



Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1992/18/Add.1
8 January 1992

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Сорок восьмая сессия
Пункт 10 с) предварительной повестки дня

ВОПРОС О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА ПРИМЕНИТЕЛЬНО КО ВСЕМ ЛИЦАМ, ПОДВЕРГАЕМЫМ
ЗАДЕРЖАНИЮ ИЛИ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ В КАКОЙ БЫ ТО НИ БЫЛО ФОРМЕ

ВОПРОС О НАСИЛЬСТВЕННЫХ ИЛИ НЕДОБРОВОЛЬНЫХ ИСЧЕЗНОВЕНИЯХ ЛИЦ

Доклад Рабочей группы по насильственным или недобровольным
исчезновениям

Добавление

Доклад о посещении Шри-Ланки тремя членами Рабочей группы по
насильственным или недобровольным исчезновениям
(7-18 октября 1991 года)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 6	1
<u>Главы</u>		
I. ОБСТАНОВКА НАСИЛИЯ	7 - 40	2
II. ИНФОРМАЦИЯ О ПРАВОВЫХ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ РАМКАХ ВОПРОСА ОБ ИСЧЕЗНОВЕНИЯХ	41 - 94	9
A. Президентские полномочия в соответствии с Конституцией Шри-Ланки	41 - 42	9
B. Права человека, признанные Конституцией, и конституционные гарантии	43 - 54	9
C. Акт о пресечении терроризма	55 - 59	12
D. Чрезвычайные постановления.....	60 - 75	13
E. Акт об освобождении от уголовной ответственности (поправка)	73 - 75	16
F. Правоохранительные органы и другие группы, участвующие в арестах	76 - 81	16
G. Учреждения, созданные правительством для разбирательства случаев исчезновений и других нарушений прав человека	82 - 94	18
III. СЛУЧАИ ИСЧЕЗНОВЕНИЙ В ШРИ-ЛАНКЕ	95 - 147	20
A. Лица и группы, являющиеся объектами похищений	106 - 109	22
B. Силы, ответственные за исчезновения	110 - 114	23
C. Формы и методы задержания	115 - 124	24
D. Этапы процесса задержания	125 - 147	26
IV. НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ГРУППЫ И ОТДЕЛЬНЫЕ ЛИЦА	148 - 156	30

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
V. ИНФОРМАЦИЯ И МНЕНИЯ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ	157 - 177	32
А. Вопрос о проявлениях насилия	161 - 166	33
В. Вопрос об исчезновениях	167 - 171	34
С. Вопрос о Постановлении 55 FF (удаление трупов)	172 - 173	35
D. Вопрос о заключенных в Шри-Ланке и о возможности нахождения среди них некоторых лиц, пропавших без вести	174 - 175	35
Е. Вопрос о мерах, принимаемых правительством с целью предотвращения исчезновений	176 - 177	36
VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	178 - 204	36
А. Выводы	178 - 203	36
В. Рекомендации	204	42
<u>Приложение</u>		
Случаи исчезновений в Шри-Ланке за период 1980-1990 годов		45

Введение

1. По приглашению правительства Шри-Ланки, переданному в его вербальной ноте от 15 ноября 1990 года и принятому Рабочей группой 14 декабря 1990 года, три члена Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям посетили эту страну в период с 7 по 17 октября 1991 года. Посещению предшествовали частые контакты Рабочей группы с Постоянным представителем Шри-Ланки при Организации Объединенных Наций. Однако сроки этого визита Рабочей группе удалось согласовать с правительством Шри-Ланки лишь в конце августа 1991 года. Визит был предпринят г-ном Ага Хилали, г-ном Джонасом Фоли и г-ном Тойном ван Донгеном.

2. Представляя настоящий доклад о своем визите, Рабочая группа хотела бы сразу оговориться, что, учитывая общую обстановку насилия в Шри-Ланке, которая, в частности, отмечалась на протяжении последнего десятилетия (и, к сожалению, сохраняется по сей день в большинстве северных районов и во многих восточных районах страны и напрямую затрагивает почти 2 млн. человек из 16-миллионного населения страны, 12-дневный визит Рабочей группы был слишком непродолжителен и имел слишком напряженный график, чтобы группа могла провести более глубокое расследование. По этой причине настоящий доклад ограничивается общим обзором прошлой и нынешней ситуации в этой весьма нестабильной стране. Для достижения любых более далеко идущих целей потребовалось бы удлинить сроки визита и расширить круг его участников.

3. Члены миссии были приняты президентом Республики. Их также приняли министры иностранных дел, юстиции и внутренних дел, а также министр обороны, советник президента по международным связям, генеральный прокурор, председатель и другие члены Верховного суда. Они также встретились с многими парламентариями от различных политических партий, председателем президентской целевой группы и комитета должностных лиц по правам человека, секретарем и другими членами президентской комиссии по расследованию недобровольных исчезновений лиц, директором национального разведывательного управления, другими руководителями исполнительных органов власти, включая командование вооруженных сил и полиции в Коломбо и округе Баттикалоа, членами парламента, представляющими все политические партии, а также сотрудниками местных органов власти. Кроме того, Рабочая группа имела беседы с жителями городов Хамбантота и Тангалле.

4. С учетом мандата Рабочей группы настоящий доклад ограничивается рассмотрением вопроса о насильственных или недобровольных исчезновениях. В главе I рассматривается общая обстановка насилия в Шри-Ланке, в условиях которой происходили исчезновения. В главе II рассматриваются правовые и институциональные рамки вопроса об исчезновениях как в теоретической плоскости, так и с точки зрения практического применения процессуальных норм на основании сообщений компетентных органов и кристов. В главе III содержатся описание и оценка основных элементов практики исчезновений с подробным изложением обстоятельств случаев, о которых было сообщено Рабочей группе до и во время визита. В ней также содержатся статистические данные. В главе IV обсуждаются позиции, занятые неправительственными организациями, а также

условия, в которых они проводят свою работу. В главе V характеризуются позиции, занятые должностными лицами правительства в ходе встреч с членами Рабочей группы. В главе VI содержатся выводы и рекомендации. К докладу прилагается диаграмма, показывающая динамику случаев исчезновения на основе обработанной к настоящему времени Рабочей группой информации.

5. Рабочая группа хотела бы особо подчеркнуть всестороннюю и ценную помощь, оказанную ей как в ходе подготовки, так и в ходе проведения этого визита правительством Шри-Ланки, особенно министерством иностранных дел и президентским советником по международным связям, которые занимались координацией визита. Все просьбы о проведении встреч с должностными лицами получили положительный отклик; были совершены все запланированные поездки, подготовка которых была проведена на самом высоком уровне; у членов миссии не возникло трудностей с проведением встреч с представителями неправительственных организаций, свидетелями и родственниками исчезнувших лиц.

6. Следует отметить, что в соответствии со своей принципиальной позицией Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям выполняет свой мандат в гуманитарном духе, руководствуясь необвинительным и неконфронтационным подходом. Именно в таком духе и был предпринят визит в Шри-Ланку.

I. ОБСТАНОВКА НАСИЛИЯ

7. Вопрос об исчезновениях в Шри-Ланке следует рассматривать на фоне общей эскалации насилия в различных районах этой страны с 50-х годов. В нижеследующих пунктах содержится анализ исторических, социально-экономических и культурно-этнических причин такого положения.

8. В настоящее время численность населения Шри-Ланки, по оценкам, превышает 16 млн. человек, из которых 74% составляют сингалы и 18% - тамилы. К малым народам относятся мавры, на которых приходится 7% от общей численности населения. Тамилы, в свою очередь, имеют две ветви: "цейлонскую" или "ланкийскую" (69%), представители которой с давних времен живут на острове, и "индийскую" или "материковую" (21%), представители которых были завезены сюда британскими колонизаторами из южных районов Индии для работы на кофейных, чайных и каучуковых плантациях. Что касается языков, то тамилы говорят на тамильском языке, сингалы - на сингальском, а мавры в основном говорят на тамильском языке, поскольку в большинстве своем они являются выходцами из соседнего индийского штата Тамилнаду. Если говорить о делении по религиозному признаку, то примерно 70% населения исповедует буддизм, 15% - индуизм, 8% - ислам и 7% - христианство (главным образом католицизм). Практически все сингалы являются буддистами, а тамилы - индуистами, тогда как мавры являются мусульманами. Ланкийская конституция отдает особое предпочтение буддизму.

9. Сингалы составляют большинство населения на всей территории страны, кроме бывшей северной провинции и округов Баттикалоа и Кегалле, где в основном проживают тамилы, а также всей бывшей восточной провинции, в которой живет примерно равное число тамилы, сингалов и мусульман. Тамильские и мусульманские общины есть и во всех других районах страны, но там они составляют меньшинство.

10. В 1948 году после получения страной независимости индийские тамилы, которые не пожелали принять ланкийское гражданство, были лишены избирательных прав. Позднее, в 1964 году, было заключено соглашение с Индией, в

соответствии с которым Индия обязалась принять 575 000 индийских тамиллов, а Шри-Ланка - предоставить гражданство примерно 300 000 тамиллов. Это соглашение было претворено в жизнь лишь частично. Были отвергнуты требования тамильских политических деятелей в последние годы британского правления о создании государственной системы, обеспечивающей большую автономию для районов проживания национальных меньшинств.

11. Расовые и религиозные трения между сингальскими и тамильскими общинами в Шри-Ланке восходят своими корнями в далекое прошлое, еще в первый век нашей эры. Согласно легенде, в пятом веке н.э. сингальское племя арианского рода привел на остров изгнанный буддистский принц из северной Индии. Тамилы принадлежат к дравидианскому роду, представители которого прибывали сюда из южной Индии в эпохи набегов и переселений в период с I по XIII века н.э. Во время португальского завоевания в 1621 году на севере острова существовало независимое тамильское королевство.

12. В XX веке этнические противоречия углубились в результате трений между сингалами и тамилами и между тамилами и мусульманами. На северо-востоке, помимо взаимных притязаний на источники воды и плодородные земли, вражду между тамилами и мусульманами усугубило произвольное установление территориальных границ бывшими колониальными правителями.

13. Наиболее острые этнические проблемы возникают в отношениях между цейлонскими тамилами и сингалами. В нескольких принятых одна за другой конституциях Шри-Ланки неизменно содержались положения о защите прав меньшинств на острове. Тем не менее тамильское меньшинство во все большей степени считает себя обделенным и видит в государстве выразителя сингальских интересов и ортодоксального буддизма, исповедуемого сингальским этническим большинством. С другой стороны, сингальская община считает себя одним из притесняемых меньшинств Индостана в целом, особенно с учетом того, что в соседнем Тамилнаде проживает 50 млн. тамиллов. Сингалы рассматривают цейлонских тамиллов в качестве захватчиков.

14. В течение многих десятилетий противоречия между двумя группами усугублялись и другими факторами. Сельскохозяйственные угодья тамиллов на севере являются меньшими по площади и худшими по качеству, чем земли сингальских фермеров в других районах страны, в силу чего тамилы искали другие пути для своего экономического развития. В последнее десятилетие соперничество обострилось недовольством тамиллов по поводу распределения национальных богатств и создания под эгидой правительства сингальских поселений на землях, традиционно принадлежавших тамилам. Другим фактором недовольства стали проблемы доступа к высшему образованию или государственной службе, который до независимости традиционно контролировался цейлонскими тамилами.

15. В Шри-Ланке насилие принимало три формы: общинного или этнического насилия, политического насилия (включая терроризм) и насилия со стороны служб безопасности. Первая крупная вспышка этнического насилия между сингалами и тамилами произошла в 1958 году, и в результате нее были убиты сотни человек, главным образом тамиллов. Такие же и все более жестокие столкновения произошли в 1977, 1981 и, особенно, в 1983 годах.

16. В 1976 году, спустя 20 лет после объявления сингальского языка единственным официальным языком Шри-Ланки (вместо английского), на первой национальной конференции Тамильского объединенного фронта освобождения (ТОФО)

была принята резолюция с призывом к созданию независимого тамильского государства Илам. Этот шаг, как оказалось, имел историческое значение и был предсказан одним известным парламентарием, предостерегшим: "Два языка - одна нация; один язык - две нации" (в 1983 году сингальский и тамильский языки были приравнены друг к другу).

17. Хотя ТОФО объявил о том, что он будет добиваться своих целей демократическими средствами, в 1978 году созданная незадолго до этого организация "Тигры освобождения Тамил-Илама" (ТОТИ) стала широко применять методы политического насилия и терроризма. Впоследствии к вооруженной оппозиции правительству примкнули другие группы тамильских националистов, появившиеся на севере страны. Первоначально они вели борьбу против полиции в Джафне, но вскоре их деятельность приобрела более широкие масштабы. Оппозиция возрастала, несмотря на попытки правительства подавить вооруженные выступления сепаратистов. В принятой в 1978 году Конституции запрещались любые призывы к созданию независимого государства в какой бы то ни было форме. После происшедших в 1983 году столкновений на национальной почве была принята конкретно направленная против ТОФО поправка в Конституции, запрещающая деятельность любой политической партии, выступающей против единства страны.

18. К 1983 году вооруженные выступления в пользу создания независимого тамильского государства (на севере и северо-востоке Шри-Ланки) приобрели массовый характер. В июле этого года тамильские формирования активизировали свою вооруженную борьбу за независимость, убив 13 солдат в округе Джафна. За этим последовало повсеместное обострение междоусобных распрей между сингалами и тамилами, проживающими в южных районах. Сингальские экстремисты в городах начали нападать на тамилы, стремясь силой заставить их бежать на юг страны. По сообщениям, правительство в то время не принимало эффективных мер по защите тамильского населения и их имущества или недопущению повторения актов насилия, направленных против национальных меньшинств. Прибытие на север страны тамильских беженцев с юга привело к дальнейшему обострению проблем перенаселенности, водоснабжения, продовольствия и занятости, а также разжиганию сепаратистских настроений. Многие отдельные лица и организации начали сознавать опасность перерастания этнических распрей в намного более серьезные по своим масштабам и последствиям столкновения.

19. В 1983 году поступили сообщения о первых случаях исчезновения. В последующие годы акции тамильских сепаратистов привели к многочисленным жертвам как среди гражданского населения, так и среди военнослужащих и начали приводить к разрушению региональной инфраструктуры.

20. В тот же период (1983-1987 годы) поступили сообщения о нарушениях прав человека на северо-востоке страны, включая исчезновения, массовые аресты, пытки и произвольные казни. В общей сложности Рабочая группа в этот период препроводила правительству информацию о 861 подобном случае. В 1984 году много таких случаев, по утверждениям, имело место в округе Вавуния в Северной провинции. С 1985 года поступали сообщения о растущем числе таких случаев в тогдашней восточной провинции. Ответственность за применение насилия, как правило, возлагалось на правительственные силы. Так, многие нарушения прав человека на востоке страны, включая произвольные аресты и другие связанные с этим злоупотребления, по утверждениям, были совершены отрядом полиции особого назначения (ОПОН) - специально обученным элитным подразделением полиции (в то время оно не подчинялось, как сейчас, генеральному инспектору полиции).

21. Крутой поворот в политике Шри-Ланки произошел в середине 1977 года, когда правительства Индии и Шри-Ланки подписали соглашение о совместных политических и военных действиях с целью прекращения конфликта на севере. В результате этого в Шри-Ланке высадились Индийские силы по поддержанию мира (ИСПМ), которым было поручено не только разоружить тамильских боевиков, но и отвечать за поддержание правопорядка на севере и северо-востоке. Однако некоторые вооруженные группы тамиллов заключили союз с ИСПМ и, согласно сообщениям, совместно с ними совершили многочисленные нарушения прав человека. В этот период правозащитные организации сообщали о повальных арестах без предъявления обвинений или суда, пытках и внесудебных казнях, совершаемых ИСПМ и их тамильскими союзниками. Хотя в период пребывания ИСПМ в Шри-Ланке исчезновения сами по себе еще не приобрели массовый характер, Рабочей группой было зарегистрировано 42 таких случая, а местными правозащитными группами - несколько больше. Их жертвами были члены или сторонники ТОТИ, которые, первоначально поддержав это соглашение, позднее изменили свою позицию и стали выступать против ИСПМ.

22. Президент Премадаса, пришедший к власти в декабре 1988 года, всегда был противником индо-ланкийского соглашения и, соответственно, присутствия иностранных войск на территории Шри-Ланки. В апреле 1989 года президент провел переговоры с ТОТИ, в результате которых была достигнута договоренность о взаимном прекращении огня, но при этом ТОТИ продолжили вооруженную борьбу против ИСПМ. В этой связи сообщалось даже о том, что правительство Шри-Ланки якобы снабжает ТОТИ оружием, с тем чтобы ускорить вывод ИСПМ. В сентябре того же года индийское правительство согласилось вывести свои войска. В конечном итоге войска были выведены из страны через год после этого, в марте 1990 года. Однако мало кто из тамиллов сдал индийцам имеющееся у них оружие, и позднее это оружие было применено оппозицией.

23. По поступившим данным, в период с 1987 года по 1990 год в результате вооруженного конфликта на севере и северо-востоке страны погибло порядка 10 тыс. мирных жителей. К гибели гражданского населения приводили перестрелки между противоборствующими сторонами, обстрелы городов и поселков, групповые убийства и убийства из побуждений мести, которые приписывались как ИСПМ, так и ТОТИ, а также убийства из побуждений мести, к которым прибегали последние в борьбе с соперничающими сепаратистскими группировками. В свою очередь, ИСПМ в ходе этой операции, которая, по оценкам, обошлась правительству Индии почти в 1 млрд. долл. США, потеряли свыше 1 100 человек убитыми и 3 тыс. человек ранеными. ТОТИ заявили о том, что их потери составили порядка 600 человек.

24. В этот же период на острове появился еще один источник насилия. Взращенный сингальским национализмом, подогреваемым присутствием иностранных войск, Народный освободительный фронт (ДВП), который с 1983 года находился в подполье, вновь заявил о себе, организовав вооруженный мятеж против правительства. Мятеж также был связан с рядом социально-экономических причин. ДВП был создан в начале 70-х годов как ненасильственное политическое движение, стремящееся действовать в рамках сложившейся в стране демократической системы. Однако это движение было подавлено правительством того времени. В начале 80-х годов оно возродилось и на этот раз стало прибегать к насилию. Его поддержка со стороны населения была обусловлена тем, что оно выступало за решение таких застарелых социально-экономических проблем, как безработица, инфляция и совершенствование существующей системы землевладения. Впоследствии произошла общая эскалация насилия в ходе многочисленных вооруженных стычек его членов с правительственными силами.

25. Таким образом, в период после 1987 года Шри-Ланка оказалась вовлечена в войну сразу на два фронта: этнический конфликт на севере и политическая конфронтация между НОФ и вооруженными силами - на юге.

26. В борьбе за власть как ДВП, так и силы безопасности прибегали к самым крайним методам насилия. Так, в начале 1988 года ДВП и его вооруженное крыло - патриотический народный фронт (ПНФ) - стали использовать тактику политических убийств с целью физического устранения так называемых "предателей родины" и "врагов нации". К ним боевики НОФ прежде всего причисляли членов и активистов правящей Объединенной национальной партии (ОНП), а также партий левого крыла и правительственных служащих. Только в 1988 году, по данным правительства, ДВП было совершено свыше 700 убийств по политическим мотивам.

27. В середине 1988 года правительство повело решительную борьбу с ДВП, арестовывая и расстреливая его членов. Обе стороны приняли на вооружение тактику убийств для устрашения гражданского населения. В 1988 и 1989 годах во многих районах юга обычным явлением были специально оставленные на обочинах дорог или на рынках изуродованные тела убитых. Можно было видеть обугленные тела сотен людей на сгоревших автомобильных покрывках или трупы, выброшенные на берег океана.

28. Конфликт на юге особенно обострился с июля 1989 года, когда ДВП, по всей видимости, предпринял окончательную попытку захватить государственную власть. Его тактика включала принуждение к забастовкам, запугивание и совершение политических убийств. Кроме того, впервые наряду с акциями против полицейских и военнослужащих силы ДВП стали совершать нападения или убийства членов их семей как непосредственно в этих районах, так и за сотни километров от них. С тем чтобы подавить вооруженное восстание ДВП, правительство начало широкую кампанию по борьбе с повстанцами. Армии и полиции, по-видимому, было поручено любыми средствами подавить повстанческое движение и восстановить правопорядок. Силам безопасности был отдан приказ без предупреждения открывать огонь по любым нарушителям комендантского часа и демонстрантам. Согласно некоторым утверждениям лиц, подозреваемых в подрывной деятельности, зачастую расстреливали сразу же после ареста. Чрезвычайные постановления допускали захоронение тел без аутопсии или подтверждения личности, которые требуются в обычных обстоятельствах.

29. Согласно сообщениям, осенью 1988 года силы безопасности широко воспользовались этими своими новыми полномочиями после эскалации политического насилия во время кампании по выборам президента страны. ДВП бойкотировал эти выборы. В день выборов, когда избиратели направились к урнам в обстановке нагнетаемого ДВП страха, силам безопасности якобы был отдан приказ всеми средствами обеспечить беспрепятственный доступ к избирательным участкам.

30. К концу ноября 1989 года вооруженные силы подавили мятеж, когда им удалось захватить и казнить основных руководителей ДВП, обвинив их в уничтожении сотен своих политических оппонентов. По самым скромным подсчетам, количество жертв в этот период превысило 40 000 человек. В отношении того же периода Рабочая группа к настоящему времени зарегистрировала свыше 2 700 случаев исчезновения.

31. Важной особенностью действий по подавлению мятежа ДВП стало появление множества "эскадронов смерти", главная задача которых заключалась в уничтожении повстанцев и всех тех, кто выступает на их стороне. В дальнейшем после возобновления вооруженной борьбы на севере такие же полувоенные

формирования или группы боевиков (наибольшей известностью среди них пользуется пресловутая "черная кобра") развернут свою деятельность и в этих районах, прибегая к таким варварским средствам устрашения, как показательные казни. Как и на юге, участники этих групп обычно действуют в штатском, свободно передвигаясь по стране на автомобилях без опознавательных знаков, которые тем не менее беспрепятственно минуют заставы на дорогах. Согласно широко бытующему мнению, эти группы созданы из сотрудников сил безопасности, однако правительство это отрицает.

32. В период проведения на юге операций по наведению порядка возобновились вооруженные действия на севере. Еще до завершения вывода ИСПМ стали поступать сообщения о тяжелых боях между ТОТИ и Тамильской национальной армией (ТНА) - вооруженным формированием, которое было создано с применением силы и угроз тамильскими фракциями при содействии индийских войск. В результате столкновений сотни тамилы были убиты, а тысячи были вынуждены бежать в Индию и другие страны. После ухода индийской армии северо-восточные районы страны попали под влияние ТОТИ.

33. В сентябре 1990 года была созвана межпартийная конференция по вопросам распределения властных полномочий на северо-востоке страны, которая преследовала цель разрешения этнического конфликта. Первоначально в ней участвовало в общей сложности 18 политических партий, но представители некоторых партий вскоре ее покинули. Подчеркивалось, что конференция не может быть эффективной, поскольку она проводится без участия основных оппозиционных партий. В конечном счете ТОТИ приняли участие в работе конференции в качестве наблюдателя, а НОФ отказался в ней участвовать. Несмотря на длительные переговоры, на конференции так и не удалось заключить соглашение между тамильскими и мусульманскими группировками относительно их одинакового статуса и полномочий, а также об объединении севера и востока (хотя север и восток были объединены в одну провинцию). В течение всего своего срока полномочий президент Премадаса выступал за разрешение этнического конфликта путем переговоров, сближения позиций и компромиссов. Попытки усадить стороны за стол переговоров продолжают предприниматься в настоящее время.

34. 10 июня 1990 года силы ТОТИ, нарушив сохранявшееся в течение 14 месяцев прекращение огня, захватили отделение полиции в Баттикалоа. На следующий день "тигры" потребовали, чтобы все полицейские на востоке страны покинули полицейские участки. Попытка правительства в срочном порядке договориться о прекращении огня закончилась неудачей. Последовали нападения на отделения полиции и армейские лагеря на северо-востоке. Правительство приняло ответные меры, перебросив в северо-восточную провинцию войска с юга страны. В августе 1991 года армия провела операцию "Балавегайя", в ходе которой войска вошли в окруженный армейский лагерь "Элефант Пасс". Согласно данным из официальных источников, потери вооруженных сил в ходе этой операции составили 162 человека, а потери ТОТИ - свыше 2 000 человек. Борьба за власть на севере страны продолжается и по сей день.

35. Все это серьезно сказывается на положении мусульманских общин в северо-восточной провинции. Члены Рабочей группы посетили одну такую мусульманскую общину, которая подвергается постоянным нападениям со стороны ТОТИ. Лишенные возможности возделывать свои земли и окруженные со всех сторон армейскими заставами, выставленными для их защиты, жители города Валтруния попали в полную зависимость от поставок продовольствия. Мусульманские стражи порядка выполняют роль подразделения гражданской самообороны; они вооружаются и обучаются ланкийской армией и зачастую вместе с ней участвуют в операциях

против боевиков ТОТИ, что влечет за собой акты возмездия со стороны тамильских повстанцев. Многие мусульмане стали жертвами внезапных нападений. Свыше 300 членов данной общины были похищены. Две особенно ужасные трагедии разыгрались здесь в 1990 году, когда ТОТИ в ходе не связанных между собой нападений подвергли неизбирательному обстрелу две мечети, убив примерно 100 молившихся в них мусульман.

36. ТОТИ также систематически прибегают к практике подобных казней, убийств сотен мирных жителей, включая массовые убийства сингалов и "инакомыслящих" тамиллов. Во многих случаях повстанцы также несут ответственность за похищения и пытки своих противников, включая полицейских и других правительственных служащих. С июня 1990 года в одном лишь округе Баттикалоа было убито свыше 700 полицейских. Общее количество военнослужащих, убитых с июня 1990 года, превышает 1 400 человек, а еще 600 человек считаются безвестно отсутствующими.

37. В июне 1990 года после вывода индийских войск на север были вновь переброшены части вооруженных сил Шри-Ланки, командование которых публично заявило о своем намерении бороться против ТОТИ теми же средствами, которые были использованы для прекращения террора ДВП на юге страны. Несмотря на многочисленные заверения правительства в том, что сила применяется исключительно для подавления ТОТИ и отнюдь не против тамильского населения северо-востока страны в целом, тогдашний государственный министр обороны (впоследствии ставший жертвой политического убийства) объявил о тотальной войне по всем направлениям. За этим последовала жестокая кампания подавления мятежников, результатом которой, по сообщениям, стали массовые убийства и аресты, облавы на мирных жителей и практически полное прекращение деятельности гражданской администрации. По оценкам, с июня по сентябрь 1990 года в результате вооруженных столкновений на северо-востоке страны было перемещено свыше одного миллиона человек. По состоянию на январь 1991 года свыше 210 000 человек бежали в южные районы Индии и более 5 400 человек были убиты. После возобновления военных действий в июне 1990 года Рабочей группой было зарегистрировано свыше 2 000 случаев исчезновений (см. главу III) из этого района.

38. Перемещение гражданского населения явилось одним из основных результатов насилия в Шри-Ланке, особенно на севере страны. Недавно министерство реконструкции, восстановления и социального обеспечения опубликовало последние данные о перемещенных лицах. По данным этого министерства, существует три категории перемещенных лиц: лица, проживающие в центрах социального обеспечения (253 937 человек по состоянию на август 1991 года); перемещенные лица, проживающие вне таких центров, но получающие сухой паек (419 748 человек); и экономически затронутое население (1 090 961 человек). Наименее защищенной группой являются жители лагерей беженцев, которые, согласно многочисленным сообщениям, подвергаются угрозам и нападениям со стороны правительственных сил, размещенных у таких лагерей для их защиты. Рабочей группой было зарегистрировано много случаев исчезновений жителей таких лагерей (см. главу III). Кроме того, согласно оценкам, еще 100 000 человек все еще остаются в южных районах Индии. Для остального населения серьезные проблемы порождает широкомасштабное разрушение жилья.

39. В результате конфликта тысячи женщин в стране овдовели и теперь вынуждены в одиночку обеспечивать свои семьи. Дети, многие из которых лишились одного или сразу обоих родителей, представляют собой еще одну категорию жертв. Согласно оценкам, только в округе Баттикалоа проживает 10 000 детей-сирот.

40. Нет сомнений в том, что продолжение в Шри-Ланке этнической и гражданской войны порождает серьезные проблемы для демократически избранного правительства

II. ИНФОРМАЦИЯ О ПРАВОВЫХ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ РАМКАХ ВОПРОСА ИСЧЕЗНОВЕНИЙ

A. Президентские полномочия в соответствии с Конституцией Шри-Ланки

41. Конституция Шри-Ланки предусматривает систему, состоящую из исполнительной, законодательной и судебной властей, при которой президент является главой государства, главой исполнительной власти и правительства, а также главнокомандующим вооруженными силами. В соответствии с Конституцией президент наделен полномочиями назначать всех государственных служащих, которые, согласно Конституции или другому писаному праву, подлежат назначению президентом, включая председателя Верховного суда, председателя Апелляционного суда и всех других судей Верховного суда и Апелляционного суда, генерального прокурора, командующих сухопутными войсками, военно-морскими силами, военно-воздушными силами и полицией (статьи 54 и 107), а также принимать постановления в обход обычной законодательной практики (Указ о государственной безопасности, инкорпорированный в Конституцию 1978 года) в случае объявления чрезвычайного положения. В случае введения чрезвычайного положения полномочия президента дополнительно расширяются такими постановлениями и назначением по усмотрению президента любого лица в качестве "компетентной власти" для целей контроля за соблюдением чрезвычайного положения на всей территории страны или в любом ее соответствующем районе или месте (постановления, принимаемые президентом на основании пункта 5 статьи 40 Указа о государственной безопасности от 20 июня 1989 года). Вышеупомянутые компетентные власти наделены правом на задержание без ордера на арест и допроса отдельных лиц, на доступ к любым помещениям, местам, транспортным средствам или судам и их обыск, а также на арест, изъятие или задержание транспортных средств, судов, веществ или любых предметов, использованных при совершении или в связи с совершением какого-либо правонарушения (см. разделы C и D настоящей главы).

42. В случае объявления чрезвычайного положения в какой-либо провинции президент может взять на себя осуществление полномочий и функций провинциальных органов власти по поддержанию правопорядка в этой провинции.

B. Права человека, признанные Конституцией, и конституционные гарантии

43. Главы III и IV Конституции Демократической Социалистической Республики Шри-Ланка 1978 года гарантируют народу этой страны ряд основных прав человека, таких, как свобода мысли, совести и религии, право на равенство, право не подвергаться пыткам или произвольному аресту и задержанию, свобода ассоциации, а также право на создание профессиональных союзов и участие в них, свобода передвижения и выбора местожительства в Шри-Ланке и свобода выезда из Шри-Ланки и возвращения в нее, а также свобода слова и выражения мнений.

44. В статье 13.1 Конституции предусматривается, что "никто не подлежит аресту, кроме как в порядке, установленном законом. Любое лицо, подвергнувшееся аресту, информируется о причинах ареста". В соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 13 любое лицо, лишенное свободы, должно быть доставлено к судье и в случае предъявления ему обвинения имеет право быть заслушанным лично или через своего адвоката в ходе справедливого разбирательства в компетентном суде.

45. Что касается ограничения этих прав, то в пункте 15.7 Конституции предусматривается следующее:

"осуществление и действие всех основных прав, провозглашенных и признанных статьями 12 (право на равенство и недискриминацию), 13.1 и 2 и статьей 14 (свободы выражения мнений, ассоциации, передвижения и мирных собраний), подлежат таким ограничениям, которые могут быть предусмотрены законом в интересах национальной безопасности, общественного порядка и охраны общественного здоровья или нравственности. Для цели настоящего пункта закон включает в себя постановления, временно принимаемые в соответствии с законом для обеспечения государственной безопасности".

46. По вопросу о гарантиях и средствах правовой защиты в статье 118 предусматривается, что Верховный суд Республики Шри-Ланка является высшим судом письменного производства Республики и с учетом положений Конституции он обладает а) компетенцией в отношении конституционных вопросов и б) компетенцией по защите основных прав.

47. В соответствии со статьей 126 любое лицо, считающее, что любое основное право, провозглашенное или признанное главой III или главой IV Конституции в отношении такого лица, было нарушено или может быть нарушено в результате действий государства, может лично или через своего адвоката в четырехмесячный срок принести в Верховный суд письменное ходатайство на имя такого суда о защите или возмещении в отношении такого нарушения. Кроме того, если в ходе рассмотрения в Апелляционном суде прошения о принятии распоряжения в порядке приказа "хабеас корпус" такой Суд приходит к заключению о существовании *prima facie* доказательств нарушения положений главы III или главы IV одной из сторон такого прошения, Суд передает данный вопрос на рассмотрение Верховного суда. Верховный суд обладает полномочиями предоставить такую защиту или такое возмещение либо отказать в них.

48. В статье 141 Конституции предусматривается, что Апелляционный суд может выносить или издавать распоряжения в порядке приказов "хабеас корпус" по доставке в такой суд а) любого лица, дело которого подлежит рассмотрению в соответствии с законом, или б) любого лица, подвергшегося незаконному или неправомерному задержанию в государственном или частном порядке; и освободить или вернуть под стражу доставленное таким образом лицо либо принять к нему другие меры в соответствии с законом. Средство "хабеас корпус" доступно любому лицу, приносящему в Апелляционный суд жалобу на похищение или незаконное задержание его родственника.

49. В связи с обоими механизмами правовой защиты (ходатайства в связи с нарушением основных прав и "хабеас корпус") члены миссии запросили информацию из правительственных и неправительственных источников. Родственники исчезнувших лиц и представители местных органов власти заявили, что на местах ни одной из этих гарантий нельзя воспользоваться, поскольку ходатайства и прошения о судебных распоряжениях должны приноситься в Верховный суд или в Апелляционный суд в Коломбо. Отсутствие на местном уровне средств правовой защиты было расценено как одно из наиболее серьезных препятствий для подачи родственниками или другими соответствующими лицами жалоб на нарушение прав человека. Однако принятыми в последнее время судебными решениями была узаконена практика принесения ходатайств и прошений в связи с нарушениями прав человека по почте.

50. Согласно информации, полученной из неправительственных источников, ходатайства в отношении нарушения основных прав неприменимы к случаям исчезновений, поскольку их может подавать только сама жертва нарушения прав человека, тогда как исчезнувшее лицо по понятным причинам не в состоянии

принести петицию от своего собственного имени. Было разъяснено, что надлежащим каналом обращения за помощью в случае исчезновения являются прошения о приказе "хабеас корпус", которые могут приноситься родственниками.

51. С другой стороны, согласно информации от правительства, в случае исчезновений могут быть задействованы оба средства правовой защиты, но ходатайства в связи с нарушением основных прав представляются более эффективным средством, поскольку они направляются непосредственно в Верховный суд. Председатель и другие члены Верховного суда во время встречи с членами миссии заявили, что в прошлом к производству принимались только ходатайства, приносимые потерпевшим или нанятым им адвокатом, однако в последнее время Верховный суд разрешил их подачу родственниками от имени потерпевшего. Правила, которые были изданы Верховным судом 9 августа 1990 года для их применения в соответствии со статьей 126 Конституции предусматривают, что если по какой бы то ни было причине лицо, основные права которого были нарушены, не в состоянии подписать документ, разрешающий адвокату действовать от его имени, то любое другое лицо, им уполномоченное (устно или в любой другой форме, прямо или косвенно), может подписать такую доверенность от его имени. В отношении этих гарантий министр юстиции заявил, что они не исключают друг друга и ходатайство в связи с нарушением основных прав может быть принесено в дополнение к прошению приказа "хабеас корпус".

52. По вопросу об эффективности применения обеих вышеуказанных гарантий к случаям исчезновений юристы и представители неправительственных организаций информировали Рабочую группу о том, что поскольку в прошлом родственники не имели возможности приносить ходатайства в связи с нарушением основных прав, за последние месяцы было подано слишком мало таких ходатайств, чтобы можно было судить об их эффективности в делах об исчезновениях. Между тем было подано много прошений о приказе "хабеас корпус", которые не принесли никаких результатов. Лишь в нескольких случаях после принесения прошения о приказе "хабеас корпус" признавалось содержание под стражей данного лица, хотя до этого родственникам заявляли, что данное лицо в числе задержанных не значится. В других случаях петиционеры, по-видимому, считали бесполезными дальнейшие попытки добиться рассмотрения соответствующего дела после получения первоначального отказа или в результате происшедших после этого событий (например, угроз в адрес петиционеров или адвокатов, вследствие чего они были вынуждены эмигрировать). Возможно, что многие дела пока еще не были рассмотрены по чисто техническим причинам. С точки зрения процессуальных требований, как было разъяснено, при отрицании факта ареста Апелляционный суд может передать дело магистрату для его расследования. В том случае, если магистрат устанавливает факт задержания исчезнувшего силами безопасности, то он должен соответственно информировать об этом Апелляционный суд. Вопрос состоит в том, чью версию возьмет за основу магистрат: версию петиционера и/или свидетелей ареста или задержания, или же версию сил безопасности. В значительном большинстве случаев исчезновений магистрат принимал сторону сил безопасности и в этих случаях прошения о приказе "хабеас корпус" не могли быть эффективным средством правовой защиты. Лишь в нескольких делах магистрат стал на сторону петиционеров. В одном из них, в деле Аманда Сунил, представитель Генерального прокурора попытался убедить суд в необходимости закончить разбирательство после получения отрицательного ответа на запрос о задержании, однако его доводы не были поддержаны судом, который передал дело старшему магистрату Коломбо для проведения расследования.

53. Другим важным делом, полностью расследованным компетентными органами, было дело адвоката Виджедеса Лианаратчи. Первоначально речь шла об исчезновении Лианаратчи, которого полицейские схватили в Коломбо и перевезли в другой округ, где был расположен их полицейских участок. Позднее был признан факт ареста. Лианаратчи скончался от побоев, нанесенных ему в тюрьме. По этому делу Апелляционный суд заявил следующее:

"Слушания в ходе настоящего судебного разбирательства проливают много света на события, повлекшие за собой смерть В. Лианаратчи, и последующую противозаконную деятельность. Настоящий суд выражает свою искреннюю надежду на то, что distinguished генеральный прокурор, правоохранительные органы и исполнительная власть в ближайшем будущем рассмотрят и расследуют вопрос о виновниках этой смерти с учетом различных фактов, обстоятельств и информации, установленных в ходе этих судебных слушаний".

54. Это постановление было вынесено 18 марта 1991 года. Однако соответствующий сотрудник полиции, который в настоящее время живет в Коломбо, по сообщениям, по-прежнему занимает высокий пост в полиции и, как представляется, власти не приняли никаких мер в порядке исполнения вышеприведенного судебного постановления.

С. Акт о пресечении терроризма

55. Акт о пресечении терроризма сначала был принят в качестве временного закона, но потом был превращен в постоянный закон в силу Акта № 10, принятого в 1982 году. Действие его положений не зависит от существования чрезвычайного положения. Этот Акт признает в качестве наказуемых самые различные виды деятельности, которые рассматриваются как "террористическая" или "подрывная" деятельность, включая ненасильственные выступления против единства страны.

56. Акт № 48, принятый в 1979 году, с внесенными в него поправками в Акте № 10 от 1982 года и Акте № 22 от 1988 года, предусматривает, что любой сотрудник полиции в звании не младше полицейского надзирателя или не младше помощника инспектора, если последний дает ему такое письменное указание, может без ордера арестовать любое лицо, получить доступ в любые помещения и произвести их обыск, остановить и обыскать любое лицо или любое транспортное средство, судно, железнодорожный состав или летательный аппарат, а также конфисковать любые документы или предметы, связанные с каким-либо правонарушением или имеющие к нему отношение, либо в отношении которых было бы разумно полагать, что они связаны с каким-либо правонарушением на основании данного Акта или имеют к нему отношение. Любое лицо, арестованное на основании этого Акта, должно быть доставлено к магистрату в течение 72 часов после ареста и магистрат на основании письменного заявления сотрудника полиции в звании не младше полицейского надзирателя принимает решение о возвращении такого лица под стражу до завершения судебного разбирательства. Магистраты не правомочны рассматривать основания для ареста или принимать решение об освобождении задержанных. Кроме того, такое лицо не может быть освобождено из-под стражи до судебного разбирательства или предъявления ему обвинения в Высоком суде.

57. Во время содержания такого лица под стражей любой сотрудник полиции имеет право вызывать его для допросов или перевозить его с места на место для целей проведения расследования.

58. Лицам, арестованным на основании данного Акта, может быть отказано в свиданиях с членами семьи и адвокатами. Признательные показания, данные сотруднику полиции в звании старше помощника полицейского надзирателя, признаются в качестве доказательства в суде. Министр обороны может отдать приказ о продлении срока содержания такого лица под стражей до трех месяцев. Впоследствии этот срок может быть продлен до 18 месяцев "в таком месте и на таких условиях, которые могут быть определены министром".

59. Приказ министра о заключении под стражу является окончательным и не подлежит пересмотру в суде или трибунале будь то на основании судебного приказа или другого распоряжения. Любое лицо, против которого возбуждено судебное разбирательство в связи с совершением правонарушений на основании этого Закона или которое было осуждено любым судом за совершение таких правонарушений, может быть переведено в любое место тюремного заключения или лишения свободы по решению главы министерства обороны. Приказ этого должностного лица должен быть доведен до сведения Высокого суда и уполномоченного по делам тюрем.

D. Чрезвычайные постановления

60. С 1983 года в Шри-Ланке введено чрезвычайное положение. Оно отменялось лишь с января по июнь 1989 года и на непродолжительный период времени в феврале 1990 года во время выборов. Чрезвычайные постановления принимаются президентом на основании Указа о государственной безопасности в обход обычного парламентского законодательного процесса и вступают в силу сразу после их принятия. Указ о государственной безопасности предусматривает принятие таких чрезвычайных постановлений в случае

"существования или неминуемого наступления чрезвычайной ситуации, если президент считает это необходимым для обеспечения государственной безопасности и поддержания общественного порядка, или же для обеспечения поставок и обслуживания, имеющих насущное значение для жизни общества".

61. Введение чрезвычайного положения не может быть оспорено в судебном порядке. Прокламация о введении чрезвычайного положения может вступать в силу незамедлительно, хотя существует положение о необходимости ее утверждения парламентом.

62. Такая прокламация сохраняет силу только в течение одного месяца, однако всегда может быть принята новая прокламация, в силу чего чрезвычайное положение может бесконечно продлеваться. После объявления чрезвычайного положения принимается ряд постановлений, которые называются чрезвычайными постановлениями (различные законодательные положения и полномочия). Кроме того, существует положение о том, что такие чрезвычайные постановления имеют преимущественную силу перед действующим законодательством. Однако они не могут отменять нормы Конституции.

63. В этой связи Рабочая группа просила членов Верховного суда сообщить о полномочиях Верховного суда по надзору за конституционностью принимаемых законов. Судьи пояснили, что до принятия какого-либо закона его проект направляется в Верховный суд для подтверждения его конституционности и что все чрезвычайные постановления прошли такую проверку.

64. Членам Рабочей группы был предоставлен текст чрезвычайных постановлений, принятых 26 июня 1989 года (они сохраняют свою силу за некоторыми исключениями), а также постановлений, действующих в настоящее время после отмены некоторых положений. Такие постановления охватывают широкий комплекс вопросов, включая предоставление полномочий на арест, превентивное задержание, обыск, конфискацию имущества и личных документов, а также контроль за проведением собраний, изданием публикаций и огнестрельным оружием и т.д.

65. В связи с настоящим докладом особое значение имеют постановления по вопросам ареста и задержания. В соответствии с чрезвычайными постановлениями существует два вида задержания: а) превентивное задержание на основании постановления № 17 и b) арест на основании постановления 18.

66. Постановление 17 уполномочивает секретаря министерства обороны выдавать ордер на задержание лица в случае, если представленный ему материал позволяет сделать вывод о необходимости этого с целью не допустить, чтобы действия данного лица нанесли ущерб национальной безопасности или общественному порядку. Иными словами, лицо содержится под стражей не за что-либо содеянное им, а за то, что он, как ожидается, мог бы сделать, оставаясь на свободе. Любой офицер полиции или военнослужащий армии, военно-морского флота или военно-воздушных сил может произвести арест на основании ордера, применив необходимую для этого силу (постановление 17.2). Такое содержание под стражей не ограничено какими-либо сроками, кроме того, что оно может продолжаться лишь столько времени, сколько действует чрезвычайное положение. Лицо, задержанное на основании ордера, выданного в соответствии с постановлением 17, может содержаться "в таком месте, которое может быть установлено генеральным инспектором полиции". В случае, если такое лицо содержится в тюрьме, генеральный инспектор полиции может внести изменения или поправки в положения указа о тюрьмах в отношении таких лиц (постановление 17.3), например, ограничить посещения и переписку задержанного лица по своему усмотрению.

67. Постановление 18 предусматривает арест любого лица при отсутствии ордера за правонарушение, подпадающее под действие любого чрезвычайного постановления. Арест может произвести любой офицер полиции, любой военнослужащий армии, военно-морского флота или военно-воздушных сил или любое другое лицо, уполномоченное президентом. На лиц, арестованных согласно постановлению 18, не распространяется действие статей 36, 37 и 38 акта об уголовно-процессуальном кодексе. Они касаются освобождения под залог и представления магистрату в течение 24 часов. В случае представления магистрату лицо, арестованное согласно постановлению 18, может быть освобождено под залог лишь с предварительного письменного согласия генерального прокурора (постановление 19.1A). Согласно закону, магистрат данного района посещает каждое место задержания не реже одного раза в месяц и лица, задержанные не на основании его ордера, представляются такому магистрату во время его посещения (постановление 19.1A). Лицо, арестованное на основании этого положения, может содержаться до 90 дней в месте, указанном генеральным инспектором полиции (это может быть содержание в полицейском участке). По завершении этого периода оно подлежит освобождению, если его дело не передается в суд (постановление 19.2). В случае, если лицо, арестованное на основании постановления 18, предстает перед судом, суд должен вынести постановление об оставлении его под стражей, он не имеет возможности освободить его. Что касается случая задержания на основании постановления 17, то одно из его положений делает неприменимым указ о тюрьмах, если местом содержания под стражей являются тюрьма. Указ о тюрьмах содержит положения, обеспечивающие контакты с родственниками и внешним миром, а также гарантии

гуманного обращения с лицами, содержащимися под стражей. В этих постановлениях понятию "генеральный инспектор полиции" дается особенно широкое толкование. Согласно постановлению 2, этот термин должен включать любого заместителя генерального инспектора полиции. Согласно постановлению 19.4, этот термин для целей данного постановления применяется также к любому надзирателю или помощнику надзирателя полиции.

68. Согласно полученной информации, весьма часто распоряжение о заключении под стражу на основании постановления 17 выдается после ареста на основании постановления 18 либо ареста или задержания на основании акта о предупреждении терроризма. Так, максимальный срок в 18 месяцев, предусмотренный ордером на арест, может быть продлен ордером на арест на основании постановления 17.

69. Постановление 60 предусматривает, что признания, сделанные в условиях содержания под стражей в присутствии офицера не ниже уровня помощника надзирателя полиции лицом, обвиняемым в правонарушении согласно чрезвычайному постановлению, а также любое заявление, изобличающее других лиц, вместе с ним обвиняемых в этом правонарушении, могут быть использованы на суде против таких лиц (в условиях нормального исполнения законов такие признания являются неприемлемыми). В доверительной форме членам Рабочей группы было сообщено, что это постановление следует читать в связи с другими, определяющими длительные сроки содержания под стражей на основании чрезвычайного постановления, что, учитывая жесткие условия тюремного заключения, может подтолкнуть лицо к "признанию" в преступлении, которого он не совершал.

70. Постановление 55 FF, которое было опубликовано в июле 1988 года, изменено 9 ноября 1988 года и отменено 15 февраля 1990 года, допускало захоронение тел без проведения вскрытия или расследования офицерами полиции уровня помощника надзирателя полиции или выше либо любым другим офицером или лицом, уполномоченным им в этом отношении. Эти офицеры или уполномоченные лица могли принимать все необходимые меры по захоронению или кремации, а также определять по своему усмотрению лиц, которые могли присутствовать при любом таком захоронении или кремации. Это постановление имеет отношение к утверждению, что многие исчезнувшие лица могли быть убиты, а их тела захоронены сотрудниками полиции или военнослужащими.

71. Если постановление 55 FF было отменено, то согласно еще действующему постановлению 55 A-F смерть, имевшая место в полицейском участке или в расположении воинской части, и смерть, вызванная действиями сотрудников сил безопасности при исполнении ими своих обязанностей или являющаяся результатом таких действий, не подлежит обязательному расследованию магистратом, как того требует уголовно-процессуальный кодекс. Обязательное расследование было заменено другой процедурой, которая не предусматривает судебного расследования. Генеральный инспектор полиции может по своему усмотрению передать дело на расследование в Верховный суд. Это расследование, согласно полученной информации, отличается от расследования, проводимого в условиях нормального исполнения законов, и является менее удовлетворительным.

72. Высказывались утверждения, согласно которым тот факт, что расследование случаев смерти в условиях содержания под стражей было отдано на усмотрение генерального инспектора полиции лишает заключенных важной гарантии защиты лиц, находящихся под стражей, и является также элементом, поощряющим безнаказанность со стороны лиц, ответственных за исчезновения.

Е. Акт об освобождении от уголовной ответственности (поправка)

73. Акт № 20 от 1982 года предусматривает освобождение от уголовной ответственности за действия, совершенные в течение августа 1977 года. 7 декабря 1988 года парламент Шри-Ланки внес в него поправку с целью продления срока применения освобождения от уголовной ответственности с 1 августа 1977 года до 11 декабря 1988 года.

74. Акт устанавливает, что ни один суд не может возбудить какие-либо действия (гражданское или уголовное судопроизводство) в отношении упомянутых лиц, при условии, что их действия были совершены по соображениям "добросовестности". Лицами, на которых распространяется такое освобождение, являются сотрудники сил безопасности, члены правительства и государственные должностные лица, занимающиеся правоохранительной деятельностью, а также лица, которые могут использовать это освобождение от уголовной ответственности в свою защиту, заявляя, что они действовали "добросовестно" по распоряжению государственного должностного лица. Акт также предусматривает, что в случае возбуждения каким-либо судом какого-либо судебного разбирательства в отношении таких действий до или после вступления в силу упомянутого акта, такое судебное разбирательство является незаконным и недействительным.

75. Членам Рабочей группы было сообщено, что, когда акт об освобождении от уголовной ответственности (поправка) был представлен на рассмотрение Верховного суда с целью определить, не противоречит ли он Конституции, один из членов суда заявил, что в этом случае бремя доказывания ляжет на обвиняемого, который будет настаивать на том, что он действовал "добросовестно" и что этот обвиняемый будет пользоваться защитой данного законодательства. Было также сообщено, что государство уже применило этот акт для того, чтобы потребовать иммунитета от гражданских исков на компенсацию, возбужденных родственниками двух тамильских заключенных, которые были убиты сингальскими заключенными.

Г. Правоохранительные органы и другие группы, участвующие в арестах

76. В настоящем докладе невозможно указать всех лиц или компетентные органы, уполномоченные производить арест, задержание, допрос или перевод заключенных. Однако некоторые из них были упомянуты в числе тех, кто пользуется такими полномочиями, и, как неоднократно сообщалось, имеют отношение к случаям исчезновений. В этой связи нередко упоминались вооруженные силы, а также армейские следственные и разведывательные подразделения. Они действуют под национальным командованием; с учетом ситуации они размещаются в различных частях страны. Командование вооруженных сил (армии, военно-морского флота и военно-воздушных сил) подчиняется министру обороны. Полиция, будучи автономной от вооруженных сил, также подчиняется министру обороны.

77. Полиция и ее различные подразделения также упоминались в связи с многими случаями исчезновений. Полиция, возглавляемая генеральным инспектором полиции, имеет общенациональный отдел (включая специальные подразделения) и отдел по каждой провинции. Заместитель генерального инспектора возглавляет отдел провинций. Он назначается генеральным инспектором с согласия главного министра провинции. Согласно уголовно-процессуальному кодексу Шри-Ланки, существуют "офицеры полиции" (сотрудники постоянных органов полиции, включая полицейских резервистов) и "офицеры по поддержанию мира" (полицейские и grama seva miladharis, назначаемые представителем правительства на основе письменного распоряжения для осуществления полицейских функций).

78. В полиции имеются, кроме того, следующие отделы: а) уголовно-следственный департамент, который занимается расследованием сложных и связанных с военной тайной преступлений, случаев систематического мошенничества, случаев, затрагивающих национальные интересы и имеющих отношение к сотрудникам полиции и военнослужащим, и террористической деятельности (особенно осуществляемой через границы), а также оказанием помощи национальной и иностранной полиции и случаями, когда требуется координация действий с Интерполом и другими международными учреждениями; б) отдел координации вопросов безопасности, который занимается сбором разведывательных данных о подрывной деятельности, включая оказание помощи старшим офицерам отделов полиции, и координацией деятельности по всем важным вопросам безопасности в рамках департамента полиции и с учреждениями, занимающимися такой работой за его пределами, такими, как министерство обороны, военная разведка и т.д.; в) бюро специальных операций, которое занимается главным образом вопросами торговли наркотиками, контрабанды, проституции и игорного бизнеса, а также незаконного оружия и боеприпасов; г) национальное разведывательное бюро, которое занимается сбором и направлением информации, затрагивающей национальную безопасность; и е) специальное следственное подразделение, которое занимается главным образом внутриведомственными расследованиями, включая расследование случаев неправильного поведения и дисциплинарных проступков офицеров полиции, которое не может проводиться на уровне отделов. Некоторые из этих отделов существуют только на национальном уровне, но при определенных обстоятельствах могут действовать также применительно к случаям или расследованиям, относящимся к компетенции провинций. Другие отделы имеют провинциальные или местные отделения, подчиняющиеся заместителю генерального инспектора провинции.

79. Имеется также несколько групп гражданской обороны (называемых еще "группами виджиланте"), действующих под контролем военных или полиции, таких, как "внутренняя гвардия" (мусульманские группировки, действующие на севере и востоке страны); Народная организация освобождения Тамил Илама (НООТИ), Организация освобождения Тамил Илама (ООТИ) и другие группировки, существующие в настоящее время в качестве "вспомогательных сил" в северных провинциях. В настоящее время их деятельность координируется офицером вооруженных сил. Однако в прошлом на юге существовали "группы свободных виджиланте" и несколько полувоенных группировок, которые действовали по приказам местных политических деятелей или офицеров вооруженных сил и полиции. На юге в течение 1988-1990 годов, согласно сообщениям, было разрешено производить аресты и перевод заключенных, хотя эта информация не была подтверждена государственными должностными лицами. Полувоенные группировки и группы гражданской обороны оказывали поддержку при проведении военных и полицейских мероприятий, включая "разведку" для борьбы с подрывной деятельностью.

80. Государственные должностные лица говорили, что группы гражданской обороны, возможно, ответственны за большое число исчезновений и что полувоенные группировки, созданные или поддерживаемые местными гражданскими, полицейскими или военными властями, действовали в период с конца 1987 по конец 1989 года, не подчиняясь контролю властей. Эти группировки были тесно связаны с военнослужащими и сотрудниками полиции и имели возможность использовать снаряжение и помещения вооруженных сил и полиции. Они также имели право производить аресты, однако должны были передавать арестованных таким образом лиц офицерам полиции или вооруженным силам.

81. Большое количество лиц и учреждений, правомочных производить задержание, допрос и перевод заключенных, весьма осложняет поиск местонахождения исчезнувших лиц и выявление ответственных за них лиц или учреждения без всестороннего сотрудничества с различными управлениями и отделами полиции или вооруженных сил. В случае отказа в таком сотрудничестве и в предоставлении информации лицу, занимающемуся расследованием, по всей видимости, весьма сложно установить местонахождение заключенного, который неоднократно переводился в различные отделы полиции или военных ведомств (см. пункты 136-139 ниже). Во время встреч с государственными должностными лицами Рабочая группа была информирована о том, что некоторых исчезнувших заключенных не удалось обнаружить из-за многочисленных переводов.

G. Учреждения, созданные правительством для разбирательства случаев исчезновений и других нарушений прав человека

1. Комитет должностных лиц по правам человека (бывшая президентская целевая группа по правам человека)

82. Согласно информации, полученной из правительственных источников, этот комитет должностных лиц был назначен президентом для контроля и информации о нарушениях прав человека. Он был создан 30 ноября 1990 года в составе 8 человек, включая члена парламента, сотрудника полиции, высокопоставленных должностных лиц трех министерств, советника президента, а также генерального солиситора и консультанта по средствам массовой информации. В задачи Комитета входит следующее: а) разработка и осуществление стратегии разбирательства обвинений в нарушении прав человека в любом уголке мира; б) координация ответов правительства Шри-Ланки на такие обвинения; с) сбор необходимых данных для разбирательства таких утверждений; d) оказание помощи в ускорении судебного производства и принятия дисциплинарных мер на уровне департаментов в отношении государственных служащих, обвиняемых в "превышении своих полномочий".

83. Согласно информации, полученной от одного из членов комитета, эта неофициальная группа была создана для того, чтобы учесть мнение международной общественности в отношении вопросов прав человека. Она проводит встречи с представителями стран-доноров, которые заявили властям Шри-Ланки, что их помощь будет напрямую связана с улучшением положения в области прав человека. Она поддерживает связи с национальными и международными неправительственными организациями, занимающимися правами человека. Это позволяет комитету информировать государственных должностных лиц об истинном положении с правами человека в стране. Комитет также следит за разбирательством генеральным прокурором различных дел и другими судебными разбирательствами в связи с возложенной на него задачей контроля за судебным разбирательством случаев "превышения полномочий".

2. Целевая группа по правам человека

84. Целевая группа по правам человека была создана 23 августа 1991 года в соответствии с постановлением от 1991 года о контроле за соблюдением основных прав заключенных. Ее члены назначаются президентом Шри-Ланки сроком на три года. Ее полномочия эквивалентны полномочиям президентской комиссии.

85. Задачей целевой группы является контроль за соблюдением основных прав лиц, содержащихся под стражей не на основании судебного постановления. Сюда входит ведение всеобъемлющего и точного списка задержанных таким образом лиц, установление соответствующих паспортных данных каждого из них, контроль за их

состоянием и регистрацией их жалоб и представлений. В постановлении о создании этой целевой группы отсутствует положение, обязывающее органы, производящие аресты, незамедлительно сообщать целевой группе обо всех арестах, переводах и освобождении заключенных.

86. Хотя может показаться, что основной задачей Целевой группы является обеспечение нормального состояния и защиты заключенных, важным для решения проблемы исчезновений является возложенное на эту группу обязательство составления полного и всеобъемлющего списка всех задержанных, поскольку одним из факторов, облегчающих исчезновения, может быть отсутствие надлежащих механизмов регистрации случаев задержания, а также централизованного списка заключенных.

87. После своего создания целевая группа начала регистрацию списков заключенных в некоторых тюрьмах и местах заключения. Должностные лица группы, занимающиеся расследованием, посетили места заключения, опросили заключенных и получили сведения об их фамилиях, фамилиях их родителей, адресах и т.д. Собранные сведения, как ожидается, будут включены в центральный компьютеризованный список. Получив фамилию исчезнувшего лица, целевая группа может проверить, включена ли она в данные, собранные на настоящий момент.

88. В ходе встречи с членами Рабочей группы во время посещения ею Шри-Ланки целевая группа представила список различных мест заключения и реабилитационных лагерей, которые она посетила, включая фамилии заключенных в каждом лагере, а также число опрошенных лиц, которые заполнили соответствующие формы. В настоящее время в списках целевой группы насчитывается 1 700 фамилий заключенных, и при этом она посетила 19 лагерей, в которых содержится в общей сложности 6 720 заключенных. Рабочей группе было объяснено, что механизм деятельности целевой группы связан с большим объемом работы, поскольку фамилии, зарегистрированные в лагерных списках, содержат много ошибок, которые могут привести к ошибкам в идентификации заключенных, и, следовательно, необходимо опрашивать заключенных с целью выяснения их настоящих фамилий и других данных, касающихся их личности. Фамилии семи человек, включенных в списки исчезнувших лиц, были обнаружены в лагерных документах. Однако тем временем эти лица были переведены в другое место, и целевой группе не удалось обнаружить их после перевода в другой лагерь, хотя, как утверждается, обычно переводы регистрируются. Члены целевой группы объяснили также, что они ни разу не посетили полицейские участки или места заключения, находящиеся в ведении полиции (места заключений, которые они посетили, находятся в ведении армии), поскольку не получили ни одной жалобы относительно политических заключенных, содержащихся в полицейских участках. Они, кроме того, объяснили, что не вели регистрацию лиц, временно содержащихся в центрах ведения допросов или других временных местах заключения (часто называемых "передовыми постами").

3. Президентская комиссия по расследованию недобровольного устранения лиц

89. Эта комиссия была создана президентом сроком на 12 месяцев для расследования и подготовки доклада по утверждениям относительно лиц, местонахождение которых неизвестно. В ее состав входят пять членов, четыре из которых являются вышедшими в отставку судьями верховных судов. Их полномочия ограничены лицами, которые предположительно исчезли после 11 января 1991 года, дня обнародования постановления об учреждении комиссии. Члены Рабочей группы встретились с этой президентской комиссией и были информированы о том, что она получила 2 344 сообщения об исчезновениях, однако большинство из них не

относится к сфере полномочий комиссии, так как они произошли до 11 января 1991 года. Только 185 случаев подпадали под сферу полномочий комиссии; 136 из них пока переданы руководителю расследований. В 26 других случаях было установлено местонахождение лиц на определенный момент времени, когда их фамилии были обнаружены в списках, имевшихся в том или ином месте заключения или полицейском участке. В 17 из 26 случаев факт задержания данного лица был подтвержден полицией, а в двух других случаях лицо было переведено и его местонахождение не было известно. В одном из 17 случаев, когда местонахождение лица было обнаружено, выяснилось, что он умер, находясь под стражей. В отношении этого, а также второго случая, когда местонахождение лица так и не было установлено, было проведено публичное расследование; первый ждет своего рассмотрения в Верховном суде, а второй был закрыт.

90. Публичное расследование проводилось в случае наличия информации о лицах, ответственных за исчезновение. По завершении расследования комиссия может представлять свои рекомендации президенту, который по своему усмотрению решает вопрос о направлении данного случая генеральному прокурору. Генеральный прокурор обладает юридическими полномочиями направить данное дело в суд для дальнейшего расследования или судопроизводства.

91. После установления местонахождения того или иного лица комиссия информировала родственников, но не предпринимала дальнейших шагов по этому случаю. В сущности комиссия не предпринимала дальнейших шагов по тому или иному случаю, если данное лицо переводили в другое место, поэтому она не могла установить, было ли оно в конечном итоге обнаружено его родственником; а в нескольких случаях полученная полицией информация указывала на то, что данному лицу удалось бежать.

92. Члены комиссии информировали Рабочую группу, что они уполномочены расследовать случаи в определенных пределах; сюда входит право посещения полицейских участков или армейских барачных помещений (доступ в эти места они могут получить через связного офицера полиции или армии), право просматривать документы заключенных и право вызывать любое гражданское и военное должностное лицо или должностное лицо полиции и получать от них показания под присягой.

93. Территориальная компетенция комиссии охватывает всю страну. Однако ее ресурсы ограничены, а персонал в провинциях отсутствует. Лица, желающие предоставить свои услуги для работы в рамках этого механизма, должны направить в комиссию письмо. Поэтому вполне вероятно, что в различных провинциях страны о ее существовании знают немногие. Члены Комиссии заявили, что они встретились со всеми семьями исчезнувших лиц, которые пожелали сообщить о случае исчезновения. Однако, как свидетельствуют несколько источников, отдельным людям и группам лиц трудно добраться до комиссии.

94. В настоящее время комиссия расследует 109 случаев, однако у ее членов вызывает озабоченность время, отведенное на эту процедуру. По их мнению, необходимо продлить срок их полномочий, для того чтобы расследовать ряд случаев в различных провинциях по состоянию на 1 января 1991 года.

III. СЛУЧАИ ИСЧЕЗНОВЕНИЙ В ШРИ-ЛАНКЕ

95. Со времени учреждения Рабочей группы в 1980 году в Шри-Ланке предположительно имело место 4 932 случая исчезновений, о которых неправительственные источники сообщили Рабочей группе и которые были направлены правительству Шри-Ланки.

96. По южной и центральной провинциям за период 1988-1990 годов было направлено 3 255 случаев; 313 случаев, как сообщается, произошли в этих провинциях после 11 июня 1990 года; и до настоящего времени за 1991 год Рабочей группе было сообщено примерно о 40 случаях.

97. По северной провинции Рабочая группа направила 821 случай, приписываемый, главным образом, армии Шри-Ланки, который имел место с 1980 по 1987 год; 43 случая по северной провинции, за которые, согласно сообщениям, ответственны индийские войска по поддержанию мира и которые предположительно произошли в период с 1987 по 1989 год; и более 700 случаев, которые, как сообщается, имели место после 11 июня 1991 года в северо-восточной провинции.

98. Случаи, представленные источниками Шри-Ланки Рабочей группе до и во время посещения ею этой страны, очень хорошо документированы с точки зрения личных и других сведений об исчезнувших лицах, а также обстоятельствах их ареста, задержания и последующего исчезновения.

99. Наряду со случаями, уже обработанными Рабочей группой и направленными правительству Шри-Ланки, большое число случаев, о которых сообщалось в 1990 и в 1991 годах различными достоверными источниками, не удалось обработать до посещения Группой этой страны. В настоящее время они обрабатываются с целью направления их правительству. Они включают примерно 7 000 случаев, предположительно происшедших в южной и центральной провинциях в период 1988-1990 годов, более 2 000 случаев, предположительно происшедших в северо-восточной провинции после 11 июня 1990 года, и примерно 30 случаев, предположительно имевших место после июня 1990 года в южной провинции.

100. Во время своего посещения Рабочая группа получила свидетельские показания примерно от 70 явившихся родственников исчезнувших лиц из округов Баттикалоа, Ампарай, Хамбантота, Матара, Курунегала и Коломбо. Ввиду невозможности опроса сотен членов семей исчезнувших лиц, которые хотели бы представить свои случаи Рабочей группе, неправительственным организациям, работающим в интересах родственников исчезнувших лиц, было предложено отобрать определенное количество представительных случаев на предмет получения по ним личных свидетельских показаний. Однако Рабочей группе за время ее посещения было непосредственно вручено членами семей исчезнувших лиц еще более 1 000 хорошо документированных индивидуальных сообщений об исчезновениях.

101. Во время своего посещения Рабочая группа получила от правительства сообщения о многочисленных случаях убийства в южной и центральной провинциях сотрудников полиции и государственных должностных лиц членами Джаната Вилнукти Перамуна (ДВП, Народный освободительный фронт), а также о многочисленных случаях убийства в порядке ответной меры членами той же группы целых семей сотрудников полиции и гражданских должностных лиц.

102. Правительство также представило Рабочей группе сообщения о получивших широкое распространение случаях убийств и исчезновений в северо-восточной провинции, которые приписываются Тиграм освобождения Тамил Илама (ТОТИ), жертвами которых, согласно сообщениям, являются мусульмане, сингалы и оппозиционные группировки тамилы.

103. Хотя в прошлом говорилось, что исчезновения не являются способом действия ТОТИ (о членах которой говорят, что они убивают всех захваченных лиц), Рабочая группа во время своего посещения была информирована о том, что ТОТИ ответственна примерно за 91 случай похищения, помимо убийства более

100 полицейских, когда они не находились на службе. Рабочая группа также получила достоверную информацию о том, что в настоящее время в северо-восточной провинции существуют места заключения ТОТИ, где, как полагают, содержатся без связи с внешним миром исчезнувшие полицейские и военнослужащие. Рабочая группа получила от мусульманских общин сообщения о 290 отдельных случаях похищений, которые приписываются ТОТИ.

104. В отношении этих случаев, а также случаев, приписываемых ДВП, Рабочая группа с озабоченностью отмечает характерное для них насилие. Однако, исходя из своего мандата, изложенного в резолюции 20 (XXXVI) Комиссии по правам человека, Рабочая группа рассматривает только те случаи исчезновений, когда лицо против своей воли подвергается задержанию должностными лицами местных или центральных государственных органов или членами организованных группировок, либо частными лицами, действующими предположительно от имени или при поддержке, с разрешения или молчаливого согласия правительства.

105. Во время своего посещения члены Рабочей группы получили, наряду с сообщениями об отдельных случаях исчезновений в южной, центральной и северо-восточной провинциях, сообщения о массовых исчезновениях в этих районах, а также другие сообщения и исследования, анализирующие феномен исчезновений в Шри-Ланке или высвечивающие определенные элементы, которые, как полагают, создают условия для таких исчезновений.

А. Лица и группы, являющиеся объектами похищений

106. В южной и центральной провинциях, как сообщается, объектами задержания и исчезновения являются главным образом молодые сингальские мужчины, однако Рабочая группа получила также сообщения о многочисленных случаях исчезновения после задержания женщин, пожилых людей, детей и даже младенцев.

107. Согласно последним случаям, обработанным Рабочей группой, и полученной ею за время своего посещения информации, исчезнувшие лица на юге страны являлись представителями многих профессий и всех социальных слоев, причем наиболее затронутыми оказались беднейшие слои. В эту группу входят фермеры, сельскохозяйственные рабочие или крестьяне, многие из которых являются безработными; другие весьма затронутые группы составляют учащиеся средних и высших учебных заведений, владельцы магазинов или другие мелкие предприниматели, лидеры общин и религиозные деятели. Были также получены сообщения о многочисленных случаях исчезновения лидеров оппозиционных партий, действующих в рамках существующей политической системы.

108. Сообщения свидетельствуют о том, что в северной и северо-восточной провинциях подавляющую часть исчезнувших лиц составляли и по-прежнему составляют молодые мужчины-тамилы. В эту категорию исчезнувших лиц, согласно сообщениям, входят также представители многих профессий и всех социальных слоев, причем наиболее затронутыми оказываются беднейшие слои.

109. В северо-восточной провинции многие перемещенные лица различных профессий, нашедшие убежище в церквях и школьных центрах, были задержаны и исчезли, причем в ряде случаев вместе со своими семьями. Во многих докладах сообщается об исчезновении учащихся средних школ, а также лидеров общин и религиозных деятелей. Были также получены сообщения об исчезнувших адвокатах, в частности тех, кто обращался с судебными исками от имени родственников исчезнувших лиц.

В. Силы, ответственные за исчезновения

110. Источники указывают, что за случаи исчезновений, переданные Рабочей группой парламенту, ответственны следующие силы: "Индийские силы по поддержанию мира" (примерно 1% случаев); "вооруженные силы" (примерно 45% случаев); "силы безопасности" (примерно 15%); "полиция" (примерно 11%); "специальная целевая группа" (примерно 12%); "внутренняя гвардия" (примерно 1%); "полумоенные группировки" (12%); "подразделения гражданской обороны/группы виджиланте" (3%).

111. Рабочая группа получила информацию от некоторых государственных должностных лиц, согласно которой на юге страны практику исчезновений применяют также "группы гражданской обороны", созданные, как сообщается, с одобрения правительства после того, как нападения сил ДВП на работников полиции и государственных органов сделали невозможным поддержание ими правопорядка. Было заявлено, что правительство предоставило политическим деятелям и местным властям вооруженных охранников и обученные группы гражданской обороны. Правительство также снабдило группы гражданской обороны примерно 6 000 единиц оружия и другим полицейским снаряжением, включая транспортные средства. Некоторые случаи исчезновений предположительно имели место, когда эти группы гражданской обороны, как сообщается, выходили "за рамки дозволенного".

112. Показательным в этом контексте является один случай исчезновения, о котором было сообщено Рабочей группе. 15 февраля 1991 года 24-летний мужчина из округа Матара был похищен на дороге вооруженными лицами, о которых известно, что они "связаны" с одним из политических деятелей округа Хамбантота. Члены семьи навели справки об этом политическом деятеле, который якобы сообщил им, что их родственник содержится в полицейском участке Гандара в Матара и в скором времени будет освобожден. Позднее, как утверждает, семья сообщила, что в указанном полицейском участке его уже нет, что 2 апреля 1991 года он предстал перед судом магистрата Матара и впоследствии был освобожден. Не получив от него никаких вестей, семья предприняла дальнейшие выяснения и узнала, что за два дня до предположительного освобождения этого человека его видели в полицейском участке Када Ваддума, но какой-либо дополнительной информации о его местонахождении нет.

113. На северо-востоке, хотя большинство случаев исчезновений приписывается армии и полиции, мусульманские группы гражданской обороны, известные как "внутренняя гвардия", также, как сообщается, ответственны за несколько случаев исчезновений. Как утверждает, внутренняя гвардия была создана для защиты мусульманских общин после массовых убийств силами ТОТИ мусульманского гражданского населения в августе 1990 года, в частности убийства 103 мусульман во время совершения ими молитв в местных мечетях в Каттанкуди. Несколько государственных должностных лиц сообщили Рабочей группе, что в ответ на это насилие армия создала 18 сторожевых постов вокруг мусульманских общин, обучив, экипировав и вооружив внутреннюю гвардию для борьбы с ТОТИ, постоянно действуя вместе с военными и под их непосредственным контролем.

114. Дополнительная информация, представленная некоторыми государственными должностными лицами, указывала на то, что военные обучили и вооружили "вспомогательные" группировки тамилы, выступающих против ТОТИ, в частности относящиеся к народной демократической партии Илама (НДПИ), Народной освободительной организации Тамил Илама (НООТИ) и Освободительной организации Тамил Илама (ООТИ). Эти группировки, согласно сообщениям, в принципе

находятся под контролем военных, однако Рабочей группе стало известно, что иногда они "уходят из-под контроля" и ответственны за некоторые случаи исчезновений. Было также сообщено, что с ноября 1990 года невоенная группировка под названием батальон национальной гвардии, обученная и вооруженная военными, действует в Тринкомалее. К числу других невоенных группировок, которые, согласно информации, также начали действовать на северо-востоке, относятся группа "Дельта" и специальная бригада.

С. Формы и методы задержания

115. В свете свидетельских показаний и другой полученной информации, говорящих о все возрастающем числе случаев исчезновения лиц на северо-востоке, Рабочей группе было сообщено, что практикующиеся в настоящее время в этом районе формы действий представляют собой повторение тех форм действий применительно к случаям массовых исчезновений, которые ранее существовали и еще существуют на юге, но в меньших масштабах.

116. Информация из различных источников неизменно указывала на то, что в большинстве случаев задержания, приведшие к исчезновениям, осуществлялись на основе акта о предупреждении терроризма. Проведенный Рабочей группой анализ сообщенных ей случаев, а также информация, представленная некоторыми государственными должностными лицами, свидетельствуют о том, что во многих случаях в обысках и облавах или "кордонных" операциях, проводимых армией или совместно военными и полицией, иногда участвуют вооруженные люди в гражданской одежде, что приводит к задержанию большого числа лиц за один раз. Рабочей группе было сообщено, что силы безопасности действуют в рамках строгих приказов не допускать насилия в отношении гражданских лиц, не участвующих в террористической деятельности. Так, они используют систему "разведки" или "информаторов", особенно в ходе "кордонных" операций и обысков, с целью отсеять тех, кто находится "под подозрением".

117. Было заявлено, что после первоначальной облавы осуществляется процесс отсеивания, в ходе которого лица, не вызвавшие подозрений, отпускались на свободу, а те, кто был заподозрен к принадлежности к террористам или диверсантам, задерживались на более длительный срок. Тем не менее Рабочая группа получила сообщения о многочисленных случаях массовых задержаний, в ходе которых люди не освобождались, а впоследствии исчезали, и среди них были женщины всех возрастов, дети и пожилые люди.

118. 9 сентября 1990 года вооруженные солдаты и вооруженные лица в гражданской одежде якобы приказали под угрозой смерти жителям городов Пиллайяради, Панничайяди, Коккувилан и Сатурукондан в округе Баттикалоа выйти из своих домов на дорогу. Предположительно их вывели в городской армейский лагерь Бойз, где мужчин отделили от всей группы и, согласно информации, убили; 166 человек, включая женщин, детей и мужчин старше 60 лет, как сообщается, исчезли.

119. 26 ноября 1990 года в округе Ампараи семья из семи человек, включая нескольких детей и одного младенца, была задержана и, согласно информации, исчезла при прохождении через полицейский контрольный пункт в Валаатхалидди, пост "12-Майл", где проходила операция.

120. Многие полученные случаи указывали на то, что система разведки, используемая на протяжении всего процесса содержания под стражей, усугубляет проблему исчезновения. Рабочей группе было сообщено, что первоначальное

выявление лиц на предмет их задержания осуществляется на местном уровне в рамках сотрудничества между полицией, подразделениями местной полиции по борьбе с подрывными актами, специальными армейскими разведывательными подразделениями и членами групп гражданской обороны, а также другими гражданскими лицами.

121. Как свидетельствуют вышеприведенные случаи, использование информаторов для получения сведений, согласно сообщениям, отнюдь не содействует защите гражданских лиц, которые не считаются находящимися "под подозрением".

122. Эти случаи, кроме того, свидетельствуют о том, что привлекаемые информаторы (особенно гражданские лица) предположительно выдавали лиц силам безопасности по причинам, не связанным с террористической или подрывной деятельностью. В 1989 и 1990 годах в Эмбилипитийя, округ Ратнапура, 31 учащийся средней школы были похищены предположительно военнослужащими или полицейскими в гражданской одежде и содержались в заключении в армейском лагере Севана в Эмбилипитийя шестой артиллерийской частью перед ее передислокацией и закрытием лагеря в январе 1990 года. Согласно свидетельским показаниям, в каждом из этих случаев фамилии задержанных лиц военным сообщали предположительно одни и те же информаторы: директор местной школы и один из его сыновей, который впоследствии вступил в армию. В каждом случае, как сообщается, предполагаемый информатор действовал по причине враждебного отношения к тем или иным лицам, а в некоторых случаях выполнял просьбы местных властей и политических деятелей о сообщении фамилий учащихся на предмет их задержания с целью очистить школы от любых возможных сторонников ДВП.

123. В одном из таких случаев 8 октября 1989 года один учащийся был похищен военными из своего дома в Эмбилипитийя. Отец пошел к директору и узнал, что его сын находится в лагере Севана. Должностные лица, в ведении которых находится данный лагерь, отрицали это. 15 октября 1989 года отец был задержан военными, заявившими, что они действуют на основании сведений информатора, и был доставлен в лагерь Севана. Там он увидел своего сына и несколько других учащихся из школы, где тот учился, трое из которых были ему известны и он мог их опознать. Все они предположительно подверглись грубому обращению. Отец разговаривал со своим сыном один раз. Сам он более двух месяцев подвергался допросам под жестокими пытками до тех пор, пока устно не сознался в принадлежности к ДВП. После этого он был освобожден. Дети, согласно информации, остались в лагере, и сына больше не видели.

124. В другом сообщении говорится, что, со слов директора школы, он занимался чисткой своей школы, так как его попросили об этом. В отношении системы информаторов другие источники сообщают, что на юге в период между 1987 и 1990 годами тысячи мальчиков были схвачены на основе ложной информации силами безопасности или группами, действующими при поддержке или с молчаливого согласия властей. Группе стало известно, что нередко забирают одного или более молодых людей и предположительно подвергают их физическому насилию. После этого они называют фамилию и адрес другого лица, которого также арестовывают. В случае плохого состояния этого молодого человека его, как сообщалось Группе, убивали, помещали в автомобильную шину и сжигали. Источники указывают на то, что к практике использования информаторов в настоящее время прибегают также силы безопасности и региональные группы вооруженной гражданской обороны на северо-востоке страны предположительно на основе информации, представляемой другими группами гражданской обороны или лицами, сотрудничающими с властями.

D. Этапы процесса задержания

125. Рабочей группе было сообщено, что задержание осуществляется в соответствии с чрезвычайным постановлением 18, которое разрешает арест и задержание любым офицером полиции, любым военнослужащим армии, военно-морского флота или военно-воздушных сил или любым другим лицом, уполномоченным президентом. Согласно акту о предупреждении терроризма (см. пункты 55-59 выше), эти лица проводят задержание "подозрительных" лиц или групп.

126. Согласно постановлению 17, как было сообщено Рабочей группе, ордер на арест выдается с целью не допустить, чтобы какое-нибудь лицо действовало в ущерб национальной безопасности или общественному порядку. Согласно постановлению 18, по истечении 90 дней ордер на арест может быть продлен еще на 90 дней, а фактически, как предусмотрено постановлением 17, на неограниченный срок, вне зависимости от того, осуществляло ли данное лицо предосудительные действия или нет (см. пункты 65-68 выше).

127. Как сообщалось, задержания приводят к случаям исчезновения, когда власти отказываются информировать родственников на различных стадиях задержания. Рабочей группе было сообщено, что в течение первых 48-72 часов задержания, когда не требуется ордера на арест, члены семьи, как правило, приходят в местный полицейский участок или военный лагерь, с тем чтобы попытаться установить местонахождение своего пропавшего без вести родственника. В тех случаях, когда это лицо находится "под подозрением" (в соответствии с Актом о пресечении терроризма) и считается необходимым продолжить допросы, на этой первоначальной стадии факт задержания, судя по сообщениям, отрицается. В связи с положением на юге страны Группе было сообщено о том, что "это неправильно, однако это имеет место".

128. По одному из таких недавних случаев, происшедших на юге страны, было сообщено о том, что полицейские пришли в один из домов в Тангалле и предложили юноше, проживавшему там со своими родителями, пройти с ними в полицейский участок. На следующий день его с "другом" выпустили на свободу, однако через четыре дня, 5 июня 1991 года, родители стали свидетелями того, как этот "друг" и их сын были вновь препровождены в полицейский участок, и констатировали, что оттуда вернулся лишь упомянутый "друг". Несмотря на многочисленные запросы, сделанные в течение последующих дней, полиция продолжала отрицать факт задержания и отказывалась что-либо сообщить. Местонахождение юноши так и не было установлено.

129. В другом случае, ставшем известным Рабочей группе, 27-летний мужчина был задержан в Курунегале в 1990 году лицами, которые, как установлено, были сотрудниками полиции. В течение первых двух дней после задержания родственники неоднократно обращались с запросами в полицейский участок Курунегалы, однако каждый раз им говорили о том, что их родственника там нет. Рабочей группе было сообщено о том, что затем его пятилетний (в то время) сын пришел с дядей в полицейский участок, где он забрался на каменную стену, чтобы посмотреть во внутренний двор полицейского участка. Там он увидел своего отца, а через некоторое время отец увидел и узнал его и подавал ему знаки слезть со стены. Полицейские по-прежнему отрицали факт задержания отца, которого с тех пор больше не видели.

130. Некоторые семьи сообщили о том, что, когда они обращались в местный полицейский участок в течение первых 24 часов после задержания, им говорили, что никто под названной фамилией у них не содержится. В некоторых случаях

заявлялось, что задержанные лица назвали вымышленное имя и поэтому нет возможности сообщить родственникам какую-либо информацию. В нескольких случаях, когда семья получала негативный ответ на запрос фамилии их родственника, сообщалось о том, что имеются свидетели задержания или соответствующее лицо видели в полицейской камере либо местные жители, либо выпущенные на свободу заключенные. Тем не менее власти по-прежнему зачастую отрицают факт задержания, а последующие проверки регистрационных списков не выявляют, как утверждается, местонахождение пропавших без вести лиц.

131. Внимание Рабочей группы было обращено на еще один наглядный случай: 17 июля 1989 года два фермера были похищены в одной из торговых лавочек в Велимаде (округ Бадулла) приблизительно десятью вооруженными лицами в двух фургонах с замазанными грязью регистрационными номерами. Когда через два дня отец одного из фермеров пришел в армейский лагерь в Лухунуватте навести справки о своем сыне, военные власти отрицали факт задержания. На неоднократные запросы, сделанные семьей в течение последующих дней, не было получено никакого ответа. Тринадцать дней спустя второй фермер был выпущен на свободу и, как сообщается, подтвердил, что пропавшее лицо содержится под стражей в данном лагере. Когда затем был проверен регистрационный список содержащихся в лагере лиц, то в нем не было ни фамилии пропавшего лица, ни фамилии лица, выпущенного на свободу.

132. Рабочей группе было сообщено о том, что даже в соответствии с чрезвычайными постановлениями, через 72 часа должно быть принято решение о целесообразности продления задержания и, если такое решение принято, должно быть затем вынесено официальное постановление о задержании. Многочисленные источники отметили, что существующая на этой стадии практика перевода задержанного лица в другое место является одним из важных факторов, способствующих исчезновению.

133. Рабочей группе было сообщено о том, что зачастую допросы проводятся в течение всего 90-суточного периода задержания, а в некоторых случаях и во время продленного срока задержания. В этом случае, как заявили некоторые официальные должностные лица, соответствующее лицо перевозится, как правило, в иное место заключения. Отмечается, что иногда регистрация и контроль таких перевозок задержанных лиц не представляются возможными вследствие проблем бюрократического характера, в том числе из-за отсутствия связи и "несогласованных" действий разведывательных служб и других органов, и таким образом исчезают лица, если власти не в состоянии более установить их местонахождение.

134. В одном из случаев, который, как сообщается, произошел в Додандуве (округ Галле), 24 декабря 1989 года сотрудники полицейского участка Хиккадува пришли, как утверждается, в один из домов и забрали с собой сына проживавших там лиц, заявив, что против него подана какая-то жалоба. До 8 февраля 1991 года матери разрешали посещать его, однако в этот день ей сказали о том, что его перевели к военный лагерь в Боосе. Офицер по координации в лагере Боосе показал матери трех задержанных лиц, которые, по его словам, являются единственными, доставленными из Хиккадувы. Ее сына среди них не было. Она вновь пришла в полицейский участок Хиккадува, где ей сказали, что "кто-то" забрал ее сына. Она осталась там и, как утверждается, видела, как ее прихрамывающего сына вели полицейские. Затем один из освобожденных заключенных сказал ей о том, что ее сына вывозили на допросы за пределы полицейского участка, но власти заявили, что он будет доставлен назад. В ту ночь она, как утверждается, видела из другого здания, как ее сына привезли

обратно в участок с тремя другими лицами. Когда на следующий день она стала наводить справки, ей сказали, что ее сына увезли в Боосу. С тех пор она не имеет о нем никакой информации.

135. Рабочей группе было сообщено о том, что кроме этих проблем бюрократического характера впечатление исчезновений создают частые "побеги" задержанных лиц во время их перевозки.

136. В одном из случаев, иллюстрирующем наличие ряда таких проблем, некий полицейский из Окружного разведывательного управления (ОРУ) полиции в Бадуле Б.М.Г. Баснаяка исчез 11 января 1991 года по пути в Национальное разведывательное управление (НРУ) в Коломбо. Как сообщается, ранее его допрашивали о тех связях, которые он якобы поддерживал с одним из руководителей подрывных организаций. Его жену, как утверждается, проинформировали о том, что 14-15 января он содержался в помещении НРУ в Коломбо, а затем был доставлен в полицейский участок в Гандаре (округ Матара). Начальник полиции в Матаре сказал ей, что ее мужа никто не задерживал. Позднее семье сообщили о том, что он "сбежал" из полицейского участка в Матаре.

137. В ходе расследования, проведенного Президентской комиссией, было заявлено о том, что начальник полиции и заместитель директора Отдела НРУ по борьбе с подрывными элементами "якобы" не знали, кто содержится в Отделе по борьбе с подрывными элементами в Матаре, а также о том, что командир Баснаяки, начальник полиции в Бадуле, не был вообще проинформирован о запросе. Сообщалось также о том, что младший инспектор НРУ в Коломбо, которому было поручено передать задержанное лицо помощнику командира специального полицейского подразделения, передал его якобы вместо этого сотрудникам ОРУ. Рабочей группе было также сообщено о том, что какая-либо запись в регистрационном журнале о поездке младшего инспектора из Коломбо в Матару для перевозки Баснаяки отсутствует.

138. Внимание Рабочей группы было обращено на еще один аспект данного случая, который характеризует практику, способствующую, как считается, исчезновениям, и заключается в том, что НРУ, как и некоторые другие специальные подразделения сил безопасности, официально не совершают арестов. Это Управление проводит допросы лиц, арестованных другими подразделениями, и в своей деятельности, как таковой, не обязано, как утверждается, вести регистрационные журналы и записывать фамилии задержанных.

139. Кроме того, как утверждают некоторые правительственные должностные лица и как отмечается в вышеупомянутом случае, допросы, как правило, проводятся в нескольких местах, что подразумевает многочисленные перевозки задержанного лица. Рабочей группе было сообщено о том, что такие места допросов являются транзитными, иногда рассматриваются в качестве "аванпостов" и, несмотря на некоторые исключения, они, как таковые, не обязаны регистрировать лиц, которые содержатся на их территории или отправляются в другие места.

140. Рабочей группе было сообщено о следующих характерных случаях, которые произошли недавно в округе Баттикалоа:

141. 23 июня 1991 года 19-летний юноша, третий по счету исчезнувший сын родителей, был, как сообщается, задержан во время ночного патрулирования смешанных подразделений в Каллахаре (округ Баттикалоа). После запроса родителям было якобы сообщено о том, что его задержали военнослужащие, однако

свидетели своими глазами ясно видели, как правительственные должностные лица забрали его на временную военную базу, которая была построена в лесном хозяйстве Коддаммунаи (округ Баттикалоа) и известна под названием "лесной лагерь". Получившие запрос власти отрицали факт задержания или перевозки сына, и с тех пор его нигде больше не видели. Во время просмотра регистрационного журнала задержанных в ходе посещения этого лагеря Рабочей группе не удалось найти фамилию данного пропавшего без вести лица.

142. Сообщалось также, что исчезновения происходят, если задержанные лица перевозятся из одного временного лагеря в другой. В некоторых случаях перевод задержанного лица осуществлялся в тот момент, когда лагерь был закрыт, в других - до ликвидации лагеря. Причем в соответствии с полученной информацией проследить перемещения пропавшего без вести лица с помощью регистрационных журналов после ликвидации лагеря практически невозможно. Рабочая группа была проинформирована о том, что в большинстве случаев служащие, которым было поручено задержание или перевозки, были откомандированы в другие районы и что во многих случаях реорганизация подразделений сил безопасности также сделала невозможным установление подразделений, осуществлявших задержание или перевозки.

143. Рабочей группе было сообщено об одном таком случае, происшедшем в Паракаддуве (округ Ратнапура). Родители сообщили, что 18 января 1990 года их сын пошел в деревню, где он и три других лица были, как утверждает, задержаны пятью армейскими офицерами. Власти якобы отказались принять их жалобу к рассмотрению и отрицали факт задержания их сына. Когда двое из четырех задержанных лиц были выпущены на свободу из армейского лагеря в Хелягоде (округ Ратнапура), они сообщили родственникам о том, что через два дня после задержания их сын был переведен в лагерь в Ратнапуре, а еще через три дня - в лагерь в Калаване. Рабочей группе было сообщено о том, что военные лагеря в Хелягоде и Ратнапуре являются временными, а лагерь в Калаване не только является временным, но и официально не считается местом задержания. Оказалось невозможным найти какие-либо регистрационные записи о поступлении или перевозках задержанных лиц, а в отношении занимавшихся этими вопросами должностных лиц было сказано, что они откомандированы в другие районы и их личность якобы не может быть установлена.

144. Сообщалось о том, что имели место многочисленные случаи исчезновений в рамках проведения репрессивных акций. Как утверждает, в некоторых случаях после вооруженных столкновений между силами безопасности и террористическими группами или после нападения террористов на какую-либо группу или отдельных сотрудников сил безопасности организовывались засады и облавы, во время которых неизменно подвергались задержанию многочисленные молодые люди в том или ином городе, районе или лагере "беженцев".

145. Сообщается также, что репрессивные акции были направлены против родственников исчезнувших лиц с целью их запугивания. 18 февраля 1991 года один юноша был задержан полицией Тринкомали, доставлен, как утверждает, в Тангалле и передан местной полиции. Его мать стала наводить справки, в результате чего она вышла на капитана полиции Тангалле. Как сообщается, полиция потребовала от нее 10 000 рупий. Получив деньги, полицейские якобы избили ее. Спустя три недели ее дом был сожжен и в тот же день она, как утверждает, получила записку от соседей о том, что ее сына сожгли в автомобильной покрывке в тринадцати милях от города. Когда она прибыла на указанное место, тело было слишком обуглившимся, и она не смогла убедиться в том, что погибший действительно был ее сыном.

146. Отмечалось также, что некоторые лица исчезали, если полиции или военным не удавалось найти действительно разыскиваемое ими лицо. 10 ноября 1988 года силы безопасности, как утверждается, открыли огонь по участникам процессии в храме "Анантха Симахарам" (округ Хамбантота). Согласно сообщениям, полученным Рабочей группой, силы безопасности имели приказ задержать для допроса некое конкретное лицо, однако, открыв огонь по толпе, собравшейся у храма, они не смогли найти это лицо или не старались сделать это, и, как следствие, задержали другое лицо - 28-летнего мужчину. Это лицо было, как утверждается, схвачено полицейскими и военными. Его семья обратилась с ходатайством к помощнику начальника полиции Хамбантоты, который направил это заявление местному представителю правительства, однако все полученные ответы были негативными.

147. Основываясь на этих подробных сообщениях, Рабочая группа смогла установить, что, хотя количество исчезновений на юге страны и уменьшилось после ликвидации руководства ДВП, такие случаи по-прежнему регулярно происходят, а на севере и северо-востоке страны случаи исчезновений, которые доводятся до сведения Рабочей группы значительно участились. Некоторые факторы, которые, как считается, порождают и делают возможными случаи исчезновений, до сих пор сохраняются во всех районах, среди них - продолжающееся действие Чрезвычайных постановлений и Акта о пресечении терроризма. На юге эти положения применяются до сих пор, несмотря на то, что, как было сообщено Рабочей группе, скоро с терроризмом будет покончено. Кроме того, исчезновениям якобы способствует также наличие в южных районах 3 000 единиц оружия, которое, как считается, находится в руках служащих подразделений гражданской обороны. Количество оружия, которое было роздано и находится в обращении на северо-востоке страны, неизвестно. Внимание Рабочей группы было также обращено на то, что на юге страны по-прежнему подвергаются задержанию в соответствии с Чрезвычайными постановлениями приблизительно 9 000 человек.

IV. НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ГРУППЫ И ОТДЕЛЬНЫЕ ЛИЦА

148. Члены Рабочей группы встретились с представителями многочисленных неправительственных организаций и групп населения, а также с религиозными деятелями и отдельными лицами со всех районов Шри-Ланки. Некоторые из них затронули общие вопросы, касающиеся прав человека, другие говорили конкретно о случаях исчезновений, третьи - об основополагающих правах и защите отдельных групп и общин. Рабочая группа встретила с представителями следующих организаций: Шриланкийской ассоциации адвокатов, ИНФОРМ, Организации семей и родственников исчезнувших лиц, Союза университетских преподавателей прав человека, Шриланкийского движения за гражданские права, Комитета мира Баттикалоа (бывшего Комитета граждан), Ассоциации матерей, студентов за права человека, Движения за межрасовую справедливость и равенство (ДМСР), Общества "Закон и вера", Международного центра этнических исследований (МЦЭИ), Организации "Адвокаты за права человека и развитие", организации VOICE, Центрального совета социальных служб, Федерации мечетей и мусульманских организаций, Организации адвокатов в защиту мусульман. Они также встретились с представителями различных религиозных общин и профсоюзов. Рабочей группе было сообщено о том, что, несмотря на возникающие проблемы и трудности, эти группы и отдельные лица имели возможность действовать в течение всего периода с 1980 года, когда стали контролироваться случаи исчезновений, и в той или иной степени имели возможность продолжать свою деятельность гуманитарного характера. В то же время Рабочая группа была проинформирована о том, что до сих пор некоторые из этих групп действуют в тревожных и опасных условиях. В период между 1987 и 1990 годами на юге страны многие группы по правам человека получили угрозы и некоторые из их членов исчезли или были убиты.

149. В июле 1988 года и в начале 1991 года дому члена парламента от оппозиции, защитника прав человека г-на Махинды Ражапаксе, был нанесен ущерб в результате нападения неустановленных лиц. В первый раз это произошло через несколько дней после того, как он принял участие в митинге по осуждению предложенного Акта об освобождении от уголовной ответственности, который предусматривает освобождение от ответственности правительственных чиновников и сотрудников службы безопасности, чьи действия осуществлялись "добросовестно".

150. Внимание Рабочей группы было обращено на то, что в северо-восточной провинции в прошлом году были серьезно ограничены возможности групп и отдельных лиц, обеспечивающих защиту прав человека, по ведению их деятельности гуманитарного характера, при этом, в частности, упоминался один из священников-иезуитов из Баттикалоа, который исчез в 1991 году.

151. В июле 1991 года председатель Комитета граждан в Калмунаи (округ Ампарай) г-н С. Канапатхипиллаи и его сын были убиты. В том же месяце был также убит председатель Комитета граждан в Валаишшенай (округ Баттикалоа) г-н Джейараджасингхам. Рабочей группе было сообщено, что количество ходатайств о применении процедуры хабеас корпус, поданных в северо-восточных районах страны от имени исчезнувших лиц, уменьшилось в прошлом году после гибели четырех адвокатов, которые сотрудничали с организациями по правам человека, активно занимавшимися представлением таких ходатайств.

152. Члены организации под названием "Студенты за права человека" проинформировали Рабочую группу о том, что они, будучи студентами, автоматически были у властей "под подозрением" и подвергались вследствие этого запугиваниям, угрозам, исчезновениям и во многих случаях убийствам. Рабочей группе было сообщено о том, что в 1990 году ряд студентов из различных групп, объединенных в организацию, были избраны в качестве представителей студентов на переговорах с правительственными чиновниками и некоторыми членами вновь созданной Правительственной комиссии по расследованию недобровольных исчезновений лиц и Президентской целевой группы. В ходе переговоров неизвестные лица, которые были, как утверждает, связаны с властями или действовали с их согласия, фотографировали студентов. Сообщалось, что через несколько месяцев после этих переговоров восемь из десяти студентов-участников были убиты.

153. Рабочая группа была также проинформирована о том, что 15 декабря 1990 года была учреждена правительственная комиссия по делам неправительственных организаций, которая состоит из шести членов и которую возглавляет бывший главный судья Верховного суда Р.С. Ванасундера, для анализа деятельности и финансирования как местных, так и иностранных неправительственных организаций, действующих в настоящее время в Шри-Ланке, для анализа положений закона, принятого с целью контроля и регулирования деятельности и финансирования таких организаций, а также для определения того, были ли какие-либо средства, полученные из иностранных источников, незаконно присвоены или использованы для совершения действий, наносящих ущерб государству.

154. Независимая группа экспертов, направленная Международной комиссией юристов, находилась в Шри-Ланке с 30 мая по 6 июня 1991 года для расследования деятельности вышеупомянутой комиссии и ее результатов. Как свидетельствуют выводы, сделанные в результате этого исследования, а также другие источники информации, хотя и необходим тот или иной контроль существующих неправительственных организаций в Шри-Ланке, а также их процедур

финансирования и других видов деятельности, этот контроль не должен оказывать "парализующее воздействие" на деятельность этих групп посредством чрезмерного ограничения и запрещения их гуманитарных мероприятий и деятельности, связанной с защитой прав человека, а также он не должен прямо или косвенно ставить под угрозу каких-либо членов этих групп в связи с их деятельностью.

155. Представитель "Сарвадайя" сообщил Рабочей группе о том, что в течение прошедшего года эта религиозная организация была избрана объектом давления и угроз и что совсем недавно было проведено расследование деятельности нескольких католических организаций, члены которых подвергались запугиваниям и, в некоторых случаях, угрозам.

156. В Шри-Ланке накоплен сравнительно небольшой 20-летний исторический опыт организованной деятельности по защите прав человека. Создание в 1971 году Движения за гражданские права, которое было, в основном, следствием первого вооруженного восстания ДВП и его жестокого подавления правительственными войсками, стало первым шагом на пути к осуществлению систематической и организованной работы в области прав человека. В 80-е годы в условиях жестоких политических столкновений масштабы деятельности по защите прав человека расширились, возникли новые органы по правам человека, которые действуют в различных областях гражданских, демократических и политических прав. На начальном этапе "Комитеты граждан" занимались вопросами сотрудничества граждан, государственных органов и военных властей по широкому кругу проблем, возникших в результате военных действий. Хотя в настоящее время ряд комитетов, которые боятся заниматься вопросом прав человека и продолжают выступать с жалобами, они уже не столь активно сотрудничают с местными властями в решении этих вопросов. Несколько членов комитетов граждан (которые были, к тому же, надежными источниками информации для Рабочей группы) были убиты или исчезли.

V. ИНФОРМАЦИЯ И МНЕНИЯ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ

157. Как было указано в пункте 3 выше, три члена Рабочей группы имели возможность встретиться с высокопоставленными представителями правительства Шри-Ланки, которые честно высказали свои соображения относительно положения в области прав человека в стране и представили важную информацию, способствующую пониманию различных контекстуальных и институциональных аспектов исчезновений.

158. Некоторые из основных вопросов, поднятых членами Рабочей группы, изложены в других частях настоящего доклада, в частности в разделе, посвященном институциональным и правовым основам, где представленные властями разъяснения относительно законодательства и институтов Шри-Ланки дополняют тексты правовых документов и информацию, полученную из других источников. Это же касается информации, полученной от военных и полицейских властей, относительно организации и функций правоохранительных органов и вооруженных сил.

159. Члены Рабочей группы имели честь получить аудиенцию у Президента Республики г-на Р. Премадасы, которому Группа выразила свое глубокое уважение. Президент подчеркнул тот факт, что он возглавляет избранное демократическим путем правительство, и что оппозиция располагает широкой свободой действий посредством нескольких политических партий, которые имеют своих представителей в парламенте и несколько не ограничиваются в своей политической деятельности. Президент выразил сожаление в связи с тем, что в

южной части страны в последние годы и в настоящее время на севере страны проявления насилия нарушают процесс демократических выборов. Он упомянул о том, что группы, несущие ответственность за такие акты, стремятся к ликвидации демократического общества, и что народ Шри-Ланки готов, даже несмотря на серьезную опасность, дать им отпор, как он уже однажды сделал, решительно выступив против насильственных действий, развязанных группами ДВП на юге страны.

160. В следующих пунктах выделяются те основные вопросы, относящиеся к мандату Рабочей группы, которые были обсуждены с высокопоставленными правительственными должностными лицами.

А. Вопрос о проявлениях насилия

161. Некоторые должностные лица заявили о том, что в 1988-1990 годах страна пережила весьма трудный период, во время которого вооруженные группы проявляли активность на юге страны. Эти группы возглавляли в основном лица, которые окончив высшие учебные заведения и не имея работы, испытывали недостаток надлежащих возможностей для трудоустройства, соответствующего их уровню образования. С учетом, однако, низкого уровня экономического развития страны не все выпускники университета могут быстро найти работу.

162. В 1988 и 1989 годах в некоторых районах на юге страны наблюдалось положение, близкое к "состоянию войны": подрывные элементы совершали частые вооруженные нападения на служащих правоохранительных органов и членов их семей. В ходе этих нападений, которые значительно усилили напряженность в стране, были убиты сотни людей. В таких условиях власти не имели возможности поддерживать законность и порядок. Поэтому правительство поддержало предложение о создании групп гражданской обороны, предоставило им шесть тысяч единиц оружия и другую технику, например, транспортные средства и полицейское оборудование. К сожалению, в обстановке хаоса некоторые из этих групп вышли из-под контроля. Отмечалось, однако, что "вспомогательные" группы гражданской обороны, существующие в настоящее время, находятся под полным контролем официальных органов власти. Правительство предприняло меры для борьбы с актами насилия сократив, в частности, на 50% количество телохранителей политических деятелей и отобрав назад оружие, переданное политическим группам для их защиты на юге страны. Хотя из шести тысяч розданных единиц оружия было, как отмечалось, возвращено три тысячи, остальное оружие находится по-прежнему в обращении.

163. Рабочей группе были даны разъяснения относительно того, что военные действия на севере и востоке страны отличаются от военных действий на юге. На юге подрывные группы не обладают современными видами оружия и ведут "партизанские" действия малыми группами. На севере группа ТОТИ контролирует часть шриланкийской территории. На севере и востоке отряды ТОТИ оснащены современными видами оружия и насильственными методами пополняют свой состав. Были также даны разъяснения относительно того, что во время нападения на полицейские участки члены ТОТИ убили, в частности, много сотрудников правоохранительных органов.

164. Правительство подготовило и вооружило нескольких "вспомогательных" групп тамиллов, находящихся в оппозиции к ТОТИ, для совместных действий с вооруженными силами. Хотя и эти группы выходят иногда из-под контроля, большинство их контролируется военными властями. Кроме того, для борьбы во взаимодействии с вооруженными силами были подготовлены группы мусульман.

165. Должностные лица вооруженных сил заявили о том, что была улучшена система "разведки" с целью выявления гражданских лиц, причастных к террористической деятельности, посредством, в частности, проведения засад и облав, в ходе которых собираются жители той или иной деревни, выявляются лица, причастные к террористической деятельности, а остальные - отпускаются. Такой метод стал возможным благодаря лицам, добровольно представляющим соответствующую информацию. Отмечалось, что многие адвокаты, финансируемые организациями по правам человека, действовали в интересах террористов; никто не был убит за представление большого числа ходатайств о применении процедуры хабеас корпус или за постановку вопросов, связанных с нарушением прав человека. В случае с адвокатом Виджедосой Лиянарстши (который был подвергнут пыткам и умер в тюрьме) Верховный суд вынес ряд суровых постановлений на основе информации, полученной в ходе расследования, однако соответствующие должностные лица не были уволены, поскольку эти постановления не означали признание их вины. Суд заявил также о том, что, если прокурору станет известно о новых уликах, расследование этого случая будет продолжено.

166. В период между 1988 и 1991 годами увеличилось количество уголовных дел, возбужденных против военнослужащих и сотрудников полиции. Перечень таких дел был передан членам Рабочей группы в качестве доказательства того, что целый ряд правонарушений был расследован, а признанные виновными лица - осуждены.

В. Вопрос об исчезновениях

167. Некоторые из правительственных должностных лиц, с которыми в Шри-Ланке встретились члены Рабочей группы, заявили о том, что многие из "исчезнувших" лиц, возможно, погибли в вооруженных столкновениях с сотрудниками правоохранительных органов и после этих инцидентов их тела были забраны их товарищами. При таких обстоятельствах их гибель не была официально зарегистрирована. Хотя подрывные элементы не совершали акций в своих родных районах, они это делали в других районах, используя вымышленные фамилии. Поэтому, когда находили их тела, не представлялось возможным установить их личность, а родственники погибших не могли узнать о местонахождении и судьбе таких лиц.

168. Отмечалось, что некоторые из пропавших без вести лиц могли быть под подозрением в совершении правонарушений, скрываться от ареста и просили своих родственников заявить о том, что они пропали без вести. Многие из жалоб носят политический характер и направлены на дискредитацию правительства. Кроме того, многие лица, в основном по экономическим мотивам, искали убежище в западных странах, используя при этом вымышленные фамилии и фальшивые проездные документы. Не представлялось возможным установить истинную личность таких лиц и, вполне вероятно, что их родственники специально заявили об их исчезновении. Даже в отношении лиц, которые покинули Шри-Ланку, используя документы на свое имя, правительство не имело возможности узнать их фамилии от стран, предоставивших им убежище, с тем чтобы сопоставить эти фамилии с фамилиями, включенными в перечень "пропавших без вести лиц".

169. Другие правительственные должностные лица согласились с тем, что Президент получил тысячи ходатайств, касающихся случаев исчезновения (которые были переданы Генеральному прокурору), однако многие из них не были до конца расследованы, поскольку соответствующие подразделения либо группы вооруженных сил или полиции были переведены в другое место. Должностные лица указали на то, что члены подрывных групп, как правило, носят или указывают вымышленные фамилии, вследствие чего их личность не может быть установлена, когда родственники приходят в полицейские участки для наведения справок относительно местонахождения этих лиц в первые дни задержания.

170. Отмечалось также, что в течение последующего периода расследования (который составляет 90 дней в соответствии с Постановлением 18 Чрезвычайных постановлений (Разные положения и полномочия)) задержанные лица, как правило, переводятся в другое или другие места. Некоторые из них исчезли по причинам организационного характера и не представляется возможным установить маршрут их перемещений, некоторые, как отмечается, совершили побег во время перевозки.

171. Многие случаи исчезновений, имевшие место на юге страны, произошли в результате действий, предпринятых политическими лидерами, местными властями или группами "вихиланте", которые вышли из-под контроля правительства. Должностные лица осудили все виды незаконного задержания, согласившись, однако, с тем, что некоторые случаи исчезновений произошли, возможно, в результате репрессивных действий в ответ на нападения, жертвами которых стали члены семей полицейских. Вместе с тем когда служащие полиции или вооруженных сил были обвинены в злоупотреблениях или в совершении серьезных правонарушений, их случаи были переданы на рассмотрение гражданским судам, и многие из них были осуждены.

C. Вопрос о Постановлении 55 FF (удаление трупов)

172. Должностные лица подтвердили, что это Постановление было оправданным, поскольку в течение ряда лет, когда оно действовало, вооруженные силы и полиция функционировали в "военных условиях", и они были вынуждены принимать соответствующие меры. В то время ни один судья не пошел бы в интересах расследования на место убийства, поскольку это было сопряжено с определенным риском. Соответственно в интересах здоровья населения полицейские убирали трупы. Иногда трупы сжигались или закапывались без предварительного установления личности убитых, особенно в тех случаях, когда предполагалось, что родственники не будут наводить справки о данном лице. Фамилии убитых записывались в тех случаях, когда они были известны. Однако во многих случаях установление личности убитых представлялось невозможным, поскольку члены террористических групп совершали акции не в своих родных районах. Кроме того, в Шри-Ланке не используется метод установления личности граждан по их отпечаткам пальцев.

173. Отмечалось также, что удаление трупов без проведения расследования практиковалось только в прошлом, поскольку соответствующее Постановление было отменено. После назначения Комиссии по расследованию недобровольных исчезновений лиц такие случаи происходили очень редко.

D. Вопрос о заключенных в Шри-Ланке и о возможности нахождения среди них некоторых лиц, пропавших без вести

174. Этот вопрос был задан членами Рабочей группы нескольким должностным лицам. Они сообщили, что количество заключенных, содержащихся в лагерях в соответствии с Постановлением № 17.1 Чрезвычайных постановлений составляет приблизительно 4 000, а количество лиц, содержащихся под стражей в полиции в соответствии с Постановлением № 19.2 Чрезвычайных постановлений, составляет 740-1 000 человек. Кроме того, около 4 000 задержанных лиц содержатся в соответствии с Чрезвычайными постановлениями в реабилитационных лагерях. Фамилии и личные данные этих лиц должным образом зарегистрированы, и Целевая группа по правам человека посетила все места заключения для подготовки точных списков задержанных, которые будут в будущем компьютеризированы (см. пункт 87 выше).

175. Комиссии по расследованию недобровольных исчезновений лиц удалось установить в местах заключения, которые она посетила, фамилии нескольких лиц, считавшихся "исчезнувшими" (см. пункт 89 выше).

Е. Вопрос о мерах, принимаемых правительством с целью предотвращения исчезновений

176. Целевая группа по правам человека сделала ряд рекомендаций правительству с целью сведения к минимуму возможностей похищения и убийства гражданских лиц. Среди рекомендаций, реализованных правительством: а) сокращение численного состава персонала охраны министров, членов парламента и других лиц с целью сведения к минимуму возможностей привлечения такого персонала к противозаконной деятельности в интересах частных лиц; б) издание для всех полицейских служебных инструкций, в соответствии с которыми они будут нести персональную ответственность за все трупы, найденные в общественных местах в пределах их района; с) сокращение количества оружия, выдаваемого телохранителям министров, членов парламента и т.д.; d) учреждение Целевой группы по правам человека для сбора информации о лицах, находящихся под стражей, и для защиты этих лиц; е) включение в Чрезвычайные постановления положения, предусматривающего обязательное посещение судьей всех мест заключения, расположенных в его районе; и f) создание Комиссии по расследованию недобровольных исчезновений лиц. В соответствии со своим мандатом эта Комиссия обязана расследовать случаи посещения лиц, которые, как предполагается, пропали без вести 11 января 1991 года или позже. Это обуславливается тем, что, по мнению правительства, в качестве первоочередной задачи необходимо попытаться положить конец любой незаконной деятельности, приводящей к исчезновениям, и такая Комиссия будет препятствовать совершению подобных противозаконных действий. Когда станет меньше заявлений об исчезновениях, правительство, возможно, постепенно расширит мандат Комиссии на предшествующие периоды.

177. Кроме того, правительство ввело в действие новый закон о презумпции смерти. В соответствии со статьей 108 Указа о доказательствах какое-либо лицо считается погибшим, если его местоположение остается неизвестным в течение семи лет. Это положение было изменено Актом № 10 от 1988 года и соответствующий период был сокращен на один год. Поэтому родственник, желающий предпринять какие-либо действия на основе того, что пропавшее без вести лицо погибло, может использовать это положение закона для подтверждения того факта, что соответствующее лицо погибло.

VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

А. Выводы

178. Посещение Рабочей группой Шри-Ланки по приглашению правительства было весьма полезным в плане эффективного использования времени и получения содержательной информации, собранной по различным аспектам рассматриваемого вопроса. Этому в первую очередь способствовала та значительная помощь, которую Рабочей группе оказало правительство Шри-Ланки. Кроме того, выполнению Группой своей задачи во многом содействовали многие группы по правам человека и другие неправительственные организации, а также частные лица.

179. Правительство пригласило также Специального докладчика по произвольным казням и казням по упрощенному судопроизводству, однако он не приехал по причинам, не имеющим отношения к Шри-Ланке. В этом году многим иностранным организациям по правам человека было разрешено посетить остров, что свидетельствует об открытости властей страны. Так, приглашение представителей Международного комитета Красного Креста (МККК) было расценено в качестве позитивного шага со стороны правительства и свидетельства его приверженности нормам международного права.

180. Для политической системы Шри-Ланки свойственна парламентская демократия, традиции которой после достижения независимости восходят к Солсберийской конституции 1948 года. Как представляется, демократические идеи имеют в обществе прочные корни. В течение 20 лет в Шри-Ланке прилагались организованные усилия по защите прав человека, начиная с создания в 1971 году Движения по защите гражданских прав. В ныне действующей Конституции закреплены наиболее важные из этих основополагающих прав. Шри-Ланка является участником основных договоров по правам человека и соглашений гуманитарного характера, включая международные пакты и Женевские конвенции.

181. Являясь, несомненно, миролюбивой нацией, которая в значительной степени руководствуется пацифистским учением буддизма, народ Шри-Ланки тем не менее уже с начала 50-х годов был свидетелем вспышек, иногда крайне жестокого насилия: междоусобных споров между членами различных этнических общин; насильственных действий воинственных групп и жестокого подавления волнений силами безопасности.

182. Кроме того, процесс развития и надежды населения, достигшего недавно уровня грамотности, выше которого в Азии лишь добились Япония и Корейская Республика, поставили под вопрос многие из основополагающих ценностей традиционного шриланкийского общества. Значительная степень экономической зависимости, высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи и фермеров, обнищание населения и срыв политических процессов - все эти факторы имели, несомненно, крайне негативные последствия.

183. Условия, в которых случаи исчезновений стали в Шри-Ланке обычным явлением, складываются главным образом из двух основных источников конфликтов: первого и наиболее серьезного - конфронтации тамильских сепаратистских военных групп и правительственных сил на севере и северо-востоке страны; второго - конфронтации между Народным освободительным фронтом (ДВП) и правительственными силами на юге Шри-Ланки. В основе обоих этих конфликтов лежат политические и социально-экономические причины.

184. В рамках обоих конфликтов отмечаются проявления насилия: со стороны "Тигров освобождения Тамил-Илама" (ТОТИ) - на севере и северо-востоке и со стороны ДВП - на юге. В южных районах страны ДВП прибегал к насилию и террористическим действиям против членов руководящей партии. Он осуществлял свои террористические акции не только против сил безопасности (военных и полицейских подразделений), но и против семей служащих этих подразделений. На севере и северо-востоке страны "Тигры Тамил" также применяли насилие с целью терроризирования гражданского населения. Эти вооруженные конфликты нанесли серьезный ущерб экономической инфраструктуре страны.

185. Хотя государство и имеет право прибегать к силе, в настоящее время повсеместно признается, что применение силы должно обязательно иметь свои пределы. Оно должно соответствовать таким обязательным правовым нормам, как

право на жизнь и личную безопасность, закрепленное в Международном пакте о гражданских и политических правах и в Женевских конвенциях и протоколах. Случаи исчезновений и других нарушений прав человека наиболее часто имеют место в условиях распространенного проявления насилия, а также чрезмерного и неуправляемого применения силы. Что касается Шри-Ланки, то очевидцы происходящих в стране событий склоняются к мысли о том, что с учетом возможного развития ситуации применение государством силы, как таковой, как против ТОТИ, так и против ДВП не противоречило международным правовым нормам. Вместе с тем в ходе применения силы совершались нарушения прав человека, особенно в отношении безоружных гражданских лиц. Многие из этих нарушений (произвольные казни, пытки) не относятся к мандату Рабочей группы (см. главу I). Группа констатирует тот факт, что с 1983 года по настоящее время произошло около 12 000 случаев исчезновений.

186. Следует отметить, что в это количество не включены похищения, совершенные неправительственными силами, например, ТОТИ и ДВП. В соответствии с нынешним определением исчезновения (в настоящее время это определение разрабатывается в качестве международной правовой нормы) такой случай касается какого-либо лица, которое подвергается аресту или задержанию против своей воли должностными лицами того или иного правительственного органа либо какой-либо организованной группой или отдельными лицами, действующими предположительно от имени такой группы, либо при поддержке, с разрешения или согласия правительства. В соответствии со своими методами работы Рабочая группа принимает к рассмотрению случаи исчезновения лишь тогда, когда ей известно о том, что к ним тем или иным образом причастны правительственные силы.

187. Рабочая группа хотела бы подчеркнуть, что случаи исчезновения, которые, как предполагается, произошли в Шри-Ланке, документированы наиболее полно по сравнению с аналогичными случаями, изложенными в отношении 40 с лишним стран в ежегодных докладах Группы Комиссии по правам человека. Информация, представляемая по каждому случаю исчезновения в Шри-Ланке, содержит не только основные необходимые элементы, но и зачастую такие детали, как фамилии совершивших арест должностных лиц, места задержания и номерные знаки использованных при этом транспортных средств.

188. Правительство утверждает, что многие лица, считающиеся исчезнувшими, на самом деле покинули страну (см. главу V). Хотя Рабочая группа не в состоянии проверить это утверждение, с учетом в высшей степени конкретной и надежной информации, имеющейся по каждому случаю, Группа констатирует, что такое объяснение, как представляется, не применимо в отношении большинства случаев. Утверждение об отъезде из страны может касаться лишь лиц, которые после своего ареста и последующего освобождения или побега из-под стражи либо не сохранили контакта со своими семьями, либо семьи которых не приняли мер для уведомления Рабочей группы посредством направления первоначальной жалобы. Как указывалось выше, Группа не имеет в настоящее время никакой информации, подтверждающей многочисленность таких случаев.

189. Правительство неоднократно заявляло, что то или иное лицо бежало из-под стражи или было выпущено на свободу. В некоторых случаях это утверждение может также оказаться верным. В то же время в одном из случаев лицо, считавшееся исчезнувшим, погибло в полицейской тюрьме, чему был свидетелем другой заключенный. Затем напротив его фамилии поставили отметку "выпущен на свободу". Подобные свидетельства говорят о необходимости осторожного подхода к утверждениям об освобождении или бегстве из-под стражи. В любом случае в

соответствии с методами работы Рабочей группы случаи бегства из-под стражи и освобождения рассматриваются непосредственно в контакте с родственниками исчезнувшего лица, которые должны подтвердить правильность ответа правительства.

190. Правительство заявило о том, что во многих случаях пропавшее без вести лицо называло во время своего задержания вымышленную фамилию и что по этой причине семьи, делающие запрос об их исчезнувшем родственнике и называющие настоящую фамилию, не могут получить надлежащую информацию. Такое утверждение может оказаться правдой. Вместе с тем Рабочей группе было сообщено о многочисленных случаях, когда семьям, сделавшим запрос в течение первых 72 часов после ареста, было отказано в доступе к местам задержания для визуального установления личности их родственника. Кроме того, в регистрационных журналах зачастую не отмечаются как настоящие, так и вымышленные фамилии лиц, которые точно содержатся в заключении.

191. Рабочая группа хотела бы добавить, что в некоторых случаях МККК, возможно, уведомил семью о судьбе и местонахождении пропавшего без вести лица, которое зарегистрировано также в документах Группы. Семья, получив информацию, не всегда принимала меры для уведомления Рабочей группы через первоначальный канал представления сообщений.

192. Поэтому общее количество случаев может оказаться в действительности несколько меньше по сравнению с количеством случаев, представленных на рассмотрение Рабочей группе: точное их число установить невозможно. Имеющиеся цифры, тем не менее, существенны и намного превышают цифры, относящиеся к тем случаям по любой другой отдельной стране, о которых когда-либо сообщалось Рабочей группе. Кроме того, необходимо подчеркнуть, что Рабочая группа не может быть уверена в том, что она зарегистрировала все случаи, которые, как утверждается, произошли в данной стране. Напротив, если верить свидетельским показаниям, то таких случаев значительно больше. В то же время Группе еще не удалось рассмотреть все переданные ей случаи, и продолжают поступать новые разоблачения, касающиеся последних нескольких лет. И наконец, хотя количество случаев исчезновения в Шри-Ланке и, возможно, уменьшилось, оно продолжает оставаться довольно значительным. До настоящего времени Группе было сообщено о свыше 1 000 случаев, которые, как утверждается, произошли в 1991 году: 40 - на юге страны, другие - на северо-востоке. Считается, что небольшое число этих пропавших без вести лиц может до сих пор находиться в заключении в лагерях, в которых в соответствии с чрезвычайным положением содержатся подозрительные лица. Сохраняются также надежды в отношении некоторых пропавших без вести лиц, которые были перевезены в Коломбо. Несмотря на настойчивые усилия МККК, установить их местонахождение представляется трудным из-за ограниченных ресурсов, выделяемых правительственной Целевой группе по правам человека (см. главу II). Установление местонахождения по-прежнему является актуальным, особенно в случаях частных переводов подозрительных лиц с одного места задержания в другое, что, в конце концов, приводит к исчезновениям. Кроме того, несмотря на наличие в стране развитой системы регистрации задержанных, во многих сообщениях указывается на то, что зачастую требования по регистрации сознательно игнорируются.

193. На основе имеющихся материалов Рабочая группа делает вывод о том, что армия как на юге, так и на севере страны и полиция, в основном на юге, были причастны к случаям исчезновения. "Эскадроны смерти" - только они при

сложившихся обстоятельствах могли действовать с молчаливого согласия правительственных сил (см. пункт 31 выше) - также причастны к этим случаям. К ним имеют также отношение подразделения гражданской обороны, которые вооружает и готовит армия.

194. Следующий вопрос заключается в том, какие факторы способствуют исчезновениям. Внимание обращается на шриланкийское законодательство о государственной безопасности, которое, как представляется, в значительной степени содействует такой практике. Как известно, Акт о пресечении терроризма, действующий непрерывно с 1982 года, обеспечивает широкую свободу действий органам, которым поручена борьба с мятежниками. В соответствии с этим Актом лицо, подозреваемое в совершении преступления против государства, может быть в предварительном порядке арестовано и "содержаться под стражей каким-либо органом в таком месте и в таких условиях, которые определяются" министерством обороны (а не министерством юстиции). Как показывает опыт многих стран, когда квалифицированные служащие гражданских тюрем передают задержанных лиц в военные тюрьмы, весьма вероятны злоупотребления.

195. Кроме того, исчезновениям, по всей видимости, способствует законодательство, которое было введено в действие при чрезвычайном положении и которое применяется с небольшими перерывами с 1982 года. В главе II содержится описание методов применения полномочий по аресту широким кругом служащих правоохранительных органов, включая военнослужащих и группы "вихиланте". Кроме того, несомненно, что принятое в июле 1988 года Чрезвычайное постановление 55 FF способствовало бесконтрольным действиям вооруженных сил. Оно позволило удалять трупы без осмотра, установления или даже подтверждения личности убитого - это положение совпадает в основном с аналогичным положением, действовавшим в течение короткого периода времени в 1983 году. Хотя в феврале 1990 года постановление 55 FF и было отменено, пункты А-Г Чрезвычайного постановления 55 сохраняют силу и объявляют необязательными многие важнейшие нормы уголовно-процессуального права, например судебные расследования случаев смерти в местах содержания под стражей.

196. В прошлом Рабочая группа уже имела возможность констатировать, что, когда какая-либо многочисленная группа лиц может арестовывать и задерживать представителей другой многочисленной группы на основе простого подозрения в совершении правонарушений, виды которых достаточно четко не ограничены, что сводит на нет почти все гарантии должного судебного разбирательства, неизбежно происходят случаи исчезновений. Когда законом предусмотрена возможность удаления трупов без каких-либо формальностей, злоупотребления становятся почти неизбежными.

197. Как известно, правительство заявило о том, что с момента начала борьбы против террористов ДВП все методы борьбы с повстанцами являются законными. Официально было указано на то, что военнослужащих не будут спрашивать о том, каким образом они добились своих тактических и стратегических целей.

198. Публичное признание прежним министром национальной обороны того факта, что на севере страны против ТОТИ применяется та же стратегия, которая применялась на юге против ДВП, вызывает озабоченность. Такие первые признаки, как появление "эскадронов смерти" на юге страны, служат Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека достаточным основанием для сохранения тревоги в отношении последующего ухудшения состояния дел с соблюдением основополагающих прав человека в этом конкретном районе страны.

199. Сочетание упомянутых выше факторов развило, как представляется, чувство безнаказанности среди военнослужащих, поощряя посягательства на те основополагающие нормы прав человека, которые эти военнослужащие должны были соблюдать и уважать. Чувство безнаказанности поощрялось также, хотя и не в полной мере обоснованно с точки зрения права, Актом об освобождении от уголовной ответственности, распространяющимся на период 1977-1988 годов (см. главу II). Правительство заявило Рабочей группе, что цель этого Акта не заключалась в обеспечении коллективной безнаказанности служащих сил безопасности, нарушивших законодательство, а, по мнению правительства, освобождение от ответственности должно применяться в отношении действий, которые были совершены "добросовестно" и при исполнении служебных обязанностей. Вниманию Рабочей группы было предложено значительное количество уголовных дел, возбужденных против служащих сил безопасности за совершение правонарушений, начиная с убийств и кончая бигамией. Вместе с тем остается фактом то, что Рабочей группе до настоящего времени не было сообщено ни об одном случае осуждения за серьезные нарушения прав человека, совершенные в ходе операций по борьбе с мятежниками.

200. В связи с сообщениями о нарушениях прав человека, включая исчезновения, Рабочая группа признает, что правительство продемонстрировало добрую волю и оказало полную поддержку Группе и другим представителям Организации Объединенных Наций. Кроме того, правительство возбудило целый ряд расследований конкретных случаев. Среди других принятых мер - создание общественных информационных центров и передвижных юридических консультаций.

201. Кроме того, в течение последних нескольких лет правительство создало целый ряд комиссий и целевых групп для рассмотрения различных аспектов данной проблемы. Вместе с тем отсутствует уверенность в том, имеют ли все эти органы необходимые полномочия и ресурсы, и будет ли их деятельность в настоящее время максимально эффективной в рамках определенных для них функций. Так например, Президентская комиссия по расследованию недобровольных исчезновений лиц состоит из авторитетных, вышедших на пенсию судей. Деятельность этой Комиссии ограничивается тем, что она может лишь рассматривать случаи, происшедшие после 11 января 1991 года. На ее деятельность негативно влияют используемые методы работы, которые сама Комиссия характеризует как "полусудебные". В процессе рассмотрения случаев участвуют обвинители и защитники, анализируются письменные и устные показания и публично заслушиваются свидетели. После этого продолжительного процесса Комиссия может вынести рекомендацию Президенту о передаче данного случая в обычный суд. Если Президент решит последовать рекомендации Комиссии, то необходимо повторить весь процесс в соответствии с положениями Уголовно-процессуального кодекса.

202. Процедура хабеас корпус, являющейся в принципе наиболее эффективным средством защиты для родственников исчезнувших лиц, свойственны в Шри-Ланке те же недостатки, которые Рабочая группа отметила в других странах. Ходатайства о применении процедуры хабеас корпус могут представляться лишь в столице Коломбо. Даже те лица, которые могут приехать в этот город и нанять адвоката, добиваются в целом неутешительных результатов. Как правило, даже если ходатайство передается Апелляционным судом местному магистрату, процедура рассмотрения этого ходатайства заканчивается категоричным отказом сил безопасности представить какую-либо информацию. Магистрат не полномочен проводить какое-либо расследование на месте, добиваясь, например, доступа к местам задержания.

203. Организации по защите прав человека в Шри-Ланке подвергаются угрозам и нападкам. На Рабочую группу произвели впечатление те мужество и стойкость, которые эти организации продемонстрировали в достижении своих целей. Многие члены местных или национальных неправительственных организаций исчезли либо погибли в ходе столкновений на севере и юге страны, и многие даже сегодня опасаются репрессивных акций. С аналогичными проблемами сталкиваются Ассоциация адвокатов и службы по оказанию юридической помощи. В декабре многие неправительственные организации попали под перекрестный огонь после создания Президентской комиссии по расследованию деятельности неправительственных организаций. Эта Комиссия проводит публичные расследования деятельности неправительственных организаций в течение последних 10 лет. Согласно докладу Международной комиссии юристов, применяемые при этом методы, по-видимому, лишь углубляют тревогу и беспокойство неправительственных организаций при проведении ими своей гуманитарной деятельности.

В. Рекомендации

204. С учетом изложенных выше выводов Рабочая группа представляет в итоге на рассмотрение правительства Шри-Ланки следующие рекомендации:

a) правительству следует принимать более эффективные меры для предупреждения случаев исчезновения;

b) с учетом масштабов проблемы исчезновений в Шри-Ланке правительству следует поощрять более официальное осуждение этой практики и придавать такому осуждению больше гласности;

c) правительству следует еще более настойчиво продолжать расследование случаев исчезновения. Хотя учреждение различных органов и является важным шагом в данном направлении, этого недостаточно (см. рекомендации j) и k)). Организации по защите прав человека должны шире привлекаться к поискам пропавших без вести лиц, в частности к опознанию найденных трупов. Во время таких опознаний можно также запрашивать помощь международной группы судебных медицинских экспертов, действующей под эгидой Организации Объединенных Наций;

d) для облегчения поисков пропавших без вести лиц все правительственные органы, в компетенцию которых временно или постоянно входят места задержания (такие, как военные или полицейские базы, казармы, лагеря, аванпосты, тюрьмы), следует обязать периодически предоставлять соответствующим гражданским властям обновленные списки лиц, содержащихся у них под стражей. Регистрационные журналы задержанных целесообразнее хранить в канцелярии главы гражданской власти того или иного округа. Глава этого органа должен иметь полномочия посещать в любой момент любое место заключения в округе для проверки представленных ему данных и должен быть обязан регулярно докладывать соответствующим гражданским властям в Коломбо. Этот гражданский орган, например прокуратура, должен вести общий регистрационный журнал задержанных с помощью информации, получаемой от соответствующих окружных властей. Гражданские власти в столице должны иметь полномочия посещать без предупреждения места заключения. Следует обеспечивать адекватную регистрацию перевода задержанных лиц с одного места заключения в другое. Как общий, так и окружной регистрационные журналы задержанных лиц должны быть доступны для заинтересованных сторон, включая неправительственные организации и, особенно, прессу. Списки лиц, задержанных в условиях чрезвычайного положения, должны обновляться и регулярно публиковаться. Если эти меры будут неукоснительно осуществляться, то они могут оказывать серьезное предупреждающее воздействие;

e) действующий в настоящее время Акт о пресечении терроризма и чрезвычайные постановления, а также другие соответствующие акты нынешнего законодательства должны быть приведены в соответствие с признанными международными нормами, касающимися должного судебного разбирательства и обращения с заключенными. Должны быть четко ограничены основания и полномочия для ареста, а также основания для перевода задержанных лиц в другое место. Временной период, в течение которого какое-либо лицо после своего ареста должно быть доставлено судье, следует резко сократить, поскольку в настоящее время такой срок представляется излишне продолжительным;

f) правительству следует тщательно проанализировать как законодательство, так и практику использования средства хабеас корпус, с тем чтобы ускорить ныне действующую процедуру и сделать ее более доступной и в целом более эффективной. Так, лицам, ходатайствующим о применении процедуры хабеас корпус, следует обеспечить возможность для возбуждения иска на территории округа, в котором они проживают, через окружного магистрата. Магистрат должен направлять это ходатайство в компетентный судебный орган, который должен разрешить магистрату посещать по своему усмотрению все места заключения в рамках рассмотрения данного ходатайства;

g) правительству следует более решительно преследовать лиц, несущих ответственность за исчезновения, и требовать суровых дисциплинарных наказаний правительственных должностных лиц, не принявших адекватных мер для предупреждения случаев исчезновения. Так, Группа считает необходимым подчеркнуть, что следует сурово карать невыполнение требований по регистрации задержанных лиц, а также запугивания или репрессии в отношении свидетелей и родственников исчезнувших лиц;

h) действия, которые приводят к таким серьезным нарушениям прав человека, как исчезновения, не должны освободиться законом от наказания;

i) отношение к соблюдению прав человека со стороны военнослужащих и полицейских должно приниматься во внимание при рассмотрении вопроса об их продвижении по службе (такая практика существует в других странах региона). Те служащие этих подразделений, которые находятся под следствием в связи с причастностью к случаям исчезновения, должны отстраняться от выполнения своих служебных обязанностей до окончания расследования. Следует рассмотреть вопрос об организации таких учебных курсов по изучению прав человека и гуманитарного права для военнослужащих и полицейских, которые уже проводятся в ряде других стран;

j) Комиссия по расследованию недобровольных исчезновений лиц, а также Целевая группа по правам человека должны иметь полномочия посещать без предупреждения любые места заключения. Обоим этим органам должно быть разрешено расследовать сообщения, полученные из тайных мест заключения. Кроме того, им следует выделять больше средств для эффективного выполнения своих функций;

k) мандат Комиссии должен действовать и после января 1992 года, и необходимо снять временное ограничение для рассмотрения случаев, происшедших до 11 января 1991 года. С тем чтобы Комиссия могла рассмотреть все случаи, необходимо провести тщательный анализ ее методов работы. Вместо отнимающего много времени "полусудебного расследования" Комиссии можно предложить использовать упрощенные процедуры, которые ускорят рассмотрение дел. В качестве альтернативы Комиссии следует просто рассматривать и решать вопрос

о том, имеет ли место *prima facie* исчезновение (причастность к исчезновению), и если да, препровождать данный случай гражданскому судебному органу для расследования и вынесения судебного решения. Следует содействовать Комиссии в установлении местонахождения пропавшего без вести лица после его задержания. Необходимо регистрировать все последующие перевозки и освобождения. Кроме того, следует предложить Комиссии придавать больше гласности результатам, которых она добивается по завершению рассмотрения каждого случая;

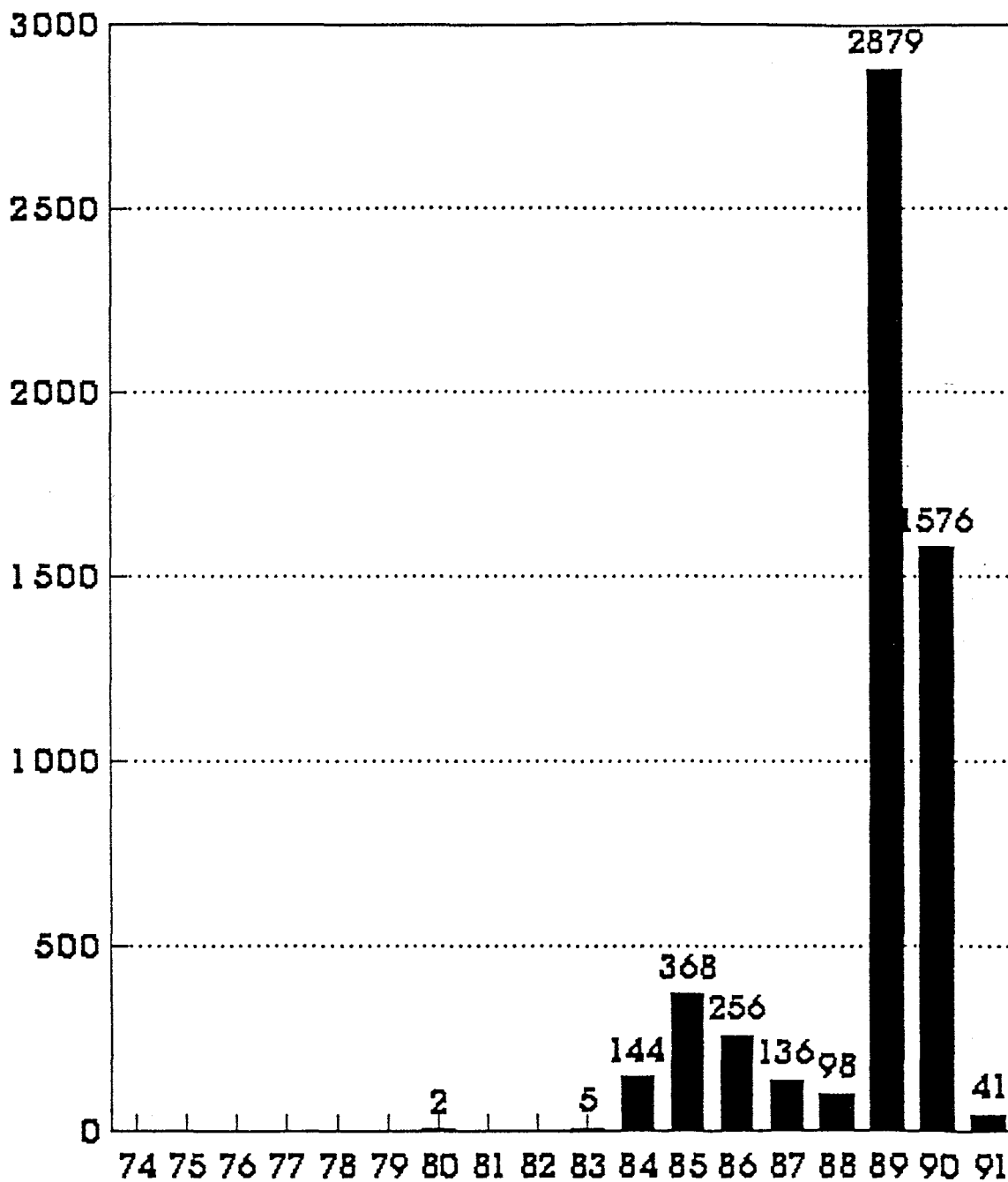
1) адвокаты, назначенные Комиссией или Шриланкийской ассоциацией адвокатов, должны иметь полномочия проверять полицейские регистрационные журналы;

m) подразделения гражданской обороны должны формироваться на исключительно добровольной основе под контролем гражданских властей. Они должны строго контролироваться в плане структуры управления, боевых операций, а также снабжения оружием и боеприпасами. Следует обеспечивать, чтобы лишь надлежащим образом подготовленным служащим в униформе позволялось при выполнении операций носить официально признанные виды оружия и использовать официальные транспортные средства. Это может способствовать прекращению распространенных в настоящее время случаев, когда служащие подразделений гражданской обороны в обычной одежде арестовывают по своему усмотрению граждан. Рабочая группа получила много жалоб в связи с такой практикой, приводящей к злоупотреблениям;

n) правительству следует принимать более эффективные меры с целью защиты свидетелей и родственников исчезнувших лиц от любых форм запугивания или репрессий, а также с целью предотвращения подобных случаев.

Приложение

СЛУЧАИ ИСЧЕЗНОВЕНИЙ В ШРИ-ЛАНКЕ ЗА ПЕРИОД
1974-1991 ГОДОВ



Приложение

СЛУЧАИ, О КОТОРЫХ БЫЛО УВЕДОМЛЕНО ПРАВИТЕЛЬСТВО ШРИ-ЛАНКИ,
ЗА ПЕРИОД 1980-1990 ГОДОВ

