Организация Объединенных Наций E/CN.17/2010/10/Add.5

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
5 February 2010
Russian
Original: Arabic

Комиссия по устойчивому развитию
Восемнадцатая сессия
3–14 мая 2010 года
Пункт 3 предварительной повестки дня*
Тематический блок вопросов для цикла осуществления 2010–2011 годов — сессия по проведению обзора

Доклад о работе регионального имплементационного совещания по региону Экономической и социальной комиссии для Западной Азии**

* E/CN.17/2010/1.

** Ранее издан под условным обозначением E/ESCWA/SDPD/2009/WP.2.

10-24502 (R) 160310 170310

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. На своей восемнадцатой сессии Комиссия по устойчивому развитию рассмотрит общий прогресс, достигнутый в реализации обязательств, целей и контрольных показателей, которые были согласованы в Повестке дня на XXI век и Плане выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, по тематическим блокам вопросов, касающихся транспорта, химических веществ, удаления отходов, горнодобывающей промышленности и 10-летних рамок программ по моделям устойчивого потребления и производства.

2. В Группу арабских государств входят 22 страны, в том числе 10 — из Африки и 12 — из Западной Азии. В 2008 году численность населения Арабского региона составляла около 340 миллионов человек, т.е. 4,9 процента населения мира. Численность населения в каждой стране варьируется от 82 миллионов человек в Египте и менее 1 миллиона человек в каждой из таких стран, как Бахрейн, Джибути и Катар. В течение последних 20 лет среднегодовой прирост населения в регионе составлял 2,09 процента по сравнению с общемировым показателем в 1,5 процента; при этом численность жителей городских районов увеличилась на 44–55 процентов. В 2008 году средняя доля населения, проживающего в сельских районах, варьировалась от 4 процентов в Кувейте до 57 процентов в Йемене. Уровни развития в странах региона также являются различными: в ряде арабских стран серьезной проблемой является нищета[1] .

3. В настоящем докладе рассматривается прогресс, достигнутый на региональном уровне в реализации обязательств, целей и контрольных показателей, связанных с тематическими блоками вопросов для сессии Комиссии по устойчивому развитию, касающейся цикла осуществления 2010–2011 годов. Он будет представлен Комиссии на ее восемнадцатой сессии. В нем также рассматриваются проблемы и возможности, связанные с достижением целей и контрольных показателей в Арабском регионе, и освещаются приоритетные области деятельности по пяти тематическим блокам вопросов.

4. Подготовка доклада осуществлялась на основе координации между Лигой арабских государств, Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА) и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде/Региональным отделением для Западной Азии. Эти органы подготовили всеобъемлющие региональные доклады по каждому из пяти тематических блоков вопросов и организовали два региональных совещания групп экспертов, а именно второе совещание за «круглым столом» по устойчивому потреблению и производству (27–29 сентября 2009 года) и Совещание группы экспертов по транспорту для устойчивого развития в Арабском регионе и его связи с изменением климата (29 сентября — 1 октября 2009 года). Выводы, содержащиеся в докладах о работе региональных совещаний, были представлены экспертам стран-членов в областях транспорта, энергетики, окружающей среды и горнодобывающей промышленности, а содержание докладов и рекомендации обоих совещаний были обсуждены на Арабском региональном имплементационном совещании, которое стало одним из совещаний Объединенного

[1] См. Организация Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Отдел народонаселения. *World Population Prospects: The 2008 Revision* (2009) («Мировые демографические перспективы: пересмотренное издание 2008 года»).

комитета по вопросам окружающей среды и развития в Арабском регионе (4–6 октября 2009 года). В докладе содержатся материалы, представленные странами, а также замечания, высказанные до и в ходе вышеупомянутых региональных совещаний.

5. Настоящий доклад состоит из пяти основных разделов: транспорт для устойчивого развития, химические вещества, удаление как твердых, так и опасных отходов, горнодобывающая промышленность и 10-летние рамки программ по моделям устойчивого потребления и производства.

II. Транспорт для устойчивого развития в Арабском регионе

A. Положение дел в транспортном секторе в Арабском регионе

6. Арабский транспортный сектор[2] не только вносит значительный вклад в удовлетворение потребностей в области социально-экономического развития в странах региона, но и также способствует развитию регионального и субрегионального сотрудничества, содействуя обеспечению перевозок людей и товаров между странами. Вместе с тем связанные с транспортом виды деятельности оказывают различное вредное воздействие на природные ресурсы, включая загрязнение воздуха и воды и связанные с этим общие проблемы со здоровьем. На транспортный сектор в Арабском регионе приходится около 22 процентов выброса парниковых газов в этом регионе, из которых в свою очередь 85 процентов приходится на выбросы автодорожных транспортных средств. Поэтому необходимо принять эффективные меры для обеспечения устойчивого развития транспортного сектора в Арабском регионе при одновременном сохранении его эффективной роли в обеспечении развития.

7. В последнем десятилетии транспортный сектор в Арабском регионе значительно расширился: в период 1997–2008 годов количество автотранспортных средств ежегодно увеличивалось в среднем на 4,2 процента, превысив таким образом среднегодовой показатель в развивающихся странах, составлявший 2,8 процента. Приблизительно 60 процентов всех автотранспортных средств в Арабском регионе составляют пассажирские автомобили; на грузовые автомобили и автобусы приходится 28,3 процента, соответственно. В 2005 году наземными транспортными средствами в Арабском регионе, за исключением

---

[2] См. Вопросник по устойчивому функционированию транспорта в арабских странах, 2009 год; см. также Statistical Abstract of the ESCWA Region, 27th issue, transport section; International Energy Agency (IEA), Energy Statistics of Non-OECD Countries: 2008 Edition, Organization for Economic Cooperation and Development (2008); Environment 2007: International Conference on Integrated Sustainable Energy Resources in Arid Regions, 28 January-1 February 2007, Abu Dhabi; Department of Economic and Social Affairs, Division for Sustainable Development, “Transport and Sustainable Development in the ESCWA Region”, background paper no. 8, ninth session of the Commission on Sustainable Development, 16-27 April (New York, 2001); Economic and Social Commission for Western Asia, Improving Energy Efficiency and the Uses of Cleaner Fossil Fuels in Selected Sectors in Certain ESCWA Member Countries, Part II: The uses of cleaner fossil fuels; доклад об ответах на вопросник по повышению безопасности дорожного движения: установление региональных и национальных контрольных показателей в отношении сокращения дорожно-транспортного травматизма в странах ЭСКЗА (2009 год).

Джибути, Коморских островов, Мавритании и Сомали, было потреблено около 820 млн. тонн нефтяного эквивалента, что составляет 51 процент потребления первичных энергоресурсов.

8. Практика в области управления дорожным движением и планирование городских районов, а также низкая степень осведомленности населения о процедурах обеспечения дорожной безопасности свидетельствуют о неэффективном регулировании дорожного движения. Дорожные заторы, обусловленные огромным увеличением объема перевозок в последние годы, становятся все более серьезной проблемой в Арабском регионе, особенно в таких городах, как Багдад, Бейрут, Каир и Дамаск, в которых численность населения превышает 1 миллион человек, что обусловлено притоком населения из сельских районов.

9. Такие факторы, как субсидии на топливо, отсутствие эффективного и безопасного парка общественного транспорта, большие сроки эксплуатации автотранспортных средств, которые, за исключением государств Залива, составляют в среднем более 15 лет, и плохое ремонтно-техническое обслуживание автомобилей, обусловливают низкий уровень эффективности использования энергоресурсов и повышенный уровень потребления топлива и, соответственно, увеличение объема выбросов парниковых газов автотранспортными средствами. С учетом воздействия вышеупомянутых факторов на возможность обеспечения устойчивого развития этого сектора необходимо разработать соответствующее законодательство и меры для обеспечения устойчивости.

B. Достигнутый прогресс

10. Арабскими странами были предприняты реальные усилия по обеспечению устойчивого развития транспортного сектора как на национальном, так и на региональном уровнях. Были приняты меры по введению в действие соответствующего законодательства, внесению изменений в действующие правила, разработке планов и стратегий и восстановлению и развитию инфраструктуры. Тем не менее арабский транспортный сектор по-прежнему сталкивается с многочисленными проблемами, и для обеспечения устойчивого развития этого сектора необходимо принять большое число мер. Информация о наиболее важном прогрессе, достигнутом в основных областях, которые существенно важны для обеспечения устойчивого развития сектора, приводится ниже.

1. Стратегии и меры, необходимые для усовершенствования управления транспортным сектором

11. В арабских странах были разработаны различные комплексы стратегий и мер, направленных на усовершенствование управления транспортным сектором, включая следующее:

a) развитие общественного транспорта в целях сокращения дорожных заторов и времени в пути. В Дубае и Египте были созданы сети метро, в Египте были расширены существующие железнодорожные сети, а в Иордании и Сирийской Арабской Республике были разработаны планы создания железнодорожной сети. Вместе с тем в регионе настоятельно необходимо принять дополнительные меры по оказанию поддержки общественному транспорту;

b) совершенствование планирования городов и управления дорожным движением. В последние годы в ряде арабских стран, включая Египет, Катар, Саудовскую Аравию и Сирийскую Арабскую Республику, были усовершенствованы городская инфраструктура и сети автомобильных дорог, а также разработаны законы и законодательные акты, регулирующие вопросы управления дорожным движением;

c) программы проверки токсичности отработавших газов автотранспортных средств. Такие программы были введены в действие в Египте, Иордании, Кувейте, Ливане, Саудовской Аравии и Сирийской Арабской Республике. По оценкам, подготовленным по результатам исследований, осуществление таких программ приведет к сокращению потребления топлива в среднем на приблизительно 15 процентов;

d) замена старых автомашин для сокращения загрязнения воздуха и обеспечения дорожной безопасности. Власти Египта и Иордании приняли национальные планы по замене старых автомобилей такси в крупных городах. В соответствии с этими планами водителям такси и автобусов предоставляются таможенные и налоговые льготы, которые позволяют им покупать новые автомобили.

2. Передовые технологии в области транспорта

12. Страны региона начали использовать такие технологии применительно к паркам своих транспортных средств. Особое внимание уделяется использованию более чистых видов топлива, в частности природного газа. В некоторых странах, в том числе в Египте, в этой области был достигнут существенный прогресс в том, что касается такси, и аналогичный подход начинают применять в Сирийской Арабской Республике и Объединенных Арабских Эмиратах. Тем не менее в Арабском регионе еще мало автомобилей, работающих на электроэнергии, хотя в Египте и Катаре проводятся технико-экономические обоснования и осуществляются экспериментальные проекты, касающиеся автобусов с гибридным приводом и электромобилей.

3. Улучшение технических характеристик топлива

13. Усилия, предпринимаемые в этом отношении в арабских странах, имеют различный характер. В некоторых из них были предприняты существенные усилия по повышению качества топлива или использованию более чистых видов ископаемого топлива, и, в частности, в Бахрейне, Иордании, Кувейте, Ливане, Палестине и Катаре были приняты серьезные меры для сокращения содержания серы в топливе. В большинстве стран были предприняты усилия по обеспечению производства только неэтилированного бензина и сокращению содержания свинца в топливном мазуте. Можно с удовлетворением отметить, что практически во всем топливе, которое в настоящее время потребляется в регионе, свинца не содержится.

4. Расширение автодорожных и транспортных сетей в сельских районах

14. В арабских странах разрабатываются планы и осуществляются проекты, направленные на расширение транспортных сетей во всех районах на национальном и региональном уровнях. Такие планы включают следующее:

a) на национальном уровне: в арабских странах, в частности в Египте, Иордании и Катаре, были выделены бюджетные ассигнования на осуществление проектов, направленных на модернизацию существующих автодорожных сетей, расширение и техническое обслуживание сетей, охватывающих сельские и отдаленные районы, ремонт автомобильных дорог на национальном уровне и строительство новых мостов и туннелей;

b) на региональном уровне: в целях содействия региональному сотрудничеству арабские страны планируют построить ряд мостов и железных дорог для обеспечения сообщения между ними. Такие проекты включают строительство моста между Катаром и Бахрейном протяженностью 40 км, который станет самым длинным подвесным мостом в мире; создание железнодорожной сети в государствах Совета сотрудничества стран Залива (ССЗ); расширение железнодорожного сообщения между Египтом и Суданом; создание железнодорожной сети для обеспечения сообщения между городскими центрами в Иордании и соседними странами; и строительство международной автомагистрали «Сальва», которая свяжет Катар с Саудовской Аравией.

5. Повышение дорожной безопасности

15. Во многих арабских странах имеются одна или несколько организаций, занимающихся вопросами дорожной безопасности, и в большинстве из них разработаны национальные стратегические планы по сокращению числа дорожно-транспортных происшествий. Арабская организация по дорожной безопасности была создана для расширения сотрудничества и интеграции между арабскими странами в этой области. В настоящее время ЭСКЗА разрабатывает региональные и национальные программы по установлению показателей сокращения дорожно-транспортного травматизма.

6. Разработка институциональных механизмов и стандартов

16. Во многих арабских странах был достигнут ощутимый прогресс в деле введения в действие стандартов для регулирования практики, связанной с транспортом. Такие инициативы включали запрещение использования машин, двигателей или автомобилей, у которых объем выбросов отработавших газов превышает допустимые уровни.

17. Арабские страны утвердили Кувейтскую декларацию, принятую на Арабской встрече на высшем уровне по вопросам социально-экономического развития, состоявшейся 19–20 января 2009 года. В Декларации подчеркивается необходимость увязывания наземных, морских и воздушных транспортных сетей между арабскими странами и придания им устойчивого характера, поскольку они являются основными каналами для осуществления деятельности в областях торговли, туризма и инвестиций и совершения поездок в поисках работы в пределах Арабского региона. В Декларации министров арабских стран об изменении климата, принятой Советом министров арабских стран по вопросам окружающей среды 6 декабря 2007 года, также содержались положения, касающиеся использования чистых энергоресурсов, в том числе транспортным сектором.

C. Проблемы и приоритетные области деятельности

18. В деле обеспечения устойчивого развития транспортного сектора в арабских странах по-прежнему наблюдается много проблем, наиболее серьезными из которых являются следующие:

a) недостаточное или полное отсутствие согласования планов и стратегий, направленных на обеспечение устойчивого функционирования сектора, и неадекватные институциональные и регулятивные механизмы;

b) ненадлежащие имплементационные механизмы;

c) отсутствие специальных технических знаний, недостаточное количество программ повышения степени осведомленности и укрепления потенциала и ограниченные возможности финансово-кредитных механизмов;

d) отсутствие информации и данных, необходимых для планирования программ в транспортном секторе.

19. В целях определения роли транспортного сектора в деле обеспечения устойчивого социально-экономического развития арабские страны должны как на национальном, так и на региональном уровнях разработать и осуществлять последовательные транспортные политику и стратегии, в которых учитывались бы особенности каждой страны и принимались бы во внимание следующие области деятельности:

a) на национальном уровне:

i) обзор, оценка, осуществление и обновление нынешних национальных транспортных стратегий для содействия обеспечению устойчивого функционирования транспорта, а также введение в действие соответствующего законодательства и законов для регулирования деятельности всех видов транспорта и, в частности, наземного транспорта. Необходимо проводить консультации со всеми заинтересованными сторонами;

ii) уделение особого внимания развитию и модернизации общественного транспорта и, в частности, железных дорог и метро и увеличение грузоподъемности городских автотранспортных средств;

iii) повышение эффективности технического обслуживания автотранспортных средств, улучшение технических характеристик топлива и осуществление программ проверки и контроля состава отработавших газов;

iv) совершенствование транспортных потоков и повышение дорожной безопасности;

v) улучшение городского планирования, использование земельных участков с учетом необходимости сокращения времени на проезд и эксплуатация инфраструктуры таким образом, чтобы это было безопасно для окружающей среды;

b) на региональном уровне:

i) проведение обзора существующего законодательства и стратегий в арабских странах и разработка на их основе региональных нормативных рамок с учетом требований об обеспечении устойчивого функционирования транспорта, использование существующих советов министров и об-

щего опыта арабских стран для содействия осуществлению рекомендованных стратегий;

ii) оказание содействия усилиям по мобилизации национальных, региональных и международных средств для финансирования высокоприоритетных проектов по обеспечению устойчивого функционирования транспортного сектора в арабских странах;

iii) оказание содействия региональной координации и сотрудничеству в целях укрепления потенциала для обеспечения устойчивого функционирования транспортного сектора;

iv) организация для всех групп национальных и региональных кампаний по повышению степени осведомленности по вопросам охраны окружающей среды и дорожной безопасности.

III. Химические вещества

A. Положение дел в области регулирования химических веществ в Арабском регионе

20. Арабские страны внесли конструктивный вклад в процесс разработки Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ)[3], который был начат Подготовительным комитетом по разработке СПМРХВ в 2003 году. Этот подход имел многосекторальный характер, и в его разработке принимали участие большое число представителей правительств и широкий круг заинтересованных сторон. В ходе первой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ, которая была проведена в Дубае в феврале 2006 года, арабские государства участвовали в подготовке ряда документов, включая Дубайскую декларацию о международном регулировании химических веществ, Общую программную стратегию и Глобальный план действий.

21. Арабские страны играли важную роль в процессе разработки общих рамок СПМРХВ и внесли позитивный вклад посредством включения в цели Общей программной стратегии положений, касающихся укрепления потенциала и незаконной международной торговли. Арабские страны также представили Декларацию министров, принятую Советом министров арабских стран по вопросам окружающей среды на его семнадцатой сессии в декабре 2005 года, в которой была особо отмечена приверженность осуществлению Общей программной стратегии и Глобального плана действий.

---

[3] См. Лига арабских государств, Генеральный секретариат, Департамент по вопросам окружающей среды, жилья и развития, Секция по экономическим вопросам, доклад о ходе осуществления Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ в арабских странах (2009 год).

B. Достигнутый прогресс

22. Арабские страны оказывают поддержку СПМРХВ в качестве механизма для поддержки их усилий и координации государственной политики, направленной на содействие осуществлению Йоханнесбургского плана выполнения решений, в котором 2020 год был определен в качестве контрольной даты для обеспечения того, чтобы все химические вещества использовались и производились таким образом, чтобы это способствовало сведению к минимуму существенного отрицательного воздействия на здоровье людей и окружающую среду. Делегации арабских стран на второй Международной конференции по регулированию химических веществ, состоявшейся в Женеве в мае 2009 года, приняли политическую декларацию высокого уровня, которая расценивается как подтверждение позиции арабских стран в отношении осуществления стратегического подхода.

23. Арабские страны добились прогресса в реализации Стратегического подхода в следующих областях:

a) вопрос о СПМРХВ был включен в повестку дня Группы арабских стран, отвечающей за последующую деятельность по выполнению международных природоохранных соглашений по химическим веществам и опасных отходам. Основными результатами ее работы было следующее:

i) создание Арабской координационной группы по СПМРХВ;

ii) опубликование плана внедрения СПМРХВ арабскими странами;

iii) опубликование руководящих указаний в отношении внедрения СПМРХВ;

iv) опубликование стандартов, необходимых для определения приоритетных задач на уровне арабских стран;

b) во многих арабских странах были назначены координаторы и созданы национальные комитеты, в состав которых входят все заинтересованные стороны;

c) в арабских стран был создан и начал работать ряд национальных центров по экологически чистому производству. В настоящее время предпринимаются усилия по созданию региональной сети для обмена опытом и знаниями;

d) была разработана и осуществляется Региональная программа укрепления потенциала в области торговли и охраны окружающей среды в Арабском регионе, в связи чем был создан ряд региональных комитетов по вопросам торговли и охраны окружающей среды. Совет министров арабских стран по вопросам окружающей среды также подготовил и утвердил ряд руководящих принципов для арабских стран в отношении экологических сырьевых товаров;

e) было проведено исследование по вопросу о той степени, в которой существующее в арабских странах законодательство по вопросам охраны окружающей среды может обеспечивать выполнение обязательств по документам, касающимся охраны окружающей среды, и были разработаны руководящие принципы для арабских стран в отношении разработки и обновления законодательных актов;

f) продолжалось осуществление Арабской региональной программы укрепления потенциала в области безопасного удаления опасных отходов, и было проведено несколько учебных занятий по вопросам, касающимся стратегического подхода;

g) Региональный центр по учебной подготовке и передаче технологий арабским государствам, созданный в соответствии с Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, подготовил проект арабской стратегии предотвращения незаконной международной торговли опасными отходами. В настоящее время принимаются меры для ее утверждения.

C. Проблемы и приоритетные области деятельности

1. Проблемы

24. В ходе внедрения СПМРХВ наблюдается много проблем, включая следующее:

a) отсутствие международного финансового механизма для применения СПМРХВ и нехватка национальных финансовых и технических ресурсов и аккредитованных лабораторий, которые занимались бы вопросами безопасного обращения с химическими веществами;

b) нехватка законодательных актов и недостаточное обеспечение их соблюдения. Между государствами наблюдаются различия в отношении осуществления некоторых международных документов по вопросам охраны окружающей среды, что в некоторых случаях создает проблемы на национальном и региональном уровнях;

c) невыполнение развитыми странами обязательств в отношении передачи технологий, обеспечения безопасных альтернатив и укрепления потенциала;

d) неспособность завершить процесс создания национальных комитетов и обеспечить координацию и согласованность между имеющимися национальными учреждениями, занимающимися вопросами СПМРХВ, и проводимыми видами деятельности, что во многих арабских странах ограничило возможности по безопасному управлению химическими веществами как на национальном, так и на региональном уровнях;

e) трудности с внедрением СПМРХВ, обусловленные большим количеством участвующих сторон и многочисленными аспектами Стратегического подхода, связанными с вопросами окружающей среды, здравоохранения и труда, а также социально-экономическими вопросами. Также наблюдаются трудности с получением информации о многих используемых в настоящее время химических веществах и отсутствие обновленных и полных баз данных по химическим веществам;

f) неадекватность механизмов, используемых для решения вопросов, касающихся социально-экономических последствий применения химических веществ для здоровья людей, общества и окружающей среды, и отсутствие объективных научных стандартов, методов и информации, необходимых для

оценки воздействия и опасности химических веществ на уровне Арабского региона.

2. Приоритетные области деятельности

25. На национальном уровне и уровне Арабского региона необходимо принять меры в отношении следующего:

a) применения принципа расчета, анализа и оценки рисков и разработки стандартов для исчисления ущерба от деградации окружающей среды в результате опасного использования химических веществ;

b) отыскания надлежащих механизмов, которые занимались бы вопросами деградации окружающей среды вследствие небезопасного использования химических веществ, включая проверку и аккредитацию специализированных лабораторий и предприятий, в дополнение к введению в действие и обновлению законодательства и законов для их приведения в соответствие с международными договорами в этой области;

c) усиления принципа партнерства и обеспечения того, чтобы заинтересованные стороны принимали более активное участие во внедрении СПМРХВ. Необходимо предоставить широкие возможности для учебной подготовки по вопросам, касающимся Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ;

d) разработки комплексной стратегии обращения с химическими веществами и опасными отходами;

e) обеспечения свободно доступных баз данных и информационных систем по химическим веществам, используемым в настоящее время. Такие системы должны охватывать весь цикл существования химических веществ. Необходимо обмениваться опытом для поощрения передачи современных технологий и обеспечения безопасных альтернатив.

26. На международном уровне международное сообщество, включая развитые страны, должно стремиться обеспечивать международные механизмы и рамки, которые расширяли бы возможности развивающихся стран по внедрению СПМРХВ, включая следующие:

a) все вопросы, касающиеся обращения с химическими веществами и мер, принятых в соответствии с международными конвенциями, должны рассматриваться как часть проблематики СПМРХВ, при сохранении согласованности и утвержденных механизмов для рассмотрения таких вопросов;

b) необходимо разработать устойчивый международный финансовый механизм, который имел бы гибкий характер и учитывал бы возможности развивающихся стран по осуществлению практической деятельности. Сопоставимые возможности следует предоставить различным странам для внедрения стратегического подхода;

c) для всех стран, в частности развитых стран, должно быть установлено требование о содействии информационным потокам и предоставлении на льготных условиях специальных знаний, необходимых для повышения эффективности управления химическими веществами. Усилиям по внедрению

СПМРХВ и передаче современных технологий должна оказываться всесторонняя поддержка;

d) необходимо разработать местные, региональные и международные программы для проведения расширенных практикумов, целью которых являлось бы повышение степени осведомленности заинтересованных сторон о важности усовершенствования программ по вопросам управления химическими веществами и о преимуществах такого управления. Аналогичные программы следует также распространять через средства информации для повышения степени информированности населения об опасностях, связанных с химическими веществами;

e) необходимо разработать глобальный план действий, в котором в большей степени учитывались бы потребности и особенности развивающихся стран;

f) необходимо укрепить сотрудничество в областях проведения исследований и передачи технологий, а развивающимся странам необходимо предоставить поддержку и финансирование для проектирования и создания специализированных исследовательских центров;

g) необходимо обеспечить финансированием и улучшить работу существующих механизмов, занимающихся вопросами социально-экономических последствий использования химических веществ для здоровья людей, общества и окружающей среды, включая ответственность, компенсацию и восстановление прав их владельцев.

IV. Удаление отходов в Арабском регионе

27. С тематикой безопасного удаления отходов в Арабском регионе[4] связаны многочисленные вопросы, которые варьируются в зависимости от государств. Они представляют собой серьезный вызов не только с точки зрения сложности проблемы и ее экономических и экологических последствий, но и также в силу отсутствия новейших научных и статистических данных, которые позволили бы провести объективный анализ проблемы и предложить пути ее решения.

28. Твердые и опасные отходы образуются в результате деятельности ряда экономических секторов и секторов услуг в арабских странах: они включают сельскохозяйственные и промышленные отходы, а также твердые и муниципальные отходы. Опасные отходы включают медицинские и электронные отходы.

---

[4] См. See League of Arab States, General Secretariat, Department of Environment, Housing and Sustainable Development, “Solid waste alternatives in the Arab countries, the status quo, challenges, start-up methods” (August 2009); see also Basel Convention Centre on Training and Technology in the Arab Countries, “General overview of hazardous waste management in the Arab region” (Cairo University, Egypt); Arab Organization for Agricultural Development, League of Arab States, “Agricultural waste management in the Arab countries” (working paper, regional conference on sustainable transport, League of Arab States headquarters, 28-30 September 2009); United Nations Environment Programme, Regional Office for Western Asia, report on hazardous medical waste management in the Arab countries — between reality and expectation (2009); Hossam Allam, “The Status of E-Waste Management Practices in the Arab Region”, Centre for Environment and Development for the Arab Region and Europe (CEDARE), 2009.

A. Положение дел в области удаления отходов в Арабском регионе

29. Надлежащее удаление отходов означает не только безопасное удаление или утилизацию: оно направлено на решение проблемы посредством изменения неустойчивых методов производства и потребления. Подходов к удалению отходов не меньше, чем самих видов отходов. Тем не менее все виды отходов аналогичны друг другу в том смысле, что их удалением занимается формальный сектор и что при этом необходимо использовать передовые методы обработки и повышать степень информированности населения, соответствующих учреждений и компаний о ее экологических и экономических последствиях и воздействии на здоровье людей.

30. Твердые муниципальные отходы образуются в результате эксплуатации жилья и деятельности коммерческих, образовательных и медицинских учреждений. В 2007 году в Арабском регионе объем отходов составил около 83 млн. тонн, причем они имели в основном органический характер. В настоящее время не имеется достаточных новейших и единообразных статистических данных об усилиях, предпринимаемых на национальном уровне, равно как и объективных оценок или научных исследований о положении дел в области удаления муниципальных отходов.

31. В том что касается сельскохозяйственных отходов, то в 2004 году их объем в арабских странах составил 500 млн. тонн, из которых 81 процент составляли отходы животноводства. Утилизация ограничивается производством зоокорма, высушиванием для получения традиционных видов топлива или органических удобрений и производством спирта, прессованной древесины и бумаги.

32. В том что касается опасных отходов, то в арабских странах их ежегодный объем составляет не менее 300 000 тонн, и деятельность по их удалению является различной в зависимости от стран. Вместе с тем только в нескольких арабских странах были разработаны стратегии безопасного удаления опасных отходов и системы для осуществления этих стратегий.

33. В том что касается опасных медицинских отходов, то независимо от осуществления национального законодательства и приверженности международным стандартам и документам предпринимаемые усилия еще не вышли на уровень комплексной и всесторонней работы, которая должна проводиться на национальном уровне. Ощущается нехватка необходимых финансовых и технических ресурсов и основной информации. Приблизительно 330 000 тонн таких отходов, образующихся ежегодно, могут просто сжигаться на 445 станциях, которые не отвечают экологическим требованиям, но функционирование которых необходимо обеспечивать в рамках более всесторонней стратегии комплексного удаления отходов.

34. Электронные отходы (е-отходы) включают все выброшенные за ненадобностью электрические и домашние приборы и оборудование. Степень осведомленности об опасностях, которую они представляют собой, остается весьма ограниченной на всех уровнях в арабских странах. Поэтому при разработке систем удаления таких отходов особое внимание следует уделять повышению степени информированности и сбору соответствующих данных. Необходимо осу-

ществлять экспериментальные проекты и разработать регулятивные и нормативные рамки, которые регулировали бы обращение с такими отходами.

35. В том что касается промышленных отходов, то промышленные и технологические сдвиги привели к увеличению объема промышленных отходов, жидких, твердых или газообразных, что создает угрозу для здоровья людей и окружающей среды. К 2008 году объем таких отходов, ежегодно образующихся в регионе, достиг уровня 89,6 млн. тонн, что эквивалентно ежедневному образованию приблизительно 240 000 тонн твердых отходов. Менее 20 процентов таких отходов обрабатывается на основе применения традиционных или современных методов, тогда как менее 5 процентов рециркулируется.

36. Согласно статистическим оценкам, ежегодно в арабских странах растрачивается впустую около 5 млрд. долл. США вследствие отсутствия интереса к инвестированию в область удаления отходов; к этому необходимо прибавить расходы на борьбу с эпидемиями, заболеваниями и насекомыми, которые возникают в связи с накоплением отходов. Арабские страны ежегодно тратят около 5,2 млрд. долл. США на борьбу с пагубными последствиями неспособности утилизировать различные виды отходов.

37. Статистические данные свидетельствуют о том, что собирается не более 50 процентов всех отходов и что стоимость сбора и захоронения таких отходов превышает 850 млн. долл. США. Инвестиции арабских стран в рециркуляцию отходов в целом весьма ограниченны и не превышают 200 млн. долл. США. Большую часть таких инвестиций осуществляют отдельные лица, располагающие ограниченными возможностями, тогда как необходимы мощные, интегрированные отрасли для рециркуляции отходов и повторного использования бумаги, стекла, удобрений, пластмассы и других производимых материалов.

B. Достигнутый прогресс

38. В арабских странах были предприняты определенные, хотя и недостаточные, усилия по решению проблемы безопасного удаления отходов. Достигнутый прогресс включал введение в действие ряда законов и постановлений, направленных на регулирование удаления отходов, и интенсивные усилия по обеспечению необходимого финансирования и учебной подготовки для их программ. В большинстве арабских стран была ратифицирована Базельская конвенция в стремлении использовать опыт, накопленный в этой области, и адаптировать ее осуществление с учетом особенностей каждой страны. Лига арабских государств приняла Инициативу по устойчивому развитию Арабского региона, в которой основное внимание уделяется безопасному удалению отходов в качестве фактора обеспечения устойчивого развития. В 2001 году Высший совет Совета сотрудничества стран Залива принял единый статут по вопросу об удалении отходов, безопасном для здоровья людей. Хотя законы, касающиеся отходов, были введены в действие лишь в немногих арабских странах, в большинстве из них имеются законы об охране окружающей среды, в которых содержатся положения, касающиеся отходов.

39. В контексте сотрудничества арабских государств Лига арабских государств в сотрудничестве с арабскими организациями и организациями системы Организации Объединенных Наций предприняла усилия для поддержки деятельности арабских стран в этой области, включая следующее:

a) поощрение создания национальных центров по экологически чистому производству в арабских странах. Национальные центры были созданы в Египте, Иордании, Ливане, Марокко, Объединенных Арабских Эмиратах, Сирийской Арабской Республике и Тунисе;

b) в ходе многих учебных занятий и практикумов было рассмотрено положение дел с решением и предложены пути урегулирования основных вопросов, включая удаление возвратных и пригодных для повторного использования отходов; современные тенденции в области удаления отходов, приводящего к загрязнению окружающей среды; экономические и экологические преимущества утилизации промышленных отходов; очистка сточных вод; утилизация отходов из пластмассы; и безопасное для окружающей среды удаление электронных и электрических отходов.

C. Проблемы и приоритетные области деятельности

1. Проблемы

40. Хотя в ряде стран разработаны соответствующие стратегии, политика и планы и осуществляются многочисленные программы и проекты по ликвидации различных видов отходов, решить задачу экологически безопасного удаления отходов мешают, приводя к задержкам в осуществлении этих программ и проектов, следующие препятствия:

a) отсутствие точной информации, статистики и достоверных данных учета в отношении количества отходов, производимых в арабских странах, в разбивке по источникам и секторам;

b) слабая законодательная база и недостаточно эффективное правоприменение. Хотя в некоторых странах заложены организационные основы, обеспечить действительно последовательное осуществление не позволяет отсутствие достаточного управленческого потенциала;

c) ненадежность инфраструктуры в области удаления отходов, в том числе опасных отходов, и отсутствие в ряде арабских стран достаточно развитого управленческого потенциала;

d) отсутствие всеобъемлющих национальных планов мероприятий по ликвидации промышленных отходов, а также тот факт, что во многих арабских странах не созданы национальные комитеты. В тех странах, где были созданы такие комитеты, в них, как правило, не представлены все соответствующие сектора и другие заинтересованные стороны;

e) дефицит грамотных специалистов и низкий уровень информированности относительно важного значения комплексного удаления отходов в арабских странах. Инертность государственных учреждений и недостаточный объем частных инвестиций, выделяемых на деятельность в этой области;

f) в большинстве районов Арабского региона развитие промышленности, и в частности малых предприятий, страдает от отсутствия современных эффективных систем управления, которое резко повышает уровень затрат на меры по комплексному удалению отходов;

g) развитые страны не выполнили свои обязательства представить финансовые ресурсы, передать технологию, предложить безопасные альтернативы и укрепить потенциал в развивающихся странах. Такая помощь может способствовать сокращению объема отходов;

h) трудность согласования процедур осуществления международных договорно-правовых документов по вопросам удаления опасных отходов; а также несоответствие между процессом осуществления международных договоров в области окружающей среды и его воздействием на ход осуществления на национальном уровне и в масштабах Арабского региона в целом.

2. Приоритетные области деятельности

41. На национальном уровне приоритетные области для деятельности на следующем этапе можно резюмировать следующим образом:

a) разработка всеобъемлющей стратегии ликвидации всех видов отходов на национальном уровне в арабских странах на основе концепции комплексной деятельности по удалению отходов. Такая стратегия должна предусматривать меры по сокращению объема образующихся отходов и определению и классификации их источников и связанных с ними рисков, создание механизма утилизации отходов и поиск надлежащих безопасных альтернативных способов переработки отходов;

b) освоение методов производства, причиняющих наименьший ущерб окружающей среде, и овладение наиболее экологичными технологиями в целях ограничения объема образующихся отходов, производства экологически чистых товаров и обеспечения безопасных условий труда, а также более эффективного решения задачи повторного использования отходов;

c) создание механизмов мониторинга, инспекции и контроля в целях подготовки хронологических данных, необходимых для правильной оценки уровня профессиональной подготовки персонала и эффективности любого вида деятельности, с тем чтобы собранные данные можно было использовать в целях совершенствования стратегий.

42. На региональном и международном уровнях арабским странам надлежит решить следующие задачи:

a) создание такой системы сбора и обработки данных и иной информации для арабских стран, которая способствовала бы повышению эффективности сотрудничества, координации, обмена опытом, планирования, оценки и деятельности по выявлению недостатков и потребностей;

b) создание прозрачного международного финансового механизма, который позволял бы использовать сравнительные преимущества различных стран для достижения целей, поставленных в Повестке дня на XXI век, и осуществления других мероприятий;

c) разработка обновленного плана действий арабских стран с учетом действительных потребностей и реального потенциала разных стран;

d) обновление и осуществление существующего законодательства таким образом, чтобы оно не противоречило соответствующим международным договорно-правовым документам; подготовка кадров и создание эффективных

механизмов осуществления на всех уровнях; и применение финансовых санкций по отношению к нарушителям;

e) подготовка и осуществление всеобъемлющих информационно-пропагандистских кампаний в целях повышения информированности о преимуществах комплексной деятельности по удалению отходов и поощрение национальных учреждений, борющихся за получение экологического сертификата соответствия стандарту ISO 14000;

f) разработка местных, региональных и международных программ, предусматривающих проведение многодневных семинаров для повышения информированности всех заинтересованных сторон о важном значении и преимуществах разработки программ мероприятий по удалению промышленных отходов. Такие программы должны осуществляться с участием широкого круга организаций гражданского общества;

g) оказание помощи и содействия в формировании необходимого институционального потенциала и подготовке специалистов по вопросам ликвидации отходов, а также по вопросам оценки и отбора надлежащих технологий; оказание содействия в проведении научных исследований и конструкторских разработок в области ликвидации промышленных отходов;

h) выработка необходимых безопасных и доступных альтернатив, разработка безопасных технологий и создание надлежащих объектов для переработки и безопасного удаления опасных отходов;

i) осуществление финансового анализа всех этапов хозяйственной деятельности по удалению твердых отходов, включая сбор, транспортировку и уничтожение таких отходов;

j) повышение роли частного сектора в области комплексной деятельности по ликвидации промышленных отходов посредством его вовлечения в разработку государственной политики и поощрения частных инвестиций в производство необходимых технических средств;

k) развитие международного сотрудничества, укрепление приверженности региональным и международным договорно-правовым документам, регламентирующим трансграничную перевозку трансграничных отходов и порядок обращения с такими отходами.

V. Прогресс, достигнутый в области горнодобывающей промышленности

A. Положение дел в горнодобывающей промышленности в Арабском регионе

43. Арабские страны располагают запасами различных полезных ископаемых, включая, в частности, фосфатные руды, железную руду, золото и строительные горные породы. Хотя во многих арабских странах[5] ведутся разведка,

[5] См. Arab Industrial Development and Mining Organization, Mineral Resources Administration, report on progress in the field of mining and renewable energy in the Arab countries (June 2009).

добыча и промышленная переработка полезных ископаемых, масштабы этой деятельности несоизмеримо малы по сравнению с богатством недр и тем эффектом, который может дать их освоение. Разработка месторождений этих полезных ископаемых не только является важным направлением экономической деятельности стран региона, но и сулит им большие экономические и социальные выгоды.

B. Достигнутый прогресс

44. В целях создания благоприятного инвестиционного климата для развития горной промышленности в арабских странах, эти страны принимали, в частности, следующие меры:

a) учреждение национальных центров дистанционного зондирования и развертывание работы по созданию географических баз данных, которые считаются необходимой предпосылкой для проведения геологоразведочных работ и физических и экологических исследований в целях определения перспективных направлений инвестиционной деятельности и поиска месторождений полезных ископаемых; и организация учебных занятий для персонала по вопросам использования геоинформационных систем. В Объединенных Арабских Эмиратах в этих целях были созданы клуб и библиотека, в которых ведется работа по систематизации географической информации;

b) в большинстве арабских стран уже принимаются законы и положения, направленные на привлечение инвестиций, чтобы обеспечить более широкий приток средств в разработку месторождений полезных ископаемых в этих странах. Вместе с тем требуется пересмотр законодательства о добыче полезных ископаемых с учетом региональных и международных условий.

45. Руководствуясь совместными программами действий арабских стран и учитывая важное значение интеграции горнодобывающей промышленности в Арабском регионе, арабские страны добились следующих успехов:

a) была учреждена и заработала Арабская организация по промышленному развитию и горнодобывающей промышленности, которая, играя ключевую роль в развитии интеграционных процессов в Арабском регионе, проводит подробные исследования относительно возможностей удовлетворения потребностей промышленности арабских стран в минеральном сырье за счет запасов, имеющихся в самих арабских странах, и разрабатывает стратегию стимулирования местных и иностранных инвесторов, с тем чтобы они принимали участие в разведке и эксплуатации месторождений полезных ископаемых в Арабском регионе, и создает соответствующий механизм осуществления. В настоящее время в регионе ведется подготовка исследования по вопросу о размерах инвестиций в горнодобывающую промышленность и осуществляется оценка деятельности горнодобывающей промышленности и необходимости ее развития в арабских странах. В Арабском регионе также была проведена работа по переводу геологических карт и карт месторождений полезных ископаемых в цифровой формат;

b) правительства арабских стран принимали меры в целях развития своей горнодобывающей промышленности и объединения усилий по широкомасштабной разработке месторождений полезных ископаемых и промышлен-

ной переработке минерального сырья. Они также принимали меры, направленные на развитие обслуживающих предприятий горнодобывающей промышленности, для того чтобы занять причитающуюся им долю мировых сырьевого рынка и рынка готовой продукции;

c) в целях ускорения экономического роста, смягчения остроты проблемы нищеты и достижения устойчивого развития в Арабском регионе совет министров, ответственный за горнодобывающую промышленность арабских стран, в настоящее время готовит план действий, предусматривающий разработку стратегии партнерского сотрудничества арабских стран. Эта стратегия будет включать развитие горнодобывающей промышленности, привлечение инвестиций из арабских и других стран и создание арабских хозяйственных субъектов для участия в инвестиционных проектах, направленных на развитие горнодобывающей промышленности.

C. Проблемные и приоритетные области деятельности

1. Проблемы

46. Успешному развитию горнодобывающей промышленности мешают, в частности, следующие проблемы:

a) недостаточность имеющихся баз данных и необходимость их совершенствования, а также низкий уровень сотрудничества между арабскими странами в этой области, в частности в том, что касается сбора и распространения данных о запасах полезных ископаемых и потребностях рынка;

b) таможенные и налоговые барьеры, снижающие конкурентоспособность продукции, и отсутствие стимулов для инвестиций в разведку и разработку месторождений в перспективных районах;

c) необходимость обновления и укрепления действующего законодательства.

2. Приоритетные области деятельности

47. Чтобы укрепить потенциал горнодобывающей промышленности в арабских странах, надо принять следующие меры:

a) разработать стратегический план действий по налаживанию арабского партнерства в интересах развития горнодобывающей промышленности;

b) создать в регионе инфраструктуру горнодобывающей промышленности и смежных отраслей и стимулировать капиталовложения в этот комплекс отраслей, а также обратиться к международным финансовым учреждениям с просьбой поддерживать и финансировать проекты в области добычи полезных ископаемых в арабских странах;

c) наладить координацию между региональными организациями арабских стран в области дистанционного зондирования, геологической съемки, геолого-разведочных работ, проведения исследований и консультаций и изучить вопросы, представляющие общий интерес, а также распространять результаты исследований, проводимых в арабских странах, и обеспечить совме-

стное использование технических возможностей горнодобывающей промышленности этих стран;

d) пригласить учреждения и организации, занимающиеся геологической съемкой и проведением геолого-поисковых работ, из стран Запада сотрудничать с аналогичными организациями в арабских странах в области научных исследований и разработок и предоставлять свои лаборатории для подготовки специалистов из арабских стран;

e) изучить возможности учреждения в арабских странах организаций по горнодобывающей промышленности и горнопромышленных палат, чтобы такие учреждения помогли снять препятствия для участия частного капитала в области геологоразведки и добычи полезных ископаемых и обеспечили координацию соответствующих усилий. Надо поощрять инвестиции в малые и средние горнодобывающие предприятия в отдаленных районах арабских стран;

f) координировать деятельность центров профессиональной подготовки и горно-промышленных училищ в странах региона для улучшения преподавания и создания центров повышения профессиональной квалификации для специалистов горнодобывающей промышленности и постановки процесса подготовки геологов на должный научный уровень в целях развития горнодобывающей и горно-обогатительной промышленности.

VI. Десятилетние рамки программ по моделям устойчивого потребления и производства

A. Положение дел

48. Несмотря на то что арабские страны прилагали большие усилия для того, чтобы управление секторами осуществлялось с учетом мер по обеспечению устойчивой структуры потребления и производства, они добились, как на секторальном, так и на страновом уровне, неоднозначных результатов. При том, что предпринимаемые усилия были сосредоточены на некоторых конкретных секторах, таких, как энергетика, водопользование, развитие сельских районов и туризм, а также на смежных вопросах ликвидации отходов, просвещения и пропаганды здорового образа жизни, достигнутые результаты в этих секторах все же были неоднозначными и в целом ограниченными, а это говорит о том, что необходимы еще более решительные усилия для того, чтобы развить достигнутый успех и достичь целей, касающихся устойчивого развития, как в этих, так и в других секторах. Надо сделать упор на те методы, которые позволяют быстрее получать более весомые результаты, имея ввиду, что это должно сопровождаться осуществлением национальных и региональных программ укрепления потенциала и передачи и адаптации соответствующей технологии.

49. Что касается энергетики, то это одна из основных отраслей в Арабском регионе, в которой ведущую роль играет нефтегазовый сектор. Важное место занимает также производство электроэнергии, причем 90 процентов электростанций в странах региона работают на мазуте и природном газе. Несмотря на наличие возобновляемых источников энергии, их доля в энергетическом балансе региона по-прежнему невелика, и, хотя энергетика имеет исключительно важное значение для удовлетворения потребностей развития и вносит колос-

сальный вклад в экономику арабских стран, необходимо продолжать совершенствовать структуры потребления и производства в этом секторе и повышать их эффективность, имея, в частности, в виду, что 20 процентов населения этих стран все еще не имеет доступа к современным энергетическим услугам. Таким образом, необходимо предпринимать более активные усилия в целях повышения эффективности производства и потребления, особенно в электроэнергетике, промышленности и коммунально-бытовом хозяйстве, а также на транспорте. Надо также повысить долю новых и возобновляемых источников энергии и чистых видов топлива, например природного газа, в энергетическом балансе и охватить бедные городские и сельские районы современными энергетическими услугами.

50. Что касается управления водными ресурсами, то одним из главных препятствий, тормозящих развитие в Арабском регионе, является дефицит воды. Помимо того, что десятью странами, имеющими наименьшие запасы водных ресурсов, являются арабские страны, в восьми арабских странах годовое потребление воды на душу населения составляет менее 500 кубических метров. Около 50 миллионов жителей региона не имеют доступа к безопасной питьевой воде, и примерно 80 миллионов человек не имеют безопасных санитарных условий. Кроме того, проблема дефицита воды усугубляется ростом спроса на воду по причине увеличения численности населения и высоких темпов развития, особенно с учетом неэффективной политики и практики водопользования и неблагоприятных условий в плане безопасности в нескольких странах Арабского региона. Кроме того, примерно 80 процентов имеющихся водных ресурсов составляют международные воды, что является предпосылкой для конфликтов в регионе.

51. Ввиду такого крайне неблагополучного положения с водой, страны региона, при поддержке арабских организаций и региональных организаций системы Организации Объединенных Наций, прилагали энергичные усилия с целью обеспечить комплексное управление водными ресурсами, включая меры по повышению эффективности использования воды в ряде секторов и строительство канализационных систем. Арабские страны также осваивают такие нетрадиционные источники водных ресурсов, как опреснение воды и рециркуляция сточных — в том числе сельскохозяйственных — вод, а также поощряют неполивное сельское хозяйство в целях сокращения потребления воды. Создание в июне 2009 года совета министров арабских стран по водным ресурсам не только лишний раз показывает, что арабские страны уделяют большое внимание этой проблеме, но и является важным шагом в направлении укрепления регионального сотрудничества в области управления водными ресурсами.

52. Что касается развития сельских районов, то условия в сельских районах и численность населения в этих районах очень сильно отличаются в разных арабских странах. При этом, хотя в большинстве таких районов ведется сельское хозяйство, в районе Залива преобладают пустыни. В 2008 году доля сельского населения в арабских странах варьировалась от 4 процентов в Кувейте до 75 процентов в Йемене. Население сельских районов в основном живет в нищете по причине отсутствия инфраструктуры, в частности электро- и водоснабжения и канализации, и отсутствие достойного жилья; соответственно, в этих районах слабо развито производство и, естественно, отмечается крайне низкий уровень доходов. В частности на сельских женщин ложится дополни-

тельное бремя, обусловленное отсутствием возможностей для получения медицинской помощи и образования или устройства на достойную работу.

53. Развитие сельского хозяйства в Арабском регионе сталкивается с такими препятствиями, как нерациональное использование природных ресурсов, в частности земельных и водных, беспорядочная урбанизация, обезлесение и чрезмерное использование сельскохозяйственной химии, которое ведет к загрязнению и деградации земель.

54. Развитие сельских районов таким образом, чтобы оно способствовало обеспечению устойчивых структур потребления и производства и сокращению масштабов нищеты, требует повышения качества жизни сельских жителей, обеспечения продовольственной безопасности и достижения цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), заключающейся в том, чтобы сократить к 2015 году вдвое долю населения, страдающего от голода, а также обеспечить равенство возможностей в интересах расширения прав и возможностей сельских женщин.

55. Что касается туризма, то арабские страны, признавая важное значение этого сектора как опоры национальных экономик и фактора, способствующего созданию рабочих мест, в течение последних трех десятилетий прилагали большие усилия к тому, чтобы добиться развития туристской индустрии, которая стремительно превратилась в один из ведущих секторов с точки зрения вклада в национальный бюджет, особенно в Египте, Иордании, Ливане и Объединенных Арабских Эмиратах. В этот сектор стекаются крупные государственные и частные инвестиции, и резко возросло число гостиниц и курортов, используемых для всех видов туризма, включая религиозное паломничество, экологический, рекреационный, культурный и деловой туризм. Несмотря на это, лишь в считанных арабских странах были приняты стандарты в целях обеспечения устойчивого развития этого сектора, в частности с учетом того, что работа предприятий сектора зависит от устойчивого потребления электроэнергии, воды, транспортных услуг и услуг по уборке мусора и удалению отходов. Хотя экологический туризм действительно вызвал определенный интерес, имеющиеся возможности для его развития в арабских странах используются далеко не в полную меру. Таким образом, развитие экологического туризма и обеспечение устойчивости туризма в целом — как то, так и другое — являются важными предпосылками для обеспечения устойчивых моделей потребления в этом секторе.

56. Что касается ликвидации отходов, то круг вопросов, касающихся рационального удаления отходов в Арабском регионе, весьма широк и варьируется между отдельными странами, как это видно из четвертого раздела настоящего доклада, где подробно описаны приоритетные области деятельности на национальном и региональном уровнях. В настоящем разделе речь идет о тех мероприятиях, касающихся рационального удаления отходов, которые были включены в десятилетние рамки программ по моделям устойчивого потребления и производства.

57. Что касается просвещения и пропаганды устойчивого образа жизни, то арабские страны осуществляют национальные программы ликвидации неграмотности и реформирования систем национального образования; во многих арабских странах по-прежнему остро стоит проблема неграмотности и треть молодежи в наименее развитых арабских странах не умеет писать и читать.

Поскольку в арабском мире молодежь составляет большую долю населения, чем в каком-либо другом развивающемся регионе, работа с молодежью имеет исключительно важное значение для изменения структуры потребления и производства в будущем, а также для формирования рыночного спроса и изменения образа жизни людей. Таким образом, надо разработать национальные стратегии и программы в области просвещения и борьбы с неграмотностью и включить в официальные программы учебных заведений вопросы устойчивого потребления и производства и устойчивого образа жизни. Региональные арабские организации должны помочь странам достичь эти цели, и необходимо доработать и осуществить стратегический план Организации Лиги арабских государств по вопросам образования, науки и культуры (АЛЕКСО) в отношении развития образования в арабском мире, в котором лишний раз подтверждается общность задач просвещения и устойчивого развития.

B. Достигнутый прогресс

58. За последние два десятилетия арабские страны добились существенного прогресса во многих областях, от которых зависит формирование устойчивых структур потребления и производства в тех секторах, которые упоминаются в настоящем разделе доклада. Информация о прогрессе, достигнутом в области водных и энергетических ресурсов, содержалась в докладах о ходе осуществления принятых решений в Арабском регионе, которые уже были представлены на двенадцатой и четырнадцатой сессиях Комиссии по устойчивому развитию. В главе IV настоящего доклада подробно освещается прогресс, достигнутый в области рационального удаления отходов. С учетом этого и принимая во внимание, что на восемнадцатой сессии Комиссии по устойчивому развитию будет рассматриваться вопрос об устойчивом потреблении и производстве в контексте десятилетних рамок программ, направленных на достижение конкретных результатов в этой области, в настоящем разделе будет охарактеризована конкретно политика арабских стран во всех вышеупомянутых областях, а в разделе VI.C ниже будет приведена информация о приоритетных областях деятельности, предлагаемых в десятилетних рамках программ по моделям устойчивого потребления и производства[6].

59. В области энергетики основные задачи нынешней политики заключаются в следующем: a) обеспечение населению, особенно в сельской местности и отдаленных районах, доступа к современным энергетическим услугам и электроснабжению; b) обеспечение рационального управления энергетическими предприятиями, а также пересмотр действующих тарифов; c) привлечение инвестиций в разведку и разработку нефтегазовых месторождений и освоение экологически чистых технологий; d) стимулирование проектов электрификации и газификации на региональном и межрегиональном уровнях; e) поощрение участия частного сектора в создании энергетических предприятий и управлении их деятельностью; f) повышение энергоэффективности и широкое внедрение технологий, основанных на использовании экологически чистого топлива и возобновляемых источников энергии; g) пропаганда общественного и железнодорожного транспорта, а также оказание содействия строительству региональных

[6] См. рекомендации, принятые на втором совещании «за круглым столом» по вопросам устойчивого потребления и производства, проведенном Лигой арабских государств в Каире 27–29 сентября 2009 года.

и субрегиональных сетей автомобильных дорог в целях развития торговли и транспорта.

60. В области водных ресурсов действующая политика, направленная на достижение устойчивого потребления и производства в области водопользования, предусматривает решение следующих задач: a) внедрение комплексных систем управления водными ресурсами с учетом социально-экономических задач и специфики каждой страны; b) содействие освоению альтернативных источников водных ресурсов, разработка новых технологий опреснения, сбор дождевого стока, рециркулирование и повторное использование воды и применение экологически безопасных новых технологий; c) разработка и внедрение стандартов качества воды, а также рециркуляция и повторное использование очищенных сточных вод; d) регулирование спроса на воду, а также улучшение методов ведения сельского хозяйства и орошения в целях обеспечения более эффективного использования воды; e) учет прав находящихся ниже по течению стран на совместное использование поверхностных вод; f) развитие регионального сотрудничества и усиление интеграции в области водопользования; d) повышение информированности общественности в отношении требований, предъявляемых к устойчивому использованию водных ресурсов, а также повышение роли гражданского общества и неправительственных организаций в этой области.

61. В области развития сельских районов и сокращения масштабов нищеты необходимо принять следующие меры: a) развивать инфраструктуру в сельских районах, особенно в том, что касается объектов водного хозяйства, энергетической инфраструктуры и автомобильных дорог, а также осваивать возобновляемые источники энергии; b) повышать доступность образования и медицинского обслуживания, водоснабжения и санитарии в сельских районах, а также обеспечить равноправное участие женщин в процессе развития; c) поощрять создание малых и микропредприятий, а также осуществлять микрокредитование сельского населения; d) повышать эффективность государственных капиталовложений в развитие сельского хозяйства и сельских районов; e) содействовать внедрению устойчивых методов ведения сельского хозяйства, особенно в том, что касается рационального водопользования и сокращения масштабов применения удобрений и других химикатов.

62. В отношении просвещения и пропаганды устойчивого образа жизни необходимо, в целях повышения доли людей, получивших образование, среди молодежи и борьбы с неустойчивым образом жизни, принять следующие меры: a) разрабатывать национальные стратегии и программы просвещения и борьбы с неграмотностью, а также содействовать достижению согласованных на международном уровне целей в области образования; b) включить вопросы устойчивого производства и потребления в официальные программы учебных заведений; c) ввести более строгие требования к экологичности зданий, а также более высокие экологические показатели и стандарты топливоэффективности; d) содействовать повышению с помощью средств массовой информации и неправительственных организаций информированности общественности о необходимости бережного отношения к природным ресурсам и эффективного использования продуктов и услуг.

C. Десятилетние рамки программ по моделям устойчивого потребления и производства

63. С учетом политики арабских стран в отношении поощрения устойчивого потребления и производства, о которой говорилось в разделе VI.B выше, на втором совещании «за круглым столом» по вопросам устойчивого потребления и производства в Арабском регионе, проведенном в штаб-квартире Лиги арабских государств в Каире 27–29 сентября 2009 года, были определены основные сектора, на которых следует сосредоточить внимание в предстоящие 10 лет, и сформулированы приоритетные программы для каждого из этих секторов.

64. В энергетике предлагаемые программы предусматривают уделение первоочередного внимания:

a) повышению эффективности потребления и производства электроэнергии посредством осуществления следующих мер:

i) повышение эффективности электростанций за счет использования высокопроизводительных энергоагрегатов, улучшения параметров котлов и применения систем рекуперации тепловых потерь и технологий теплоэнергоснабжения;

ii) повышение эффективности сетей электроснабжения путем осуществления капиталовложений в модернизацию сетей и сокращение нагрузки, которая ложится на существующие сети электроснабжения, за счет развития малой энергетики на местах;

iii) обеспечение более эффективного использования электроэнергии в строительстве за счет применения более экологичных методов строительства и использования более экономичных электроприборов и разработки и принятия/осуществления соответствующих законодательных актов;

iv) введение маркировки качества электроприборов: публикация характеристик энергоэффективности электроприборов и принятие необходимого для этого законодательства; и осуществление необходимых мер в целях разработки положений о сертификации энергоэффективности электроприборов на потребительском рынке;

b) развитию экологически безопасного транспорта с уделением первоочередного внимания развитию и пропаганде общественного транспорта, включая проведение необходимой для этого политики, строительство новых и развитие существующих железных дорог, содействие строительству метро, развитие автомобильного транспорта и строительство платных объездных и региональных и субрегиональных дорог (и использование поступлений от дорожных пошлин для постоянного улучшения дорог). Во всех случаях необходимо повышать топливоэффективность и как можно шире использовать природный газ;

c) широкому использованию возобновляемых источников энергии с учетом технического прогресса и достигнутых странами региона успехов в осуществлении соответствующих экспериментальных проектов, в частности в области строительства крупных электростанций, а также с учетом того, что в некоторых странах было налажено производство энергетического оборудова-

ния. Соответственно, эти усилия должны быть направлены на достижение следующих целей:

i) включение проектов освоения возобновляемых источников энергии в стратегии развития энергетики и разработка таких проектов, а также укрепление потенциала в области планирования и осуществления проектов освоения возобновляемых источников энергии и налаживание производства оборудования, необходимого для осуществления этих проектов;

ii) информирование о возможностях применения технологий, основанных на использовании возобновляемых источников энергии, посредством внедрения таких технологий в различных секторах, особенно в сельской местности и на крупных энергетических объектах;

iii) создание малых и средних компаний, с тем чтобы обеспечить осуществление проектов или наладить и обеспечить предоставление услуг в целях создания рабочих мест, особенно в сельских районах;

d) налаживанию партнерств во имя энергетической эффективности в Арабском регионе с участием специализированных учреждений стран-членов и заинтересованных профильных арабских и региональных организаций в целях осуществления обмена информацией и оказания арабским странам помощи в разработке необходимых законов и создании соответствующих механизмов и осуществлении программ укрепления потенциала в области энергетики.

65. В области управления водными ресурсами в рамках предлагаемых программ предполагается уделять первоочередное внимание:

a) повышению эффективности использования водных ресурсов посредством содействия внедрению эффективного гидротехнического оборудования, поощрения инвестиций в эффективные технологии водопользования и изучения возможностей для справедливого распределения ресурсов между разными секторами, особенно сельским хозяйством и промышленностью;

b) рациональному совместному использованию водных ресурсов, путем развития регионального сотрудничества по выполнению международных обязательств в отношении совместного использования водных ресурсов и осуществлению программ профессиональной подготовки для ведения переговоров по вопросам совместного использования водных ресурсов;

c) безопасному использованию бытовых сточных вод путем разработки и уточнения технических требований к качеству и методам очистки сточных вод и стандартов безопасного использования таких вод, а также созданию стимулов и благоприятных условий для разработки технологий очистки сточных вод.

66. В области безопасного удаления отходов предлагаемые программы предусматривают следующие меры:

a) рециркуляцию и повторное использование отходов путем поощрения необходимых для этого капиталовложений, разделения и сортировки отходов в источнике их образования и разработки нормативов для решения вопросов финансирования деятельности по утилизации отходов;

b) производство удобрений из отходов, в частности поощрение использования отходов животноводства в качестве сырья для производства удобрений и обеспечение необходимой инфраструктуры для такого использования отходов.

67. В отношении устойчивого туризма приоритетные программы предусматривают следующие мероприятия: a) обеспечение устойчивого развития туризма путем задействования возможностей всех туристических объектов, в частности для развития экотуризма; b) внедрение практики комплексного управления в целях создания туристических центров и осуществления программ профессиональной подготовки работников этого сектора по вопросам устойчивого развития сектора туризма.

68. В отношении просвещения и пропаганды устойчивого образа жизни приоритетные программы предусматривают следующие меры: a) профессиональная подготовка молодежи по вопросам обеспечения устойчивой структуры потребления и производства во всех секторах и включение соответствующих мероприятий в учебные программы; b) профессиональная подготовка сотрудников государственных учреждений, занимающихся вопросами закупок, по вопросам экологически устойчивых закупок и создание соответствующих механизмов на национальном уровне; и c) разработка национальных стратегий просвещения и борьбы с неграмотностью с учетом экологических соображений и задачи обеспечения достойных условий жизни для населения.

69. В связи с осуществлением всех основных программ правительства должны играть главную роль в деятельности, направленной на достижение целей, а также в разработке и осуществлении программ и стратегий, при этом остальные заинтересованные стороны, в частности деловые и промышленные круги, неправительственные организации, гражданское общество, средства массовой информации и частные лица, должны также делать все, что от них зависит, чтобы вносить свой вклад в этот процесс.

70. В рамках усилий по достижению целей и выполнению задач в вышеупомянутых приоритетных областях арабские страны призывают международное сообщество и региональные и международные организации поддерживать их усилия посредством осуществления программ укрепления потенциала, в частности оказывая техническое содействие, прежде всего в следующих областях: a) укрепление потенциала в области экологически чистого производства и содействие созданию соответствующих национальных центров; b) задействование рыночных рычагов при осуществлении политики в целях развития; c) экологически чистые закупки, экодизайн, экоупаковка, экоэффективность и экомаркировка; d) социальная и экологическая корпоративная ответственность и расширение сферы ответственности производителей; e) укрепление организационного потенциала государственных учреждений, главным образом в отношении оценки экологических рисков и внедрения нетрадиционных механизмов финансирования, включая микрофинансирование; f) поддержка молодежных программ обмена опытом в отношении пропаганды устойчивого образа жизни; и g) оказание технической поддержки правительствам в области удаления опасных отходов.