Организация Объединенных Наций E/CN.17/2010/11/Add.3

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
16 February 2010
Russian
Original: English

Комиссия по устойчивому развитию
Восемнадцатая сессия
3–14 мая 2010 года
Пункт 3 предварительной повестки дня*
Тематический блок вопросов для цикла осуществления 2010–2011 годов — сессия по проведению обзора

Документы для обсуждения, представленные основными группами

Записка Секретариата

Добавление

Вклад коренных народов**

* E/CN.17/2010/1.

** Настоящий документ был подготовлен основной группой коренных народов главным образом на основе следующих источников: доклада Международной конференции по вопросам добывающих отраслей и коренных народов, март 2009 года, включая Манильскую декларацию, доклада совещания Международной группы экспертов по добывающим отраслям, правам коренных народов и социальной ответственности корпораций (май 2009 года) по теме «Горнодобывающие предприятия и общины» и информации Филиппинской сети коренных народов (ПИПЛИНКС).

10-24284 (R) 080310 110310

Просьба отправить на вторичную переработку

Содержание

Стр.

I. Введение . . . 3

II. Изменения и задачи . . . 6

A. Устойчивая структура производства и потребления . . . 7

B. Обращение с химическими веществами и утилизация отходов . . . 9

C. Права человека коренных народов . . . 13

III. Извлеченные уроки . . . 16

A. Альтернативные технологии и инициативы промышленности . . . 16

B. Международно-правовые документы и добровольные стандарты . . . 18

C. Действия коренных народов . . . 21

IV. Директивные рекомендации . . . 22

I. Введение

1. В настоящем докладе рассматривается главным образом тема горнодобывающей промышленности и прав коренных народов с уделением особого внимания, в частности, гражданским, политическим, экономическим, социальным и культурным правам этих народов. В нем анализируются происходящие изменения и возникающие проблемы, а также уроки, извлеченные из опыта коренных народов, которые касаются и других тематических вопросов, затронутых Комиссией по устойчивому развитию на ее восемнадцатой сессии, таких как обращение с химическими веществами, удаление отходов и изменяющиеся представления о структуре устойчивого производства и потребления. Все эти вопросы связаны между собой и должны рассматриваться комплексно, с учетом экономических, социальных и экологических аспектов проблемы устойчивого развития.

2. В условиях нынешних глобальных кризисов коренные народы постоянно следят за выполнением международных обязательств, взятых на себя государствами — членами Организации Объединенных Наций, в том числе в Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, Повестке дня на XXI век, Йоханнесбургском плане выполнения решений, и согласованных на международном уровне целях и задачах, изложенных в сформулированных в Декларации тысячелетия целях в области развития. Согласно Рио-де-Жанейрским принципам, охрана окружающей среды и социально-экономическое развитие — это главные опоры и основные взаимосвязанные предпосылки устойчивого развития. Тем не менее, по мнению коренных народов, на пути реализации целей и задач, сформулированных в программе действий по обеспечению развития Организации Объединенных Наций, возникают многоплановые проблемы.

3. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций на ее шестьдесят первой сессии в 2007 году, в настоящее время считается минимальным международным стандартом и общей основой для оценки положения в области соблюдения прав человека коренных народов, а также прогресса в деле экономического, политического, социального и культурного развития этих народов. Эта декларация также является важным руководством для дальнейшего осуществления Повестки дня на XXI век и положений Йоханнесбургского плана выполнения решений о роли коренных народов в обеспечении устойчивого развития, особенно в плане решения тематических вопросов горнодобывающей промышленности, обращения с химическими веществами, удаления отходов, транспорта и устойчивых моделей производства и потребления.

4. После созыва в Рио-де-Жанейро в 1992 году Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию коренные народы в рамках международных усилий по обеспечению устойчивого развития получили признание как источник опыта и пример устойчивого образа жизни. Обширные территории, на которых живут коренные народы, включают некоторые из самых уязвимых и хрупких экосистем на нашей планете. Коренные народы всегда подчеркивали свою культурную, духовную и экономическую связь с родной землей. Тем не менее, при всем уважении к знаниям коренных народов и несмотря на участие представителей этих народов в деятельности Комиссии по устойчивому развитию и принятие Декларации Организации Объединенных

Наций о правах коренных народов, права этих народов по-прежнему нарушаются, продолжают совершаться посягательства на их хозяйственный уклад, культуру и убеждения и разрушаться их экосистемы и святые места. В значительной степени эта разрушительная деятельность является результатом совместных действий правительств и тех инвесторов, которые в расчете на получение более широкого доступа к невозобновляемым ресурсам вкладывают средства в горнодобывающую промышленность, — все это, чтобы искусственно оживить нежизнеспособную и неустойчивую экономическую систему, которая подрывает едва ли не самый устойчивый и традиционный образ жизни на Земле.

5. Коренные народы считают, что обеспечение устойчивого развития в условиях изменения структуры производства и потребления и практики в области добычи полезных ископаемых, удаления отходов и осуществления иной деятельности, влияющей на процесс развития, зависит от заботливого отношения ко всему живому, к земле и правам тех, кто ее оберегает. Они продолжают настаивать на том, что уважение прав общин коренных народов и забота об их благополучии имеют важное значение как с точки зрения социальной справедливости, так и с точки зрения экологически устойчивого развития. Руководствуясь Венской декларацией и Программой действий 1993 года, коренные народы поддерживают согласованную на международном уровне позицию, согласно которой «…человек является основным субъектом процесса развития», и, «хотя развитие способствует осуществлению всех прав человека, на отсутствие развития нельзя ссылаться для оправдания ущемления международно признанных прав человека». К сожалению, с 2002 года корпорации и некоторые государства так и не отказались от попыток оправдать расширение масштабов добычи полезных ископаемых и геологоразведки и попрания прав коренных народов потребностями «национального развития» и цинично утверждают, что такое «развитие» имеет приоритет перед правом общин бороться с посягательствами на вековой уклад и традиционные ценности.

6. В Йоханнесбургском плане выполнения решений затрагивается вопрос об «устойчивом развитии горнодобывающей промышленности» и ее вкладе в устойчивое развитие. Хотя коренные народы всецело приветствуют любые добросовестные усилия горнодобывающей промышленности по сокращению выброса углерода и повышению стандартов безопасности, обеспечению уважения прав человека и повышению экологических стандартов в горнодобывающей промышленности, тем не менее сохраняется серьезная обеспокоенность по поводу того, что способы ведения горных работ остаются неприемлемыми и неустойчивыми и что в этой связи предпринимаются попытки скрыть истинную сущность добычи полезных ископаемых, которая состоит в извлечении невозобновляемых ресурсов из недр Земли.

7. Цель настоящего обзора деятельности по выполнению Йоханнесбургского плана — обеспечить осуществление в горнодобывающей промышленности принципов Йоханнесбургской декларации и других международных документов по правам человека и охране окружающей среды и поставить ее, как об этом было заявлено, на рельсы устойчивого развития. В будущем добыча полезных ископаемых должна осуществляться на основе полного признания прав коренных народов на принадлежащие им земли и соблюдения этих прав при рассмотрении любых предложений в отношении освоения этих земель. В частности, коренные народы выражают озабоченность по поводу того, что восемь

лет спустя после Йоханнесбургского саммита и более чем два года спустя после принятия Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов горнодобывающая промышленность, в частности в лице Международного совета по горнодобывающей промышленности и металлам, крупных компаний и финансирующих проекты доноров, таких как Всемирный банк, Международная финансовая корпорация (МФК) и банки, присоединившиеся к «Экваториальным принципам», не обеспечила признания Декларации в качестве минимального международного стандарта в отношении прав коренных народов.

8. Это особенно тревожно постольку, поскольку запланированные меры по развитию добычи полезных ископаемых в будущем будут, согласно оценкам, в непропорционально широких масштабах осуществляться на территориях коренных народов[1]. Большинство крупных источников невозобновляемых ресурсов, включая месторождения металлов и ископаемого топлива, истощены. В этой связи во всем мире четко обозначился переход к разработке месторождений с более бедными рудами. При этом, поскольку рынок по-прежнему требует, чтобы добыча полезных ископаемых велась самым малозатратным образом, в настоящее время все больше усиливается тенденция к осуществлению крупномасштабных проектов по разработке месторождений полезных ископаемых, которые осуществляются на обширных территориях и, таким образом, наносят более тяжелый и долговременный ущерб окружающей среде и населению этих районов.

9. Несмотря на все требования и надежды, сформулированные в Йоханесбургском плане выполнения решений, коренные народы выражают все большую озабоченность по поводу того, что принимаемые компаниями меры не способствуют должным образом уменьшению пагубных последствий добычи полезных ископаемых для населения и окружающей среды. Хотя из годовых отчетов компаний следует, что они уделяют все больше внимания своим похвальным усилиям по сокращению удельных выбросов углерода на тонну производимой продукции, большинство компаний в среднесрочной перспективе прогнозируют значительный и неуклонный рост производства, который явно перекроет все обещанные сокращения выбросов. Тревожит, что в целом ряде случаев наиболее значительное прогнозируемое увеличение объемов производства таких компаний, как «Би-эйч-пи Биллитон», «Пибоди энерджи», «Рио-Тинто», предполагается достичь за счет увеличения добычи угля. Хотя отдельные компании и объединения горнодобывающих компаний, включая Международный совет по горнодобывающей промышленности и металлам, уделяют все больше внимания вопросам изменения климата, им не удалось решить задачу сведения к минимуму добычи угля и ускорения темпов сокращения его производства. Также не учитываются в полной мере многие реальные последствия добычи полезных ископаемых, как, например, долгосрочные последствия загрязнения, распространяющегося естественным образом от шахт, для рек, лесов и коралловых рифов. Несмотря на сохраняющееся значительное загрязнение на многих объектах, оно не ставится в вину горнодобывающим компаниям надлежащим образом и не рассматривается как результат их деятельности.

---

[1] Roger Moody, “The lure of gold: how golden is the future?” Panoc briefing No. 19, Panos Institute, London, May 1996.

10. Горнодобывающая промышленность уделяла больше внимания выполнению своих обязательств в отношении содействия устойчивому развитию. Вместе с тем с учетом характера горнодобывающей промышленности ясна недопустимость того, чтобы сама горнодобывающая промышленность определяла стратегии развития отрасли. Сведение к минимуму совокупного производства и потребления ископаемых видов топлива должно быть делом многих заинтересованных сторон. Вместо того чтобы продолжать нынешнюю пагубную практику, когда упор делается на расширение добычи за счет вовлечения новых, более обширных неосвоенных территорий, надо как можно шире развернуть утилизацию и повторное использование добытого минерального сырья, так как рекуперация и повторное использование металлов в большинстве случаев позволяют существенно сократить их добычу во всемирном масштабе, причем это в первую очередь касается разработки новых месторождений. Сокращения добычи полезных ископаемых и заострение внимания на утилизации и производстве заменителей являются необходимыми важными предпосылками постепенного перехода к устойчивому развитию. Вместе с тем до тех пор, пока работать по-старому не только возможно, но и выгодно, горнодобывающая промышленность вряд ли пойдет на это. Таким образом, правительствам надлежит разработать стратегию уменьшения общего ущерба от добычи полезных ископаемых за счет сворачивания этого вида экономической деятельности.

II. Изменения и задачи

11. Приводимые ниже слова, сказанные старейшиной одной из деревень по поводу совокупных экономических, экологических и социально-культурных последствий добычи полезных ископаемых на острове Лихир в Папуа — Новой Гвинее, отражают современное положение многих общин коренного населения, пострадавших от горнодобывающих компаний[2]:

> «... Не думайте, что всем жителям острова Лихир от этой шахты есть какая-то польза. Те, кому удалось устроиться на шахту, что-то зарабатывают и могут прокормить семью. Ну а тем, у кого нет работы, от шахты нет никакого толка. Не успели начать строительство шахты, как все наши реки и море были загрязнены, а растительность была уничтожена. Все, что у нас теперь осталось, — это жалкие лачуги и построенный компанией водопровод. Мы так думаем, что никакие доходы компании не оправдывают наш удел. Золото, моря, реки, земля — все это дано (нам, жителям Лихира) Богом, и мы этого никому так просто не отдадим».

12. Во всем мире территории коренных народов — это ключевые экосистемы, которые служат этим народам источником средств к существованию и образуют основу их культуры, а также заключают в себе богатое биоразнообразие и предоставляют различные экологические услуги, в частности в качестве лесных массовов, водосборных бассейнов и поглотителей углерода. Развитие горнодобывающей промышленности, включая создание необходимой вспомогательной инфраструктуры, уродует привычные ландшафты и меняет характер землепользования на территориях коренного населения, а это ведет к физиче-

[2] Matilda Koma, “Papua New Guinea: a guarantee for poverty”, Extractive Industries and the World Bank, Baguio City, Philippines, 2005.

скому вытеснению и экономическому и социально-культурному выдавливанию коренных народов.

A. Устойчивая структура производства и потребления

13. Добыча полезных ископаемых осуществляется в течение относительно недолгого времени, но имеет долгосрочные последствия[3]. Широкомасштабная разработка месторождений полезных ископаемых, в сущности, состоит в извлечении минеральных ресурсов, и, таким образом, она имеет неустойчивый характер. Для современной горнодобывающей промышленности характерны огромные масштабы, и поэтому она причиняет особенно сильный ущерб окружающей среде[4].

1. Земли коренных народов, биоразнообразие, культура и самобытность

14. Пока еще нетронутые богатейшие ресурсы на территориях коренных народов становятся предметом внимания для добывающих компаний, занимающихся, например, добычей полезных ископаемых, лесозаготовительной деятельностью или строительством сверхкрупных плотин для гидроэлектростанций. Между тем для коренных народов их земли и территории — это, по сути, их жизнь. Для этих народов они важны не только потому, что на них можно жить и прокормиться: они важны также потому, что в них воплощены сокровенные духовные, культурные и экологические ценности, которые связывают коренные народы со своей средой и ресурсами.

15. Уничтожение земель и биоразнообразия коренных народов ведет к стиранию их уникальной самобытности. В Азии, на Филиппинах, добыча полезных ископаемых ведется на площади в 12 млн. гектаров, что соответствует 40 процентам территории страны. Более половины этих земель находится на территориях коренных народов. Проживающее на востоке Индии в штате Орисса племя донгрия кондх не сомневается в том, что его образу жизни придет конец после того, как крупная английская компания «Веданта» (включена в индекс FTSE 100) скоро на законных основаниях начнет разработку бокситов в недрах священной горы Ньямгири. Гигантский карьер погубит огромный участок девственного леса, а гора превратиться в промзону. В результате пострадают более 60 деревень. Вот что сказал по этому поводу представитель племени донгрия кондх:

> «Если компания «Веданта» начнет разработку полезных ископаемых на нашей горе, мы лишимся воды. В наших лесах живут тигры, медведи, обезьяны. Куда им деваться? Мы живем здесь на протяжении многих поколений. Почему мы должны куда-то переселяться? Мы живем ради Ньямгири, ее лесов и всего того, что в них живет»[5].

16. В 2003 году в докладе Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о положении в области прав человека и основных

---

[3] Mark Winfield and others, Looking Beneath the Surface: An Assessment of the Value of Public Support for the Metal Mining Industry in Canada (Ottawa, MiningWatch Canada and the Pembina Institute for Appropriate Development, 2002).

[4] Payal Sampat, “Creating mining dependency”.

[5] Имеется на веб-сайте http://int.piplinks.org/resource+conflict (с 19 июня 2009 года).

свобод коренных народов Родольфо Ставенхагена отмечалось, что результатом присутствия канадской горнодобывающей компании и «Ти-ви-ай пасифик» на исконных землях племени субанон стало «осквернение священных мест и нарушение ритуальных требований в отношении поведения на священной земле». В том же докладе говорилось следующее: «Они также жалуются на то, что «Ти-ви-ай пасифик» уничтожила охотничьи угодья и места сбора лекарственных трав, уничтожила систему образования и посеяла распри между коренными народами»[6].

2. Хозяйственный уклад

17. Добыча полезных ископаемых имеет крайне тяжелые последствия для традиционных форм хозяйствования коренных народов. Строительство современных шахт лишает растительный и животный мир питания и естественной среды. Многие общины коренного населения жалуются, что из-за шума, света и бесцеремонного обращения с природой, которыми сопровождается добыча полезных ископаемых, происходит оскудение животного мира. Отмечаются случаи отравления домашних животных загрязненным воздухом и водой. В результате снижения уровня грунтовых вод естественные источники воды становятся недоступными для населения и домашнего скота.

18. Добыча полезных ископаемых часто губит сельское хозяйство. В настоящее время некоторые горнодобывающие компании стали уделять больше внимания мерам поддержки сельского хозяйства, однако эти меры, как правило, основываются на представлении о том, что методы ведения сельского хозяйства, которыми пользуются коренные народы, являются отсталыми и нуждаются в усовершенствовании. Этот подход позволяет таким компаниям ставить себе в заслугу новаторство, хотя на самом деле такое новаторство может в долгосрочном плане подорвать перспективы обеспечения стабильной продовольственной безопасности и традиционные методы ведения сельского хозяйства.

19. Горный промысел — важное традиционное направление хозяйственной деятельности на территориях коренных народов, и коренные народы в небольших масштабах занимаются им давно. Между тем современные методы добычи золота на золотодобывающих предприятиях часто предполагают выемку больших объемов горной породы с целью извлечения очень малых количеств драгоценных металлов. В итоге старатели остаются без работы, а доходы горнодобывающих компаний, получающих возможность вести быструю разработку всего рудного дела, только растут. Например, в Бенгете, Филиппины, коренной народ ибалои занимается золотодобычей на протяжении длительного времени. В начале XX века американская колониальная администрация на Филиппинах гарантировала частным горнодобывающим компаниям права на ведение горных работ на землях племени ибалои. В период с 1905 года по 1980-е годы компания «Бенгет корпорэйшн» в нескольких районах эксплуатировала глубокие шахты, на которых работало несколько тысяч человек. В конце 1980-х годов компания перешла на разработку месторождений открытым способом, что привело к сокращению постоянно работающих на шахтах с более чем 6000 человек до менее 700 человек. В результате перехода на открытую добычу также были вытеснены большинство местных старателей и были уничтожены поля и фермы, на которых работали местные женщины. Спустя семь

[6] Isa Lorenzo, “Of tribal leaders and dealers”, 29 December 2008.

лет после начала открытой разработки компания окончательно закрыла объект и уволила всех рабочих, за исключением нескольких смотрителей и охранников[7].

20. Горнодобывающие компании подчеркивают, что они создают рабочие места и, таким образом, обеспечивают возможности для получения дохода. Однако численность занятых в горнодобывающей промышленности быстро сокращается. Значительную часть работающих составляют неквалифицированные рабочие или охранники на временных должностях. Имеют место значительная недооценка и непризнание важной роли, которую играют затронутые развитием горнодобывающей промышленности более устойчивые виды хозяйственной деятельности, приносящей доход. Это ведет к уничтожению ферм, загрязнению или уничтожению водных ресурсов, нарушению воспроизводства и сокращению рыбных запасов.

21. Богатые ресурсы коренных народов стали одним из уязвимых мест в процессе развития. Хотя, судя по поступающей от горнодобывающих компаний информации, эти компании платят государству в виде налогов миллиарды долларов, последнее, очевидно, не обеспечивает эффективное перераспределение доходов, особенно в пользу непосредственно пострадавших от эксплуатации шахт. Нищета и неразвитость социальной инфраструктуры по-прежнему остаются уделом даже горняцких общин. Например, в Амазонии нефтедобывающие компании не только создают опасность загрязнения окружающей среды, но и грозят вытеснением местных общин[8].

B. Обращение с химическими веществами и утилизация отходов

1. Здоровье и благополучие людей

22. Нарушение экологического баланса и уничтожение важных видов хозяйственной деятельности или традиционных источников средств к существованию по причине изменения ландшафтов и загрязнения окружающей среды в результате добычи полезных ископаемых отражаются на здоровье и благополучии общин коренного населения. Отходы и химикаты не только подрывали традиционные источники средств к существованию, но и проникали в пищевые цепочки. В опубликованном Агентством по охране окружающей среды (ЭПА) перечне токсичных выбросов за 2002 год, который по-английски также называют TRI data, указано, что золотые рудники являются главным источником выбросов ртути в трех сопредельных штатах — Юта, Айдахо и Невада. В целом в докладе указано, что главной причиной загрязнения окружающей среды токсичными химикатами восьмой год подряд является добыча полезных ископаемых в скальных породах[9].

23. Добыча угля является причиной высокой заболеваемости шахтеров респираторными заболеваниями, включая силикоз и пневмокониоз. Повышенная

---

[7] См. http://www.atkinsonfoundation.ca/publications.

[8] Terry Wade, “Social unrest in Peru focuses around mining sector wealth”. Имеется на вебсайте http://www.mineweb.net/mineweb/view/mineweb/en/page36?oid=55143&sn=Detail.

[9] Tom GoldTooth, “The price of gold: gold mining and the impacts on indigenous communities: a case of human rights violations”, statement to The Society of North American Goldsmiths, Cleveland, Ohio, 23 June 2005.

заболеваемость респираторными заболеваниями отмечается также в близлежащих общинах[10]. Как показывают исследования, проведенные в общинах, проживающих в районах производства и потребления угля в Аппалачах и других регионах, в этих общинах имеют место высокие показатели смертности и хронических заболеваний сердца, легких и почек[11]. При этом последствия затрагивают все население, но особенно молодежь и пожилых людей. По имеющимся данным, к числу других минералов, которые наиболее часто вызывают болезни, относятся асбест, уран и золото, главным образом на этапе обогащения.

24. Согласно данным Всемирной информационной службы по проекту использования энергии урана, добыча урана и асбеста ведет к возникновению раковых заболеваний[12]. Современные исследования в области низкоуглеродных энергетических технологий в некоторой степени способствовали оживлению атомной промышленности. В последние годы строительство атомных электростанций было резко ограничено в силу осознания того, что такие электростанции представляют угрозу для здоровья и безопасности. Между тем, никаких кардинальных изменений не произошло. Согласно данным программы оценки воздействия урана исследовательского и информационного центра юго-западного региона, добыча урана представляет чрезвычайную опасность для рабочих и соседних общин. Во всем мире среди общин, испытывающих на себе последствия добычи урана, непропорционально велика доля общин коренного населения[12].

25. По данным Международной организации труда (МОТ) работа в горнодобывающей промышленности является одной из самых опасных. Горнодобывающие предприятия имеют самые высокие показатели производственного травматизма и смертности, причем эти риски затрагивают и соседние общины.

2. Системы водоснабжения и продовольственного снабжения

26. Удовлетворение потребностей в питьевой воде — важнейшая предпосылка для выживания общин коренного населения. В Андских высокогорьях, других горных районах и районах высоких широт часто одним из основных источников воды является таяние снегов и медленное таяние ледников. В полузасушливых и засушливых районах одним из главных факторов, от которых зависит жизнеспособность поселений, является наличие достаточных источников воды. Согласно данным организации «Горнодобывающий сектор и общины», добыча полезных ископаемых в горных районах ведет к усилению таяния ледников и загрязнению жизненно необходимых водных ресурсов. Для этого также требуется чрезмерное количество воды, которая могла бы быть использована местными фермерами.

27. В горнодобывающей промышленности используется большое количество воды, например в целях извлечения золота, промывки угля или перемещения руды гидротранспортом. Большие объемы пустой породы, идущей в отвал, ее химический состав, а также частое применение токсичных химических ве-

---

[10] Alan H. Lockwood and others, Coal's Assault on Human Health: A Report from Physicians for Social Responsibility (Washington, D.C., Physicians for Social Responsibility, November 2009). Available from http://www.psr.org/resources/coals-assault-on-human-health.html.

[11] M. A. Palmer and others, "Mountaintop mining consequences", *Science*, Vol. 327, January 2010.

[12] См. http://www.wise-uranium.org/uip.html.

ществ в процессе обогащения негативно отражаются на качестве воды. Эти последствия добычи полезных ископаемых подрывают здоровье коренного и некоренного населения района. Согласно данным проекта по защите западных шошонов, деградация почв, как в районе разработки полезных ископаемых, так и ниже по течению, в результате постепенного засоления и истощения долгосрочных запасов ископаемой воды, формирующихся в слоях рыхлых пород, подтверждается на примере многих горняцких поселков.

28. Помимо того что горнодобывающая промышленность потребляет много энергии в виде ископаемого топлива, почти все производственные операции, от бурения и борьбы с пылеобразованием до размельчения руды, требуют большого количества пресной воды. По данным Геологической службы Соединенных Штатов, в Неваде, где расположены земли предков западных шошонов, вблизи самых крупных в штате золотоносных карьеров, отмечается понижение уровня грунтовых вод на 300 метров[13]. Согласно сообщениям, только в бассейне реки Гумбольдт из шахт выкачивается свыше 250 000 галлонов воды[14]. Из эксплуатируемой компанией «Бэррик голд» шахты «Бетце» выкачивается 380 000 кубических метров (100 миллионов галлонов) грунтовых вод в сутки[13]. Поскольку стволы шахт опускаются ниже фреатического слоя (подземные воды ниже сплошного уровня вод), такие горнодобывающие компании, как «Пайплайн майн» в целях осушения шахт ведут круглосуточную откачку воды в количестве почти 40 000 галлонов воды в минуту[14].

29. Более высокая рентабельность современных золотодобывающих предприятий достигается за счет извлечения крайне малых количеств драгоценных металлов путем переработки многих тонн низкосортной руды, которая подвергается размельчению и обогащению с использованием различных химических веществ. Даже при добыче другого минерального сырья, включая медные руды, все чаще используются низкосортные руды, и это, соответственно, ведет к увеличению объемов пустой породы, идущей в отвал. В прошлом обычным делом был безответственный сброс таких отходов в реки, озера и прибрежные воды. Да и сейчас эта практика остается законной в некоторых странах, включая Папуа — Новую Гвинею, а также по-прежнему используется даже теми международными горнодобывающими компаниями, которые заявляют о своем ответственном отношении к окружающей среде. Такая практика приводит к эрозии и загрязнению в нижнем бьефе и неизбежно лишает источников средств к существованию местных рыбаков и фермеров. В отходах горнодобывающей промышленности содержится много потенциально токсичных веществ, которые, подвергаясь окислению, приводят к возникновению кислых шахтных вод. Согласно проведенному университетом Сан-Карлоса исследованию Мурсьелагос-Бей, при попадании в море химикаты, используемые в горнодобывающей промышленности, даже в разбавленном виде вызывают обесцвечивание и гибель кораллов, также заглушают кораллы в результате илообразования и, таким образом, становятся причиной гибели и миграции рыб. Из-за сброса отходов в море возникают так называемые факелы сточных вод, которые объясняются попаданием в океан взвесей мелких частиц, уничтожающих и вытесняющих

---

[13] Earthworks and Oxfam America, *Dirty Metals: Mining, Communities and the Environment* (Washington, D.C., and Boston, 2004). Имеется на веб-сайте http://www.nodirtygold.org/pubs/DirtyMetals_HR.pdf.

[14] Renate Domnick and Elisa Grazzi, “Shiny gold: poisoned land”. Имеется на веб-сайте http://www.gfbv.it/3dossier/ind-nord/shoshon-en.html.

морскую флору и фауну и покрывающих сплошным ковром обширные площади морского дна.

30. По оценкам Агентства по охране окружающей среды, в Соединенных Штатах Америки отходами горнодобывающей промышленности загрязнены свыше 40 процентов верхних горизонтов воды в западных водосборных районах[15]. По данным исследования, проведенного в золотоносном поясе бассейна реки Мигори в Кении, было установлено, что в результате попадания в реки отходов горнодобывающей промышленности на их дне образовались мощные отложения с высоким содержанием ртути, свинца и мышьяка[16]. В северных районах Калифорнии наблюдается большое число случаев отравления ртутью. Эта проблема затрагивает не только коренные народы, но и все население в целом, представителей всех рас и культур, жителей сельских районов и городов, а также экосистемы и всех их обитателей[9].

31. Консультанты по вопросам добычи полезных ископаемых предлагают шире использовать глубоководные участки океана для сброса отходов горнодобывающей промышленности. Их аргументация основана на спорной идее о том, что на глубине океана отходы находятся в холоде, темноте и относительной неподвижности, т.е. они остаются сравнительно инертными и не причиняют большого ущерба по той причине, что на больших глубинах почти отсутствует жизнь. Между тем, из соответствующих документов, подготовленных в последнее время, следует, что на дне океана кипит разнообразная жизнь, которая, возможно, имеет исключительно важное значение в плане борьбы с изменением климата.

3. Аварии на объектах

32. В настоящее время для хранения рудных хвостов на суше обычно используются специально сооружаемые хвостохранилища, где отходы хранятся под водой в целях сведения к минимуму их окисления. Согласно данным, полученным из независимых источников, на хвостовых дамбах в среднем происходит по две–четыре крупных аварии в год. Документация, подготовленная Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), свидетельствует о том, что во всем мире наблюдается тревожно большое число случаев прорыва или протекания дамб хвостохранилищ. Как видно из таблицы, подготовленной Филиппинской сетью коренных народов (PIPLInKS)[17], в период с 1982 года по 2007 год в Филиппинах часто происходили случаи прорыва или протекания хвостовых дамб. Разрушения таких дамб нередко имеют катастрофические последствия, создавая опасность для жизни людей и окружающей среды ниже по течению и угрожая лишить проживающее там население средств к существованию. Это также вызывает эрозию и разрушение мостов и береговых сооружений. Токсичные воды затопляют поля вдоль берегов рек и приводят к долгосрочному загрязнению земли. В некоторых регионах мира, включая Центральную Америку, южные районы Соединенных Штатов и Юго-Восточную Азию, изменение климата уже проявляется в увеличении числа ураганов и тайфунов и увеличении их разрушительной силы. Эти явления уси-

---

[15] См. http://www.earthworksaction.org/EnvironmentalImpacts.cfm.

[16] *Environmental Geochemistry and Health*, vol. 24, Number 2 (June 2002).

[17] См. “Chronology of tailings dam failures in the Philippines (1982-2007)”. Имеется на вебсайте http://www.piplinks.org/system/files/Tailings+dam+failures+(070722).doc.

ливают нагрузку на хвостовые дамбы, при проектировке которых не учитывалась возможность частых экстремальных погодных явлений.

33. Землетрясения, сезонные штормы, сопровождаемые выпадением большого количества осадков, низкое качество строительства и коррупция — все эти факторы усиливают угрозу, которая исходит от преимущественно насыпных хвостовых дамб. Усилению этой угрозы способствует также более частое возникновение штормов в поясах тайфунов и ураганов. Попадание большого количества отходов обогащения полезных ископаемых в окружающую среду оказывает сильное и долгосрочное негативное воздействие на прибрежные кораллы, реки, ирригационные системы и сельское хозяйство. Хвостовые дамбы не только создают большую опасность для общин в нижнем бьефе, но и причиняют долгосрочный экологический ущерб. В последнее время все более настойчиво звучат требования установить более жесткие нормы регулирования в этой области и ввести более строгие требования к хвостохранилищам, а также запретить их строительство в уязвимых районах.

4. Загрязнение воздуха: летучие смеси и удушливые газы

34. Результатом горного промысла и обогащения минерального сырья также являются выбросы токсичных химических веществ и мощное пылеобразование. Выбросы горнодобывающих и горнообогатительных предприятий угрожают здоровью и благополучию людей и представляют опасность для окружающей среды. По имеющимся данным, загрязнение воздуха горнообогатительными и плавильными заводами приводит к относительному росту заболеваемости респираторными и кожными болезнями среди работников горнодобывающей промышленности и исчезновению растений и животных.

35. Пыль, возникающая в результате горного промысла, и загрязнение воздуха взвесями, образующимися в процессе работы используемой при этом техники, наносят ущерб здоровью населения ближайших населенных пунктов, загрязняют окружающую среду и являются препятствием для развития сельского хозяйства. Добыча угля, производство цемента в местах разработки месторождений известняка, а также другие виды деятельности, связанной с добычей полезных ископаемых, вызывают сильную заболеваемость респираторными болезнями, включая силикоз и пневмокониоз. Добыча известняка и производство цемента оказывают негативное воздействие на развитие и плодоносность фруктовых культур, так как слой пыли на цветах затрудняет процесс опыления. Общины коренного народа маранау, на землях которых развернула свою деятельность компания «Илиган семент корпорейшн», живут теперь в такой пыли, что урожайность основных продовольственных культур на их землях резко упала. В местных общинах, проживающих вблизи цементных заводов, постоянно отмечается самая высокая в районе заболеваемость респираторными болезнями.

C. Права человека коренных народов

1. Роль и права женщин, принадлежащих к коренному населению

36. Женщины, принадлежащие к коренному населению, часто пользуются уважением и почетом благодаря тому, что они играют важную роль в ведении натурального хозяйства в общинах коренного населения. Лишение их источни-

ков средств к существованию и их постепенное вытеснение из горнодобывающей промышленности преимущественно приезжими квалифицированными мужчинами и уже затем местными мужчинами, которые, как правило, получают временную и низкооплачиваемую работу (например, в качестве охранников и строительных и поденных рабочих), приводят как к ухудшению материального положения женщин, так и к понижению их статуса. В результате изучения старательских общин было установлено, что в этих общинах чаще наблюдается насилие в отношении женщин, включая изнасилования и торговлю людьми, бытовое насилие и такие явления, как распад семей, супружеская неверность и распространение болезней, передаваемых половым путем[18].

37. Обострение проблем продовольственной безопасности, войн и отсутствия возможностей предопределяет низкую степень самоуважения среди женщин, принадлежащих к коренному населению. По мере исчезновения продуктов питания и водных ресурсов, которые давала дикая природа, и по мере снижения продуктивности сельскохозяйственных земель женщинам все чаще приходится думать о том, где добыть продовольствие и как накормить семью. Для женщин одним из способов улучшить материальное положение стала миграция — в другие районы в целях трудоустройства или занятия проституцией, — которая ставит их в еще более уязвимое положение. По сообщениям из Мьянмы, в районе «золотой лихорадки» на горнодобывающих предприятиях в национальной области Качин собралось множество временных рабочих и в условиях отсутствия экономических возможностей для женщин там во все более широких масштабах развивается проституция[19].

2. Право коренных народов

38. По-прежнему имеет место тревожно большое число напрямую связанных с добычей полезных ископаемых нарушений индивидуальных и коллективных прав коренных народов, включая убийства, массовые перемещения населения, насилие в отношении женщин, милитаризацию, запугивание и применение тактики «разделяй и властвуй».

39. В 2009 году попытки коренных народов в Перу отстоять свое право не допустить нежелательной разведки месторождений полезных ископаемых на своих землях привели к столкновениям с правительственными войсками, в результате которых погибли свыше 50 человек[20]. В 2008 году Союз коренных американских наций представил Комитету по ликвидации расовой дискриминации свой параллельный доклад, в котором приводились примеры злоупотреблений, совершаемых горнодобывающими компаниями. После того как Комитет принял решение, в котором была подвергнута критике позиция правительства Соединенных Штатов Америки по вопросу о добыче полезных ископаемых, старейшина и представитель наций западных шошонов Карри Данн заявила следующее[21]: «Мы очень довольны тем, что Комитет по ликвидации

---

[18] International Finance Corporation, “Gender resources on mining” (2007). Имеется на веб-сайте http://www.ifc.org/ifcext/enviro.nsf/AttachmentsByTitle/art_GEMTools_GenderResourcesonMining/$FIL_E/Gender+Resources+on+Mining.pdf.

[19] Kachin Development Networking Group, *Valley of Darkness: Gold Mining and Militarization in Burma’s Hugawng Valley* (2007).

[20] Lila Barrera-Hernández, “Peruvian indigenous land conflict explained”, *Americas Quarterly* (June 2009).

[21] International Indian Treaty Council, “Consolidated indigenous shadow report to United Nations-

расовой дискриминации принял решение против Соединенных Штатов. Будем надеяться, что Соединенные Штаты признают свою постыдную историю отношений с коренными народами и будут впредь поступать более честно и добросовестно. Борьба народа западных шошонов — это борьба всех коренных народов. Речь идет не просто о борьбе со злоупотреблением властью и экономическим притеснением, так как предпринимается попытка убить саму нашу душу. Решение Комитета по ликвидации расовой дискриминации подтверждает то, что западные шошоны и другие коренные народы говорят уже давно; это первый важный шаг вперед в нашей непрерывной работе и наших усилиях по разработке стратегий привлечения корпораций и просвещения общественности. Мы также надеемся, что данное решение и борьба западных шошонов воодушевят другие народы и помогут им развернуть борьбу в защиту своего духовного богатства, своих земель, ресурсов и принадлежащих им как коренным народам прав».

40. На сессии Постоянного форума по вопросам коренных народов Организации Объединенных Наций 2009 года в адрес сотрудников охраны горнодобывающих компаний в Папуа — Новой Гвинее были выдвинуты обвинения в обстреле коренного населения и поджоге домов местных жителей на шахте Поргера, которой управляет и которую эксплуатирует компания «Бэррик голд». Впоследствии компания признала, что насильственное выселение коренных жителей осуществлялось в нарушение норм международного права[22].

41. Вооруженная агрессия по-прежнему мешает коренным народам отстаивать свои права перед горнодобывающими компаниями. Есть убедительные свидетельства того, что там, где деятельность горнодобывающих компаний сталкивается с сильным сопротивлением, государство оказывает одностороннюю поддержку таким компаниям, используя для этого полицию и вооруженные силы. Задействование возможностей государственных силовых структур и создание частных охранных компаний и полувоенных формирований при горнодобывающих корпорациях сопровождались актами насилия, незаконного задержания, пыток и запугивания. Государственные силовые структуры неоднократно обвинялись в совершении серьезных преступлений, в том числе на эксплуатируемой компанией «Фрипорт-Макморан» шахте «Грасберг» в Западном Папуа и на эксплуатируемой компанией «Ти-ви-ай пасифик» шахте в Филиппинах.

42. Военные Мьянмы продолжают в обстановке безнаказанности оказывать военную поддержку усилиям по расширению добычи полезных ископаемых. Согласно сообщениям, в 2002 году правительство открыло для горнодобывающих концессий 18 процентов долины Хугонг в административной области Качин. По состоянию на 2006 год в долине работали восемь горнодобывающих компаний, которые эксплуатировали 31 шахту. Чтобы сделать этот район более привлекательным, правительство увеличило военное присутствие с 26 батальонов в 1994 году до 41 батальона в настоящее время[19].

43. В Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов закреплено право коренных народов на изъявление свободного, предва-

---

Committee on the Elimination of Racial Discrimination", February 2008.

[22] Amnesty International, "Companies accept that police forced communities from their homes near Porgera mine" (December 2009). Имеется на веб-сайте www.minesandcommunities.org/article.php?a=9739.

рительного и осознанного согласия на осуществление проектов, затрагивающих их интересы и их территории. Тем не менее, согласно сообщениям, даже там, где действующее законодательство должно обеспечивать соблюдение этого права, на практике оно умышленно извращается и ущемляется государственными чиновниками и представителями корпоративных кругов. Для большинства коренных народов, несмотря на то, что их правительства и подписали Декларацию, эти права остаются лишь на бумаге.

III. Извлеченные уроки

A. Альтернативные технологии и инициативы промышленности

44. Несмотря на то, что горнодобывающая промышленность заявляет о намерении принимать активные меры по внедрению эффективных систем управления и разработке политики в целях соблюдения международных стандартов и улучшения отчетности, укрепления социальной ответственности и обеспечения устойчивого развития горнодобывающей промышленности на научной основе, на местах не предпринимается достаточных мер в подкрепление этих заявлений. Во многих районах мира общины так и ждут, когда горнодобывающие компании будут выполнять свои обещания в отношении восстановления и экологической очистки территорий заброшенных шахтерских поселков, которые они раздавали, когда их деятельность была в разгаре, и они получали огромные доходы.

45. Большинство коренных народов также выступает против перехода на альтернативные виды топлива, разрабатываемые в качестве замены ископаемых видов топлива, т.к. они, якобы, позволяют лучше адаптироваться к пагубным последствиям изменения климата и смягчить их, поскольку производство этих видов топлива конкурирует с их традиционными способами использования земельных и прочих ресурсов, нарушает их права и создает дополнительные экологические проблемы с учетом того, что биогаз производится из джатрофы и масличной пальмы, которые культивируются с использованием большого количества химикатов.

46. Горнодобывающая промышленность подчеркивает, что утилизация и повторное использование многих металлов открывают широкие возможности. В своей статье “Scrapping mining dependence” («Преодоление зависимости от добычи природных ископаемых»)[23] Паял Сампат представляет альтернативные пути удовлетворения потребностей в минеральном сырье и уменьшения ущерба, причиняемого окружающей среде, во всемирном масштабе. Например, он сообщает, что экономия энергии при производстве алюминия из вторичного сырья, а не из бокситов, составляет 95 процентов, тогда как рециклирование меди в 5–7 раз энергоэкономичнее, чем производство меди из руды, а передел лома черных металлов требует в 3,5 раза меньше энергии, чем производство стали из железной руды. Возможности в плане возвращения металлов в оборот в целях сокращения дополнительных потребностей в сырье главным образом ограничивают такие факторы, как неоперативность работы государственных учреждений и необходимость выработки более эффективного законодательства и принятия действенных мер стимулирования утилизации отходов. При том что

[23] Имеется на веб-сайте http://www.worldwatch.org/node/3617.

многие крупнейшие и наиболее влиятельные горнодобывающие компании ведут добычу как металлов, так и энергетического сырья, они еще не видят экономического смысла сворачивать производство на новых участках. Кроме того, компании, занимающиеся переработкой вторичного сырья, — это, как правило, более мелкие компании, которые не зависят от крупных горнодобывающих компаний. Таким образом, они почти или совсем экономически не заинтересованы в том, чтобы поощрять повторное использование материалов на практике.

47. Кустарная добыча полезных ископаемых как вид трудовой деятельности коренных народов также, при наличии соответствующих условий и стимулов, является перспективной альтернативой промышленной добыче полезных ископаемых. Некоторые коренные народы занимаются старательством на протяжении многих веков. Кустарная добыча полезных ископаемых коренными народами не нарушает жизнь общин и прекрасно согласуется с социально-политическими укладами коренных народов, которые основаны на ценностях общинного коллективизма и справедливого распределения ресурсов[24]. Кустарная добыча полезных ископаемых позволяет коренным народам иметь дополнительные источники существования, помимо доходов от сельского хозяйства, и способствует укреплению продовольственной безопасности. Благодаря традиционной практике и знаниям коренных народов кустарная добыча полезных ископаемых прошла испытание временем, дойдя до наших дней и стала устойчивой, причиняя минимальный ущерб экосистеме. При разработке полезных ископаемых традиционными кустарными способами химические вещества не применяются.

48. Принимаемые коренными народами меры, включая ведение коренными народами кустарных горных промыслов, получили признание со стороны международного сообщества как вклад в усилия по адаптации к последствиям изменения климата и уменьшению их воздействия. Ряд заинтересованных сторон намерены инвестировать средства в развитие и совершенствование кустарных горных промыслов коренных народов и оказать им поддержку в проведении научных исследований, разработке и использовании надлежащих экологически чистых технологий, введении стандартов и мер безопасности, разработке политики и иную необходимую поддержку в целях внедрения этого альтернативного вида хозяйственной деятельности.

49. Доклад Всемирного банка о кустарной добыче полезных ископаемых заставляет взглянуть на эту практику как на альтернативу крупномасштабной горнодобывающей промышленности. В этом исследовании отмечается, что старательство и мелкомасштабная добыча полезных ископаемых имеют место примерно в 50 странах, где ими занимается самое бедное население в самых отдаленных районах, которое имеет ограниченные возможности найти другую работу. Старательством и мелкомасштабной добычей полезных ископаемых непосредственно занимаются не менее 20 миллионов человек, причем от них зависят также источники средств к существованию еще 100 миллионов человек. По данным МОТ кустарной добычей полезных ископаемых занимаются 650 000 женщин в 12 беднейших странах мира, и от 1 миллиона до 1,5 миллиона детей в возрасте до 18 лет, в равной мере мальчиков и девочек, также работают в старательских артелях. Старатели занимаются добычей раз-

[24] Evelyn Caballero, Gold from the Gods: Traditional Small-scale Miners in the Philippines (Quezon City, the Philippines, Giraffe Books, 1996).

личных минералов, включая драгоценные камни, золото, медь, кобальт, колтан, уголь и другие виды промышленного минерального сырья[25].

B. Международно-правовые документы и добровольные стандарты

50. В настоящее время существуют надлежащие и достаточные договорно-правовые документы и добровольные стандарты для обеспечения соблюдения прав человека и решения других вопросов, касающихся горнодобывающей промышленности. Всеобщая декларация прав человека, Женевская конвенция и Дополнительные протоколы I и II и Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации являются международными договорно-правовыми документами по правам человека. Горнодобывающая промышленность, в частности в лице Международного совета по горнодобывающей промышленности и металлам, отдает предпочтение добровольным стандартам и механизмам. Среди невероятного множества таких добровольных стандартов можно отметить «Глобальный договор» Организации Объединенных Наций, проект норм Организации Объединенных Наций, касающихся обязанностей/национальных корпораций и других предприятий в области прав человека, Добровольные принципы безопасности и прав человека, принципы прав человека организации «Международная амнистия», кодекс поведения при оказании гуманитарной помощи Международного движения Красного Креста, Руководящие принципы Организации экономического сотрудничества и развития для многонациональных предприятий и Глобальные принципы Салливана, принципы Международного совета по горнодобывающей промышленности и металлам. Также существуют договорно-правовые документы и добровольные стандарты по вопросам, касающимся трудовых отношений, переселения, коренных народов, мер безопасности и борьбы с вооруженными группами, экологического воздействия, взяточничества и коррупции. При том, что такое многообразие нормативных документов, несомненно, свидетельствует о всеобщем признании серьезности проблемы, непостоянный и добровольный характер этих документов может препятствовать внедрению более прогрессивной и безопасной практики и обеспечению их соответствия надлежащим международным стандартам по правам человека и другим основным вопросам[26].

51. Несмотря на наличие множества добровольных стандартов, согласно сообщениям, поступающим от коренных народов из всех районов мира, по-прежнему имеют место случаи несоблюдения или даже грубого нарушения этих стандартов. Такое несоблюдение основных прав человека, мер безопасности и требований в отношении уважения святых мест и памятников старины может иметь серьезные, негативные последствия. При том, что было бы неверно говорить о полной бесполезности добровольных мер, серьезность некоторых из отмечаемых проявлений воздействия добычи полезных ископаемых на окружающую среду требует принятия более жестких санкций, которые должны опираться на законодательство, обеспечивающее реальную возможность добиваться возмещения причиненного ущерба. Принцип саморегулирования про-

---

[25] См. http://siteresources.worldbank.org/INTOGMC/Resources/CASMFACTSHEET.pdf.

[26] См. http://www/international-alert.org/pdfs/conflict_sensitive_business_practice_all.pdf.

мышленности неприемлем, равно как и неприемлемы и слишком ограниченные альтернативы ввиду причинения столь большого вреда.

52. Надо сказать, что принятие Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов было исторической вехой для Организации Объединенных Наций и коренных народов, так как в отличие от других деклараций эта Декларация была разработана и согласована с учетом представителей самих заинтересованных сторон. Переговоры по Декларации продолжались очень долго, однако в конечном счете стороны пришли к компромиссу и достигли договоренности. Положения Декларации отражают минимальные права в отношении уважения, признания и осуществления прав коренных народов. Декларация — это очень авторитетный международно-правовой документ, в котором предусмотрены многие из прав, уже закрепленных в таких юридически обязательных конвенциях и пактах, как Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах и Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

53. После Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию горнодобывающая промышленность в лице Международного совета по горнодобывающей промышленности и металлам провела несколько консультаций с различными группами коренного населения; вместе с тем вопрос о возможности участия в таких консультациях решался в каждом случае отдельно и с разной степенью успешности. Несмотря на то, что в ходе всех этих консультаций подчеркивалась необходимость того, чтобы промышленность перестроила свою деятельность с учетом Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и принципов и практики в отношении изъявления свободного, предварительного и осознанного согласия, компании еще не сделали этого, что еще больше усилило недоверие между промышленностью и коренными народами.

54. Реакция государств на принятие Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов была неоднородной. Многие государства еще не начали внедрять принципы Декларации в национальное законодательство. Сохраняются значительные разногласия по вопросу об осуществлении, в частности в том, что касается проектов в области развития добывающих отраслей. Следует надеяться, что Декларация будет принята во внимание при разработке региональных директивных документов по вопросам формирования новой политики в области добычи полезных ископаемых, таких как документы, принятые Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и «Азиатско-тихоокеанским экономическим сотрудничеством» (АТЭК). Правительства в своих стратегиях также должны учитывать положения Декларации, принимая меры, направленные на поощрение ответственной добычи полезных ископаемых, в том числе разрабатывая коренные основы политики, обеспечивающей устойчивое развитие сектора горнодобывающей промышленности.

55. Автономные и независимые организации коренных народов все чаще опираются на Декларацию и другие договорно-правовые документы в тех случаях, когда имеет место ущемление их прав, ставшее причиной возбуждения исков против горнодобывающих компаний. Знаменательная судебная победа была одержана в октябре 2007 года в Белизе, где Верховный суд принял решение в пользу двух деревень майя, Конехо и Санта-Крус, в котором было под-

утверждено коллективное право коренных общин на свои земли и ресурсы. Тот же суд принял постановление, обязывающее правительство Белиза определить границы принадлежащих этим деревням исконных земель, осуществить их демаркацию и присвоить им названия в соответствии с традициями майя.

56. В 2002 году Организация Объединенных Наций упразднила Подкомиссию по поощрению и защите прав человека и Рабочую группу по коренным народам в ходе реорганизации, призванной решить важную задачу разработки предложений и проведения исследований с целью улучшить условия жизни коренных народов. В результате осталась незаконченной работа по проекту норм Организации Объединенных Наций, касающихся обязанностей транснациональных корпораций и других предприятий в области прав человека. В подготовке этого проекта, направленного на определение обязательств и внесение рекомендаций в отношении деятельности транснациональных корпораций, был достигнут большой прогресс. Незавершение проекта явилось потерей для дела защиты прав коренных народов. В настоящее время Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях Джон Рагги, которому поручено расследовать этот и другие подобные вопросы, со своей стороны, выражает озабоченность по поводу большого числа жалоб на деятельность горнодобывающих компаний и других предприятий добывающей промышленности.

57. Комитету по ликвидации расовой дискриминации и другим органам по правам человека системы Организации Объединенных Наций были представлены убедительные данные, свидетельствующие о наличии дискриминации при разрешении земельных споров между коренными народами и горнодобывающими компаниями в нескольких странах. Различные организации в Индии, Индонезии и Камбодже провели семинары, посвященные изучению накопленного опыта, и в настоящее время занимаются подготовкой кадров, с тем чтобы вносить свой вклад в работу Комитета. Хотя такие инициативы свидетельствуют о доверии к органам по правам человека системы Организации Объединенных Наций, отрицательным моментом остается то, что большинство жалоб не удается разрешить удовлетворительным образом.

58. Несколько стран выдвинули конструктивные инициативы в области политики, направленные на разрешение проблем коренных народов, которые стоят уже давно. Например, в Боливии в январе 2009 года была принята новая конституция, которая расширила права коренного народа аймара, составляющего большинство населения страны. Новая конституция также предоставляет президенту Эво Моралесу полномочия на осуществление национализации газовой промышленности[27]. Закон Филиппин 1997 года о правах коренных народов широко используется в целях защиты прав коренных народов на землю, территории и ресурсы, изъявление свободного, предварительного и осознанного согласия, сохранение традиционных социально-политических укладов коренных народов и других прав. Вместе с тем есть и немало нареканий со стороны самых различных заинтересованных сторон по поводу эффективности применения нового законодательства, в том числе по поводу несогласованности этого закона с законом Филиппин о добыче полезных ископаемых.

[27] См. http://www.guardian.co.uk/world/2009/jan/26/bolivia.

C. Действия коренных народов

59. Главный вывод, который можно сделать по поводу борьбы общин коренного населения с добывающей промышленностью, заключается в том, что эти общины решительно борются с неприемлемыми проектами в области добычи полезных ископаемых на местах и что они используют для этого различные стратегии, включая народные выступления. Даже местные органы власти все более активно включаются в борьбу с развертыванием и осуществлением добычи полезных ископаемых в пределах своей юрисдикции. Последняя инициатива коренных народов была предпринята в целях не допустить осуществления настойчиво навязываемого, несмотря на юридические протесты, приведшие к введению в провинции моратория на добычу полезных ископаемых, проекта по разработке минеральных ресурсов норвежской горнодобывающей компанией «Интекс ресорсес». Проект разработки месторождений никелевых руд, предложенный этой компанией, предполагает работы на территории площадью 11 218 га, относящейся к юрисдикции четырех городов и включающей районы водосбора и признанные в законном порядке исконные земли коренного народа мангиан[28]. В конце 2009 года активисты из числа представителей народа мангиан и их сторонники объявили голодную забастовку, которая продолжалась до тех пор, пока министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов не аннулировало ранее выданный компании «Интекс ресорсес» экологический сертификат соответствия, который дает право на промышленную разработку месторождений полезных ископаемых.

60. Согласно сообщениям агентства «Рейтер», в Перу рабочие на нескольких крупных шахтах объявили стачку, а затем и присоединились к общенациональной забастовке в надежде заставить конгресс принять закон об увеличении их доли в доходах ввиду исключительно высоких цен на металлы. В результате забастовки было остановлено производство на плавильном заводе в Ило, на эксплуатируемой компанией «Саузерн коппер» шахте «Куахоне» в Антамине (на самом большом в Перу медно-цинковом месторождении, принадлежащем компании «Би-эйч-пи Биллитон»), на разрабатываемой компанией «Экстрата» шахте в Пьерине, принадлежащей канадской компании «Бэррик голд», шахте на месторождении серебряно-цинковых руд близ вулкана Андаячагуа и на эксплуатируемой компанией «Фрипорт-Макморан» шахте в Серро-Верде. В июне 2009 года жестокий разгон военными в Багуа, Перу, участников мирных пикетов из числа представителей коренных народов, выступавших с законными требованиями, получил негативную оценку и вызвал возмущение со стороны Постоянного форума по вопросам коренных народов и многочисленных организаций гражданского общества во всем мире.

61. Эти действия коренных народов, которые были решительно поддержаны различными группами активистов, также способствовали максимально результативному донесению проблем коренных народов до международной общественности и обеспечению самого внимательного учета их замечаний и позиций благодаря их участию в работе таких форумов Организации Объединенных Наций, как Постоянный форум по вопросам коренных народов, Комиссия по устойчивому развитию, Конвенция о биологическом разнообразии, Рамочная

---

[28] См. http://technology.inquirer.net/infotech/infotech/view/20091128-238883/Mangyans-end-hunger-strike.

конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Форум Организации Объединенных Наций по лесам и т.д.

62. В марте 2009 года представители коренных народов и организаций, оказывающих им поддержку, из 35 стран мира, собрались в Маниле на Международной конференции по вопросам горнодобывающей промышленности и коренных народов. Представители коренных народов изложили давно высказываемые претензии и замечания по поводу осуществления проектов, связанных с разработкой месторождений нефти, газа и других полезных ископаемых на их землях и территориях. Участники Конференции приняли Манильскую декларацию, в которой они предложили своим общинам и своим сторонникам, организациям гражданского общества, горнодобывающим компаниям, инвесторам и государствам ряд резолюций и рекомендаций[29].

IV. Директивные рекомендации

63. Сейчас все более серьезную угрозу для усилий по достижению устойчивого развития представляет так называемый «зеленый камуфляж» и неустойчивая практика, которую пытаются выдать за ее противоположность с помощью «зеленой» фразеологии. Йоханнесбургский план выполнения решений — это план действий, поэтому Комиссии по устойчивому развитию надо научиться оценивать как действия, так и бездействие. Устойчивое развитие в рамках деятельности Комиссии по устойчивому развитию также зависит от сбалансированного соблюдения стандартов, установленных различными нормами Организации Объединенных Наций в отношении осуществления экологических прав, прав человека и социальной справедливости. Необходимо формировать и наращивать потенциал надежных, независимых механизмов для осуществления контроля за принимаемыми мерами и представления докладов о ходе осуществления.

64. Горнодобывающая промышленность — это очень прибыльная и могущественная отрасль. Горнодобывающие компании оказывают влияние на правительства, навязывая им свои позиции, проводят научные исследования по определенным темам и направляют своих представителей для участия в работе международных форумов. Хотя промышленность и правительства создали Межправительственный форум по вопросам горнодобывающей и металлургической промышленности и устойчивого развития, общины коренных народов и другие затронутые общины, как правило, не принимают участия в его работе. Как угрозы, так и возможности, которые создает для устойчивого развития горнодобывающая промышленность, требуют учреждения более объективного постоянного органа, в котором были бы представлены все заинтересованные секторы, с тем чтобы такой орган взаимодействовал с независимыми контрольными механизмами и представлял и распространял в условиях гласности более полную информацию о серьезных проблемах, возникающих в связи с добычей полезных ископаемых.

65. В настоящее время общины коренных народов и другие общины, сильно затронутые деятельностью горнодобывающих компаний, имеют ограниченные возможности для реагирования или обжалования злоупотреблений. Поэтому

[29] См. http://www.tebtebba.org.

сейчас настоятельно необходимо создавать и совершенствовать процедуры обжалования, судопроизводства и правоприменения на глобальном уровне, а также вести соответствующую работу по укреплению потенциала.

66. Коренные народы стремятся обеспечить полное осуществление Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, особенно положение о праве на изъявление свободного, предварительного и осознанного согласия, в качестве основополагающих рамок и минимальных международных норм в отношении деятельности горнодобывающей промышленности. Развитие не может быть устойчивым, если оно достигается в ущерб правам человека, включая права коренных народов.

67. Следует продолжать содействовать более активному вовлечению всех заинтересованных сторон, включая затронутые коренные народы, местные общины и женщин, и их более широкому участию во всех процессах и в работе всех механизмов. Надо поощрять транспарентность управления на местном уровне и социальную ответственность корпораций таким образом, чтобы они распространялись на все заинтересованные стороны и всех обладателей соответствующих прав. Для этого нужен правозащитный подход, который предполагает проведение необходимых консультаций и распространение достаточной информации для принятия обоснованных решений. В настоящее время не существует надлежащего механизма распространения такой информации для проведения диалога и принятия решений.

68. Группа Всемирного банка и другие международные финансовые учреждения должны пересмотреть свои оперативные директивы и свою политику гарантий в отношении коренных народов с учетом нынешних международных стандартов, особенно в том, что касается права на изъявление свободного, предварительного и осознанного согласия, закрепленного в Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Остальные многосторонние кредитные учреждения, включая банки, присоединившиеся к «Экваториальным принципам», должны также принять обязательство включить право на изъявление свободного, предварительного и осознанного согласия в свою политику гарантий коренным народам в отношении непричинения ущерба окружающей среде и учета их других замечаний. Все двусторонние торговые соглашения должны также гарантировать соблюдение прав человека коренных народов.

69. В условиях радикального изменения представлений о моделях устойчивого производства и потребления и с учетом принципа общей, но дифференцированной ответственности все сектора, особенно правительства, должны активно содействовать пропаганде устойчивого образа жизни, в том числе векового уклада коренных народов, с точки зрения формирования отношения к знаниям, практике и изобретениям этих народов и с учетом надежных устойчивых альтернативных технологий. Они должны также признать особую роль и вклад женщин, принадлежащих к коренному населению, в обеспечении устойчивой структуры производства и потребления.

70. Коренные народы должны принимать более активное участие в обсуждении всех вопросов и в принятии всех решений, касающихся международных соглашений и конвенций по вопросам биологического разнообразия и/или изменения климата. Это будет способствовать внедрению и более строгому соблюдению экологических стандартов, включая запрет на сброс вредных хими-

ческих веществ и токсичных отходов и использование хищнических способов добычи природных ресурсов в разных экосистемах.

71. От того, как будет развиваться горнодобывающая промышленность и какие меры будут приниматься в целях удовлетворения потребностей в сырье в процессе развития, во многом зависит наше будущее. Эти вопросы выходят за рамки компетенции горнодобывающей промышленности. Комиссии по социальному развитию надлежит разработать директивные принципы в отношении мер, способствующих переходу к устойчивому развитию. Применительно к горнодобывающей промышленности это могло бы заключаться в признании потенциальных пагубных последствий добычи полезных ископаемых, в том числе таких, как постоянное изменение района выработок или производство материалов, которые в процессе их переработки или применения могут наносить ущерб окружающей среде. Таким образом, надо сделать все возможное для достижения максимальной эффективности извлечения/рекуперации, повторного использования минерального сырья, замены одних видов сырья другими, более экологичными видами сырья и более четкого разграничения зон и категорий земель и акваторий, подлежащих закрытию для осуществления горных работ. Используя эти и другие меры, мы должны стремиться свести к минимуму освоение новых месторождений.