



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
15 December 2008
Russian
Original: English

Комиссия по устойчивому развитию

Семнадцатая сессия

4–15 мая 2009 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Тематический блок вопросов для цикла осуществления

2008–2009 годов (сессия по вопросам политики)

**Альтернативные стратегии и меры для ускорения хода
выполнения решений: Африка**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе анализируются варианты политики и практические меры, с помощью которых можно ускорить ход выполнения сформулированных в Йоханнесбургском плане решений, направленных на достижение устойчивого развития в Африке. В нем предлагаются элементы для широкой стратегии развития Африки, опирающейся на три основополагающих принципа устойчивого развития. В нем рассматриваются вопросы, связанные с ростом и диверсификацией экономики, в том числе вопросы наращивания инвестиций в инфраструктуру; вопросы повышения производительности и поощрения устойчивого развития сельского хозяйства; вопросы инвестирования средств в социальную сферу и человеческий потенциал на долгосрочной основе; вопросы охраны окружающей среды и базы природных ресурсов, в том числе вопросы борьбы с засухой, опустыниванием и изменением климата. В докладе рассматриваются также потребности в ресурсах и организационных структурах, которые необходимы для оказания поддержки повестке дня Африки в области устойчивого развития, в том числе усилиям по урегулированию конфликтов, укреплению региональных и национальных институтов и обеспечению выполнения международным сообществом своих обязательств перед Африкой.

* E/CN.17/2009/1.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
А. Основные задачи Африки в области устойчивого развития	3
В. Путь к устойчивому развитию в Африке.	5
II. Укрепление основ устойчивого развития в Африке.	5
А. Достижение устойчивого роста с помощью инвестиций, модернизации и диверсификации.	5
1. Природные ресурсы: от проклятия к благословию	5
2. Диверсификация африканских экономик	6
3. Развитие инфраструктуры.	10
4. Развитие сельского хозяйства и сельских районов: превращение возможностей в реальность	13
В. Повышение благосостояния людей и инвестиции в человека.	18
1. Повышение благосостояния через улучшение образования	18
2. Улучшение систем здравоохранения	19
С. Охрана окружающей среды и базы природных ресурсов.	22
1. Улучшение освоения возобновляемых природных ресурсов	22
2. Борьба с засухой, опустыниванием и изменением климата.	24
III. Активизация институциональной, технической и финансовой поддержки устойчивого развития	27
А. Урегулирование конфликтов	27
В. Национальные и региональные институты: реагирование на вызовы	29
С. Вызовы для международного сообщества и его связей с Африкой	30
IV. Путь вперед	32

I. Введение

1. На своей шестнадцатой сессии (сессия по обзору третьего цикла осуществления 2008–2009 годов) Комиссия по устойчивому развитию оценила прогресс, достигнутый в рамках отобранного блока вопросов: сельское хозяйство, развитие сельских районов, земельные ресурсы, опустынивание, засуха и Африка, содержащихся в Повестке дня на XXI век, Программе дальнейшего осуществления Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургском плане выполнения решений¹. Комиссия выявила трудности, препятствия и новые вызовы, появившиеся в связи с осуществлением задач в рамках отобранного тематического блока вопросов, а также обратила внимание на открывающиеся при этом возможности.

2. На семнадцатой сессии (сессия по политическим вопросам текущего цикла осуществления) Комиссии предстоит решить, какие варианты политики и практических мер помогут ускорить деятельность в рамках отобранного блока вопросов. Перед сессией Комиссии состоится межправительственное подготовительное совещание, на котором будет выработан проект переговорного документа для обсуждения на Комиссии.

3. Настоящий доклад представляет собой вклад в обсуждение на межправительственном подготовительном совещании вариантов политики и практических мер для ускорения прогресса в решении вопросов, касающихся Африки. Он откликается на вызовы и препятствия, которые были подчеркнуты в докладе Комиссии о работе ее шестнадцатой сессии. В нем рассматриваются и междисциплинарные вопросы, выделенные еще на одиннадцатой сессии Комиссии, включая те из них, которые касаются методов осуществления. В докладе были использованы материалы, представленные Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Экономической комиссией для Африки (ЭКА), Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях и основными группами. Настоящий доклад следует изучать совместно с докладами Генерального секретаря о сельском хозяйстве, развитии сельских районов, земельных ресурсах, борьбе с опустыниванием и засухой, которые также будут предложены вниманию межправительственного подготовительного совещания Комиссии. Ссылки на них приводятся там, где это необходимо.

A. Основные задачи Африки в области устойчивого развития

4. Хотя африканский континент необычайно богат разнообразием форм национальных и локальных социально-экономических отношений, существуют общие для него задачи, которые сформулировала Комиссия на своей шестнадцатой сессии и которые необходимо решать, ибо от этого зависит дальнейшее продвижение Африки по пути устойчивого развития.

5. Несмотря на достигнутый в последнее время во многих странах региона экономический рост, самым серьезным вызовом для устойчивого развития Африки по-прежнему остается нищета. Во многих случаях нищета ассоциируется с отсутствием необходимого доступа к современным источникам энергии и

¹ См. E/2008/29, глава II.

другим элементам базовой инфраструктуры, в частности к безопасной питьевой воде и санитарии, средствам орошения сельхозугодий, хорошим сельским дорогам. Несмотря на достигнутые за последнее десятилетие успехи, нищета по-прежнему носит массовый характер. Во многих африканских странах практически отсутствуют свидетельства того, что условия жизни беднейшей части населения сколько-нибудь улучшились. Последствия повышения мировых цен на продовольствие для беднейших слоев населения Африки угрожают обратить вспять достигнутый в последнее время прогресс в борьбе с нищетой.

6. Перед Африкой стоят такие задачи, как наращивание объема сельскохозяйственного производства и обеспечение продовольственной безопасности. Хотя поиски адекватного ответа на продовольственный кризис в краткосрочном плане важны с точки зрения оказания поддержки большинству пострадавших стран, но еще важнее отыскать долгосрочные решения проблем структурного дисбаланса в системе продовольственного и сельскохозяйственного производства, как это было подчеркнуто в ходе шестнадцатой сессии Комиссии¹, а также на вечернем мероприятии высокого уровня по продовольственному кризису и изменению климата, состоявшемся в Центральных учреждениях 25 сентября 2008 года.

7. Развитие человеческого капитала в Африке сталкивается с такими серьезными препятствиями, как массовые болезни среди населения и слабость служб здравоохранения, а также отсутствие адекватных возможностей в сфере образования, хотя в последнее время здесь были отмечены определенные сдвиги. Африка отстает по темпам достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Перед ней стоят такие задачи, как укрепление систем здравоохранения и борьба с эпидемиями, в частности с малярией и ВИЧ/СПИДом, а также дальнейшее развитие системы образования.

8. Крайняя нищета, рост численности населения и в ряде случаев неразвитость инфраструктуры стали причиной усиления давления на природные ресурсы. В частности, возникла угроза для африканских лесов, а также для некоторых рыболовных промыслов Африки. Процессы деградации земель и опустынивания угрожают значительной части континента. Нехватка воды — это широко распространенное явление, которое, согласно прогнозам, в ближайшем будущем затронет многие районы континента как следствие роста народонаселения, спроса на воду в сельском хозяйстве и изменения климата.

9. Несмотря на достигнутый в сфере государственного управления прогресс, во многих странах этот сектор по-прежнему не развит. Частные инвестиции в производственный сектор и частное предпринимательство не представлены ни в политике, ни в официальных структурах. В последние годы привлекательным источником доходов для ряда стран стала добыча полезных ископаемых, однако идея справедливого распределения доходов, получаемых от эксплуатации этих ресурсов, и направления их на развитие производства нередко остается лишь благим пожеланием.

10. Для устойчивого развития одним из непреложных условий является установление мира. И хотя в одних местах конфликты утихли, в других они продолжают обостряться, серьезно тормозя экономическое и социальное развитие. В некоторых случаях длительные конфликты ускорили процесс деградации базы природных ресурсов.

В. Путь к устойчивому развитию в Африке

11. Столкнувшись с этими серьезными вызовами, правительства африканских стран и другие заинтересованные стороны, полные решимости выйти на путь устойчивого развития, признали необходимым принять на вооружение комплексный, многосторонний подход, который поможет мобилизовать усилия всех составных частей и уровней управления и всех членов гражданского общества, а также частного сектора и который обеспечит взаимную увязку и согласование всех секторов и трех основных принципов устойчивого развития. Нуклонный прогресс в деле укрепления экономических и социальных основ устойчивого развития важен еще и потому, что с его помощью можно укрепить природоохранную компоненту.

12. В оставшейся части настоящего доклада анализируются основные элементы комплексной стратегии устойчивого развития для Африки. Главное внимание уделяется разработке необходимых действий и вариантов политики, а также практическим мерам, которые правительства и другие заинтересованные стороны могут принять в поддержку своей политики. У каждой из стран есть свои особенности, но есть у них и много общих черт, которые делятся на три широких направления деятельности: достижение устойчивого экономического роста, в том числе за счет повышения производительности в сельском хозяйстве, серьезных капиталовложений в инфраструктуру, увеличения доли добавочной стоимости на местном уровне и диверсификации экономики; осуществление политических и институциональных мер по обеспечению широкого обмена результатами роста, равноправного доступа к активам, гарантирующим создание материальных благ, в том числе к образованию, и социальной защищенности той доли населения, которая находится в уязвимом положении; и осуществление мер по охране и рациональному использованию базы природных ресурсов на устойчивой основе в интересах нынешнего и будущих поколений. В заключительной части доклада анализируются возможности национальных, региональных и международных учреждений, способных оказать поддержку Африке в реализации повестки дня в области устойчивого развития.

II. Укрепление основ устойчивого развития в Африке

А. Достижение устойчивого роста с помощью инвестиций, модернизации и диверсификации

1. Природные ресурсы: от проклятия к благословению

13. Для многих африканских стран нефть, газ и полезные ископаемые служат важным источником доходов. Их эффективное промышленное использование в интересах развития является первоочередной политической задачей. Ряд африканских стран ввели у себя правовые и регулирующие рамки для контроля за процессом управления доходами, получаемыми от добычи нефти и полезных ископаемых, и за их распределением. Некоторые из них создали фонды для аккумуляции доходов от добычи минерального сырья². Около 15 африканских стран стали кандидатами на участие в «Инициативе по обеспечению

² Стабилизационный фонд Ботсваны часто приводится в пример как модель для создания механизма аккумуляции доходов, получаемых от добычи минерального сырья.

транспарентности в добывающих отраслях»³. Однако повышению уровня транспарентности нередко препятствует такой серьезный фактор, как отсутствие информации о бюджетах на всех уровнях управления обществом.

14. Африканским странам следует стремиться к укреплению систем контроля за эксплуатацией природных ресурсов на всех уровнях; усиливать институциональный потенциал, в том числе человеческий, технический и финансовый; эффективно вводить и осуществлять политику и законодательство; и воспитывать чувство ответственности среди заинтересованных сторон, а также поощрять участие местных общин в освоении и рациональном использовании природных ресурсов. В этой связи международное сообщество могло бы и далее продвигать «Инициативу по обеспечению транспарентности в добывающих отраслях» и другие подобные меры, а также предоставлять техническую поддержку тем африканским правительствам (по их просьбе), которые выражают желание присоединяться к этой и другим подобным инициативам.

15. Международное сообщество должно также оказывать поддержку усилиям по подготовке кадров и наращиванию потенциала на уровне центральных и местных органов власти, неправительственных организаций и общин, малых и средних предприятий в целях совершенствования процедуры оценки проектов, включая ее природоохранную составляющую, планирования инвестиций и исполнения проектов. В частности, можно было бы предусмотреть программы технической помощи и создания потенциала для малых и средних предприятий, могущих предоставлять услуги многонациональным корпорациям, оперирующим в нефтяной и горнодобывающей отраслях, а также выйти на уровень конкурентоспособных поставщиков для проектов в области развития.

16. Правительства следует стремиться к тому, чтобы лучше координировать действия сторон по использованию доходов от эксплуатации природных ресурсов как на уровне властных структур, так и между различными отраслевыми министерствами и другими учреждениями. Национальным правительствам следует привлекать представителей гражданского общества к участию в отборе и осуществлении проектов, запускаемых на средства, полученные от добывающих отраслей, в том числе в производственных общинах, путем выделения им адекватных информационных каналов и структур для осуществления коллективного децентрализованного управления. Важно также обеспечить, чтобы в планах раздела доходов адекватные средства откладывались в фонд компенсации экологических и социальных издержек для местных общин, проживающих в районе добычи полезных ископаемых.

17. Странам, серьезно зависящим от доходов, получаемых от добычи нефти и полезных ископаемых, необходимо также диверсифицировать свои экономики, развивая те виды деятельности или те отрасли, которые делают экономику менее зависимой от добычи полезных ископаемых.

2. Диверсификация африканских экономик

18. Диверсификация экономик на пространстве всего африканского континента — это мощный стимулятор роста для экономики и помощь африканским странам в ликвидации нищеты. Политика, поощряющая диверсификацию про-

³ Веб-сайт «Инициативы по обеспечению транспарентности в добывающих отраслях» находится по адресу <http://eitransparency.org/implementingcountries>.

мышленности, в частности за счет энергичного роста нетрадиционного экспорта, может принести дополнительный эффект от усилий, направленных на повышение уровня жизни и на вовлечение широких слоев населения в формальный сектор.

19. На международном уровне партнеры в области развития должны обеспечить благоприятную внешнюю среду и увеличить свой вклад в развитие торгового потенциала с целью оказания поддержки усилиям Африки по диверсификации экономики. Препятствия для диверсификации следует устранять путем расширения доступа африканских продуктов на рынки, в том числе путем снятия тарифных и нетарифных барьеров. Следует устранять препятствия для местной добавленной стоимости, включая эскалацию тарифов. Чрезвычайно важно строить режим многосторонней торговли, который увеличивает возможности африканских стран в деле расширения их экспорта промышленной и другой продукции, диверсификации и модернизации ассортимента экспортной продукции (см. раздел III.C).

20. Выход компаний и капитала развивающихся стран на африканскую сцену сулит выгоды для экономики принимающих стран. Развивающиеся страны предоставляют столь необходимые финансовые ресурсы и инвестиции в тот момент, когда приток инвестиций от стран Севера продолжает ослабевать⁴. Компании стран Юга используют те модели распределения, коммерческие сети, производственные процессы и технологии, которые часто в большей степени подходят для экономики африканских стран⁵. Инвесторы с Юга часто лучше приспособлены к экономическим условиям в Африке и склонны рисковать и с большей готовностью работать с неформальными механизмами управления, существующими во многих африканских экономиках⁵. Компании Юга являются серьезными поставщиками рабочих мест и нередко вновь инвестируют в африканскую экономику значительную часть полученных доходов⁶. Такая политика развивает деловые связи по цепочке в оба конца внутри экономики принимающих африканских стран и тем самым обеспечивает эффективную поддержку процессу развития местного предпринимательства в этих странах.

21. Со временем, по мере того, как африканская экономика будет развиваться в направлении более наукоемких отраслей, процессу диверсификации промышленности потребуется поддержка в виде государственных инвестиций в базовую инфраструктуру, научные исследования и опытно-конструкторские разработки, образование.

22. Африканским странам необходимо будет разрабатывать меры диверсификации в трех областях: торговая и инвестиционная политика, макроэкономическая политика и укрепление институциональной системы. Говоря конкретнее, развитие могло бы идти по нижеследующим направлениям.

⁴ C. Dupasquier, and N. Osakwe, "Foreign direct investment in Africa: performance, challenges and responsibilities", Working Paper No. 21, African Trade Policy Centre, Economic Commission for Africa, Addis Ababa, 2005.

⁵ United Nations Conference on Trade and Development, *World Investment Report 2006: FDI from Developing and Transition Economies, Implications for Development* (United Nations publication, Sales No. E.06.II.D.11).

⁶ J. Henley, S. Kratzsch, M. Külür, and T. Tandogan, "Foreign direct investment from China, India and South Africa in sub-Saharan Africa: a new or old phenomenon?" Research Paper 2008/24 (March 2008), World Institute for Development Economics Research, United Nations University.

23. Политика в области торговли включает следующие варианты:

а) с помощью целенаправленных мер поощрения экспорта можно эффективно воздействовать на диверсификацию нетрадиционного экспорта, помогающего национальным компаниям интегрироваться в международные сети предложения товаров и услуг. Сюда можно было бы отнести следующие меры: беспошлинный ввоз продукции, предназначенной для производственных целей; налоговые льготы; кредитные субсидии; предоставление обслуживаемых земельных участков и инфраструктуры; создание учреждений, занимающихся разработкой стандартов, тестированием и сертификацией продукции; государственная поддержка развития экспорта;

б) активизация инициатив по оказанию помощи в сфере торговли может африканским странам создать потенциал, необходимый для обеспечения предложения, диверсифицировать экономику и расширить торговые связи.

24. Увеличения притока частного капитала в Африку можно было бы добиться с помощью определенной политики и мер со стороны национальных правительств, включая меры по:

а) уменьшению неопределенности и рисков для инвесторов. Определяющими факторами в деле привлечения дополнительного притока капитала являются политическая и макроэкономическая стабильность в сочетании с прозрачностью и последовательностью действий в политике;

б) улучшению деятельности институтов, обеспечивающих верховенство права в форме защиты прав собственности, исполнения договоров, укрепления и повышения доверия к судебной системе;

с) борьбе с коррупцией, в том числе не только в виде откровенных взяток, но и в виде так называемой «платы за проталкивание решений»;

д) созданию благоприятной для инвестиций регулирующей основы, применяемой последовательно, в условиях транспарентности и непредвзятости;

е) активизации усилий, направленных на привлечение прямых иностранных инвестиций на уровне национальных и региональных органов власти с уделением большего внимания инвесторам с Юга, в частности из Индии, Китая, Южной Африки и других стран⁷;

ф) привлечению прямых иностранных инвестиций из конкретных отраслей, находящихся в конкретных странах: например, меры поощрения прямых иностранных инвестиций азиатских компаний из обрабатывающих отраслей, пожелавших наладить офшорный выпуск продукции с меньшей добавленной стоимостью, в качестве средства стимулирования развития обрабатывающего сектора в Африке;

г) повышению качества базовой инфраструктуры в форме дорог, портов, железных дорог и доступа к источникам электроснабжения, что необходимо для привлечения частных инвестиций;

⁷ United Nations Industrial Development Organization, *Africa Foreign Investor Survey 2005* (Vienna, 2007).

h) созданию специальных зон конкурентоспособности для привлечения прямых иностранных инвестиций на тот период, пока не будет существенно модернизирована более широкая экономическая инфраструктура;

i) повышению качества подготовки кадров специалистов и увеличению их численности путем наращивания инвестиций в образование и целевого инвестирования в подготовку специалистов по отдельным профессиям, включая налаживание партнерских отношений между государственным и частным секторами для создания основ технического образования, призванного укреплять кадровую основу местных компаний, являющихся частью управляемых иностранными фирмами систем предложения товаров и услуг.

25. Положительный эффект от прямых иностранных инвестиций для процесса диверсификации экономики следует усиливать с помощью мер по:

a) повышению качества внутреннего потенциала: разработка стимулирующих схем для поощрения инвестиций местных фирм в подготовку кадров с целью повышения уровня профессионализма их трудовых ресурсов и оказания содействия процессу освоения технологий;

b) разработке стимулирующих схем для поощрения интеграции местных фирм в системы предложения товаров и услуг, принадлежащих иностранным компаниям.

26. Эффективным механизмом диверсификации экономики является процесс поощрения малых и средних предприятий и предпринимательства путем создания новых отраслей и услуг. Следует проводить такую политику, которая предусматривает необходимые механизмы поддержки развития массового частного сектора на основе малых и средних предприятий, в частности путем укрепления старых и введения новых координируемых программ технической и финансовой поддержки таких предприятий в получении ими доступа на внутренние рынки и интегрировании в глобальные сети предложения товаров и услуг.

27. К уже упомянутым вариантам политики можно добавить следующие конкретные меры, которые позволяют укреплять конкурентоспособность сектора малых и средних предприятий:

a) разработка и создание правовых и регулирующих систем в поддержку малых и средних предприятий;

b) оказание финансовой и технической поддержки тем техническим учреждениям, которые способны помочь национальным компаниям повысить качество выпускаемой ими продукции до уровня международных стандартов;

c) оказание помощи национальным компаниям в сфере технологий, организационных структур, дизайна, маркетинга и логистики, с тем чтобы они могли внедряться в современные сектора;

d) государственная поддержка финансирования венчурных проектов в целях поощрения предпринимателей, с тем чтобы они брали на себя больше риска, связанного с выходом на рынки новой продукции;

e) подготовка кадров управленцев и создание потенциала в этой области;

f) предоставление малым и средним предприятиям информации о рынках по общедоступным каналам и промоуторских услуг, например путем организации торговых ярмарок, международных торговых миссий и промышленных ассоциаций, способных обеспечить конкретные потребности малых и средних предприятий в отдельных отраслях;

g) льготный налоговый режим для молодых предприятий;

h) содействие доступу малых и средних предприятий к банковским кредитам, необходимым для расширения производственных мощностей и получения оборотного капитала.

3. Развитие инфраструктуры

28. Инфраструктура Африки срочно нуждается в расширении, модернизации и регламентном обслуживании. Согласно докладу Руководящей группы по вопросу о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, континент сталкивается с серьезными трудностями в развитии инфраструктуры энергетики, включая создание крупных гидроэлектростанций и линий передач электроэнергии, и инфраструктуры их обслуживания. Другой первоочередной проблемой является дорожная сеть, включая сельские дороги для доставки фермерской продукции на рынки, национальные дороги и трансграничные автомагистрали. Кроме того, требуются крупные капиталовложения в системы ирригации, безопасного водоснабжения и санитарии, связь. Консорциум по созданию инфраструктуры в Африке пришел к выводу, что для развития инфраструктуры потребуется порядка 38 млрд. долл. США в год, причем две третьих этой суммы необходимы для развития сектора энергетики.

29. Чрезвычайно важно увеличивать финансирование (причем из самых разных источников, включая государственные и частные средства) инфраструктурных проектов регионального уровня. Правительствам африканских стран следует прилагать усилия к тому, чтобы привлекать частный капитал к участию в финансировании инфраструктурных проектов. Индия и Китай, равно как и другие страны, превратились в солидных инвесторов в Африке. Эти новые игроки расширили возможности Африки для развития инфраструктуры. Правительствам африканских стран следует также привлекать в Африку государственные инвестиционные фонды для участия в развитии инфраструктуры: если такие фонды инвестируют всего лишь 1 процент своих портфельных активов в Африке, то это будет способствовать появлению значительных новых ресурсов для инвестирования средств в этом регионе. Всемирный банк, Африканский банк развития и другие учреждения также могут содействовать расширению инвестиций в инфраструктуру, разрабатывая новые и более эффективные инструменты страхования и обеспечения гарантий инвестиций в так называемые «приграничные рынки».

30. Для привлечения инвестиций в инфраструктуру необходимо будет укреплять системы регулирования и ценообразования, а также транспарентность и гарантии государственных закупок. Центральная роль в этих усилиях принадлежит политике обмена моделями передовой практики в области регулирования, ценообразования и возмещения эксплуатационных расходов, а также потенциалу многосторонних банков и других институтов, предоставляющих техническую помощь в этой области. Правительствам следует также продолжать

деятельность, направленную на улучшение координации осуществления трансграничных проектов.

31. Срочно необходимы инвестиции в первичные энергогенерирующие мощности и распределительные сети. В политике стран в области макроэкономики и на уровне секторов предпочтение следует отдавать мерам, направленным на обеспечение доступа к энергоресурсам, в том числе на цели развития сельского хозяйства и сельских районов. Необходимо на всех уровнях наращивать потенциал планирования и осуществления проектов в области энергетики. Странам необходимо также действовать исходя из региональных интересов, с тем чтобы оптимизировать энергопотребление и расширять инвестиции в энергетический сектор.

32. Африка располагает громадным потенциалом с точки зрения возобновляемых источников энергии, включая энергию солнца, ветра и воды. Для жилищ и коммерческих предприятий, находящихся в малонаселенных районах, где нет доступа к сетям электроснабжения общего пользования, доступ к современным источникам энергии обеспечат солнечные батареи, биогаз и другие малые источники получения энергии, как, например, микрогидроэлектростанции, что позволит снизить зависимость людей от традиционных видов топлива, в частности от биомассы. Вместе с тем, в настоящее время возобновляемые источники энергии по-прежнему дороги и несовместимы по масштабам применения с современными технологиями. Задача африканских стран состоит в том, чтобы постепенно добиваться перевода возобновляемых источников энергии в диверсифицированные и доступные по цене энергоструктуры.

33. Расширение инвестиций в проекты освоения возобновляемой энергии в Африке можно было бы стимулировать, в частности, за счет перехода к глобальной системе интернационализации издержек, связанных с выбросами углерода; за счет использования компенсации за выбросы углерода для выбора проектов с применением новых двусторонних и многосторонних фондов чистой технологии, созданных для финансирования растущего разрыва издержек между низкоуглеродными и ископаемыми видами топлива; и за счет улучшения возможностей африканских стран для использования существующих финансовых инструментов. Важную роль в создании суммарного глобального спроса на возобновляемые источники энергии, который является достаточно объемным, чтобы влиять на уровень знаний, могут играть также многосторонние учреждения.

34. Во многих странах Африки происходит быстрый рост производства различных видов биотоплива. Хорошо отработанные модели такого производства, при котором используются земли, непригодные для выращивания товарных сельскохозяйственных культур, способны расширить доступ к энергоресурсам в сельской местности, увеличить доходы сельских общин и внести вклад в процесс восстановления земельных ресурсов. Вместе с тем, с массовым производством биотоплива на землях, пригодных для выращивания продовольственных культур, ассоциируются значительные риски, а именно: опасность для собственников лишиться своей земли и опасность обнищания для местных общин, а также опасность утраты биоразнообразия и снижения уровня продовольственной безопасности как результат конкурентной борьбы за обладание плодот-

родными землями⁸. И хотя биотопливо для многих стран Африки представляется привлекательным источником энергии, под такое производство необходимо подвести экономическую, правовую и институциональную базу, с тем чтобы национальная продовольственная безопасность не пострадала, а системы производства были организованы таким образом, чтобы местные общины получали от этого выгоды.

35. Для развития экономики важны инвестиции в сооружение новых дорог и создание адекватных условий для эксплуатации существующей дорожной сети. В странах, где сельское хозяйство все еще является основой экономики, особенно важно развивать инфраструктуру сельских дорог. С другой стороны, поскольку инвестиции в дорожное строительство могут иметь значительные последствия для экологии, их необходимо включать в инвестиционные планы и проектные разработки. Инвестиции в дорожное строительство должны сопровождаться адекватными мерами укрепления безопасности на дорогах, причем как на существующих, так и на новых дорогах.

36. Решение вопроса, связанного с развитием инфраструктуры водоснабжения, осложняется скоростью урбанизации, продовольственным кризисом и необходимостью поднимать сельскохозяйственное производство.

37. Для того чтобы выполнить сформулированную в Декларации тысячелетия цель 7, которая предусматривает уменьшение к 2015 году в два раза доли людей, не имеющих устойчивого доступа к безопасной питьевой воде и основным средствам санитарии, потребуются инвестиции в инфраструктуру, приоритизация мер по обеспечению водоснабжения и санитарии в национальных планах развития, внедрение передовой практики в широких масштабах, совершенствование государственного управления коммунальными службами, обеспечение равноправного и недорогого доступа к ним, разработка целевых стратегий наращивания потенциала с целью обеспечения функционирования услуг в области водоснабжения и санитарии, в том числе путем должной эксплуатации существующих систем и предоставления общинам в сельских районах возможностей самим управлять системами водоснабжения и санитарии. Для того чтобы закрыть эту брешь, потребуется существенно увеличить национальные расходы и приток международной помощи на цели развития систем водоснабжения и санитарии.

38. Большое значение имеет задача улучшения водоснабжения сельскохозяйственного производства, а также повышения эффективности водопользования. Некоторые части континента, где имеются огромные неосвоенные запасы водных ресурсов, могли бы получать выгоды от инвестиций в проекты расширения ирригационных сетей. Однако в других районах источники возобновляемых водных ресурсов ограничены и интенсивность их использования в ближайшем будущем возрастет, поэтому в таких районах следует в первую очередь заниматься проблемой повышения эффективности водопользования.

39. Несмотря на то, Африка демонстрирует быстрые темпы развития информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), ее цифровой разрыв с развитыми странами продолжает увеличиваться. Никаких конкретных целей для

⁸ L. Cotula, N. Dyer and S. Vermeulen, "Fuelling exclusion? The biofuels boom and poor people's access to land", International Institute for Environment and Development and Food and Agriculture Organization of the United Nations (London, 2008).

глобального партнерства в области технологий не было определено. В качестве рекомендации предлагаются следующие меры: разработка национальных стратегий в области ИКТ в увязке с более широкими стратегиями развития; дальнейшее содействие росту числа провайдеров сотовой телефонной связи и провайдеров ассоциируемых с этой связью услуг с помощью льгот в области развития (например, предоставление банковских услуг по мобильной связи); расширение как базовой инфраструктуры (например, сетей электроснабжения), так и инфраструктуры, содействующей продвижению ИКТ, особенно в странах с низким уровнем доходов.

40. Во многих африканских странах наблюдаются высокие темпы урбанизации. К мерам, нацеленным на развитие районов устойчивого проживания людей, относятся доступ к земле и обеспечение безопасного землепользования, превращение трущоб в современные жилые районы с применением местных ресурсов и технологий, подготовка научнообоснованных планов городского землепользования и развития транспорта и обеспечение занятости путем развития производства (см. доклад Генерального секретаря о земельных ресурсах (E/CN.17/2009/5)). Органам местного самоуправления необходимо обеспечить возможности для мобилизации ресурсов в соответствии с их обязанностями в области планирования, развития и управления городским хозяйством на устойчивой основе.

41. Важно обеспечить соблюдение прав человека и гражданских прав обитателей трущоб и их защищенность, с тем чтобы не допустить их дальнейшей политической, экономической и социальной изоляции. Усилиям по расширению масштабов превращения трущоб в современные жилые кварталы на уровне страны способны помочь стратегические партнерства с международными и региональными финансовыми учреждениями. Средства для финансирования строительства дешевого жилья следует изыскивать по различным каналам, в том числе по каналам микрофинансирования и почтовых переводов.

4. Развитие сельского хозяйства и сельских районов: превращение возможностей в реальность

а) Борьба с продовольственным кризисом

42. Африка серьезно пострадала от недавнего мирового продовольственного кризиса. Африканский континент как таковой нуждается в особом внимании со стороны международного сообщества при принятии мер, направленных на удовлетворение краткосрочных потребностей населения в продовольствии. Перед лицом мирового продовольственного кризиса важно: организовать чрезвычайную продовольственную помощь для тех групп населения и тех регионов, которые подвергаются наибольшему риску; расширить диапазон применения мер быстрой финансовой компенсации для стран с низким уровнем доходов, которым пришлось столкнуться с отрицательными последствиями повышения цен на продовольствие; и создание эффективных действенных сетей социальной безопасности для минимизации отрицательных последствий для неимущих слоев населения (см. доклад Генерального секретаря о сельском хозяйстве (E/CN.17/2009/3)).

43. В среднесрочном плане для всех африканских стран первостепенную важность имеет задача поиска путей превращения продовольственных рынков в более надежные, предсказуемые и стабильные механизмы. В этой связи Аф-

риканский союз мог бы учредить «мозговой» центр высокого уровня, способный предложить адекватные решения на региональном уровне для скрупулезного анализа последствий различных факторов и политики на продовольственные цены. В качестве первоочередной задачи следует сфокусировать внимание на политике и мерах совершенствования сельскохозяйственного производства. Вторым направлением этой работы является выделение земель для иного использования помимо производства продовольствия, в том числе для целей производства биотоплива. В этой связи также чрезвычайно важно, чтобы развитые страны пересмотрели свою политику в области субсидирования и выдачи разрешений на производство биотоплива. В качестве третьего направления следует предусмотреть возможность для улучшения качества систем, информирующих о рыночной инфраструктуре и ценах, путем, например, более широкого развития товарных бирж. К другим решениям можно отнести и создание региональных или субрегиональных зерновых резервов, доступ к которым должен быть обеспечен для стран, испытывающих нехватку продовольствия. Существуют также и другие формы борьбы с дефицитом продовольствия и высокими ценами на продукты питания, которые следует внедрять и приспосабливать к условиям африканского континента.

44. Африка стала центром внимания со стороны иностранных инвесторов, особенно вследствие недавнего продовольственного кризиса, поскольку страны, расположенные за пределами этого континента, склонны решать свои собственные проблемы в области продовольственной безопасности путем стимулирования инвестиций в производство продовольствия на экспорт, используя для этого в качестве своей базы африканский континент. Кроме того, растет интерес к производству в Африке и биотоплива. И хотя в связи с этим перед Африкой открываются новые экономические возможности, существует прямой риск и негативных социально-экономических последствий. На национальном уровне может пострадать продовольственная безопасность, несмотря на то, что за пределами континента это ситуация может улучшиться. На местном уровне общины не смогут выстоять в конкурентной борьбе за производящие земли, или они попросту лишатся таких земель по причине несовершенного земельного законодательства. Чрезвычайно важно избежать процессов крупномасштабного превращения самодостаточных общин в источник наемного труда, когда люди будут лишены земельной собственности и попадут в зависимость от поставок продовольствия. Африканским странам следует рассмотреть вопрос о проведении необходимых исследований, создании правовой и регулирующей базы и гарантий, обеспечивающих иностранным инвесторам выгоды от инвестирования в земельную собственность и сельское хозяйство. Подобного рода действия можно было бы предпринять в рамках более широких земельных реформ, нацеленных на улучшение функционирования сельских рынков земельных участков и прав землевладения. Международному сообществу следует поддержать такие усилия путем предоставления технических консультаций, создания потенциала и проведения социально-экономических исследований.

b) Нарращивание инвестиций в сельское хозяйство Африки

45. Африка нуждается в значительном увеличении притока инвестиций в свое сельское хозяйство. Следует наращивать международную поддержку сельскому хозяйству Африки, в том числе расширять научные исследования и опытно-

конструкторские разработки в области сельского хозяйства. Африканским странам следует стремиться к заявленной цели выделения по меньшей мере 10 процентов своих национальных бюджетов на цели развития сельского хозяйства и сельских районов (в настоящее время эта доля достигает в среднем лишь 3–4 процентов), как это было сформулировано в Декларации Мапуту о сельскохозяйственной и продовольственной безопасности в Африке 2003 года и в Абуджийской декларации о минеральных удобрениях в поддержку «зеленой революции» в Африке 2006 года. Для вливания 10 процентов отчислений необходимо определить основные области, создать всеобъемлющий механизм мониторинга хода достижения этой цели (учитывая тот факт, что существенная доля государственных расходов в сельском хозяйстве зачастую поступает из внебюджетных средств) и обеспечить создание национального и регионального потенциала для отслеживания расходов в сельском хозяйстве.

46. Стимулирование сельскохозяйственного сектора Африки будет зависеть от того, насколько возрастет инвестируемый капитал. Для этого потребуется: поддерживать и повышать ценовые стимулы (включая поощрение конкуренции на рынках производственных ресурсов); увеличивать государственные расходы и объем иностранной помощи на нужды сельских общин (в том числе на развитие местной инфраструктуры); и мобилизовать такой потенциал, как личные сбережения фермеров. Усилиям по мобилизации инвестиционного капитала мелких собственников могут помочь инновационные финансовые модели, в том числе механизмы выдачи субсидий и микрофинансирования для мелких фермеров.

47. Должен быть установлен режим торговли, в том числе за счет резкого сокращения внутригосударственной поддержки и ликвидации экспортных субсидий для сельскохозяйственного производства в развитых странах. В краткосрочном плане отказ от таких субсидий может привести к повышению мировых цен на продовольствие, поэтому наименее развитым странам, опирающимся на 100-процентный импорт продовольствия, возможно, придется выделять финансовую помощь для компенсации мер перестройки.

с) Повышение производительности и устойчивости сельского хозяйства

48. Для подъема сельскохозяйственного производства нужны значительные по объему дополнительные ассигнования. Правительства и международные сообщества должны предпринять все усилия для того, чтобы направить солидные средства на выведение новых сортов сельскохозяйственных культур, создание систем передачи опыта и таких основных производственных ресурсов, как минеральные удобрения, с тем чтобы придать ускорение процессу производства продовольствия. Учреждения международного, регионального, национального и местного уровней, деятельность которых направлена на разработку новых технологий, способных повысить урожайность сельскохозяйственных культур или их сопротивляемость засухе и болезням, должны быть адекватно профинансированы. Одним из положительных сигналов в этом направлении является пробуждение интереса к сельскохозяйственным исследованиям в Африке на региональном и субрегиональном уровнях. Благодаря таким региональным сетям, технологические новшества, появившиеся в одной стране, способны дать

быстрый исследовательский результат в других странах с аналогичными агроклиматическими условиями⁹.

49. Рост производительности должен сопровождаться улучшением условий для сбора, хранения, распределения и сбыта урожая. В настоящее время потери урожая в странах, расположенных к югу от Сахары, составляют, как утверждается, по некоторым культурам до 40 процентов. К мерам снижения отходов и порчи продукции и развития межфермерских связей относятся: улучшение услуг по передаче опыта; инвестиции в дорожную сеть и другие объекты инфраструктуры, например в оборудование и средства переработки продукции, а также в стратегически размещенные объекты ее хранения (зерновые элеваторы); координируемые программы распределения и сбыта продукции, в том числе через кооперативы; и инициативы по созданию более динамичных региональных рынков. Важная роль в сетях предложения и сбыта товаров и услуг принадлежит частному сектору.

50. К другим трудностям предложения в Африке, которые необходимо смягчать, особенно для стимулирования производства на экспорт сельскохозяйственной продукции, содержащей добавленную стоимость, относится отсутствие адекватных средств сертификации и тестирования продукции на уровне санитарных и фитосанитарных требований, а также относительная слабость логистической инфраструктуры (например, отсутствие складов с холодильными установками для хранения свежей продукции), с тем чтобы можно было доставлять произведенную продукцию, удовлетворяющую требованиям международных покупателей по цене, объемам, качеству и срокам.

51. Для того чтобы совершилась «зеленая революция» в Африке, возможно, потребуется внести системное изменение в применяемые модели сельскохозяйственного производства. По причине таких бытующих в Африке условий, как малое плодородие почвы и низкое содержание в ней органических веществ, недостаток осадков в ряде регионов, а также низкая покупательная способность фермеров, полностью принять на вооружение модели, которые успешно зарекомендовали себя в Азии и которые опираются на интенсивное использование минеральных удобрений и других химикатов, а также ирригации, можно будет не во всех районах Африки. Именно альтернативные модели, построенные на основе устойчивой практики рационального использования земли, почв и водных ресурсов и на устойчивых методах агротехники, могли бы еще обеспечить значительное повышение урожаев. Такие методы, возможно, особенно хорошо подходят к районам засушливых и полузасушливых земель, поскольку они помогают решать широко распространенную проблему опустынивания и при этом избегать вредных для окружающей среды последствий от применения в сельском хозяйстве удобрений и других загрязняющих химических веществ. Следует искать эффективные средства, с помощью которых мелкие фермеры могли бы приобщаться к новейшим достижениям науки и техники.

52. Следует активнее признавать важную роль женщин в сельском хозяйстве, которых следует привлекать к осуществлению мер по повышению производи-

⁹ N. Beintema and G. Stads, "Agricultural R&D in sub-Saharan Africa: an era of stagnation", background paper published by the International Food Policy Research Institute (August 2006), p. 30.

тельности и устойчивости сельскохозяйственного производства¹⁰. С помощью коллективных подходов, направленных на привлечение женщин к разработке тех продуктов, которые предполагается выпускать именно для них, и к планированию тех услуг, которыми предполагается охватить именно их, можно обогатить процесс разработки технологий и нацеливания услуг, делая их более нужными и актуальными для этой многочисленной группы будущих покупателей.

d) Адаптация сельского хозяйства к изменению климата

53. Для адаптации сельского хозяйства Африки к изменению климата придется действовать на нескольких фронтах. На национальном уровне чрезвычайно важно задействовать возможности, позволяющие адаптировать методы сельскохозяйственного производства к изменению климата, и оказывать поддержку фермерам в их усилиях по адаптации таких методов. Добиться этого можно было бы путем: проведения кампаний по повышению осведомленности населения о последствиях климатических изменений; подготовки технических кадров, в том числе специалистов по распространению знаний и опыта, по вопросам обработки почвы и рационального использования земельных угодий, а также методам охраны водных ресурсов; предоставления фермерам консультаций по вопросам применения методов адаптации производства, выращивания адаптированных культур и т.д. На региональном уровне силами региональных экономических организаций и международного сообщества следует поощрять и всячески поддерживать обмен опытом и его распространение между странами, находящимися в похожих климатических условиях, в том числе прямые контакты между фермерами или ассоциациями фермеров.

54. Потребуется расширять исследования в области выведения таких сортов сельскохозяйственных культур, которые были бы устойчивы к климатическим изменениям и пригодны для произрастания в африканских условиях, а также придется обеспечить широкое распространение результатов таких исследований. Для международного сообщества связанная с этим цель заключается в том, чтобы сохранить максимально широкую базу биоплазмы в качестве гарантии перед лицом будущих климатических изменений.

55. Для решения проблемы острой зависимости многих африканских стран от капризов погоды крайне необходимо разработать стратегии уменьшения последствий и адаптации к ним, которые должны быть надежно встроены в экономические планы. Уже известны примеры таких действующих стратегий: системы раннего предупреждения и реагирования в случае засухи в Эфиопии; комплексная система борьбы с паводками в Мозамбике; распространение метеорологической информации и ее использование фермерами в своей практике (выбор сельскохозяйственных культур, принятие решений о начале сева и т.д.)

¹⁰ Организация Объединенных Наций, Мероприятие высокого уровня по целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, 25 сентября 2008 года, «Приверженность действиям: достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия», справочная записка Генерального секретаря.

в Мали¹¹; и введение для фермеров механизма страхования сельскохозяйственной продукции с учетом погодных индексов в Малави¹². Подводя итоги, можно сказать, что чрезвычайную важность приобретут меры укрепления функций учреждений, занимающихся вопросами рационального использования водных ресурсов.

В. Повышение благосостояния людей и инвестиции в человека

1. Повышение благосостояния через улучшение образования

56. Доступ к начальному образованию постоянно расширяется. Постепенно большинство стран стали отмечать значительный прирост контингента учащихся начальных классов, а также снижение показателя гендерного неравенства среди учащихся, посещающих школу¹³. Достижению этих результатов способствовала национальная политика стран¹⁴. Вместе с тем страны, расположенные к югу от Сахары, по-прежнему отстают от других регионов в том, что касается достижения цели 2, сформулированной в Декларации тысячелетия. Во многих случаях качество образования по-прежнему остается низким, причем дети неимущих слоев населения имеют меньше возможностей для посещения и окончания школы, и во многих странах учащиеся обнаруживают низкий уровень знаний по основным предметам. В системе образования некоторых стран до сих пор существуют различия по признаку пола.

57. Правительствам необходимо увеличить государственные ассигнования на образование до 15–20 процентов национальных бюджетов с опорой на базовое образование. В связи с тем, что большая часть средств на образование поступает из национального бюджета, значительную роль в распределении бюджетной поддержки на предсказуемой основе могут сыграть многосторонние и двусторонние механизмы помощи. Потребуется приложить дополнительные усилия к тому, чтобы повысить эффективность выделяемой на цели образования помощи путем укрепления потенциала национальных систем образования, с тем чтобы улучшить доступ к качественному образованию для всех граждан.

58. К стратегиям, доказавшим свою эффективность в качестве усилий по наращиванию и сохранению контингента школьников, относятся следующие меры: ликвидация платы за образование, особенно для малообеспеченных семей; выплата денежной помощи малоимущим семьям при условии, что их дети поступят в школу или не бросят ее; предоставление бесплатного питания и основных медицинских услуг в школах с целью улучшения здоровья детей, их физического и умственного развития; расширение программ дошкольного об-

¹¹ M.E. Hollmuth and others, *Climate risk management in Africa: Learning from practice, Climate and Society No.1*, International Research Institute for Climate and Society (IRI) (New York, Columbia University, 2007). См. на http://portal.iri.columbia.edu/portal/server.pt?open=18&objID=1309&parentname=CommunityPage&parentid=0&mode=2&in_hi_userid=2&cached=true.

¹² J. Syroka and E. Bryla, "Developing index-based insurance for agriculture in developing countries", *Sustainable Development Innovation Brief No. 2* (March 2007). См. на <http://www.un.org/esa/sustdev/publications/innovationbriefs/no2.pdf>.

¹³ *Trends in Sustainable Development: Africa Report, 2008–2009* (United Nations publication, Sales No. E.08.II.A.1).

¹⁴ United Nations, "Africa and the Millennium Development Goals, 2007, update". См. на <http://www.un.org/millenniumgoals/docs/MDGafrica07.pdf>.

разования; и обеспечение благоприятной среды обучения, которая будет привлекательной для девочек и которая поможет уменьшить показатели прогулов и отсева, в частности путем предоставления девочкам отдельных туалетных помещений. Расширить охват девочек школьным образованием можно также с помощью таких мер, как просветительская работа в общинах и проведение разъяснительных кампаний, программы раннего обучения, нацеленные на девочек и привлекающие в качестве учителей больше женщин, с тем чтобы они служили личным примером. Для повышения качества образования необходимо также готовить больше учителей, организовывать для них эффективную переподготовку и обеспечивать притягательные стимулы для выбора студентами профессии преподавателя. Не менее важно обеспечить также адекватные учебные материалы и бесплатное распространение учебников.

59. Кроме того, важно укреплять роль высшего образования, в том числе роль образцово-показательных центров и исследовательских институтов в Африке. Необходимы также такая политика и такие действия, в центре которых должна находиться концепция пожизненного обучения (включая концепции неформального сектора образования и непрерывного обучения), ибо если внимание уделять только системам формального школьного обучения, то из поля зрения выпадает большая часть населения, нуждающегося в повышении уровня грамотности и совершенствовании профессиональных навыков.

60. Страны, затронутые конфликтами или только что пережившие конфликты, естественно, отстают в темпах решения социальных задач. Отсюда, важной составляющей любых гуманитарных мер, принимаемых для урегулирования постконфликтных и чрезвычайных ситуаций, должны стать усилия по расширению образования, в том числе путем организации безопасных мест для обучения и использования инновационных решений для восстановления систем образования.

2. Улучшение систем здравоохранения

61. Достижение согласованных международных целей в области здравоохранения зависит от того, насколько безупречно функционируют системы здравоохранения, насколько они способны обеспечивать услуги с учетом гендерных аспектов, соответствующих различным этапам жизни человека. Особое внимание следует уделять медицинскому обслуживанию беднейших и обездоленных слоев населения, в частности граждан, проживающих в сельских районах и городских трущобах, в том числе с помощью инновационных подходов и коллективного охвата населения медицинскими услугами на уровне общин.

62. Инфраструктура здравоохранения и уровень подготовки медицинского персонала в основном еще не отвечают адекватным требованиям. В целом в Африке недостает необходимых элементов инфраструктуры, медицинских учреждений и подготовленного медицинского персонала для обеспечения медицинского обслуживания на адекватном уровне. В странах, расположенных к югу от Сахары, трудятся всего 3 процента специалистов-медиков от общего числа медицинских работников¹⁵.

¹⁵ International Finance Corporation (World Bank Branch), *The Business of Health in Africa: Partnering with the Private Sector to Improve People's Lives* (Washington, D.C., 2007).

63. Укреплять систему здравоохранения следует с помощью глобальных ресурсов и мер, предусматривающих подготовку дополнительного медицинского персонала и создание объектов первичной медико-санитарной помощи и больниц в целях повышения уровня базовых медицинских услуг.

64. На национальном уровне проблема нехватки медицинского персонала решается с помощью следующих мер: готовить дополнительный контингент медицинских специалистов, в том числе врачей, медицинских сестер и сельских фельдшеров, причем последние должны заниматься, прежде всего, мерами профилактики и оказанием первичной медико-санитарной помощи на дому; добиваться, чтобы сельские районы получали адекватное медицинское обслуживание через, например, увязывание государственной поддержки медицинского образованию с отработкой молодым специалистом обязательного срока в сельской местности; предоставление своим гражданам, работающим в медицине за границей, возможности для возвращения на родину и в родные общины, с тем чтобы поработать там в течение какого-то срока, в том числе на преподавательском поприще, готовя специалистов-медиков.

65. Африканские страны продолжают сталкиваться с проблемой распространения губительных болезней. Что касается малярии, то в сентябре 2008 года международное сообщество приступило к осуществлению Глобального плана борьбы против малярии, провозглашенного Организацией Объединенных Наций в Нью-Йорке. Этот план призван обеспечить достижение целей Партнерства по осуществлению инициативы «Борьба за сокращение масштабов заболеваемости малярией», включая достижение к 2015 году и поддержание универсального охвата населения эффективными профилактическими и лечебными мерами и сведение к нулю показателя смертности от малярии в тех случаях, когда она поддается лечению.

66. Успешная борьба с малярией предполагает принятие комплексного подхода, который включает меры борьбы с переносчиком малярии (с помощью природоохранных мер и использования биосредств и других пестицидов); меры профилактики, успешным примером которой является инвестирование в обработанные инсектицидом противомоскитные кроватные сетки; использование недорогих средств терапии; повышение качества информации о распространении и передаче инфекций; и участие общин. Также крайне важно расширить применение других доказавших свою эффективность и экономичность средств профилактики и лечения, в частности тех средств, которые были упомянуты в документе, посвященном Партнерству по осуществлению инициативы «Борьба за сокращение масштабов заболеваемости малярией». Эта цель потребует дополнительных финансовых вливаний.

67. Меры борьбы с ВИЧ/СПИДом требуют принятия долгосрочного, многостороннего и многосекторального подхода, опирающегося на национальные планы, которые призваны обеспечить участие всех соответствующих секторов, в том числе здравоохранения, образования и социального обслуживания. Для борьбы с эпидемией ВИЧ требуется расширить масштабы профилактики. Придется также укрепить программы лечения и ухода за пациентами. В частности, на всех уровнях необходимо будет принимать следующие меры:

а) расширять базу пространственных данных об эпидемии и предоставить ее в распоряжение политиков, в том числе путем совершенствования системы мониторинга;

b) расширять доступ больных к антиретровирусной терапии, учитывая, что на сегодняшний день в этой области достигнут значительный прогресс, и уделяя особое внимание, в частности, ВИЧ-инфицированным беременным женщинам;

c) активизировать просветительские кампании с целью повышения осведомленности всех слоев населения о способах передачи ВИЧ-инфекции и путях ее предупреждения, особенно среди мужчин и женщин в возрасте от 15 до 24 лет;

d) обеспечение адекватного доступа к услугам по профилактике ВИЧ для тех групп населения, которые особенно подвержены инфекции, включая обеспечение адекватных мер правовой защиты в случае дискриминации.

68. Международному сообществу следует оказывать поддержку африканским странам для достижения ими сформулированной в Декларации тысячелетия цели в области развития, которая предусматривает предоставление доступа к основным лекарственным препаратам по доступным ценам. Необходимо активизировать усилия с целью установить четкие ориентиры и усилить меры по расширению доступа малоимущего населения развивающихся стран к основным лекарственным средствам по разумной цене¹⁰. Следует привлекать дополнительные средства на цели глобального партнерства в связи с разработкой доступных по цене основных лекарственных средств, в том числе через такие инновационные механизмы, как пилотная инициатива по повышению рыночных обязательств, запущенная Глобальным альянсом по проблемам вакцинации и иммунизации в поддержку усилий по разработке новой вакцины от пневмококкового заболевания.

69. На глобальном уровне фармацевтическим компаниям следует проводить политику дифференцированного ценообразования, которая позволит значительно снизить цены на основные лекарственные средства в развивающихся странах, производить непатентованные препараты и увеличивать финансирование научных исследований и опытно-конструкторских разработок, касающихся основных лекарственных средств, используемых для лечения «забытых» тропических болезней. Африканские страны могли бы лучше распорядиться своими правами на основании Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТАПИС), заключенного под эгидой Всемирной торговой организации, на выдачу обязательных лицензий на импорт препаратов во имя спасения жизней¹⁰.

70. Варианты политики, которые способны обеспечить прогресс в решении проблемы доступа к основным лекарственным препаратам и услугам здравоохранения в Африке, включают следующие меры: отмена налогов и пошлин на основные лекарства; обновление национальных перечней основных лекарственных средств; принятие политики замены основных лекарственных препаратов непатентованными средствами; введение механизмов регулярного мониторинга цен на лекарственные препараты и их наличия; поощрение фармацевтических компаний к тому, чтобы они снижали цены на основные лекарственные препараты в развивающихся странах, где их непатентованные эквиваленты недоступны; устранение барьеров для местных производителей; обеспечение транспарентности и снижение наценок на основные лекарственные препараты, мониторинг цен на лекарственные препараты с целью обеспечения их доступности.

71. На международном уровне чрезвычайно важно увеличивать финансирование научных исследований и опытно-конструкторских разработок по тем лекарственным препаратам, которые являются актуальными для развивающихся стран, в том числе в отношении «забытых» заболеваний. Существует потребность в том, чтобы установить многолетние обязательства по линии официальной помощи в целях развития, направляемой в беднейшие страны на финансирование систем образования и здравоохранения в соответствии с содержащимися в Парижской декларации об эффективности помощи принципами, и развивать механизмы существенного увеличения средств, поступающих в многосторонние фонды финансирования научных исследований и опытно-конструкторских разработок по основным лекарственным препаратам, применяемым для лечения туберкулеза, малярии, ВИЧ/СПИДа и других инфекционных заболеваний. Особенно важно обеспечивать предсказуемое и устойчивое финансирование разработки долгосрочных мер борьбы с эпидемией ВИЧ/СПИДа. Одинаково важно наращивать эффективность оказываемой помощи путем поддержки национальных планов и стратегий развития здравоохранения, которые были бы ориентированы на достижение конкретных результатов, и внедрять механизмы взаимной подотчетности, контролируемой на глобальном и национальном уровнях.

С. Охрана окружающей среды и базы природных ресурсов

1. Улучшение освоения возобновляемых природных ресурсов

72. Деградация окружающей среды может подорвать усилия, направленные на достижение устойчивого развития, а значит и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, поскольку жизнь малоимущего населения сельских районов, в частности, нередко зависит от наличия базы природных ресурсов. В результате деградации окружающей среды подрывается естественная способность экосистем к восстановлению и их приспособляемость. От ухудшения условий среды также страдают малоимущие жители городских трущоб. Вот почему задача учета природоохранной тематики при разработке политики, планов и инвестиционных проектов в области развития по-прежнему относится к разряду первоочередных неотложных забот¹⁰.

73. Во многих африканских странах леса выполняют важную экономическую миссию, поскольку они оказывают экосистемные услуги местным жителям, а также являются источником пропитания и других даров природы, помимо древесины. Исчезновение лесов является одной из причин изменения климата, утраты биоразнообразия и увеличения риска. Исчезновение лесов ставит под угрозу существование жителей сельских районов, весь образ жизни которых связан с лесом, и коренного населения.

74. Осуществлять контроль за масштабами вырубки деревьев в последних девственных тропических лесах Центральной Африки важно не только для сохранения биоразнообразия, но и для борьбы с изменением климата.

75. Для того чтобы замедлить и в конечном итоге остановить вырубку лесов, многим странам, обладающим запасами лесных ресурсов, необходимы финансовые средства, а также более современные технологии и кадры специалистов, с тем чтобы внедрять у себя устойчивое и ответственное лесопользование и практические методы охраны лесов, отвечающие национальным стратегиям

развития. Срочно необходимы (на местном, национальном и региональном уровнях) инновационные механизмы финансирования для того, чтобы можно было существенно увеличить объем средств, ассигнуемых на меры устойчивого лесопользования и сохранения лесов, в том числе через механизмы возмещения затрат на экосистемные услуги, а также другие механизмы, призванные стимулировать меры борьбы с процессом обезлесения.

76. Существуют примеры охраны и восстановления природных ресурсов и экосистем усилиями отдельных общин — примеры, которые помогают бороться с бедностью и внушают оптимизм. В отдельных частях африканского Сахеля, где как следствие процесса опустынивания растет бедность, политика децентрализации управления с целью добиться рационального использования местных ресурсов в интересах проживающего на местах населения демонстрирует положительные результаты, ибо с ее помощью удастся восполнить потери лесных угодий. Многообещающие возможности предлагаются инновационными программами, рассчитанными на подключение местных жителей к мерам устойчивого лесопользования, однако пока они действуют лишь на небольшой площади лесных угодий (см. E/CN.17/2009/5).

77. Флора и фауна Африки обширна и многообразна. Вместе с тем, тенденции свидетельствуют, что процесс утраты биоразнообразия на континенте продолжается, хотя и не так быстро, как в других регионах мира¹⁶. Одной из основных причин утраты биоразнообразия является изменение системы землепользования. К не менее серьезным причинам утраты биоразнообразия относятся и жестокая эксплуатация природных ресурсов, загрязнение экосистем и разведение экзотических видов растений. Рыбные запасы эксплуатируются все более безжалостно как результат слабого контроля за рыболовством и увеличения числа рыболовецких судов, особенно на коммерческом уровне. И последнее, но не менее важное: одной из главных угроз биоразнообразию и природным экосистемам в будущем станет процесс изменения климата.

78. К мерам, с помощью которых можно было бы решать эти проблемы, относятся: наращивание финансирования и потенциала в целях охраны ресурсов, в том числе для эффективного управления охраняемыми зонами и находящимися под угрозой исчезновения рыбными запасами, опираясь на поддержку международного сообщества; расширение сферы действия программ и инициатив, приносящих экономические выгоды малоимущему населению от применяемых им практических методов по охране и поддержанию на устойчивом уровне запасов природных ресурсов; создание и внедрение систем рационального использования природных ресурсов и экосистем, предназначенных для малоимущего населения, рассчитанных на его участие и опирающихся на общины.

79. Хотя Африка, по оценкам специалистов, использует лишь около 5 процентов своих возобновляемых запасов пресной воды, между африканскими странами и внутри самих стран существуют огромные различия в том, что касается наличия и использования водных ресурсов. В засушливых и полузасушливых районах вода превращается в один из важнейших природных ресурсов. Во многих местах запасы пресной воды резко сократились, а их качество снизилось. Процесс изменения климата обострит эти проблемы, в том числе из-за часто повторяющихся засух и наводнений. Такие крупные экосистемы,

¹⁶ Millennium Ecosystem Assessment, *Ecosystems and Human Well-being: Biodiversity Synthesis* (Washington, D.C., World Resources Institute, 2005).

как озера и участки моря, остаются в основном не защищенными. Загрязнение водных ресурсов увеличивается, и в результате добавляется нагрузка на существующие водные ресурсы.

80. Для удовлетворения постоянно растущего спроса на водные ресурсы и для обеспечения равноправного доступа к ним на национальном и международном уровнях требуются более эффективные методы охраны, использования и управления. Инвестиции в физическую инфраструктуру следует сочетать с мерами по управлению спросом, с тем чтобы повышать эффективность водопользования, особенно в сельском хозяйстве. Необходимы также меры по совершенствованию соответствующих структур управления водными ресурсами, с тем чтобы добиваться совместного и оптимального использования таких ресурсов. Действуя в рамках согласованных обязательств, следует внедрять систему комплексного управления водными ресурсами.

81. Общеизвестно, что в Африке существуют проблемы, причиной которых являются тяжелые металлы и стойкие органические загрязнители; во многих странах Африки серьезно озабочены состоянием экологии. Без надлежащих мер борьбы с такими загрязнителями они будут отравлять почву, воду и воздух, накапливаться в организме человека, приводя к серьезным генетическим и репродуктивным нарушениям в будущем, загрязнять трофические цепи и лишать человека способности трудиться по причине слабости здоровья или утраты биоразнообразия. Серьезным источником загрязнения являются промышленные химические отходы и сельское хозяйство. Крайнюю озабоченность вызывает ртуть, которая применяется индивидуальными старателями и мелкими артелями при золотодобыче. В ходе недавно проведенного ЮНЕП исследования, в рамках которого изучались маршруты перемещения промышленных продуктов, содержащих такие тяжелые металлы, как свинец, кадмий и ртуть, было установлено, что основные маршруты перемещения этих веществ происходят в сфере торговли, причем их значительная доля приходится на электронное оборудование, перемещаемое в Африку с целью его использования или утилизации. Также требует решения и проблема аккумуляции утративших годность пестицидов, и в связи с этим одной из приоритетных задач для африканского региона является дальнейшая поддержка усилий африканских стран по улучшению и приведению в исполнение законодательства, регулирующего использование химических веществ, а также по разработке практических мер утилизации химикатов.

2. Борьба с засухой, опустыниванием и изменением климата

82. Процесс опустынивания представляет собой глобальную проблему, требующую глобального реагирования в рамках согласованных усилий, прилагаемых всеми заинтересованными сторонами. Для Африки особенно важно обеспечить адекватные условия для выполнения 10-летнего Стратегического плана и концептуальных основ деятельности по активизации осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием и соответствующих решений, принятых на восьмой сессии Конференции сторон этой Конвенции, которые служат важным руководством для осуществления Конвенции на период 2008–2018 годов.

83. Необходимо, чтобы приоритеты, обозначенные в национальных программах действий по борьбе с опустыниванием, включались в национальные планы

развития, в том числе в стратегии уменьшения масштабов нищеты, в качестве средства мобилизации ресурсов и принятия средне- и долгосрочных политических обязательств по борьбе с засухой и опустыниванием.

84. Одним из ключевых факторов, лежащих в основе всех успешных примеров восстановления плодородия земель, является, как считается, деятельность по совершенствованию систем управления земельными ресурсами и практики ведения сельского хозяйства. Методы борьбы за сохранение почв и водных ресурсов, предусматривающие посадку деревьев вдоль границ земельных участков или на меже и на разделительных кюветах в форме полумесяца, выполняющих на микроуровне функции водосбора, призваны уменьшать эрозию почвы и водосток. Реабилитации засушливых земель, улучшению политики сохранения биоразнообразия и связыванию углерода также способствуют инновационные методы в агролесоводстве, в том числе разработка лесных участков и посадка лесополос, и методы вспомоществования естественному возрождению леса¹⁷.

85. Кроме того, анализ успешного опыта восстановления земель предлагает несколько вариантов политики, которые могли бы привлечь внимание правительства. Реформа кодекса законов о земле, призванная повысить уровень уверенности для владельцев недвижимого имущества и пользователей земли (например, в отношении собственности на деревья) в связи с изменившейся ролью агентов по продаже лесных угодий, сыграла важную роль в Нигере. Среди других условий, которые позволили добиться успеха, можно отметить сдвиги программного характера, когда внимание от доноров и правительства переместилось больше на вопросы микрофинансирования, повышения уровня грамотности, развития предпринимательства, создания экономических стимулов и решения вопросов жизнеобеспечения для населения; на оказание поддержки усилиям по созданию потенциала, развитие институтов, предоставление грантов местным неправительственным организациям и подготовку специалистов в области лесного хозяйства в колледжах и университетах; и на установление связей и партнерских отношений между системами управления сельским хозяйством и природными ресурсами, между сельскими производителями и городскими рынками, между фермерами для прямого обмена опытом, между учреждениями государственного сектора и частным сектором и между прикладными исследованиями и услугами по развитию бизнеса¹⁸.

86. Как оказалось, обмениваться передовым опытом в условиях, когда существуют коренные отличия не только между странами, но и между регионами в отдельных странах с точки зрения существующих климатических условий, ландшафта, почв, а также наличия учреждений и применяемой агротехники, можно было лишь в ограниченных пределах. Однако существует четкое понимание того, что для успеха усилий в области восстановления земель проблему следует решать силами всех участвующих сторон, в том числе с помощью правовой и регулирующей базы, касающихся земли и прав собственности. Успех от осуществляемых мер вмешательства приходит не сразу. В ряде наиболее

¹⁷ H. Roy-Macauley, A. Kalinganire, "Agroforestry innovations for greening dryland Africa: interest and obstacles", paper presented at the International Conference on Agricultural Innovation in Dryland Africa: What are Key Drivers for Success, held in Accra, 22–24 January 2007 (http://inco-aida.cirad.fr/news_conference).

¹⁸ Y. Boubacar, M. Larwanou, A. Hassane, and C. Reij in conjunction with International Resources Group, "Etude du Sahel, rapport étude pilote Niger", April 2005, см. на www.cilss.bf.

удачных случаев такие меры проводились при непосредственном участии местных общин. Весьма полезно опереться на этот накопленный опыт¹⁹, с тем чтобы на его основе разработать для африканских стран, которым приходится бороться с опустыниванием, всеобъемлющие программы наращивания потенциала. Большую часть необходимого опыта можно отыскать внутри самой Африки, однако требуются ресурсы на его распространение.

87. Африка чрезвычайно подвержена экстремальным погодным явлениям. В Африке последствия стихийных бедствий особенно тяжелы как с точки зрения числа страдающих, так и с точки зрения числа погибающих от засухи и наводнений людей²⁰. Более того, значительная часть Африки занимает место в первой двадцатке мировых территорий, терпящих экономические убытки по причине засухи²¹. Вследствие изменения климата чаще повторяются стихийные катаклизмы, включая такие экстремальные погодные явления, как шторма, наводнения и засухи. В этой связи абсолютно необходимо, чтобы в национальные стратегии развития включались меры, направленные на повышение выживаемости общин за счет экономического развития, расширения диверсификации доходов населения, укрепления защитных свойств природы и инфраструктуры и повышения готовности людей к стихийным бедствиям (см. A/63/130).

88. Важно совершенствовать сеть метеорологических станций по всему континенту — и не только для того, чтобы получать качественные данные и на их основе строить более четкие математические модели, отображающие реальность региональных климатических особенностей, но и для того, чтобы иметь возможность создавать и совершенствовать системы, нуждающиеся в достоверных климатических данных. Речь идет о системах раннего оповещения о приближающихся наводнениях или голоде, а также о системе страхования урожая от непогоды.

89. Важно обеспечивать устойчивость инфраструктуры к климатическим изменениям, а для этого при проектировании и строительстве объектов инфраструктуры необходимо вводить поправки на климатические изменения. Если говорить в более широком смысле, то практику включения климатических коэффициентов, например переменного показателя дождевых осадков, в расчеты экономических моделей и прогнозов следует сделать приоритетной при разработке политики и планировании развития в области инфраструктуры. Сельскохозяйственную инфраструктуру необходимо планировать в комплексе, т.е. параллельно с ирригационными сооружениями и другими объектами инфраструктуры (например, дорогами), которые служат дополнением к сельскохозяйственному производству. Для этого важно развивать координацию между такими отраслевыми ведомствами, как министерства транспорта, общественных работ, сельского хозяйства и финансов. В усилиях по адаптации к изменению климата важно также уделять внимание таким областям, как управление прибрежной зоной, управление водными ресурсами, уменьшение риска стихийных

¹⁹ H. Linger and W. Critchely, editors, *Where the Land is Greener: case studies and analysis of soil and water initiatives worldwide*, World Overview of Conservation Approaches and Technologies (2007).

²⁰ M. Dilley and others, "Natural disaster hotspots: a global risk analysis — synthesis report" (International Bank for Reconstruction and Development/The World Bank and Columbia University, 2005), см. на <http://sedac.ciesin.columbia.edu/hazards/hotspots/synthesisreport.pdf>.

²¹ "Disaster risk reduction: 2007 global review", consultation edition, prepared for the Global Platform for Disaster Risk Reduction, First session, Geneva, 5–7 June 2007 (ISDR/GP/2007/3).

бедствий и система здравоохранения (особенно если речь идет о малярии и лихорадке денге).

90. Для многих африканских стран, экономика которых опирается на сельское хозяйство, приоритетной является задача диверсификации сельскохозяйственного производства и уход от агротехники, чувствительной к изменению климата. Важно также инвестировать средства в систему образования, поскольку именно образование развивает способности человека приспосабливаться к окружающим условиям.

91. Международное сообщество должно оказывать поддержку усилиям африканских стран, направленным на ослабление последствий и укрепление способности к адаптации, а также сверять все проекты и меры политики, призванные обеспечить достижение согласованных целей в области развития, с требованиями, предъявляемыми к климатическим условиям. Но чтобы создать устойчивую к климатическим изменениям инфраструктуру, укрепить меры реагирования на стихийные бедствия и потенциал поддержки планирования мер адаптации и осуществления, требуются значительные финансовые средства. Для удовлетворения этих потребностей следует выделять необходимые ресурсы и внедрять соответствующие финансовые механизмы.

92. Африке почти ничего не досталось от потоков ресурсов, проходящих через механизм чистого развития Киотского протокола. На настоящий момент было одобрено всего лишь несколько проектов с использованием механизма чистого развития, и чуть больше проектов было представлено на утверждение. Эта ситуация резко отличается от той, которая наблюдается в таких странах, как Бразилия, Индия и Китай, где процесс мобилизации ресурсов через механизм чистого развития протекает успешно. Для того чтобы механизм чистого развития мог играть существенную роль в процессе развития Африки, африканским странам и международному сообществу необходимо решить ряд вопросов, а именно: повысить осведомленность правительств об этом инструменте; сделать регион более привлекательным для инвесторов; создавать местный потенциал специалистов для разработки проектов и обучать их; и финансировать соответствующие возможности для сокращения издержек в связи с заключаемыми сделками, которые в настоящее время высоки по сравнению со стоимостью отдельных проектов в Африке.

III. Активизация институциональной, технической и финансовой поддержки устойчивого развития

A. Урегулирование конфликтов

93. Международное сообщество доноров приняло решение о выделении технических и финансовых ресурсов для оказания помощи африканским правительствам, обязавшимся положить конец насильственным конфликтам в их странах. В соответствии с этими обязательствами в целом удалось достичь ощутимых результатов (см. A/63/130). Эту тенденцию и усилия по достижению мира, стабильности и демократии в обществе следует поддерживать и укреплять.

94. Несмотря на достигнутый прогресс, объемы финансирования все еще недостаточны. Большая часть помощи по-прежнему направляется на усилия по

поддержанию мира или на миссии по принуждению к миру, а не на предотвращение конфликтов или на послевоенное восстановление. Возможности Африканского союза как домашней миротворческой организации и как регионального форума серьезно ограничены нехваткой ресурсов и существующим потенциалом. Африканские силы готовности еще не достигли своих заявленных целей и по-прежнему страдают от острого дефицита финансирования.

95. Сообществу доноров следует сосредоточить свои усилия на предотвращении конфликтов и их раннем предупреждении, на послевоенном восстановлении, поддержании мира и принуждении к миру, с тем чтобы избавить Африку от конфликтов к 2010 году, как это провозглашается в резолюции 61/230 Генеральной Ассамблеи. Следует оказывать более активную поддержку механизмам раннего предупреждения Межправительственного органа по вопросам развития, Экономического сообщества западноафриканских государств, Экономического сообщества центральноафриканских государств, Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, а также Общей континентальной системы раннего предупреждения Африканского союза (там же, пункт 91). Обобщая сказанное, следует подчеркнуть необходимость создания и наращивания в Африке национальных возможностей по предотвращению и урегулированию споров по поводу земельных, водных и природных ресурсов, которые могут перерасти в насилие.

96. Для того чтобы урегулировать существующие конфликты и предотвращать новые, чрезвычайно важно оказывать международную поддержку программе «Новое партнерство в интересах развития Африки» (НЕПАД). В частности, Группе восьми необходимо выполнить свои обещания наладить финансовую и другую поддержку африканским миротворческим силам на устойчивой основе. В широком смысле, Африканскому союзу должна быть оказана поддержка в его усилиях по укреплению своего потенциала для решения тех проблем, с которыми он должен справляться самостоятельно, в том числе проблем обеспечения конфликтных зон в Африке транспортом, логистической поддержкой и гуманитарной помощью.

97. Страны, преодолевшие конфликт, сталкиваются с рядом уникальных для себя проблем, и если эти проблемы не выявить и не решить самым эффективным образом, то такие страны вновь подвергнутся серьезному риску повторения насилия. Международному сообществу следует поддержать страны в их переходе от решения вопросов, связанных с безопасностью, к решению вопросов, связанных с планированием развития, в том числе через поддержку новой, созданной в 2006 году государствами-членами архитектуры миростроительства, которая состоит из Комиссии по миростроительству, Управления по поддержке миростроительства и Фонда миростроительства²².

²² Организация Объединенных Наций, *Доклад о целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, за 2008 год* (Нью-Йорк, 2008 год).

В. Национальные и региональные институты: реагирование на вызовы

98. В конце 2007 года около 15 африканских стран одобрили национальные стратегии достижения устойчивого развития²³, однако между обязательствами, сформулированными в этих стратегиях, и результатами, полученными на практике, по-прежнему существует разрыв. Важно объединить национальные стратегии достижения устойчивого развития с другими планами в области развития, например со стратегиями уменьшения масштабов бедности.

99. Для достижения прогресса по пути устойчивого развития решающее значение имеет широкое участие всех членов общества, включая малоимущие и маргинальные группы населения, в процессе принятия решений и их осуществления. С этой целью необходима поддержка усилиям по подготовке кадров специалистов для получения от них эффективной отдачи.

100. Представляется важным еще теснее интегрировать инициативу «Новое партнерство в интересах развития Африки» в структуры Африканского союза. Международному сообществу следует расширять свою поддержку различным программам, осуществляемым под эгидой НЕПАД. В частности, НЕПАД играет ключевую роль в укреплении усилий правительств по реформированию их стран; дальнейшем углублении региональной интеграции; оказании помощи странам, осуществляющим меры адаптации к изменению климата; и оказании поддержки сельскому хозяйству африканских стран через Комплексную программу развития сельского хозяйства в Африке 2003 года.

101. Африканским государствам следует укреплять механизмы, обеспечивающие участие, охват и расширение полномочий всех слоев общества в политических процессах и развитии. Необходимо укреплять Африканский механизм коллегиального обзора, с тем чтобы его потенциал раскрылся в полной мере. Мероприятия по обзору необходимо дополнять конкретными акциями политического характера. Всем действующим сторонам — правительствам, гражданам, СМИ и гражданскому обществу — следует активно обмениваться мнениями и занять наступательную позицию в процессе использования вышеназванного механизма и НЕПАД в целом.

102. Процесс регионального сотрудничества и интеграции способен оказать поддержку стратегиям национального развития и заполнить некоторые бреши в глобальной системе управления экономикой. Лидеры африканских стран взяли на себя обязательство к 2028 году создать на континенте экономический валютно-денежный союз. Для ускорения этого процесса региональной интеграции африканским лидерам необходимо подтвердить это обязательство и приступить к конкретным действиям. Развивая эффективные региональные и субрегиональные рынки, можно было бы стимулировать процесс промышленного развития, открывая перед местными производителями, работающими на узкие внутренние рынки, возможности для использования концепции экономии масштаба. Для достижения этой цели существуют такие меры, как ликвидация на

²³ Департамент по экономическим и социальным вопросам, Отдел устойчивого развития, Global Map.

внутреннем рынке препятствий и «приграничных» барьеров, сдерживающих развитие трансграничной торговли²⁴.

С. Вызовы для международного сообщества и его связей с Африкой

103. Сформулированная в Декларации тысячелетия цель в области развития, касающаяся комплексного решения проблем задолженности развивающихся стран, не была полностью достигнута. Для облегчения бремени задолженности стран, которые не охвачены Инициативой, принятой в отношении бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ), потребуются дополнительные меры. Кроме того, всем странам, имеющим задолженности, придется принимать дополнительные меры для поддержания долговых обязательств на устойчивом уровне. На всех уровнях необходимо прилагать усилия, которые заключаются в следующем: укрепить национальные системы управления долгом; устранить препятствия, тормозящие завершение инициативы в отношении БСКЗ, в том числе привлечь дополнительные ресурсы для стран, еще не достигших точки завершения; получить от не входящих в Парижский клуб официальных двусторонних кредиторов и частных кредиторов согласие на предоставление странам, за которыми числятся удовлетворяющие этим условиям невыплаченные задолженности, сопоставимой по объему помощи на условиях БСКЗ; пересмотреть и улучшить существующий механизм достижения приемлемого уровня задолженности; ввести упорядоченный процесс реструктуризации государственных долговых обязательств стран, которые не охвачены Инициативой БСКЗ и которые испытывают трудности с обслуживанием задолженности; и увеличить объем ресурсов, выделяемых на двусторонней основе с целью оказания помощи, а не для выделения льготных кредитов.

104. Международному сообществу следует приложить все усилия для того, чтобы обеспечить выполнение обязательств об удвоении к 2010 году ОПР для Африки²⁵ (с 25 млрд. долл. США в 2004 году до 50 млрд. долл. США). Предварительные данные за 2007 год показывают, что двусторонняя ОПР по региону, исключая списанную задолженность, увеличилась с 2005 года не более чем на 9 процентов¹⁰.

105. Приросты объемов ОПР должны сопровождаться повышением качества и уровнем предсказуемости ОПР. В принятой в 2005 году Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи содержался призыв обеспечить увязку официальной помощи в целях развития с приоритетами и системами стран-получателей, с тем чтобы повысить вероятность того, что эта помощь будет использована эффективно. Установленные в 2005 году донорами глобальные графики подготовки программ оказания ОПР также необходимо разбить на графики получения помощи на уровне стран. Развитым странам следует представить каждому государству-получателю надежные среднесрочные графики поступления ОПР¹⁰.

²⁴ H.G. Broadman, *Africa's Silk Road: China and India's New Economic Frontier* (Washington, D.C., World Bank, 2006).

²⁵ Речь идет об обязательствах, принятых на саммите Группы восьми в Глениглсе, Шотландия, в 2005 году.

106. Предстоит выполнить обязательства по повышению эффективности оказываемой помощи. Необходимо ускорить темпы достижения целей, сформулированных в Парижской декларации, что должно помочь не только повысить предсказуемость помощи и не допустить ее дробления, но и избежать больших издержек, сопряженных с проводкой средств при управлении ресурсами помощи, снизить степень увязки помощи с закупкой товаров и услуг, предлагаемых странами-донорами, и способствовать повышению эффективности увязки поступающей помощи с национальными бюджетами, тем самым расширяя возможности стран для политического маневра при определении их собственных приоритетов в области развития. Важно также, чтобы не являющиеся членами Комитета содействия развитию доноры были осведомлены о принципе национальной ответственности¹⁰.

107. Многие африканские страны не сумели извлечь для себя выгод из предлагаемых на рынках развитых стран торговых преференций. Хотя уровень протекционистских тарифов по некоторым видам сельскохозяйственной продукции в развитых странах в среднем остается высоким, для многих африканских стран такие тарифы относительно невелики, как того требует режим благоприятствуемой нации, предоставляемый по условиям Всеобщей системы преференций, Соглашения Котону (Конференция стран Африки, Карибского бассейна и Тихого океана) и программы «Все, кроме оружия», принятой Европейским союзом, и закона Соединенных Штатов об обеспечении роста и расширении возможностей для Африки. В предстоящие годы успешное завершение Дохинского раунда торговых переговоров могло бы существенно изменить контекст, в котором африканские страны конкурируют с другими развивающимися странами.

108. Завершить такой раунд многосторонних торговых переговоров, который принес бы реальные и существенные выгоды развивающимся странам, пока не удастся. Переговоры в ходе Дохинского раунда должны закончиться таким образом, чтобы интересы развивающихся стран, и в первую очередь африканских стран, вышли на первый план. Необходимо больше внимания уделить усилиям, призванным обеспечить, чтобы двусторонние торговые соглашения не подрывали процесс либерализации режимов региональной и многосторонней торговли и не препятствовали доступу на рынки для африканских стран, не являющихся сторонами таких соглашений.

109. На всех уровнях следует предпринять действия, направленные на обеспечение эффективного вхождения Африки в сферу мировой торговли, в частности со своей сельскохозяйственной продукцией, в том числе:

- а) существенно снизить тарифы и нетарифные барьеры, введенные развитыми странами на сельскохозяйственную продукцию и промышленные изделия трудоемких отраслей развивающихся стран;
- б) отменить экспортные субсидии в сельском хозяйстве развитых стран в соответствии с принятым ими в 2005 году в Гонконге, специальный административный район Китая, обязательством на уровне министров отменить их к 2013 году;
- в) оценить региональные и страновые потребности для стратегии помощи в торговле с целью обеспечить, чтобы общий объем имеющихся ресурсов и ассигнований отвечал этим требованиям;

d) доработать действующие механизмы оценок потребностей усиленной Комплексной платформы, с тем чтобы иметь возможность идентифицировать приоритеты в области инвестиций;

e) ускорение темпов работы по вводу в эксплуатацию усиленной Комплексной платформы с целью обеспечить конструктивную интеграцию наименее развитых стран в многостороннюю торговую систему.

110. Внешние ресурсы имеют решающее значение для финансирования развития в Африке, учитывая тот факт, что в большинстве стран темпы накопления сбережений находятся на низком уровне. Приток частного капитала чрезвычайно важен для поддержания устойчивых темпов роста и развития в Африке⁴. В частности, прямые иностранные инвестиции необходимы для столь желанного ускорения экономического роста и процесса передачи технологий, создания рабочих мест и улучшения доступа к управленческому опыту, мировому капиталу и товарным рынкам, а также к сбытовым и распределительным сетям.

111. Международному сообществу следует продолжать усилия по пропаганде правовых, налоговых, фискальных и других экономических стимулов, помогающих привлечь прямые иностранные инвестиции в Африку, в частности режим привилегированного доступа на рынки Соединенных Штатов и Европейского союза через такие механизмы, как Закон об обеспечении роста и расширении возможностей в Африке и инициатива «Все, кроме оружия»²⁶.

112. Важный вклад в экономику африканских стран вносят денежные переводы, особенно в странах с высокой долей миграции населения. С помощью международных учреждений, осуществляющих свою деятельность в области развития, африканские страны должны стремиться к созданию правовой и регулирующей основы, которая расширяла бы рамки финансового посредничества для денежных переводов и допускала их эффективное использование в целях устойчивого развития.

IV. Путь вперед

113. С учетом вариантов политики и практических мер, подробно обсуждаемых в разделах II и III настоящего доклада, сами собой напрашиваются следующие широкие по содержанию приоритеты, которые предлагаются на рассмотрение африканских стран, с тем чтобы они могли наметить путь для дальнейшего продвижения вперед к устойчивому развитию.

114. Одним из важнейших условий достижения устойчивого развития, возможно, являются миротворческие усилия.

- При поддержке международного сообщества, главным образом Организации Объединенных Наций, африканские страны должны стремиться к предотвращению конфликтов, урегулированию существующих конфликтов и оказанию поддержки странам, преодолевающим конфликтные ситуации.

²⁶ United Nations Conference on Trade and Development, *World Investment Report 2007: Transnational Corporations, Extractive Industries and Development* (United Nations publication, Sales No. E.07.II.D.9).

- Для правительств африканских стран одной из ключевых должна стать задача укрепления системы управления и институтов, в том числе на региональном уровне, с тем чтобы предупреждать будущие конфликтные ситуации в зародыше.

115. База природных ресурсов Африки является одним из решающих элементов устойчивого экономического и социального развития. Устойчивое лесоводство и устойчивое рыболовство, рациональное использование скудных водных ресурсов, сохранение и рекультивирование земельных ресурсов, пострадавших от процесса опустынивания, и адаптация африканских обществ к изменению климата — вот те основные цели, которыми должны руководствоваться национальные и региональные системы и стратегии в области развития.

116. Оживление сельскохозяйственного производства как основы для достижения цели устойчивого развития в сельских районах заслуживает того, чтобы стать самой первоочередной задачей политической повестки дня. В качестве глобальной цели можно было бы предложить устойчивость темпов «зеленой революции» в Африке. Ценной основой для дальнейшей работы является созданная в рамках НЕПАД комплексная программа развития сельского хозяйства в Африке.

- Необходимо существенно увеличить инвестиции на развитие сельского хозяйства и сельских районов для достижения цели Декларации Мапуту, согласно которой страны должны будут отчислять 10 процентов национальных бюджетов на нужды сельского хозяйства и на развитие сельских районов.
- Также важно стимулировать прирост частных инвестиций в сельское хозяйство.
- Одним из важных дополнений к усилиям по мобилизации внутренних ресурсов является увеличение донорской поддержки для сельского хозяйства в Африке.

117. Для повышения производительности сельского хозяйства потребуются принять на различных уровнях следующие меры по:

- а) внедрению сельскохозяйственных моделей и практики, хорошо приспособленных к местным ресурсам и трудностям;
- б) обеспечению своевременного доступа фермеров к недорогостоящим ресурсам и кредитам;
- в) просвещению и обучению фермеров, в том числе через агитационно-пропагандистские модели работы, в которых должны подчеркиваться возможности для горизонтального распространения знаний и новаторских приемов среди фермеров;
- г) оказанию поддержки инициативам по созданию сети и предложений товаров и услуг с целью разработки местной продукции, содержащей более высокую долю добавленной стоимости;
- д) совершенствованию рыночной инфраструктуры и рыночных информационных систем;

f) снижению потерь урожая за счет улучшения процессов его уборки, транспортировки и хранения.

В то же время должна улучшаться международная среда, в которой приходится конкурировать сельскому хозяйству Африки, с тем чтобы улучшать доступ на рынки товаров, в том числе для сельскохозяйственной продукции, переработанной в Африке.

118. Правительства африканских стран, опираясь на поддержку международного сообщества, осуществляющего деятельность в области развития, захотят, чтобы развитие сельского хозяйства в Африке приобрело устойчивый характер.

- Задача борьбы с деградацией земель и их опустыниванием, а также рекультивирование земель с помощью более современных методов агротехники и мелиорации имеет важнейшее значение для многих странах, имеющих засушливые и полусухие экосистемы.
- При благоприятных условиях внесение в почву химических удобрений и подкормка растений может значительно поднять урожайность сельскохозяйственных культур, однако при этом необходимо минимизировать ущерб, причиняемый окружающей среде, и неблагоприятные последствия для биоразнообразия.
- Менее интенсивные по вводимым ресурсам, научно обоснованные методы повышения производительности сельского хозяйства, которые все шире выбираются для апробирования и доказывают свою состоятельность, возможно, таят в себе надежду, особенно в наше время, когда химикаты продолжают оставаться слишком дорогостоящими для многих мелких африканских фермеров.
- Богатый местный опыт применения более совершенных методов водопользования и обработки почвы можно было бы шире распространять на страны и регионы, обладающие аналогичными агроклиматическими условиями.

119. При принятии решений политического характера необходимо также учитывать социальные аспекты процесса преобразования сельского хозяйства. По мере того, как Африка продвигается по пути развития, многие страны этого региона столкнутся с теми же трудностями, которыми пришлось заниматься до них более развитым странам. Речь идет о следующих трудностях:

- a) обеспечение гарантий прав сельских общин, в частности их земельных прав;
- b) решение проблемы массовой миграции населения из сельских районов в города, в том числе путем создания постоянных рабочих мест в городах;
- c) финансирование адекватных мер социальной политики и сетей безопасности, создаваемых параллельно проводимым реформам.

120. Для подъема производительности в сельском хозяйстве, диверсификации экономики и повышения доходов сельского населения чрезвычайно важно существенно увеличивать инвестиции в инфраструктуру. Финансирование необходимо для сооружения, модернизации и эксплуатации объектов инфраструктуры, начиная от ирригации и других систем водопользования и кончая дорогами, транспортом, энергетикой и инфраструктурой связи.

- Для развития инфраструктуры важное значение имеет трансграничное и региональное сотрудничество: объединение сетей электроснабжения, дорожных сетей и обмен выгодами от использования водных ресурсов.
- Международным донорам и частному сектору придется существенно увеличить объем инвестиций со стороны для финансирования развития инфраструктуры в Африке. Для того чтобы привлечь больше частных инвестиций, потребуется создать благоприятные регулирующие и институциональные условия на национальном уровне.

121. Укрепление услуг здравоохранения, образования и других социальных сфер имеет большое значение для оказания поддержки экономике сельских районов, а также национальной экономике в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Многие сельские жители Африки превратятся в жителей городов, поэтому инвестиции в развитие человеческого капитала сельских районов будут также формировать перспективы для развития экономики городов.

- Обеспечение доступа к качественным услугам здравоохранения, в том числе к профилактической медицине, будет зависеть, что очень важно, от наличия хорошо подготовленных в профессиональном отношении и мотивированных работников здравоохранения на селе.
- Динамика развития экономики сельских районов может в конечном итоге облегчить решение задачи сохранения квалифицированных медицинских кадров на селе, однако в ближайшей перспективе, возможно, потребуется повысить эффективность государственной политики в этой области, в том числе в удовлетворении потребностей в медицинских услугах в сельских районах и расширении инвестиций в усилия по совершенствованию профессиональных навыков местных врачей и среднего медицинского персонала в общинах.
- Практика увязывания предоставления медицинских услуг семьям и финансирования программ питания с посещением детьми школьных занятий доказала свою эффективность как один из многообещающих комплексных подходов к решению проблемы заботы о детях.
- Во многих африканских обществах программы заботы о детях необходимо увязать с необходимостью проявления заботы о детях-сиротах, родители которых стали жертвами ВИЧ/СПИДа.

122. Процесс изменения климата окажет воздействие на целый ряд социальных, экономических и экологических проблем, с которыми сталкиваются сельские общины в частности, и африканские общества в целом.

- Африке необходимо воспользоваться с максимальной для себя выгодой как существующими, так и будущими международными инструментами финансирования и наращивания потенциала в связи с изменением климата.
- Международное сообщество должно оказывать финансовую и техническую поддержку усилиям по адаптации африканских экономик к изменению климата не только через национальные программы адаптации в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с опустыниванием, но и с помощью всех соответствующих инструментов, таких как

документы о стратегии уменьшения масштабов нищеты, национальные стратегии в области устойчивого развития и т.д.

- Международному сообществу следует расширять поддержку научных исследований и опытно-конструкторских разработок для выведения новых сортов сельскохозяйственных культур, устойчивых к засухе и другим экстремальным условиям, а также для разработки технологий адаптации применительно к африканским потребностям и условиям.
 - На национальном уровне необходимо проводить широкие межсекторальные консультации с целью увязки приоритетов всех соответствующих национальных институтов с целями развития сельских районов и обеспечивать усиленную институциональную поддержку сельским общинам для преодоления последствий изменения климата.
-