



Consejo Económico y Social

Distr. general
6 de marzo de 2009
Español
Original: inglés

Comisión sobre el Desarrollo Sostenible

17° período de sesiones

4 a 15 de mayo de 2009

Tema 3 del programa provisional*

Grupo temático para el ciclo de aplicación

2008-2009 – período de sesiones dedicado
a las políticas

Reunión regional de alto nivel sobre el tema “La agricultura africana en el siglo XXI: encarar los desafíos y llevar a cabo una revolución verde sostenible”

Nota de la secretaría

Resumen

Los días 9 y 10 de febrero de 2009 se celebró en Windhoek una reunión de alto nivel organizada por la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible conjuntamente con el Gobierno de Namibia sobre el tema “La agricultura africana en el siglo XXI: encarar los desafíos y llevar a cabo una revolución verde sostenible”.

Las deliberaciones de la reunión, apoyadas por exposiciones hechas por expertos, se centraron en tres temas principales: a) cómo hacer realidad una revolución verde en África; b) integrar la agricultura africana en los mercados mundiales; y c) gestionar la transición agrícola de África.

El resultado de la reunión fue la Declaración ministerial de alto nivel de Windhoek, en que se pide una respuesta integrada de los países africanos y la comunidad internacional para apoyar la adopción de planteamientos sostenibles en el ámbito de la agricultura y el desarrollo rural y se subraya la importancia de la seguridad alimentaria y del fortalecimiento del sector agrícola en África. La Declaración se presentará en el 17° período de sesiones de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible, que debe celebrarse en Nueva York del 4 al 15 de mayo de 2009.

* E/CN.17/2009/1.



I. Aspectos generales

1. Como preparación del 17º período de sesiones de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible, el Ministerio de Medio Ambiente y Turismo del Gobierno de Namibia, junto con el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de las Naciones Unidas, organizó una reunión ministerial de alto nivel de la Comisión, que se celebró en Windhoek los días 9 y 10 de febrero de 2009.

2. En sus períodos de sesiones 16º y 17º, la Comisión examina las cuestiones de la agricultura, el desarrollo rural, la tierra, la sequía, la desertificación y África. África afronta desafíos especiales en las cinco primeras esferas temáticas. En el 16º período de sesiones de la Comisión se reconoció en particular que la agricultura africana era decisiva para el desarrollo de África y que se topaba con desafíos a los que había que responder para poder alcanzar el desarrollo sostenible de África en su conjunto.

3. En la reunión se estudió la forma en que los Gobiernos de África y otros interesados podrían hacer frente a esos desafíos y adoptar medidas normativas y prácticas decisivas, en cooperación con la comunidad internacional y los socios en el desarrollo, para revitalizar la agricultura africana y las economías rurales en general, de una forma sostenible desde el punto de vista económico, social y ambiental. En particular, los responsables políticos de alto nivel de África entablaron un debate sobre algunos de los desafíos fundamentales que se planteaban a la agricultura africana, puestos de manifiesto en los informes del Secretario General sobre las cuestiones relacionadas con los períodos de sesiones 16º y 17º de la Comisión.

4. La reunión brindó a los responsables políticos africanos una oportunidad de preparar las deliberaciones del 17º período de sesiones de la Comisión definiendo cuestiones fundamentales e iniciando un debate sobre respuestas eficaces a todos los niveles. El principal producto de la reunión fue la Declaración ministerial de alto nivel de Windhoek sobre “La agricultura africana en el siglo XXI: encarar los desafíos y llevar a cabo una revolución verde sostenible”¹, que ha sido aprobada por los ministros africanos y que se presentará oficialmente como aportación a la labor de la Comisión en su 17º período de sesiones.

II. Organización de la reunión

5. Asistieron a la reunión más de 120 participantes, entre los que figuraban ministros; jefes de organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas; representantes de las secretarías de tres instrumentos sobre el medio ambiente y de varias organizaciones regionales africanas; y especialistas de los grupos principales. La Viceprimera Ministra de Namibia, Libertina Amathila, inauguró la reunión, que estaba copresidida por el Ministro de Medio Ambiente y Turismo; la Ministra de Agricultura, Naturaleza y Calidad de los Alimentos de los Países Bajos, Gerda Verburg, en su calidad de Presidenta de la Comisión en su 17º período de sesiones; y el Secretario General Adjunto de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas.

¹ Véase E/CN.17/2009/14.

6. Dieciséis especialistas seleccionados por sus conocimientos sobre los temas que debía abordar la conferencia dirigieron las sesiones y efectuaron exposiciones, en que se presentó una gran variedad de información que facilitó las deliberaciones.

III. Programa de la reunión

7. La reunión fue inaugurada por la Viceprimera Ministra de Namibia, quien subrayó la importancia de lograr el desarrollo agrícola sostenible y la necesidad acuciante de una planificación integrada en la esfera de la ordenación y el aprovechamiento sostenibles de los recursos en el continente africano. La Ministra de Agricultura, Naturaleza y Calidad de los Alimentos de los Países Bajos propuso un enfoque quíntuple para abordar los desafíos que se planteaban a la agricultura africana: incrementar considerablemente las inversiones en agricultura; crear un entorno propicio para la actividad empresarial; establecer cadenas de producción sostenibles; mejorar el acceso a los mercados; y aumentar la seguridad alimentaria y la ayuda alimentaria de emergencia. El Secretario General Adjunto de Asuntos Económicos y Sociales exhortó a la comunidad internacional a apoyar una revolución verde sostenible que respondiera a las características específicas de África a fin de lograr la seguridad alimentaria y a asegurar que los mercados del mundo permanecieran abiertos a las exportaciones agrícolas de África.

8. La reunión se centró en tres temas principales: cómo hacer realidad una revolución verde en África, integrar la agricultura africana en los mercados mundiales; y gestionar la transición agrícola de África. Los dos primeros temas se dividieron en dos subtemas, cada uno de los cuales se debatió en sesiones paralelas:

- a) Subtema 1.1: Incorporar prácticas agrícolas y de gestión de la tierra sostenibles en la agricultura africana;
- b) Subtema 1.2: Aumentar la productividad agrícola en África;
- c) Subtema 2.1: Situar la agricultura africana en una posición más elevada en la cadena de valor;
- d) Subtema 2.2: Integrar a los pequeños agricultores en las cadenas mundiales de suministro.

9. El objetivo general de las deliberaciones sobre el primer tema fue comparar dos enfoques para mejorar la agricultura africana: a) importar un modelo basado en la utilización intensiva de variedades mejoradas de semillas, capital, insumos y fertilizantes; y b) desarrollar la agricultura de formas más sostenibles mejorando las prácticas agrícolas y de ordenación del suelo, la tierra y el agua.

10. Las cuestiones que se examinaron en el marco del subtema 1.1 eran los efectos de las prácticas agrícolas y de ordenación del suelo y la tierra sostenibles en la productividad agrícola (rendimientos y fracaso de las cosechas), incluidos los efectos de la diversidad biológica de los cultivos en el rendimiento; los progresos en cuanto a prácticas sostenibles de ordenación de la tierra; y la evolución de los paradigmas relativos a los cultivos de productos de primera necesidad, en particular el sistema de intensificación del arroz.

11. Las cuestiones examinadas en el marco del subtema 1.2 eran el potencial de distintos sistemas de producción agrícola en las diversas regiones agroecológicas de África; las políticas necesarias para aumentar no sólo el nivel sino también la eficacia de las inversiones en el sector agrícola (por ejemplo, la capacidad de absorción y la infraestructura sectorial); los modelos de investigación y desarrollo necesarios para aumentar el desarrollo de variedades adaptadas a las condiciones agroclimáticas de África, teniendo en cuenta la futura adaptación al cambio climático; y las políticas que hay que instaurar para mejorar el apoyo a las iniciativas de los agricultores para adaptarse al cambio climático.

12. Al final del primer día se celebró una mesa redonda de expertos de alto nivel para tratar del futuro de la agricultura africana. La mesa redonda brindó la oportunidad de examinar algunas de las cuestiones más importantes debatidas ese día.

13. El objetivo general de las deliberaciones sobre el segundo tema era ilustrar la función de los gobiernos y de diversas instituciones en el proceso de apoyar y promover la transición de una agricultura orientada a la subsistencia, que era característica de la mayor parte de la agricultura africana, a una agricultura basada en el mercado y, más adelante, a una agricultura basada en las exportaciones y centrada en la adición de valor. La sesión tenía por objeto hacer que los participantes comprendieran mejor las opciones de política por lo que respecta a apoyar las cadenas de suministro de la agricultura, tanto para situar estratégicamente al sector agrícola como para prestar apoyo a los agricultores en su proceso de transición.

14. Las cuestiones examinadas en el marco del subtema 2.1 eran las necesidades de infraestructura y de fomento de la capacidad para satisfacer los requisitos relativos a normas y certificación y en los ámbitos sanitario y fitosanitario; los modelos de apoyo institucional a exportaciones agrícolas de alto valor que podrían dar buenos resultados en África; las formas de lograr la ordenación sostenible de los recursos en una agricultura orientada a la exportación; y las posibilidades de aplicar modelos de comercio justo y otros modelos, y sus consecuencias.

15. Las cuestiones examinadas en el marco del subtema 2.2 eran las enseñanzas extraídas de las recientes experiencias con la reforma de los sectores del algodón, el café y otros por lo que respecta a organizar las cadenas de suministro y asegurar los medios de vida de los pequeños productores; modelos innovadores para gestionar la transición de la autosuficiencia a una agricultura en más gran escala basada en el mercado (lo que incluye dotar a las asociaciones de pequeños agricultores de la capacidad de producir con un nivel constante de calidad); y modelos innovadores para la ordenación sostenible del crecimiento de la demanda de biocombustibles al mismo tiempo que se mantienen los medios de vida de los pequeños productores, en particular el acceso a la tierra.

16. La tercera sesión se dedicó a formas de gestionar la transición de la agricultura africana en el próximo decenio. En una exposición introductoria se presentaron las cuestiones relacionadas con la agricultura en el contexto demográfico y económico más general de África. Se prestó especial atención a las consecuencias de las tendencias demográficas y la globalización de las cadenas de suministro para la formulación de políticas tendentes a garantizar una creación de empleo constante y elevada y a promover el desarrollo rural. La exposición fue seguida por una mesa redonda en que participaron cinco ministros africanos. La mesa redonda brindó la

oportunidad de examinar algunas de las cuestiones más importantes debatidas durante los dos días.

17. Las fructíferas deliberaciones que se mantuvieron y el firme consenso que se alcanzó se pusieron de manifiesto en el documento final de la reunión, la Declaración ministerial de alto nivel de Windhoek. La Declaración (E/CN.17/2009/14, anexo) se presentará al 17º período de sesiones de la Comisión, que debe celebrarse en Nueva York del 4 al 15 de mayo de 2009.

IV. Principales resultados de la reunión

18. La sustancia y el contenido de la reunión y de las diversas sesiones obtuvieron el reconocimiento de muchos participantes. Los temas abordados en las cinco sesiones se consideraron pertinentes y equilibrados, y muchas de las exposiciones fueron objeto de elogio. El hecho de que algunos de los oradores procedieran de los grupos principales agregó un valor positivo a las sesiones y fue motivo de agradecimiento de los propios grupos, por considerar que habían efectuado una contribución significativa a esa importante reunión.

19. Entre las sesiones se mantuvieron intercambios fructíferos entre los especialistas y altos funcionarios gubernamentales. Esos intercambios pueden contribuir a un auténtico diálogo sobre políticas y a medidas concretas. Por ejemplo, algunos funcionarios gubernamentales de África y representantes de organizaciones regionales invitaron oficialmente a algunos de los expertos que intervinieron en la reunión a participar en deliberaciones más detalladas y a efectuar presentaciones sobre temas concretos en sus países de origen.

20. La reunión constituyó una buena plataforma para forjar un buen texto de consenso que se deberá acordar en el próximo período de sesiones de la Comisión. El consenso se plasmó en la Declaración ministerial de alto nivel de Windhoek, en que se pedía una respuesta integrada de los países africanos y la comunidad internacional para apoyar la adopción de planteamientos integrados y sostenibles en el ámbito de la agricultura y el desarrollo rural, y se destacaba la importancia de la seguridad alimentaria y del fortalecimiento del sector agrícola en África. La Declaración fue aprobada por aclamación en la última sesión de la reunión.

21. Muchos participantes expresaron la opinión de que la Declaración de Windhoek era un documento sólido y específico que aportaba un positivo valor añadido como insumo para un documento negociado en la Comisión. En particular, los aspectos siguientes encontraron reflejo en la Declaración:

a) El reconocimiento de que una revolución verde en África no dependerá únicamente de la disponibilidad de semillas y fertilizantes, sino que debe incluir prácticas agrícolas y de gestión del suelo sostenibles, la diversidad de cultivos y los servicios derivados de los ecosistemas;

b) El reconocimiento de que hay que prestar atención no sólo a los cultivos sino también a la ganadería;

c) La necesidad de prestar la máxima atención y apoyo a los pequeños productores (garantía de los derechos sobre la tierra, servicios de extensión y capacitación de buena calidad, apoyo a las asociaciones de agricultores, disponibilidad de crédito, instrumentos de gestión del riesgo, infraestructura rural);

d) La necesidad de reformar y mejorar los servicios de extensión clásicos y de encontrarles alternativas, en particular para facilitar la difusión de conocimientos y técnicas entre los propios agricultores;

e) La necesidad de integrar la cuestión de la transformación de la agricultura africana en el ámbito general de los desafíos demográficos y económicos a que se enfrenta África.
