



经济及社会理事会

Distr.: General
16 February 2010
Chinese
Original: English

可持续发展委员会

第十八届会议

2010 年 5 月 3 日至 14 日

临时议程* 项目 3

2010-2011 年执行周期的专题组——审查会议

非洲区域执行会议报告**

一. 引言

1. 在筹备可持续发展委员会第十八届会议期间, 联合国非洲经济委员会(非洲经委会)与联合国经济和社会事务部(经社部)、联合国环境规划署(环境署)和联合国工业发展组织(工发组织)合作, 于 2009 年 10 月 27 日至 30 日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴组织了非洲区域执行会议(区域执行会议)。区域执行会议是在非洲经济委员会食物保障和可持续发展委员会第六届会议主持下召开的, 其主题是: 可持续消费和生产以促进非洲的可持续成长和减贫。

2. 区域执行会议审查了非洲国家在执行 21 世纪议程、进一步执行 21 世纪议程方案和可持续发展问题世界首脑会议(持发首脑会议)的约翰内斯堡执行计划方面取得的进展, 并将重点放在将在可持续发展委员会 2010/2011 年周期审议的专题组, 即: 交通运输、化学物、废物管理、矿业和可持续消费和生产(包括可持续消费和生产十年期方案框架)。会议还反映和指出了执行工作的主要问题和限制因素、吸取的经验教训以及前进方向, 包括加快执行所需采取的政策措施和行动。

3. 为了促进这项审查, 区域执行会议面前有各项背景文件, 包括关于将由第十八届会议审议的各专题的区域审查报告。这些报告将成为第十八届会议审议工作

* E/CN.17/2010/1。

** 先前附加背景资料并作为 E/ECA/CFSSD/6/21 号文件印发。



的参考文件。这些文件将分发给各会员国、非洲区域和次区域组织以及所有有关利益攸关者。

4. 本报告构成非洲区域执行会议向第十八届会议提出的说明。

二. 序言

5. 与会者通过下列序言：

我们，非洲成员国、政府将组织和各主要团体的代表；

于 2009 年 10 月 27 至 30 日在埃塞俄比亚的斯亚贝巴可持续发展委员会第十八届会议非洲区域执行会议开会，

回顾并重申非洲国家在各联合国主要会议和首脑会议，特别是在 1992 年联合国环境与发展会议、1997 年大会对环发会议成果执行情况进行的五年度审查会议、2002 年的千年首脑会议和可持续发展问题世界首脑会议上所作关于可持续发展的承诺，以及各多边环境协定和非洲联盟首脑会议各宣言和决定所载的此种承诺，

又回顾非洲国家在区域一级和国家一级为将在国际上议定的关于可持续发展的目标和承诺转化为国内目标和承诺及行动而采取的各种措施，并对此种措施表示支持，

表示深切关注非洲国家的多种社会、经济和环境问题，特别是持续广泛的贫穷、食物和能源无保障、环境和自然资源管理不佳、目前的金融危机及其对非洲可持续发展工作的不利影响等问题继续存在，在许多情况下正在恶化，

又表示关切的是，非洲尽管对气候变化要负的责任最小，但将是受其影响最严重的地区，并且该区域已经感受到此种影响。此外，注意到气候变化有可能减损在发展方面取得的来之不易的进展，并使可持续发展的工作变得更为困难，

强调，考虑到非洲大陆有理由对可持续发展问题感到担忧，必须采取紧急行动，并在所有各级协调一致，以应付本区域面临的多种可持续发展的问题，

强调要有效应付这些挑战，最重要的是在和平、安保和良好治理以及在促进两性平等的政策的基础上，走上更可持续的消费和生产道路。

特此申明如下：

1. 如区域体制机构的设立以及非洲部长级环境会议所通过的关于可持续消费和生产的区域十年期方案框架所显示，本区域在促进可持续消费和

生产方面取得了进展，该区域体制机构为促进非洲可持续消费和生产提供了技术支助。该框架在促进关于可持续消费和生产的区域、国家和地方举措和行动方面起了重要作用。而通过国家清洁生产中心和非洲可持续消费和生产圆桌会议建立的能力正在为有效交付成果和执行项目提供平台；

2. 除了其他因素外，由于贸易自由化以及经济活动的多样化和扩大，越来越多的非洲国家在进口、生产和使用化学物和含有化学物的产品。然而，本区域许多国家缺乏合理管理化学物的必要能力，包括评估和监测与化学物贸易和产品中所含有的化学物相关的风险。此外，本区域缺乏在化学物的整个生命周期适当管理化学物，包括处理化学物的能力。因此，迫切需要在非洲建立可持续控制和管理化学物的能力；

3. 不适当的废物管理做法，特别是在水体和无控制的倾弃场地广泛倾弃废物，使整个地区环境卫生设施和饮用水不足的问题更加恶化。在这方面，应适当地在国家发展政策和方案中优先考虑废物管理方案，特别是有害废物的管理，包括制定适当的废物管理基础结构；

4. 非洲在改进矿物管制框架方面取得了进展。尽管如此，仍有必要进一步努力以确保非洲的矿业制度有助于为多样化的矿业公平和可持续地创造财富。应通过不影响其他土地使用形式以及产生环境、社会和文化问题的最适当联接办法将矿业纳入地方、国家和区域经济；

5. 交通交通运输是驱动可持续发展的关键手段。综合交通交通运输系统是非洲用于便利联系、进出和贸易以促进可持续经济成长的一个要素。然而，非洲国家面临巨大的与交通交通运输有关费用。非洲平均的交通运输和保险费相当于出口总值的 30%，优于所有发展中国家的 8.6%。与道路交通有关的高死亡率令人担忧。此外，与效率低和过时的交通运输技术有关的呼吸系统疾病在增加。因此，有迫切需要加强支助和投资，以建立安全、节能、无害健康和环境的交通运输基础结构和交通运输方式；

6. 对于审议中的专题组，非洲的发展伙伴提供了非常有价值的支助来帮助区域、国家和地方制定和执行战略和方案，以履行其在这方面作出的承诺。主要的群体，包括商人、民间团体、妇女、青年和土著人民也非常积极地支助非洲为此采取的行动。然而，对于审议中的各项问题，虽然非洲国家在履行其所做出的承诺方面采取了若干行动并取得一些进展，但仍有许多事情要做。新挑战的出现，例如目前的食物危机和高食物价格以及金融灾难，已影响执行工作的进展；

7. 下面第三节列出在履行关于化学物、废物管理、矿业、交通运输和可持续消费和生产(包括可持续消费和生产十年期方案框架)的承诺方面取

得的进展和成绩。其中列出执行工作遇到的挑战和限制因素、吸取的经验教训、前进方向，包括加快执行每个主题所需采取的措施和行动。

三. 审查执行工作取得的进展、面临的挑战和限制因素以及前进方向

A. 可持续消费和生产，包括可持续消费和生产十年期方案框架

1. 采取的行动和取得的进展

6. 启动了非洲可持续消费和生产十年期方案框架。十年框架方案的战略重点是在可持续消费和生产的同时以更可持续的方式满足基本需要。

7. 设立了一个区域体制机构(非洲可持续消费和生产圆桌会议)为促进非洲可持续消费和生产提供技术支助。

8. 在十年方案框架内执行了若干项目，其中包括非洲加生态标签项目，该项目的重点是制订非洲加生态标签机制以及在选定国家制订国家和地方可持续消费和生产方案。

9. 在较广义的可持续消费和生产目标范围内，已采取或正在采取若干举措：

(a) 在环境署和工发组织联合支助下，最初在非洲区域 11 个国家设立了一批国家清洁生产中心(清洁生产中心)以促进节省资源率和清洁生产。

(b) 除了若干旨在帮助获得能源使用的区域能源基础结构项目外，在许多国家农村地区建立了基于可再生能源的网外系统。

(c) 非洲商业组织正在参与全球契约举措，这些举措体现了与可持续消费和生产目标一致的承负社会和环境责任原则。此外，若干公司是促进可持续发展世界商业理事会(促发世商会)的成员。

(d) 在地方、国家、次区域和区域各级采取了旨在增加可持续农业生产的若干措施。这些措施包括增加关于有机食物生产和消费的举措数目。

2. 执行工作面临的挑战和限制因素

10. 在制定和执行可持续消费和生产方案和活动方面面临的主要挑战和限制因素如下：

(a) 对可持续消费和生产的利益没有适当的认识和知识，而且这方面的人力、技术和体制能力有限；

(b) 没有适当的可持续消费和生产政策、战略和立法，即使有时，也没有得到良好执行；

(c) 自然资源价格过低，大多数政策不太重视可持续消费和生产；

(d) 可持续消费和生产只是得到零星和个别的执行。使用中的经济及其他基于市场的文书很少，在将这些文书使用到可持续公共采购领域方面没有太多进展；

(e) 没有足够的经济诱因和适当的融资机制为可持续消费和生产进行投资、国家清洁生产中心在财政上和体制上不稳定、在非洲各地对其网络的报道有限。

3. 经验教训和前进方向

11. 要有效执行非洲十年框架方案就必须有政治意志和决心。环境署提供的组织支助以及非洲部长级环境会议提供的政治领导和支助和马拉喀什与非洲合作问题工作队提供的财政支助，对迄今取得的成绩是极其重要的。

12. 要形成完整的可持续消费和生产方式，必须制定一个协调一致的综合性国家战略，利用各种政策和行动，包括公平地加上生态标签，来促进可持续消费和生产。此外，在制定国家可持续消费和生产战略时需要将其定为各项国家可持续发展战略，包括减贫战略和国家环境行动计划的不可或缺的优先部分。

13. 使可持续消费和生产成为发展融资机构优先事项和决策准则中的主流部分，将大有助于在非洲国家有效发展和执行可持续消费和生产。

14. 在早期阶段以能见度高的方式进行此种活动，是重要的示范和普及可持续消费和生产概念的方法。

15. 为了在推广可持续生活方式方面取得进一步进展，有必要大规模开展多媒体教育和提高认识运动，以启发人们采取行动，朝着可持续生活的方向改变。鼓励私营部门、非政府组织和其他民间社会组织积极参与，对加强宣传可持续消费和生产举措和对其进行投资是非常重要的。

16. 需要扩大国家清洁生产中心及其网络以覆盖整个非洲大陆。此外，需要使提高资源效率和清洁生产成为国家发展计划的主流，以此促进可持续发展。

17. 在执行工作面临的挑战和吸取经验教训方面，本区域按优先次序列出了下列需要发展事项合作伙伴紧急支助的一些具体行动和项目：为制订和执行国家可持续消费和生产行动计划进行能力建设；执行非洲可持续消费和生产的地区举措；执行关于提高资源效率和清洁生产的区域方案，加强清洁生产中心和可持续消费和生产机构的能力；加强加标签机制；促进非洲的综合废物管理系统；执行非洲关于可持续和生产的教育方案；促进非洲的可持续住房和建筑；促进小规模可再生能源和基于生物量的联系发电；鼓励非洲关于可持续消费和生产的区域管理知识和信息交流。这些优先事项为区域执行会议报告的部分内容。

18. 非洲期待着一个具有支助区域、国家和地方行动的具体执行手段及富有勇闯精神的全球 10 年期方案框架来支持这些优先事项。

B. 化学物

1. 采取的行动和取得的进展

19. 许多非洲国家已有合理管理化学物的部门政策和机构。
20. 一些国家建立了清洁生产中心以期，除别的以外，帮助特别是私营采用合理的化学物管理办法包括合理的做法和技术。
21. 非洲储存方案积极支助合理管理过时的农药储存。该方案得到全球环境设施的支助。
22. 非洲在淘汰含铅汽油方面取得进展。这项行动得到撒哈拉以南非洲清洁空气举措和环境署的清洁燃料和车辆合作伙伴的支持。
23. 有些国家在采用清洁的金矿开采和提炼技术方面获得支助，目的是尽量减少或消除汞排放量，并建立管制能力和机制使矿业部门能够尽量减少金矿业使用汞对环境和公共健康产生的不良影响。
24. 许多非洲国家已加入或批准下列 5 个主要化学物公约：控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约；关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约；保护臭氧层维也纳公约；关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书；关于在国际贸易中对某些危险化学品和农药采用事先知情同意程序的鹿特丹公约。在许多非洲国家，涉及具体类别化学物并有专门财政文书的多边环境协定如蒙特利尔议定书和斯德哥尔摩公约的执行阶段进展速度较快。然而，这些公约转化为国内法的速度和(或)为这些公约制订国家执行计划的速度仍然很慢。
25. 已被非洲部长级环境会议核可的国际化学品管理战略方针为在本区域促进化学的合理管理物提供了政策框架和综合办法。已通过了一个区域行动计划，并建立了旨在促进区域工作的国际化学品管理战略方针协调机制(非洲核心组)。举行了两次区域会议。许多国家已开展执行工作，包括通过国际化学品管理战略方针快速启动方案为此提供经费。
26. 巴塞尔公约区域中心已经设立并正在帮助能力建设和促进化学物管理方面的次区域和区域合作。

2. 执行工作面临的挑战和限制因素

27. 很大一部分非洲人民对化学物可能构成的风险认识不足。关于化学物的毒性及其安全使用和处置办法的可靠数据和资料的普遍缺乏，使情况更加复杂。
28. 在开发和转让适当、可获得和负担得起的安全化学物品替代物的技术以及在建立生产能力方面的合作不足。在确定国家、次区域、区域和国际可取用的最佳技术/安全化学物品替代物方面取得进展的速度太慢，无法解决非洲在化学物管理方面面临的挑战。

29. 大多数非洲国家仍缺乏有关的体制和设施来监测化学物，尤其是危险化学品，并制订适当的控制战略来预防其对人类健康和环境的不利影响。

30. 财政、人力资源和政治支助不足，妨碍了化学物政策的制订以及国际化学品管理战略方针的执行。

31. 缺乏全面的化学物政策、未充分执行已颁布的关于改进合理管理化学物的立法以及没有明确界定各利益攸关者的作用都妨碍化学物的合理管理。

32. 非洲国家有效参加和参与关于化学物和其他环境协定的谈判的能力有限，而且非洲国家没有适当的准备参与根据各项多边环境会议召开的众多会议，使情况更加复杂。

3. 吸取的经验教训和前进方向

33. 非洲区域国家需要有更多的支助才能获得无害环境的技术和安全的化学物。高等院校及技术和研究机构应在采用和复制无害环境的化学物技术方面起重要作用。

34. 应将重点放在把合理管理化学物纳入国家经济增长和减贫政策。需要加强机制以确保促进化学物的合理管理，包括化学物生产和使用的合理管理，将其作为农业现代化和可持续发展的组成部分。

35. 有迫切需要进一步谋求和采取综合的办法来执行各项多边环境协定及其他国际制度，这些制度支助非洲国家为实现化学物合理管理而作出的努力。

36. 有迫切需要监测和评价非洲环境中重要的化学物的设施和机构进行投资，以此作为制定国家、次区域和区域化学物管理方面的优先事项的基础。与此同时，需要在农药行动网及其数据库和化学信息交换网等现有举措基础上建立非洲国家间交换信息的适当机制。

37. 应当更着重让私营部门、民间社会、农民和社区团体、研究和教育机构(包括清洁生产中心和相关服务提供者)参与设计和执行化学物管理政策和战略。

38. 应在适当考虑到现有国家政策、机构和化学物概况的情况下，促使在化学物政策和管理中执行国际化学品管理战略方针。应将重点更多地放在加强所需的正式体制框架和放在加强国家和次区域层次协调行动，在这方面须让所有的利益攸关者参与。

39. 应加强各区域中心，包括各实验室，使他们能够履行任务，特别是能力建设、信息生成和传播以及分享最佳做法。

C. 废物管理

1. 采取的行动和取得的进展

40. 在非洲，使用先进的小型沼气池以有机废物产生生物气、堆肥和(或)动物饲料已被接受为最佳做法，各国在制定和执行具体项目方面正在取得进展。

41. 若干非洲国家已开展能源生产包括从农业残渣，如“蔗渣”、稻草以及棉花和咖啡壳进行热电联产。
42. 非洲各地商业和其他组织已证明提高资源效率和清洁生产的做法是减少浪费的最佳可行做法，目前已在通过清洁生产中心网络予以推广。
43. 从蔗渣等有机废物生产乙醇的做法相当普及，还有机会利用其他的有机废物，如稻草，以及从乙醇生产过程中回收二氧化碳。
44. 一些国家在将废物管理举措正式化方面取得进展，这些举措包括以社区为基础的做法，例如旨在减贫和制造工作的废物回收项目。这些废物是工业废物和城镇废物。在这方面，许多非洲国家采取了回收举措，尤其是回收纸张、塑料、废金属和玻璃。
45. 有些国家已开始禁用某些一次用的产品，特别是塑料产品。
46. 本区域许多国家在制定和采用旨在尽量减少废物的产生和确保有效管理废物的政策、立法和战略方面取得进展。若干国家采用了纳入再用和回收原则的综合废物管理战略。
47. 非洲仍然几乎完全依赖在土地上处置废物，很少垃圾填埋处置场地。在运行的少数垃圾填埋处置场地中，有些在实行沼气收集和堆肥生成。
48. 在建立医院用焚化炉和有保障的垃圾填埋处置场地等适当设施以确保在合理处置危险废物方面取得进展。
49. 大多数非洲国家已批准或加入有关国际文书，包括巴塞尔公约。此外，非洲国家已通过关于禁止向非洲输入有害废物并管制有害废物在非洲境内越境转移和管理的巴马科公约，但只有 27 个国家已批准或加入该公约。
50. 1999 年在巴塞尔通过了危险废物越境转移及其处置所造成损害的赔偿责任议定书。然而，迄今只有 9 个国家批准或加入该议定书，其中 7 个来自非洲。
51. 有些国家执行了若干废物管理方案，以期实现有关环境卫生和公共卫生的千年发展目标。

2. 执行工作面临的挑战和限制因素

52. 执行工作方面最大的一个挑战是仍然是建立足够的能力进行合理的废物管理和在非洲各地适当地回收各种废物。在获取资金、数据和技术能力方面遇到的问题使在这方面取得进展受到限制。
53. 大多数非洲国家目前的章程规定由市政府管理废物，而市政府又不具备处理收集、交通运输和处置的能力。

54. 二手消费物品的进口以及不合标准产品的生产和(或)进口,都促成废物产生及其复杂性迅速增加。

55. 与良好治理以及与废物管理透明度有关的问题严重限制了关于废物的条例和公约的执行和强制执行。

56. 一个严重的限制因素是对无害环境的废物管理最佳做法没有适当的认识 and 了解,在使一般民众和有关群体得到更多信息和更多认识方面需要有彻底的变化。

3. 吸取的经验教训和前进方向

57. 私营部门与地方社区在固体废物管理活动方面建立伙伴关系为没有职业的城市居民(许多是失业妇女和青年)提供了就业机会。

58. 固体废物管理是一项重要的创收活动,此种收入不仅来自薪金还来自销售从固体废物回收的物质。

59. 城市有合理的废物收集系统,这些系统是市议会的一个好的收入来源。需要在非洲就可复制的成功经验交流知识和经验。

60. 过去管理固体废物的方式在逐渐改变。例如,在源头就分离不同的废物以及在很大程度上将其收集和存放在垃圾桶里的情况日益增加。垃圾分类是在社区垃圾收集点由有组织的群体执行。

D. 矿业

1. 采取的行动和取得的进展

61. 大部分非洲矿产活动较多的国家在过去 20 年审查和修改了其矿业框架和法规,以反映政府已从拥有者/营业者转为管制者/行政者,而矿业项目牵头的是私营部门。

62. 在次区域一级,设法统一矿业法规的努力增加了,其中所强调的是管制框架必须透明和有效率。

63. 2007 年非洲经济委员会召开的关于管理非洲自然资源以促进成长和减贫的大桌会议帮助了就矿业框架进行对话和建立共识。大桌会议的成果激发了其他举措,包括采掘业透明度举措++、非洲法律支助设施和审查非洲矿业制度国际研究组。

64. 非洲联盟通过国际研究组的一个技术工作队制订了非洲“矿业远景”。该远景所倡导的是“以透明、公平和最佳方式开采矿物资源,以此作为广泛的可持续成长和经济社会发展的基础”。

65. 越来越多的非洲国家决定参加加强矿业部门的透明度和问责制的全球自愿举措。这些举措包括采掘业透明度举措、全球报告举措、金伯利进程证书制度和采掘业评估。

66. 一般而言，地方社区参与矿业项目的情况以及社区由此得到的利益有所改善。基于企业社会责任的国际计划帮助了改善地方社区的参与。

67. 在国家一级迈出了重要的步伐，将环境和社会需求纳入非洲矿业制度中。在大部分国家出现的法律制度现在纳入环境评估的要求，但较少纳入社会影响的要求。

68. 在处理健康问题及其对矿业工人和矿业社区的影响方面取得了进展。很大程度上这是由于矿物公司在企业社会责任方面有所改进，这些公司提供了帮助患有艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病者的方案。

69. 在区域一级，非洲开发银行启动的非洲法律支助设施应有助于成员国谈成更有利的、有助于开采业可持续发展的合同。

70. 非洲若干国家已在利用促进研究和发展的资源和经费。这些研发活动包括研究如何制定政策和战略以及发展技术以处理具体问题和增加矿物产品的价值。

71. 帮助各国，包括许多本区域国家增加个体和小规模矿业矿物产品，主要是黄金和宝石的价值的价值的工作在慢慢改进。

72. 若干国家正在通过个体和小规模矿业技术中心提供各种支助设施。在区域一级，关于个体和小规模矿业的雅温得远景继续为此次部门的发展提供指导方针。

73. 发展伙伴为支助许多非洲国家矿业改革提供的技术支助增加了。

74. 处理与个体和小规模矿业部门有关的挑战的方案增加了。

75. 虽然矿业框架和法规已经到位，但在确保妇女在矿业的各个层次得到雇用方面进展缓慢。

76. 已将更多的注意力放在矿工的安全工作条件和改善工人的健康。矿场事故还在发生，因此需要创造安全的工作条件以防止事故发生。

2. 执行工作面临的挑战和限制因素

77. 没有足够的能力监测各项立法规定，尤其是提交技术和商业报告的规定，是否得到履行，环境和社会管理计划是否得到执行。

78. 现有的财政文书没有关于收集资源税，例如暴利税和额外利润税的最佳规定，而在这方面与主要矿产公司继续进行的谈判有透明度不足的问题。

79. 不是所有地方都有或都一致地适用确保受矿业影响的社区和其他利益攸关方有效参与的文书和制度。非洲企业家缺乏进入矿产业所需的风险投资资金。

80. 各国政府缺乏执行法律中关于社会和环境修复基金的规定的能力。缺乏确定和解决与矿业有关的冲突和争端，包括处理社会、经济和宗教问题的机制。

81. 与经济其他部门建立直接和间接联系仍有困难。

82. 通过公私合作伙伴关系以克服为大型矿业基础设施融资方面的困难以及通过综合发展走廊聚合基础设施使用者以实现规模经济，仍然是重大挑战。

83. 软弱的关闭规定和后关闭规定导致非洲被遗弃或成为“孤儿”的矿场的数目增加，从而使环境遭到破坏的程度增加。

84. 管制和管理该部门的，尤其是与行政、技术和财政有关的体制能力和人力不足。

3. 吸取的经验教训和前进方向

85. 应敦促非洲国家进行投资，以建立前瞻性和注重发展的新制度，此种制度应从被纳入地方、国家和区域经济的多种矿产业创造出公平和可持续的矿产财富。

86. 随着沿岸和海床矿藏开采的增加，非洲国家应检视管制框架以处理岸外和沿岸的矿藏开采。

87. 会员国应认真考虑通过和适用源自金伯利进程证书制度和采掘业透明度举措的矿业公约以及国际矿业和金属理事会关于汞和氰等有害物质的工具包、立法和工业法规等其他系统。

88. 矿业部门的治理制度应在地方社区广泛参与影响到它们的矿业决定的情况下制定，而且公司的社会责任不应继续以任意的方式执行。因此国家应制定和加强法律文书和制度以确保受影响的社区和其他利益攸关者的有效参与。应在泛非洲一级，以及通过非洲联盟委员会和非洲经委会，建立多利益攸关者论坛，以确保就矿藏开发问题进行包容多方参与的辩论。

89. 一些非洲国家的环境法没有充分纳入和强制执行“谁污染谁付钱”原则。因此，应在环境法中强调此原则。

90. 许多国家应确保在法律、矿业特许权或矿业发展协定中环境影响评估是强制性的，并确保其中包括义务性的社会和环境修复基金的部分。

91. 应与其他经济活动分摊基础结构费用。应在基于资源的发展走廊为农业、林业和资源加工等其他部门建立以最佳方式一起使用矿业基础设施(包括运输、电力和水)的能力。

92. 非洲联盟委员会、非洲经济委员会、其他联合国机构和非洲开发银行应加快执行非洲发展新伙伴关系短期行动计划项目，以提供目前严重短缺的廉价、可持续能源。

93. 必须进行投资，建立人力资源、研究基础结构和创新系统等创造知识的适当能力，以支助创造价值和将其扩大到其他经济领域。

94. 为了解决个体和小规模矿业技能、资金、销售和技术能力不足的问题，会员国需要制定个体和小规模矿业制度和援助方案，此种方案应有助于以环境可持续的方式尽量扩大矿业部门对农村发展战略和减少贫穷工作的帮助。

95. 加强支助尤其是关于发电项目的地理测绘和资源发展走廊的区域合作；加强就大型科研基础设施融资项目进行谈判的能力；加强促进环境和社会管理做法的能力；并帮助小型矿业风险投资公司采用可持续和商业上可行的矿业做法。

96. 为了防止出现矿业后遗问题、遗弃的和(或)成为孤儿矿场、矿水问题、废料积存和污染问题，需要促进更多的研发以确保能够采取强制执行和促使履行规定的做法。

97. 由于用于处理环境问题的营业费用是矿场寿命周期中的一个重要部分，因此，除了用于环境的资金外，应促进进行环境核算。

98. 应将重点放在关于关闭矿场的科研以及处理矿场后遗问题，这方面的方案和举措应由政府、业界和其他利益攸关者进行。

99. 工业事故次数的增加导致严重的环境卫生、社会和经济影响，因此有必要加强矿业部门制定和执行工业事故预防和应变战略和计划。

100. 需要提供发展支助以帮助加强财政、技术和管理职能等主要领域的可持续体制能力和人力。

E. 运输

1. 采取的行动和取得的进展

101. 在有些运输基础结构，包括在道路、铁路、机场和海港发展方面取得了一些进展。但是，本区域在发展可持续运输方面仍然滞后。

102. 有三十多个非洲国家正在撒哈拉以南非洲运输政策方案下通过减少贫穷和运输战略审查过程将运输部门战略纳入减贫目标。

103. 为确保综合发展非洲基础结构和避免工作出现重叠，非洲联盟委员会、非洲开发银行和非洲发展新伙伴关系秘书处开展了一项名为‘发展非洲基础结构方案’的联合举措。

104. 若干区域和次区域会议产生了许多旨在发展和改进非洲运输业务的宣言、决议和行动计划。

105. 在通过普遍安全监督审计计划加强空运安全方面取得了一些进展。

106. 通过了次各项区域公约和议定书，其中许多已获得执行。在非洲的运输设施方面，签署了许多旨在简化和协调各国间贸易和运输的国际和双边协定和议定书。

107. 许多非洲国家在 2008 年底淘汰了含铅汽油。各国也通过推出清洁车辆条例，特别是关于车龄限制和节油汽车的条例，减少柴油燃料的硫含量。

108. 已采取措施，建立和改革道路机构和基金，以及加强地方政府有效协调农村运输基础结构和服务的能力。

109. 非洲最近推出了一个称为公交车快运系统的公共交通系统。公交车快运系统是一种是用专用道的大众运输系统。

110. 在进出非洲方案下，一些非洲国家正在执行自行车交通举措，以探讨是否可能使用此种廉价低碳交通来建立无害环境的城市。

111. 2009年1月26日在吉布提举行了高级别会议后，为了对付非洲之角和亚丁湾海盗日益增加的威胁，许多国家政府正在与海事组织合作，采取各种步骤，包括制定旨在对付海盗和武装抢劫船只的行为守则。

112. 非洲在有限范围内成功地从公共部门、私营部门和外部发展合作伙伴调动资源为运输基础结构和业务提供资金。

2. 执行工作面临的挑战和限制因素

113. 非洲没有足够的运输网络，因而限制了地区内的连接、进出和贸易。

114. 不适当的政策和战略以及次区域和区域协定执行缓慢，仍然是非洲可持续运输发展的主要障碍。

115. 许多非洲国家没有帮助私营部门参与发展和营运运输基础结构的政策。

116. 铁路、空中和海洋运输的自由化和私营化仍然处于萌芽阶段。旨在统一关于货物、服务和人的越境移动的政策和条例不是十分有效。

117. 在非洲公交企业和机构工作的人数相当高，但大部分运输业的熟练工人数量仍然有限。此外，许多国家缺乏配备适当力量和技术能力的机构来制订、计划和管理基础结构的发展和服务，以及监测和强制执行政策和条例。

118. 尽管运输系统对经济发展和减贫的极端重要性，预防和减缓运输系统对环境的影响仍是一个挑战。

119. 非洲的运输费用是全世界最高的之一。由于与公民平均收入相比，运输费用很高，许多非洲公民负担不起运输服务。管理和营运人员技能有限，以及运输基础结构和设施不佳，在很大程度上导致了本地区高昂的运输费用。

120. 非洲道路安全普遍的不佳情况仍然是严重问题，道路事故及其导致的生命财产损失到达令人无法忍受的不成比例程度。这方面的一个主要问题是缺乏负责道路安全的牵头机构。此外，交通规则似乎也没有得到一贯执行。

121. 非洲的运输数据和信息是有限和凌乱的。同时，非洲各地没有适当地使用信息和通信技术。

122. 在可持续运输发展资金供求之间仍有很大差距。

3. 吸取的经验教训和前进方向

123. 应审查国家政策，并以协调的方式使其与全球和区域政策和协定保持一致，以便在国家政策、预算和发展计划中反映区域一级和全球一级的决定。此外，各国应确保建立适当体制框架，以明确界定各种运输模式的管制和业务功能。

124. 应在制订基础结构时纳入彻底的社会和环境影响减缓措施。此外，各国需要采取进一步措施，以尽量减少排放量和促使在非洲发展无害环境的运输系统。

125. 各国需要制定促进节能政策。因此，除别的以外，此种政策应促进输入节能车辆、促进使用清洁燃料；限制进口二手车的车龄和改进交通管理。

126. 可以通过充分执行有助运输的举措使运输费用最佳化、促进一种运输模式内的竞争和多种运输模式间的竞争以及多式联运来提高效率。

127. 为了促进运输部门的安全，各国需要重视道路安全方案和为这些方案提供适当的经费。各国还应确保遵守有关区域和国际机构，尤其是民航组织制定的关于空运的安全条例和准则。此外，各国需要帮助全面加强处理海上安保问题的能力，尤其是处理近年来日益增加的海盗活动的的能力，同时要深入探讨海盗的根源问题。

128. 信息和通信技术是在最短时间取得、处理和传播大量信息的有力工具，运输部门应利用此工具。

129. 为确保有足够资金发展运输基础结构，各国应通过下列方式来加强由公共资源提供的经费：确保将公共资源中适当部分的 GDP 用于该部门、利用多边和双边捐助者的资源来增加外部资源以及使用新型的供资机制。

130. 与其巨大的基础结构筹资需要相比，非洲的财政资源很有限，因此呼吁非洲的发展伙伴，尽管在目前金融危机下，继续提供足够的发展援助和履行其承诺。

F. 相互关联问题和共有问题

131. 审查中的各专题是相互关联的，如以综合方式处理，将有助于处理各种危机，因为这样做，就会举例说，减少经济增长所产生的碳浓度、以可持续方式增加农业产量，而同时又执行可持续发展委员会的决定。可持续消费和生产举措的目的是采取寿命周期做法，以促进资源的最佳利用、浪费减至最低、和废物回收。化学物品、矿业和运输部门所涉的资源密集工作流程产生污染的可能性很高。因此，在这些部门实行可持续消费和生产对确保提高资源使用效率和尽量减少污染是大有帮助的。在共有问题方面，要在不同专题领域促进可持续消费和生产就需要通盘采取整体、综合和参与性做法。这包括制定适当政策、战略和方案。由于所产生的影响是越过边界的，因此，应促进区域合作，包括加强协调政策和方案以及管理知识的机制。

1. 采取的行动和取得的进展

132. 若干非洲国家正在用蔗渣、稻草、锯末以及棉花和咖啡壳等农业废料来产生能源，包括进行热电联产。有些国家正在利用联合国气候变化框架公约京都议定书的清洁发展机制所提供的共同供资机会。

133. 本区域若干国家已开始发展清洁能源和提高能源效率的措施。

134. 已通过并在促进非洲可持续消费和生产十年期方案框架、国际化学品管理战略方针、综合废物管理、运输和矿业等设法促进综合管理和提高资源使用效率的机制和框架。在各项值得注意的举措中，非洲联盟委员会和非洲开发银行的非洲基础结构发展方案的目的是确保综合发展非洲的基础结构和避免工作发生重叠。

135. 本区域许多国家在制定举措和方案方面以及在制定促进可持续发展的政策、战略和法律方面取得了进展。其中包括制定了环境管理的广大领域以及矿业、能源、农业和卫生等部门的法律和政策。许多非洲国家还批准了与化学物和废料有关的公约及其他多边环境协定。在矿业部门，非洲国家越来越多地参加全球自愿举措。

136. 在综合主要是减贫战略、国家可持续发展战略和全部门做法框架内的政策和方案方面取得了进展。为了综合制定和执行方案而在本区域推动的其他工具为国际化学品管理战略方针和国家可持续消费和生产方案。

137. 最近制定的各种政策和法律，规定了透明治理和多利益攸关者的参与，包括规定在制定和执行政策和方案时考虑到两性平等问题。社区参与方案制订和执行的情况因而一般有所改进。

138. 本区域在在就审议中的各种问题建立加强区域合作的结构和框架方面取得一些进展，这些问题包括非洲联盟的非洲发展新伙伴关系方案以及其他区域框架。还设立了非洲部长会议或理事会和其他机制，用于在本区域协调和倡导政策和方案。

2. 执行工作面临的挑战和限制因素

139. 关于审议中议题的国家政策和法律及国际制度执行缓慢的一个主要因素继续是体制、人力和财政资源不足，执行工作方面的差距日益扩大，严重影响实现所希望达成的可持续发展目标。

140. 在执行全球、区域和国家的举措方面仍然充斥各自为政的情况。这些做法导致协调不佳、工作重叠和有限资源的使用出现紧张的情况。

141. 本区域面临监测、研究和发展能力不足的系统性挑战。收集到的有限数据和信息没有很好的分发。分享知识，包括分享本地知识系统和最佳做法的机会有限。

142. 许多非洲国家缺乏国家清洁生产中心，从而妨碍了在各部門提高资源效率和清洁生产以及合理地管理化学物和废物。

3. 吸取的经验教训和前进方向

143. 政治领导人了解和理解各种政策和战略对产生政治意志和决心以及对确保有效执行各项战略是非常重要的。因此需要制定有效沟通战略，使领导人能够了解和理解可持续消费和生产十年期框架方案等战略和方案。

144. 需要加强调动国家资源和官方发展援助资源，以确保为执行区域、次区域和国家方案持续提供大幅增加的资源。应制定和执行奖励办法，鼓励私营部门进行投资，以发展清洁和高效率能源、可持续的运输系统、化学物的合理管理和废物技术，以及建立符合本国需要的矿业部门基础结构。

145. 区域和国家可持续消费和生产方案、国际化学品管理战略方针，环境和社会管理计划和综合运输总计划等综合举措和做法，为以整体和最佳方式处理共有问题 and 挑战提供了独特机会。因此，应强调将重点放在制定此种综合方案，并确保将优先的国家发展战略纳入这些举措。在这方面，需在国家和次国家一级加强综合分析、政策制定、计划和执行能力。此外，需要加强统一本区域各国的政策和方案。

146. 须加强规划、执行、监测和评估方面的信息和知识基础。因此，应加强国家和区域研究、编制文件以及分发可靠数据、信息和最佳做法的能力。

147. 需要加强在发展、转让、调整适用、和传播适当和承担得起的技术，特别是节能技术、安全化学物品替用物和清洁技术。此外，应加强就这些技术交流信息。

148. 为了实现既定目标，全球、区域和次区域举措应与国家发展工作挂钩和协调。因此，应支助各国将国际举措转化为可执行的国家和地方行动计划。此外，应在实现基本需要的范围内制订和执行此种国家计划。一个好的例子是使可持续消费和生产与减贫问题挂钩

149. 需要为合理的化学物管理、可持续运输发展、废料的产生降到最低、矿业和可持续消费和生产问题设计、促进和加强适当的经济、财政和基于市场的工具。

150. 应扩大现有的国家清洁生产中心、将其扩展到没有此种中心的国家，并将其作为制订和执行提高资源效率和清洁生产(包括合理管理化学物和废料)的适当方案的平台。

151. 应制订和执行能力建设方案，以增强知识基础，包括增加使用当地知识系统、增加工作人员参与制订规划和执行政策的技能以及从事管制和强制执行职能者的技能。

152. 须建立适当的体制框架，并加强和扩大国家和区域学习、特殊训练以及应用研究和技术发展机构和中心。

四. 结论

153. 在区域、次区域和国家各级制订政策和其他框架以实现与审查中专题有关的目标方面取得了显著进展。然而，这些政策和框架必须转化为实质性的具体行动，而且必须缩小在持续扩大的执行工作方面的差距。。因此，必须优先执行各种战略、计划和宣言，重点为在减贫、食物和能源保障、健康和可持续环境和自然资源管理方面取得有形的成果。还需要在监测和评估各项政策和行动方面支助进行中的工作，并推动经验交流和传播最佳做法。

154. 应通过提供适当经费、建设能力以及帮助非洲取得技术和管理知识和无害环境的技术来缩小执行工作方面的差距。需要履行官方发展援助方面的承诺，包括发达国家所作的关于在 2015 年底前实现将 GDP 的 0.7%用于向发展中国家提供官方发展援助的承诺。

155. 私营部门在调动和提供执行手段，包括在发展和传播可持续消费和生产技术和做法方面起重要作用。需要支助各国为私营部门的参与和投资，包括发展地方创业精神，创造有效的有利条件而作出的能力。