



经济及社会理事会

Distr.: General
5 February 2010
Chinese
Original: Arabic

可持续发展委员会

第十八届会议

2010 年 5 月 3 日至 14 日

临时议程* 项目 3

2010-2011 年执行周期(审查会议)的一组专题

西亚经济社会委员会区域的区域执行会议报告**

一. 引言

1. 在第十八届会议上,可持续发展委员会(持发委)将通过审议运输、化学品、废物管理、采矿和可持续消费和生产模式 10 年期方案框架专题组,审查在落实《21 世纪议程》和《可持续发展问题世界首脑会议约翰内斯堡执行计划》各项承诺、宗旨和目标方面取得的整体进展。

2. 阿拉伯国家集团共 22 个国家,其中 10 个在非洲,12 个在西亚。2008 年,阿拉伯区域人口约为 34 000 万,占世界人口 4.9%。区域内各国人口幅度不均匀,埃及有 8 200 万,巴林、吉布提和卡塔尔则不足 100 万。在过去二十年里,区域内人口年平均增长率为 2.09%,同期全球平均增长率为 1.5%,在这个时期里,城镇人口增长了 44%至 55%。2008 年,平均农村居民比率各异,科威特最低,为 4.0%,也门最高,为 57.0%。区域内发展程度也不同,若干阿拉伯国家存在严重的贫穷问题。¹

3. 本报告审查在区域一级执行与 2010-2011 年可持续发展委员会执行会议专题组相关的活动、宗旨和目标的进展情况。本报告将提交持发委第十八届会议。本

* E/CN.17/2010/1。

** 先前曾以 E/ESCWA/SDPD/2009/WP.2 的文号分发。

¹ 见联合国经济和社会事务部人口司,《世界人口前景:2008 年订正本》(2009 年)。



报告还讨论阿拉伯区域在执行各项宗旨和目标方面遇到的挑战和机遇，着重指出在开展五个专题领域活动方面应该注意的优先工作领域。

4. 阿拉伯国家联盟、西亚经济社会委员会(西亚经社会)和联合国环境规划署西亚区域办事处进行协调，编制了本报告。这些机构编写了关于专题组所有五个专题的全面区域报告，举行了两次区域专家组会议，即：第二次可持续消费和生产问题圆桌会议(2009年9月27日至29日)和阿拉伯区域运输促进可持续发展及其与气候变化问题的关系专家组会议(2009年9月29日至10月1日)。区域报告的结果提供给了各成员国运输、能源、环境和采矿领域的专家，在阿拉伯区域环境与发展联合委员会会议(2009年10月4日至6日)期间举行的阿拉伯区域执行会议则讨论了两次会议报告的内容和建议。本报告包括各国的投入以及在上述各区域会议之前和期间发表的评论。

5. 本报告分为五个主要部分：运输促进可持续发展、化学品、固体和有害废物管理、采矿和可持续消费和生产模式10年期方案框架。

二. 阿拉伯区域运输促进可持续发展状况

A. 阿拉伯区域运输行业现状

6. 阿拉伯区域运输行业²提供国家间个人和物资运输，不仅极大地促进满足区域内各国的社会 and 经济发展需要，而且增强区域和次区域合作。但是，与运输相关的活动对自然资源有各种有害影响，包括造成空气和水污染以及相关的一般健康问题。阿拉伯区域运输行业排放的温室气体约占区域排放总量的22%，其中85%来自道路运输。因此，阿拉伯区域必须采取有效措施，使运输行业实现可持续性，并且同时维持其在实现发展方面发挥的有效作用。

7. 在过去十年里，阿拉伯区域运输行业发展相当快：在1997-2008年期间，平均车辆数增加了4.2%，高于发展中国家2.8%的年平均增长率。在阿拉伯各国，客车占有所有车辆的约60%，卡车和公共汽车则分别占28%和3%。2005年，不包括科摩罗、吉布提、毛里塔尼亚和索马里的阿拉伯区域陆运燃料消费量约为82 000万吨油当量，占一次能源消费量的51%。

² 见《阿拉伯国家可持续运输调查表》(2009年)；另见《西亚经社会区域统计摘要，第27期，运输部分；国际能源机构(能源机构)，《非经合组织国家能源统计：2008年版》，经济合作与发展组织(2008年)；2007年环境：国际干旱地区综合可持续能源资源会议，2007年1月28日至2月1日，阿布扎比；联合国经济和社会事务部可持续发展司，“西亚经社会区域运输与可持续发展状况”，可持续发展委员会第九届会议(2001年4月16日至27日，纽约)第8号背景文件；西亚经济社会委员会，《某些西亚经社会成员国在选定行业提高能源效率和使用较清洁化石燃料的状况，第二部分：使用较清洁化石燃料的状况》(E/ESCWA/SDPD/2005/1(Part II)(2005年))；关于改善道路安全问题调查表答卷的报告：西亚经社会国家制定区域和国家减少道路交通伤亡的目标(2009年)。

8. 由于在交通管理和城市规划方面采取的做法，而且由于大众对道路安全规则的认识不足，导致交通管制虚弱。而且，在阿拉伯区域，随着一波又一波农村迁移潮的出现，在过去几年里，特别是在巴格达、贝鲁特、开罗和大马士革等居民过百万的城市，交通量不断增加，交通堵塞已成为日趋严重的问题。

9. 各国实施燃料补贴，缺少有效和安全的公共运输车辆，除海湾国家外，道路运输车辆的车龄平均超过 15 年，车辆维修不够，所有这些因素都造成能源利用效率低下，消费量增加，因而致使车辆排放的温室气体增加。鉴于上述情况对该行业实现可持续性的可能性具有影响，必须制定必要立法和措施，以确保实现可持续性。

B. 取得的进展

10. 阿拉伯各国在区域和国家两级真诚地采取了行动，以便在运输行业实现可持续性。各国颁布了立法，修订了条例，制定了计划和战略，修复和建造了基础设施。然而，阿拉伯区域运输行业仍然存在若干问题，仍然需要采取许多措施，使该行业实现可持续性。为使该行业实现可持续性，必须在各主要领域取得成果，现将已取得的最重要进展介绍如下：

1. 改进运输行业管理的必要政策和措施

11. 阿拉伯各国采取了各种政策和措施组合，以改进运输行业管理，包括：

(a) 发展公共交通运输，以缓解交通拥挤情况，减少旅行时间。迪拜和埃及兴建了大都会捷运网，埃及已有铁路网得到发展，约旦和阿拉伯叙利亚共和国已作出引进火车的计划。但是，仍然需要紧急采取进一步措施，支持公共交通运输；

(b) 改进城市规划和交通管理。在过去几年里，埃及、卡塔尔、沙特阿拉伯和阿拉伯叙利亚共和国等阿拉伯国家改善了城市基础设施和公路网，制订了管理交通的立法和法律；

(c) 埃及、约旦、科威特、黎巴嫩、沙特阿拉伯和阿拉伯叙利亚共和国实施了车辆废气排放检查方案。据各项研究估计，这些方案将使燃料消费量将平均减少约 15%；

(d) 新车换旧车，减少空气污染，确保道路安全。埃及和约旦当局制定了汰换大城市老旧出租车的国家计划。根据这些计划，出租车司机和公共汽车司机享受海关税和其他税赋豁免，使他们能够购买新车。

2. 运输领域的先进技术

12. 本区域各国已开始将这些技术运用到运输汽车上。其重点是使用较清洁燃料，特别是天然气。埃及等国的出租车行业已在这方面取得显著进展，阿拉伯叙利亚共和国和阿拉伯联合酋长国正在这样做。电动车在阿拉伯区域仍然少见，不

过，埃及和卡塔尔正在进行可行性研究，并且正在开展使用混合能源的公共汽车和电动轿车的试点项目。

3. 提高燃料规格

13. 在这方面，阿拉伯各国作出了不同努力。一些国家作出重大努力，提高燃料质量，或使用较清洁化石燃料，特别是巴林、约旦、科威特、黎巴嫩、巴勒斯坦和卡塔尔等国已采取切实措施，减少燃料的硫含量。多数国家努力排除燃料中的铅物质，减少取暖油中的铅含量。令人鼓舞的是，本区域目前消费的燃料几乎全部为无铅燃料。

4. 增强农村地区的道路和运输网

14. 阿拉伯各国在国家和区域两级制定计划，实施项目，以加强通往各地区的运输网。这些计划包括下列方面：

(a) 在国家一级：阿拉伯各国、特别是埃及、约旦和卡塔尔分拨预算资源，开展各种项目，以提升现有道路网；改善和维护通往农村和边远地区的运输网；在国家一级维护道路；建造新桥梁和隧道；

(b) 在区域一级：阿拉伯各国计划建造若干桥梁和铁路，将各国联系起来，以促进区域合作。这些项目包括：在卡塔尔和巴林之间建造一座桥梁，该桥长 40 公里，将是世界最长悬索桥之一；建造连接海湾合作委员会各国的铁路；延长埃及和苏丹之间的铁路；建造连接约旦各城市中心和各邻国城市中心的铁路网；连接卡塔尔和沙特阿拉伯的“Salwa”国际高速公路。

5. 加强道路安全

15. 许多阿拉伯国家都设有一个或多个负责道路安全的实体，多数国家制定了减少道路事故的国家战略计划。本区域建立了阿拉伯道路安全组织，以加强阿拉伯各国在这个领域的合作和一体化。西亚经社会正在制定减少区域和国家道路交通事故伤亡目标方案。

6. 建设体制框架和制定标准

16. 在颁布管制与运输相关的实践的标准方面，许多阿拉伯国家取得了显著进展。这些举措包括禁止使用排放量超标的机器、发动机或机车。

17. 阿拉伯各国采纳了 2009 年 1 月 19 日和 20 日阿拉伯经济和社会发展问题首脑会议发表的《科威特宣言》。《宣言》强调，阿拉伯各国的陆地、海上和空中运输网必须相互连接，必须使其具有可持续性，《宣言》认为，这些运输网是阿拉伯区域商业、旅游业、投资和就业的主要命脉。阿拉伯国家主管环境事务部长理

事会 2007 年 12 月 6 日通过的《关于气候变化问题的阿拉伯部长宣言》也载入了关于运输等行业使用清洁能源的文字。

C. 挑战和优先行动领域

18. 在实现运输行业可持续性方面，阿拉伯各国仍然面临许多挑战，其中最严重的挑战包括：

(a) 实现行业可持续性的计划与政策之间配套薄弱或者完全不配套，未建立足够的体制和管理框架；

(b) 执行机制不适当；

(c) 没有技术知识，提高认识和能力建设方案不足，融资和信贷机制有限；

(d) 缺少进行运输行业方案规划的必要数据和信息。

19. 为了使运输行业在实现可持续社会 and 经济发展方面发挥作用，阿拉伯各国必须在国家和区域两级制定和执行可持续运输政策和战略，这些政策和战略必须考虑各国的特殊情况，并考虑下列各工作领域：

(a) 在国家一级：

(一) 审查、评价、执行和更新现行国家运输战略，以加强可持续运输，与此同时，颁发管制所有运输、特别是管制陆运的相关立法和法律。应征求所有利益攸关方的意见；

(二) 优先加强和发展公共运输，特别是铁路和大都会捷运，提高城市运输车辆的能力；

(三) 提高维修效率和燃料规格，实施排放量检查和测试方案；

(四) 改进交通流动情况，加强道路安全；

(五) 改进城市规划和土地使用状况，以缩短旅行时间，并改进基础设施，以有利于环境。

(b) 在区域一级：

(一) 通过现有的各部长理事会，审查阿拉伯各国现行立法和政策，以这些立法和政策以及可持续运输的各项要求为基础，建立区域立法框架，并且，阿拉伯各国应分享经验，以支持建议的战略；

(二) 为阿拉伯各国调动国际、区域和国家资金的努力提供便利，以便为可持续运输行业高优先项目提供资金；

- (三) 支持区域协调和合作, 促进可持续运输领域能力建设;
- (四) 为各群体开展国家和区域环境和道路安全认识运动。

三. 化学品

A. 阿拉伯区域化学品管理现状

20. 阿拉伯各国对制定国际化学品管理战略方针筹备委员会 2003 年发起的制定国际化学品管理战略方针(化学品管理方针)的进程作出了切实贡献。³ 该方针是跨行业的, 包括了许多政府代表和各种各样的利益攸关方。在 2006 年 2 月在迪拜举行的第一次国际化学品管理会议期间, 阿拉伯各国贡献了若干文件, 包括《国际化学品管理问题迪拜宣言》、《支配性政策战略》和《全球行动计划》。

21. 阿拉伯各国在确定化学品管理方针总框架的筹备进程中发挥了重要作用, 并且通过将能力建设和非法国际贩运问题纳入《支配性政策战略》的目标, 作出了积极贡献。此外, 阿拉伯各国提出了阿拉伯国家主管环境事务部长理事会(环境部长理事会)在 2005 年 12 月举行的第十七届会议上发表的《部长宣言》, 该《宣言》强调执行《支配性政策战略》和《全球行动计划》的承诺。

B. 取得的进展

22. 阿拉伯各国支持化学品管理方针, 将其视为促进努力和协调公共政策以实现《约翰内斯堡计划》目标的机制, 该《计划》将 2020 年作为目标日期, 届时应确保使用和生产化学品的方式能够将对人类健康和环境造成的重大不利影响降到最低程度。在 2009 年 5 月第二次国际化学品管理会议期间, 阿拉伯各国代表团在日内瓦举行会议, 通过了高级别政治宣言, 重申阿拉伯各国执行化学品管理方针的立场。

23. 阿拉伯各国在执行化学品管理方针方面取得了下列进展:

(a) 化学品管理方针列入了负责对关于化学品和有害废物的多边环境协定采取后续行动的阿拉伯小组的议事日程。其主要产出如下:

- (一) 设立了阿拉伯化学品管理方针协调机构;
- (二) 公布了阿拉伯化学品管理方针执行计划;
- (三) 公布了化学品管理方针执行准则;
- (四) 公布了确定阿拉伯区域优先秩序的必要标准;

³ 见阿拉伯国家联盟总秘书处环境、住房和发展部经济事务科, 《阿拉伯国家执行国际化学品管理战略方针进展报告》(2009 年)。

(b) 许多阿拉伯国家指定了国家协调中心，设立了包括所有利益攸关方的国家委员会；

(c) 若干阿拉伯国家建立并启动了国家较清洁生产中心。目前正在努力建立分享经验和知识的区域网络；

(d) 制定和执行了阿拉伯区域的区域贸易和环境能力建设区域方案，因此，设立了若干贸易和环境区域委员会。环境部长理事会还编制和通过了一套阿拉伯环境商品准则；

(e) 进行了关于阿拉伯各国环境立法履行各环境条约所产生承诺能力的研究，并拟定了阿拉伯制定和更新立法准则；

(f) 继续实施了阿拉伯有害废物安全管理能力建设区域方案，并举办了若干期与化学品管理方针相关的培训班；

(g) 阿拉伯国家《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》培训和技术转让区域中心拟定了阿拉伯防止有害废物非法国际贩运战略草案。目前正在采取措施，促进通过该草案。

C. 挑战和优先行动领域

1. 挑战

24. 执行化学品管理方针的工作面临许多挑战，其中包括：

(a) 缺少执行化学品管理方针的国际金融机制，并且缺少处理化学品安全问题的国家金融和技术资源以及经认可的实验室；

(b) 立法不足，已有的立法执行不力。各国在执行某些国际环境条约方面存在差距，在某些情形中，这在国家和区域两级构成挑战；

(c) 发达国家未履行转让技术、提供安全替代技术和建设能力的承诺；

(d) 未最后完成设立国家委员会的工作，与化学品管理方针相关的现有国家机构和目前开展的行动之间缺少协调和默契，这导致许多阿拉伯国家缺少在国家和区域两级妥善管理化学品的能力；

(e) 由于多方参与，而且由于化学品管理方针存在环境、经济、社会、健康和劳工等方面，执行化学品管理方针的工作困难重重。在获取关于目前正在使用的许多化学品的信息方面也存在困难，并且缺少最新和完整的化学品数据库；

(f) 采用的机制不足以处理化学品对人类健康、社会和环境产生的社会和经济影响，而且缺少必要的客观科学标准、方法和信息，不能在阿拉伯区域一级评价化学品的效应和风险。

2. 优先行动领域

25. 在国家和阿拉伯区域两级，必须在下列方面采取行动：

(a) 实施风险计算、分析和评估原则，与此同时，制定关于计算有害使用化学品所造成环境退化经济数据的标准；

(b) 除启动和更新立法和法律使其符合相关国际条约外，还要找到处理不安全使用化学品所造成环境退化的适当机制，包括评价和认可专门实验室和工厂；

(c) 加强伙伴关系原则，确保各利益攸关方更广泛地参与执行化学品管理方针。必须提供关于全球化学品统一分类标签制度的密集培训；

(d) 拟定化学品和有害废物综合管理战略；

(e) 提供关于使用中的化学品的易于进出的数据库和信息系统，这些系统应涵盖化学品的生命周期。应交流经验，以促进转让现代技术，提供安全替代技术。

26. 在国际一级，包括发达国家在内的国际社会必须努力提供国际机制和框架，以加强发展中国家执行化学品管理方针的能力，包括：

(a) 将与化学品管理相关的所有事项和根据国际公约实施的措施纳入化学品管理方针，与此同时，维持管理化学品工作的和谐和商定机制；

(b) 建立灵活和考虑发展中国家执行能力的可持续国际金融机制。应为不同国家提供执行化学品管理方针的相似机会；

(c) 应要求所有国家、特别是发达国家为传播信息提供便利，以优惠条件提供必要知识，以加强化学品管理。应全力支持，以执行化学品管理方针和转让现代技术；

(d) 应制定地方、区域和国际扩大讲习班方案，提高各利益攸关方对改进化学品管理方案重要性和化学品管理效益的认识。此外，还应通过媒体开展类似方案，提高社区对与化学品相关的危害的认识；

(e) 必须制定全球行动计划，使其更符合发展中国家的需要和情形；

(f) 必须加强研究和技术转让领域的合作，必须向发展中国家提供支持和融资，以发展和建立专门研究中心；

(g) 必须提供并改进现有机制，以处理化学品对人类健康、社区和环境产生的社会和经济影响，包括赔偿责任、补偿和归还拥有者的权利。

四. 阿拉伯区域废物管理情况

27. 阿拉伯区域在妥善管理废物方面存在许多问题，⁴ 而且各国之间存在差异。这些问题形成了一个巨大挑战，这不仅仅是因为问题的严重性及其对经济和环境的影响，而且还因为缺少必要的最新科学数据和统计数据，无法对问题作出客观评价，无法提出解决办法。

28. 阿拉伯各国若干经济和服务行业制造固体废物和有害废物，其中包括农产废料、工业废料和城市固体废物。有害废物包括医疗废物和电子废物。

A. 阿拉伯区域废物管理现状

29. 妥善管理废物不仅仅是安全处置或再循环，其目标是通过改变不可持续的生产和消费模式，解决这个问题。有多少类废物，就有多少种管理废物的做法。但是，所有类型的废物都有以下相似之处：都由正式部门管理，都需要利用先进的处理技术，都需要让大众、各相关机构和公司认识到废物对环境、健康和经济造成的影响。

30. **城市固体废物**由住家和商业、教育及保健机构产生。2007 年，阿拉伯区域产生了约 8 300 万吨废物，其中多数为有机物质。关于在国家一级作出的努力，尚没有足够的最新和统一统计数据，尚不能客观地评价城市废物现状或对城市废物进行科学研究。

31. 2004 年，阿拉伯世界产生了 50 000 万吨**农业废物**，其中 81%为动物废物。再循环活动仅限于生产饲料、风干作传统燃料或有机肥以及生产酒精、压缩木板和纸张。

32. 阿拉伯各国每年产生的**有害废物**超过 30 万吨，管理情况各有不同。但是，仅少数阿拉伯国家制定了妥善管理有害废物的战略，建立了追踪这些战略执行情况的系统。

33. 在**危险医疗废物**方面，各国执行立法，承诺实施国际标准和执行国际文书，但是，作出的努力与在国家一级必须开展的综合和全面工作还有距离。缺少必要的财政和技术资源以及重要的信息。有 445 个不符合环境标准的焚烧站负责焚烧

⁴ 见阿拉伯国家联盟总秘书处环境、住房和可持续发展部，“阿拉伯各国固体废物替代技术：现状、挑战、启动办法”（2009 年 8 月）；另见阿拉伯国家《巴塞尔公约》培训和技术转让中心，“阿拉伯区域有害废物管理概况”（埃及开罗大学）；阿拉伯国家联盟阿拉伯农业发展组织，“阿拉伯各国的农业废物管理状况”（工作文件，可持续运输问题区域会议，2009 年 9 月 28 日至 30 日，阿拉伯国家联盟总部）；联合国环境规划署西亚区域办事处，《阿拉伯各国危害环境废物管理现状报告：现实与期待》（2009 年）；Hossam Allam，“阿拉伯区域电子废物管理做法现状”，阿拉伯区域和欧洲环境与发展中心（环发中心），2009 年。

这类废物，不可能仅靠这些焚烧站焚烧每年产生的约 33 万吨这类废物，必须在比较全面的废物综合管理战略内管理这类废物。

34. **电子废物**包括所有弃置的电器、家用电器和设备。阿拉伯世界各级对这类废物风险的认识仍然非常有限。因此，发展这类废物管理系统的优先事项是提高认识和收集相关数据。必须开展试点项目，必须建立处理这类废物的管制和法律框架。

35. 在**工业废物**方面，工业和技术发展导致液态、固态和气态工业废物增加，威胁人类健康和环境。到 2008 年时，本区域每年产生的这类废物已达到 8 960 万吨，相当于每天产生约 24 万吨固体废物。在这类废物中，得到常规或现代方式处理的不到 20%，得到再循环的不到 5%。

36. 根据统计估计，除防治废物累积造成的流行病、疾病和虫害的成本外，阿拉伯各国因缺少在废物领域投资的兴趣，每年浪费约 50 亿美元。阿拉伯各国每年花费约 52 亿美元处理因未再循环各类废物而产生的不利影响。

37. 统计数字显示，在所有废物中，被收集的不到 50%，收集和掩埋这些废物的费用超过 85 000 万美元。一般而言，阿拉伯区域在废物再循环领域的投资非常有限，不超过 20 000 万美元。其中多数投资都是能力有限的个人所为，必须促使强大、综合性的工业界再循环废物，利用产生的纸张、玻璃、肥料、塑料和其他材料。

B. 取得的进展

38. 在处理妥善管理废物问题方面，阿拉伯各国作出的努力虽然还不够，但确实作出了一些努力。取得的进展包括颁发了旨在管制废物管理活动的若干法律和条例，作出了大量努力，以便为各国的方案提供必要资金和培训。多数阿拉伯国家批准了《巴塞尔公约》，以便学习这个领域的国际经验，按照每个国家的特殊情况执行公约。阿拉伯国家联盟通过了《阿拉伯区域可持续发展倡议》，将妥善管理废物作为实现可持续发展的一个因素。2001 年，海湾合作委员会最高理事会通过了保健业废物管理统一章程。虽然仅少数阿拉伯国家制定了与废物相关的法律，但多数制定了包括废物条款的环境法律。

39. 在**阿拉伯合作**方面，阿拉伯国家联盟与各阿拉伯组织和联合国组织合作，努力支持阿拉伯各国这个领域的活动，包括：

(a) 推动在阿拉伯各国建立国家较清洁生产中心。埃及、约旦、黎巴嫩、摩洛哥、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯和阿拉伯联合酋长国等国已经建立国家中心；

(b) 许多培训班和讲习班审议了各项中心问题的现状，提出了解决办法，这些问题包括：可再循环和可再使用固体废物的管理；污染环境废物管理的现代趋

势；再循环工业废物的经济和环境效益；废水处理；再循环塑料废物；以不损害环境的方式管理电子废物和电器废物。

C. 挑战和优先行动领域

1. 挑战

40. 若干国家制定了战略、政策和计划，执行了许多与各类废物管理有关的方案和项目，但可持续废物管理仍然面临许多挑战，这些挑战导致执行活动延后。主要挑战包括：

(a) 阿拉伯各国缺少关于各行业不同来源所产生废物数量的准确信息或统计数据，也没有可靠的库存数据；

(b) 立法不足，执行不力。虽然一些国家设计了组织框架，但这些国家缺少执行和真正作出承诺的管理能力；

(c) 废物管理基础设施、包括有害废物管理基础设施薄弱，若干阿拉伯国家缺少妥善管理废物的能力；

(d) 未制定处理工业废物的全面国家计划，许多阿拉伯国家未设立国家委员会。在设立了国家委员会的国家，这些委员会也基本上未能确保所有相关行业和利益攸关方参与；

(e) 阿拉伯各国缺少高效率的专门人才，对综合废物管理重要性和作用缺少认识。政府机构松弛，私营部门未在这个领域进行投资；

(f) 本区域多数地区的工业部门特别是小企业缺少良好的现代管理体系，因此，综合废物管理的成本非常高；

(g) 发达国家未履行承诺，未向发展中国家提供财政资源、转让技术、提供安全替代技术和助其建设能力。如果提供这些协助，将有助于减少废物；

(h) 很难统一关于有害废物的国际文书的执行程序；而且，执行国际环境条约的工作与这项工作对阿拉伯各国和区域执行工作的影响存在矛盾。

2. 优先行动领域

41. 在国家一级，下阶段优先行动领域可归纳如下：

(a) 阿拉伯各国以实施综合废物管理概念为基础，制定国家一级一切形态废物管理全面战略。该战略应包括减少废物和风险、进行废物和风险分类以及确定废物和风险来源，发展废物利用机制，寻找适当和安全的处理技术；

(b) 除改进废物利用工作外，还应采取较清洁生产方法和最佳环保做法，以限制产生的废物，生产环境友好货物，并确保劳工安全；

(c) 建立监测、检查和跟踪机制，以便提供必要的序时数据，准确衡量各项活动的效能和效率，同时利用收集的数据更新各项战略。

42. 在区域和国际层面，阿拉伯国家必须致力于：

(a) 建立一个阿拉伯数据和信息系统，以促进合作、协调、专长交流、规划、评价以及确定问题和需求；

(b) 建立一个明确的国际金融机制，为各国执行《21 世纪议程》各项目标和活动提供相似机会；

(c) 制订一个符合各国实际需求和能力并且可更新的阿拉伯行动计划；

(d) 更新并启用现有立法，使其符合相关国际文书，在各级提供人力资源并建立有效执行机制；对违规者进行经济处罚；

(e) 制订和落实媒体综合宣传方案，提高对综合废物管理益处的认识，并鼓励国家实体取得标准化组织 (ISO) 14000 环境管理认证；

(f) 制订地方、区域及国际扩大讲习班方案，以提高所有利益攸关方对于制定工业废物管理方案重要性和有用性的认识。此类方案应与各民间社会组织合作执行；

(g) 支持在废物管理以及评价和选择各种技术等领域建立必要的机构能力，发展人力资源；支持在工业废物管理方面开展研究和探讨；

(h) 有必要为处理和安全处置有害废物提供安全可行的备选方案，提供更安全的技术和适当设施；

(i) 对固体废物管理经济的各个阶段(包括收集、运输及处置)进行财务分析；

(j) 通过使私营部门参与制定各项公共政策，鼓励私营部门投资制造所需的工具，加强私营部门在工业废物综合管理领域的作用；

(k) 加强国际合作，鼓励遵守有关有害废物跨国流动的区域和国际机制并参与相关活动。

五. 在采矿领域取得的进展

A. 阿拉伯区域采矿领域的现状

43. 在阿拉伯国家发现有若干原矿石，其中包括原磷、铁、金和石材。虽然阿拉伯许多国家开展了勘探、采掘和加工活动，⁵ 但是，与矿产资源储量及其可创造

⁵ 见阿拉伯工业发展和采矿组织矿产资源管理局，《阿拉伯各国矿产和可再生能源领域进展情况报告》(2009 年 6 月)。

的财富相比，这些还远远不够。利用这些资源是本区域经济的重要组成部分，可以带来多项经济和社会福利。

B. 取得的进展

44. 阿拉伯国家开展了许多努力，提高在矿产资源方面进行投资的能力，其中包括：

(a) 各国成立了国家遥感中心，并开始建立地理数据库，这被视为一项重要步骤，将使各国能够开展必要的地理、物理和环境研究，确定潜在投资领域和原矿石储量；各国还为工作人员举办了关于如何使用地理信息系统的培训课程。阿拉伯联合酋长国为在此方面收集地理资料成立了一个俱乐部和一个图书馆；

(b) 大多数阿拉伯国家开始制订鼓励投资的法律和条例，帮助增加了用于开采各国境内矿产资源的投资。但是，仍需要根据区域和国际变量审查有关开采矿产资源的立法和法律。

45. 根据阿拉伯联合行动方案，以及认识到在采矿领域实现阿拉伯一体化的重要性，阿拉伯国家取得了以下成绩：

(a) 成立并启动了阿拉伯工业发展和采矿组织，该组织通过开展具体研究，了解阿拉伯工业对阿拉伯国家富含的矿产品原料的需求，制定战略和执行机制，鼓励和刺激当地和外国投资勘探和开采阿拉伯地区富含的矿产品，在加强阿拉伯一体化方面发挥了关键性作用。本区域目前正准备就阿拉伯各国采矿投资和评估矿产资源行业及开发矿产资源的要求进行一项研究。阿拉伯区域还绘制了一个数码的地质和矿产分布图；

(b) 阿拉伯各国政府在发展采矿业以及在采掘作业和工业化活动领域实现一体化方面采取了各项措施。为在全球原材料和最后产品市场上获得公平份额，各国政府还加强了与采矿业相关的给矿行业；

(c) 为在阿拉伯世界促进经济增长，减轻贫穷以及实现可持续发展，阿拉伯国家主管矿产资源事务部长理事会目前正在制订一项阿拉伯伙伴关系战略行动计划。该战略将促进矿产资源行业的发展，吸引阿拉伯和外国投资以及成立能够参与采矿投资项目的阿拉伯经济实体。

C. 挑战和优先工作领域

1. 挑战

46. 在采矿业实现预期发展面临着若干挑战，其中包括：

(a) 数据库短缺；已有的数据库仍需要发展。阿拉伯各国在这一领域的合作有限，特别是在原材料储量以及市场需求方面的合作有限；

(b) 关税和税收障碍限制了生产竞争力，缺乏在探明矿产资源储量大地地区进行勘探和开采工作的投资激励机制；

(c) 有必要更新和执行现有的立法和法律。

2. 优先行动领域

47. 阿拉伯各国要发展采矿领域的能力，就必须做到以下方面：

(a) 制订阿拉伯开发矿产资源行业伙伴关系战略行动计划；

(b) 本区域必须为采矿和相关行业提供基础设施，鼓励在这方面投资，必须邀请国际金融机构支持并资助阿拉伯各国的采矿项目；

(c) 阿拉伯各区域机构必须在遥感、地质勘查、矿产开采、研究与磋商、进行共同感兴趣的研究等领域进行协调，阿拉伯各国必须共享采矿行业的研究和技术能力；

(d) 必须邀请西方国家的地质勘查和矿产勘探机构及实体与其阿拉伯各国的对应方在研发领域开展合作。应利用他们的实验室发展阿拉伯各国的人力资源；

(e) 应审议在阿拉伯各国成立采矿组织和联合会的可行性，以便使其参与和协调开放私营部门投资勘探和采矿渠道的行动。应鼓励向阿拉伯各国偏远地区的中小型矿山投资；

(f) 本区域各培训中心和采矿学校应该协调，以便发展技能、开展培训、建立采矿英才中心，为发展矿产采掘和加工过程提供必要的科学知识和地质信息。

六. 可持续消费与生产十年期框架

A. 现状

48. 阿拉伯各国做出了重大努力，将与可持续消费和生产相关的各项政策纳入了各行业的管理之中，在各行业和各国取得的结果有好有坏。开展的努力重点关注若干具体行业，包括能源、水资源、农村发展和旅游，以及与废物管理、教育和生活方式等相关问题。但是，在这些行业取得的结果依然有好有坏，而且总体上很有限，因此有必要加大努力，在已取得成绩基础上继续致力于在这些行业其他行业实现可持续目标。应重点关注那些能快速取得较深远影响的做法，在开展此类行动的同时，应开展国家和区域方案，促进能力建设，进行适当的技术转让和改造。

49. 能源行业是阿拉伯地区的最大经济行业之一，其中石油和天然气行业占主导地位，发电行业也很庞大，90%的发电量依赖石油和天然气。尽管也有可再生能

源资源可供利用，但它们对能源行业的贡献依然有限。尽管能源行业在满足发展需求方面具有关键作用，对阿拉伯各国经济做出了重大贡献，但需要进一步改善能源行业的消费和生产模式，提高效率：20%的人口仍无法获得现代能源服务。因此，仍需加大努力，提高生产和消费效率，特别是在电力、工业和家用行业以及在运输行业提高效率，另外，有必要提高新型和可再生能源资源和较清洁燃料（即天然气）在能源生产中的比重并向城乡地区的贫困区域输送现代能源资源。

50. **关于水资源管理**，水资源缺乏是阿拉伯区域在发展过程中面临的一个主要挑战。最缺水的国家中有 10 个是阿拉伯国家，8 个阿拉伯国家年人均水资源占有量不足 500 立方米。本区域约 5 000 万人无法获得安全的饮用水，约 8 000 万人没有可靠的卫生设备。此外，人口增加和迅速发展造成对水资源的需求量日益增多，加剧了供水问题，特别是本区域若干国家资源管理政策和做法缺乏效率以及缺乏安全保障，导致供水问题突出。另外，约 80% 的水资源为共同国际水域，这有可能导致冲突。

51. 鉴于水资源情况严峻，本区域各国在阿拉伯各组织和联合国各区域组织的支持下开展了大量努力，促进对水资源进行综合管理，包括提高各行业用水效率及发展环卫系统。阿拉伯各国还致力于开发非常规水资源，特别是淡化海水，循环利用废水和农业废水，鼓励利用雨水灌溉农田，以限制农业用水量。2009 年 6 月成立了阿拉伯水务部长理事会，进一步反映出阿拉伯各国对这一问题的关切及区域合作管理水资源的趋势。

52. **关于农村发展**，阿拉伯各国的农村地区特点和人口数大不相同。虽然许多阿拉伯国家将大多数土地作为农业用地，但海湾地区主要由沙漠组成。各国农村人口比例各不相同：2008 年，科威特的农村人口比例最低，为 4%，也门最高，为 75%。总的来说，由于缺乏基础设施，特别是由于缺乏电力、供水、卫生设施和体面的住房，导致农村地区缺乏生产性活动，收入锐减，致使阿拉伯地区的农村处于贫穷状态。特别是农村妇女，由于缺乏医疗保健和教育途径和适当的就业机会，承担的负担越来越重。

53. 阿拉伯区域的农业发展面临一系列挑战，其中包括未能有效利用自然资源，特别是土地资源和水资源，城市盲目扩张，砍伐森林以及滥用农业化肥，导致土壤污染，造成土地退化。

54. 因此，要想实现农村发展，以确保确立可持续消费和生产模式以及减少贫穷，就必须提高农村居民的生活质量，实现粮食安全及到 2015 年饥饿人口减半的千年发展目标，此外还需提供平等机会，赋权农村妇女。

55. **关于旅游业**，阿拉伯各国认识到这一行业在支持国民经济和增加就业机会方面的重要性，在过去 30 年里极力发展旅游业，使旅游业得到快速发展，成为国家收入的最重要来源之一，特别是在埃及、约旦、黎巴嫩和阿拉伯联合酋长国。

旅游业吸引了大量公共和私营行业的投资，酒店和度假村数量大量增加，以满足各种形式旅游的需要，其中包括宗教朝觐、观光文化旅游、休假旅游以及商务旅游。尽管如此，特别是考虑到这一行业的活动与能源、水资源、运输的可持续性消费以及废物的产生相关联，却仍然仅有极少数阿拉伯国家制定了确保旅游业可持续发展的各项标准。尽管环保旅游引起了一些关注，但与阿拉伯各国在这一领域可以利用的多种可能性相比，各国还远未能实现环保旅游的潜力。因此，发展环保旅游和实现旅游活动的可持续性是在这一行业确立可持续性消费模式的两个非常重要因素。

56. **关于废物管理问题**，正如本报告第四节所述，阿拉伯区域在妥善管理废物方面存在多方面问题，而且各国涉及的问题也各不相同。本报告第四节具体介绍了国家和区域层面的优先行动领域。本节审查可持续消费和生产十年期框架中列出的与妥善管理废物相关的各项活动。

57. **在教育和可持续生活方式方面**，虽然阿拉伯各国正在执行国家扫盲方案并对国家教育体系进行改革，但在许多阿拉伯国家，文盲依然是一个突出问题：在最不发达的阿拉伯国家，三分之一的青年为文盲。考虑到在所有发展中地区，阿拉伯各国的青年人比例是最高的，因此解决青年人问题将对未来的消费和生产模式以及市场和生活方式产生重大影响。因此，必须制订国家教育和扫盲战略和方案，而且必须将与可持续消费和生产以及可持续生活方式相关问题纳入正式课程。阿拉伯各区域组织应协助各国实现这些目标，此外必须更新和启用阿拉伯联盟教育、文化及科学组织(阿盟教文科组织)为促进阿拉伯世界教育发展而制订的战略计划，该计划重申了教育和可持续发展间的联系。

B. 取得的进展

58. 在过去 20 年里，阿拉伯各国在本报告本节提及的各行业实现可持续消费和生产的许多必需领域取得了重大进展。在水资源和能源领域取得的进展已列入阿拉伯区域执行报告，并已提交给可持续发展委员会第十二届会议和第十四届会议。本报告第四节具体介绍在妥善管理废物领域取得的进展。据此，而且，由于可持续发展委员会第十八届会议根据十年期框架重点关注可持续消费和生产领域，以便在这一领域取得必需的结果，因此，在这一节中将专门介绍阿拉伯国家在所有上述领域制定的各项政策，而下文第六C节将介绍为执行可持续消费和生产十年期方案框架拟议执行的优先活动。⁶

59. **在能源领域**执行的各项政策重点关注以下问题：(a) 向所有人，特别是农村和偏远地区的人民提供现代能源服务和物资；(b) 对能源设施进行经济管理，包括审查当前的收费情况；(c) 鼓励对钻井和生产石油和天然气以及使用较清洁技

⁶ 见 2009 年 9 月 28 日和 29 日在开罗阿拉伯国家联盟总部举行的第二次可持续消费和生产问题圆桌会议提出的各项建议。

术领域进行投资；(d) 推动区域和区域间层面的电力和天然气网络项目；(e) 鼓励私营部门参与建立和管理能源设施；(f) 提高能源利用效率，同时更多使用较清洁燃料和可再生能源技术；(g) 倡导使用公共交通和铁路，同时支持修建区域和次区域公路网络，为贸易和运输提供便利。

60. 在水资源方面，为实现水资源的可持续消费和生产，正在执行的政策包括以下方面：(a) 对水资源进行综合管理，同时考虑到各国的经济和社会目标及具体情况；(b) 支持进行各种努力，发展替代水资源，发展新的海水淡化技术，收集雨水，对水资源进行循环利用和再利用，以及使用对环境无害的新技术；(c) 制订并执行水质标准，同时循环利用和再次利用经过处理的废水；(d) 对用水需求进行管理，同时改善农业做法和灌溉方法，以提高用水效率；(e) 确保共享共有地表水资源的下游国家的权利；(f) 在水资源管理方面加强区域合作和一体化；(g) 提高公众对可持续消费水资源要求的认识，同时加强民间社会和非政府组织在此方面的作用。

61. 在农村发展和减轻贫困领域，必须制定下列政策：(a) 必须改善农村地区的基础设施，特别是供水和能源设施及道路，并应包括使用可再生能源资源；(b) 必须改善农村地区的教育、保健服务、供水及环境卫生，同时在发展过程中实现两性平等；(c) 应鼓励创办小型和微型企业，向农村居民提供小额贷款服务；(d) 必须提高农业和农村发展领域的公共投资效率；(e) 必须鼓励可持续农业做法，特别是在用水和减少使用肥料和化肥方面。

62. 在教育 and 可持续生活方式方面，要想提高受教育的青年人比例，解决不可持续的生活方式问题，就需要做到以下方面：(a) 制订国家教育和扫盲战略和方案，执行教育领域的国际商定目标；(b) 必须将与可持续消费和生产问题以及可持续生活方式相关问题纳入正式课程；(c) 必须提高“绿色”建筑标准，必须提高生态关系及燃料利用效率标准；(d) 必须通过媒体和非政府组织提高保护环境资源和高效使用产品和服务的意识。

C. 可持续消费和生产模式十年期框架

63. 根据上文第六B节介绍的阿拉伯各国为推动在可持续消费和生产领域的行动通过的各项政策，2009年9月27日至29日在开罗阿拉伯国家联盟总部举行的第二次阿拉伯区域可持续消费和生产问题圆桌会议确定了今后十年应重点关注的六大行业及每个行业的优先方案。

64. 在能源行业，拟议方案优先关注：

(a) 执行以实现以下目标为宗旨的政策，提高用电和发电效率：

(一) 通过使用大型发电机组，提高锅炉效率，采用余热回收系统及热电联供系统，提高发电站效率；

(二) 加大电力网络现代化投资，从而提高电力网络的效率，并通过使用当地机组鼓励发展小型电站，降低现有网络的负荷；

(三) 通过采用环保建筑方法，使用高能效电器，以及制订和执行适当法律，提高建筑行业的用电效率；

(四) 给电器贴上质量标签：(a) 公布电器能效细则，并为执行这些细则颁布必要法律；(b) 为制订和采用电器绿色购买条例制订必要政策。

(b) 发展可持续运输及优先发展和扩大公共交通，做法包括制定必要政策，修建新铁路，发展现有铁路，鼓励修建大都会捷运线路，提高公路运输能力，修建可以收取过路费的环路及区域和次区域公路，以便为公路的持续发展创收。在所有情况下，都必须采取行动，提高燃料规格，尽可能多使用天然气；

(c) 根据技术的现有发展情况，以及根据本区域各国在执行示范项目方面（特别是在大型发电站方面）取得的进展情况，以及根据一些国家已经开始在当地生产设备的情况，推动使用可再生能源资源。因此应从以下方面加强努力：

(一) 将可再生能源项目纳入能源行业战略，并致力于发展这些项目，建设规划和执行可再生能源项目和制造必要工具的能力；

(二) 通过在不同行业以及特别是在农村地区和大型发电站使用可再生能源技术，扩大可再生能源技术的适用范围；

(三) 成立执行项目和提供安装及维护服务的中小型公司，特别是在农村地区成立这类公司，以创造就业机会。

(d) 成立阿拉伯区域效能伙伴关系，促使成员国的专门机构和在这一领域开展活动的阿拉伯相关组织和区域组织参加，以便交流信息，协助阿拉伯各国制订必要的立法和建立必要的机制，并执行能源问题能力建设方案。

65. 在水资源管理领域，拟议方案要求优先关注：

(a) 通过鼓励使用节水设备；支持对节约用水技术进行投资；以及探讨在不同行业、特别是在农业和工业之间公平分配水资源的可能性，提高用水效率；

(b) 通过支持为执行在共同水域方面做出的国际承诺开展的国际合作以及为谈判共同水域问题执行能力建设方案，管理共同水资源；

(c) 通过制定和改善卫生水处理方法以及安全使用标准，以及提供激励机制，发展水处理技术，创造有利环境，安全使用卫生供水。

66. 关于妥善管理废物问题，拟议方案要求：

(a) 通过：鼓励对废物循环利用和再利用领域进行投资；从源头进行分类和分捡；以及为循环利用过程的方法和手段制订细则，实现循环利用和再利用；

(b) 通过鼓励将动物废物作为农业肥料，支持为回用过程建立必要的基础设施，将废物制成肥料。

67. 在可持续旅游方面，优先方案包括：(a) 通过设立和使用纯游客设施，发展生态旅游，实现可持续性旅游；(b) 对景区实行综合管理，同时针对旅游行业从业人员开展能力建设方案，以期实现旅游活动的可持续性。

68. 在教育和可持续生活方式方面，优先方案包括：(a) 建设青年人在所有行业实现可持续消费和生产的能力，并将这些内容纳入课程表；(b) 就绿色采购问题对政府采购专家进行培训，并在国家层面制订相关程序；(c) 制订国家教育和扫盲战略，在这些战略中考虑到可持续性和使所有人过上体面生活。

69. 执行所有主要方案需要各国政府在实现目标及制订和执行方案和战略方面发挥主要作用。在这一过程中，其他相关实体、特别是工商行业、非政府组织、民间社会、媒体及个人也必须承担责任。

70. 为实现在上述优先领域制订的目标和指标，阿拉伯各国呼吁国际社会和各区域及国际组织通过开展能力建设方案支持这些努力，途径是提供技术援助，特别是在下列领域提供技术援助：(a) 较清洁生产领域的能力建设并支持成立相关国家中心；(b) 利用市场机制制订各项政策；(c) 绿色采购以及环保设计、环保包装、环保效率以及环保标签；(d) 企业的社会和环境责任，生产商承担更大责任；(e) 提高政府的机构能力，特别是在评价环境风险，制订包括微型贷款在内的创新型融资计划方面的能力；(f) 支持青年人交流方案，以实现可持续生活方式；以及(g) 在有害废物管理领域向各国政府提供技术支持。