуэль-Сикур в Порт-о-Пренсе несколько человек стали распространять брошюры и листовки в поддержку президента Аристида. Это вызвало бурную реакцию со стороны солдат, находившихся у церкви, и их гражданских сторонников; маленькая девочка получила пулевое ранение в ногу, и несколько людей, включая пожилого человека, были жестоко избиты. Как сообщалось, семь человек были арестованы и доставлены в следственную службу по борьбе с бандитизмом, где они были жестоко избиты. Одному из них, Никсону Десрозьеру, координатору "Платформы Фор Сен-Клера", потребовалась срочная госпитализация. По сообщениям, военные власти отказали членам Международной гражданской миссии в доступе к задержанным.

98. Согласно информации, полученной 28 июня 1993 года, после того как полиция разогнала демонстрацию в поддержку президента Аристида в Ситэ-Солей, она арестовала Веснеля Франсуа, члена платформы крестьянских организаций в Ситэ-Солей; он был так жестоко избит, что он не мог самостоятельно стоять и ему потребовалась госпитализация. Также сообщалось, что полиция и вооруженные гражданские лица избили журналиста радиостанции "Тропик ФМ" и фотографа из еженедельного издания "Айти Прогрэ", которые 1 июля вели репортаж о деле г-на Франсуа из полицейского суда; при этом были конфискованы принадлежащие им фотоматериалы.

99. 29 июня 1993 года в Забрикоте после демонстрации протеста против возвращения начальника отделения были произвольно арестованы 13 человек, как сообщалось, в большинстве своем - члены движения ПКД. Эти лица были обвинены в "участии в несанкционированной демонстрации в целях нарушения спокойствия" и доставлены в казармы в Энше, где, как сообщалось, они были избиты и подверглись жестокому обращению.

100. По сообщениям, 10 июля 1993 года 50 солдат разогнали демонстрацию в Порт-о-Пренсе в поддержку президента Аристида, произвольно арестовав и избив ряд участников.

101. Таким образом, власти Гаити систематически нарушают статью 20 Всеобщей декларации прав человека, статью 21 Международного пакта о гражданских и политических правах, статьи 15 и 16 Американской конвенции о правах человека и статью 3 Конституции Гаити.

Г. Нарушение права на свободу убеждений и на их свободное выражение

102. С сентября 1991 года в Гаити было значительно ограничено право на свободу убеждений и на их свободное выражение. Журналисты и корреспонденты радио и телевидения по-прежнему подвергались угрозам и запугиванию, с тем чтобы помешать им выполнять свои обязанности, особенно в тех случаях, когда вопрос касался освещения событий, в ходе которых нарушались права человека. Согласно сообщениям Международной гражданской миссии, радиокорреспонденты в долине Артибонит, в Фор-Либерте и в Мирагоне были объектами запугивания, угроз и подвергались задержанию вооруженными силами или лицами, действующими по их указке. Власти прилагают все усилия, чтобы заставить замолчать средства массовой информации в провинциях. Несколько районов на сегодняшний день практически лишены прессы и радио. Двадцать месяцев спустя после государственного переворота и через три месяца после развертывания Миссии в этой области незаметно каких-либо реальных улучшений. Многие радиостанции, которым пришлось прекратить вещание после государственного переворота, по-прежнему закрыты, другие вообще прекратили свое существование или сократили время, отводимое новостям. Многим журналистам пришлось уйти с работы, а некоторые из них вынуждены скрываться. Продавцы поддерживающей Аристиду креольской газеты "Либерте" постоянно подвергаются гонениям, особенно в провинциях (A/47/960 и Corr.1, пункты 20-21):

103. Согласно информации, полученной Специальным докладчиком, 25 февраля 1993 года при выходе из собора в Порт-о-Пренсе, где проходила панихида, была арестована Арлетт Хосюэ, журналистка радиостанции "Сигнал FM" и корреспондент "Голоса Америки". Ее доставили в следственную службу по борьбе с бандитизмом, где, по сообщениям, ее подвергли жестокому обращению и обвинили в том, что во время службы она пела песни провокационного содержания.

104. Ночью 10 апреля 1993 года за распространение листовок в поддержку президента Аристиды были произвольно арестованы три человека, в том числе Эрнст Осеан, студент юридического факультета и корреспондент "Радио тропик" в Сен-Марке. После ареста их жестоко избили и доставили в военные казармы Сен-Марка. По сообщениям, Эрнст Осеан в тот же день был освобожден. Согласно информации, полученной Специальным докладчиком, его освобождению способствовал интерес, проявленный к его судьбе одним из членов Международной гражданской миссии.

105. По сообщениям, 9 июня 1993 года начальник отделения в Маланге арестовал проживающего в районе Плато Централь крестьянина за то, что тот выразил чувство удовлетворения по поводу отставки премьер-министра Марка Базена; как сообщалось, до освобождения его жестоко пытали. Кроме того, утверждается, что после того, как журналист Мариус Эмануэль написал статью о массовом шествии в Леогане, состоявшемся 27 июня, он вынужден был скрываться, с тем чтобы избежать гонений и преследований со стороны военных властей в Леогане.

106. Согласно сообщениям, многие люди подверглись притеснениям и жестокому обращению и были вынуждены покинуть свои дома, опасаясь репрессий за распространение листовок в поддержку президента Аристиды, написание или выкрикивание лозунгов, за то, что у них имелись фотографии президента Аристиды, или за то, что они слушали передачи иностранных радиостанций.

107. По сообщениям, 11 июня 1993 года в Перодине были арестованы десять членов крестьянской организации "Расsembleма де пейзан" (фамилии представлены), после чего они подверглись жестокому обращению и были заключены в тюрьму по обвинению в хранении документов подрывного содержания. Как сообщалось, этих лиц пытали и освободили под залог спустя несколько дней. Других членов той же организации заставили покинуть указанный район.

108. Как сообщалось, 24 июня 1993 года в Порт-о-Пренсе, спустя несколько дней после того, как руководство газеты "Либерте" объявило о том, что оно получило угрозы в свой адрес, было арестовано несколько уличных продавцов этой газеты, которых избили и продержали несколько часов в следственной службе по борьбе с бандитизмом (представлены фамилии четырех человек). Сообщалось также о том, что в феврале 1993 года сотрудники сил безопасности задержали и подвергли жестокому обращению уличных продавцов этой же газеты.

109. По сообщениям, 29 и 30 июня 1993 года в центральное полицейское управление был вызван журналист "Радио Метрополь", после того как эта станция передала информацию о проходящих на Гавернорс Айленд переговорах.

110. Указанные акции противоречат международным нормам и представляют собой нарушение статьи 19 Всеобщей декларации прав человека, статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах, статьи 14 Американской конвенции о правах человека и статьи 28 Конституции Гаити.

III. ГЛАВНЫЕ СИЛЫ, УЧАСТВУЮЩИЕ В ПОЛИТИЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ В ГАИТИ

111. Политический кризис в Гаити после государственного переворота в сентябре 1991 года характеризуется сложным сочетанием факторов и интересов, а также весьма высокой активностью многих внутренних и внешних сил. В действительности, главные внутренние силы, участвующие в кризисе в Гаити, - это военные и их сторонники, с одной стороны, и Аристид и его последователи - с другой. В правительстве де-факто во время кризиса военные сохраняли за собой абсолютные полномочия в деле принятия решений, хотя они всегда стремились создать впечатление сектора, далекого от политики и лишь в некоторых случаях обнаруживали свой истинный характер. Единственные переговоры со времени после государственного переворота, которые дали хоть сколько-нибудь конкретный результат, были переговоры в Гавернорс Айленд, Нью-Йорк, непосредственно проведенные военными.

112. Различные внутренние силы по-разному оценивают и представляют сложившуюся ситуацию: например, военные и их сторонники обвиняют Аристида и его правительство в нарушениях прав человека, нетерпимости и неуважении к другим структурам и в поддержке идеи о "необходимости сильного правительства". Они заявляют, что на пути установления демократии якобы имеются проблемы культурного и структурного характера; они выступают с националистических позиций и объявляют себя лидерами в борьбе за суверенитет, постоянно утверждая, что международное сообщество как внешняя сила принесло значительные "страдания гаитянскому народу в результате принятия мер ограничительного характера". Аристид и его последователи утверждают, что правительство де-факто является незаконным, что после государственного переворота в стране постоянно нарушаются права человека, что приостановилось осуществление всех социальных программ и структурных реформ, не учитывается воля гаитянского народа и происходит его постепенное обнищание и деградация.

113. Внешние силы, со своей стороны, оправдывают свое присутствие или действия своими обязательствами по защите прав человека, проблемами, с которыми они сталкиваются в связи со скрытой миграцией, международными обязательствами по защите демократии, например осуществление резолюции 1080 Генеральной ассамблеи ОАГ, или резолюций Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, Совета Безопасности, решений специальной встречи министров иностранных дел стран - членов ОАГ и т.д. Средства, используемые этими внешними силами, включают как простые экономические санкции, которые фактически не соблюдались, так и введение эмбарго и принятие других достаточно эффективных мер, официальные заявления или подписание достаточно действенных официальных соглашений, игнорирование или непризнание очевидного положения вещей или принятие на веру некоторых заявлений, угрозы применения силы и самое настоящее попустительство и т.д.

А. Главные внутренние силы

1. Военные и их сторонники

114. Военные в Гаити играют важную роль в политике. Во-первых, в течение длительного исторического периода они непосредственно управляли государством; затем во времена Дювалье они совместно с тонтон-макутами выполняли функции по охране стабильности режима, а в последнее время они стали действовать открыто, смещая одни правительства и устанавливая другие. Военные всегда были подлинной закулисной властью и крайне редко решались на открытые действия. Их традиционным союзником является национальная буржуазия, с которой они связаны социальным происхождением, а также экономическими и политическими интересами. Их власть основывается не только на монопольном владении оружием, но и на некоторых элементах структуры и политического процесса в Гаити: отсутствии законных и пользующихся доверием гражданских лидеров; слабости политических партийных организаций; сохранении устаревшего института местной полиции, которая зависит от военных, подчиняется им и отчетывается перед ними; сосредоточении в их руках военных, полицейских и карательных функций; репрессиях и безнаказанности; привилегиях, предусмотренных законом или существующих на практике, а также средствах, которые они получают от незаконной торговли, контрабанды, таможенных и даже портовых пошлин. В качестве примера их огромной политической власти можно привести тот факт, что лишь за последние семь лет военные выступали главными участниками следующих важнейших политических событий: свержении Дювалье в 1986 году; противодействие выборам 1987 года; стремление узаконить свою власть через выборы, результаты которых впоследствии аннулированы, когда в результате дворцового переворота был свергнут Манигата, а затем в 1988 году его преемник генерал Намфи; передача власти генералу Аврилю и его последующая ссылка; принятие правительства г-жи Труильо в 1990 году под сильным международным давлением и поиск новых гражданских сторонников в процессе выборов в конце 1990 года; неожиданные результаты этих выборов, завершившихся победой Аристиды, и последующая приостановка процесса политического развития путем государственного переворота в сентябре 1991 года. С тех пор военные пользуются абсолютной властью, несмотря на то, что с того времени на должности президента Республики и премьер-министра находятся гражданские лица, которые осуществляют эти функции лишь формально. Недавно на должность премьер-министра был назначен Марк Базен; спустя год военные отказались признать изменения в его кабинете, и Базен был вынужден уйти в отставку; после отставки Базена в июне 1993 года военные решили не назначать другого официального руководителя правительства и стали управлять страной без посредников. Одним из проявлений такой политической власти является то

обстоятельство, что лишь в конце правления генерала Седраса были непосредственно начаты переговоры и подписано соглашение Гавернорс Айленд, после чего наметился выход из политического кризиса в Гаити. Впоследствии отказ генерала Седраса и военной верхушки от выполнения обязательств, зафиксированных в Соглашении Гавернорс Айленд, привел к обострению политического кризиса. Во время подготовки настоящего окончательного доклада каких-либо новых конструктивных предложений для преодоления кризисной ситуации, сложившейся после октября 1993 года, получено не было.

115. Личный состав вооруженных сил Гаити насчитывает порядка 7 000 человек, подавляющее большинство которых размещены в Порт-о-Пренсе, а свыше 5 000 человек главным образом занимаются полицейской работой. Вообще эти силы, строго говоря, выполняют скорее полицейские, чем военные функции. Можно утверждать, что они представляют собой колоссальный репрессивный аппарат, действующий при материальном обеспечении, поддержке и пособничестве гражданских структур, подчиняющихся их приказам: "тонтон макуты", начальники отделений, помощники и их отряды, так называемые "атташе" и вооруженные банды под названием "зенглендо" и т.д. Эти подразделения или группировки действуют под руководством военных, получают от них оружие и помощь и пользуются полной безнаказанностью. Начиная с октября 1993 года, когда военные решили аннулировать Соглашение Гавернорс Айленд, воспрепятствовать возвращению президента Аристиде и ужесточить репрессии, эти военизированные группы стали действовать открыто, совершая всевозможные преступления и злодеяния, в результате чего вся страна оказалась оккупирована бандами головорезов ("тонтон макуты", "атташе" и "зенглендо"), которые с помощью техники и оружия, полученных ими от военных, сеят террор в условиях полной безнаказанности. Любой человек в любое время и любом месте Гаити без каких бы то ни было оснований и причин может быть убит, задержан, избит, подвергнут пыткам или исчезнуть.

116. В теории командование вооруженных сил Гаити представляет собой коллегиальный орган с четким распределением обязанностей, однако на практике все приказы и указания поступают от лишь нескольких лиц, которые обладают наибольшей властью и силой. Так, например, нет никаких сомнений в том, что на протяжении всего кризиса с момента свержения правительства президента Аристиде приказы и поручения исходили главным образом от двух руководителей военно-полицейских сил, а именно: главнокомандующего вооруженными силами Гаити генерала Рауля Седраса и начальника гарнизона Порт-о-Пренса и одновременно начальника полиции полковника Мишеля Франсуа. Специалисты и обозреватели, наблюдающие за ходом событий в Гаити, сходятся во мнении о том, что между военными руководителями отсутствует единство критериев или позиций и что в среде высшего командования происходит скрытая борьба за власть. Несмотря на это, им удалось сосредоточить в своих руках все бразды правления, избежав при этом открытых столкновений.

117. В Конституции Гаити предусматривается, что вооруженные силы и полиция представляют собой самостоятельные институты по своей структуре, командованию и личному составу, а также по характеру своих функций в обществе. В период правления президента Аристиде уже был разработан и представлен в сенат проект закона, развивающего эту конституционную норму разделения функций, однако его обсуждение и принятие было сорвано в результате государственного переворота.

118. Один из пунктов Соглашения Гавернорс Айленд и Нью-Йоркского пакта касается такого разделения полиции и вооруженных сил. В Пакте также предусматривается программа модернизации вооруженных сил Гаити. Однако, как хорошо известно, эти положения не были претворены в жизнь, поскольку военные объявили о непризнании ими этих соглашений.

119. Следует отметить, что согласно статьям 264-2 и 264-3 Конституции Гаити главнокомандующий вооруженными силами назначается из числа генералов, находящихся на действительной службе, на срок в три года с возможным продлением. Генерал Седрас был назначен на эту должность президентом Аристидом в марте 1991 года вместо генерала Абраамса, хотя это назначение было утверждено сенатом лишь после государственного переворота. Однако в Соглашении Гавернорс Айленд предусматривалось, что генерал Рауль Седрас должен будет уйти в отставку с должности главнокомандующего вооруженными силами Гаити. В нем также предусматривалось, что полковник Мишель Франсуа сложит с себя полномочия начальника полиции. Назначение Аристидом соответствующих кандидатов на эти должности до октября 1993 года рассматривалось в качестве одной из важнейших и наиболее сложных задач правительства национального примирения на начальном этапе его деятельности.

120. Полная реализация положений Соглашения Гавернорс Айленд, особенно в части, касающейся разделения полиции и вооруженных сил, обновления вооруженных сил и роспуска - причем не только на словах, но и на практике - полувоенных формирований, позволила бы добиться коренных перемен в политике Гаити. В Нью-Йоркском пакте, подписанном 16 июля 1993 года президентской комиссией и политическими партиями, предусматривалось принятие закона о запрете военизированных формирований. Однако, как известно, в октябре 1993 года, когда генерал Рауль Седрас должен был уйти с поста главнокомандующего вооруженными силами Гаити, а начальник полиции Порт-о-Пренса Мишель Франсуа должен был покинуть страну, ситуация резко изменилась. Вся полнота власти в Гаити по-прежнему принадлежит военным.

2. Президент Аристид и его сторонники

121. Победа Аристида на выборах в 1990 году стала крупным событием в политической жизни страны. Он последним из кандидатов выставил свою кандидатуру на должность президента, но тем не менее победил на выборах. Он победил "традиционные" партии, создав единое движение под названием "Лавалас" (лавина), которому удалось в кратчайшие сроки получить поддержку самых широких за всю историю Гаити масс населения. Его победа в отсутствие у него четкой программы и группы поддержки была весьма неожиданной, в том числе, вероятно, даже для него самого и его сторонников. Его предыдущий опыт общественной деятельности заключался в том, что он был священником "малой церкви" в своем приходе, активным борцом за социальную справедливость и вдохновителем и организатором прекрасной программы оказания помощи детям в бедных районах Порт-о-Пренса в так называемых домах "семья - это жизнь". Этому человеку, полному обаяния, когда он выступает с трибуны, но спокойному и неразговорчивому в обычной жизни, с размеренной речью и высокой культурой, удалось завоевать симпатии подавляющего большинства гаитян, особенно наиболее обездоленных жителей всех районов страны. Эта любовь и доверие народа также являются результатом его постоянной борьбы против "макутизма", т.е. несправедливости и жестокости репрессивной системы, которая была создана Дювалье и непосредственными жертвами которой всегда были бедняки, крестьяне и жители трущоб. На выборах 1990 года, в которых участвовал самый высокий

процент избирателей за всю историю Гаити, Аристид получил 67% голосов и на протяжении более двух лет своего изгнания сохранил свою колоссальную популярность, несмотря на кампанию дискредитации, развязанную против него правительством де-факто и другими заинтересованными кругами. В течение этих двух лет изгнания Аристида военные неизменно задерживали, преследовали, наказывали и даже убивали его сторонников и тех, у кого находили портреты Аристида. Однако, несмотря на преследования и наказания, в бедных районах и домах жители продолжали вывешивать все новые и новые портреты "Титида" (так в народе прозвали Аристида). Уже после подписания Соглашения Гавернорс Айленд, когда в июле и августе 1993 года Специальный докладчик посетил Гаити, иметь и выставлять портреты Аристида считалось "преступлением". Военные не только задерживали и избивали тех, кто клеил эти портреты и плакаты на стенах домов, но и заставляли срывать их и есть.

122. Движение "Лавалас" родилось не как партия, а как объединение "всех сторон" - богатых, среднего класса, городской и сельской бедноты; либералов, социал-демократов; коммунистов и независимых; в нем участвовали католики, протестанты, вуду и представители всех религий и культов, включая, конечно же, священников и многочисленных приверженцев "малой церкви", социальных активистов, не принадлежавших к каким-либо политическим или религиозным течениям. Практически сразу же после своего создания оно объединило народ, вселило в него веру и надежду. Никогда ранее в Гаити не было столь массового и популярного в народе движения.

123. Победа Аристида на выборах сразу же натолкнулась на мощное противодействие со стороны традиционных политических лидеров и их малочисленных организаций и политических партий, поражение которых на выборах еще больше сократило число их сторонников и ослабило их политическое влияние; со стороны военных, традиционно поддерживающих олигархию и власть имущих, которые почувствовали себя особенно уязвимыми, когда Аристид произвел ряд важных перестановок в верхних эшелонах командования сразу после своей инаугурации; со стороны буржуазии, которая тогда опасалась народных выступлений в связи с отсутствием четкой программы правительства, а также структур и организаций масс, которые поддерживали Аристида и требовали удовлетворения своих насущных потребностей; со стороны "тонтон-макутов", считавших, что под угрозой было поставлено их дальнейшее существование; со стороны парламентариев от различных партий, которые получили большинство в палатах и которые выступили против некоторых действий Аристида, строго не соблюдавшего в прошлом некоторые положения закона об отношениях между исполнительной властью и парламентом; со стороны служителей церкви, которые опасались прихода к власти священников "малой церкви" и народных выступлений, подобных тем, которые произошли в январе 1991 года и т.д.

124. Президент Аристид включил в состав своего правительства лиц, не обладавших большим административным и политическим опытом. Он не признавал или игнорировал опасность и не стремился наладить хорошие и стабильные отношения с оппозиционными силами. Он совершил серьезные политические ошибки, которые также способствовали появлению мощного оппозиционного фронта в стране, не обладавшей опытом демократического решения политических споров. Возможно, народные выступления, которые воспрепятствовали государственному перевороту Лафонтана в январе 1991 года, навели Аристида на мысль, что ему достаточно лишь поддержки масс для обеспечения стабильности и защиты своего правительства. События, происшедшие в сентябре того же года, показали, что он ошибался.

125. Политические обозреватели сходятся во мнении о том, что Аристид многому научился за эти два года изгнания и политических переговоров; что сейчас он способен подчинить наиболее радикальных из своих сторонников, и его новая программа, выступления и действия, такие, как выбор новых кандидатов в члены правительства национального примирения, свидетельствуют о том, что он стал политиком, способным преодолеть трудности, с которыми ему придется столкнуться при выполнении своего конституционного мандата, и обеспечить соблюдение демократического правления.

3. Парламент и политические партии

126. До свержения режима Дювалье в 1986 году в Гаити отсутствовала свобода создания или деятельности политических партий. Это обстоятельство, а также и то, что многие из руководителей партий так или иначе сотрудничали с правительством семейства Дювалье, еще более ослабило эти партии. Столкновения между лидерами партий в течение переходного периода 1986-1990 годов нанесли ущерб некоторым из таких партий, привели к появлению ряда других партий и образованию страных коалиций, а также общему ослаблению партий. Все эти события способствовали убедительной победе Жан-Бертрана Аристида и его движения "Лавалас" на выборах в декабре 1990 года. Вместе с тем некоторые недавно созданные партии, такие, как ФНКД и КОНАКОМ, поддерживали Аристида как в ходе тех выборов, так и на протяжении его правления и всех событий в Гаити после государственного переворота.

127. Некоторые политические партии и многие члены парламента заняли весьма странную позицию в ходе кризиса. Они вступили в тактический союз с военными, создав тем самым своего рода "законное" препятствие для возвращения Аристида. В первые дни после государственного переворота они назначили "президентом" Неретте и "премьер-министром" Онората с явной целью узаконить действия военных; они объявили недействительными полномочия Аристида на переговорах в Картахене; сорвали выполнение Вашингтонских протоколов; назначили нового премьер-министра Базина по согласованию с военными; решительно противились переговорам при посредничестве ОАГ и ООН и деятельности Специального представителя Данте Капуто; и они не перестают заявлять о том, что они выступают против возвращения Аристида.

128. Нью-Йоркский пакт, подписанный 16 июля 1993 года вслед за Соглашением Гавернорс Айленд, обязал эти партии пересмотреть их позиции и признать Аристида, объявить политическое перемирие и принять в парламенте ряд законов, в том числе об отделении полиции от вооруженных сил. Однако гаитянский парламент не выполнил ни одного из этих обязательств.

4. Католическая церковь

129. Гаити - это глубоко религиозная страна. Католическая церковь, в частности, играла очень важную роль в формировании гаитянского народа. Она была основным фактором в борьбе за освобождение, которая завершилась в 1804 году провозглашением независимости. Она также играла важную роль на протяжении всей истории Республики. В последние десятилетия, во время правления режима Дювалье (1957-1986 годы), сложились новые отношения между католической церковью и властью. Франсуа Дювалье использовал национальное духовенство для укрепления своей власти, упрочения режима и защиты своих интересов. После падения Жан-Клода Дювалье в феврале 1986 года католическая церковь заняла выжидательную позицию и воздерживалась от открытого

вмешательства в политику. С того времени она в основном была озабочена сохранением своего единства, которому постоянно угрожали активная социальная и политическая деятельность сторонников теологии освобождения и руководителей "малой церкви". Церковные власти через Епископальную конференцию Гаити (ЕКГ) потребовали от государства более активных действий в социальной сфере, однако стремились дистанцироваться от политического кризиса и его последствий во время нахождения у власти правительств, которые последовали после свержения Дювалье до выборов 1990 года. После поджога собора и резиденции нунция в январе 1991 года - актов насилия, которые тогда приписывались сторонникам Аристиды, - и многочисленных публичных споров с правительством католическая церковь стала придерживаться открыто оппозиционной, но в то же время осторожной и осмотрительной позиции ввиду реальных или предполагаемых угроз для ее единства и других трудностей, с которыми она сталкивается.

130. Даже в среде высшей церковной власти обнаружились различия в том, что касается отношения к правительству, которое пришло к власти в результате военного переворота 29 сентября. Несмотря на существование относительно пассивных и даже поддерживающих нынешнее правительство кругов, появились и весьма активные противники этого правительства. Открытая и решительная оппозиция церковных властей военному правительству возглавлялась епископом города Жереми монсеньером Уилли Ромелусом. В этой связи следует напомнить события 25 февраля 1993 года, когда монсеньер Ромелус был избит толпой во время беспорядков, которые, по-видимому, были спровоцированы военными. Это произошло, когда монсеньер Ромелус помогал выводить из собора участников мессы по жертвам кораблекрушения, погибшим на пароме "Нептун". В соборе эта месса переросла в манифестацию в поддержку Аристиды.

131. Весьма показательным свидетельством отношения церкви к правительству де-факто является тот факт, что после военного переворота единственным государством, которое признало правительство военных и не прервало с ним дипломатических отношений, был Ватикан. С другой стороны, Епископальная конференция Гаити, несмотря на позицию священнослужителей, которые стояли на стороне Аристиды, активно критиковала санкции, которые международное сообщество ввело против правительства де-факто. Так, 27 апреля ЕКГ осудила торговое эмбарго, введенное ОАГ, указав, что оно является "бесчеловечным и жестоким", и осудив также возможность военных действий.

132. "Малая церковь" приобрела большое влияние в стране. Однако церковные власти сохраняют свою силу и власть. Поэтому роль и позиция католической церкви в первые месяцы после свержения законного правительства президента Аристиды и отношения, которые могут сложиться между правительством и церковными властями, будут в значительной мере зависеть от того, как будет проходить процесс восстановления. Хотя церковь не вмешивалась непосредственно в переговоры по урегулированию кризиса и до сих пор не взяла на себя никаких обязательств в отношении своей будущей роли во время переходного периода, хотелось бы надеяться, что своим влиянием она будет способствовать политической и социальной стабилизации и возвращению к нормальному демократическому правлению. Она должна также способствовать запланированным организационным реформам.

133. После объявления Соглашения Гавернорс Айленд недействительным и усиления насилия и репрессий в Гаити в октябре 1993 года отношение католической церкви к военному режиму в этой стране стало намного более критическим.

5. Национальная буржуазия

134. Сектор, который можно назвать гаитянской буржуазией, состоит из представителей меньшей, но наиболее обеспеченной в экономическом отношении части населения, которая контролирует импортно-экспортные операции, плантационное сельское хозяйство, зарождающуюся промышленность и сферу услуг. Некоторые из них направляют своих детей на учебу в зарубежные университеты, в частности в Соединенные Штаты Америки и Европу, что, безусловно, также является привилегией социальной и даже интеллектуальной элиты. В условиях, когда в стране царит нищета и отсутствуют надлежащие возможности для профессионального роста, этот социальный слой является действительно привилегированным. К сожалению, он не играл независимую роль сторонника демократии в политике и всегда примыкал к диктаторам и военным, а не к народу, что позволяет определить его как социальную группу, зависимую от вооруженных сил и в основном озабоченную своими собственными проблемами и сохранением своих привилегий. В условиях непрекращающихся экономических трудностей, переживаемых государством, эта буржуазия в некоторых случаях вносила средства на выплату заработной платы полиции и служащих вооруженных сил, превратив их таким образом в своего рода "преторианскую гвардию". Во время правления Аристиды большинство представителей буржуазии образовало мощную оппозицию, и обозреватели считают, что по крайней мере значительная часть буржуазии сыграла важную роль в свержении конституционного правительства в сентябре 1991 года. Возможно, они сочли, что победа на выборах Аристиды, а затем и действия его правительства, представляют для них вызов и даже ставят под угрозу их традиционные привилегии.

135. Однако в целом буржуазия также стала одной из жертв политического кризиса в Гаити, который последовал за государственным переворотом. Сначала эмбарго, а затем блокада вкупе с прекращением торговли и иностранных инвестиций, а также приостановлением программ помощи и сотрудничества, обострением политической напряженности, насилием и нестабильностью после прихода правительства де-факто создали угрозу и проблемы для деятельности этого сектора и его интересов. Именно поэтому урегулирование политического кризиса, возникновению которого способствовала гаитянская буржуазия, стало отвечать ее кровным интересам. Вместе с тем следует отметить, что до последнего момента она противилась политическому урегулированию. Буржуазия всегда опасалась возможного возвращения Аристиды в качестве президента и лидера, способного навязать свою волю и даже мобилизовать своих сторонников для проведения своей политики, опираясь на поддержку народных масс. Лишь на определенном этапе переговоров этот сектор начал менять свою позицию и в конечном итоге согласился на возвращение демократии, однако всегда при условии того, что Аристид будет "ослаблен" и "нейтрализован" обязательствами перед ними и другими заинтересованными кругами в стране в плане осуществления более умеренной программы, не предусматривающей серьезных политических перемен. Состоявшаяся в Майами в июне 1993 года встреча Аристиды с большой группой предпринимателей, многие из которых поддерживали и даже финансировали государственный переворот, свидетельствует об этом изменении. На этой встрече гаитянские предприниматели и Аристид согласились на новые "правила игры" на период восстановления демократии и возвращения президента в страну. С другой стороны, буржуазия в течение всего процесса переговоров настаивала на объявлении амнистии военным, совершившим переворот, и сохранении власти, которая в течение многих лет принадлежала вооруженным силам. Буржуазия считала и, возможно, до сих пор считает, что с возможным или гипотетическим ослаблением армии нарушится равновесие сил, что создаст для страны "угрозу" анархии и всеобщего насилия.

136. Назначение Аристидом Роберта Мальваля премьер-министром страны в августе 1993 года и поддержка этой кандидатуры деловыми кругами и вооруженными силами поначалу воспринимались как свидетельство взаимопонимания между президентом и местными предпринимателями. Однако последующие трудности, с которыми столкнулся Мальваль при формировании своего кабинета и при организации работы правительства, показывают, что вооруженные силы не считали, что деловые круги могут иметь собственное мнение и подчиняться правительству, возглавляемому Аристидом. По крайней мере, гаитянская военная верхушка наложила вето на кандидатуру самого Аристида и отказывается его признать вне зависимости от того, на кого он опирается или какую политику он проводит.

В. Внешние силы

1. Организация американских государств и Организация Объединенных Наций

137. Организация американских государств (ОАГ) и Организация Объединенных Наций играли важную роль в политическом процессе в Гаити в последние годы.

138. Во-первых, представители ОАГ и Организации Объединенных Наций присутствовали в качестве наблюдателей на выборах, которые завершились избранием Жан-Бертрана Аристида президентом Республики Гаити в декабре 1990 года. После этого на основе принципов, провозглашенных в своем уставе, и в принятом в Сантьяго обязательстве в поддержку демократии и обновления межамериканской системы, ОАГ на своей двадцать первой очередной сессии, состоявшейся в Сантьяго, Чили, в июне 1991 года, приняла резолюцию AG/RES.1080, озаглавленную "Представительная демократия", в которой она поручила своему Генеральному секретарю "просить о немедленном созыве Постоянного совета в случае, если произойдут события, которые могут повлечь за собой срыв политического демократического процесса или же нарушить законное осуществление власти правительства, избранного демократическим путем, в любом государстве - члене Организации для того, чтобы в рамках Устава изучить ситуацию, принять соответствующее решение и созвать специальное совещание министров иностранных дел или же внеочередную сессию Генеральной Ассамблеи в течение десяти дней".

139. Со времени свержения правительства президента Аристида 29 сентября 1991 года ОАГ постоянно изучала вопрос о Гаити в приоритетном порядке. Помимо всего прочего, государственный переворот, совершенный военными против правительства президента Аристида, обратил вспять демократические процессы в этом районе и подорвал осуществление как принятого в Сантьяго обязательства, так и резолюции 1080.

140. Со времени свержения Аристида ОАГ, в частности, приняла перечисленные ниже меры в отношении кризиса в Гаити. 30 сентября 1991 года, на следующий день после государственного переворота, Постоянный совет принял резолюцию CP/RES.567 (870/91) под названием "Оказание поддержки демократическому правительству Гаити", в которой он осудил государственный переворот, подтвердил свою приверженность принятому в Сантьяго обязательству, заявил о своей солидарности с народом Гаити в его борьбе за укрепление демократического режима, выразил сожаление по поводу гибели людей в результате государственного переворота и потребовал наказания виновных в нарушении прав человека. Кроме того, в соответствии с резолюцией 1080 он постановил созвать специальное совещание министров иностранных дел стран американского континента в целях изучения положения в Гаити и принятия соответствующих решений.

141. 3 октября 1991 года в Вашингтоне состоялось специальное совещание министров иностранных дел с участием президента Аристиды, который был незадолго до этого свергнут. На этом совещании министры, в частности, постановили (MRE/RES.1/91) вновь решительно осудить государственный переворот в Гаити; потребовать полного восстановления правового государства и немедленного восстановления президента Аристиды в его должности; считать представителей, назначенных правительством во главе с Жан-Берtrandом Аристидом, единственными законными представителями правительства Гаити в органах, организациях и учреждениях межамериканской системы; рекомендовать принять меры по обеспечению дипломатической изоляции правительства де-факто и прервать экономические, финансовые и торговые связи с Гаити до восстановления правового государства; просить Межамериканскую комиссию по правам человека принять все меры в рамках ее компетенции в целях обеспечения соблюдения прав человека; не закрывать специального совещания министров иностранных дел с целью принятия всех необходимых мер для исправления сложившегося положения.

142. 4 октября 1991 года делегация ОАГ, возглавляемая ее Генеральным секретарем, в состав которой вошли министры иностранных дел шести американских государств, прибыла в Порт-о-Пренс с целью проведения переговоров по вопросам восстановления демократии. Гаитянские военные отвергли предлагаемые меры, и миссия вскоре была вынуждена возвратиться в Вашингтон.

143. 8 октября 1991 года было проведено новое специальное совещание министров иностранных дел, на котором была принята резолюция MRE/RES.2/91, в которой было принято решение оставить в силе меры, предусмотренные в резолюции от 3 октября в отношении непризнания законности правительства де-факто и непризнания его представителей в Организации, призвать правительства государств - членов ОАГ заморозить государственные авуары Гаити и ввести эмбарго на торговлю с Гаити. На этом совещании также было принято решение создать специальную гражданскую миссию по изысканию путей восстановления и укрепления демократических институтов в Гаити.

144. Воспользовавшись некоторым оздоровлением обстановки после заявления премьер-министра де-факто Жан-Жака Онора от 14 октября 1991 года о своей "готовности искать наилучший путь к демократии", 9 ноября в Гаити прибыла гражданская миссия ОАГ во главе с бывшим министром иностранных дел Колумбии Аугусто Рамиресом Окампо, назначенным Генеральным секретарем ОАГ. Тогда были начаты переговоры, завершившиеся в Картахене, Колумбия, 21-23 ноября 1991 года. Никакого соглашения достигнуто не было.

145. Новая попытка была предпринята в первой половине декабря 1991 года. Тогда в Гаити была направлена гражданская миссия. Переговоры касались назначения нового премьер-министра, с кандидатурой которого должен был согласиться Аристид. В конечном итоге была выбрана кандидатура Рене Теодоре, Генерального секретаря бывшей Единой коммунистической партии Гаити (ЕКПГ), которая была переименована в Движение за национальное восстановление (ДНВ). Из-за различных трудностей реализовать эту договоренность не удалось.

146. В декабре 1991 года Гаити посетила миссия Межамериканской комиссии по правам человека в составе членов Комиссии Патрика Л. Робинсона и Марко Тулио Бруни-Селли для сбора информации о положении в стране и представления доклада Постоянному совету ОАГ.

147. 22 января 1992 года Постоянный совет ОАГ, заслушав доклады своего Генерального секретаря и Межамериканской комиссии по правам человека, принял резолюцию CP/RES.575 (885/92), в которой он создал специальную комиссию для наблюдения за соблюдением эмбарго.

148. Под нажимом мировой общественности переговоры под эгидой ОАГ были возобновлены. Они завершились подписанием 23 февраля 1992 года так называемых "Вашингтонских протоколов", от которых подписавшие их стороны тут же отказались.

149. 1 апреля 1992 года постоянный совет ОАГ принял Заявление о положении в Гаити, в котором он выразил свою серьезную обеспокоенность в связи с тем, что спустя шесть месяцев после насильственного свержения законного правительства гаитянского народу по-прежнему отказывают в его основных правах. В той же резолюции содержится просьба к государствам-членам активизировать контроль в целях обеспечения эффективности эмбарго и согласно своему национальному законодательству принять меры против лиц, непосредственно препятствующих мирному и конституционному урегулированию нынешнего кризиса, в том числе в вопросах представления виз и замораживания авуаров. Последнее, по-видимому, является призывом к правительству Соединенных Штатов принять санкции в отношении гражданских и военных руководителей Гаити, поддержавших путчистов.

150. Вопрос о положении в Гаити был подробно рассмотрен на сессии Генеральной ассамблеи ОАГ, состоявшейся на Багамских Островах в мае 1992 года. До сессии Генеральной ассамблеи в Нассау состоялось специальное совещание министров иностранных дел, которое 17 мая приняло резолюцию MRE/RES.3/92, в которой министры в числе прочих решений заявили о своем неприятии ухищрений и уловок, к которым прибегают те, кто извлек выгоду из срыва демократических процессов, чтобы воспрепятствовать ратификации Вашингтонских протоколов, и просили правительство расширить и углубить эмбарго. В Декларации, принятой в ходе сессии Генеральной ассамблеи, напоминает и подтверждается единодушное решение специального совещания министров иностранных дел стран американского континента, в котором они выразили глубокое беспокойство в связи с постоянными нарушениями прав человека и глубокую обеспокоенность в связи с ситуацией, вызванной массовым бегством гаитян в соседние страны, что ставит под угрозу их жизнь, а также решительно призвали страны этого полушария и международное сообщество в целом оказать незамедлительную помощь перемещенным жителям Гаити.

151. Генеральный секретарь ОАГ выступил с новыми инициативами. 18-21 августа 1992 года он посетил Гаити в сопровождении представителей при ОАГ пяти стран полушария, специальных представителей высокого уровня еще двух стран-членов, председателя Межамериканской комиссии по правам человека и специальных представителей Карибского сообщества, Организации Объединенных Наций и Европейского экономического сообщества. Главная цель миссии состояла в поиске новых формул для проведения переговоров, направленных на урегулирование кризиса.

152. После своего возвращения в Вашингтон в последнюю неделю августа 1992 года Генеральный секретарь ОАГ сообщил, что были выявлены новые возможности и условия для возобновления политического диалога. С того времени он лично и через группу ОАГ по вопросам демократии (ОАГ-ДЕМОК) начал вновь принимать меры, необходимые для возобновления диалога. С этой целью он предложил президенту Хан-Бертрану Аристиду и премьер-министру де-факто Марку Базану назначить соответствующих представителей, с тем чтобы начать

переговоры. Переговоры действительно возобновились с участием Франсуа Бенуа, министра иностранных дел правительства де-факто, который представлял г-на Базана, и Отца Антуана Адриана, который представлял президента Аристиде. Тогда же была достигнута договоренность о направлении небольшой гражданской миссии наблюдателей под эгидой ОАГ.

153. Со своей стороны Организация Объединенных Наций с самого начала кризиса осудила государственный переворот и заявила о том, что она признает только правительство Аристиде. В Генеральной Ассамблее, Совете Безопасности и Комиссии по правам человека вопрос о Гаити стал темой постоянного анализа и изучения. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и ОАГ позволило укрепить миссии Специального представителя г-на Данте Капуто, о деятельности которого более подробно рассказывается ниже, а также способствовало созданию, направлению, поддержке, финансированию и осуществлению международной гражданской миссии. Решения Совета Безопасности о введении экономических санкций оказали большое влияние на переговоры между сторонами в конфликте и впоследствии на подписание Соглашения Гавернорс Айленд.

154. Однако после событий октября 1993 года ОАГ и Организация Объединенных Наций были вынуждены вновь ввести экономические санкции, действие которых было приостановлено после подписания Соглашения Гавернорс Айленд.

2. Соединенные Штаты Америки

155. С самого начала кризиса правительство Соединенных Штатов Америки заняло весьма активную позицию, в частности в ОАГ и Организации Объединенных Наций, в интересах мирного урегулирования путем переговоров, указав, что основными задачами являются восстановление демократии и восстановление Аристиде в должности президента страны. Одним из свидетельств такой позиции правительства Соединенных Штатов стал тот факт, что президент Буш принял верительные грамоты посла законного правительства Хана Касимира уже после свержения президента Аристиде.

156. Хотя правительство Соединенных Штатов постоянно проявляло заинтересованность в урегулировании кризиса, этот интерес стал еще более заметным с приходом новой администрации в начале 1993 года. Проблема "людей в лодках", критика президентом Клинтон политический линии президента Буша в ходе избирательной кампании, боязнь массовой иммиграции, нажим со стороны правозащитных групп, а также многих общественных деятелей и афро-американского лобби в конгрессе Соединенных Штатов - все это способствовало сохранению и даже ужесточению позиции правительства Соединенных Штатов в отношении военного режима в Гаити.

157. Некоторые события в первые месяцы деятельности администрации президента Клинтона показали эту особую заинтересованность правительства Соединенных Штатов в урегулировании кризиса.

158. 26 февраля 1993 года представитель при ОАГ Луиджи Эйнаути призвал международное сообщество добиться урегулирования кризиса; 28 февраля государственный секретарь Уоррен Кристофер заявил, что президент Клинтон в ближайшее время примет президента Аристиде; 12 марта государственный секретарь объявил о назначении посла Лоренса Пешуло специальным советником по Гаити, которому поручено сотрудничать со Специальным представителем Данте Капуто; 13 марта президент Клинтон заявил, что его "весьма беспокоят" полицейские меры, принимаемые правительством де-факто; 23 марта специальный

советник совершил поездку в Гаити в сопровождении г-на Уоррена Чарльза Редмана, нового поверенного в делах Соединенных Штатов в Гаити, генерала Джона Шина и ряда других сотрудников и встретился с высшим военным руководством, президентской комиссией, назначенной президентом Аристидом, предпринимателями и церковнослужителями, изложив им позицию его правительства о необходимости признания Аристида в качестве президента; 30 марта государственный секретарь заявил, что он полон оптимизма в отношении текущих переговоров; 21 апреля представитель государственного департамента объявил, что Соединенные Штаты готовят более решительные санкции в отношении военных и тех, кто их поддерживает, указав, что "мы четко заявили властям де-факто и их сторонникам о том, что нынешняя ситуация является неприемлемой...". Несмотря на то, что он не сказал, какие санкции будут применены, он дал понять, что они могут заключаться в аресте личных банковских счетов военных-путчистов и отмене их виз и виз членов их семей; 17 мая конгрессмен-демократ Джон Коньерс после четырехдневного визита в Гаити заявил, что Соединенные Штаты выступают за восстановление правительства президента Аристида, что произошла эскалация репрессий в условиях режима де-факто и что наилучшим путем урегулирования кризиса являются политические переговоры; 18 мая правительство Соединенных Штатов заявило, что ОАГ и Организации Объединенных Наций следует установить четкие сроки или крайний срок для восстановления в должности президента Аристида. В тот же день государственный секретарь Кристофер в ходе слушаний в Комиссии по внешним сношениям палаты представителей, отвечая на вопрос конгрессмена Альберто Уинна, заявил, что Соединенные Штаты пытаются ускорить возвращение президента Аристида, что они тесно сотрудничают со Специальным представителем и что уже были достигнуты определенные успехи, однако отметил, что по-прежнему имеется множество препятствий; 19 мая группа чернокожих парламентариев Соединенных Штатов ("афро-американская группа" состоит из 39 конгрессменов и одного сенатора) заявила, что она готова использовать все предусмотренные законом меры для скорейшего выхода из кризиса, указав, что "время для переговоров прошло"; конгрессмен Дональд Пейни просил принять эффективные меры и конкретно просил правительство Соединенных Штатов ввести эмбарго на поставки нефти и применить санкции к "военным и гаитянской аристократии, которая их поддерживает" путем замораживания их авуаров в Соединенных Штатах и отмены их виз; 26 мая было объявлено, что правительство президента Клинтона изучает возможность укрепления и ужесточения санкций; 4 июня президент Клинтон сообщил, что он запретит въезд в Соединенные Штаты военным и гражданским лицам, которые препятствуют усилиям международной гражданской миссии и Специального представителя. После этого переговоры пошли по иному пути.

159. После отказа военных властей от признания Соглашения Гавернорс Айленд правительство Соединенных Штатов призвало к поиску новых путей политического урегулирования гаитянского кризиса. Однако до сих пор такие пути не были выявлены.

3. Международное сообщество в целом

160. В целом резолюции, осуждающие государственный переворот, совершенный гаитянскими военными, получили широкую поддержку как в политических органах Организации американских государств, так и в Организации Объединенных Наций. Генеральная ассамблея ОАГ, специальные совещания министров иностранных дел, Постоянный совет и Межамериканская комиссия по правам человека единодушно приняли резолюции по этому вопросу. То же самое касается Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Комиссии по правам человека Организации Объединенных Наций. Совет Европы, Карибское сообщество, различные

международные органы и организации, неправительственные организации по правам человека приняли такие же меры. С октября 1993 года международное сообщество неоднократно рассматривало положение в Гаити на различных форумах. Однако представляется, что в последнее время этот вопрос потерял свою актуальность и злободневность в международных делах.

4. Некоторые отдельные страны

161. В целом все страны в индивидуальном порядке или в рамках международных организаций высказались по вопросу о кризисе в Гаити. Вместе с тем, помимо Соединенных Штатов, действия которых были описаны выше, следует особо выделить позицию трех других стран, а именно: Франции, Канады и Венесуэлы. Вместе с Соединенными Штатами они вошли в группу "стран-посредников Генерального секретаря" для урегулирования кризиса.

IV. СЛОЖНЫЙ ПРОЦЕСС ПЕРЕГОВОРОВ

A. Предыстория

162. Благодаря этим первым шагам международного сообщества 21-23 ноября 1991 года в Картахена-де-Индиас, Колумбия, состоялась встреча, в которой приняли участие, с одной стороны, президент Аристид и его советники, а с другой - делегации обеих палат парламента Гаити во главе с их соответствующими председателями - сенатором Дежаном Белизэром и депутатом Дюли Бритисом. Хотя в то время не удалось достичь никакой договоренности, эта встреча была полезной в том плане, что впервые после государственного переворота за столом переговоров удалось собрать представителей по меньшей мере двух сторон конфликта. Она положила начало широкому процессу, кульминацией которого стало подписание соглашения в июле 1993 года на острове Гавернорс Айленд, штат Нью-Йорк.

163. После встречи в Картахена-де-Индиас был проведен ряд переговоров под эгидой гражданской миссии ОАГ, которая посетила Гаити еще несколько раз в январе и феврале 1992 года. В то время стороны были близки к заключению конкретных соглашений. В начале января президент Аристид уже согласился с назначением гаитянским парламентом на должность премьер-министра Рене Теодора, однако в последний момент возникли трудности с практической реализацией найденной формулы. В феврале были подписаны Вашингтонские протоколы, однако сразу же после их подписания стороны отказались признать их действительность и соблюдать их положения. Всем этим встречам и переговорам были присущи два главных недостатка: с одной стороны, отсутствие у сторон реальной политической воли к заключению договоренности, а с другой - отсутствие на переговорах представителей военных, особенно если учесть, что со времени государственного переворота реальная власть в Гаити находится в руках высшего военного командования. В конечном счете парламент не ратифицировал Вашингтонские протоколы, и они не вступили в силу. За этим следовало назначение на пост премьер-министра г-на Базана.

B. Международная гражданская миссия

164. Первые шаги на пути к созданию гражданской миссии и ее направлению в Гаити были предприняты во время посещения страны в августе 1992 года делегацией ОАГ, в состав которой входили ее Генеральный секретарь, послы пяти стран-членов, высокопоставленные представители двух других стран-членов, председатель Межамериканской комиссии по правам человека и ряд представителей

Карибского сообщества, Организации Объединенных Наций и Европейского экономического сообщества. В ходе этого визита делегация ОАГ намеревалась изучить возможности для возобновления переговоров, ознакомиться с ситуацией и вынести рекомендации о путях достижения взаимопонимания.

165. Одной из центральных тем переговоров, состоявшихся в то время в Порт-о-Пренсе, было рассмотрение вопроса о направлении ОАГ в Гаити постоянной гражданской миссии наблюдателей, которая оставалась бы там до тех пор, пока в стране не будет урегулирован политический кризис. Эти обсуждения велись до тех пор, пока в сентябре обе стороны - правительство де-факто и Аристид - не согласились с предложением Генерального секретаря ОАГ о направлении постоянной гражданской миссии. Этот вопрос был обсужден с представителями обеих сторон, и была достигнута договоренность о направлении миссии.

166. С самого начала возникли определенные трудности. Например, если представители Аристида во главе с отцом Антуаном Андриеном, председателем президентской комиссии по ведению переговоров, указывали на целесообразность включения в состав гражданской миссии большого числа участников, с тем чтобы можно было следить также за развитием ситуации внутри страны и в сельских районах, представитель правительства де-факто, министр иностранных дел Франсуа Бенуа настаивал на том, что в ее состав должно входить ограниченное число участников. Наконец, в первую неделю сентября 1992 года было официально объявлено, что ОАГ направит в Гаити на неопределенный срок миссию, для начала состоящую из 18 человек, с целью способствовать уменьшению масштабов насилия в целом и уважению прав человека, оказывать содействие в распределении гуманитарной помощи и следить за прогрессом в деле политического урегулирования кризиса.

167. Однако по прибытии в Гаити у членов гражданской миссии сразу же возникли трудности с выполнением своих функций в полном объеме. И действительно, власти де-факто неоднократно отказывались дать гарантии безопасности наблюдателей, требуя подписания соглашения с ОАГ. Генеральный секретарь ОАГ отказался подписывать какие-либо соглашения с незаконными властями. Позднее это препятствие удалось преодолеть благодаря подписанию соглашения по организационным вопросам, связанным с пребыванием миссии.

168. 9 февраля 1993 года в ходе переписки между Специальным представителем и премьер-министром де-факто был решен вопрос о мандате международной гражданской миссии и ее направлении на гаитянскую территорию. Исходя из этого, Генеральный секретарь ОАГ 14 февраля направил в Гаити новый контингент, на этот раз в составе 40 гражданских наблюдателей, с тем чтобы они присоединились к небольшой группе, уже размещенной в Порт-о-Пренсе. Затем численность гражданской миссии была еще более увеличена. В своей работе миссия продолжала сталкиваться с трудностями, поскольку власти де-факто не оказывали ей никакого содействия. Одновременно с этим в Гаити прибыла небольшая группа должностных лиц Организации Объединенных Наций, которые должны были подготовить почву для прибытия миссии Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

169. Развертывание гражданской миссии внутри страны началось 5 марта 1993 года, когда первая группа наблюдателей была размещена в Жерми, столице департамента Гранд-Анс. Уже в конце марта группы наблюдателей находились в каждом из девяти департаментов, и к тому времени миссия располагала примерно

100 наблюдателями на всей территории страны. Начиная с марта миссия начала готовить доклады о своей работе и об общей ситуации в области прав человека в Гаити. К августу 1993 года миссия имела отделения и филиалы во всех департаментах и во многих муниципальных округах.

170. Мандат, обязанности, порядок работы гражданской миссии и предоставляемые ей гарантии были определены в соглашении, подписанном Специальным представителем и правительством де-факто в феврале 1993 года. В свою очередь, параметры, структура, организация, состав гражданской миссии и другие связанные с ней вопросы были оговорены в меморандуме о взаимопонимании, подписанном 6 мая 1993 года рядом представителей Генерального секретаря ОАГ и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

171. В состав миссии, возглавляемой послом Коллином Грандерсоном, входит группа специалистов в области прав человека под руководством Яна Мартина, бывшего Генерального секретаря организации "Международная амнистия", и его страших помощников г-на Уильяма О'Нила, г-на Тиебиле Дроме и г-жи Марии Клары Мартин и в составе молодых специалистов различных национальностей, которых отличают профессионализм и высокое чувство ответственности.

172. Миссии удалось создать наблюдательные пункты по всей территории страны. Специальный докладчик во время посещения Гаити имел возможность побывать на некоторых из этих пунктов. Среди выполняемых миссией функций следует особо отметить следующее: прием и передачу жалоб; направление протестов властям в случае совершения актов насилия или в сообщениях для печати или обращениях к военному командованию; посещение тюрем и других мест лишения свободы; чрезвычайную помощь раненым, жертвам избиений и жестокого обращения в целом; и подготовку докладов.

173. Как сообщила сама миссия (A/47/960 и Corr.1), хотя размещение наблюдателей не приостановило репрессий, само их присутствие имело позитивные результаты: сократилось число произвольных задержаний; ряд задержанных были освобождены после обращения наблюдателей к властям с соответствующим требованием; были также освобождены другие лица, находившиеся под арестом еще до прибытия миссии; сократилось число случаев избиений; некоторые лица, которые были вынуждены скрываться, смогли вернуться домой; были предприняты попытки восстановить право на свободу собраний и право на свободное выражение мнений и т.д.

174. Следует отметить, однако, что военные во многих случаях не только не считались с присутствием наблюдателей, но и чинили препятствия в их работе и совершали нарушения прав человека в знак протеста против их присутствия: в одних местах военнослужащие, проходя мимо зданий миссии, выкрикивали оскорбления; в других местах возникала угроза для жизни членов миссии и ее персонала; кроме того, некоторые демонстранты и прохожие подвергались избиениям на глазах у наблюдателей; появились листовки с враждебными выпадами в адрес миссии; военнослужащие неоднократно врывались в дома, когда наблюдатели беседовали с местными жителями и т.д.

175. В международных органах и политических кругах, а также среди гаитян сложилось убеждение, что миссия наблюдателей, и в первую очередь ее специалисты, занимающиеся вопросами прав человека, должны оставаться на территории Гаити в течение длительного времени, даже после возвращения к власти президента Аристида.

176. Хотя международная гражданская миссия была вынуждена покинуть Гаити из-за углубления кризиса в октябре 1993 года, она продолжила свою работу по расследованию и анализу положения в области прав человека в Гаити. Так, например, миссия подготовила подробный доклад об обстоятельствах убийства г-на Антуана Измери, который был препровожден Специальному докладчику письмом Специального представителя Данте Капуто от 29 ноября 1993 года. В этом докладе международная гражданская миссия сделала вывод о том, что к планированию и организации убийства г-на Измери было причастно высшее военное руководство.

С. Мандат и деятельность Специального представителя

177. Как известно, 24 ноября 1992 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию 47/20, в которой она просила Генерального секретаря принять необходимые меры в целях оказания, в сотрудничестве с Организацией американских государств, содействия в урегулировании кризиса в Гаити. С этой целью Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций назначил аргентинского дипломата, бывшего министра иностранных дел Аргентины г-на Данте Капуто своим Специальным представителем в Гаити, который, вступив в должность, заявил, что он будет выступать в качестве посредника. В начале декабря Специальный представитель впервые посетил Гаити с ознакомительными целями, а в ходе последующих визитов он смог встретиться с представителями различных политических кругов в Гаити и получить от них информацию.

178. Приняв во внимание различные факторы, в том числе настоятельную необходимость координировать свои мероприятия с мероприятиями, которые уже проводит Организация Объединенных Наций, Генеральный секретарь ОАГ просил г-на Капуто стать также и его специальным представителем. Таким образом, г-н Капуто стал Специальным представителем одновременно двух генеральных секретарей, приобретя благодаря этому более широкие полномочия и возможности для ведения переговоров.

179. В феврале и марте 1993 года Специальный представитель несколько раз посетил Гаити, где он встречался с генералом Седрасом, представителями духовенства и политических партий, а также с г-ном Базаном и членами президентской комиссии. 29 марта Специальный представитель упомянул о "шестимесячном сроке для возвращения Аристиды"; однако в связи с появлением новых трудностей Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций 19 апреля выразил озабоченность отсутствием гибкости в позиции гаитянских военных. Премьер-министр Базан занял более жесткую позицию, обвинив Специального представителя, и ОАГ, и Организации Объединенных Наций во вмешательстве, и отрицал, что ему что-либо известно о плане Капуто. Сразу же после этого были предприняты новые шаги, и 30 апреля Специальный представитель смог заявить о наличии "позитивных подвижек". Ввиду появления новых трудностей 20 мая в Организации Объединенных Наций было сообщено, что миссия, которую предпримет Специальный представитель, явится последней попыткой международного сообщества добиться урегулирования кризиса путем переговоров, за которой, вероятно, последуют санкции. В тот же день было объявлено, что Специальный представитель отправится в Гаити в сопровождении посла Пешулло и что оба представителя займут в Порт-о-Пренсе более жесткую позицию, чем в ходе своих предыдущих визитов.

180. В ходе этого визита Специальный представитель обнародовал основные положения своего плана, предусматривающие: а) развертывание многонациональных полицейских сил, которые действовали бы на основании соглашения между всеми сторонами и решения Совета Безопасности, на период до возвращения к власти президента Аристиды; б) назначение нового премьер-министра, кандидатура которого будет предложена президентом Аристидом и утверждена парламентом; в) освобождение от ответственности участвовавших в перевороте военных, которые должны будут уйти со своих постов до возвращения президента Аристиды, и представление им других гарантий; г) осуществление рассчитанной на пятилетний срок программы финансовой помощи в размере порядка 1 млрд. долл. США в соответствии с планами, которые будут разработаны миссией экспертов Всемирного банка, Межамериканского банка развития, Международного валютного фонда и Программы развития Организации Объединенных Наций.

181. На протяжении первых шести месяцев 1993 года переговоры велись с переменным успехом.

182. В середине июня 1993 года перспективы урегулирования кризиса в Гаити при помощи политических средств казались весьма отдаленными. В своем выступлении в Совете Безопасности 16 июня старший политический советник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций заявил, что гаитянские власти де-факто не проявляют политической воли, необходимой для урегулирования кризиса путем переговоров. В тот же период Генеральный секретарь выразил убежденность в том, что без оказания международным сообществом большего давления перспективы быстрого и мирного урегулирования окажутся под серьезной угрозой.

183. С учетом этих обстоятельств усилия были активизированы. Специальный представитель сообщил правительству де-факто, что если оно не пойдет на диалог с представителями законного правительства, то 23 июня вступят в силу санкции, предусмотренные в статье VII Устава. Оказав дополнительное давление, Специальный представитель в конечном итоге добился того, что президент Аристид и главнокомандующий вооруженными силами Рауль Седрас согласились вместе со своими делегациями принять участие во встрече, начавшейся 27 июня на острове Гавернорс Айленд.

184. После усугубления кризиса в октябре 1993 года Специальный представитель Данте Капуто оставался в Гаити и прилагал все усилия, для того чтобы предотвратить срыв процесса переговоров. 28 октября Специальный представитель выступил от имени Генерального секретаря Организации Объединенных Наций с заявлением для прессы, в котором он выразил сожаление по поводу несоблюдения графика, предусмотренного Соглашением Гавернорс Айленд, и объявил о том, что в случае несоблюдения этого соглашения Генеральный секретарь будет вынужден рекомендовать Совету Безопасности ужесточить санкции. В тот же день Специальный представитель направил представителям различных политических сил в Гаити письма с предложением провести встречу для выработки формулы ведения политических переговоров, позволяющей найти выход из кризиса. Однако военные отказались участвовать в такой встрече.

D. Соглашение Гавернорс Айленд

185. 3 июля 1993 года после напряженных переговоров было подписано Соглашение Гавернорс Айленд. Заключение этого соглашения явилось кульминацией продолжительного процесса переговоров и давления, в ходе которого Специальный представитель на практике продемонстрировал свои способности, знание, умение

убеждать и настойчивость. В процессе переговоров неоднократно возникали трудности, обусловленные главным образом непримиримой позицией то одной, то другой стороны и отсутствием у них политической воли. В некоторые моменты казалось, что переговоры обречены на провал. Всего за месяц до подписания соглашения - в мае-июне 1993 года - многие обозреватели заявляли о том, что они не верят в то, что Специальному представителю удастся выполнить свою миссию и достичь мирное урегулирование. В это время, спустя 20 месяцев после свержения Аристиды, он продолжал находиться в изгнании, военные удерживали власть, международное сообщество осуждало сложившееся в Гаити положение, но фактически оставалось неспособным добиться урегулирования проблемы из-за возникших трудностей и отсутствия необходимой политической воли, и, что вызывало особое беспокойство, изо дня в день продолжались массовые нарушения прав человека, несмотря на присутствие в стране наблюдателей в составе гражданской миссии.

186. Соглашение Гавернорс Айленд охватывает практически все проблемы, являвшиеся предметом предыдущих обсуждений и переговоров: в его основе лежат взаимное признание полномочий и сфер компетенции двух основных сторон конфликта. Генерал Седрас признает г-на Аристиду в качестве Президента Республики, а Аристид признает генерала Седраса главнокомандующим вооруженными силами Гаити (текст соглашения см. в A/47/975-S/26063).

187. Соглашение завершается торжественным обязательством сторон, которое гласит следующее:

"Президент Республики и главнокомандующий вооруженными силами соглашаются в том, что эти положения составляют удовлетворительное решение гаитянского кризиса и кладут начало процессу национального примирения. Они обязуются в полной мере сотрудничать в обеспечении мирного перехода к стабильному и прочному демократическому обществу, в котором все гаитяне будут иметь возможность жить в обстановке свободы, справедливости, безопасности и уважения прав человека".

188. После подписания соглашения Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций представил доклад (A/47/975-S/26063), в котором он высказывает, в частности, следующие важные идеи: а) он поручит проверку выполнения соглашения Специальному представителю; б) на неопределенный срок сохранится присутствие гражданской миссии в Гаити; в) представители Генерального секретаря будут проводить регулярные консультации с президентом Аристидом в целях рассмотрения вопроса о ходе осуществления соглашения; д) он предложит Совету Безопасности приостановить действие санкций после утверждения парламентом нового премьер-министра; е) несоблюдением обязательств будут считаться, в частности, отказ высшего командования вооруженных сил выполнять решения нового главнокомандующего, назначенного президентом Аристидом, и продолжение нарушений прав человека и основных свобод, провозглашенных в международных договорах, стороной которых является Гаити, а также в Конституции Гаити; ф) после возвращения Аристиды и формирования его правительства Генеральный секретарь представит Совету Безопасности доклад в целях решения вопроса об окончательной отмене санкций; г) Генеральный секретарь ОАГ сообщил, что он предпримет аналогичные шаги в отношении мер, принятых этой организацией, и h) что касается содействия развитию и проведению административной и судебной реформ, а также реформ полицейских сил, то было сообщено о том, что Генеральный секретарь изучает вопрос о мерах, которые надлежит принять в этой связи, в соответствии с соглашением.

Е. Осуществление этого Соглашения

189. К моменту подготовки предварительного доклада было выполнено по крайней мере три следующих положения Соглашения Гавернорс Айленд: а) начало диалога; б) назначение и утверждение премьер-министра и формирование нового правительства и с) приостановление санкций.

1. Начало диалога

190. Сразу после подписания Соглашения Гавернорс Айленд под эгидой Организации Объединенных Наций и ОАГ и при весьма активном участии Специального представителя начался запланированный диалог между различными кругами гаитянского общества, втянутыми в конфликт.

191. В среду, 13 июля, начались переговоры между представителями президента Аристиды и политических сил и представителями парламента Гаити. В ходе переговоров возник ряд проблем, например, сторонники Аристиды поставили под вопрос участие ряда депутатов парламента, избранных в ходе сомнительных выборов 18 января 1993 года. На атмосфере переговоров также отрицательно сказались еще два обстоятельства, которые, однако, не были напрямую связаны с самими переговорами: во-первых, отказ телевидения Гаити транслировать в видеозаписи обращение президента Аристиды и, во-вторых, отказ властей де-факто дать согласие на незамедлительное прибытие в страну миссии Межамериканской комиссии по правам человека.

192. На этом совещании были широко представлены практически все политические группировки Гаити. Ниже приводится полный список членов соответствующих делегаций.

193. В качестве представителей президента Аристиды в его работе участвовали члены Президентской комиссии по переговорам: отец Антуан Адриен, г-н Фред Жозеф, г-жа Хоржетт Омеро и гг. Жан Х. Мольер, Шаванн Жан-Баптист, Везнер Эмманюэль и Миша Гайяр.

194. В качестве представителей Революционной прогрессивной националистической партии (РПНП) и Социалистической группы: гг. Серж Жиль, Дюли Брютю, Сорель Жасэнт, Антони Барбье, Жан Лески Доминик, Ив Дюваль и Жан-Баптист Лаво.

195. В качестве представителей Альянса за единство парламента: гг. Дежан Белизер, Жюльо Ляронсильер, Амо Андре, Пьер Симон Хорж, Жозеф Ламбэр, Реми Матье и г-жа Рита Фредерик Мон Кёр.

196. Национальный фронт за демократию и перемены и его союзников представляли: гг. Виктор Бенуа, Эван Поль, Жозеф Финьольт Жан-Дуи, Иасент Жан-Баптист, Рандаль Пьер Канель, Патрик Норзё и Жан-Клод Бажо.

197. Конституционный блок представляли: Жан Робер Мартине, Тюрнеб Дельп, Пойо Эرار, Рони Модестэн, Рене Теодор, Ивон Гислэн и Пьер Андрэ Герье.

198. Официальными представителями парламента являлись председатели его обеих палат: г-н Антуан Жозеф, председатель палаты депутатов де-факто и заместитель Председателя Движения за восстановление демократии в Гаити (ДВДГ); Томас Эдди Дюпитон, председатель сената де-факто; Александр Медар, законно избранный председатель палаты депутатов, и Жан-Луи Фермен, законно избранный председатель сената.

199. Пакт подписали все вышепоименованные лица, за исключением Тюрнеба Дельпа, Рони Модестэна, Рене Теодора и Жана-Луи Фермена.

200. В соответствии с Нью-Йоркским пактом подписавшие стороны обязуются соблюдать политическое перемирие в течение шести месяцев в целях обеспечения "стабильного и мирного" перехода к демократии. (Текст пакта см. в документе A/47/1000-S/26297.)

2. Выдвижение и назначение нового премьер-министра
и формирование нового правительства

201. Сразу после заключения Соглашения Гавернорс Айленд и Нью-Йоркского пакта было объявлено, что президент Аристид решил предложить на пост нового премьер-министра кандидатуру Робера Мальваля. Г-н Мальваль - богатый издатель и видный бизнесмен. Он старый друг президента Аристида и был одним из основных спонсоров его предвыборной кампании в 1990 году. Он владелец и директор ведущего издательства страны "Лемримери ле наталь". Это издательство предоставляло услуги президенту Аристиду по пропаганде его программы во время выборов, а также опубликовало две его книги. Ранее г-н Мальваль не занимал никаких должностей в государственной структуре, его считают человеком умеренных взглядов, и он, несомненно, пользуется признанием со стороны различных политических группировок. Г-н Мальваль тесно связан с частным сектором экономики. Он был главным организатором состоявшегося в Майами 22-23 июля 1993 года совещания, известного под названием "Гаитянская встреча на высшем уровне", которое позволило Аристиду встретиться с представителями частного сектора Гаити, представителями международных организаций-доноров и с потенциальными инвесторами из Соединенных Штатов. Г-н Мальваль организовал также другие совещания в целях достижения "примирения" с участием сторонников президента Аристида и бизнесменов из Гаити, с тем чтобы развеять сомнения и устранить возможные недоразумения.

202. Г-ну Мальвалю 50 лет, он имеет степень лиценциата политологии, полученную в Университете Майами, занимался научной работой в Парижском институте политических исследований.

203. После продолжительных обсуждений на заседаниях палаты депутатов и сената Национальной ассамблеи 23 и 24 августа 1993 года г-н Мальваль был, наконец, утвержден в должности премьер-министра. 26 августа он направился в Вашингтон с целью принести присягу президенту, которому он представил список членов правительства.

204. Новое правительство было сформировано во вторник, 31 августа 1993 года, из представителей различных партий и слоев общества. В него не вошли только представители РПНП и Социалистической группы. В состав первого кабинета министров Мальваля вошли следующие лица: министр внутренних дел Рене Проспер, министр иностранных дел Клодэт Верлайт, министр юстиции Ги Мальяри, министр обороны Жан Белиотт, министр планирования Жан Мари Шересталь, министр информации Эрве Дени, министр финансов Мари Мишель Рэй и министр сельского хозяйства Франсуа Северен. Все они придерживаются независимых взглядов, хотя два последних из перечисленных членов правительства входили в состав кабинета Рене Плеваля на первом этапе правления Аристида. Другими членами кабинета Мальваля являются: министр образования Виктор Бенуа, генеральный секретарь КОНАКОМ; министр социального обеспечения Бертони Барри, являющийся членом Движения национального возрождения, и министр здравоохранения Жан Мольер, руководитель Движения за организацию страны.

205. Правительство премьер-министра Мальваля не смогло выполнить своих функций. В результате действий и злодеяний вооруженных банд министры и другие высокопоставленные члены кабинета были бессильны что-либо предпринять, а некоторые из них даже были вынуждены тайно покинуть страну. Как хорошо известно, в середине октября 1993 года министр юстиции кабинета Мальваля был убит на одной из улиц Порт-о-Пренса, и до сих пор власти не провели расследования этого случая для обнаружения преступников. Сам Мальваль 15 декабря подал прошение об отставке. В январе 1994 года Мальваль еще оставался на посту премьер-министра, однако не имел возможности осуществлять свои полномочия.

3. Приостановление и возобновление санкций

206. Во исполнение положений Соглашения Гавернорс Айленд после назначения г-на Мальваля на должность премьер-министра и утверждения его кандидатуры на этот пост Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций просил Совет Безопасности приостановить действие санкций, введенных на основании резолюции 841 (1993). Одновременно с этим Генеральный секретарь ОАГ выступил с аналогичной инициативой и просил о приостановлении действия эмбарго, введенного на основании решения специального совещания министров иностранных дел стран - членов ОАГ.

207. Однако в результате непризнания гаитянскими военными Соглашения Гавернорс Айленд Совет Безопасности на основании доклада Генерального секретаря от 13 октября 1993 года (S/26573) в своей резолюции 873 (1993) принял решение вновь ввести с 18 октября 1993 года санкции, предусмотренные в резолюции 841 (1993). В своей резолюции 875 (1993) от 16 октября 1993 года Совет Безопасности призвал государства-члены использовать все меры, которые могут оказаться необходимыми, чтобы обеспечить строгое осуществление всех санкций, и в частности останавливать в случае необходимости морские суда, идущие в Гаити, для досмотра и проверки их грузов и местоназначения. Из-за сохранения непримиримой позиции гаитянских военных эмбарго вступило в силу в установленный срок под контролем военно-морских сил Соединенных Штатов Америки, к которым вскоре присоединились суда из Канады, Франции, Соединенного Королевства, Нидерландов и Аргентины. В тот же день ОАГ вновь ввела свои собственные экономические санкции.

4. Другие условия

208. Лишь на бумаге остались и все другие условия Соглашения Гавернорс Айленд, включая: а) уход в отставку генерала Рауля Седраса и назначение нового командующего вооруженными силами Гаити и остальных членов высшего военного командования; б) замена полковника Мишеля Франсуа на посту начальника полиции; в) возвращение в Гаити президента Хан-Бертрана Аристиды для выполнения им своих обязанностей по Конституции; д) отделение вооруженных сил от сил полиции и осуществление при поддержке Организации Объединенных Наций и ОАГ программ полицейской подготовки и модернизации вооруженных сил, а также ликвидация всех полувоенных формирований; е) принятие парламентом политических и законодательных мер, предусмотренных Нью-Йоркским пактом; ф) налаживание международного сотрудничества для разрешения серьезных и насущных социальных проблем гаитянского населения; и г) создание Организацией Объединенных Наций и ОАГ механизма контроля за соблюдением условий соглашения.

5. Замечания Специального докладчика, касающиеся процесса переговоров

209. Политическое урегулирование кризиса в Гаити, предусмотренное в Соглашении Гавернорс Айленд, вне всякого сомнения, представляло особый интерес для деятельности международных механизмов защиты прав человека. В данном случае давление со стороны международного сообщества и его глобальных и региональных политических органов, а также настойчивость определенных внешних и внутренних сил привели к беспрецедентным результатам.

210. Государственные перевороты, акты свержения законно избранного правительства и установления военных диктатур - это сравнительно частые для латиноамериканского региона явления, и время от времени они происходят почти во всех странах региона. Здесь уместно задать вопрос, почему в таком случае международное давление на Гаити было интенсивнее, чем в других странах при других государственных переворотах? Почему это давление поддерживалось в течение столь длительного времени, достаточного для того, чтобы спустя почти два года после свержения законного правительства добиваться его восстановления? Какие внешние и внутренние факторы определяли этот процесс восстановления законного правительства и влияли на него?

211. С учетом важности рассматриваемого случая, его ценности как прецедента и его предполагаемого влияния на будущее положение в области прав человека, в первую очередь в Латинской Америке и Карибском бассейне, Специальный докладчик считает необходимым высказать некоторые замечания в этой связи.

212. Вначале необходимо осмыслить тот факт, что в случае с Гаити условия для оказания и поддержания международного давления в течение срока, достаточного для обеспечения политического урегулирования, сложились в результате действия целого ряда факторов, преимущественно внешнего порядка.

213. Во-первых, избрание президента Аристиды в конце 1990 года пришлось на тот момент, когда на политической арене Западного полушария прослеживалась тенденция к демократизации. Этой избирательной кампанией в Гаити завершался цикл избирательных кампаний, которые привели во всех странах Латинской Америки, за исключением одной лишь Кубы, к формированию гражданского правительства, основанного на принципе коллективного участия. Подобное положение дел, ставшее триумфом демократического образа мышления, явилось для Западного полушария невиданным историческим достижением, открывавшим широкие перспективы для процесса политического развития и обеспечения уважения прав человека. Свержение президент Аристиды 29 сентября 1991 года было воспринято в то время не только как помеха для процесса политического развития в Гаити, но и как событие, могущее обратить вспять позитивные политические тенденции в регионе.

214. Спустя считанные месяцы после государственного переворота, приведшего к свержению президента Аристиды, Генеральная ассамблея ОАГ на своей сессии в Сантьяго, Чили, в июне 1991 года единогласно приняла две резолюции, имеющие особое значение: первую, озаглавленную "Сантьягское обязательство содействовать укреплению демократии и обновлению межамериканской системы", в которой страны полушария обязались "укреплять представительную демократию как форму законного и свободного волеизъявления народа..." и заявили "о своей решимости принять комплекс эффективных, своевременных и оперативных мер, призванных обеспечить пропаганду и защиту принципа представительной демократии..."; и вторую (AG/RES.1080), озаглавленную "Представительная демократия", в которой государства - члены ОАГ постановили: а) поручить Генеральному секретарю просить о немедленном созыве Постоянного совета в

случаях, когда происходят события, приводящие к внезапному или непредвиденному нарушению демократического политического процесса в любом из государств-членов, с тем чтобы рассматривать такую ситуацию, принимать решение и созывать специальное совещание министров иностранных дел или специальную сессию Генеральной Ассамблеи; b) отметить, что это специальное совещание министров или специальная сессия должны ставить своей целью коллективное изучение фактов и принятие решений, которые они сочтут уместными; и c) поручить Постоянному совету разработать комплекс предложений, призванных способствовать сохранению и укреплению демократических систем на основе международной солидарности и сотрудничества. Государственный переворот, направленный против конституционного правительства президента Аристида, стал первым после принятия этих резолюций случаем серьезного срыва конституционного процесса в Западном полушарии. Таким образом, за этими событиями должна была последовать реакция со стороны международного межамериканского сообщества. Однако в данном случае речь шла не просто о немедленном практическом применении положений этих резолюций, а о проверке межамериканской политической системы на прочность и эффективность.

215. Со своей стороны правительства некоторых стран полушария с самого начала проявили особый интерес к урегулированию кризиса в Гаити, который был вызван различными причинами. Помимо того что вопросы прав человека являются сегодня приоритетным направлением внешней политики также и демократических стран, некоторые страны, в частности, руководствовались и другими, особыми соображениями. Так, например, для правительства Соединенных Штатов такими причинами были присутствие на территории страны большой гаитянской общины, хорошо известная проблема "людей в лодках" и давление, оказывавшееся со стороны группы чернокожих конгрессменов, а также со стороны правозащитных и гуманитарных организаций. Для Франции такими причинами были ее исторический статус метрополии, язык, наличие в Карибском бассейне ее заморских территорий и т.д., для Канады - присутствие в стране влиятельной гаитянской общины, для Венесуэлы - причины исторического плана и внешнеполитические соображения, для Доминиканской Республики - политические, географические и экономические причины и т.д.

216. 14-16 января 1994 года в Майами, Флорида, состоялась созванная президентом Жан-Берtrandом Аристидом Конференция Майами: проблемы демократии и решение гаитянского кризиса. Помимо президента Аристида в работе этого совещания участвовали: некоторые члены кабинета Мальваля; представители обеих палат парламента Гаити; алькальд Порт-о-Пренса г-н Эванс Поль; представители "стран - посредников Генерального секретаря" (Канада, Соединенные Штаты, Франция и Венесуэла); представители Генерального секретаря ОАГ; один из членов Межамериканской комиссии по правам человека (МКПЧ); директор гражданской миссии ООН-ОАГ г-н Колин Грандерсон; представители неправительственных организаций по правам человека и т.д. Кроме того, в ней приняли участие некоторые члены конгресса Соединенных Штатов и другие видные политические деятели, включая Джесси Джексона, Чарлза Рэнгеля, Тейлора Бранча, Мэйджора Оуэнса, Коррин Браун. Специальный докладчик также участвовал в работе этой Конференции.

217. Конференция рассмотрела различные вопросы, затрагивающие гаитянский кризис, и в частности положение в области прав человека. Были изучены возможные пути решения политического кризиса с учетом положений Соглашения Гавернорс Айленд и Нью-Йоркского пакта. По итогам обсуждения был сделан единодушный вывод о необходимости продолжить поиск путей мирного выхода из кризиса путем переговоров; осудить продолжающиеся нарушения прав человека властями де-факто; сохранить вопрос о положении на Гаити в качестве одного из

первоочередных пунктов повестки дня ООН и ОАГ; способствовать отысканию гуманитарного решения проблемы "людей в лодках"; усилить экономические и политические санкции против военных властей; и потребовать соблюдения Соглашения Гавернорс Айленд и Нью-Йоркского пакта.

218. В ходе Конференции Специальный докладчик имел возможность обмениваться мнениями о социальном, политическом и экономическом положении в Гаити с некоторыми из ее участников, включая посла Лоренса Пешцуло, специального представителя правительства Соединенных Штатов по гаитянскому вопросу; г-на Уго-де-Зела, помощника Генерального секретаря ОАГ; г-на Колина Грандерсона, директора гражданской миссии ООН-ОАГ; Виктора Бенуа, руководителя партии КОНОКОН и министра просвещения в кабинете Мальваля; г-на Партика Робинсона, члена Межамериканской комиссии по правам человека; членов парламента Гаити и представителей и руководителей неправительственных организаций по правам человека.

V. ВЫВОДЫ

219. В своей резолюции 1993/68 Комиссия по правам человека подчеркнула важность установления необходимого сотрудничества между Специальным докладчиком и Международной гражданской миссией наблюдателей Организации Объединенных Наций и Организацией американских государств в целях содействия более эффективному осуществлению их мандатов и просила Специального докладчика представить предварительный доклад о положении в области прав человека в Гаити Генеральной Ассамблее на ее сорок восьмой сессии (документ A/48/561 от 10 ноября 1993 года, который был представлен Третьему комитету Генеральной Ассамблеи 22 ноября 1993 года) и окончательный доклад - Комиссии на ее пятидесятой сессии.

220. На протяжении всего 1993 года как ОАГ, так и Организация Объединенных Наций через Специального представителя генеральных секретарей обеих организаций предпринимали активные усилия по урегулированию гаитянского политического кризиса путем переговоров. Эти усилия привели к подписанию Соглашения Гавернорс Айленд, которое уже начало выполняться, когда военные объявили о том, что они отказываются его признать.

221. Главной причиной подписания Соглашения и начала поиска путей урегулирования кризиса стал нажим со стороны международного сообщества, а также опасения гаитянских военных, что они могут быть свергнуты многосторонними силами. Так, военные никогда не проявляли заинтересованности в подписании данного договора. Уже после его подписания в беседах Специального докладчика с представителями высшего военного командования на Гаити, в том числе и с самим генералом Седрасом, уже ощущалось их намерение отвергнуть это Соглашение.

222. Несмотря на обязательства, вытекающие из подписания Соглашения, военное руководство продолжает препятствовать возвращению президента Аристида и возобновлению демократических процессов.

223. Нарушения прав человека продолжались на протяжении всего года, даже после подписания Соглашения Гавернорс Айленд и Нью-Йоркского пакта. К моменту составления настоящего доклада в начале октября 1993 года положение в области прав человека в Гаити можно было по-прежнему считать крайне серьезным: ежедневно сообщается о случаях убийств, преследований, избиений, злоупотреблений со стороны военных и полувоенных формирований, внесудебных казней, произвольных арестов и т.д. Об этом свидетельствуют, в частности,

гибель Антуана Измери, который был казнен так называемыми "атташе" в сентябре, и убийство министра юстиции в октябре, если упомянуть лишь о двух наиболее известных случаях. Были совершены и многие другие злодеяния.

224. Военные власти при помощи полувоенных группировок нагнетают обстановку нестабильности. Они чинят помехи правительству премьер-министра Мальваля, воспрепятствовали вступлению в должность высших должностных лиц этого правительства, включая членов кабинета министров, и совершают акты насилия против сторонников президента Аристиды.

225. В 1993 году Организация Объединенных Наций и ОАГ благодаря способностям Специального представителя, его настойчивости и умению вести переговоры, а также благодаря стечению некоторых внутренних и внешних обстоятельств удалось одержать крупную дипломатическую победу, выразившуюся в подписании Соглашения Гавернорс Айленд, в начале диалога и назначении и утверждении кандидатуры премьер-министра. Однако эти успехи породили лишь надежду на начало процесса, способного привести к восстановлению демократии. Они были сведены на нет отказом гаитянской военной верхушки выполнить Соглашение. Лишь на бумаге остались и такие конкретные условия Соглашения, как отделение полиции от вооруженных сил; ликвидация института "начальников отделений" и роспуск полувоенных формирований; расследование преступлений и нарушений прав человека; разработка и принятие жизненно необходимых законодательных актов; отстранение или смещение некоторых военачальников; возвращение президента Аристиды; развертывание программы международной помощи и сотрудничества. Реализация этих положений зависит от воли гаитянских военных. Однако, как мы убедились, воля к этому у них отсутствует.

226. Международная гражданская миссия играла в этот период чрезвычайно важную роль. В ее состав входили сотрудники, которых отличают серьезный подход к делу, строгое следование программе работы, профессионализм и глубокие знания. Благодаря присутствию Миссии на всей гаитянской территории, несмотря на трудности, связанные с враждебным отношением к ней военных и полувоенных формирований, удавалось препятствовать серьезным нарушениям прав человека, оказывать чрезвычайную помощь жертвам репрессий и передавать точную информацию о различных проблемах в области прав человека, касающуюся всей территории страны.

VI. РЕКОМЕНДАЦИИ

227. Специальный докладчик выносит следующие рекомендации:

a) Комиссии по правам человека следует осудить невыполнение Соглашения Гавернорс Айленд и выразить свою глубокую обеспокоенность в связи с позицией гаитянской военной верхушки, которая отказывается выполнить свои обязательства и при помощи силы препятствует восстановлению гражданского правления;

b) Комиссии по правам человека следует поддержать решения Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, а также Постоянного совета и специального совещания министров иностранных дел Организации американских государств, касающиеся сохранения и ужесточения санкций против гаитянского военного режима; а также обеспечить, при необходимости, поиск новых способов оказания международным сообществом помощи гаитянскому народу в освобождении от режима страха и в восстановлении гражданского правления, которое гарантировало бы уважение основополагающих прав человека;

с) Комиссии по правам человека следует выразить признательность Специальному представителю генеральных секретарей Организации Объединенных Наций и Организации американских государств г-ну Данте Капуто, а также руководству и участникам Международной гражданской миссии, деятельность которых позволила заключить политические договоренности, а также предотвратить более массовые нарушения прав человека;

d) Комиссии по правам человека следует просить Генерального секретаря, когда это станет возможно с учетом внутренней обстановки в Гаити, вновь направить в страну членов Международной гражданской миссии, которая должна будет оставаться в ней даже после восстановления демократической законности;

e) Комиссии по правам человека и другим компетентным органам Организации Объединенных Наций и Организации американских государств следует и впредь наблюдать за ситуацией в области прав человека в Гаити и собирать информацию по этим вопросам, с тем чтобы регистрировать и документировать нарушения, требовать от властей де-факто выполнения их международных и конституционных обязательств, помогать в разрешении сложных проблем, с которыми сталкивается гаитянское общество в этой области, и информировать правительства, различные органы Организации Объединенных Наций и Организации американских государств о положении в области прав человека в стране;

f) Комиссии по правам человека следует призвать к дальнейшему поиску путей национального примирения, а также и рассмотрению положений Соглашения Гавернорс Айленд, подписанного 3 июля 1993 года, а также положений Нью-Йоркского пакта от 16 июля 1993 года в качестве прочной основы для возможных будущих переговоров, призванных найти приемлемое решение гаитянского кризиса;

g) когда это позволит внутренняя обстановка, Межамериканской комиссии по правам человека, Центру по правам человека и Специальному докладчику необходимо будет совместными усилиями разработать программу поощрения и пропаганды прав человека, рассчитанную в первую очередь на военные власти, полицейское руководство, администрацию пенитенциарных учреждений, членов правительственных и неправительственных правозащитных организаций, политические партии и т.д.;

h) необходимо обратиться к властям де-факто в Гаити с настоятельным призывом соблюсти обязательства, взятые ими при ратификации Международного пакта о гражданских и политических правах и других международных договоров о правах человека;

i) необходимо призвать различные слои гаитянского общества к неукоснительному соблюдению обязательств, взятых при подписании Соглашения Гавернорс Айленд и Нью-Йоркского пакта;

j) после восстановления в Гаити законного правительства необходимо будет призвать международные органы и учреждения к оказанию стране материальной и консультативной помощи для осуществления программ, касающихся отправления правосудия и деятельности пенитенциарных учреждений, обновления гражданского и уголовного законодательства, отделения полиции от вооруженных сил, подготовки полицейских и модернизации вооруженных сил, расследования нарушений прав человека, совершенных вооруженными силами, властями, а также агентами и элементами, действующими по их наущению, обеспечения полного соблюдения положений Конституции 1987 года и полного восстановления правового государства, уничтоженного в результате государственного переворота 29 сентября 1991 года;

к) с учетом серьезности и исключительной сложности положения в области прав человека в Гаити, Комиссии по правам человека следует продолжать международное наблюдение за развитием событий в этой связи в рамках пункта повестки дня, озаглавленного "Вопрос о нарушении прав человека и основных свобод в любой части мира, особенно в колониальных и зависимых странах и территориях".

228. Таковы рекомендации, которые представляет Специальный докладчик после получения мандата от Комиссии по правам человека и посещения страны, получения и обработки информации и ознакомления с положением в области прав человека в Гаити на протяжении всего 1993 года. Докладчик считает целесообразным продолжать внимательно следить за политической, экономической и социальной ситуацией в стране и выражает убеждение в том, что только благодаря международному сотрудничеству и технической помощи, особенно в области социально-экономического развития и укрепления институтов, а также развитию уважения к правам человека в Гаити будут созданы условия для будущего демократического процесса.

Примечания

1/ United Nations/Organization of American States, Consolidated Humanitarian Plan of Action, March 1993.

2/ United States of America, Department of State, "Country reports on human rights practices for 1992", February 1993, p. 421.

3/ Ibid., p. 3.

4/ World Organization against Torture, Geneva, 11 June 1993 (HT/110693).

5/ International Civilian Mission, press release dated 11 August 1993.

6/ Ibid., and press release CP/93/31.

7/ The Lawyers Committee for Human Rights, 23 August 1993.

8/ International Civilian Mission, press release CP/93/10, dated 5 May 1993.

9/ The Lawyers Committee for Human Rights, letter dated 23 August 1993.

10/ International Civilian Mission, press release dated 11 August 1993.

11/ Human Rights Organisation Platform, Haiti, July 1993.

12/ International Civilian Mission, press release CP/93/10, dated 5 May 1993.
