



---

**Комиссия по устойчивому развитию**

**Восемнадцатая сессия**

3–14 мая 2010 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

**Тематический блок вопросов для цикла  
осуществления 2010–2011 годов — сессия  
по проведению обзора**

**Документы для обсуждения, представленные  
основными группами**

**Записка Секретариата**

Добавление

**Вклад детей и молодежи\*\***

**Содержание**

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	2
II. Горнодобывающая деятельность .....	2
III. Транспорт .....	7
IV. Удаление отходов .....	11
V. Химические вещества .....	17
VI. Устойчивое потребление и производство .....	21
VII. Сквозные вопросы .....	25

---

\* E/CN.17/2010/1.

\*\* Изложенные взгляды и мнения могут не совпадать с позицией Организации Объединенных Наций.



## I. Введение

1. Одной из основополагающих предпосылок для достижения устойчивого развития является обеспечение участия широких слоев населения в процессах принятия решений<sup>1</sup>, и важную роль в этих процессах играет гражданское общество. Общеизвестно, что дети и молодежь представляют собой важный срез гражданского общества и им отводится роль будущих защитников и хранителей ресурсов планеты. В прошедшем десятилетии расширились масштабы признания важности участия молодежи в процессах принятия решений, поскольку успешные меры правительств по подключению молодежи к осуществляемой деятельности приводят к совершенствованию разработки, осуществления и оценки политики<sup>2</sup>. Как подчеркивается в главе 25 Повестки дня на XXI век, «существует настоятельная необходимость в том, чтобы молодежь из всех частей планеты активно участвовала на всех существующих уровнях в процессах принятия решений... Наряду с тем, что молодежь вносит интеллектуальный вклад и она способна мобилизовывать поддержку, ей присуще своеобразное видение мира, что необходимо принимать во внимание».

2. Для обсуждения на восемнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию выносятся пять тем по проблематике устойчивого развития: горнодобывающая деятельность, транспорт, удаление отходов, химические вещества и 10-летние рамочные программы применения моделей устойчивого потребления и производства. Хотя эта тематика носит в значительной мере технический характер, основная группа, объединяющая детей и молодежь, ставит своей задачей рассмотрение социально-экономических последствий каждой из этих тем.

3. Настоящий документ посвящен обсуждению всех пяти тематических направлений с общим обзором тематики и различных предпринятых молодежью инициатив и мероприятий. Значительная часть настоящего документа отводится для освещения вопросов, касающихся развивающихся стран; эти страны сталкиваются с наиболее серьезными проблемами в области устойчивого развития и в этой связи требуют особого внимания.

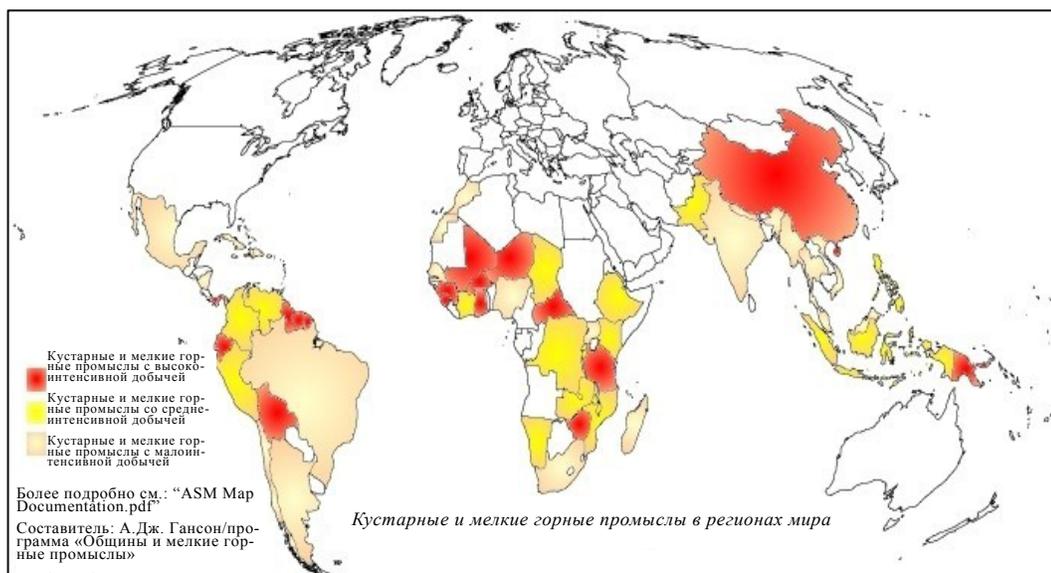
## II. Горнодобывающая деятельность

4. Кустарные и мелкие горные промыслы являются одним из основных источников средств к существованию в различных регионах мира, включая Африку, Азиатско-Тихоокеанский регион и страны Центральной, Северной и Южной Америки, и играют важную роль в содействии подъему экономики в развивающихся странах. Горнодобывающая отрасль является важным фактором, который необходимо учитывать в рамках устойчивого развития, но достижению целей, связанных с неистощительным ведением хозяйства, мешает ряд препятствий.

<sup>1</sup> Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года, том I, резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II, Повестка дня на XXI век, глава 23.

<sup>2</sup> Всемирный доклад по вопросам молодежи, 2005 год, издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.IV.6, глава 4.

Рисунок 1:  
**Кустарные и мелкие горные промыслы в регионах мира**



5. Мелкие горные промыслы являются одной из важных отраслей в странах Африки, где ими занимаются жители сельских районов, которые используют окружающую среду для получения доходов и обогащения<sup>3</sup>. В этой отрасли используются различные методы добычи минерального сырья, которые непосредственно и обуславливают ряд экологических последствий<sup>4</sup>. Земельные угодья выводятся из сельскохозяйственного оборота и передаются для разработки рудников, и в результате использования экологически истощительных методов добычи, включая отсутствие плана восстановления земель, теряются как сельскохозяйственные, так и минеральные ресурсы.

6. При маломасштабной добыче алмазов используются различные технологии — от базовых методов, включая раскопки, промывание и просеивание, до применения таких технических средств, как водяные насосы и экскаваторы. Наиболее широко применяется весьма трудоемкий процесс, в ходе которого большая группа людей ведет раскопку грунта и промывает и просеивает руду в поисках алмазов. Маломасштабная добыча алмазов влечет за собой серьезные экологические последствия, поскольку соответствующие участки оказываются не защищенными от внешнего воздействия и не пригодными для земледелия. Старатели удаляют растительный покров и деревья, имеющие хозяйственную ценность, и в результате их деятельности усиливается процесс эрозии. Деревья, которые когда-то служили вторичным источником дохода, теперь вырубаются для обустройства горнодобывающего участка. Добыча, ведущаяся в гори-

<sup>3</sup> G. Hilson, "Small scale mining in Africa: tackling pressing environmental problems with improved strategy", *The Journal of Environment and Development*, vol. 11, No. 2 (2002).

<sup>4</sup> United Nations Development Programme, *State of the environment report for Liberia* (UNDP, Monrovia, Liberia, 2006).

стой местности, может привести к наводнениям<sup>5</sup>, которые создают угрозу для недостаточно развитой инфраструктуры.

7. Давно известно о том, что кустарная добыча ведет к ухудшению состояния окружающей среды и что это в значительной мере объясняется отсутствием мер регулирования и использованием примитивных методов добычи. Нередко загрязненные почвы становятся сильнокислыми в результате процессов чрезмерной эрозии и выщелачивания, которые обусловлены незащищенностью почв из-за вездущих горных работ. Качество местных водных ресурсов ухудшается в результате процесса заиливания и попадания загрязняющих сбросов, вызванных работой оборудования<sup>6</sup>.

8. Отсутствие мер по соблюдению гигиены труда и техники безопасности также сказывается на состоянии окружающей среды. Всемирный банк провел тематическое исследование, посвященное ведению кустарной добычи в регионе Западной Африки и обратил внимание на то, что для удаления человеческих фекалий используются выгребные ямы, кустарники и ручьи. Быстрорастущие поселки, возникающие вокруг рудников, не имеют необходимой инфраструктуры для обеспечения поддержки работающих старателей и их семей. Во многих случаях плохо поставлена работа по соблюдению санитарных норм и по удалению отходов, в результате чего эти отходы попадают в реки и заражают питьевую воду.

9. Эти проблемы усугубляются тем обстоятельством, что лишь весьма незначительное число старателей пытается проводить восстановительные мероприятия на своих участках. Наиболее широко распространенной формой таких восстановительных мероприятий является засыпание разрытых участков слоями песка вперемешку с почвой, однако это значительно уменьшает возможности восстановления растительного покрова. Очевидное ухудшение состояния ландшафта и, в некоторых случаях, прибрежных районов создает угрозу для сохранения целостности окружающей среды.

10. Экологические проблемы отягощаются явным отсутствием доступа к необходимым технологиям и плохой подготовкой квалифицированных кадров в этой отрасли. Значительные сложности возникают в отношении распространения экологических знаний и систематизированного усвоения и понимания реалий общественной и человеческой жизни в местах ведения горных работ. Наблюдается явное отсутствие управленческого потенциала, особенно на мелких горных промыслах, и плохо организована работа по контролю за использованием природных ресурсов и их неистощительному освоению.

11. В таких регионах, как Океания, в целях смягчения экологических последствий деятельности горных промыслов внедряются новые способы добычи, включая рельефное формирование осадочных бассейнов и террас в целях уменьшения отложений в водотоках и прибрежных районах. При прокладке дорог к горнодобывающим участкам ограничиваются удовлетворением минимальных потребностей, а новое законодательство предусматривает сохранение окружающего растительного покрова в качестве органической буферной зоны

<sup>5</sup> B. Hofstatter, *Liberia: Trade, Environment and Conflict*, ICE Case Number 82, Liberia Diamonds (2001).

<sup>6</sup> World Bank, *West Africa Regional Mining Forum: Opportunities and Challenges*, February 2008, available from <http://siteresources.worldbank.org> (accessed 8 September 2008).

вокруг рудников и вдоль дорог. На необходимость восстанавливать растительный покров на горнодобывающих участках внимание обращается в первую очередь.

12. Экологические вопросы, связанные с ведением горных работ рассматриваются, как правило, в конституциях стран, и в развивающихся странах таких регионов, как Западная Африка, директивные органы, занимающиеся экологическими вопросами, не руководствуются каким-либо особым горным законодательством<sup>7</sup>. Несмотря на наличие законодательных процедур, жесткие меры по обеспечению соблюдения соответствующих положений не предусматриваются и, таким образом, экологические соображения в значительной степени игнорируются.

13. Даже там, где хорошо осознаются опасные последствия горнодобывающей деятельности для местного населения, отсутствие альтернативных источников дохода затрудняет выбор других решений. В Азиатско-Тихоокеанском регионе семьи нередко вынуждены отправлять своих детей на рудники; в Кыргызстане из-за образовавшихся завалов пробраться в официально заброшенные угольные шахты советского периода могут лишь дети малых габаритов. Дети становятся кормильцами своих семей и лишаются возможности получить образование — даже в тех случаях, когда школы относительно доступны (см. <http://news.bbc.co.uk/2/hi/6955202.stm>).

14. Социально-экономические последствия горнодобывающей деятельности весьма обширны и затрагивают ряд социальных вопросов, включая здравоохранение, обеспечение средств к существованию, образование, проблемы соблюдения прав и структуру семьи. Кустарные и мелкие горные промыслы представляют собой расширяющуюся и неорганизованную отрасль, где большинство старателей живут за чертой бедности, включая значительное число уязвимых категорий населения (до 80 процентов), таких как трудящиеся-мигранты, женщины и дети и молодежь.

15. Из-за ведения горных работ в общинах возникает целый ряд проблем со здоровьем. В результате затяжных дождей раскопанные участки превращаются в застоявшиеся лужи, которые становятся рассадниками комаров и тем самым способствуют распространению малярии. Люди, вступающие в контакт с водными источниками, загрязненными отходами горнодобывающей деятельности, подвержены болезням, что усугубляется относительно ограниченным доступом к медицинским услугам. Тяжелый шлам, образованный в результате ведения горных работ, стекает на дно рек и ручьев, что способствует сокращению популяции рыбы и тем самым подрывает продовольственную безопасность домашних хозяйств. Попадание токсичных отходов в водные источники ведет к загрязнению морских форм жизни, в результате чего они становятся непригодными для потребления человеком. Состояние самих рудников нередко является опасным, и в результате нарушения техники безопасности происходят многочисленные аварии. Во многих случаях для извлечения из породы минерального сырья прибегают к небезопасному использованию химических веществ, и одним из элементов, широко используемых в золотодобывающей промышленности, является ртуть. Введение рудника в эксплуатацию нередко предполагает выселение из этого района жителей и перенос деревень. Это сказывается на

<sup>7</sup> West Africa Mineral Sector Strategic Investment, "Pilot SEA Program at the World Bank. PEP Meeting, Washington D.C." (unpublished report, 2008).

состоянии местной экономики и сохранении культурной самобытности, поскольку мужчины покидают свои общины, для того чтобы стать (сезонными) старателями, оставляя в деревнях лишь женщин, детей и престарелых. Дети нередко вынуждены отказываться от самой мысли получить образование, поскольку, чтобы выжить, им приходится наниматься на работу. Старатели относятся также к группе повышенного риска по ВИЧ/СПИДу и другим заболеваниям, передаваемым половым путем, и, когда старатели возвращаются к себе в деревню, распространение болезней продолжается.

16. На мелких горных промыслах по всему миру заняты приблизительно 13 миллионов работников. Если в официальном секторе каких-либо признаков использования детского труда не обнаружено, то на немеханизированных и весьма трудоемких кустарных работах с низкой производительностью наблюдается другая картина. Из-за удаленности мест, неформального характера деятельности и переноса промыслов точную цифру назвать трудно, однако, по оценкам, такой работой занимаются примерно 1 миллион детей по всему миру. В ходе проведения исследований в рамках Международной программы по упразднению детского труда (ИПЕК) Международной организацией труда (МОТ) были получены доказательства того, что на мелких горных промыслах к вредным видам деятельности привлекаются как девочки, так и мальчики. Такая работа представляет особую опасность для детей. В физическом отношении это предполагает поднятие тяжелых и неудобных грузов, утомительную работу с использованием тяжелых инструментов и оборудования, обращение с токсичными и взрывчатыми химическими веществами и работу в условиях экстремальной жары и холода<sup>8</sup>. В психологическом отношении работа на горных промыслах может стать для детей пагубной с учетом того, что они, как правило, находятся в удаленных районах, где практически отсутствуют правоохранительные структуры, социальные институты и устои семейной жизни и где условия существования способствуют распространению алкоголизма, наркомании и проституции.

17. Несмотря на то, что деятельность горных промыслов негативно сказывается на решении ряда социально-экономических и экологических вопросов, этот сектор в значительной мере способствует также развитию инфраструктуры и экономики. Улучшение дорожной, коммуникационной и энергетической инфраструктуры обусловлено, как правило, развитием горной добычи, в результате чего расширяются возможности трудоустройства, создается инфраструктура водоснабжения и ведется городское строительство. Хотя этот процесс позитивно влияет на жизнь общества, он приводит также к росту ожиданий общественности, степень оправдания которых и является основным источником недовольства населения.

18. Директивные органы, занимающиеся вопросами экологии, начинают признавать необходимость использования в процессе принятия ими решений строгих аналитических методов. В то же время, хотя директивные органы и призывают к более жесткому интеллектуальному подходу к экологическому планированию, огромные пробелы в данных и отсутствие данных временных рядов по-прежнему мешают усилиям по отслеживанию многих экологических вопросов, выявлению возникающих проблем, оценке альтернативных стратегий и

---

<sup>8</sup> International Labor Organization, "Girls in mining, research findings from Ghana, Niger, Peru, and United Republic of Tanzania" (2007).

определению степени эффективности. Необходимо наращивать человеческий и институциональный потенциал в горнодобывающей отрасли с учетом того, что программы донорской помощи осуществляются на нерегулярной основе. Приоритетным направлением в этом секторе должно стать развитие образования, что позволит не только повысить степень осведомленности об экологических и социальных вопросах, но и будет стимулировать усилия по обеспечению более надежных источников средств к существованию и смягчению остроты проблемы нищеты.

19. Усилия, предпринимаемые как правительствами, так и гражданским обществом, свидетельствуют о том, что для реального сокращения масштабов использования детского труда на горных промыслах необходимо развивать и другие виды экономической деятельности для населения горнодобывающих районов. Если отстаивать моральные принципы относительно легко, то для увеличения в общинах семейных доходов, позволяющих их детям посещать школу, необходимы реальные средства. В этой связи следует учитывать роль молодежи, которая может служить мощным катализатором перемен и поддержки в рамках расширения возможностей общин в деле обеспечения надежных источников средств к существованию. Как показывает опыт работы МОТ, во многих странах — от Монголии до Индонезии — одним из способов укрепления институциональной базы может стать создание и/или привлечение местных учреждений, занимающихся вопросами развития, и их роль в этом процессе не следует игнорировать.

### **III. Транспорт**

20. В условиях все более взаимосвязанного мира неотъемлемой чертой повседневной жизни становится мобильность товаров и людей. В развивающихся странах и странах с переходной экономикой жизненно важную роль в обеспечении экономического роста играет транспортный сектор.

21. Объем переработанных природных ресурсов, необходимый для питания энергией моторизованных средств передвижения, с каждым годом стремительно растет. Соответственно увеличивается объем энергии, который необходим для извлечения этих топливных ресурсов из недр земли, их переработки и доставки. Энергоресурсы необходимы также для строительства наземных, морских и воздушных транспортных средств и для утилизации их корпусов по истечении срока эксплуатации. Создание транспортной инфраструктуры также является энергоемким занятием и ведет к утрате земельных угодий и биоразнообразия. Сохранение столь хищнических объемов энергопотребления в транспортном секторе вызывает сомнение, и приходится с тревогой следить за последствиями конкурентной борьбы за энергоресурсы, используемые для целей, в частности, земледелия, насосного водоснабжения, освещения, отопления, охлаждения и приготовления пищи.

22. Существуют положительные примеры уменьшения негативного влияния транспорта благодаря использованию альтернативных современных транспортных средств. В мире насчитывается свыше 500 организаций, пропагандирующих альтернативы укладу жизни, основанному на использовании автомобиля (см. также [www.worldcarfree.net](http://www.worldcarfree.net)).

23. Одним из серьезных политических и этических вопросов является несправедливая в географическом и социальном отношении структура потребления транспортных энергоресурсов. Негативное влияние транспорта можно наблюдать в Африке, где использование дорогостоящего, энергоемкого пассажирского транспорта ложится несоразмерным бременем на тех, кто живет в нищете и кому приходится преодолевать значительное расстояние между местом работы и местом проживания. Время и деньги, которые малоимущие слои населения тратят на удовлетворение своих насущных потребностей в передвижении, в значительной степени ограничивают способность семей с низким уровнем доходов накапливать средства, которые позволили бы им выбраться из нищеты. Кроме того, сфера транспортных услуг и строительство транспортной инфраструктуры часто являются важными источниками занятости для малоимущих слоев городского населения. В некоторых случаях в общинах с низким уровнем доходов из-за плохо развитых транспортной инфраструктуры и сферы обслуживания товары и услуги обходятся дороже.

24. Нехватка объектов транспортной инфраструктуры в странах Африки не позволяет им добиться экономического роста и способствует возникновению заторов на улицах городов и увеличению количества дорожно-транспортных происшествий. Главной причиной смертности среди молодежи в мире являются аварии наземного транспорта<sup>9</sup>. Из-за выбросов выхлопных газов усиливается также распространение респираторных заболеваний.

25. Транспортные проблемы, связанные, в частности, с доступом к месту работы, рынкам и социальным/образовательным учреждениям, играют важную роль в том, что женщины, особенно молодые девушки, неизменно оказываются в обществе в невыгодном положении. В то время как в различных областях, особенно в сфере здравоохранения, образования и сельского хозяйства, принимаются меры к учету гендерных аспектов, в транспортном секторе таких попыток предпринимается меньше, несмотря на ту важную роль, которую транспорт играет в повседневной жизни большинства молодых женщин. Существующие транспортные системы в недостаточной степени ориентированы на удовлетворение потребностей женщин. Напротив, в большинстве случаев такие системы организованы с уклоном в сторону удовлетворения транспортных потребностей мужчин, являющихся кормильцами семей. Для облегчения несоразмерного транспортного бремени, которое несут в обществе женщины, необходимо учитывать целый ряд факторов, включая обеспечение доступа к транспортным средствам, организацию маршрутного сообщения между предприятиями и объектами инфраструктуры и составление расписания/определения периодичности движения транспорта.

26. Постепенно осознается та роль, которую играет транспортное сообщение в ухудшении состояния местной экономики, и все более привлекательным, в частности, становится возврат к обеспечению самодостаточности общин за счет расширения собственного производства продуктов питания, поскольку это является экологически целесообразным и влечет за собой позитивные социальные последствия в плане укрепления сотрудничества. Транспортное сообщение может служить не только связующим звеном, но и фактором разъединения. К проблеме экологической устойчивости транспорт имеет двойное отно-

<sup>9</sup> *World Youth Report 2007*, United Nations publication, Sales No. E.07.IV.1, statistical annex, annex 12.

шение. Во-первых, он способствует истощению энергетических запасов. Во-вторых, его воздействие на окружающую среду обусловлено выбросами выхлопных газов транспортными средствами и аварийными разливами топлива и нефти или умышленной промывкой резервуарных емкостей. На долю транспорта приходится приблизительно 20 процентов всех выбросов в мире, однако потребители не замечают неприятные побочные последствия выбросов. Происходящие время от времени экологические катастрофы, вызванные авариями нефтяных танкеров, сразу попадают в разряд экстренных новостей, а совокупный эффект от повседневного загрязнения, вызванного эксплуатацией 700 миллионов автотранспортных средств, остается почти незамеченным. Директивные меры, запрещающие добавление свинца в моторный бензин, заставляют водителей соблюдать мировые стандарты, однако это никоим образом не влияет на сокращение масштабов использования частных автомобилей.

27. Неисчислимый ущерб, причиненный окружающей среде на протяжении всей истории транспортным сектором, возместить невозможно. В течение двух особенно разрушительных столетий, когда в ходе развития транспортного сообщения расчищались трассы и прокладывались дороги, среда обитания была уничтожена, дренажная система нарушена, а болотные угодья оказались под угрозой исчезновения. Транспортное сообщение, которое привело к развитию пригородов, навсегда уничтожило сельский ландшафт, в том числе «зеленые легкие», на что человек обратил внимание лишь после того, как стали заметны отрицательные последствия индустриализации и автомобилизации.

28. Медицинские издержки развития транспорта могут быть суммированы в виде показателей госпитализации и страховых выплат, однако долгосрочный ущерб, причиненный окружающей среде, оценить невозможно. Хищническое уничтожение окружающей среды удалось если не остановить, то хотя бы замедлить благодаря пересадке растений, восстановлению запасов и изменению русла рек.

29. Что касается воздействия транспорта на изменение климата, то, согласно данным Межправительственной группы экспертов по изменению климата, на долю транспортного сектора приходится 23 процента мировых выбросов двуокиси углерода (CO<sub>2</sub>), связанных с использованием энергоресурсов, и он отличается наиболее высокими показателями роста среди потребительских секторов. Наблюдаемый в последнее время феноменальный рост энергопотребления и использования транспортных средств привел к усилению загрязнения, истощению ресурсов, образованию заторов и увеличению выбросов парниковых газов, причем все это вносит свой вклад в изменение климата. Важно то, что транспортный сектор почти полностью зависит от нефти, являющейся для него источником энергоресурсов, и с учетом нерадужных глобальных перспектив в отношении традиционных поставок нефти необходимо акцентировать внимание на уменьшении зависимости этого сектора от столь ненадежных факторов. В рамках международных инициатив изучается и пропагандируется идея о более сбалансированном использовании различных видов топлива для целей внутреннего энергопотребления с добавлением в обычный бензин биодизельных и биоэтаноловых смесей. В некоторых регионах Северной Америки государственные органы стимулируют использование автотранспортных средств с гибридным приводом и разработку экологически чистых технологий в стремлении создать экологически более безопасные и энергоэффективные виды транспорта.

30. В то же время искреннее стремление обеспечить передвижение людей и товаров экологически приемлемым образом касается не только сферы транспорта. Насколько эффективными могут оказаться меры по сохранению окружающей среды, предпринимаемые только в сфере транспорта, зависит в значительной степени от того, как в целом организована жизнь общества и его экономика и их финансирование. Составными элементами обеспечения более устойчивой окружающей среды являются меры, предпринимаемые частными лицами и семьями для сведения к минимуму ненужных автомобильных поездок (например, за счет закупки местной продукции и посещения местной торговой сети), и ознакомление с отрицательными экологическими последствиями использования механизированного транспорта и их осознание. Необходимо более широко распространять информацию о том, насколько выгодно использовать экологически безопасные виды транспорта, как расширить инфраструктуру их технического обслуживания и каким образом повысить эффективность работы центров обслуживания смешанных видов транспорта.

31. В долгосрочной перспективе обеспечение экологически безопасного транспортного сообщения потребует изменения глобальной культуры использования автомобильного транспорта, предполагающей, что получение права на постоянное владение личным автомобилем и самостоятельное его вождение является социально значимой целью и признаком социального статуса. Кампания в поддержку внедрения иной культуры делает пока свои первые шаги. В краткосрочной перспективе, не предусматривающей культурных сдвигов, необходимо предпринять шаги к уменьшению зависимости от использования личных автомобилей для поездок, имеющих альтернативные способы доставки. Очевидно, что перспективным направлением является активное развитие общественного транспорта (включая обеспечение более безопасного, чистого, надежного и удобного сообщения). В этом случае можно будет убедить тех, кто совершает ежедневные поездки, отказаться от использования автотранспортных средств для перевозки лишь одного человека во время регулярно совершаемых и прогнозируемых поездок по сильнозагруженным автомагистралям, которые идеально подходят для использования общественного транспорта. Среди мер стимулирования и штрафных санкций за ненужное использование автомобильного транспорта можно назвать введение дней «без автомобиля» и (автоматическое) взимание платы за въезд автотранспортных средств в городские зоны с высокой интенсивностью дорожного движения. Не дожидаясь момента, когда точность расчетов достигнет совершенства, необходимо заставить пользователей транспортных средств и поставщиков транспортных услуг оплачивать долгосрочные финансовые, социальные и экологические издержки поездок, которые наносят урон общественной инфраструктуре, загрязняют воздух и снижают экономическую эффективность, создавая заторы, в результате которых задерживаются поставки и нарушается рабочий процесс. Корпоративные пользователи воздушного транспорта должны более широко использовать средства теле- и видеоконференционной связи и чаще проводить совещания в виртуальном режиме.

**Вставка 1****Меры, принимаемые молодежью: Северная Америка**

Молодежная коалиция «Сьерра» представляет собой национальную инициативу, которая вдохновляет, информирует, обучает и поддерживает канадских студентов, стремящихся к обеспечению социального равенства, экологической целостности и экономического процветания. Это достигается путем проведения институциональной работы, улучшения учебных программ и мобилизации поддержки среди жителей студенческих городков. Коалиция сотрудничает с общинами и региональными организациями в духе противодействия любым притеснениям. Коалиция официально содействует тому, чтобы новые разрешения на строительство не выдавались до тех пор, пока соответствующие общины не разработают демократическим путем региональные планы, которые соответствуют характеру экономического роста и в которых уточняется, каким образом будет решаться вопрос об экологических и социально-экономических последствиях. Коалиция настоятельно призывает Канаду пересмотреть ее национальную энергетическую политику и ставит под сомнение обязательства Канады по экспорту энергоресурсов, предусмотренные Североамериканским соглашением о свободной торговле. Коалиция поддерживает идею о том, чтобы закрепить в Канадской хартии прав и свобод такие понятия, как экономическая справедливость и право на здоровую и способствующую производительной деятельности окружающую среду.

32. Хотя частные лица, особенно дети и молодежь, играют чрезвычайно важную роль в обеспечении экологически безопасного транспортного сообщения, большое значение имеет также достижение целей регионального развития. В Повестке дня на XXI век содержатся конкретные рекомендации относительно экологически устойчивого развития транспорта, которые не привлекают большого внимания. Необходимо структурировать политику таким образом, чтобы она содействовала повышению качества жизни, широкому внедрению мер по поддержанию здоровья, уменьшению региональных диспропорций и защите неотъемлемой и естественной окружающей среды. Необходимо совершенствовать и развивать транспортные системы, связующие соседние страны, путем создания условий для эффективной эксплуатации и обслуживания систем на основе регулируемой конкуренции. Развитию инфраструктуры городского и пригородного пассажирского транспорта будут способствовать разработка основных сетевых структур, повышение экономической конкурентоспособности и обеспечение регионального доступа на различных уровнях.

#### **IV. Удаление отходов**

33. Одним из ключевых показателей жизни общества, функционирующего экологически неприемлемым образом, является, как правило, создание и удаление отходов, и современный уклад жизни способствует огромному накопле-

нию отходов. Способы решения проблемы отходов, которые предусматривают использование подхода «от колыбели до колыбели», (т.е. с момента образования до обычно принятой повторной утилизации), необходимо искать в рамках расширения ответственности производителей. Дизайн готовой продукции и товаров необходимо разрабатывать таким образом, чтобы их можно было легко снять с производства и разобрать для извлечения и утилизации материалов и тем самым способствовать уменьшению зависимости от невозобновляемых ресурсов. Однако эту концепцию непросто осуществить, и она требует радикального изменения представлений в обществе на уровне потребителей (требование выпускать безотходную продукцию), а также на промышленном уровне (широкое внедрение технологий более чистого производства). Экологически безопасное удаление отходов может быть достигнуто путем последовательного повышения эффективности производства и постепенного осознания потребителями проблемы отходов. Необходимо принимать меры по сокращению как общего потока отходов, так и максимально допустимого исходного объема отходов (препятствуя их образованию на начальном этапе производства).

34. Необходимо учитывать и сложную иерархию предпочитаемых сейчас вариантов, когда к потоку отходов применяется подход «от колыбели до могилы», в частности:

- **безотходное производство:** сокращение исходного объема отходов. Благодаря использованию хорошо продуманной политики минимизации отходов в ходе производственного процесса использование разнообразных возможностей для обмена отходами (когда отходы одной компании становятся производственным сырьем другой компании) может привести к значительному сокращению издержек и повышению рентабельности компаний;
- **повторное использование:** утилизация отходов производства без дополнительной переработки;
- **переработка использованной продукции:** изготовление продукции из отходных материалов. Это может быть осуществлено лишь на предприятии, которое оснащено для того, чтобы изменять свойства поступающих отходных материалов и получать из них новую продукцию. Существуют различия между переработкой «с замкнутым циклом» и переработкой «с разомкнутым циклом». Переработка «с замкнутым циклом» представляет собой процесс, осуществляемый той же компанией, которая генерирует отходы, и в соответствии с ним отходные материалы, получаемые в результате одного процесса, подвергаются «внутренней переработке» для использования в другой технологической операции либо для производства другой продукции. Переработка «с разомкнутым циклом» предполагает, что отходные материалы направляются для переработки не в то место, где они были произведены;
- **восстановление ресурсов:** извлечение вторичного сырья из потока отходов либо сбор вторичного сырья до его попадания в поток отходов — для целей повторного использования или переработки;
- **обработка:** процессы изменения физических и/или химических свойств отходов производства (например, путем сжатия, сжигания, нейтрализации кислот и щелочей и обезвреживания ядов);

- **удаление:** заключительная и наименее желательная ступень в этой иерархии, предусматривающая контролируемое захоронение отходов на свалках.

#### Вставка 2

#### **Тематическое исследование: Самоа применяет метод «полуаэробного захоронения отходов», внедренный в Фукуоке**

В Тафаигате, остров Уполу, Японское агентство по международному сотрудничеству, в партнерстве с Южнотихоокеанской региональной программой по окружающей среде, и правительство Самоа инициировали осуществление проекта, в рамках которого в качестве метода удаления отходов использовалось полуаэробное захоронение отходов на свалках, что позволяет усилить и ускорить процесс разложения отходов. Проводились, в частности, следующие важные мероприятия:

- сдавливание и уплотнение старых отходов в целях образования пяти секций, предназначенных для хранения поступающих отходов
- укладка в секциях бетонных и пластиковых труб для сбора образующегося свалочного фильтрата
- установка вертикальных труб и полых цилиндров для отвода образующихся газов
- создание отстойника для сбора образующегося фильтрата
- периодическое покрытие новых отходов почвенно-растительным слоем
- прокладка по территории новых подъездных путей

В 2003 году благодаря захоронению отходов по методу Фукуоки полигон в Тафаигате стал выглядеть по-новому — он стал экологически безопасным и важным объектом для всех слоев населения острова Уполу. Инициатива подобного рода была осуществлена в этом регионе впервые, и ее реализация позволила добиться больших результатов:

- уменьшилась опасность загрязнения грунтовых вод
- в значительной мере были устранены проблемы, связанные с размножением мух и грызунов
- должным образом было организовано удаление отходов с выделением необходимых площадей для накопления поступающих отходов
- резко уменьшилось загрязнение воздуха, что способствовало созданию более здоровых условий труда для работников полигона и жителей окрестных деревень.

35. Серьезным фактором, мешающим организации работ по удалению отходов, является ограниченное участие в решении вышеперечисленных вопросов заинтересованных сторон. Проблемы утилизации отходов носят разнообразный и сложный характер и затрагивают инфраструктурные, социальные, экономические, организационные, управленческие, регламентационные и правовые аспекты, что предполагает участие и привлечение целого ряда заинтересованных сторон. Это случается редко, поскольку в этой отрасли ощущается серьезная нехватка квалифицированных кадров и мер по наращиванию потенциала наряду с отсутствием поддержки и ресурсов, позволяющих стимулировать осуществление различных инициатив.

36. Вместе с тем все более важным фактором, мешающим рациональной организации системы удаления отходов, становится урбанизация. Приток в городские центры населения, которое устремилось туда в поисках работы, увеличивает нагрузку на систему обслуживания (особенно в развивающихся странах). На окраинах городских центров создаются неформальные поселения, которые служат жалким пристанищем для миллионов людей, практически не имеющих водоснабжения и средств санитарии. В отсутствие городских систем канализации и водоснабжения начинают распространяться болезни. Проблема усугубляется возникающими в такой ситуации социально-экономическими трудностями, поскольку в результате роста безработицы и плохого функционирования сферы услуг растет число людей, оказавшихся на обочине жизни общества, и это ведет к повышению уровня преступности и варварскому уничтожению даже тех немногочисленных объектов инфраструктуры, которые еще существуют.

37. Другим фактором, мешающим рациональной организации работ по удалению отходов, является отсутствие мер, стимулирующих сокращение объема отходов, поскольку деятельность по сбору отходов, особенно в странах Африки, отличается низкой эффективностью и малыми масштабами. На свалках отходов отсутствуют средства для их сортировки, в частности для отделения органических отходов, пластмасс и тому подобного, в результате чего выборочным поиском и сортировкой занимаются сборщики утильсырья, которыми, как правило, становятся беспризорные дети. Живя в ужасающих условиях, они подвергают свое здоровье и жизнь серьезной опасности.

38. Захоронение отходов на свалках осуществляется, как правило, безоглядно, и широкое распространение получила практика совместного, нераздельного захоронения опасных и неопасных отходов. В результате удаления отходов ненадлежащим образом возникают проблемы гигиены и постоянно ухудшается санитарная обстановка. Кроме того, продолжает углубляться разрыв между принятием директивных и законодательных мер и их осуществлением: объем отходов увеличивается, и ситуацию еще более усугубляет появление электронного лома.

39. Все более остро ощущается необходимость в интегрировании систем удаления отходов, поскольку их совершенствование, как правило, идет медленными темпами как в плане увеличения их мощностей и технических возможностей, так и с финансовой точки зрения. Хотя в большинстве стран обращение с опасными отходами регулируется директивными мерами, недостатки в организационной работе не позволяют обеспечить их соблюдение. Аналогичная ситуация наблюдается и в отношении многосторонних природоохранных согла-

шений: большинство стран ратифицировали соответствующие международные документы и находятся на различных этапах разработки национальных планов действий, однако из-за финансовых трудностей и отсутствия протокола мало что делается для их осуществления.

40. Существуют проблемы, связанные с незаконным оборотом отходов, особенно в Африке и Российской Федерации. Хотя в настоящее время благодаря ратификации Базельской конвенции и других соответствующих конвенций установлен режим контроля, необходимо принять меры к укреплению контроля на границах и со стороны налоговых органов. Все чаще высказывается озабоченность в связи с содержанием опасных материалов в импортируемой продукции или бывших в употреблении потребительских товарах. Дополнительной проблемой для Африки является большой объем импортируемого из развитых стран электронного лома, который направляется в виде помощи, предназначенной для технического перевооружения континента.

41. Несмотря на разнообразие возникающих трудностей, все более остро ощущается необходимость в их устранении на долговременной основе. Необходимо добиваться сокращения объема отходов, что предполагает изменение моделей потребления, и принятия мер, направленных на расширение приносящих доходы видов деятельности в этой области. Необходимо широко внедрять инициативы в отношении использования органических отходов и продолжать изучение способов употребления биоразлагаемых материалов. Принимаемые директивные меры должны быть направлены на поддержку промышленности по переработке отходов и соответствующих инициатив. Такие меры должны учитывать интересы детей и молодежи, поскольку молодые люди составляют свыше половины населения мира. Кроме того, в программах работ по удалению отходов могут предусматриваться мероприятия, являющиеся потенциальными источниками доходов и предоставляющие возможности для трудоустройства<sup>10</sup>.

42. Несмотря на эти трудности, открывается ряд возможностей. Директивные меры, меры планирования, законодательные меры и меры принуждения к сокращению объема отходов должны приниматься на высоком уровне и предусматривать широкое участие заинтересованных сторон. Приоритетное внимание следует уделять организации более чистого производства, и необходимо разрабатывать соответствующие технологии. Необходимо укреплять потенциал, организовывать профессиональную подготовку и повышать информированность общественности о связанных с отходами проблемах, и это должно стать частью улучшенной и интегрированной системы удаления отходов. Такие программы предоставят гражданам возможность делать обоснованный выбор при осуществлении отходообразующей деятельности. Необходимо совершенствовать систему финансирования и возмещения издержек, процесс сбора и контроля данных и обмен передовым опытом и технологиями в области сбора отходов, их разделения, сортировки органических отходов и контролируемого захоронения отходов на свалках. Важную роль в эффективном выявлении проблем общин и базовых потребностей в городских услугах могут играть неправительственные организации (НПО), которые могут также содействовать объединению сборщиков утильсырья в ассоциации по удалению отходов под надзо-

<sup>10</sup> См. Всемирную программу действий, касающуюся молодежи, до 2000 года и на последующий период (резолюция 50/81 Генеральной Ассамблеи, приложение), пункт 69.

ром местного городского органа власти и соответствующих ассоциаций местных жителей.

43. Необходимо учитывать то обстоятельство, что большинство инициатив, предпринимаемых как на государственном, так и на общинном уровне, как представляется, не затрагивает самый существенный аспект проблемы отходов, а именно культурные и поведенческие нормы. Развивать инфраструктуру бессмысленно, если это не будет сопровождаться одновременным сдвигом в умонастроениях. До тех пор пока люди будут продолжать относиться к замусориванию и выбрасыванию отходов как к социально приемлемым нормам, любые меры, предпринимаемые в частном порядке или на государственном уровне, будут, скорее всего, неэффективными. Стимулировать изменения в поведении отдельных лиц и общин трудно, поскольку это длительный процесс, требующий значительных затрат времени, ресурсов и энергии. И он требует рассмотрения существующих проблем сквозь сложную призму человеческого поведения.

44. Хотя это, возможно, и сопряжено с трудностями, для достижения поставленной цели можно, в частности, воспользоваться преимуществами, которыми обладают уже созданные учреждения и организации. Например, молодежные объединения, НПО, общественно-территориальные организации, государственные учреждения, институты гражданского общества и группы, созданные по интересам, при организации работ по удалению отходов должны учитывать человеческий фактор, обеспечивая взаимодействие с общинами в режиме индивидуального общения, наращивая потенциал, расширяя возможности на низовом уровне и, в конечном итоге, содействуя изменению моделей поведения в обществе. Частные лица имеют возможность развивать инфраструктуру, стимулировать внедрение рентабельных технологий и мобилизовать финансовые средства или капитал. Государственные структуры обладают (потенциальной) возможностью осуществлять крупномасштабные, долгосрочные инициативы на благо общества и имеют (в идеале) ресурсы, влияние и, что важнее всего, мандат для осуществления крупномасштабных перемен.

45. Для решения этой задачи необходимо разработать эффективную стратегию в области как формального, так и неформального образования, которая охватывала бы детей и целые общины. Исходным моментом в этом процессе должно стать прививание детям и молодежи мысли о необходимости заботиться об окружающей их среде путем надлежащей организации удаления отходов. В то же время простого информирования недостаточно; для закрепления практики необходим эффективный план организации работ по удалению отходов. Люди должны верить в то, что информация правдива и имеет важное значение. Такой просветительский подход может потребовать широкого взаимодействия с общинами, но в случае его игнорирования все усилия по изменению отношения общества к деятельности по удалению отходов будут в буквальном смысле слова потрачены впустую. Другим важным аспектом эффективной деятельности по удалению отходов является признание того факта, что усилия отдельных людей действительно имеют большое значение и поэтому в общинах необходимо взаимодействовать с каждым отдельно, для того чтобы кампании и инициативы по организации удаления отходов осуществлялись на постоянной основе. Для обеспечения мотивации и предоставления доступа к ресурсам в ходе внедрения рациональных методов удаления отходов необходимо привлекать лидеров общин на местном, районном/областном и национальном уровнях.

46. Игнорирование социальных аспектов деятельности по удалению отходов может привести к снижению эффективности государственных усилий по широкому внедрению методов рационального ведения хозяйства. В этой связи отмечается необходимость в повышении квалификации кадров и организации просветительской работы, особенно среди молодежи, которая может выступить в качестве основного проводника перемен.

## V. Химические вещества

47. Химические вещества используются практически во всех видах человеческой деятельности и вносят важный вклад в развитие национальной экономики. В то же время в случае неправильного применения они могут поставить под угрозу здоровье человека, состояние экосистем и функционирование национальной экономики. Медицинские и экологические последствия неправильного использования химических веществ включают в себя повышение заболеваемости и увеличение расходов на здравоохранение, снижение производительности работников, нанесение ущерба рыбному хозяйству и водосборным бассейнам, снижение урожайности и многое другое. Неправильное применение химических веществ влияет также на достижение прогресса в области устойчивого развития человеческого потенциала, при этом самые малоимущие члены глобального сообщества, в частности женщины и дети, в наибольшей степени подвергаются опасности их негативного воздействия. Малоимущие слои городского и сельского населения, как правило, сталкиваются с неприемлемо высокими рисками, связанными с воздействием химических веществ, по роду своих занятий, в силу условий жизни и из-за отсутствия знаний о том, как следует обращаться с химическими веществами. В то же время в результате химического загрязнения и ухудшения состояния окружающей среды подвергаются угрозе экосистемы, служащие источником средств для выживания сельской бедноты. Необходимость в эффективном управлении жизненным циклом химических веществ подчеркивается и той существенной ролью, которую химические вещества играют в социально-экономическом развитии, и теми серьезными угрозами для человека и окружающей среды, которые возникают в результате их ненадлежащего использования и обращения с ними.

48. В целях защиты людей и окружающей среды от неблагоприятных последствий использования токсичных и опасных химических веществ или злоупотребления ими разработан ряд многосторонних природоохранных соглашений. В этих соглашениях речь идет о разумном решении вопросов, связанных с использованием тех или иных конкретных химических веществ или класса химических веществ с аналогичными характеристиками и содержатся всеобъемлющие комплексные подходы к регулированию химических веществ в целом. Наиболее известны следующие многосторонние природоохранные соглашения, связанные с регулированием химических веществ:

- Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой (1987 год) к Венской конвенции об охране озонового слоя, 1985 год
- Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях, 2001 год

- Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, 1998 год
- Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, 1989 год
- Стратегический подход к международному регулированию химических веществ, принятый в феврале 2007 года на Международной конференции по регулированию химических веществ.

49. В глобальном отношении в настоящее время Африка не является ни крупным потребителем, ни производителем химических веществ, однако уровень рисков, с которыми сталкиваются бедные страны, несоразмерно выше рисков, которые отмечаются в странах, обладающих достаточными ресурсами для эффективного регулирования и контроля за использованием химических веществ. В связи с ростом экономики роль стран Африки и развивающихся стран в других регионах как производителей и потребителей химической продукции может возрасти, в результате чего эта проблема станет еще более актуальной. В частности, из-за нехватки кадровых ресурсов и отсутствия технологий, необходимых для эффективного мониторинга и оценки, они будут сталкиваться со все возрастающими трудностями в области регулирования и контроля за использованием химических веществ.

50. Расширение применения химических веществ, особенно в сельскохозяйственном секторе, может привести к усилению загрязнения водных источников, что неблагоприятно скажется на здоровье человека и состоянии экосистем. Усиление воздействия агрохимикатов и промышленных химикатов и отходов усугубляет традиционные риски для санитарного состояния окружающей среды, с которыми сталкиваются многие развивающиеся страны. В Африке загрязненные объекты и устаревшие запасы являются серьезной проблемой, которая требует принятия незамедлительных мер. Согласно оценкам, на территории Африки скопилось по меньшей мере 50 000 тонн устаревших пестицидов. Продолжающаяся торговля опасными отходами может усугубить эту проблему, и токсичные химические вещества, попадающие в окружающее пространство, создают серьезную угрозу для биоразнообразия и экосистем, вызывая болезни и нарушая жизненно важные функции.

51. По мере развития экономики и увеличения валового внутреннего продукта на душу населения растет потребление химических веществ для бытовых нужд и для использования в сельском хозяйстве и промышленных отраслях. С расширением использования химических веществ будет, по всей вероятности, возрастать и опасность их воздействия на работе и в быту. В сельскохозяйственном секторе это приведет к повышению опасности для женщин, молодежи и детей. Во многих случаях производители и наемные работники, занятые в натуральном хозяйстве и товарном производстве, обладают недостаточными знаниями о рисках для здоровья, которые создают химические вещества, и поэтому не принимают личных мер защиты. Как следствие, расширение использования химических веществ создаст новые проблемы для и без того несовершенной системы здравоохранения.

52. Расширение использования химических веществ будет способствовать усилению деградации и загрязнения окружающей среды. Тенденции, наблю-

даемые в сельскохозяйственном секторе, могут привести к расширению использования агрохимикатов, заражающих источники воды и угрожающих жизнеспособности экосистем. Такое развитие событий поставит под угрозу здоровье и благополучие человека и состояние окружающей среды. Заражение источников воды может привести к сокращению объема экологических товаров и услуг, получаемых за счет использования пресноводных систем, а также уменьшению способности государств обеспечить выполнение показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в отношении снабжения питьевой водой<sup>11</sup>.

53. Правительства должны создать институционально-правовую базу, обеспечивающую эффективное регулирование химических веществ и учитывающую основные принципы, изложенные в Повестке дня на XXI век, в том числе подход, основанный на мерах предосторожности, принципы ответственности производителя, принцип «платит загрязнитель» и всеобъемлющие законодательные акты, предусматривающие право на достоверную информацию, в основу которых положен целый ряд многосторонних природоохранных соглашений, непосредственно затрагивающих конкретные вопросы, связанные с химическими веществами.

54. При разработке базы для регулирования химических веществ важно придерживаться подхода, направленного на обеспечение их надежного регулирования на протяжении всего жизненного цикла. В частности, государственные меры должны предусматривать:

- **Снижение рисков:** предупреждение аварий и стихийных бедствий и обеспечение готовности к ним
- **Предоставление информации и знаний:** повышение доступности к информации об опасных химических веществах
- **Обеспечение механизмов управления:** учет в национальных планах развития целей, предусмотренных Стратегическим подходом к международному регулированию химических веществ
- **Наращивание потенциала и оказание технической помощи:** внедрение подходов, направленных на регулирование химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла
- **Противодействие незаконному международному обороту:** проведение симпозиума по проблеме незаконного международного оборота химических веществ. На национальном, региональном и международном уровнях Стратегический подход к международному регулированию химических веществ необходимо применять в качестве координационного механизма для согласования правовых документов и деятельности организаций, ответственных за регулирование химических веществ<sup>11</sup>.

55. Меры по обеспечению надежного регулирования химических веществ в контексте устойчивого развития имеют важные гендерные аспекты. В повседневной жизни мужчины, женщины и дети подвергаются воздействию разного рода химических веществ в различных концентрациях. Степень подверженности воздействию токсичных химических веществ и соответствующие послед-

<sup>11</sup> United Nations Environment Programme, *Africa Environmental Outlook 2* (Nairobi, 2006).

ствия для здоровья человека обусловлены социальными и биологическими факторами. В этой связи чрезвычайно важно повышать уровень осведомленности о механизмах связи между воздействием химических веществ, здоровьем человека, экологическими угрозами и гендерными различиями в отношении рисков и последствий. Учет гендерных факторов на всех этапах осуществляемого той или иной страной процесса по укреплению ее режима регулирования химических веществ позволит обратить внимание на проблемы мужчин и женщин и полученный ими опыт при разработке, осуществлении, контроле и оценке стратегий и программ регулирования химических веществ, с тем чтобы они могли в равной степени пользоваться ими и с тем чтобы не допустить закрепления гендерного неравенства.

56. Примером заметного вклада в развитие науки, техники, образования и просвещения в области химической санитарии и безопасности является разработанная Государственным департаментом Соединенных Штатов Программа участия в обеспечении химической безопасности. Эта программа осуществляется на международном уровне и направлена на решение главной задачи — привлекать ученых к совместной работе по повышению химической безопасности и мер защиты, уменьшению химических угроз и укреплению международного научного сотрудничества путем поощрения полезных исследований и разработок в тесном взаимодействии с международной сетью государственных партнеров, национальных обществ специалистов в области химии, научных работников и организаций химической промышленности.

57. В 2009 году в рамках Программы участия в обеспечении химической безопасности был проведен ряд практикумов по укреплению потенциала с уделением особого внимания вопросам химической безопасности и наиболее эффективным мерам защиты в странах Юго-Восточной Азии, Ближнего Востока и Северной Африки. Эти учебные практикумы предусматривали оказание содействия в институционализации передового опыта в химических лабораториях университетов и промышленных объектов в рамках решения, в конечном итоге, задачи по укреплению международного сотрудничества в области науки и обеспечения химической безопасности. Кроме того, в рамках предусмотренного этой программой сотрудничества с университетами разрабатывались и совершенствовались планы обучения в области химической безопасности и защиты и соблюдения соответствующих этических норм и были организованы учебные курсы по вопросам безопасности для представителей химической промышленности. В ходе осуществления этой программы планируется проведение совместной работы с государствами-партнерами по созданию общенациональных сетевых структур, объединяющих сотрудников по вопросам химической безопасности и защиты в университетах, имеющих химические факультеты, в рамках проведения недавно разработанного курса по обучению инструкторов в целях содействия разработке передовых методов надежного обеспечения химической безопасности и защиты.

58. Для создания экологически безопасных способов обращения с химическими веществами необходимо укреплять законодательную базу, наращивать институциональный потенциал и содействовать повышению уровня информированности и проведению разъяснительной работы. Необходимо внедрять экологически чистые технологии и улучшать координацию деятельности заинтересованных сторон на местном, национальном и межгосударственном уровнях, в том числе в деле осуществления финансируемых донорами инициатив на на-

циональном уровне. Нельзя не упомянуть о необходимости расширять просветительскую работу и информационную деятельность, особенно в связи с проблемами, с которыми сталкиваются сельские общины, и важную роль в реализации принципов устойчивого развития играет укрепление координации между государственными учреждениями, участвующими в организации профессиональной подготовки и предоставлении финансовых ресурсов для осуществления и контроля за исполнением таких проектов.

### Вставка 3

#### **Молодежные инициативы в отношении химических веществ**

В Европейском регионе Всемирная организация здравоохранения разработала Европейский план действий «Окружающая среда и здоровье детей», один из компонентов которого предусматривает избрание молодых посланников для пропаганды идеи о расширении участия молодежи. В докладе за 2004 год, озаглавленном “Children’s health and environment case studies summary book” («Краткое изложение результатов тематических исследований по вопросу о здоровье детей и окружающей среде»), содержится база данных об успешно реализованных инициативах (см. [http://www.euro.who.int/eehc/youth/20070807\\_1](http://www.euro.who.int/eehc/youth/20070807_1)).

Альянс по проблемам здоровья и окружающей среды, являющийся платформой европейских НПО, также принимает участие в проведении широкомасштабной работы по химическим веществам и стал инициатором проекта «Мониторинг воздействия химических веществ на здоровье человека» (см. <http://www.chemicalshealthmonitor.org/spip.php?article49>).

## **VI. Устойчивое потребление и производство**

59. По данным Всемирного фонда природы (ВФП), если перенести существующие в Соединенном Королевстве модели потребления и производства на весь мир, то для их поддержания потребовались бы ресурсы, в три раза превышающие объем ресурсов планеты Земля, а для повсеместного внедрения американского образа жизни потребовались бы ресурсы пяти таких планет. Подобного рода прогнозные оценки позволяют увидеть масштабы проблемы, поскольку большинство развивающихся стран стремятся достигнуть материального уровня жизни западных стран. Очевидный вывод заключается в том, что потребительские привычки и существующее в настоящее время множество продуктов, услуг и соответствующих производственных процессов, призванных удовлетворять эти аппетиты, далеко не соответствуют объему природных ресурсов, необходимых для материального производства, и имеющимся возможностям экологического поглощения образующихся отходов.

60. Главное препятствие, мешающее внедрению моделей устойчивого потребления и производства, заключается в том, что экономические приоритеты берут верх над допустимой социально-экологической нагрузкой. Необходимо

изменять модели первичного и вторичного производства и потребления путем институционализации концепции культуры неистощительного хозяйствования, несмотря на отсутствие какой-либо поддержки таких процессов. В настоящее время тенденции к развитию устойчивого производства носят более выраженный характер, нежели тенденции к развитию устойчивого потребления, и это создает проблемы для деятельности в будущем.

61. Замена наших укоренившихся моделей потребления и производства на более устойчивые потребует радикальных изменений в нашем поведении на уровне как отдельных лиц, так и организаций. Это потребует от нас отказаться от существующих моделей ведения предпринимательской деятельности, которые предусматривают экстернализацию социально-экологических издержек и перекладывают бремя негативных последствий на будущие поколения, и внести в них кардинальные новшества.

62. Существующие структуры потребления и производства имеют три фундаментальных недостатка: энергопотребление, истощение ресурсов и ухудшение состояния экосистем. Во-первых, энергопотребление становится все более проблематичным как в плане надежности поставок, так и в отношении абсолютного объема имеющихся ресурсов. Возникший в 2005 и 2006 годах спор между Российской Федерацией и Украиной по поводу транспортировки газа продемонстрировал, что в результате политического кризиса могут оказаться под угрозой до 20 процентов поставок в Европу.

63. Второй задачей с учетом современных моделей потребления и производства является снижение темпов истощения ресурсов, особенно невозобновляемых ресурсов. Только в Соединенном Королевстве в результате интенсивного использования ресурсов в обрабатывающей промышленности ежегодно из-за неэффективности потребления ресурсов теряется от 2 до 3 млрд. фунтов стерлингов, или примерно 7 процентов от валовой прибыли в этой отрасли. Истощение ресурсов касается не только таких углеродных ресурсов, как ископаемое топливо. Вызывают озабоченность также деградация земель и уменьшение доступа к земельным ресурсам, особенно в густонаселенных районах. С истощением этих невозобновляемых ресурсов тесно связан третий недостаток — ухудшение состояния окружающей среды. На глобальном уровне ярким примером может служить изменение климата, обусловленное использованием ископаемого топлива.

64. Удовлетворение человеческих потребностей и повышение уровня благосостояния при минимально возможных экологических издержках имеют особенно актуальное значение в Азиатско-Тихоокеанском регионе, где одновременно наблюдаются быстрое развитие экономики, изменение соотношения между уровнем нищеты и структурой потребления, а также сильная ограниченность базы природных ресурсов в подушевом выражении. Во многих развивающихся странах в процессе стремительной индустриализации и урбанизации не успевают решаться проблемы использования ресурсов и сохраняются истощительные модели потребления.

65. Несмотря на обеспечение быстрого экономического роста в Азиатско-Тихоокеанском регионе, на его долю приходится две трети малоимущего населения в мире. Главным приоритетом является решение задач по сокращению масштабов нищеты, особенно среди молодежи и других маргинализированных слоев населения. В связи с углубляющимся разрывом в доходах и перенаселен-

ностью становится затруднительным довести до сознания людей преимущества внедрения и поддержания образа жизни, основанного на моделях устойчивого потребления.

66. Несмотря на высокие показатели нищеты в регионе, уровень потребления превышает размеры имеющейся биопродуктивной площади в расчете на душу населения. В регионе отмечается высокая интенсивность энергопотребления, в результате которой возникают различные проблемы с загрязнением. Для создания глобального партнерства, необходимого для решения глобальных экологических проблем, следует устранить серьезные диспропорции в текущем потреблении ресурсов как внутри государств, так и между ними. Кроме того, вызывает озабоченность торговля в Азиатско-Тихоокеанском регионе вторичным сырьем, которая сопряжена с возникновением экологических и правовых вопросов. Импорт вторичного сырья является альтернативой использованию первичного сырья для целей производства, однако это означает также перекалывание ответственности за окончательное удаление отходов на страны с низким уровнем доходов, которые могут не обладать соответствующим потенциалом.

#### Вставка 4

##### **Молодежные инициативы: Германия**

В 2007 году 1400 молодых представителей групп, входящих в Международное движение католической земледельческой и сельской молодежи, из всех уголков Германии собрались в Хойдорфе для обсуждения вопроса о продовольственном суверенитете и пропаганды концепции экологичной, справедливой и региональной торговли. Молодежи предложили устроить вечеринки с участием жителей деревень, с тем чтобы заняться приготовлением галушек с использованием местных органических ингредиентов, закупленных по справедливым ценам, и одновременно обсудить концепцию продовольственного суверенитета. Продукты питания поставлялись преимущественно из этого же региона, а продукция, которую нельзя было приобрести в регионе, закупалась у поставщиков, придерживающихся принципов справедливой торговли. Поддерживались меры по экономному расходованию воды, и в качестве экологически безопасного вида транспорта предоставлялись велосипеды. Целью этой встречи было указать на существующую в мире несправедливость в отношении получения доступа к продуктам питания и добиваться принятия экологически рациональных решений.

67. Серьезной помехой в деле внедрения моделей устойчивого потребления и производства является плохое качество образования и повсеместная нехватка информации. Для правительств всех стран мира, в первую очередь в Африке, характерно отсутствие законодательных мер и мер принуждения и слабое отражение принципов устойчивого потребления и производства в большинстве стратегий, что ведет к нехватке институциональных возможностей для осуществления контроля, и отсутствие мер по передаче децентрализованных полномочий местным органам власти. Ситуацию усугубляет отсутствие кадрового и технического потенциала, в том числе отсутствие усилий по разработке про-

дукции, инструментов управления и информации о появляющихся «зеленых» технологиях.

68. Для внедрения моделей устойчивого потребления и производства необходимо использовать экономические инструменты, в том числе для устранения финансовой нестабильности, заниженных цен на природные ресурсы и нехватки финансовых стимулов. Необходимо продолжить изучение системных проблем, включая недостаточный уровень мониторинга, подготовки кадров, а также исследований и разработок, нехватку достоверных данных о загрязнении окружающей среды и использовании ресурсов и отсутствие традиций потребления, и содействовать улучшению институциональных условий и совместным усилиям по решению этих вопросов. Необходимо инвестировать средства в развитие людских ресурсов, в частности молодежи, которая полна решимости и готова заняться регулированием природопользования.

69. Такие инвестиции могут направляться на создание как рынков для продукции, производимой на основе неистощительного природопользования (и стимулирования заинтересованности потребителей), так и предприятий, которые могут содействовать появлению такой продукции. Это могло бы помочь диверсифицировать экономику развивающихся стран и превратить их в потенциально привлекательные рынки; такую возможность в настоящее время изучают учебные заведения Сингапура, которые выдают дипломы после прохождения трехгодичного полного курса специального обучения по таким предметам, как «Экологически чистая энергетика» и «Экологически чистое строительство и неистощительные методы хозяйствования».

70. Важная задача в рамках обеспечения устойчивого потребления и производства заключается в том, чтобы нарушить обусловленность ухудшения состояния окружающей среды экономическим развитием и действовать в пределах, допускаемых экосистемными ресурсами планеты. Для решения этой задачи потребуются внедрение технологических новшеств, переосмысление нынешних моделей предпринимательской деятельности и проявление политической решимости. Необходимо укрепить политическую волю и приверженность, более широко внедрять принципы Марракешского процесса и более внимательно изучить способы внедрения неистощительных методов хозяйствования, особенно в том, что касается средств, инструментов и просветительской работы.

71. С учетом того, что дети и молодежь составляют одну из основных групп потребителей, изменение образа жизни является необходимым условием для внедрения неистощительных методов хозяйствования. В целях содействия изменению моделей поведения для обеспечения устойчивого потребления и производства целесообразно использовать подходы, предусматривающие проведение политики, ориентированной на детей и молодежь. Расширение участия молодежи в природоохранной деятельности, а также ее деятельное и важное участие в процессах принятия решений должны опираться, в частности, на формальные и неформальные методы просветительской работы в области устойчивого развития. Необходимо свести к минимуму негативные последствия жизнедеятельности потребительских обществ. Важным определяющим фактором при выборе жизненного уклада являются средства массовой информации, которые способствуют распространению идей социальной приемлемости. Нега-

тивное влияние средств массовой информации и рекламы, особенно на детей и молодежь, должно быть поставлено под контроль.

## **VII. Сквозные вопросы**

72. Современный образ жизни сложился под сильным влиянием экологически вредных моделей поведения, которые были одобрены большинством населения мира. Молодежь настоятельно призывает принимать директивные и законодательные меры в поддержку создания справедливого и экологически безопасного мира. Искоренение нищеты является важной задачей для общества, которое использует неистощительные методы хозяйствования и в котором истощительные модели производства и потребления являются исключением, а не правилом. Кроме того, в условиях глобализации мира, в котором преобладает молодежь, важно обеспечить серьезное участие не только детей и молодежи, но и других маргинализированных групп населения. Формальные и неформальные методы просвещения в области устойчивого развития следует использовать как средства изменения экологически вредных моделей поведения. Одним из наиболее важных факторов обеспечения социальной и экологической справедливости является использование долгосрочных стратегических подходов к просветительской работе в области устойчивого развития при поддержке государственных ведомств и институтов гражданского общества. Объединяющим моментом для расширения прав и возможностей маргинализированных групп населения стал бы учет в стратегиях гендерной и молодежной проблематики. Отсутствие институциональной базы для устойчивого развития в развивающихся странах должно быть устранено благодаря активному привлечению гражданского общества, что позволит получить необходимую информацию об общественных потребностях. Необходимо укреплять региональные инициативы за счет увеличения объемов финансирования и расширения сотрудничества с региональными органами управления.