联合国 E/CN.17/2009/15

经济及社会理事会

Distr.: General
6 March 2009
Chinese
Original: English

可持续发展委员会
第十七届会议
2009 年 5 月 4 日至 15 日
临时议程 * 项目 3
2008-2009 年执行周期(决策会议)的一组专题

“二十一世纪非洲农业：迎接挑战，开展一场可持续的绿色革命”主题高级别区域会议

秘书处的说明

摘要

2009 年 2 月 9 日和 10 日在温得和克举行的高级别会议，是由可持续发展委员会同纳米比亚政府联合举办的，会议主题是“二十一世纪非洲农业：迎接挑战，开展一场可持续的绿色革命”。

专家们在会上作了发言，会议讨论的核心是三个主题：(a) 如何在非洲实施绿色革命；(b) 非洲农业融入全球市场；(c) 管理非洲农业转型。

会议发表了《温得和克高级别部长级宣言》，《宣言》要求非洲国家和国际社会采取综合对策，支持可持续农业和农村发展办法，强调粮食保障和加强非洲农业部门的重要性。《宣言》将提交给订于 2009 年 5 月 4 日至 15 日在纽约举行的可持续发展委员会第十七届会议。

* E/CN.17/2009/1。

09-25720 (C) 240309 240309

一. 概况

1. 在筹备可持续发展委员会第十七届会议期间，纳米比亚政府环境和旅游部会同联合国秘书处经济和社会事务部，于 2009 年 2 月 9 日和 10 日在温得和克举办了委员会高级别部长级会议。

2. 委员会第十六届和第十七届会议考虑的是农业、农村发展、土地、干旱、荒漠化和非洲问题。非洲在前五个专题领域都面临着特殊挑战。在委员会第十六届会议上，大家尤其认识到，非洲农业是非洲发展的关键，必须迎接其面临的挑战，让整个非洲实现可持续发展。

3. 大家在会议上考虑了非洲各国政府和其他利益攸关方如何与国际社会和发展伙伴合作，应对这些挑战，采取有力的政策和切实的措施，以经济、社会和环境上可持续的方式振兴非洲农业和农村经济。非洲高级别决策者特别讨论了非洲农业面临的一些关键挑战，这些都列入了秘书长有关委员会第十六届和第十七届委员会问题的报告。

4. 这次会议为非洲决策者提供了一个机会，可以确定关键问题，发起关于各级有效对策的辩论，以此为委员会第十七届会议的讨论做准备。会议的主要成果是《21 世纪非洲农业：迎接挑战，开展一场可持续的绿色革命温得和克高级别部长级宣言》，[1] 《宣言》已得到非洲各国部长的赞同，将正式提交给委员会第十七届会议。

二. 会议的安排

5. 出席会议的有 120 多人，包括各国部长；联合国各机构、基金和方案负责人；三项环境公约秘书处代表和非洲一些区域组织代表；以及主要群体专家。纳米比亚副总理利伯蒂纳·阿马蒂拉宣布会议开幕。会议共同主席是环境和旅游部部长；荷兰农业、自然和食品质量部部长格尔达·费尔堡(以委员会第十七届会议代理主席身份参加)；联合国主管经济和社会事务副秘书长。

6. 邀请了对会议讨论议题拥有专长的 16 名专家与会，他们率先发言，做了介绍，提供了丰富的材料，促进了讨论。

三. 会议议程

7. 会议由纳米比亚副总理致开幕词。他强调必须实现可持续农业发展，迫切需要综合规划非洲大陆的可持续资源管理和使用。荷兰农业、自然和食品质量部部

[1] E/CN.17/2009/14。

长提出了五头齐进的办法，迎接非洲农业面临的挑战：大幅度增加农业投资；为创业创造有利环境；开发可持续生产链；改善市场准入；加强粮食保障和紧急粮食援助。主管经济和社会事务副秘书长呼吁国际社会支持非洲独特的可持续绿色革命，实现粮食保障，确保世界市场对非洲农业出口保持开放。

8. 会议着重讨论了三个主题：非洲如何实施绿色革命；非洲农业融入全球市场；管理非洲的农业转型。头两个主题又各分为两个次主题，在平行会议上进行了讨论：

(a) 次主题 1.1：把可持续土地管理和农业做法纳入非洲农业；

(b) 次主题 1.2：提高非洲农业生产力；

(c) 次主题 2.1：提高非洲农业在价值链中的地位；

(d) 次主题 2.2：让小农户进入全球供应链。

9. 第一个主题讨论总目标是，对比改善非洲农业的两种方法：(a) 引进密集使用改良种子品种、资本、投入和化肥的模式；(b) 改善土壤、土地和水资源管理和农业实践，以可持续的方式发展农业。

10. 次主题 1.1 下审查的问题包括，土壤和土地可持续管理和农业实践对农业生产力(产量，作物欠收)的影响，包括作物的生物多样性对产量的影响；推动可持续土地管理实践；改变主食作物形态，特别是水稻强化栽培制。

11. 次主题 1.2 下审查的问题包括，各种农业生产系统在非洲各种农业生态区域的潜力；不仅增加农业部门投资额而且提高效率(如吸收能力和部门基础设施)所需的政策；大力开发适应非洲农业气候条件的品种所需的研究和发展模式，包括将来适应气候变化；政策必须到位，大力扶助农民适应气候变化。

12. 第一天结束时，高级别专家聚集在圆桌旁，讨论非洲农业的前景。这次圆桌会议提供了机会，供大家回顾当天讨论的一些最重要议题。

13. 第二个主题讨论的总目标是，说明各国政府和各种机构应发挥哪些作用，支持和促进非洲大多数国家仅为糊口的农业转变为以市场为基础的农业，并最终转变为面向出口的增值农业。会议的目的是使与会者更好地理解支助农业供应链的政策选择，让农业部门占据战略地位，协助农民顺利转型。

14. 次主题 2.1 下审查的问题包括基础设施和能力建设需求，以满足制定标准和进行认证方面需要以及卫生和植物卫生领域的需要；支持在非洲可行的高价值农产品出口的机构模式；外向型农业实现资源的可持续管理的方式；公平贸易和其它模式的适用性和影响。

15. 次主题 2.2 下审查的问题包括：最近棉花、咖啡和其他部门在组织供应链和保障小农生计方面开展改革所取得的经验教训；管理从自给自足转至大规模市场农业的创新模式(包括让小农协会有能力从事质量水平保持不变的生产)；可持续地管理生物燃料的兴起，同时维护小农的谋生手段，特别是获得土地的创新模式。

16. 第三届会议主要集中在如何管理今后 10 年非洲农业的转型。一个介绍性发言从非洲面临的较为广泛的人口和经济角度探讨了有关农业的问题。特别谈到人口趋势和供应链全球化对于为了确保继续大力创造就业机会和促进农村发展而拟定政策具有何种影响。介绍之后召开了圆桌会议，5 个非洲国家部长参加了会议。圆桌会议提供了机会，供大家回顾两天来讨论的一些最重要议题。

17. 会议的最终结果，即《温得和克高级别部长级宣言》阐述了富有成果的讨论情况和坚定的共识。《宣言》(E/CN.17/2009/14，附件)将提交给 2009 年 5 月 4 日至 15 日在纽约举行的委员会第十七届会议。

四. 会议主要成果

18. 许多与会者赞赏会议和各次讨论会的实质和内容。五次讨论会探讨的议题十分相关、平衡，许多介绍得到好评。一些发言者来自主要群体，增添了会议的真正价值，也得到各群体自己的高度赞赏，他们认为自己为本次重要会议做出了实质性贡献。

19. 休会期间，专家和政府高级官员之间进行了富有成效的互动。这种互动能够促进真正的政策对话和具体的行动。例如，一些非洲政府官员和区域组织代表正式邀请一些在会上发言的专家进行更详细的讨论，介绍了自己国家的具体情况。

20. 会议提供了一个很好的平台，有助于在即将举行的委员会会议上达成有力的协商一致的案文。协商一致的意见在《温得和克高级别部长级宣言》中得到反映，其中要求非洲国家和国际社会采取综合对策，支持可持续农业和农村发展方式，并强调粮食保障和加强非洲农业部门的重要性。最后一次会议以鼓掌方式通过了《宣言》。

21. 许多与会者认为，《温得和克宣言》是一个强有力的具体文件，十分宝贵，可以促进委员会通过谈判取得成果。《宣言》特别指出了以下要点：

(a) 认识到非洲绿色革命不仅涉及种子和肥料，而且涉及可持续土地管理和农业实践、作物多样性以及生态系统服务；

(b) 认识到重点不应只是农作物，而且还有牲畜；

(c) 需要大力重视和支持小农户(有保障的土地权利，质量推广和培训，支持农民协会，发放信贷，风险管理手段，农村基础设施)；

(d) 需要开展改革，改进传统的推广服务并为此另谋途径，特别是要促进农民相互传播知识和技能；

(e) 需要把非洲农业转型纳入非洲面临的更广泛的人口和经济挑战。