



**Экономический и Социальный  
Совет**

Distr.: General  
24 February 2010  
Russian  
Original: English

---

**Комиссия по устойчивому развитию**

**Восемнадцатая сессия**

3–14 мая 2010 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

**Тематический блок вопросов для цикла  
осуществления 2010–2011 годов — сессия  
по проведению обзора**

**Комплексный обзор тематического блока вопросов  
по горнодобывающей промышленности, химическим  
веществам, удалению отходов, транспорту и моделям  
устойчивого потребления и производства в малых  
островных развивающихся государствах**

**Доклад Генерального секретаря**

*Резюме*

В настоящем докладе проводится обзор прогресса, достигнутого малыми островными развивающимися государствами в деле осуществления Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и последующей деятельности в этой области, с уделением особого внимания транспорту, удалению отходов, химическим веществам, горнодобывающей промышленности и моделям устойчивого потребления и производства. Доклад подготовлен в осуществление мандата Комиссии по устойчивому развитию, принятому на ее тринадцатой сессии, в соответствии с которым Комиссия в ходе своих сессий по обзору будет созывать специальную однодневную сессию по малым островным развивающимся государствам с целью рассмотрения прогресса, достигнутого в области устойчивого развития малых островных развивающихся государств в рамках тематической группы вопросов, находящихся на рассмотрении Комиссии.

---

\* E/CN.17/2010/1.



В докладе также описываются сохраняющиеся у малых островных развивающихся государств проблемы, препятствующие их усилиям по достижению прогресса в осуществлении Маврикийской стратегии в качестве основы для рассмотрения продвижения вперед. Этот доклад следует рассматривать в сочетании с другим докладом Генерального секретаря, озаглавленным «Обзор осуществления Маврикийской стратегии по осуществлению» и также представленным Комиссии на ее текущей сессии (E/CN.17/2010/9).

## I. Введение

1. Малые островные развивающиеся государства имеют многие характеристики, сходные с характеристиками других развивающихся государств. Вместе с тем перед ними стоят уникальные и особые задачи. Социальные, экономические и экономические системы малых островных развивающихся государств являются одними из наиболее уязвимых в мире. Поэтому особая уязвимость требует особого обращения в отношении таких государств. Ожидается, что приоритеты, установленные в рамках стратегии их развития, будут отличаться от приоритетов других развивающихся стран. Ключом к расширению устойчивого развития в таких государствах является управление рисками, связанными с их наиболее уязвимыми точками.

2. Учитывая особую уязвимость и соответствующую необходимость особого режима в отношении малых островных развивающихся государств, Комиссия по устойчивому развитию на своей тринадцатой сессии постановила, что в рамках каждой обзорной сессии она будет проводить обзор хода осуществления Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств с уделением особого внимания тематическому блоку вопросов на каждый двухгодичный цикл. В настоящем докладе содержится такой обзор для восемнадцатой сессии Комиссии, при этом основное внимание уделяется таким тематическим вопросам, как а) транспорт, б) удаление отходов, с) химические вещества, d) горнодобывающая промышленность и е) устойчивые модели потребления и производства.

3. В настоящем докладе кратко рассматривается влияние горнодобывающей промышленности, химических веществ, удаления доходов и транспорта на способность малых островных развивающихся государств выдерживать «экологическую нагрузку», а также усилия самих малых островных развивающихся государств по решению этих вопросов на основе соответствующей политики и согласованных действий. В нем освещаются задачи, которые характерны, скорее, для малых островных развивающихся государств, чем для большинства развивающихся стран<sup>1</sup>. Небольшие размеры, хрупкость экологических систем, ограниченная способность выносить «экологическую нагрузку» и прочие свойственные им характеристики по-прежнему подрывают усилия малых островных развивающихся государств по обеспечению устойчивого развития и мобильности, при одновременном повышении эффективности, уменьшении отходов и сокращении использования токсичных материалов.

4. Почти по всем возможным меркам малые островные развивающиеся государства являются «горячими точками» мира с точки зрения обеспечения устойчивого развития. Их уязвимость усугубляется отрицательным влиянием изменения климата во всех его проявлениях, что вновь было продемонстрировано последствиями глобального финансового кризиса 2007–2010 годов, продовольственного и топливного кризисов 2007–2008 годов, а также крупномасштабными природными бедствиями 2009–2010 годов. Поскольку многие малые

---

<sup>1</sup> В настоящем докладе тема химических веществ освещается совместно с вопросом об удалении отходов вследствие их сильной взаимосвязи. Следует также отметить, что вопрос химических веществ не рассматривался в качестве одного из 19 тематических вопросов, охватываемых Маврикийской стратегией.

островные развивающиеся государства полагаются в основном на традиционные социальные системы, их низкая способность к сопротивлению и восстановлению еще более повышает их уязвимость. Во многих случаях преимущества совершенствования экономического и управленческого потенциала более чем сводились на нет сокращением их способности к восстановлению вследствие плохой адаптации к повышению частоты и силы шоковых воздействий.

5. Следует отметить, что проблемы и действия в рамках отобранных тематических вопросов для восемнадцатой сессии Комиссии особенно тесно увязаны в том, что касается малых островных развивающихся государств, когда необходимо при оценке политики и программ рассматривать наличие взаимных связей с учетом низкой способности систем этих государств переносить «экологическую нагрузку».

6. Настоящий доклад следует также рассматривать вместе с докладом Генерального секретаря об обзоре Маврикийской стратегии по дальнейшему осуществлению (E/CN.17/2010/9) и последующей деятельности в этой области, в котором содержится глобальный обзор пятилетнего обзора хода осуществления Маврикийской стратегии на основе национальных и региональных оценок, проведенных в начале 2010 года.

## II. Транспорт

### A. Тенденции и возникающие вопросы

7. Наиболее важными видами транспорта — с большим отрывом от других видов — для малых островных развивающихся государств являются воздушный и морской транспорт. По географическим причинам сетка национальных автодорог не очень хорошо развита, а железных дорог практически не существует.

8. По аналогии со странами, не имеющими выхода к морю, малые островные развивающиеся государства можно назвать не имеющими выхода к суше. Морской транспорт обычно намного дешевле наземного из-за значительной экономии масштаба, которую можно реализовать за счет использования современных контейнеров и насыпных судов, но объемы перевозок для большинства таких стран слишком малы, чтобы извлекать полную выгоду из современной технологии и практики морских перевозок. Небольшие объемы перевозок в сочетании с большими географическими расстояниями и необходимостью использования смешанных перевозок (даже на короткие расстояния по суше) обычно приводят к высоким расходам на грузовые перевозки и логистику (организацию и осуществление перевозок). Например, в феврале 2010 года типичная стоимость перевозки стандартного 20-футового контейнера из Нагойи (Япония) в Порт-Вила (Вануату) составляла 4700 долл. США по сравнению с 1100 долл. США в Брисбейн (Австралия) (который находится примерно на таком же расстоянии) или же всего 450 долл. США в Лаем-Чабанг (Таиланд) по сравнению с 5400 долл. США в Кингстаун (Сент-Винсент и Гренадины)<sup>2</sup>. Небольшие объемы перевозок и большие расстояния предполагают также высокие транспортные расходы при воздушных перевозках и редкие полеты. Такие огромные и все увеличивающиеся различия являются важными факторами в общей конкурентоспособности малых островных развивающихся государств в

<sup>2</sup> См. [www.japan-partner.com/car-shipping-cost.php](http://www.japan-partner.com/car-shipping-cost.php).

глобализирующемся мире, в котором расходы на материально-техническое снабжение (логистику) превысили уровень таможенных тарифов в качестве ключевых элементов торговых издержек. Как правило, организация материально-технического снабжения в таких государствах значительно хуже, чем в других развивающихся странах, находящихся на аналогичных уровнях развития, о чем свидетельствует Индекс уровня логистики Всемирного банка на 2010 год. Девять из 11 малых островных развивающихся государств, для которых он разработан, находятся в числе 50 самых последних в списке стран с точки зрения логистики, три малых островных развивающихся государства находятся в числе 10 самых худших с этой точки зрения стран в мире, при этом общие показатели составляют лишь одну треть от занявшей первое место в этом списке Германии<sup>3</sup>. Отчасти это является прямым следствием низкого объема перевозок, который усугубляет неблагоприятное влияние географических расстояний.

9. С другой стороны, некоторые малые островные развивающиеся государства добились существенного прогресса с точки зрения повышения объемов перевозок. Объем контейнерных перевозок во многих из них в целом удвоился в период с 2001 по 2007 годы (например, в Доминиканской Республике, Маврикии, Тринидаде и Тобаго и на Ямайке), что примерно соответствует росту объема перевозок в Сингапуре и других азиатских странах с развивающейся экономикой. На Багамах объем контейнерных портовых перевозок почти утроился в период с 2001 по 2007 годы. Однако следует отметить, что такой успех оттеняется стагнацией в контейнерных перевозках в малых островных развивающихся государствах на маршрутах из крупных портов в мелкие в создающихся «звездообразных» транспортных сетях («ступица-спица»). В период с 2000 года по 2007 год воздушные грузовые перевозки в 9 из 23 малых островных развивающихся государств, по которым имеются данные, возросли в тонно-километрах, в то время как объем таких перевозок упал более чем наполовину в некоторых более бедных малых островных развивающихся государствах, что отчасти объясняется ростом цен на нефть. Поток международных туристов от года к году резко меняется в зависимости от стихийных бедствий, реальных или воображаемых угроз для здоровья, вопросов безопасности и экономических кризисов. В некоторых малых островных развивающихся государствах круизные суда и соответствующий туризм возникают в качестве крупного сектора экономики, потенциально имеющего большое значение в области развития.

10. Следует отметить, что рост транспортных услуг и объем перевозок для некоторых малых островных развивающихся государств, которые стали центрами воздушных и морских перевозок (например, Фиджи, Багамы) отчасти произошел за счет дальнейшей маргинализации некоторых «спиц» (мелких портов) в возникающих региональных всемерных транспортных системах. Эта проблема усугубляется переходом к либерализации инфраструктурных услуг и расширением участия частного сектора и тем самым сводит на нет некоторые в другом отношении положительные воздействия этих тенденций и рост объема перевозок. Аналогичным образом, продолжает оставаться большой проблемой рентабельность транспортного обслуживания отдаленных островов в границах многих малых островных развивающихся государств.

<sup>3</sup> См. <http://go.worldbank.org/88X6PU5GV0>.

11. Безопасность морских перевозок занимает в повестке дня важное место с учетом крупных морских инцидентов, таких, которые имели место в Кирибати и Тонга в 2009 году. Существует очевидная необходимость улучшения методов проведения расследования инцидентов, включая потенциальные региональные соглашения о проведении поисково-спасательных операций и пограничного патрулирования. Другими задачами в области морских перевозок для малых островных развивающихся государств являются обеспечение безопасности на транспорте, международное пиратство, обеспечение занятости моряков, требования в области подготовки кадров и международно-правовые вопросы.

12. В отличие от многих других развивающихся стран наземный транспорт имеет для малых островных развивающихся государств, особенно государств с небольшой площадью суши, меньшее значение. Выделяемые в бюджетах деньги на строительство дорог, как правило, незначительны, а загрязнение воздуха от наземного транспорта считается не столь важным. Однако в некоторых из них развитие дорожного транспорта по-прежнему сталкивается с большими проблемами, особенно с точки зрения мобилизации финансовых ресурсов на строительство и поддержание дорог, партнерство государственного и частного секторов, регулирование транспортных услуг и повышение плотности движения на относительно небольшом дорожном пространстве. Безопасность дорожного движения приобрела серьезное значение, например, в Доминиканской Республике, Папуа — Новой Гвинее, Сент-Люсии, Фиджи и на Ямайке.

## **В. Политика и программы**

13. На глобальном уровне Международная морская организация (ИМО) и Международная организация гражданской авиации (ИКАО) оказывают малым островным развивающимся государствам поддержку главным образом в области повышения безопасности на морском и воздушном транспорте в соответствии с новыми международными стандартами, принятыми в последние годы. Была проделана большая работа по улучшению этих стандартов, но при этом необходимо прилагать больше усилий и уделять больше средств для содействия соблюдению стандартов ИКАО и ИМО во многих таких государствах.

14. Сообщается, что на региональном уровне, особенно в бассейне Тихого океана, был достигнут значительный прогресс. В 2004 году руководители Форума одобрили Принципы Форума в отношении региональных транспортных услуг с целью подчеркнуть значение предоставления и поддержания на должном уровне регионального, надежного и конкурентоспособного воздушного и морского сообщения. В Принципах признаются проблемы все более конкурентоспособных рынков и новые требования в области международной охраны и безопасности. В 2005 году было создано Тихоокеанское управление по безопасности полетов, за которым последовало принятие Соглашения о воздушном сообщении в районе тихоокеанских островов. Морское сообщение на некоторых маршрутах между малыми островными развивающимися государствами в бассейне Тихого океана значительно улучшилось. Например, компания «Кирибати шиппинг сервисес лимитед» начала регулярное сообщение фидерных судов из Сувы в Науру и Тувалу в июне 2009 года. Кроме того, улучшилась логистика перевозок вследствие улучшения структуры коммуникаций, которая развивалась на основе Тихоокеанской региональной цифровой стратегии, Системы подключения к Интернету в сельских районах, инициативы «Один лэптоп

на ребенка» и Южно-тихоокеанской информационной сети, членами которой являются шесть малых островных развивающихся государств. Другой приоритетной областью является загрязнение морской среды. Программа предотвращения загрязнения в бассейне Тихого океана и Ассоциация портов в тихоокеанских странах совместно работают над осуществлением планов действий на случай непредвиденного загрязнения морской среды в портах. На Островах Кука, в Тонго и Тувалу в видоизмененной форме было принято типовое законодательство, основанное на документах ИМО и других международно-правовых документах в области морских перевозок и рыболовства. Самоа является последней страной, принявшей в 2008 году законодательство в отношении загрязнения морской среды. Разработка соответствующего законодательства продолжается в Вануату и на Фиджи. В рамках Программы предотвращения загрязнения в бассейне Тихого океана была также разработана Региональная стратегия о переносе в ходе морских перевозок инвазивных морских паразитов, которая была принята в 2006 году. В Карибском регионе продолжают попытки обеспечить слияние авиакомпаний «Эйр Джамэйка» с «Тринидадс энд Тобаго Карибиан эйрланс» с целью создания действительно региональной авиалинии.

15. На национальном уровне большинство прилагаемых в транспортном секторе усилий сосредоточено на развитии портов и аэропортов. Прогресс зачастую сдерживается отсутствием финансирования и проблемами стоимости и надежности систем электропередач и коммуникационных инфраструктур, что также объясняется топографией малых островных развивающихся государств. Учитывая ограниченный характер этого рынка и возможностей по мобилизации финансовых ресурсов, в этом секторе имеются лишь ограниченные возможности для создания партнерств государственного и частного секторов и для других форм участия частного сектора. Тем не менее в некоторых из этих государств был достигнут большой прогресс. Например, международный аэропорт в Науру теперь отвечает международным стандартам ИКАО в плане противопожарной безопасности и значительно расширил спектр услуг в области предоставления мобильной голосовой связи и передачи данных. Следует также отметить ряд предпринимаемых этими странами усилий в секторе дорожного транспорта. В Папуа — Новой Гвинее по примеру некоторых развивающихся стран создан специализированный фонд дорожного строительства<sup>4</sup>. В Сент-Люсии налог на транспортные средства и бензин успешно используется для снижения потребления энергии.

### **С. Извлеченные уроки**

16. Несмотря на все эти усилия, предпринимаемые на глобальном, региональном и национальном уровнях, проблемой для многих малых островных развивающихся государств, особенно в бассейне Тихого океана, является предоставление надежных и эффективных услуг в области воздушных, наземных и морских транспортных перевозок. Частично это объясняется небольшими размерами малых островных государств, низким объемом транспортных перевозок и географической удаленностью, а частично — вопросами, которые являются общими и для них, и для других развивающихся стран, такими как ограниченные возможности и ограниченные финансовые ресурсы.

<sup>4</sup> Комитет ЭСКАТО по регулированию процесса глобализации; четвертая сессия, документ E/ESCAP/CMG(4/I)/7, сентябрь 2007 года.

17. Важными средствами эффективного решения стоящих перед малыми островными развивающимися государствами проблем являются регионализм и регионализация. Однако нельзя полагаться априори на какой-то один хороший метод работы, поскольку его издержки и выгоды и их распределение обязательно варьируются от региона к региону и от инициативы к инициативе. В частности, совместное международное использование инфраструктуры, а также либерализация могут привести к созданию звездообразных транспортных систем типа «ступица и спицы», которые создают преимущества главным образом для крупных центральных портов, если только не существует какого-то международного механизма, совместного несения расходов и совместного получения прибыли. В этом контексте полезную перспективу создает обсуждение вопроса о продолжающихся попытках добиться слияния «Эйр Джамайка» и «Тринидад энд Тобаго Карибиан Эйрлайнс».

18. Наиболее полезным может оказаться такой взгляд на организацию и обеспечение перевозок, который рассматривает их как смешанные перевозки и предусматривает создание соответствующих инфраструктур связи и энергоснабжения. В этом отношении можно многое узнать из взглядов министров транспорта азиатских стран, выступавших на конференции министров транспорта стран — членов Экономической и Социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), состоявшейся в Пусане, Республика Корея, в 2006 году.

19. Совместное использование ресурсов в области технологии, организационных решений, правовых норм и управления оказалось особенно недорогим видом сотрудничества.

### **III. Управление отходами и химическими веществами**

#### **A. Тенденции и возникающие вопросы**

20. Система удаления отходов в малых островных развивающихся государствах, как и в других развивающихся странах, подвергается давлению вследствие самой численности населения, урбанизации, изменяющихся моделей потребления, торговли и сезонного туризма<sup>5</sup>. В частности, быстрыми темпами растут объемы домашних сточных вод и твердых отходов, а также доля неразлагающихся и токсичных материалов. По оценкам, объем муниципальных твердых отходов в тихоокеанских малых островных развивающихся государствах в последние годы удвоился. В отличие от развитых стран и аналогично другим развивающимся странам обычно более половины отходов в малых островных развивающихся государствах являются органическими. Это подчеркивает важность компостирования, получения удобрений с заданными свойствами и биогазификации по сравнению с методом сжигания. К крупным проблемам относятся загрязнение подземных вод, загрязнение поверхности и морской среды загрязнителями из таких наземных источников, как бытовые стоки, промышленные и сельскохозяйственные стоки, неадекватные очистные сооружения

<sup>5</sup> R.R. Thaman, et al. 2003. *Wasted Islands? Waste and the Need for Integrated Waste Management in the Pacific Islands*. Paper presented at the Barbados Programme of Action+10 Meeting of Experts on Waste Management in Small Island Developing States.

(см. E/CN.17/1998/7/Add.2)<sup>6</sup>; отсутствие или плохая организация работы наземных свалок; и отсутствие возможностей для обработки опасных и токсичных отходов.

21. Вопрос об отходах создает для малых островных развивающихся государств большую угрозу, чем для других развивающихся стран, учитывая низкую экологическую и социально-экономическую способность выносить «экологическую нагрузку» у малых островных развивающихся государств, как правило, имеющих небольшие земельные и другие ресурсы. Фактически нынешние методы удаления отходов во многих из них привели к деградации коралловых рифов, мест произрастания морской травы, мангровых лесов и прибрежных зон, а также к увеличению опасности заболевания и к потреблению зараженной пищи. Такой ход событий угрожает туризму и рыбному промыслу, которые по-прежнему имеют большое значение для большинства малых островных развивающихся государств и могли бы в конечном счете даже угрожать продовольственной безопасности некоторых из этих стран<sup>7</sup>. Но даже если можно избежать более драматического воздействия, то нынешние экономические издержки удаления твердых отходов уже являются в большинстве малых островных развивающихся государствах очень большими. Например, в Палау на них приходится 1,6 процента от валового внутреннего продукта (ВВП)<sup>8</sup>.

22. Тем не менее можно сообщить, что во многих малых островных развивающихся государствах был достигнут значительный прогресс с точки зрения улучшения положения в области удаления отходов. Например, удаление отходов в крупных городах в Карибском бассейне охватывает 60–90 процентов населения, за исключением Гаити, где этот показатель намного ниже. Некоторый прогресс был достигнут в отношении санации свалок. Многие малые островные развивающиеся государства уже добились целевого показателя Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, касающегося всеобщего доступа к современным средствам санитарии. По данным исследования Всемирного банка, проведенного в Карибском регионе, все, кроме одного карибского малого островного развивающегося государства, достигли по крайней мере 80-процентного доступа к санитарным услугам, причем для большинства из них этот показатель превысил 90 процентов<sup>9</sup>. Однако в других докладах подчеркивается недостаток систем канализации и обработки сточных вод в малых островных развивающихся государствах<sup>10</sup> и высокий уровень загрязнения в результате сброса канализационных стоков в реки и прибрежные воды. Например, в Сент-Люсии лишь 13 процентов населения подключены к системам канализации<sup>11</sup>. На Гаити вообще практически отсутствуют системы

<sup>6</sup> Доклад Генерального секретаря о захоронении отходов в малых островных развивающихся государствах.

<sup>7</sup> См. Report of the Alliance of Small Island States Meeting of Experts on Waste Management for Small Island Developing States: Addressing the Challenges of Waste Management in SIDS, 2003.

<sup>8</sup> Секретариат Тихоокеанской региональной программы по защите окружающей среды, 2005 год (Secretariat of the Pacific Regional Environment Programme, 2005), *Solid Waste Management Strategy for the Pacific Region*.

<sup>9</sup> Карибский семинар по санитарии, 2008 год, Report on Integration of Sanitation Policies into National Development Plans in the Caribbean Region.

<sup>10</sup> S. Heilman and C. Corbin, Caribbean Environment Programme, UNEP. “Assessment of the State of the Environment Relevant to the GPA Source Categories in the Caribbean Small Island Developing States”, 2004.

<sup>11</sup> Global International Waters Assessment. *Regional Assessment 3a for the Caribbean Small Island*

сбора канализационных стоков, при этом лишь 40 процентов населения пользуются уборными и выгребными ямами, а 80–90 процентов твердых отходов незаконно сбрасывается в море и реки<sup>12</sup>. Хотя высокая стоимость строительства и эксплуатации современных заводов по обработке канализационных стоков является важным ограничивающим фактором, следует отметить, что существуют и более дешевые биологические методы обработки отходов, которые особенно хорошо подходят для тропического климата.

23. Особые характеристики малых островных развивающихся государств также ограничивают возможности по использованию хороших методов работы, используемых в других развивающихся странах. Экономическая целесообразность усилий по утилизации отходов ограничивается относительно небольшим количеством пластика, бумаги, картона и органических веществ, производимых на национальном уровне, высокой стоимостью энергии, большими расстояниями до рынков, высокими транспортными расходами и отсутствием экономических инструментов, поощряющих это. Там, где наблюдается нехватка земли, сжигание отходов зачастую является единственным экономически оправданным методом захоронения отходов, который, однако, обычно оказывается неприемлемым с точки зрения как загрязнения, так и высоких расходов.

24. Малые островные развивающиеся государства становятся все более уязвимыми перед трансграничным перемещением опасных отходов и химических веществ, которые поступают или с наземных источников или с кораблей, главным образом за пределами исключительных экономических зон малых островных развивающихся государств. В частности, большую озабоченность у этих стран вызывает большое количество пластика в океане, а также корабельные отходы, которые оказывают разрушительное воздействие на морские экосистемы таких государств.

25. Аналогичным образом, использование и захоронение даже небольших количеств широкого диапазона химических веществ, как правило, причиняют больший вред малым островным развивающимся государствам, чем другим развивающимся странам. Это включает также влияние использования пестицидов и удобрений на и так недостаточное количество грунтовых вод, рек и прибрежных вод с точки зрения заболачивания в результате содержания в воде высокого уровня питательных веществ. В некоторых малых островных развивающихся государствах их влияние на ключевые прибрежные предприятия и на устойчивое получение дохода прибрежными общинами было отрицательным.

---

*Subsystem*, 2004.

<sup>12</sup> Global International Waters Assessment. *Regional Assessment 4 for the Islands of the Greater Antilles*, 2004.

## В. Политика и программы

26. На своей двадцать второй специальной сессии, посвященной устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, состоявшейся в Нью-Йорке в 1999 году<sup>8</sup>, и в Маврикийской стратегии<sup>13</sup> Генеральная Ассамблея подчеркнула значение передовых методов удаления отходов как стратегического вопроса для обеспечения устойчивого развития этих государств. Соответственно, правительства этих государств приложили большие усилия к достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, касающихся всеобщего доступа к современным средствам санитарии. Прилагаемые усилия сосредоточивались на программах и проектах, поскольку лишь у небольшого числа малых островных развивающихся государств имеется политика в области санитарии на национальном уровне.

27. Цель Базельской конвенции и других международных конвенций заключается в устранении угроз, создаваемых трансграничным перемещением опасных отходов, в том числе их захоронением в малых островных развивающихся государствах. Эти документы дополняются такими региональными конвенциями, как Бамакская конвенция о запрещении ввоза опасных отходов в Африку и о контроле за трансграничными перевозками в Африке (Бамакская конвенция) и Конвенция о запрещении ввоза в островные государства — члены Форума опасных и радиоактивных отходов и о контроле за трансграничной перевозкой и утилизацией опасных отходов в пределах Южно-Тихоокеанского региона (Конвенция Вайгани). Для карибских малых островных развивающихся государств аналогичной конвенции не существует<sup>10</sup>.

28. В Тихоокеанском регионе в программах по совершенствованию методов захоронения отходов основное внимание уделяется образованию и повышению информированности населения. При этом планирование и осуществление, как правило, остаются недостаточными и несистематизированными<sup>7</sup> и обычно почти не оказывают влияния на изменение моделей поведения<sup>8</sup>. Секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде занимается осуществлением Южнотихоокеанской региональной программы предотвращения загрязнения окружающей среды, сведения к минимуму отходов и рационального управления ими, имеющей наземные, прибрежные и морские компоненты, такие как Глобальная программа действий Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) по защите морской среды от наземных видов деятельности<sup>5</sup>. Секретариат Тихоокеанской региональной программы по окружающей среде координирует осуществление региональных инициатив по созданию потенциала и разработке Тихоокеанской региональной стратегии рационального использования твердых отходов<sup>8</sup>. В число их партнеров входят министерство иностранных дел Японии, Японское агентство по международному сотрудничеству, Новозеландское агентство международной помощи и развития, Австралийское агентство институциональной помощи, Европейский фонд развития, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде-Глобальная программа действий по защите морской среды, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, нау-

<sup>13</sup> См. Доклад Международного совещания для обзора осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, Порт-Луи, Маврикий, 10–14 января 2005 года (издание Организации Объединенных Наций в продаже под № R.05.P.A.4), глава I, резолюция 1, приложение II.

ки и культуры (ЮНЕСКО)-Институт медицинского образования, секретариат Тихоокеанского сообщества, Южнотихоокеанская комиссия по прикладным наукам о Земле, ВОЗ и ЮНЕП.

29. В Карибском регионе Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия и Ямайка разработали национальное законодательство в области удаления твердых отходов, однако государственные законы в области здравоохранения остаются наиболее распространенными правовыми документами в области санитарии в большинстве малых островных развивающихся государств Карибского бассейна<sup>8</sup>. В международных, региональных и двусторонних инициативах большое внимание уделяется вопросам морской среды, и многие стратегии в области охраны окружающей среды, планы действий и экологические соглашения были уже осуществлены и привели к тому, что вопросам охраны окружающей среды стало уделяться внимание на самом высоком политическом уровне. Примерами новых региональных инициатив, сетей и учреждений в этом регионе являются:<sup>8</sup> Карибская программа ЮНЕП по окружающей среде<sup>14</sup>; Картахенская конвенция о защите и освоении морской среды Большого Карибского района («Картахенская конвенция»); проект удаления твердых и сбрасываемых судами отходов, осуществляемый Организацией восточнокарибских государств<sup>6</sup>; Проект комплексного использования водоразделов и прибрежных районов в СИДС Карибского бассейна; «ReCaribe»: Альянс утилизации твердых и рециклирования жидких отходов на Больших Карибах; Карибский региональный семинар по вопросу об интеграции политики в области санитарии в национальные планы развития в Карибском регионе; и Справочник по экологически обоснованным технологиям в области комплексного управления твердыми, жидкими и опасными отходами для малых островных развивающихся государств в Карибском регионе.

30. В регионе Атлантического и Индийского океанов, Средиземного и Южно-Китайского морей (АИСЮ) эффективные национальные рамки в области захоронения отходов являются, скорее, исключением, чем правилом, и не сообщается о каких-либо значительных региональных программах, политике или юридических документах. На Коморских Островах нет ни системы систематического удаления отходов, ни агентства, которое занималось бы этим. И напротив, на Маврикии и на Сейшельских Островах при поддержке Программы сотрудничества Европейского союза были разработаны комплексные программы удаления твердых отходов. Они включают в себя систематический сбор, удаление, компостирование, рециклирование и рекультивацию, а также предусматривают участие частного сектора. В результате этого на Маврикии уже действуют, а на Сейшельских Островах строятся отвечающие санитарным нормам свалки. Кроме того, на Сейшельских Островах действует современная система систематического компостирования для местного и экспортного рынков и прекращена практика сжигания отходов на открытом воздухе (что повсеместно осуществляется в других местах этого региона) и было создано специальное агентство по захоронению твердых и опасных отходов, сведению к минимуму и рекультивации отходов. На Мальдивских Островах ПРООН оказывает содействие в разработке национальной политики удаления твердых отходов. В целом национальные планы охраны окружающей среды легли в основу разработки политики удаления твердых отходов в малых островных развивающихся госу-

<sup>14</sup> ЮНЕП, Caribbean Environment Programme, *Wastewater, Sewage and Sanitation*, 2008.

дарствах региона АИСЮ. Утилизация отходов в коммерческом масштабе в этом регионе существует только на Маврикии, где пластиковые отходы и жмых сахарного тростника используются в качестве источника энергии.

31. На национальном уровне малыми островными развивающимися государствами осуществляется широкий диапазон программ и проектов. Например, в Науру и других местах положение дел в области удаления отходов значительно улучшилось за счет целенаправленных улучшений в инфраструктуре транспорта и обработки сточных вод. Во многих малых островных развивающихся государствах политика и законодательство в области удаления отходов по-прежнему отличаются друг от друга в географическом и концептуальном отношении, а правительства пытаются улучшить координацию как внутри, так и между соответствующими правительственными учреждениями (что создает проблемы, особенно в тех случаях, когда агентства действуют в качестве как регуляторов, так и поставщиков услуг)<sup>9</sup>. Многие проекты, направленные на улучшение образования и повышение информированности, дают лишь смешанные результаты с точки зрения изменения фактических моделей поведения. На Сент-Люсии и в других государствах успешно внедрены международные стандарты в отношении свалок мусора и соответствующих объектов, отходов с кораблей и захоронения биомедицинских отходов, батареек и асбеста.

## **С. Извлеченные уроки**

32. «Единого рецепта для всех не существует». Хотя перед малыми островными развивающимися государствами и другими развивающимися странами стоит целый диапазон общих задач в области удаления отходов, современные методы удаления отходов, применяемые в одной из них, отнюдь не обязательно можно использовать во всех других. Наилучшим подходом является подход, использующий уникальную комбинацию национальных особенностей.

33. Бездумное применение технологий и методов, используемых в развитых странах, не показало хороших результатов. Традиционный основанный на технологии подход развитых стран требует наличия эффективного транспорта, значительных финансовых ресурсов и физического пространства для свалок, а также заводов по переработке сточных вод, которые отсутствуют в малых островных развивающихся государствах. Таким образом, эти страны могут принять подходы, направленные на использование в качестве ресурса отходов, в результате чего можно получить социальные, экономические и экологические выгоды<sup>7</sup>. Например, компостирование органических отходов является традиционной практикой в малых островных развивающихся государствах, которая уменьшает объем отходов и создает заменители химических удобрений. Другие варианты включают использование отходов для получения энергии и воды для мелиорации путем таких процессов, как ферментация, термальное преобразование и низкотемпературный пиролиз<sup>7</sup>.

34. В области утилизации отходов стратегия захоронения твердых отходов, принятая в Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), считается наилучшей практикой. Эту стратегию можно дополнять разработкой системы оценки существующих систем утилизации отходов с целью выявления таких систем и моделей, которые лучше всего подходят малым островным развивающимся государствам.

35. ЮНЕП предложила следующие элементы стратегии для малых островных развивающихся государств с целью повышения эффективности усилий по утилизации материалов и сокращению отходов<sup>15</sup>: начало осуществления образовательных кампаний; изучение сточных вод (количество и состав, улучшение способов захоронения и возможностей утилизации); оказание поддержки разделению и утилизации отходов у их источника; содействие малым предприятиям путем принятия новых или усовершенствования существующих законов; оказание помощи организациям, занимающимся удалением отходов; сокращение объема отходов за счет законодательных и экономических мер; экспорт поддающихся утилизации отходов и их внутригосударственная переработка; содействие нововведениям в области повторного использования отходов; сокращение использования веществ, приводящих к возникновению токсичных или опасных отходов.

36. Кампании по повышению информированности должны быть долгосрочными мультимедийными кампаниями, ассоциирующимися с местными проектами получения доходов и общинными проектами. Партнерства могут обеспечить общее сокращение расходов даже перед лицом общего повышения объема отходов. Приобретение нового оборудования должно дополняться созданием местного потенциала для обеспечения его стабильного обслуживания и ремонта.

## IV. Горнодобывающая промышленность

### A. Тенденции и возникающие вопросы

37. Развитая добывающая промышленность существует лишь в небольшом числе малых островных развивающихся государств, в которых она, однако, имеет большое экономическое значение<sup>16</sup>. Например, 40 процентов валового внутреннего продукта (ВВП) в Тринидаде и Тобаго связано с получением доходов от разработки нефтегазовых месторождений, на которые приходится 80 процентов экспорта<sup>17</sup>. Значительными импортерами природных ископаемых являются Ямайка (боксит и алюминий), Гайана (боксит), Суринам (боксит и алюминий), Доминиканская Республика (никель), Куба (никель) и Папуа — Новая Гвинея (медь и золото). В меньших масштабах добычей полезных ископаемых и их экспортом занимаются Барбадос, Сейшельские Острова, Соломоновы Острова, Фиджи и другие. Добыча нерудных строительных материалов, таких как песок, гравий и известняк, для строительной промышленности имеет важное значение в экономике большинства малых островных развивающихся государств.

<sup>15</sup> ППРООН, *Directory of Environmentally Sound Technologies for Waste Management in Pacific Small Island Developing States*, 2002, and *Directory of Environmentally Sound Technologies for Waste Management in Caribbean Small Island Developing States*, 2004.

<sup>16</sup> Для целей настоящего доклада добывающими отраслями промышленности считаются первичные виды деятельности, связанные с добычей невозобновляемых ресурсов. Эти ресурсы принадлежат к одной из трех категорий полезных ископаемых: энергосодержащие полезные ископаемые (нефть, газ, уголь и уран), металлическая руда и нерудные полезные ископаемые (промышленные и строительные полезные ископаемые и драгоценные камни).

<sup>17</sup> World Bank country brief.

38. Артельная и мелкомасштабная добыча полезных ископаемых практикуется наряду с их промышленной разработкой и является значительным сегментом этой промышленности в нескольких малых островных развивающихся государствах. Например, в Папуа — Новой Гвинее 90 процентов шахтеров — это горняки, которые ведут добычу ископаемых в сельской местности кустарным способом с использованием традиционных инструментов. На Суринаме почти все золото добывается старателями непромышленным способом, за исключением одной крупной, принадлежащей иностранцам, золотой шахты.

39. В последнее время малые островные развивающиеся государства начали разведку полезных ископаемых в зонах континентального шельфа и в исключительных экономических зонах. Например, офшорные запасы нефти и природного газа являются многообещающими для Барбадоса, Сан-Томе и Принсипи, Тимора-Лешти и других. Существует все больший интерес к глубоководной добыче полезных ископаемых, особенно в отношении железо-марганцевых корок и полиметаллических сульфидов в исключительных экономических зонах Папуа — Новой Гвинеи, Фиджи и Тонга. В 2008 году Науру и Тонга стали первыми малыми островными развивающимися государствами, которые подали в Международный орган по морскому дну заявки на получение разрешения на разведку полиметаллических конкреций в районах международного морского дна.

40. Горнодобывающая деятельность оказывает существенное экологическое и социально-экономическое воздействие. Добывающие отрасли промышленности в малых островных развивающихся государствах способствуют созданию рабочих мест, сокращению масштабов нищеты и развитию сельских районов. Однако на практике их положительное влияние зависит от качества существующих учреждений, политики и законодательства. Хотя такая ситуация является характерной для многих развивающихся стран, высокая степень уязвимости и небольшой размер малых островных развивающихся государств обычно делают их более подверженными отрицательному влиянию. Потребление энергии и воды для добычи полезных ископаемых и получаемые при этом отходы быстро оказывают все большее давление на хрупкие экосистемы. Эрозия почв, деградация земель, обезлесение, утрата биологического разнообразия, загрязнение токсичными отходами, загрязнение водоразделов и соответствующие опасности для здоровья населения и выселение общин являются типичными примерами воздействия горнодобывающей промышленности в таких странах. Например, деградация земель в Науру вследствие целого столетия проведения работ по открытой добыче фосфатов оставила более 70 процентов ее земель бесплодными и непригодными для ведения сельского хозяйства<sup>18</sup>.

41. Для отделения металла от руд обычно используются такие токсичные вещества, как цианид, ртуть и серная кислота, которые остаются в небольшом количестве в хвостах. При артельной и мелкомасштабной добыче золота в Гайане, Папуа — Новой Гвинее и на Суринаме и в других местах по-прежнему используется ртутная амальгамация, которая приводит к тому, что высокотоксичная ртуть становится постоянным загрязнителем, циркулирующим в атмосфере, воде, осадках, почве и живых организмах, причиняя ущерб нервной системе и органам человека. Добыча песка, кораллов и других агрегированных полез-

<sup>18</sup> Nauru, first national report to the Conference of States Parties on the implementation of the United Nations Convention to Combat Desertification.

ных ископаемых с пляжей и прибрежных рифов увеличивает прибрежную эрозию почв и может приводить к загрязнению морской среды. Однако добыча песка давно согласуется с местными традициями людей, строящих из него свои собственные дома.

42. В некоторых случаях горнодобывающая деятельность привела к созданию двойной экономики, отрицательным социальным последствиям (например, распад семьи, насилие, проституция, злоупотребление алкоголем и наркотическими веществами), миграции населения и к загрязнению окружающей среды. В тех районах, где крупные горнодобывающие компании соперничают с горняками-артельщиками, двусмысленность законодательства и его непоследовательное выполнение приводят к конфликтам и социальной нестабильности. Например, по оценкам, в Папуа — Новой Гвинее 30 процентов рабочих, ведущих кустарную и мелкомасштабную добычу полезных ископаемых, составляют дети<sup>19</sup>. Местные общины особенно уязвимы перед лицом отрицательных эффектов ведения горнодобывающей деятельности.

43. Большинство малых островных развивающихся государств, получавших финансовые вливания за счет прибылей от горнодобывающей промышленности, страдают от так называемой «голландской болезни». Они, как правило, сосредоточивают свое внимание на экономическом развитии некогда доходной горной промышленности за счет других секторов промышленного потенциала. Прозрачность в отношении получения и распределения прибыли от горнодобывающей промышленности по-прежнему вызывает озабоченность во многих малых островных развивающихся государствах. Тесно связанными остаются социальные, экономические и экологические последствия закрытия шахт. Например, планируемое к 2013 году закрытие шахты Ок Теди в Папуа — Новой Гвинее поднимает эти вопросы примерно для 50 000 человек, для которых она является источником к существованию.

## **В. Политика и программы**

44. На глобальном уровне для решения экологических, экономических и социальных проблем воздействия горнодобывающей промышленности были созданы системы регулирования. Доминиканская Республика, Папуа — Новая Гвинея, Суринам и Ямайка являются членами Межправительственного форума по горнодобывающей промышленности, минералам, металлам и устойчивому развитию. Сан-Томе и Принсипи и Тимор-Лешти являются странами-кандидатами<sup>20</sup> на вступление в Инициативу по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности — коалицию из многих участников, которая поддерживает идею повышения отчетности и улучшения управления в богатых ресурсами странах за счет раскрытия информации о платежах компании и доходов правительства от нефти, газа и горнодобывающей промышленности. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов устанавливает минимальные стандарты, предусматривающие, что горнодобы-

<sup>19</sup> Geoff Crispin, "Environmental management in small scale mining in PNG", *Journal of Cleaner Production*, Volume 11, Issue 2, March 2003, pp. 175-183.

<sup>20</sup> Страна-кандидат — это страна, которая полностью отвечает требованиям Совета этой Инициативы в отношении установленных показателей (см. <http://eitransparency.org/countries/-candidate>).

вающие компании должны получать свободное, предварительное и информированное согласие с соответствующих общин до начала своей деятельности на землях коренных народов. Однако существующая в некоторых малых островных развивающихся государствах практика отличается от этих международных стандартов<sup>21</sup>. Был предпринят ряд глобальных усилий по решению проблемы ртутного загрязнения в результате кустарной добычи золота в таких странах. Например, программа ЮНЕП по ртути и Глобальный проект по ртути осуществляют проекты в Гайане и Суринаме. В 2008 году Европарламент и Совет Евросоюза запретили экспорт металлической ртути и определенных содержащих ртуть веществ.

45. В Тихоокеанском регионе добыча полезных ископаемых с морского дна превращается в отрасль промышленности, которая заставляет малые островные развивающиеся государства рассматривать вопрос о разработке нормативных рамок. Следует отметить, что Международный орган по морскому дну регулирует добычу полезных ископаемых за пределами территориальных морей, исключительных экономических зон и континентального шельфа отдельных таких стран. Существующие национальные нормативные рамки, регулирующие деятельность в этих районах, касаются главным образом живых ресурсов, особенно рыбных, а национальное законодательство, конкретно регулирующее добычу полезных ископаемых, применимо только к наземной разведке полезных ископаемых и почти не уделяет внимания морским районам. Принятые в Маданге Южнотихоокеанской комиссией по прикладным наукам о Земле руководящие принципы устанавливают комплекс международных стандартов в отношении разведки полезных ископаемых на морском дне, которые использовались Фиджи и другими государствами при рассмотрении национальной политики в этом вопросе. Папуа — Новая Гвинея, Фиджи и другие малые островные развивающиеся государства пытались формализовать деятельность по артельной и кустарной добыче полезных ископаемых с помощью правовых рамок, однако применение этих законов на практике по-прежнему сталкивается с проблемами.

46. В Карибском регионе всеобъемлющая и осуществляемая на практике национальная политика в отношении горнодобывающей деятельности существует лишь в небольшом числе малых островных развивающихся государств. В Гайане, Суринаме и Тринидаде и Тобаго существуют законы о добыче полезных ископаемых. На Ямайке эта деятельность регулируется Актом о сохранении природных ресурсов. Барбадос предлагает действующим добросовестно горнодобывающим компаниям рекомендации необязательного характера. Куба приняла в 2008 году национальную политику в области горнодобывающей деятельности, которая охватывает системы контроля качества, охрану окружающей среды, закрытие шахт и вопросы ответственности за нанесение ущерба окружающей среде. Конфликт интересов между местными общинами и интересами правительства в отношении оценок экологического воздействия является запутанным во многих малых островных развивающихся государствах.

<sup>21</sup> Minority Rights Group International, World Directory of Minorities and Indigenous Peoples — Guyana.

## С. Извлеченные уроки

47. Вследствие уязвимости малых островных развивающихся государств и их зависимости от морских ресурсов необходимо применять комплексные подходы к вопросам управления, которые должны включать горнодобывающую деятельность, рыбную промышленность, сохранение биологического разнообразия, энергетику и морские перевозки. Количественная и качественная оценка, возможно, должна учитывать наличие взаимных связей, которые, как правило, для них имеют большее значение, чем для других развивающихся стран. Кроме того, в стратегии развития малых островных развивающихся государств необходимо включать положения об артельной и кустарной добычи полезных ископаемых, в то же время проводя четкое различие между этой деятельностью, которая является способом ведения натурального хозяйства, и деятельностью небольших коммерческих предприятий.

48. На основе своего опыта в области горнодобывающей промышленности малые островные развивающиеся государства выявили следующие области для приоритетных действий: а) совершенствование национального потенциала по разработке политики, ведению переговоров, оценке и правоприменительной деятельности; б) обеспечение проведения полного анализа затрат — выгод и экологического воздействия на объектах потенциальных горных разработок; в) разработка справедливых и транспарентных систем компенсации с целью смягчения последствий утраты природных ресурсов, экологического ущерба и социально-экономических издержек; г) разработка, принятие и осуществление рамок национальной политики в области природных ресурсов и планов по охране окружающей среды; д) разработка институционального потенциала по таким вопросам, как права на добычу полезных ископаемых, выбор и закрытие компаний, и организационные недостатки; е) оценка ресурсов и разработка базы данных о полезных ископаемых; и г) расширение круга участников этого процесса.

49. В частности, необходимо улучшить организационную структуру и возможности правительственных учреждений, отвечающих за координацию, размещение подрядов и осуществление контроля за добывающей промышленностью. Повышение транспарентности со стороны правительств и усилия по разработке системы открытой информации могут помочь, особенно в вопросах социально-экономического характера и в вопросах обеспечения устойчивости развития. Однако эти усилия также имеют и хороший экономический и деловой смысл, поскольку развивают капиталовложения в устойчивое развитие и передачу технологий. Фактически, даже горнодобывающие компании все чаще признают, что участие общин на ранних этапах, а также свободное, предварительное и информированное согласие насуточно необходимы для ведения бизнеса. Правительства малых островных развивающихся государств могут рассмотреть вопрос о включении вопроса о свободном, предварительном и информированном согласии в планы развития горнодобывающей промышленности.

50. Было решено, что расширение регионального сотрудничества, особенно между правительствами в бассейне Тихого океана, а также в Карибском регионе, связано с низкими затратами, но имеет большое значение. В горнодобывающей промышленности межправительственный диалог особенно необходим в отношении ведения добычи полезных ископаемых на морском дне в исключительных экономических зонах и на расширенном континентальном шельфе малых островных развивающихся государств.

## **V. Устойчивое потребление и производство**

### **A. Тенденции и возникающие вопросы**

51. Устойчивое потребление и производство определяется как «использование услуг и соответствующих продуктов, отвечающих на основные потребности и обеспечивающих лучшее качество жизни, сводя в то же время к минимуму использование природных ресурсов и токсичных материалов, а также выбросы отходов и загрязнителей в течение всего срока службы, с тем чтобы не ставить под угрозу потребности будущих поколений»<sup>22</sup>. Таким образом, устойчивое потребление и производство является широкой, всеохватывающей концепцией, которая требует широкого участия заинтересованных лиц на всех уровнях принятия решений. Устойчивое потребление и производство позволяет правильно оценить достижимость прогресса малых островных развивающихся государств в области развития с учетом их уязвимости.

52. В последние годы наблюдался целый ряд проектов и инициатив в области обеспечения устойчивого потребления и производства в малых островных развивающихся государствах, демонстрирующих возможности в этой области. Однако эти действия на самом деле редко давали результат на национальном и региональном уровнях. Об этом свидетельствуют все виды экоэффективных мер — в тех случаях, когда их применяют в экономике малых островных развивающихся государств и сравнивают с более крупными развивающимися странами.

53. Одним из таких популярных показателей является использование экологического дефицита/положительного сальдо стран<sup>23</sup>, показывающего разницу между экологическим воздействием (показатель того, сколько производительных земель и воды необходимо для производства всех потребленных ресурсов и для удаления отходов, создаваемых существующей технологией в один год) и биологической способностью страны (общие биологические производственные способности способностью в год для данного района). В докладе ЭСКАТО о состоянии окружающей среды сообщается об экологическом дефиците и положительном сальдо в странах Азии и бассейна Тихого океана. Хотя этот показатель имеется в отношении лишь небольшого числа малых островных развивающихся государств и соответствующих территорий, полученные результаты не вдохновляют. Основываясь на полученных в 2009 году национальных данных об экологическом воздействии, Гаити, Доминиканская Республика, Куба и Фиджи сообщили о наличии существенного экологического дефицита по срав-

<sup>22</sup> Это определение принято Комиссией по устойчивому развитию в рамках Международной программы работы в 1995 году.

<sup>23</sup> Сеть «Глобальный отпечаток» ([www.footprintnetwork.org](http://www.footprintnetwork.org)).

нению с положительными показателями, обычно наблюдающимися у более крупных развивающихся стран с аналогичным уровнем доходов. Гвинея-Бисау, Папуа — Новая Гвинея и Соломоновы Острова показали небольшое положительное сальдо. К сожалению, в большинстве малых островных развивающихся государств экологическое равновесие в последние годы продолжало ухудшаться, поскольку биопотенциал постоянно сокращался, а воздействие человека на экологию обычно возрастало, а если и уменьшалось, то незначительно (например, Гвинея-Бисау). Уменьшение влияния человека на окружающую среду обычно возникает в результате значительного экономического спада (например, Гаити), а не успешных мер по повышению экоэффективности.

54. Выбросы парниковых газов получили большое политическое влияние со стороны правительств многих малых островных развивающихся государств. Тем не менее объем выбросов продолжает увеличиваться, и даже прогресс с точки зрения интенсивности выбросов CO<sub>2</sub> был довольно ограниченным, о чем свидетельствуют данные Всемирного банка по 29 малым островным развивающимся государствам. Выбросы CO<sub>2</sub> сократились только в 14 малых островных развивающихся государствах и увеличились в 15 из них согласно данным по выборке с 1990 года по 2005 год. Для сравнения, объем выбросов CO<sub>2</sub> для Восточной Азии и Тихоокеанского региона в целом сокращался значительно быстрее, чем в большинстве малых островных развивающихся государств.

## **В. Политика и программы**

55. Политика и программы малых островных развивающихся государств в области устойчивого производства и потребления направлена на совершенствование здравоохранения и улучшение экологического влияния продуктов и услуг; на повышение информированности населения; на планирование инвестиций, обеспечивающих устойчивое развитие инфраструктуры; и на улучшение корпоративной экологической и социальной ответственности и подотчетности.

56. На глобальном уровне Марракешский процесс поддерживает доработку десятилетних рамок программ в области устойчивого потребления и производства, предусмотренных Йоханнесбургским планом действий, принятым на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию. Марракешский процесс возглавляется Департаментом по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций и ЮНЕП в партнерстве с правительствами и организациями. Важные элементы Марракешского процесса включают в себя создание центров экологически более чистого производства, создание тематических целевых групп, а также осуществление региональных и национальных подходов к устойчивому производству и потреблению.

57. Более чистое с экологической точки зрения производство обеспечивает снижение экологического воздействия в результате процессов, продукции и услуг за счет использования более совершенных стратегий, методов и инструментов в области управления. Национальные центры ЮНИДО-ЮНЕП по обеспечению более чистого с экологической точки зрения производства создают потенциал и повышают информированность в развивающихся странах. Система управления знаниями объединяет членов сети ЮНИДО по более чистому с экологической точки зрения производству в более чем 30 странах. На

Кубе экспериментальные проекты по более чистому с экологической точки зрения производству позволили сократить производственные расходы на 18 млн. долл. США, затраты на энергию на 3,4 млн. долл. США и затраты на воду — на 2,4 млн. долл. США. На Маврикии в 2009 году был создан национальный центр экологически более чистого производства. Карибский институт экологического здоровья в тесном сотрудничестве с Карибским сообществом (КАРИКОМ) осуществляет проект более чистого с экологической точки зрения производства с целью ознакомления небольших предприятий с такими методами производства.

58. Целевая группа по туризму является одной из семи целевых групп в рамках Марракешского процесса, которые являются добровольными инициативами, возглавляемыми правительствами и партнерами из развивающихся и развитых стран. Туризм имеет для многих малых островных развивающихся государств очень большое значение. Группа завершила трехлетнюю программу работы и представила 27 проектов, в том числе экспериментальные проекты по адаптации в малых островных развивающихся государствах. На Мальдивских островах и на Фиджи были проведены соответствующие мероприятия при финансировании со стороны Глобального экологического фонда. В этих проектах рассматривались вопросы межминистерской координации, упорядочения правовых рамок, оценки экологического воздействия и климатологическая информация для долгосрочного стратегического планирования в области туризма, а также практические меры по выбранным объектам с точки зрения борьбы с эрозией, рационального использования водных ресурсов и удаления отходов, экологических экосистем и здравоохранения.

59. В Карибском регионе малые островные развивающиеся государства выявили в 2008 году ряд приоритетных областей устойчивого производства и потребления, таких как туризм, финансовые услуги и экосистемы; диверсификация энергетики, малые и средние предприятия; строительные нормы; адаптация к изменению климата; национальный диалог с участием многих сторон; национальные стратегии в области устойчивого производства и потребления и устойчивые государственные закупки. Примеры национальных стратегий в области устойчивого производства и потребления или включения элементов устойчивого производства и потребления в национальные стратегии в области развития приводились Барбадосом, Доминиканской Республикой, Кубой и Ямайкой. На Барбадосе политика в области устойчивого развития подчеркивает принципы качества жизни, сохранения ресурсов (в том числе принцип «загрязнитель платит»), экономической эффективности и справедливости, а национальный стратегический план на 2006–2025 годы направлен на построение «зеленой экономики», при этом министерство проводит посекторальные оценки инициатив в области устойчивого производства и потребления. На Кубе в принятии в 2004 году Национальной стратегии экологически более чистого производства и устойчивого потребления основное внимание уделяется следующим вопросам: рациональное использование водных ресурсов, энергетика, удаление промышленных отходов в качестве приоритетных областей для изменения существующих моделей потребления и производства, при этом осуществление стратегий контролируется с помощью количественных показателей. В Доминиканской Республике вместо специализированной национальной стратегии в области устойчивого производства и потребления разработаны Национальная стратегия управления окружающей средой и План действий, в которых

подчеркиваются такие приоритетные области, как рациональное использование земельных и водных ресурсов, удаление отходов, стихийные бедствия и изменение климата, а политика в области устойчивого туризма учитывает лесные, водные ресурсы и ресурсы дикой природы, биологическое разнообразие, национальные парки, экотуристические объекты, стандарты в области туризма и процессы сертификации. На Ямайке Национальный план экологических действий на 2006–2009 годы включает раздел по устойчивому производству и потреблению, в котором рассматривается программа управления в секторе энергетики с упором на факторы спроса, включающая энергетически эффективное производство, строительные нормы и налоговые льготы для нагрева воды с помощью солнечной энергии.

60. В Тихоокеанском регионе лишь немногие малые островные развивающиеся государства разработали конкретные национальные стратегии в области устойчивого производства и потребления. Однако на совместной основе были предприняты многие значительные региональные действия в области устойчивого производства и потребления. Они включают в себя принятие «зеленого подхода» к развитию, Тихоокеанский план, Инициативу по массовым закупкам нефти и успешное освоение возобновляемых источников энергии, создание в 2006 году Азиатско-тихоокеанского регионального центра помощи по вопросам устойчивого производства и потребления, а также «круглого стола» по устойчивому производству и потреблению в 1998 году (который предоставляет практические средства и тематические рабочие группы). В 2005 году 11 тихоокеанских малых островных развивающихся государств совместно (с другими членами ЭСКАТО) приняли подход к «зеленому» принципу роста на пятой Конференции министров стран — членов ЭСКАТО по окружающей среде и развитию. Концепция «зеленого роста» привела к разработке инициатив по повышению экоэффективности производства и потребления в малых островных развивающихся государствах с целью добиться осуществления целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Тихоокеанский план по укреплению регионального сотрудничества и интеграции 2005 года создает широкие политические рамки для тихоокеанских малых островных развивающихся государств, отражающие совместные цели и приоритеты в области развития, а также региональные приоритеты. Инициатива по массовым закупкам нефти имеет целью обеспечить экономию средств и получить преимущества, а также отражает цели и приоритеты в области обеспечения энергетической безопасности, изложенные как в национальной политике в области энергетики, так и в региональной политике в области энергетики для тихоокеанских островов. Эта Инициатива осуществляется в Науру, Ниуэ, на островах Кука и в Тувалу, при этом Соломоновы острова и Тонга выразили заинтересованность присоединиться к ней. В повестке дня тихоокеанских малых островных развивающихся государств большое внимание уделяется освоению технологий использования возобновляемых источников энергии. В Вануату и на Фиджи национальная политика в области энергетики направлена на расширение производства биологических видов топлива путем высадки растений на деградированных землях, правительство Вануату использует кокосовое масло (смешанное с дизельным топливом или керосином) для своих транспортных средств, на Маршалловых островах некоторые машины и лодки используют в качестве топлива кокосовое масло. Кроме того, масло будет поступать с внешних островов после того, как будут установлены мини-энергетические системы для переработки копры в масло. Некоторые тихоокеанские малые островные

развивающиеся государства рассматривают ряд предложений об осуществлении крупномасштабных проектов по созданию установок для получения энергии из отходов.

61. В регионе АИСЮ Коморские острова, Маврикий и Сан-Томе и Принсипи заявили о наличии прогресса в достижении устойчивого производства и потребления с точки зрения национальных рамок устойчивого производства и потребления и о соответствующем прогрессе в таких конкретных областях, как использование энергии, закупка «зеленых товаров» и образование. Например, на Маврикии Национальная программа устойчивого потребления и производства (2008–2013 годы) выявила 7 тем и 44 проекта общей стоимостью в 1 млн. долл. США. На Маврикии в 2009 году был начат проект по осуществлению устойчивых государственных закупок в соответствии с подходом Марракешской целевой группы по устойчивым государственным закупкам. На Маврикии в настоящее время разрабатывается законопроект о всеобщем повышении энергоэффективности, который будет применяться ко всем секторам экономики. На Коморских островах действия в области обеспечения устойчивого производства и потребления сосредоточены на снижении зависимости от импорта нефти и на повышении доступа к энергоресурсам. На Коморских островах, а также в Сан-Томе и Принсипи осуществляются программы экотуризма. На Маврикии проект «Образование и связь в целях обеспечения устойчивого образа жизни», осуществляемый в рамках Национальной программы устойчивого потребления и производства, поможет включению вопросов устойчивого образа жизни в школьные программы начальных и средних классов.

## **С. Извлеченные уроки**

62. Хотя в малых островных развивающихся государствах и было осуществлено много хороших проектов и инициатив в области обеспечения устойчивого производства и потребления, общий прогресс был гораздо хуже, чем хотели бы того руководители многих директивных органов в этих странах. Отчасти это объясняется продолжающейся несогласованностью между общей политикой и фактическими проектами, отсутствием возможностей и ресурсов и вопросами простой доступности тех или иных продуктов для малоимущих групп населения. В таких государствах труднее, чем в других развивающихся странах, достичь компромисса по вопросам прямой стоимости, поскольку общие расходы на душу населения уже значительно превышают аналогичные расходы других стран вследствие малого размера и удаленности малых островных развивающихся государств.

63. «Зеленый подход» к процессу развития, принятый тихоокеанскими малыми островными развивающимися государствами, может оказаться полезным комплексным подходом для всех таких государств, направленным на укрепление их экономического роста и стабильности. По-видимому, этот подход является наиболее многообещающим подходом для замены старой парадигмы «сначала рост, а уборка — потом». Вместо этого «зеленый подход» фокусируется на повышении экоэффективности, содействует достижению экологической стабильности, улучшению характеристик и рассматривает окружающую среду в качестве актива для роста и развития.

## VI. Сохраняющиеся проблемы

64. Широкий диапазон сохраняющихся проблем существует во всех областях, рассмотренных в настоящем докладе, а именно: транспорт, захоронение отходов и химических веществ, горнодобывающая промышленность и устойчивое потребление и производство. Многие из этих проблем свойственны малым островным развивающимся государствам, а другие носят лишь относительно более серьезный характер по сравнению с другими развивающимися странами. Ключевые примеры стоящих перед островными развивающимися государствами задач и извлеченных уроков перечислены ниже.

65. Предоставление надежного и эффективного воздушного и морского транспортного сообщения остается проблемой для многих малых островных развивающихся государств, особенно в бассейне Тихого океана, и для более бедных малых островных развивающихся государств, а также для удаленных островов в пределах таких же государств. Важными инструментами для решения присущих этим государствам проблем, связанных с их небольшими размерами, низкими объемами транспортных перевозок и географической удаленностью, является регионализм и регионализация на транспорте. Простая передача передовых методов работы от других развивающихся стран может не сработать в малых островных развивающихся государствах, о чем свидетельствуют дистрибутивные последствия создания звездообразных сетей транспортного сообщения («ступица и спицы»). Однако нынешние низкие показатели логистики в большинстве этих государств предполагают также возможность значительного улучшения в этой области.

66. Хотя перед малыми островными развивающимися государствами, как и перед другими развивающимися странами, стоит целый ряд общих проблем в плане управления отходами, передовые методы управления отходами вовсе не обязательно легко использовать во всех малых островных развивающихся государствах, поскольку «единого рецепта не существует». Кроме того, немодифицированное использование методов и технологий, применяемых в развитых странах, не всегда приводит к достижению хороших результатов, поскольку требует наличия эффективного транспорта, больших финансовых ресурсов и физического пространства для бытовых свалок и заводов по обработке сточных вод — всего, что обычно отсутствует в малых островных развивающихся государствах. Они могут познакомиться с большинством передовых методов работы у местных органов власти в других местах. Многообещающими являются такие подходы, как: компостирование органических отходов, создающих замену химическим удобрениям, а также преобразование отходов в энергию, топливные ресурсы и ирригационные воды путем ферментации, термического преобразования и низкотемпературного пиролиза. Трансграничное перемещение опасных отходов и химических веществ создает для малых островных развивающихся государств очень серьезные новые проблемы, которые они разделяют со многими другими развивающимися странами.

67. Что касается горнодобывающего сектора, то в правительственных учреждениях, отвечающих за координацию, выдачу контрактов и мониторинг этого сектора экономики, продолжают сохраняться организационные пробелы и нехватка потенциала. Как для правительств, так и для деловых предприятий крайне необходимо повышение транспарентности, участие общин в осуществлении проектов на ранних этапах, а также получение свободного, предварительного и информированного согласия. Вследствие уязвимости малых островных развивающихся государств и их зависимости от морских ресурсов могут потребоваться комплексные подходы в области управления в таких областях, как горнодобывающая промышленность, рыбная промышленность, сохранение биологического разнообразия, энергетика и морские перевозки. Могут потребоваться количественные и качественные оценки для учета взаимосвязи, которая обычно более важна для малых островных развивающихся государств, чем для других развивающихся стран. Кроме того, в стратегии малых островных развивающихся государств в области развития необходимо включить кустарную и артельную добычу и разработку полезных ископаемых, делая при этом четкое различие между такой деятельностью, которая является способом ведения натурального хозяйства, и добычей полезных ископаемых малыми коммерческими предприятиями. Опыт с проведением более тесного регионального сотрудничества, особенно между правительствами государств в бассейне Тихого океана, а также Карибского региона, показал малозатратность такого подхода и его высокую результативность. В секторе горнодобывающей промышленности необходимо налаживать межправительственный диалог, особенно по вопросам добычи полезных ископаемых с морского дна в исключительных экономических зонах и на расширенных участках континентального шельфа малых островных развивающихся государств.

68. Сохраняющиеся для малых островных развивающихся государств проблемы в области устойчивого потребления и производства включают отсутствие связи между общей политикой и фактическими проектами, отсутствие потенциала и ресурсов и вопросы простой доступности тех или иных товаров для малоимущих групп населения, особенно с учетом уже существенно более высоких расходов в малых островных развивающихся государствах вследствие их небольшого размера и удаленности. Недавно принятый тихоокеанскими малыми островными развивающимися государствами «зеленый подход» к процессу развития, по-видимому, является наиболее многообещающим для всех малых островных развивающихся государств с точки зрения укрепления как их экономического роста и устойчивости развития, так и замены старой парадигмы «сначала рост, потом наведение порядка».